



# Sustancias nocivas y desechos peligrosos

Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente



PNUMA

# Reseña

Los productos químicos son una parte fundamental de la vida cotidiana y hoy en día se utilizan más de 100.000 sustancias diferentes. Los productos químicos cumplen una función en todos los sectores económicos y en casi todas las ramas de la industria, y muchos de ellos son esenciales para el bienestar de los seres humanos y el desarrollo sostenible. Sin embargo, también pueden poner en riesgo la salud humana y el medio ambiente si no se gestionan como corresponde.

Aún queda mucho por hacer para entender y mitigar esos efectos negativos, por ejemplo, la contaminación generalizada de la tierra, el agua y el aire.

Esta labor reviste especial importancia hoy en día, habida cuenta de que siguen apareciendo nuevas sustancias potencialmente peligrosas.

La economía mundial está generando cada vez más desechos peligrosos en países que carecen de sistemas y recursos para una gestión adecuada. Esos desechos plantean riesgos graves para los seres humanos y el medio ambiente y pueden contaminar otras sustancias y desechos no peligrosos si no se controlan correctamente.

Proteger a los seres humanos y el medio ambiente de las sustancias nocivas y los desechos peligrosos excede de la mera gestión: implica tratar de evitar por completo los peligros erradicando la producción y el uso de esas sustancias y desechos siempre que sea posible. El Subprograma del PNUMA para las sustancias nocivas y los desechos peligrosos ayuda a los países y regiones a gestionar el ciclo de vida de las sustancias químicas y los desechos que puedan representar una amenaza para el medio ambiente y la salud humana. Durante más de 30 años, el PNUMA ha respaldado diversas iniciativas relacionadas con productos químicos específicos o elementos críticos de su ciclo de vida. Entre las actividades del PNUMA cabe mencionar los esfuerzos por reducir los riesgos derivados del mercurio, los metales pesados, los plaguicidas, los contaminantes orgánicos persistentes (COP) y otros productos químicos que causan preocupación a nivel mundial.

## Nuestras metas

El Subprograma del PNUMA para las sustancias nocivas y los desechos peligrosos tiene cuatro metas clave:

- **Evaluaciones científicas:** El PNUMA realiza evaluaciones mundiales del destino de las sustancias nocivas en el medio ambiente y de las vías de exposición a esas sustancias, además de crear conciencia sobre las conclusiones para guiar el accionar de los gobiernos y otros interesados.
- **Instrumentos jurídicos:** El PNUMA ayuda a los gobiernos a crear sistemas normativos y de control adecuados para las sustancias nocivas que causan preocupación en todo el mundo.
- **Aplicación a nivel nacional:** El PNUMA proporciona herramientas, metodologías y asistencia técnica para que los Estados puedan diseñar, financiar y aplicar programas nacionales que mejoren la evaluación y gestión de las sustancias nocivas y los desechos peligrosos.
- **Vigilancia y evaluación:** El PNUMA promueve las mejores prácticas y ayuda a los Estados a vigilar y evaluar la marcha de los programas nacionales y a presentar informes al respecto.

---

## Mitigación de la pobreza

Si no se aplican buenas prácticas de gestión, los productos químicos pueden plantear riesgos significativos para la salud humana y el medio ambiente, sobre todo en las poblaciones más pobres, que son las más vulnerables a esos efectos negativos. Ciertos productos químicos restringen y dificultan el desarrollo humano y pueden perjudicar el crecimiento físico y mental, así como la capacidad de aprendizaje. Las vías de exposición a los productos químicos también pueden afectar algunos servicios esenciales de los ecosistemas, tales como el agua pura y los alimentos aptos para el consumo, respecto de los cuales son los más pobres quienes suelen tener menos opciones. El desarrollo sostenible procura aumentar al máximo los beneficios de los productos químicos y reducir al mínimo los efectos negativos de las sustancias nocivas y los desechos peligrosos a lo largo de su ciclo de vida.





El PNUMA ayuda a los países a gestionar el ciclo de vida de las sustancias químicas y los desechos que puedan representar una amenaza para el medio ambiente y la salud humana.

# Nuestra visión para 2010-2013

¿Qué pasaría si los países pudieran reducir los riesgos derivados de la exposición a sustancias nocivas aplicando la gestión racional de los productos químicos en todas las etapas de producción, uso y eliminación? ¿Y si los programas a nivel mundial y nacional se basaran en información precisa y actualizada sobre la totalidad de los costos y beneficios de los productos químicos y productos de desechos? ¿Y si contáramos con acuerdos internacionales sólidos que se ocupasen de las sustancias más nocivas o las eliminaran y, a la vez, sirvieran de base para las medidas a nivel nacional destinadas a proteger los recursos ambientales de nuestro planeta y asegurar los medios de vida y la salud de las generaciones futuras?

