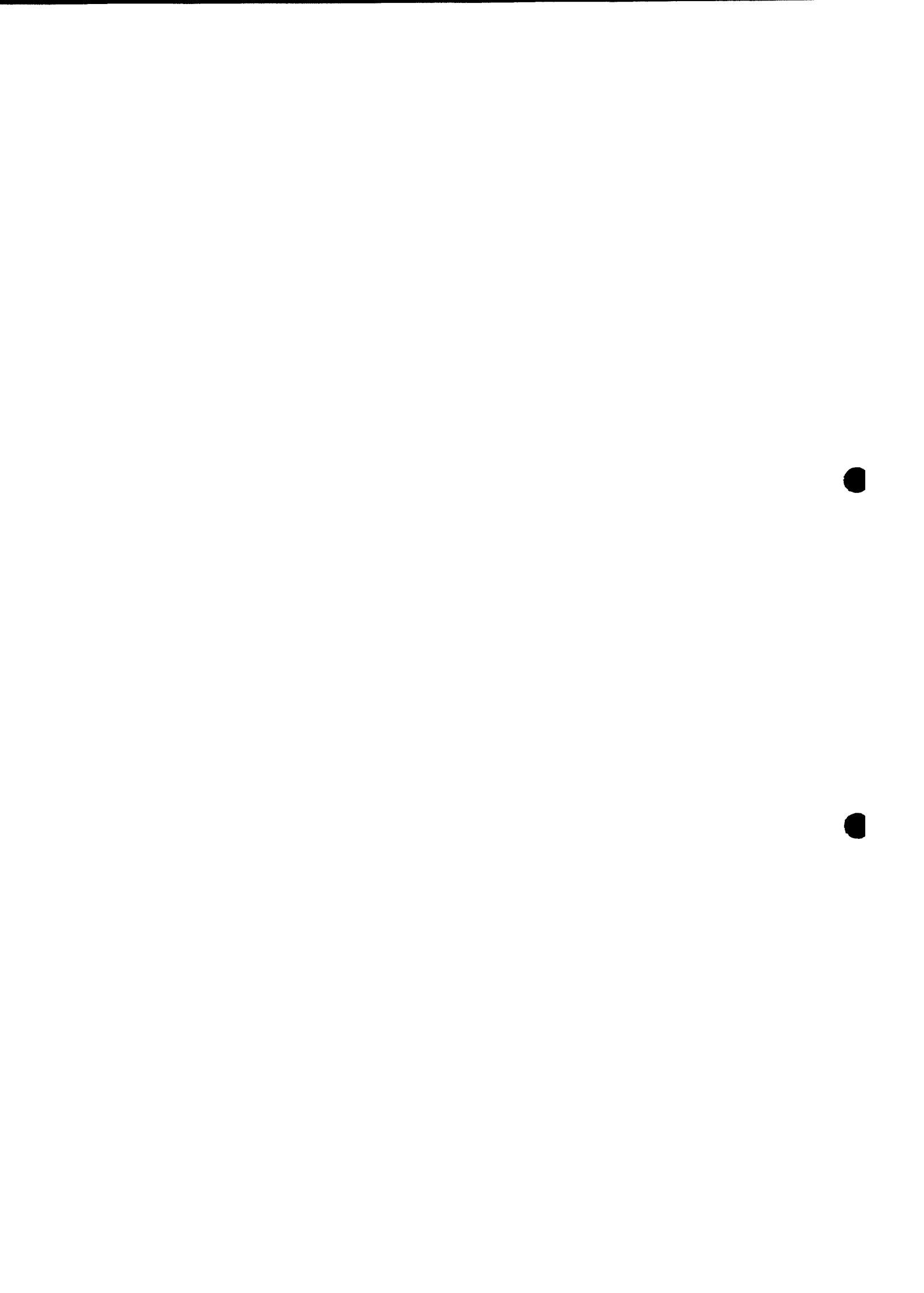


المرفق الرابع

التذييل

المرحلة الثالثة لمدبول
برنامج تقييم ومكافحة التلوث في
منطقة البحر المتوسط

(٢٠٠٥ - ١٩٩٦)



