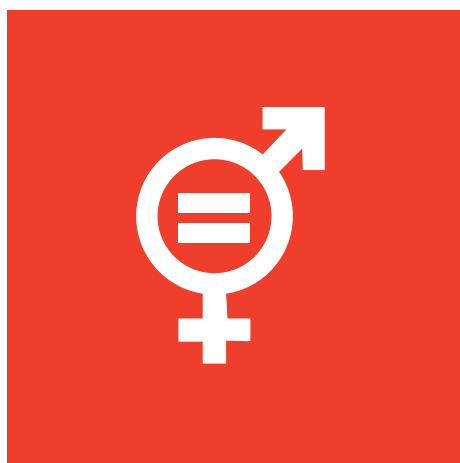




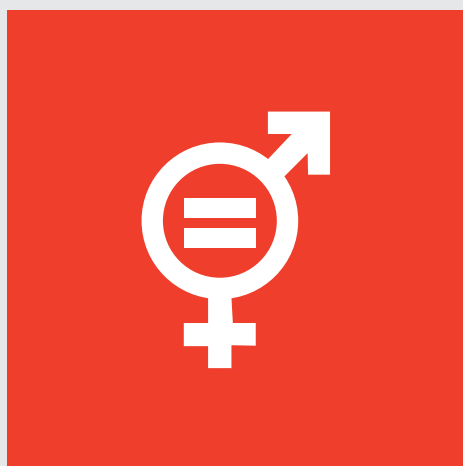
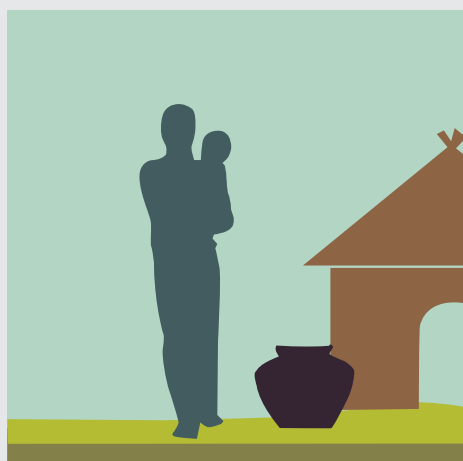
如何实施性别平等与环境

联合国环境规划署



联合国环境规划署推动全球环保行动，机构自身也非常注意环境保护。这份报告的纸张来自可持续森林以及废弃化纤回收，属于无氯漂染纸，文字也是由蔬菜环保墨印刷。我们的分发政策旨在减少联合国环境署的碳足迹。

释放性别平等潜力，促进环境的可持续发展





女性农民 / 图片: Awada/1'a Hamid



越南安海省 / 图片: Sur iya99 / Shutterstock

介绍

环境变化影响我们每一个人。然而，由于男女身份地位的不同和性别不平等的存在，环境变化对男性和女性的生活有不同的影响。此外，其他一些因素，如年龄、地理位置、社会经济条件等，也会加剧不利影响。社会中不同的角色和地位会影响男性和女性在推进可持续发展过程中可选择的应对策略。

联合国环境规划署 (UNEP) 致力于在可持续发展领域促进性别平等和妇女赋权。只有男性和女性都充分且有效地参与进来，我们才能解决当前紧迫的环境问题。

在这样的背景下，环境署首次制定了完整的社会性别主流化政策声明和行动框架，以指导组织在各分支领域的工作。

联合国环境署的《性别平等与环境政策和战略》，是在《联合国全系统性别平等和妇女赋权行动计划》(UNSWAP)¹ 的基础上制定出来的，并充分结合

了新通过的《可持续发展目标》(SDGs)。《可持续发展目标》关注实现性别平等，妇女和女孩赋权，强调“终结贫困应与促进社会经济增长的策略相结合，在我们应对气候变化和环境保护的同时，我们要同时保证解决一系列社会需求，包括教育、卫生、社会保障、就业。”²

相关政策和战略也遵循1995年北京第四次世界妇女大会通过的《北京宣言》和《北京行动纲领》；1979年的《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)，以及2012年“里约+20”的会议成果。

