



## Создание «зеленых» и достойных рабочих мест в целях ликвидации нищеты

*«Зеленые» рабочие места – это не просто высокотехнологичные предприятия. Инновационные реформы экономической и природоохранной политики, налоговые меры и инвестиции в «зеленую» экономику могут предотвратить утрату жизненно важных возможностей в сфере занятости как в городских, так и в сельских районах; расширить и диверсифицировать местные рынки труда; и способствовать передаче технологии и навыков, необходимых для ликвидации нищеты и обеспечения устойчивости в долгосрочной перспективе. Не разрушающие природу и другие «зеленые» рабочие места могут способствовать всеобщему процветанию, гарантируя при этом защиту систем жизнеобеспечения Земли и создавая экологические основы для экономики.*

В настоящее время около одного миллиарда людей являются мигрантами, причем 74 процента из них мигрируют внутри стран.<sup>1</sup> Миллионы молодых людей ежемесячно переезжают в городские районы в поисках работы, часто вливаясь в ряды городских безработных, оставляя за спиной стареющее и беднеющее сельское население, обладающее ограниченными возможностями для повышения производительности и устойчивости в интересах всего населения.<sup>2</sup> Сохранять подобную модель в мире, в котором экологические ресурсы сокращаются, экономическая неуверенность и неравенство растут, а нищета и неравенство становятся повсеместными явлениями, просто недопустимо.

По оценкам Международной организации труда, за ближайшее десятилетие в мире необходимо создать около 600 миллионов новых рабочих мест.<sup>3</sup> Если не создать рабочие места, которые будут «зелеными» и достойными (в том, что касается дохода, условий, прав и наличия социальной защиты), а также значимыми (с точки зрения их вклада в процесс устойчивого развития путем экономического роста и ликвидации нищеты), то это может подорвать и без того непрочную экономическую, экологическую и социальную стабильность во многих странах.

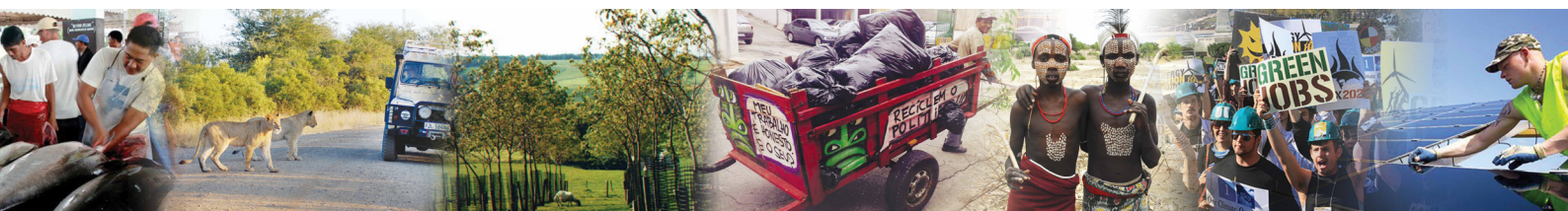
Увеличить объем, расширить состав и повысить качество занятости при сохранении и усилении экологических основ экономики и обеспечении социальной защиты можно с помощью комбинации всесторонних «зеленых» экономических мер, инструментов социальной политики и целевых инвестиций. Страны на всех уровнях развития могут перейти к экологически более чистой экономике. Например, занятость в секторе экологических товаров и услуг в Соединенных Штатах в 2010 году составляла 3,1 млн. человек (2,4 процента) и продолжает расти. А в Бразилии в 2010 году в отраслях, направленных на сокращение экологического ущерба, насчитывалось 2,9 млн. рабочих мест (6,6 процента от уровня официальной занятости).<sup>4</sup>

### ЗАНЯТОСТЬ С УЧЕТОМ ИНТЕРЕСОВ

В настоящее время жизнь 2,6 миллиарда человек частично или полностью зависит от сельского хозяйства, 1,6 миллиарда – от лесоводства, 250 миллионов – от рыболовства<sup>5</sup> и 200 миллионов – от пастбищного хозяйства.<sup>6</sup> Согласно оценкам, экосистемные услуги и другие нерыночные товары составляют от 50 до 90 процентов дохода малоимущих сельских хозяйств.<sup>7</sup>

