



## Ликвидация нищеты с помощью инклюзивной «зеленой» экономики

*Добиться ликвидации нищеты можно будет только в том случае, если вопросы устойчивого экономического роста, социальной защиты, экологического здоровья и руководства будут рассматриваться в сочетании друг с другом. Определение истинной ценности природного капитала и экосистемных услуг, охрана, восстановление и увеличение природного капитала, обеспечение равного доступа к природным ресурсам и устойчивым основным услугам, поощрение «зеленых» и инновационных финансовых стратегий и инвестиций, а также отслеживание прогресса с помощью новых показателей должны стать частью усилий по обеспечению окончательной ликвидации нищеты на основе разумного, устойчивого и инклюзивного роста.*

### ФАКТОРЫ НИЩЕТЫ

Нищета является серьезной проблемой развитых и развивающихся стран. По имеющимся данным, глобальный экономический рост, достигнутый за последние несколько десятилетий, и либерализация торговли помогли многим людям избавиться от нищеты, но не способствовали справедливому и устойчивому развитию во многих регионах мира.<sup>1</sup> Согласно оценкам, к 2015 году около одного миллиарда человек, большинство из которых проживают в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, будут находиться за чертой бедности, уровень которой составляет 1,25 доллара в день.<sup>2</sup> В США около 4 миллионов человек в настоящее время получают менее 60 долларов в месяц.<sup>3</sup> Снижение порога бедности в некоторых странах является причиной общего сокращения глобального уровня нищеты.<sup>4</sup> Однако эти успехи далеко не всегда носили перманентный характер и порой были связаны с недооценкой или игнорированием экологических факторов. Так, например, в период с 1994 по 2004 год в Эфиопии и Индии от нищеты избавилось примерно столько же людей, сколько вновь оказалось за чертой бедности.<sup>5</sup> Структура нищеты в городских и сельских районах также меняется. Глобальные вызовы, связанные с бурной и неконтролируемой урбанизацией, привели к тому, что 61 процент домашних хозяйств в Африке в 2001 году проживали в трущобах по сравнению с 40 процентами в Азии и 32 процентами в Латинской Америке и Карибском бассейне.<sup>6</sup> В Кении нищета отчетливее проявляется в городских, а не в сельских районах.<sup>7</sup> Количество бедняков в городах растет более быстрыми темпами, чем среди населения в целом; в 1993-2002 годах количество бедняков с доходом около 1 доллара в день сократилось на 150 млн. человек в сельских районах и увеличилось на 50 млн. человек в городских районах.<sup>8</sup>

При этом общие тенденции являются гораздо более существенными, чем о них можно судить по представленным цифрам, поскольку нищета, измеряемая уровнем дохода, не полностью отражает все аспекты нищеты. Нищета является многоплановым понятием, включающим в себя социальные, экономические и экологические лишения.<sup>9</sup> Социальные лишения возникают в случае отсутствия надлежащего доступа к социальным услугам, таким как образование, здравоохранение, санитария, водоснабжение, жилье и безопасность. Свыше 1,3 миллиарда человек по-прежнему живут в отсутствие доступа к электричеству, а 2,6 миллиарда человек не имеют нормального оборудования для приготовления пищи, и большинство из них проживают в странах Африки к югу от Сахары или развивающихся регионах Азии.<sup>10</sup> Около 783 миллионов человек также не имеют доступа к воде, а 2,5 миллиарда человек – доступа к санитарным услугам.<sup>11</sup> То есть, если принимать во внимание неденежные аспекты, количество бедняков оказывается намного больше. Например, доход около 39 процентов жителей Эфиопии составлял в 2005 году 1,25 доллара или менее. Между тем, многомерный индекс нищеты, учитывающий эти факторы, показывает, что за чертой бедности находятся почти 90 процентов жителей Эфиопии.<sup>12</sup>