El Subprograma del PNUMA para las sustancias nocivas y los desechos peligrosos trabaja para hacer realidad esta visión durante el período 2010-2013 de la estrategia de mediano plazo del PNUMA. El Subprograma se basa en más de 30 años de trabajo en esta esfera y es la fuerza que impulsa la gestión racional de los productos químicos y los desechos peligrosos.

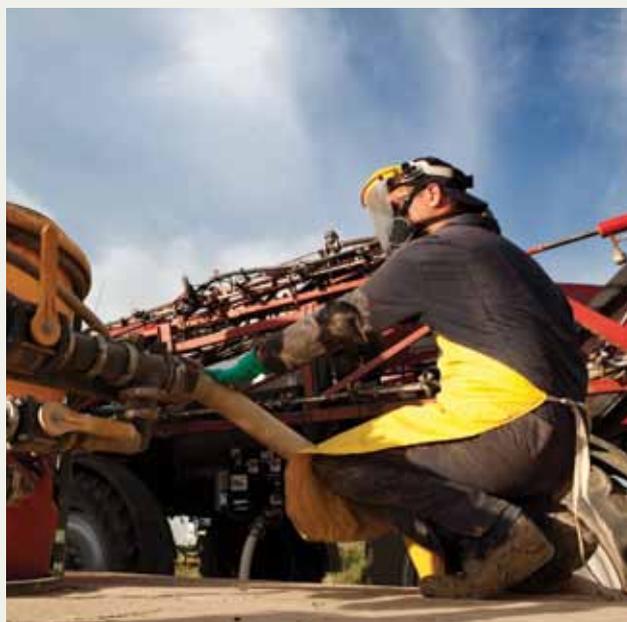
La visión del PNUMA se funda en garantizar:

## Conocimientos científicos sólidos que guíen el programa

El PNUMA seguirá realizando evaluaciones científicas de las emisiones, el transporte y el destino de las sustancias nocivas, así como las repercusiones generales que tienen en el medio ambiente. Asimismo, ha de brindar información fundamental sobre los nuevos riesgos que planteen las sustancias nocivas y los desechos peligrosos, información que servirá de base para examinar problemas de interés internacional. Procurará velar por la consecución del objetivo de la gestión racional de los productos químicos a nivel mundial.

## La gestión eficaz de los productos químicos y desechos peligrosos

El PNUMA asistirá a los Estados en la gestión racional de las sustancias nocivas y los desechos peligrosos proponiendo enfoques innovadores para todas las etapas de producción, comercio, uso y eliminación. También tomará la iniciativa para promover el acceso público a la información y los conocimientos sobre las sustancias nocivas y los desechos peligrosos, y así crear conciencia respecto de sus posibles efectos en la salud humana y el medio ambiente.



## La creación y aplicación de regímenes acordados a nivel internacional para la gestión de productos químicos

El PNUMA seguirá apoyando la creación y aplicación de regímenes acordados a nivel internacional para la gestión de productos químicos a través de una serie de servicios de alcance mundial, regional y nacional. Su labor incluirá iniciativas relacionadas con el mercurio; el plomo y el cadmio; los contaminantes orgánicos persistentes; los plaguicidas; y los productos químicos industriales usados en la fabricación. Empezará esta labor en estrecha cooperación con las secretarías que acoge para los principales convenios y convenciones internacionales relativos a los productos químicos y desechos, acogidos por el PNUMA.



# Hacer realidad nuestra visión

La labor del PNUMA en materia de sustancias nocivas y desechos peligrosos se centra en cuatro esferas clave de servicios:

## Evaluaciones científicas

El PNUMA evalúa las tendencias del uso, la emisión y la eliminación de las sustancias nocivas en todo el mundo para sustentar las políticas y crear conciencia sobre la necesidad de tomar medidas.

### • Evaluaciones mundiales

El PNUMA realiza evaluaciones mundiales de las políticas y tendencias relacionadas con el uso y la emisión de productos químicos y productos de desechos. Con los resultados de esos estudios, ofrece a los encargados de tomar decisiones orientación fundada en las políticas y los conocimientos científicos sobre los potenciales riesgos y beneficios para el medio ambiente. Por ejemplo, actualmente el PNUMA está finalizando los exámenes científicos de la información relacionada con el plomo y el cadmio que servirán de base para analizar a principios de 2011, durante el 26º período de sesiones del Consejo de Administración, la necesidad de adoptar medidas a nivel mundial.

### • Sensibilización

El PNUMA también se vale de esos resultados para sensibilizar sobre los potenciales efectos adversos de los productos químicos, incluidos los desechos peligrosos, y tratar otros problemas incipientes.