В докладе ЮНЕП «Зеленая экономика» за 2011 год<sup>8</sup> «зеленое» сельское хозяйство определяется как методы сельскохозяйственной деятельности, поддерживающие и повышающие производительность и прибыльность; обеспечивающие получение продовольствия и экосистемных услуг; заменяющие негативные внешние факторы, влияющие на сельское хозяйство, конструктивными; и восстанавливающие экологические ресурсы путем уменьшения загрязнения и более эффективного использования ресурсов. Такие методы, как ротация и диверсификация культур, эффективное орошение и интеграция крупного рогатого скота, способствовали повышению производительности сельского хозяйства на 59-179 процентов.<sup>9</sup> Согласно оценкам, повышение производительности сельского хозяйства на 10 процентов приводит к сокращению масштабов нищеты в Африке на 7 процентов, а в Азии – более чем на 5 процентов.<sup>10</sup> Аналогичным образом, инвестиции в устойчивое пастбищное хозяйство (например, миграционные коридоры, мобильные услуги) могут способствовать повышению производительности в 2-10 раз,<sup>11</sup> сокращению выбросов парниковых газов на килограмм производимой мясной продукции и повышению сопротивляемости изменению климата по сравнению с методами интенсивного животноводства. Диверсифицированное и устойчивое сельское хозяйство означает защиту имеющихся рабочих мест, способствующую предотвращению ускоренной миграции из сельских в городские районы и расширению возможностей в сфере сельской занятости в области переработки, сбыта и услуг. По сравнению с обычным сценарием инвестиции в «зеленую» экономику в течение ближайших 40 лет могут привести к созданию 47 миллионов дополнительных рабочих мест.

Развитие «зеленого» морского рыболовства также способствует созданию рабочих мест. В 2010 году в секторе рыболовства были задействованы 119 миллионов человек – 91 процент в качестве мелких производителей,<sup>13</sup> почти половину среди которых составляли женщины. Такие мелкие рыболовные предприятия часто наносят меньший вред природным ресурсам, чем полупромышленные или промышленные рыболовные хозяйства. По оценкам, в 2010 году доля крупных предприятий в глобальном улове рыбы равнялась 53 процентам, а их доля в отходах рыбного промысла составляла 87 процентов или 15 миллионов тонн рыбы.<sup>14</sup> Во все большем количестве кустарных рыболовных хозяйств, например в Сенегале, создаются специальные комитеты, которые регулируют и заставляют использовать методы рыболовства, учитывающие объем местных рыбных запасов и основанные на местных и традиционных знаниях и экономических инструментах, поощряя устойчивые и менее отходные промысловые методы.<sup>15</sup>



Кроме того, дополнительная занятость на устойчивых малых рыболовных предприятиях в рамках общины включает в себя самые разнообразные виды деятельности, начиная от переработки и перевозки улова и заканчивая заготовкой снастей и наживки для лова. Количество вылавливаемой рыбы в последние годы сокращается; за последние пять лет доля людей, занятых в секторе рыбоводства, увеличивалось на 5,5 процента в год, а в промышленном секторе – лишь на 0,8 процента.<sup>16</sup> В этой связи возникли опасения относительно негативного влияния этой тенденции на окружающую среду, общины и потребителей. Необходимо усилить сертификацию устойчивого рыбоводства<sup>17</sup> и содействовать инновациям в сфере технологий. Например, шотландская Организация производителей лосося учредила Кодекс поведения для шотландских рыбодоводов, в котором, в частности, затрагиваются вопросы, касающиеся потерь живой рыбы, морских садков и выбросов питательных элементов.<sup>18</sup>

Устойчивое регулирование экосистем не только создает базу природных ресурсов, от которой зависят малоимущие слои населения, но и могут создать существенные возможности в сфере занятости. Например, пакет стимулов в области устойчивого регулирования лесных ресурсов может способствовать созданию по всему миру от 10 до 16 миллионов новых рабочих мест при затратах в 36 млрд. долл. США.<sup>19</sup> Недревесные лесные продукты, включая лекарственные и съедобные растения, могут послужить основой для занятости около 4 миллионов человек в год и принести порядка 14 млрд. долл. США в виде международной торговли и дохода для подсобных хозяйств.<sup>20</sup> Кроме того, вовлечение местных общин на справедливых условиях в растущую «зеленую» туристическую отрасль может способствовать диверсификации стиля их жизни и сохранению биоразнообразия. Программы общественных работ, обеспечивающие оплачиваемую работу по восстановлению природного капитала, могут создать необходимые стимулы для охраны окружающей среды, способствуя при этом ликвидации нищеты. В рамках программ в области лесоводства в Китае за счет этого было создано свыше одного миллиона новых рабочих мест.<sup>21</sup>