这份文件概述了性别平等和环境之间的关系；性别不平等的不良影响；男女不平等的参政和决策权如何阻碍应对环境挑战；以及如何释放男性和女性应对相关挑战的潜力。报告还谈及联合国环境署如何依照相关政策 and 战略，尽力纠正性别失衡现象，具体包括环境署变革内部组织文化以及与合作伙

伴和利益攸关方的合作方式，推动自身在环境和可持续发展领域实现真正的男女平等。

联合国环境规划署子项目

- 气候变化
- 灾害和冲突
- 生态系统管理
- 环境治理
- 化学品和废物
- 资源效率
- 环境审查



图片：Feisal Omar / 路透社
索马里索马里地区

¹ 《联合国全系统性别平等和妇女赋权行动计划》由联合国促进性别平等和增强妇女权能署（简称联合国妇女署）负责执行。

² 《联合国可持续发展议程》，请登录（网页）：<http://www.un.org/sustainabledevelopment/development-agenda/>

性别平等与妇女赋权

性别和性别平等的定义解读常常存在误区。在深入讨论之前，我们有必要弄清这些术语的定义，以确保当我们谈论性别和性别平等时，我们的理解是一致的。

根据联合国妇女署的解读，性别平等指的是女性、男性、女孩和男孩享有平等的权利和机会。虽然我们承认两性间存在差异，但是权利和机会不能因一个人是男性或女性而区别对待。性别平等意味着男性和女性的利益、需求和关注的事情都被予以充分尊重和考虑。为妇女争取权利不应只是女性自身的责任，不论是男性还是女性都应充分关注并参与到为女性赋权的努力中。性别平等问题被视为人权问题之一，也是评判社会发展是否是可持续的、以人为本的先决条件和重要指标。

性别指的是与身为男性和女性相关联的社会属性和机会，包

括两性关系。这些属性、机会和关系经过社会化过程建构起来，在不同的时间和背景下，会有不同的表现，也会发生改变。性别决定了在特定背景中，赋予男性和女性的期望、权力和价值。在大多数社会中，男性和女性之间存在差异和不平等，尤其体现在职责分配、活动参与、资源的接触和控制，以及决策方面³。

性别与环境

环境状况的变化对于世界和生活其中的居民构成极大威胁。然而，男性和女性由于性别不同，受到的影响也不同。性别不仅决定了男性和女性应对环境变化的能力，而且深层的结构性不平等也意味着这些变化会对女性产生更大的影响。

以下因素导致了女性在面对环境挑战时存在的特殊困难，包括不稳定的拥有和使用土地的权利，有限的获取自然资源资产的能力，有限的参与和决

策，缺乏基本的教育，缺乏接触市场、资本、培训和技术的机会。女性由于打理家内外而额外承担的责任也进一步影响了女性应对气候变化的能力⁴。所有这些障碍叠加在一起，构成了结构性的不平等，限制了女性参与其中，共同寻找应对全球挑战的解决方案。

环境状况&性别影响

气候变化以及其日益严重的后果，如干旱、洪水、极端气候条件、食品和水的安全问题等，严重影响到最贫困的人口⁵。然而，更多的女性相较于男性是低收入群体（世界70%的穷人是女性），她们是最易受到不可持续发展行为和气候变化影响的群体。在许多发展中国家，妇女和女孩的传统角色是种植粮食，打水和收集柴火，以及承担照顾家庭的责任——这使得她们与自然资源和生态系统密切关联。因此，当环境条件导致生态系统退化，并最终减少可用资源时，通常这些妇女和女孩会受到最不利的影响。

3 文本出处：联合国两性平等问题和提高妇女地位问题特别顾问办公室，《社会性别主流化：促进性别平等的全球战略》，2001年8月，第1页，具体请见：<http://www.un.org/womenwatch/osagi/pdf/factsheet1.pdf>

4 联合国环境规划署，《2014—2017性别平等与环境政策和战略》，2015年2月，第20段。

5 《联合国气候变化框架公约》，“性别与气候变化”（网页），请登录：http://unfccc.int/gender_and_climate_change/items/7516txt.php

