



## Интеграция и универсальность – ключ к повестке дня в области устойчивого развития на период после 2015г.

### КРАТКИЙ ОБЗОР

Беспрецедентный ряд решений правительств после Конференции Рио+20<sup>1</sup> 2012 года обусловил прогресс на пути обеспечения всеобщей приверженности достижению устойчивого развития. В 2015 году будут сделаны дополнительные усилия по завершению разработки глобальной повестки дня, разработаны средства её реализации и меры оценки и мониторинга прогресса.



Необходимо, чтобы диалог по повестке дня на период после 2015 года способствовал сближению интересов правительств, частного сектора и гражданского общества, как в развивающихся, так и в развитых странах. Универсальная повестка дня по достижению устойчивого развития и тем самым ликвидации крайней бедности и неравенства должна соответствовать уровню амбиций, выраженному мировыми лидерами на Рио+20, а также на Специальном саммите по Целям развития тысячелетия 2013г. и Саммите лидеров по борьбе с изменением климата 2014г. Сохранение нашей планеты, ликвидация бедности, продвижение устойчивого и инклюзивного экономического роста – представляют собой один и тот же вызов. Решения одной проблемы должны быть решениями всех.

### КРИТИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА ПРОЦЕССА

За последние два года институциональные рамки устойчивого развития были существенно изменены, включая учреждение **Политического форума на высоком уровне** в качестве преемника Комиссии по устойчивому развитию; расширение мандата **Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС)** в части рассмотрения вопросов экологической устойчивости; укрепление и совершенствование Программы ООН по окружающей среде через учреждение, помимо прочего, **Экологической Ассамблеи Организации Объединённых Наций (ЮНЕА)**<sup>2</sup>.

Более того, **Открытая Рабочая группа Генеральной Ассамблеи ООН по Целям устойчивого развития (ОРГ)**<sup>3</sup> через глобальный, далеко идущий и привлекательный консультативный процесс с участием многих заинтересованных сторон, среди прочего предложила ряд целей и задач в области устойчивого развития (ЦУР), которые возникли на основе результатов Рио+20 и работы Экспертной группы видных деятелей высокого уровня при Генеральном секретаре по Повестке дня в области развития на период после 2015 года. Это повысило внимание ко многим перспективным принципам повестки дня в области устойчивого развития, подтверждённым на Рио+20, таким как понятия универсальности, интеграции и пониманию того, что экономический прогресс за счёт социального или экологического (и наоборот) вряд ли является рецептом успеха.

В сентябре 2015 г. мировые лидеры, как ожидается, смогут согласовать историческую и на длительную перспективу повестку дня на следующие 15 лет. **Сводный доклад Генерального секретаря**, «Дорога к достоинству к 2030 году», представляет собой видение государств-членов ООН по рассмотрению вопроса о продвижении переговоров по подготовке **Специального саммита ООН по устойчивому развитию**, на котором будет принята программа развития на период после 2015 года. К 2030 году мы сможем покончить с бедностью и трансформировать жизнь, одновременно защищая планету. Достижение целей этой программы не будет беспроблемным, её реализация будет требовать целостного и комплексного осуществления коллективных и индивидуальных действий.

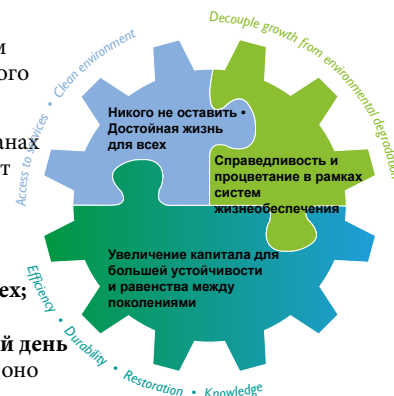
### ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НА ПЕРИОД ПОСЛЕ 2015г.