## Instrumentos jurídicos

El PNUMA contribuye a que los gobiernos utilicen los datos y la información que surgen de esas evaluaciones mundiales y tomen decisiones fundamentadas sobre la necesidad de adoptar medidas en consenso.

### • Enfoque Estratégico para la gestión de productos químicos a nivel internacional (SAICM)

El SAICM, aprobado por la Conferencia Internacional sobre Gestión de los Productos Químicos en 2006, es un marco internacional, voluntario y de múltiples interesados directos que promueve la gestión racional de los productos químicos. El PNUMA presta servicios de secretaría del SAICM y cumple una función clave en su aplicación.

### • Regímenes internacionales

El PNUMA respalda el desarrollo y perfeccionamiento de regímenes acordados a nivel internacional para la gestión de productos químicos. Presta asistencia a los países, las secretarías y otros interesados directos en sus esfuerzos por resolver el problema de las sustancias extremadamente peligrosas. Por ejemplo, con respecto al mercurio, el PNUMA ha creado conciencia sobre las repercusiones del uso continuo de esa sustancia y ha ayudado a los gobiernos a definir las medidas concertadas que hacen falta. Actualmente, está apoyando la negociación de un instrumento jurídicamente vinculante destinado a reducir los riesgos para la salud humana y el medio ambiente.

### • Leyes y políticas nacionales

El PNUMA ayuda a los Estados a fortalecer sus sistemas jurídicos y normativos, tanto para que cumplan las obligaciones dimanantes de los tratados internacionales como para que atiendan las prioridades nacionales cuando los instrumentos nacionales sean más pertinentes que los regímenes internacionales.

La labor del PNUMA reduce los riesgos derivados del mercurio, los plaguicidas y otros productos químicos que causan preocupación a nivel mundial e internacional.

## Aplicación a nivel nacional

El PNUMA se basa en las evaluaciones científicas y los instrumentos jurídicos para prestar asistencia técnica a los Estados y fortalecer su capacidad. Gracias a esta labor, los Estados pueden diseñar y aplicar programas nacionales que favorezcan la gestión racional de las sustancias nocivas y los desechos peligrosos.

### • Metodologías y herramientas técnicas

El PNUMA elabora herramientas, metodologías y marcos estratégicos técnicos para la gestión ambientalmente racional de los productos químicos. Asimismo, ayuda a los Estados a adaptar esas metodologías a sus necesidades específicas.

### • Incentivos e instrumentos financieros

El PNUMA facilita a los Estados orientación e instrumentos financieros, tales como incentivos y políticas comerciales, a fin de que integren la gestión racional de las sustancias nocivas y los desechos peligrosos en los planes y políticas de desarrollo. Con esa orientación y esos instrumentos, garantiza que los esfuerzos cuenten con los recursos necesarios.

### • Orientación y capacitación

El PNUMA elabora orientación e imparte capacitación con el objeto de fortalecer la capacidad de los gobiernos nacionales para aplicar esos instrumentos y herramientas de gestión, especialmente en los países menos desarrollados y en los pequeños Estados insulares en desarrollo.

### • Alianzas con empresas y ramas de la industria

El PNUMA se vale de sus alianzas, incluidas aquellas con asociaciones de empresas y ramas de la industria, para llegar a la gran variedad de interesados que trabajan con sustancias nocivas y desechos peligrosos. Las pequeñas y medianas empresas (PYMES), importantes en la economía de la mayoría de los países en desarrollo, son un grupo interlocutor clave.

## Hacer realidad nuestra visión (continuación)

### Vigilancia y evaluación

El PNUMA ayuda a los gobiernos a vigilar y evaluar las repercusiones y los avances de sus sistemas de gestión de residuos peligrosos y sustancias nocivas, como también a presentar informes al respecto.

- **Herramientas y métodos**

El PNUMA trabaja con los Estados para elaborar y aplicar métodos destinados a vigilar y evaluar la marcha de sus programas en la esfera de las sustancias nocivas y los desechos peligrosos, y a presentar informes sobre el tema.

- **Labor de promoción**

El PNUMA ayuda a los Estados a promover la gestión racional de los productos químicos y los desechos peligrosos impulsando las mejores prácticas y facilitando el acceso público a la información sobre las consecuencias para la salud humana y el medio ambiente.

El Subprograma se basa en más de 30 años de trabajo en esta esfera y es la fuerza que impulsa la gestión racional de los productos químicos y los desechos peligrosos.