危险的化学品和废物对人类有害，不分男女。性别角色会令男性和女性对化学品的接触有所不同。男性往往从事高风险的活动，他们外出工作时，会在工厂接触到有毒化学品，面临致残甚至致死的风险。然而，女性在家内外从事的活动可能会让她们处于更危险的境地。由于生理上的差异，女性在接触危险化学品后，有感染特定类型癌症的可能性，而毒素更是会通过母乳转移到婴儿体内，导致胎儿畸形或终身认知障碍。这不仅影响了妇女和儿童，长此以往，会动摇整个社会的根基。

除了导致悲剧性死亡，灾害和冲突还会破坏基础设施、带来安全隐患、阻碍可持续发展进程。况且，女性属于社会中的脆弱群体，她们的生计通常会受到最大的影响，由此加剧社会贫困⁶。个人应对灾害和冲突的能力，包括移民、食品安全和身体隐患、失去生计和社会排斥，很大程度上取决于现有的性别动力状况⁷。

环境治理中的边缘化群体

尽管世界上超过一半的人口是女性，女性在地方、国家或是全球层面的政策制定及决策过程中，依然是弱势和边缘化群体。尽管在过去的二十年里，女性议员的数量在90%的国家中都有所增长，但全球女性议员仍不足20%⁸。这反映了环境问题的决策过程中性别失衡的现状。

现有的社会和体制结构通常导致女性处于脆弱和不安全的社会和经济地位，她们往往无法左右环境发展的走向⁹。女性的低参与率不仅剥夺了女性发声的权利，也同时剥夺了社会从女性的视角、见解和经验看待问题的机会。女性占世界人口的一半，女性，特别是贫穷妇女的需求，在很大程度上被忽略了¹⁰。

性别平等是环境可持续发展的动力

女性不仅是气候变化及环境恶化的被动受害者。她们也将是环境保护和改善的最直接受益者。有明确的证据表明，环境的好转为女性带来的福利远远超过男性，包括提高她们后代的营养状况和受教育程度。因此积极推动环保工作会极大提高女性的福祉，是确保可持续发展的一个重要手段¹¹。

女性和男性拥有的知识和技能，是解决环境挑战的关键。确定并解决女性和男性的需求；为妇女赋权，使更多女性成为决策者是确保环境政策可持续规划和设计的关键¹²。女性的视角、经验和思想会为可持续发展打开新的思路。给予她们必要的工具和支持，女性会成为更公平、更可持续的增长模式的新兴动力¹³。

6 联合国环境规划署《灾害和冲突 介绍》（网页），请登录：<http://www.unep.org/disastersandconflicts/Introduction/tabid/51921/Default.aspx>

7 联合国环境规划署、联合国妇女署、联合国建设和平支助办公室&联合国开发计划署，《女性和自然资源：释放建设和平的潜力》，2013年11月，第10页。请登录：http://postconflict.unep.ch/publications/UNEP_UN-Women_PBSO_UNDP_gender_NRM_peacebuilding_report.pdf

8 联合国《2015年发展目标报告》，2015年，第5页。请登录：http://www.undp.org/content/dam/undp/library/MDG/english/UNDP_MDG_Report_2015.pdf p. 5

9 联合国环境规划署，《2014—2017性别平等与环境政策和战略》，2015年2月，第21段。

10 同上，第22段。

11 同上，第23段。

12 同上，第24段。

13 同上，第25页。

联合国环境规划署在加强性别平等和妇女赋权过程中的角色

作为联合国负责环境问题的权威机构，联合国环境规划署在促进性别平等及妇女赋权，推进环境可持续发展方面肩负了核心的使命。

联合国环境规划署希望未来我们的世界公平、正义且包容，人类是推动可持续发展的核心，能实现持续且包容性的经济增长、社会发展和环境保护¹⁴。

为了强调妇女在环境可持续发展中发挥的重要作用，肯定她们在这一过程中展现出的领导力，联合国环境署努力促进性别平等和妇女赋权，以确保她们能够全面且有效地参与到可持续发展各层级的决策过程中。