На Генеральной Ассамблее в сентябре 2014г. было принято решение, что ЦУР, предложенные ОРГ, являются основой для интеграции целей устойчивого развития в повестку дня на период после 2015г. ОРГ подготовила всеобъемлющий пакет из 17 ЦУР и включённых в них целей, отражающих три аспекта устойчивого развития: социальный, экономический и экологический. Он охватывает целый комплекс срочных и возникающих вопросов, не упускает никаких аспектов повестки дня и универсально применим.

Новизна предложения заключается в том, что оно образует универсальный пакт по ключевым трансформационным элементам, которые определяют будущую теорию и практику устойчивого развития. Хотя и довольно широкое, оно не пытается исчерпывающе охватить все вопросы.

Наряду с такими вопросами как искоренение крайней бедности, снижение неравенства в странах и между народами, и обеспечение устойчивого производства и потребления, ОРГ рекомендует цели, выявленные на незавершённых ЦРТ, одновременно учитывая ключевые приоритеты Рио+20 через устойчивое развитие, сфокусированное на людях.

Конвергенция между ЦРТ и итогами Рио+20 может быть выражена через три объединяющих концепции: **никого не оставить позади и обеспечить справедливость и достоинство для всех; достижение процветания в пределах безопасного потенциала Земли; и инвестирование в восстановление природных, социальных и экономических активов и услуг на сегодняшний день и на будущее.** Искоренение бедности только тогда может быть достигнуто необратимо, когда оно



достигается за счёт всеобщей приверженности устойчивому развитию.

Эти ключевые устремления и возможности отражают наилучшие научные знания и политику, известные сегодня. После принятия в полном объёме, 17 целей могут трансформировать «бизнес в обычном понимании» к устойчивому развитию, с явными связями между социально-экономическим развитием и охраной окружающей среды. Приоритезация или выбор только некоторых из целей может служить только углублению проблем, с которыми мы сталкиваемся сегодня.

Существует определённая возможность дальнейшего улучшения предложенных целей и разработки соответствующих показателей, с тем, чтобы сделать их действенными. Принципы такого улучшения включают:

1. *Дальнейшую интеграцию трёх измерений устойчивого развития.* Степень, до которой все цели дополняют друг друга, может быть повышена. Например, задачи в рамках цели «бедность» могут ещё больше подчеркнуть положительную обратную связь между бедностью и окружающей средой; задачи в рамках цели «здоровье» могут охватить связь здоровья с изменением климата и окружающей среды, и возможностями, вытекающими из генетических и биологических ресурсов для профилактики и лечения болезней; задачи в рамках цели «океаны» могут иметь более тесные связи с социальными и экономическими проблемами через обеспечение средств существования и торговлю.



Задачи в области продовольственной безопасности могут относиться к средствам существования, полученным от управления общей собственностью, планирования землепользования, качества воды и эффективности её использования. Несколькими целями могут лучше сбалансировать развитие городских и сельских районов. Принципы устойчивого производства и потребления актуальны для многих целей, и принципы устойчивой химии могут повысить достижение многих других целей.

2. *Устранение потенциальных противоречий между целями,* особенно там, где эти противоречия возникают из-за масштаба или времени проведения предложенных действий. Например, удвоение производительности сельского хозяйства (цель 2.3) может быть за счёт обеспечения устойчивого и эластичного сельского хозяйства (цель 2.4), если только эти две цели не будут достигнуты вместе. Цель изменения климата не может быть достигнута, если цель энергетики не будет направлена на безопасные, чистые и с низким уровнем выбросов технологии.



Чрезмерная эксплуатация планетарных ресурсов для выполнения цели устойчивого экономического роста, в конечном итоге, поставит под угрозу достижение всех целей.

3. *Повышение согласованности амбиций и трансформационного характера целей и задач.* Каждая цель должна систематически опираться на существующие конвенции и обязательства и соблюдать принцип недопустимости регрессии, как было выражено на Рио+20. Задачи должны отражать конкретные результаты и лучше выражаться количественно, чтобы прояснить намеченный уровень заложенных в них амбиций. При этом необходимо позаботиться, чтобы не сократить детализацию, полноту, универсальность и амбиции, уже достигнутые в переговорах ОРГ.