قائمة المحتويات

تمهيد

١. معلومات أساسية
٢. مقدمة
٣. أهداف المرحلة الثالثة لمدبور (١٩٩٦-٢٠٠٥)
٤. طرائق التعاون بين الاطراف المتعاقدة والامانة فيما يتعلق بمدبور
٥. تقييم المشاكل المتعلقة بالتلوث
٦. مكافحة التلوث
 - ألف وضع تدابير مكافحة التلوث وتنفيذها
 - باء الامتثال للمكافحة
٧. تدابير الدعم
 - ألف المساعدة (بناء القدرات)
 - باء إدارة البيانات والمعلومات
 - جيم التنسيق والتعاون
٨. الأولويات الفورية لتنفيذ المرحلة الثالثة لمدبور

المرفق: رصد مستويات وآثار الملوثات في سياق المرحلة الثالثة لمدبور

تمهيد

فى عام ١٩٩٢ ، طلب مكتب الاطراف المتعاقدة من الامانة تنظيم اعداد تقييم متعمق لبرنامج مدبول يقوم به علماء/خبراء من خارج مكتب خطة عمل البحر المتوسط من أجل استخدام هذا التقييم فى صياغة المرحلة الثالثة لمدبول . وعمل خمسة خبراء استشاريين طوال عام ١٩٩٣ وأعدوا تقييما عرض على الاجتماع العادى الثامن للاطراف المتعاقدة فى تشرين الاول/اكتوبر ١٩٩٣ (UNEP(OCA)/MED IG.3/Inf.6) . وخلال الاجتماع الاخير للاطراف المتعاقدة تم الاتفاق رسميا على وجوب إعداد المرحلة الثالثة لمدبول لتشمل الفترة من عام ١٩٩٦ الى عام ٢٠٠٥ . ومن أجل هذا الغرض ، وضعوا مجموعة من الاهداف والمبادئ الاساسية التى ينبغي استخدامها فى الاعداد (UNEP(OCA)/MED IG.3/5, Annex IV) .

عقد اجتماع الخبراء بشأن اعداد المرحلة الثالثة لمدبول فى ازمير فى الفترة ٢٠-٢٣ حزيران/يونيه ١٩٩٤ بتمويل جزئى من حكومة تركيا . وحضر الاجتماع عشرون خبيرا من البحر المتوسط ومن أماكن أخرى وكذلك ممثلى وكالات الامم المتحدة والمنظمات الدولية (UNEP(OCA)/MED WG.75/3) . أعد الاجتماع ، بعد استعراض ومناقشة الاجازات والقصور فى المرحلة الاولى والثانوية لبرنامج مدبول ، مشروع برنامج المرحلة الثالثة لمدبول ، الذى عرض على الاجتماع المشترك للجنة العلمية والتكنولوجية واللجنة الاجتماعية الاقتصادية (أثينا ، ٣-٨ نيسان/ابريل ١٩٩٥) . ونظرا لضيق الوقت ، لم ينظر الاجتماع المشترك فى الوثيقة وطلب من الوفود تقديم تعليقاتها كتابة الى الامانة . وعقب استعراض التعليقات الواردة وأخذ نتائج اجتماع المشاورات غير الرسمية بشأن المرحلة الثالثة لمدبول (أثينا ، ١٣-١٥ كانون الاول/ديسمبر ١٩٩٥) ، نقحت الوثيقة لتتشى مع خطة عمل حماية البيئة البحرية والتنمية المستدامة فى المناطق الساحلية للبحر المتوسط (المرحلة الثانية لخطة عمل البحر المتوسط) ، التى وافقت عليها الاطراف المتعاقدة فى حزيران/يونيه ١٩٩٥ . وأخيرا ، عرضت الوثيقة المنقحة لأول مرة على اجتماع المنسقين الوطنيين لمدبول (أثينا ، ١٨-٢٢ آذار/مارس ١٩٩٦) الذى ناقشها بالتفاصيل واتفق على محتواها وعرضت بعد ذلك على اجتماع جهات اتصال خطة عمل البحر المتوسط (أثينا ، ٦-١٠

آيار/مايو ١٩٩٦) الذى وافق عليها . وتعتبر هذه الوثيقة النص النهائى الذى وافق عليه الاطراف
المتعاقدة فى اجتماعها غير العادى المعقود فى مونبلييه فى الفترة ٤-١ تموز/ يوليه ١٩٩٦ .