Экологические проблемы находят проявление в виде ограниченного доступа к природным ресурсам, а также разной степени уязвимости от изменения климата, деградации экосистем и загрязнения. Большинство людей, находящихся в условиях крайней нищеты, по-прежнему проживают в сельской местности, где главным источником их дохода является сельское хозяйство.<sup>13</sup> Экосистемные услуги и другие нерыночные товары образуют от 50 до 90 процентов совокупного дохода бедных сельских домохозяйств – «ВВП бедняков».<sup>14</sup> Ресурсы, находящиеся в совместной собственности, вносят около 5 миллиардов долларов в год в доходы бедных сельских домохозяйств в Индии, что составляет около 12 процентов их дохода.<sup>15</sup> Экосистемные услуги, получаемые за счет управления природными ресурсами, образуют самый важный компонент портфеля активов практически всех стран Африки к югу от Сахары,<sup>16</sup> и в 2005 году природный капитал составлял 30 процентов общего богатства стран с низким доходом.<sup>17</sup>

Таким образом, продолжающееся сокращение природного капитала способствует сохранению нищеты. Согласно выводам, сделанным в Оценке экосистем на пороге тысячелетия, проведенной в 2005 году, приблизительно 60 процентов экосистемных услуг, поддерживающих жизнь на Земле, таких как питьевая вода, рыбные запасы, регулирование воздуха и воды, регулирование регионального климата и стихийных бедствий и борьба с вредителями, меняются, деградируют или используются неустойчивым образом, причем не только бедняками.<sup>18</sup> Общая способность сельского хозяйства удерживать людей на земле снижается, и наблюдается рост миграции из сельских в городские районы, особенно в странах Азии.<sup>19</sup> Согласно оценкам Международной группы по ресурсам, объем потребления природных ресурсов к 2050 году утроится.<sup>20</sup> Из-за роста численности населения Земного шара станет еще труднее обеспечивать основные услуги для бедняков.<sup>21</sup>

Глубокие изменения в экономической и финансовой глобализации, быстрая урбанизация нищеты, рост неравенства внутри государств и все более заметные угрозы развитию человеческого потенциала и безопасности из-за деградации природных богатств и условий жизни требуют смещения акцентов в процессе планирования устойчивого развития. Принимаемые государствами меры по развитию «зеленой» экономики (иногда именуемой «экологическая цивилизация», или «зеленая», инклюзивная, низкоуглеродная экономика, или восприимчивая к климату экономика, или «циркулярная» экономика) свидетельствуют о растущем понимании того, что наша глобальная экономика, объем которой оценивается в 70 триллионов долларов, нуждается в перестройке. ЮНЕП определяет «зеленую» экономику как экономику,



которая способствует «повышению благосостояния людей и социального равенства и существенному сокращению экологических рисков и экологических проблем». Развитие должно способствовать сохранению, приумножению и, в случае необходимости, восстановлению природного капитала как важнейшего экономического ресурса и источника общественных благ. Права человека и окружающая среда тесно связаны между собой ввиду права каждого гражданина на чистую, здоровую и продуктивную среду.

Нужны новые меры для того, чтобы лучше понять прогресс в области устойчивого развития. Необходимы новые показатели, выходящие за рамки традиционных экономических показателей и индикаторов развития (таких как валовой внутренний продукт и индекс развития человеческого потенциала), которые оценивали бы не только текущий прогресс, но и степень благополучия будущих поколений. Например, совокупный показатель богатства (СПБ) включает в себя целый ряд факторов, таких как произведенный, человеческий и природный капитал, и демонстрирует правительствам истинный размер богатства страны и устойчивость ее роста.<sup>22</sup> Многогранный подход к проблеме расширяет спектр решений, которые могут привести к окончательной ликвидации нищеты.

Справедливый доступ к природным ресурсам и правам на землю и собственность способствует увеличению дохода и улучшению условий жизни, а также широкому участию бедняков и маргинальных групп, включая женщин. Чрезмерная эксплуатация природных ресурсов и потеря дохода и средств к существованию бедняков тесно связана недоступностью и невозможностью получить выгоды от природных и производственных ресурсов, которые усугубляются захватом земель, неустойчивым землепользованием, неэффективным руководством, несоблюдением законов и коррупцией. Захват земель для ведения крупномасштабной сельскохозяйственной или горнодобывающей деятельности часто имеет место в странах, в которых ощущается нехватка продовольствия – где инвесторы экспортируют продовольствие, а мелких фермеров несправедливо выселяют из их домов без какой-либо компенсации.<sup>23</sup> Несправедливые условия торговли и неправильные принципы ценообразования также усиливают воздействие на бедняков. Комплексное решение состоит в том, чтобы распределять и использовать земельные и природные ресурсы справедливо, подотчетно и открыто для того, чтобы уменьшить долю безземельного населения и защитить местные общины, обеспечивая распределение благ среди наиболее пострадавших местных общин.