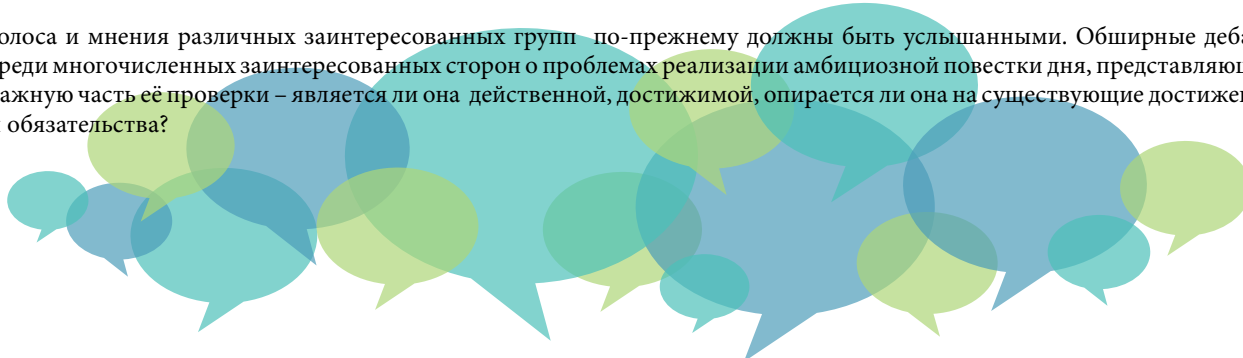


4. *Сокращение дублирования задач.* Некоторый параллелизм среди задач действительно помогает укреплять согласованность и интеграцию целей. Тем не менее, ряд технологических задач может быть объединён и включён в Цель 17 (Способы осуществления). Это может значительно сократить количество задач. Но всё ещё остаются несколько проблем реализации. Например, обязанности государств-членов привлекать различные заинтересованные стороны (в том числе бизнес и гражданское общество) до сих пор не определены. Повышение внимания к новым показателям, которые выходят за рамки ВВП, может помочь трансформации того, как страны планируют будущее.



5. *Разработка ограниченного числа целевых показателей.* Грамотное применение принципов управления по результатам может привести к разумному выбору научно обоснованных показателей, опирающихся на текущие измерительные инструменты и разработку инновационных инструментов, где необходимо. Связанные задачи могут контролироваться через совместные показатели, как качественные, так и количественные. Могут быть разработаны композитные или интегрированные показатели, чтобы лучше связать 17 целей и, таким образом, эффективно измерить прогресс общества в направлении устойчивого развития, не обременяя страны слишком большим количеством показателей.

Голоса и мнения различных заинтересованных групп по-прежнему должны быть услышанными. Обширные дебаты среди многочисленных заинтересованных сторон о проблемах реализации амбициозной повестки дня, представляющей важную часть её проверки – является ли она действенной, достижимой, опирается ли она на существующие достижения и обязательства?



## ПЕРЕВОД ГЛОБАЛЬНОЙ ПОВЕСТКИ ДНЯ НА НАЦИОНАЛЬНЫЕ УРОВНИ

Прошлый опыт показывает, что страны могут согласиться на глобальную повестку дня при индивидуальной адаптации темпов достижения относительно исходной точки, их приоритетов, возможностей и средств реализации, а для некоторых, их способности преодолеть типичные траектории развития. Принцип общей, но дифференцированной ответственности (ОНДО), его отношение к Повестке дня на период после 2015г., должен быть обсуждён, как с точки зрения адаптации задач и целевых показателей к условиям стран (дифференцированные потенциалы), так и включения различных уровней поддержки в задачи (дифференцированная ответственность), посредством передачи технологий, сотрудничества Юг-Юг и трёхстороннего сотрудничества в дополнение к официальной помощи в целях развития. Тем не менее, концепция ОНДО, если её применять слишком жёстко, может вступить в противоречие с универсальностью повестки дня.