١. معلومات أساسية

١-١ كان برنامج مدبوول ، الذي وضع في البداية كعنصر للتقييم البيئي لخطة عمل البحر المتوسط ، قيد التشغيل منذ عام ١٩٧٥ . ونفذت مرحلته الاولى (المرحلة الاولى لمدبوول) خلال الفترة من ١٩٧٥ الى ١٩٨٠ وتألفت من سبع دراسات أساسية تشكل مشاكل التلوث الرئيسية في البحر المتوسط . وفي عام ١٩٨١ ، وافقت الاطراف المتعاقدة في اتفاقية برشلونة على برنامج طويل الاجل مدته عشر سنوات (المرحلة الثانية لمدبوول ، ١٩٨١-١٩٩٠) تضمنت عنصرين اساسيين ، اللرصد والبحوث . وفي عام ١٩٩١ ، قررت الاطراف المتعاقدة تمديد المرحلة الثانية لمدبوول حتى عام ١٩٩٥ . وفي عام ١٩٩٥ ، مدت المرحلة مرة ثانية الى عام ١٩٩٦ لتسمح بانجاز البرنامج وكذلك وضع المرحلة القادمة .

٢-١ وفي الحقيقة ، ساد شعور ، خلال تنفيذ المرحلة الثانية لمدبوول ، بال الحاجة الى تمشي برنامج مدبوول أكثر مع العناصر الأخرى لخطة عمل البحر المتوسط ولاسيما بروتوكول حماية البحر المتوسط من التلوث من مصادر بحرية ، الذي بدأ نفاذـه في عام ١٩٨٣ ، وبرنامج ادارة المناطق الساحلية الاخير . ونتيجة لذلك ، تم الاعداد لاعادة تركيز برنامج مدبوول ومن ثم بدء مرحلة جديدة للبرنامج (المرحلة الثالثة لمدبوول) . وبالاضافة الى ذلك ، أدت الاحداث العالمية مثل قمة ريو دي جانيرو وجدول اعمال القرن ٢١ الى ابعاد مختلفة وأكثر تكاملاً فيتناول برامج مكافحة التلوث البحري ، أى نحو التنمية المستدامة .

٣-١ وفي أوائل عام ١٩٨٩ ، عقد اجتماع خبراء لتقديم بيانات التلوث الرئيسي التي جمعت حتى ذلك الوقت من خلال مدبوول (UNEP(OCA)/MED WG.5/3) . فقد أعد أربعة خبراء تقارير محددة عن مصادر التلوث (UNEP(OCA)/MED WG.5/Inf.3) الكائنات الحية الدقيقة في المناطق الساحلية (UNEP(OCA)/MED WG.5/Inf.4) المعادن الثقيلة في المناطق الساحلية والمرجعية (UNEP(OCA)/MED WG.5/Inf.5) والنفط والهييدروكربونات المكثورة

في المناطق الساحلية والمرجعية (UNEP(OCA)/MED WG.5/Inf.6) ، التي عرضت البيانات المتاحة ، وبينوا التغيرات الحالية وقدموا مقترنات بجمع محسن للبيانات واستخدامها .