В последние годы увеличилось количество инициатив, касающихся взимания платы за пользование экосистемными услугами и на восстановление экосистем с уделением особого внимания справедливому распределению выгод и удовлетворению потребностей бедняков. Еще более эффективным решением могут стать новые рыночные инструменты, такие как компенсация за сохранение биоразнообразия и смягчение отрицательных последствий использования и купли продажа разрешений на использование водно-болотных угодий.<sup>24</sup> Например, после 1997 года в отношении почти одного миллиона гектаров леса в Коста-Рике в тот или иной момент времени действовала система взимания платы за пользование экосистемными услугами. За это время площадь лесного покрова восстановилась до более 50 процентов от общей площади территории страны по сравнению с 20 процентами в 80-е годы.<sup>25</sup> В штате Орегон, США, каждый государственный доллар, инвестированный в восстановление, приводит к росту экономической активности на протяжении всего экономического цикла в 1,6-2,7 раза.<sup>26</sup> Экологическая сеть охраняемых районов на территории Европейского союза «Природа-2000» приносит выгоды на сумму 300 млрд. евро в год, в то время как издержки, по оценкам, составляют порядка 5,8 млрд. евро в год. За период с 2006 по 2008 год сеть «Природа-2000» ежегодно поддерживала функционирование 12 миллионов рабочих мест.<sup>27</sup>

«Зеленые» финансовые стратегии и инструменты, влияющие на показатели секторов экономики, основанных на использовании природных ресурсов, могут напрямую влиять на благосостояние бедняков. Например, результаты недавнего исследования, проведенного в Танзании, свидетельствуют о том, что инвестиции в устойчивое лесоводство, направленные на то, чтобы увеличить способность данного сектора обеспечивать связанные с лесом товары и услуги, приводят к росту доходов сельских бедняков, а также проживающих в сельских районах небедных граждан и городских бедняков.<sup>28</sup> «Зеленое» сельское хозяйство создает многочисленные выгоды и приводит к повышению производительности ферм на 59-179 процентов.<sup>29</sup> В случае их грамотного применения «зеленые» финансовые меры могут привести к существенному росту дохода на душу населения для тех, кто находится у основания пирамиды богатства, а также способствовать достойной долговременной занятости и создавать платформу для социальной защиты. Включение целей, касающихся нищеты и окружающей среды, в процесс планирования на национальном, субнациональном и отраслевом уровне является необходимым дополнением финансовых реформ.<sup>30</sup>

Модернизация институтов, цепочек предложения и технологии имеет большое значение для достижения двойных целей формирования «зеленой» экономики и расширения доступа бедняков к устойчивым основным услугам. Можно привести целый ряд примеров недорогих, низкоуглеродных и не требующих больших эксплуатационных затрат основных услуг, в том числе в области строительства жилья, энергетики, водоснабжения, санитарии, удаления отходов, предоставляемых жителям сельских и городских районов.<sup>31</sup> Кроме того, мелкомасштабные финансовые услуги, обеспечивающие реальные выгоды для окружающей среды, могут способствовать увязке социальной и природоохранной повесток дня и служить для бедняков источником устойчивого дохода и сбережений. Использование финансовой системы, в частности финансового капитала частного сектора, объем которого составляет порядка 225 триллионов долларов, для обеспечения всеобщего охвата устойчивыми основными услугами может привести к созданию механизмов и инструментов макро- и микро-финансирования, инновационных лабораторий и миллионов малых/средних предприятий и рабочих мест по всему миру, которые будут обеспечивать столь необходимый экономический рост, способствуя при этом сокращению нищеты и улучшению жизненных условий.

В заключение, «зеленые» меры социальной и экономической политики предоставляют эффективные возможности для ликвидации нищеты параллельно с достижением экономического развития снижением экологических рисков.

Ссылки размещены на сайте: <http://www.unep.org/post2015>.

Замечания и вопросы просьбы отправлять по адресу:  
[unep.post2015@unep.org](mailto:unep.post2015@unep.org)

[www.unep.org](http://www.unep.org)