Процесс определения глобальной повестки дня запомнился участием многочисленных заинтересованных сторон. Следование такому же подходу при установлении национальных и региональных повесток дня позволит повысить вероятность достижения общей приверженности к связыванию между собой трёх аспектов устойчивого развития. Инклюзивный подход с различными заинтересованными сторонами, представляющими различные области знаний и интересов, повысит ответственность и, следовательно, подотчётность повестки дня.

## СРЕДСТВА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

ЦУР, в сочетании с соответствующими средствами доставки и благоприятными условиями, включая такие ключевые вопросы, как торговля, финансы, политическая реформа, технологические изменения, наращивание потенциала, мониторинг и отчётность, будут охвачены универсальными стандартами, нормами и правами, отстаиваемыми Организацией Объединённых Наций, что создаёт содержательное будущее для грядущих поколений. Дискуссии по финансированию, передаче технологий и созданию потенциала, глобальным партнёрствам, мониторингу, отчётности и подотчётности, должны быть ускорены для разрешения лежащих в основе различий между государствами-членами. Насколько важно иметь политическую волю при формировании повестки дня, настолько же это необходимо для её распространения.



**Государственное и частное финансирование**, как внутреннее, так и международное, должны дополнять друг друга при поддержке устойчивого развития. Межправительственный Комитет экспертов по финансированию устойчивого развития<sup>4</sup> отмечает, что ожидаемая доходность от инвестиций, связанных с устойчивым развитием, часто является менее привлекательной, чем другие возможности, особенно в краткосрочной перспективе. Поэтому, необходимо создать политическую основу, поощряющую инвестиции с целью извлечения прибыли в области, важные для устойчивого развития, и препятствующую неустойчивым инвестициям. Международное государственное финансирование важно, но не достаточно; решения для устойчивого развития требуют равноправного сотрудничества и инвестиций частного сектора на всех уровнях – корпораций, малых и средних предприятий, неформального сектора и традиционных производителей.

Жизненно важным компонентом финансирования устойчивого развития в каждой стране являются, и будут оставаться внутренние ресурсы. Часто шаги, предпринимаемые для увеличения мобилизации внутренних ресурсов, как частных, так и государственных, одновременно изменяют структуру стимулов к устойчивости, например, через налогообложение углерода и других экологически и социально вредных товаров или ликвидацию плохих субсидий, таких как, субсидии на ископаемое топливо. Политическое стимулирование устойчивой деятельности в экономиках, основанных на природных ресурсах, может разблокировать огромные знания и ресурсы. Стабильная, предсказуемая и благоприятная среда и управление представляют собой ключевые элементы.

**Преобразование финансовой среды** очень важно для долгосрочного устойчивого развития. ЦУР признают это через постановку задачи, направленной на улучшение регулирования и мониторинга глобальных финансовых рынков и институтов. Ещё больше можно сделать для решения рассогласования между мировой экономикой и её финансовыми механизмами, такими как чрезмерное дисконтирование будущих рисков и структурное недофинансирование устойчивых активов, которые способствуют деградации окружающей среды и социальной изоляции<sup>5</sup>. Инновации в практике бухгалтерского учёта, такие как создание долговременной стоимости<sup>6</sup> и финансирование устойчивости частных компаний<sup>7</sup> (включая инновационные облигации устойчивости<sup>8</sup>), помогают компаниям и инвесторам оценить социальную и экологическую устойчивость.

Более того, достижение сбалансированных результатов на третьей **Международной конференции по финансированию развития** в июле 2015 года в Аддис-Абебе, Эфиопия путём рассмотрения взаимной дополняемости всех источников финансирования устойчивого развития, будет иметь решающее значение для создания благоприятных условий для повестки дня на период после 2015г., что выходит за рамки текущего состояния финансовой среды.