٤-١ وفضلا عن ذلك ، عقدت اجتماعات ومشاورات داخل الامانة وخارجها مع المجتمع العلمي وهيئات الامم المتحدة المشتركة في البرنامج ، ولاسيما المحاولات الكبيرة مثل حلقات العمل المشتركة بين اللجنة الدولية لاستكشاف العلمي للبحر المتوسط واللجنة الأقليانوغرافية الحكومية الدولية وبرنامج الامم المتحدة للبيئة عن تلوث البحر المتوسط التي استغلت لمناقشة المجتمع العلمي بشأن الانجازات الرئيسية ونواحي قصور البرنامج واقتراح نهوج جديدة . وعرضت ورقة استعراض "رصد استراتيجيات التلوث البحري" و "مشاكل التلوث في البحر المتوسط واستراتيجيات البحث ذات الصلة" وتمت مناقشتها خلال حلقة العمل المشتركة العاشرة للجنة الدولية لاستكشاف العلمي للبحر المتوسط واللجنة الأقليانوغرافية الحكومية الدولية وبرنامج الامم المتحدة للبيئة التي عقدت في بربنون (١٩٩٠) . وأوجزت الورقة وقامتا بتحليل تقدى للعمل المنفذ في اطار مدبوول في ميدانى الرصد والبحث واقتراحتا القيام بانتشطة متابعة . وخلال حلقة العمل المشتركة الحادية عشرة للجنة الدولية لاستكشاف العلمي للبحر المتوسط واللجنة الأقليانوغرافية الحكومية الدولية وبرنامج الامم المتحدة للبيئة التي عقدت في تريستا (١٩٩٢) عرضت ورقة استعراض أخرى "برنامج ضمان نوعية البيانات لمدبوول" استراتيجية جديدة لمدبوول بالنسبة لضمان نوعية البيانات والتوقعات في هذا المجال . وجرت مناقشات عن موضوع المرحلة الجديدة لمدبوول خلال عقد اجتماعات اللجنة الاستشارية فيما بين الوكالات لمدبوول .

٥-١ وفي عام ١٩٩٢ ، طلب مكتب الاطراف المتعاقدة من الامانة تنظيم اعداد تقييم متعمق لبرنامج مدبوول يقوم به علماء/خبراء من خارج مكتب خطة عمل البحر المتوسط من أجل استخدام هذا التقييم في صياغة المرحلة الثالثة لمدبوول . وعمل خمسة خبراء استشاريين طوال عام ١٩٩٣ وأعدوا تقييما عرض على الاجتماع العادى الثامن للاطراف المتعاقدة فى تشرين الاول/اكتوبر ١٩٩٣ (UNEP(OCA)/MED IG.3/Inf.6) . وخلال الاجتماع الاخير للاطراف المتعاقدة تم الاتفاق رسميا على وجوب إعداد المرحلة الثالثة لمدبوول لتشمل الفترة من عام ١٩٩٦ الى عام

٢٠٠٥ . ومن أجل هذا الغرض ، وضعوا مجموعة من الاهداف والمبادئ الاساسية التي ينبغي استخدامها في الاعداد . (UNEP(OCA)/MED IG.3/5, Annex IV)

٦-١ عقد اجتماع الخبراء بشأن اعداد المرحلة الثالثة لمدبول في إزمير في الفترة ٢٣-٢٠ حزيران/يونيه ١٩٩٤ بتمويل جزئي من حكومة تركيا . وحضر الاجتماع عشرون خبراء من البحر المتوسط ومن أماكن أخرى وكذلك ممثلي وكالات الامم المتحدة والمنظمات الدولية (UNEP(OCA)/MED WG.75/3) . أعد الاجتماع ، بعد استعراض ومناقشة الاجازات والقصور في المرحلة الاولى والثانية لبرنامج مدبول ، مشروع برنامج المرحلة الثالثة لمدبول ، الذي عرض على الاجتماع المشترك للجنة العلمية والتقنية واللجنة الاجتماعية الاقتصادية (أثينا ، ٨-٣ نيسان/ابريل ١٩٩٥) . ونظراً لضيق الوقت ، لم ينظر الاجتماع المشترك في الوثيقة وطلب من الوفود تقديم تعليقاتها كتابة إلى الامانة . وعقب استعراض التعليقات الواردة وأخذ نتائج اجتماع المشاورات غير الرسمية بشأن المرحلة الثالثة لمدبول (أثينا ، ١٥-١٣ كانون الاول/ديسمبر ١٩٩٥) ، نصحت الوثيقة لتنتمي مع خطة عمل حماية البيئة البحرية والتنمية المستدامة في المناطق الساحلية للبحر المتوسط (المرحلة الثانية لخطة عمل البحر المتوسط) ، التي وافقت عليها الاطراف المتعاقدة في حزيران/يونيه ١٩٩٥ . وأخيراً ، عرضت الوثيقة المنقحة لأول مرة على إجتماع المنسقيين الوطنيين لمدبول (أثينا ، ٢٢-١٨ آذار/مارس ١٩٩٦) الذي ناقشها بالتفاصيل واتفق على محتواها وعرضت بعد ذلك على إجتماع جهات اتصال خطة عمل البحر المتوسط (أثينا ، ١٠-٦ آيار/مايو ١٩٩٦) الذي وافق عليها . وتعتبر هذه الوثيقة النص النهائي الذي وافقت عليه الاطراف المتعاقدة في اجتماعها غير العادي المعقود في مونبلييه في الفترة ٤-١ تموز/ يوليه ١٩٩٦ .