---



# Nuestros principales proyectos

Título del proyecto	Información sobre el proyecto	Ámbito geográfico	Presupuesto (2010-2011) (en dólares de los EE.UU.)
<b>Gestión racional a nivel nacional</b>			
<b>Integración de la gestión racional</b>	Asegurar la atención y la financiación sostenible de la gestión racional de las sustancias nocivas y los desechos peligrosos como parte de los planes y políticas de desarrollo.	Nacional	\$3,7 millones
<b>Acceso a la información e intercambio de datos</b>	Fortalecer la capacidad de acceso a la información nacional, regional e internacional y de intercambio de datos en esos planos.	Regional, nacional	\$1 millón
<b>Producción y uso racionales de productos químicos</b>	Elaborar, poner a prueba y transferir las herramientas, metodologías y marcos técnicos necesarios para la producción y el uso ambientalmente racionales y seguros de los productos químicos.	Nacional	\$2,8 millones
<b>Asociaciones con PYMES para la gestión racional</b>	Fortalecer la capacidad de las pequeñas y medianas empresas (PYMES) para la gestión de las sustancias nocivas que utilizan y los desechos peligrosos que generan.	Nacional	\$2 millones
<b>Gestión ambientalmente racional</b>	Facilitar las herramientas técnicas para la gestión ambientalmente racional de los desechos peligrosos, inicialmente en Côte d'Ivoire.	Nacional	\$1,5 millones
<b>Conocimientos científicos sólidos que guían el programa</b>			
<b>Secretaría del Enfoque Estratégico para la gestión de productos químicos a nivel internacional</b>	Prestar servicios de secretaría al Enfoque Estratégico para la gestión de productos químicos a nivel internacional (SAICM).	Mundial	\$3,2 millones
<b>Evaluaciones mundiales</b>	Realizar evaluaciones mundiales de la producción, el comercio, el uso, los efectos, la gestión y el control de las sustancias nocivas y los desechos peligrosos para información de la comunidad internacional.	Mundial	\$3,4 millones
<b>Gestión y evaluación de los riesgos</b>	Reducir los riesgos que plantean los productos químicos y los desechos peligrosos mediante enfoques, metodologías y orientación coherentes para la evaluación de los riesgos y la gestión del ciclo de vida.	Mundial, nacional	\$5,4 millones
<b>Tecnologías de destrucción</b>	Proporcionar información coherente sobre tecnologías de destrucción de sustancias nocivas y desechos peligrosos, y marcos normativos para su aplicación.	Regional	\$1,3 millones
<b>Presentación de informes sobre los progresos alcanzados</b>	Facilitar a los gobiernos y la comunidad internacional los medios necesarios para vigilar y evaluar los avances en pos de la gestión racional de las sustancias nocivas y los desechos peligrosos, y presentar informes al respecto.	Mundial	\$1,3 millones
<b>Apoyo a los sistemas multilaterales normativos y de control</b>			
<b>Programa mundial sobre el mercurio</b>	Reducir los riesgos para el medio ambiente y la salud humana que plantean las emisiones antropógenas de mercurio.	Mundial	\$11,3 millones
<b>Atención al problema de los riesgos que entrañan el plomo y el cadmio</b>	Reducir los usos antropógenos del plomo y el cadmio en aquellos productos y sectores industriales en que la exposición a esas sustancias causa especial preocupación.	Mundial, regional	\$1,7 millones
<b>Fortalecimiento de los acuerdos ambientales multilaterales relativos a productos químicos y desechos</b>	Prestar asistencia técnica para fortalecer la aplicación y supervisión de los acuerdos ambientales multilaterales relativos a productos químicos y desechos.	Mundial	\$1 millón
<b>Lucha contra el comercio ilícito</b>	Reducir el tráfico ilícito de sustancias nocivas y desechos peligrosos, inicialmente en las regiones de Asia y el Pacífico y Asia occidental.	Mundial, regional	\$2,2 millones
<b>Apoyo a los acuerdos sobre mares regionales</b>	Impedir que siga degradándose el medio marino a causa de las sustancias nocivas y los desechos peligrosos derivados de las actividades realizadas en tierra. Impedir que siga degradándose el medio marino a causa de las sustancias nocivas y los desechos peligrosos derivados de las actividades realizadas en tierra.	Mundial, regional	\$4,3 millones

# Hojas informativas de esta serie

Cambio climático

Uso eficiente de los recursos

Desastres y conflictos

Gobernanza ambiental

Sustancias nocivas y desechos peligrosos

Ordenación de los ecosistemas

---

## Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

Jefe Adjunto: Subdivisión de Productos Químicos  
Dr. David Piper

División de Tecnología, Industria y Economía  
Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)  
Casa Internacional del Medio Ambiente  
15 Chemin des Anémones,  
CH-1219, Châtelaine  
Ginebra

Teléfono: +41 (0)22 917 83 45  
Correo electrónico: [david.piper@unep.org](mailto:david.piper@unep.org)

<http://www.unep.org/hazardoussubstances/>



**PNUMA**