В течение четырёх раундов структурированных диалогов по **передаче технологий**, проведённых Генеральной Ассамблеей в 2013-2014гг. были детально обсуждены вопросы реформирования международных прав собственности, создание глобального информационного портала, банка технологий и глобального обеспечительного механизма для передачи экологически безопасных технологий. Поскольку до сих пор не принято решение о каких-либо действиях, в качестве базового варианта для дальнейшего развития могут быть использованы существующие механизмы передачи, такие как Центр климатических технологий и Network and Enlighten (Сеть и Просвещение).

ОРГ признаёт необходимость разработки **мер устойчивости**, которые дополняют ВВП. Хотя инициатива *Inclusive Wealth Accounts Initiative*<sup>9</sup> (Счетов инклюзивного благополучия), например, сочетает в себе меры природного капитала с ВВП, исходные данные и статистика потребуются в будущем для измерения более широкого диапазона разобщённых показателей, а также позволят осуществлять сложные анализы данных на всех уровнях общества – от правительств через гражданское общество до бизнеса.



Технический и финансовый потенциалы также должны быть усилены, особенно в развивающихся странах, для укрепления мониторинга и отчётности, начиная от публичного доступа до информирования и полного участия в решении вопросов, имеющих важное значение. **Распространение данных** может обеспечить новые возможности, связанные с инновациями, техническим прогрессом и резким ростом числа новых общественных и частных провайдеров данных.



**ЮНЕП-Лайв**<sup>10</sup> – это отличная возможность создания эффективных и поддающихся проверке измерений экологических данных и информации в целях устойчивого развития от национального до глобального уровней. ЮНЕП также готовит и апробирует **Инструментарий национальной отчётности**, интерактивный инструмент, который ускоряет предоставление экологической информации лицам, принимающим решения. Чёткая задача или показатель в ЦУР по расширению существующих механизмов мониторинга и отчётности будет способствовать сокращению бремени отчётности для стран.

Также следует обратить внимание на амбициозный и трансформационный характер ЦУР и повестки дня на период после 2015 года при создании многоотраслевой, многослойной и многосторонней **рамочной отчётности**. Многослойные механизмы отчётности, тематические обзоры и экспертные оценки могут быть полезными инструментами для обмена опытом и для убеждения заинтересованных сторон и акционеров в преимуществах перемен. Оценки третьей стороны, например надёжными и независимыми органами, а также мониторинг систем Земли, могут дополнять такие механизмы отчётности.

**Прозрачность частного сектора** будет играть важную роль в реализации Повестки дня на период после 2015г. С увеличением доступности качественной информации, отчётность о корпоративной устойчивости представляет собой потенциальный инструмент для создания и измерения прогресса и вклада компаний. Корпоративная эффективность могла бы усилить подотчётность частного сектора для достижения этой глобальной повестки дня<sup>11</sup>. С этой целью, всё большее число правительств оказывает содействие обеспечению отчётности корпораций по устойчивости через различные нормативные документы<sup>12</sup>.

Наши **организационные структуры на глобальном, региональном и национальном уровнях** должны быть пересмотрены на предмет их способности и эффективности реализации повестки дня по устойчивому развитию на период после 2015г. Уточнение роли политического форума высокого уровня в связи с другими структурами, такими как ЮНЕА, будет иметь решающее значение в обеспечении действенной повестки дня на период после 2015г. Основываясь на фундаменте, установленном ЦРТ и многосторонними природоохранными соглашениями (МПС), должны быть найдены стимулы для межсекторального сотрудничества на всех уровнях, а также необходимо уточнение ролей и обязанностей. Институты должны быть готовы пересмотреть планы работы и генеральные планы, чтобы охватить новые возможности, например, наличие новых знаний, технологий и инструментов. Механизмы участия, социальный диалог и использование силы интернета должны стать бизнесом в обычном понимании. Прозрачность и участие в процессах разработки политик, бюджетирования, предоставления услуг и контроля могут способствовать созданию подотчётности. На региональном уровне необходимо сотрудничество по общим и трансграничным проблемам и обмену передовым опытом.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Глубина, открытость и полнота дискуссий в ходе ОРГ нуждаются в продолжении в течение следующего года, чтобы создать повестку дня устойчивого развития на период после 2015г., которая, как было сказано на первом заседании Ассамблеи ООН по окружающей среде, должна быть «амбициозной, универсальной, осуществимой и реализуемой», должна полностью интегрировать «экономические, социальные и экологические аспекты устойчивого развития в ясной, целостной, всесторонней и сбалансированной манере, в том числе комплексные и ориентированные на конкретные действия цели устойчивого развития»<sup>13</sup>. Потребуется преобразование от бизнеса в обычном понимании в таких важных областях, как финансы и технологии при помощи инновационных вариантов, которые исправят существующие несогласования, углубят обязательства и расширят спектр доступных решений. Повестка дня должна использовать и укреплять существующие обязательства, соглашения и конвенции. Пути совершенствования измерения и оценки всех трёх измерений развиваются, и такие усилия должны быть продолжены. Обучение на основе надлежащих практик из других мест в дополнение к лучшим техническим инструментам будет способствовать достижению наилучшей повестки дня устойчивого развития на период после 2015г.