## «ЗЕЛЕННЫЕ» И ДОСТОЙНЫЕ РАБОЧИЕ МЕСТА В СФЕРЕ УСЛУГ

Рабочие места в цепочке рециркуляции могут стать источником дохода для трудящихся с низким уровнем образования, не имеющих навыков, пользующихся спросом на рынке, и обладающих ограниченным доступом к производственным активам. В Бразилии, Китае и Соединенных Штатах в секторе переработки отходов задействованы 12 миллионов человек, большинство из которых живут в условиях крайней нищеты.<sup>22</sup> Формализация данного сектора с помощью мер социальной политики и инвестиций в «зеленую» технологию обеспечит создание более безопасных условий труда и откроет возможности для развития новых навыков и диверсификации вариантов дальнейшего трудоустройства. Вместе с тем, рециркуляция уменьшает необходимость добычи сырья и приводит к значительной экономии энергоресурсов.

Модернизация учреждений, цепочек предложения и технологии способствует достижению двойной цели «озеленения» экономики и расширения доступа к устойчивым социальным услугам. Недорогое жилье, чистая электроэнергия, безопасная питьевая вода, канализация и другие основные услуги могут обеспечиваться малыми и средними предприятиями (МСП) с помощью рентабельных, низкоуглеродных, не оказывающих отрицательного воздействия на окружающую среду и не требующих большого ухода технологий. МСП являются важными инструментами роста в странах с низким доходом и составляют почти 90 процентов всех предприятий в странах Африки к югу от Сахары.<sup>23</sup> МСП, деятельность которых является экологически чистой, приносят тройную выгоду в виде рабочих мест, расширения доступа местного населения к основным услугам и экологической устойчивости. Так, например, Глобальное сельское энергетическое партнерство создало более 3 тысяч местных рабочих мест в секторе энергетики в Африке и Карибском бассейне за счет поддержки предприятий, использующих чистые энергетические технологии на местном уровне.<sup>24</sup>

В секторе возобновляемой энергии во всем мире трудятся 5 миллионов человек, и их численность неуклонно растет.<sup>25</sup> Например, в ходе исследования ЕС по оценке потенциальных последствий инвестирования одного миллиарда евро в ключевые «зеленые» сектора был сделан вывод, что в секторах эффективного использования возобновляемой энергии и устойчивого транспорта можно создать около 100 тысяч рабочих мест.<sup>26</sup> Аналогичным образом, в Китае «зеленый» компонент налоговых стимулов, который был разработан в 2008 году, может привести к созданию напрямую или опосредованно около 5,3 млн. рабочих мест,<sup>27</sup> включая 430 000 рабочих мест к 2030 году в секторе возобновляемой энергии<sup>28</sup> и почти 900 000 рабочих мест к 2020 году по обслуживанию источников солнечной энергии.<sup>29</sup> В Бразилии к 2018 году также может быть создано почти 52 тысячи рабочих мест для обслуживания солнечных термальных систем.

Дальнейшие инвестиции в создание «зеленых» и достойных рабочих мест необходимы из-за того, что в некоторых быстрорастущих секторах, таких как возобновляемая энергия и энергоэффективность, стала ощущаться острая нехватка рабочей силы. Необходимо усовершенствовать стратегии в сфере образования и подготовки преподавателей и содействовать созданию партнерств между государственным и частным сектором для развития навыков и потенциала. Государствам необходимо также вкладывать средства в перекалфикацию своих граждан в свете ряда возникающих вызовов. Техническая интенсификация или «роботизация» может отрицательно сказаться на уязвимой, неквалифицированной и полуквалифицированной рабочей силе. За период с 1995 по 2002 год в сфере производства во всем мире были постепенно ликвидированы 22 миллиона рабочих мест, в то время как объем промышленного производства увеличился на 30 процентов.<sup>30</sup> Программы должны быть направлены на переподготовку малообеспеченных трудящихся для того, чтобы они могли занять «зеленые» и достойные рабочие места. Изменение климата также может повлечь за собой необходимость переподготовки кадров. Например, более половины населения Земного шара проживает в расположенных ниже уровня моря прибрежных зонах, находящихся под угрозой затопления в случае повышения уровня моря, что может привести к увеличению потока мигрантов и необходимости овладения новым стилем жизни.<sup>31</sup> Навыки по созданию местных предприятий и образованию новых торговых и клиентских сетей в сфере «зеленых» рабочих мест могут увеличить блага для малоимущих слоев населения.<sup>32</sup>

Ссылки размещены на сайте: <http://www.unep.org/post2015>

Замечания и вопросы просьбы отправлять по адресу:  
[unep.post2015@unep.org](mailto:unep.post2015@unep.org)

[www.unep.org](http://www.unep.org)