为实现这一目标，联合国环境署制定了全面的《性别平等与环境政策和战略》，提供了完

整的社会性别主流化政策声明和行动框架，以指导环境署的相关工作。

联合国环境署在社会性别主流化过程中采取双重战略。在其内部，环境署关注组织文化、

政策和实践；在其外部，环境署积极实施相关项目，并与合作伙伴和利益相关者合作。这两个层面密切相关，共同构成环境署整体的性别平等和妇女赋权方案。

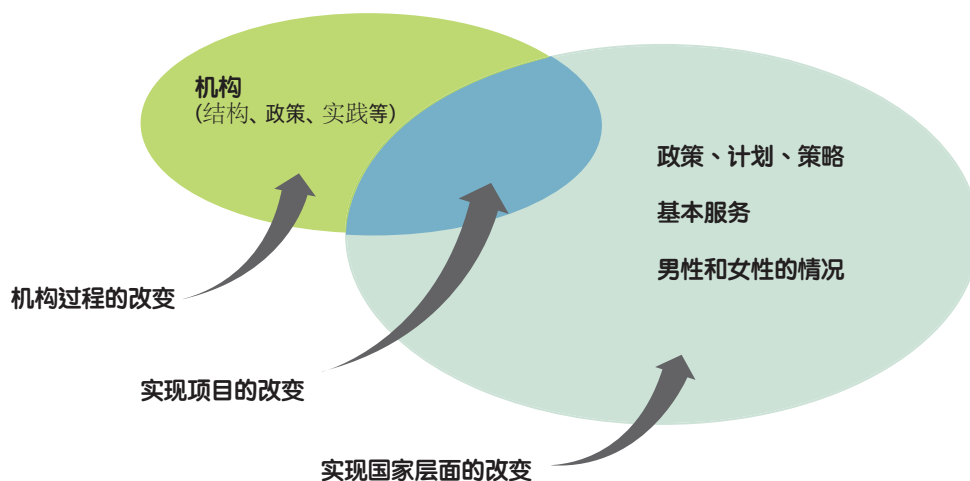
什么是社会性别主流化？

社会性别主流化的定义是评估每一项行动计划对于男性和女性的影响，包括在各领域、各层次的立法、政策和规划。其策略就是将女性以及男性的重大关切和经验作为政治、经济和社会领域设计、运营、监控、政策及规划评估不可或缺的一部分，从而使女性和男性获得平等的收益，并结束不平等的状况。最终的目标是实现性别平等。



刚果民主共和国刚果河
署名：非商业性使用—禁止演绎
国际林业研究中心
图片：Olivier Girard

¹⁴ 同上，第11段。



加强联合国环境署工作的性别敏感性

联合国环境规划署使用多轨策略实现社会性别主流化，将综合方法和有针对性的方法相结合。为实现性别平等的终极目标，性别综合方法考虑了男性和女性不同的需求，关注和经验，确保政策和项目会同时

惠及双方，不会导致性别不平等。性别针对方法包括特定性别的活动和鼓励措施，特别是针对处于特别不利地位的女性和/或男性。

联合国环境规划署承认性别问题是跨领域的优先事项，会影响到所有领域的工作。在中期战略（2014—2017）和战略框

架（2016—2017）的指导下，联合国环境署系统性地融合双方的观点，保证参与工作的男性和女性人数平衡。使用并分析政策、方案设计和监测框架中有关性别平等的指标以及分列的数据，帮助联合国环境署实现性别平等的承诺，从而推进可持续发展¹⁵。



图表来自联合国妇女署的报告，“发展规划中的社会性别主流化”，2014年11月，第17页。

15 联合国环境规划署，《2014 - 2017性别平等与环境政策和战略》，2015年2月，第4段。

联合国环境署通过设计和实施项目，在社会性别主流化方面取得了重大进展。例如，在2013年，少于40%的项目将性别因素考虑在内；到2015年，这一数字上升到64%¹⁶。

在机构内部，环境署采取了一系列高层级、可持续的行动，致力于加强内部的能力建设和性别敏感度。环境署为此举办了专题研讨会和培训班，对政策和实践进行了修改，并实施员工问责制。环境署的性别主流化战略旨在改变不平等的社会和体制结构，使性别问题得以关注，并非仅仅增加妇女参与率，以及在现有战略和计划中加入性别元素。