## Примечания

<sup>1</sup> Конференция Организации Объединённых Наций по устойчивому развитию, 2012г <http://www.uncsd2012.org/index.html>

<sup>2</sup> Сайт ЮНЕА [www.unep.org/unea](http://www.unep.org/unea)

<sup>3</sup> Сайт ОРГ ЦУР <http://sustainabledevelopment.un.org/index.php?menu=1300>

<sup>4</sup> Доклад Межправительственного комитета экспертов по финансам устойчивого развития, 2014г. <http://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/4588FINAL%20REPORT%20ICESDE.pdf>

<sup>5</sup> Финансовое исследование ЮНЕП, октябрь 2014г. [http://www.unep.org/inquiry/Portals/50215/Documents/Inquiry\\_Summary2\\_Insights\\_v3.pdf](http://www.unep.org/inquiry/Portals/50215/Documents/Inquiry_Summary2_Insights_v3.pdf)

<sup>6</sup> Например, показатель Увеличения капитализации представляет метод количественной оценки нематериальных и нефинансовых показателей по таким вопросам, как: инновации, качество, отношения с клиентами, возможности управления, альянсы, технологии, ценность бренда, трудовые отношения, а также экологические и общественные проблемы. См.: “The value creation index: quantifying intangible value”, Strategy & Leadership, Vol. 29 Issue: 5, pp.9 - 15

<sup>7</sup> Например, см. последние сводки от Глобального договора ООН и партнёров <https://www.unglobalcompact.org/news/1341-09-17-2014>

<sup>8</sup> Например, Unilever является первой компанией, выпустившей бонды устойчивого развития на рынке фунта стерлинга. См.: <http://www.unilever.com/mediacentre/pressreleases/2014/Unileverissuesfirstevergreensustainabilitybond.aspx>

<sup>9</sup> Совместная инициатива ЮНЕП и МПЧИ-УООН. Доклад 2012г., начатый на Рио+20, например, показал, что в течение исследуемого периода количество природных ресурсов на душу населения сократились в ЮАР на 33%. Если измерять в ВВП, то экономика Южной Африки выросла на 24%. Однако если показатели ЮАР измерять в ПВБ, то они сократились на 1%. См.: [http://www.unep.org/pdf/IWR\\_2012.pdf](http://www.unep.org/pdf/IWR_2012.pdf)

<sup>10</sup> Ссылка на ЮНЕП-Лайв: <http://uneplive.org/>

<sup>11</sup> Например, см. инициативу ЮНЕП по оценке качества экологической информации, раскрываемой через корпоративное информирование об устойчивости: <http://www.unep.org/resourceefficiency/Business/SustainableandResponsibleBusiness/CorporateSustainabilityReporting/MERITAS/tabid/794770/Default.aspx>

<sup>12</sup> Например, через «Группу друзей пункта 47» в итоговом документе Рио+20: [www.unep.org/GoFParagraph47](http://www.unep.org/GoFParagraph47)

<sup>13</sup> Резолюция ЮНЕА 1/1