联合国环境署将确保内部有关性别平等和妇女赋权相关信息的出台和交换，特别是与其项目相关的内容；明确性别、环境和贫困之间的联系¹⁷。这种方法将有助于

不断加强联合国环境署的内部能力，使其可以灵活地通过性别视角审视和评估所有的活动。

为了成功实施并实现其目标，联合国环境署成立了一个内部的“性别架构”。虽然政策和战略实施属于执行主任的管辖范围，但是社会性别主流化的任务还是需要依靠各机构推行实施。性别架构包括高级管理监督委员会、咨询委员会和专题及技术要点跨组织团队，各单位在联合国环境署性别和社会保障机构的协调下工作。

政策和战略的实施将确保所有员工对实现社会性别主流化这一最终目标承担相应责任，并协调好资源、能力和伙伴关系，以协助实现联合国环境署的性别相关目标。

在联合国环境署内推广性别平等理念

联合国环境署不仅不遗余力地在项目中大力推广性别平等和妇女赋权的理念，它在自身的组织结构和文化中，也积极践行性别平等的理念。为实现性别平等的最终目标，联合国环境署通过消除各级组织决策和管理中存在的参与障碍，大幅增加领导岗位的女性数量。环境署也严格实施联合国秘书处的政策、规章制度和条例，确保男性和女性员工都能平衡好工作和家庭生活，包括生育政策、陪产假、收养、探亲假、母乳喂养、幼托和灵活的工作安排。

¹⁶ 联合国环境规划署，《2014—2015年项目完成情况报告》，2015年12月，第78页。

¹⁷ 联合国环境规划署，《2014—2017性别平等与环境的政策和战略》，2015年2月，第127段。

通过综合和针对性活动实现性别平等

联合国环境署和各国，各地区及地方合作伙伴及利益相关者紧密合作，为他们提供技术援助，包括捐助者、国际组织、国际金融机构、区域银行、私营部门、非政府组织和社区团体。通过结成各种伙伴关系，联合国力求促进社会性别主流化，保证女性及男性在政治、经济和环境决策、政策制定和资源配置等领域及环节都能全面参与，特别是在发展中国家¹⁸。

在与合作伙伴的工作过程中，环境署倡导废除歧视性法律并消除正式障碍，保证男性和女性都有权享受环境公正、通过制度改革确保竞争力和性别主流化的能力，制定和采纳创新的方法移除阻碍性别平等的障碍¹⁹。在这方面，联合国环境署致力于在农村地区和当地社区，以及在土著人和少数民族之间，通过内部运作、政策制定和国家层面的活动，创造性别平等的有利环境²⁰。

联合国环境署也致力于传播和宣传性别平等和妇女赋权。作为性别和可持续发展问题的全球意见领袖，联合国环境署定期更新网站，出台相关政策，传播相关知识，特别是在与自己项目有关的领域。²¹

通过合作伙伴关系及传播和宣传倡议，联合国环境署旨在创造包容的可持续发展决策环境，最终为各方带来切实利益。

联合国环境署对性别工作的前瞻

联合国环境署致力于解决环境变化带来的直接威胁，将其作为核心使命，同时也坚信，这些挑战可以以综合和包容性的方法解决，确保社会各个部分都积极参与，共同寻找最终方案。

联合国环境署致力于在日常工作的方方面面推动性别平等和女性赋权。通过将其内部组织结构、政策和实践向

更关注性别平等的方向推进，环境署已将性别问题成功融入到其工作和活动的所有方面。在其平日工作和合作中，环境署持续提倡让男女真正平等地参与到环境政策的制定和决策过程中。这反过来也帮助人们在社区、国家、区域和全球层面，实现性别平等和环境的可持续发展。

虽然当环境状况发生变化时，男性和女性会受到不同程度的影响，但他们都是确实受到影响的群体。因此，有必要在制定应对环境威胁的政策和实践时，将双方的需求予以充分考虑，并提供解决方案。

若想解决当前地球和物种所面临的巨大挑战，我们需要团结一致，共同努力。因此，我们必须一起寻找解决方案，为了我们的世界和全人类。

¹⁸ 同上，第8段。

¹⁹ 同上，第3段。

²⁰ 同上，第8段。

²¹ 同上，第128，132&133段