١-٢ كان تنظيم برنامج رصد مصادر ومستويات وأثار الملوثات وكذلك البحوث المتعلقة بهذا الرصد إحدى العلامات الرئيسية لخطة عمل البحر المتوسط التي إعتمدتها حكومات بلدان البحر المتوسط في شباط/فبراير ١٩٧٥ . ومع اعتماد نفس الحكومات لاتفاقية برشلونة في عام ١٩٧٦ وما تلاها من اعتماد للبروتوكولات المتصلة بها ، عدلت أهداف ومنهجيات البرنامج بالتدرج للالستجابة للأهداف الموسعة التي وضعتها الحكومات .

٢-٢ وكانت الأهداف المعينة للمرحلة الأولى للبرنامج ، المرحلة الأولى لمديبول (١٩٧٥ - ١٩٨٠) هي :

- وضع برنامج منسق لرصد وبحث التلوث وتنفيذ معأخذ أهداف خطة عمل البحر المتوسط وقدرات مراكز بحوث البحر المتوسط في المشاركة فيه بعين الاعتبار ،
- مساعدة مراكز البحث في تطوير قدراتها على المشاركة في البرنامج ،
- تحليل مصادر ومستويات وطرق واتجاهات وأثار الملوثات المتعلقة بالبحر المتوسط ،
- توفير المعلومات العلمية/التقنية التي تحتاجها حكومات دول البحر المتوسط والجامعة الاقتصادية الأوروبية من أجل التفاوض وتنفيذ الاتفاقية والبروتوكولات المتصلة بها ،
- وضع سلسلة مستمرة من البيانات عن مصادر وطرق ومستويات وأثار الملوثات في البحر المتوسط ، ومن ثم تساهم في المعرفة العلمية للبحر المتوسط .

٣-٢ بينما ركزت المرحلة الاولى من البرنامج على دعم القدرات الوطنية لتمكين جميع البلدان من المشاركة في البرامج ووضع منهاجيات ضرورية لتنفيذها ، كانت المرحلة الثالثة من البرنامج^١ (المرحلة الثانية لمدبور ، ١٩٨١ - ١٩٩٦) ذات أهداف عامة وعرضة توفر للاطراف في اتفاقية برشلونة :

- المعلومات المطلوبة لتنفيذ الاتفاقية والبروتوكولات ،
 - موشرات وتقدير لفعالية تدابير مكافحة التلوث المتخذة بمقتضى الاتفاقية والبروتوكولات ،
 - المعلومات العلمية التي قد تؤدي إلى التقييم والتعديل النهائي لاحكام الاتفاقية والبروتوكولات ووضع بروتوكولات اضافية ،
 - المعلومات التي يمكن أن تستعمل لاتخاذ مقررات وطنية وثنائية ومتعددة الاطراف للدارة السليمة بينما الضرورية للتنمية الاجتماعية الاقتصادية المتواصلة لمنطقة البحر المتوسط على اساس مستدام ،
 - التقييم الدوري لحالة تلوث البحر المتوسط .
- ٤-٢ خلال المرحلة الثانية لمدبور :
- توحدت فوائد المرحلة الاولى من خلال دعم القدرات المؤسسية الوطنية : التدريب ، توفير المعدات ، وضع تقنيات تحليلية ولاخذ عينات مناسبة وبرامج ضمان النوعية بما في ذلك تمارين المعايرة المشتركة وصيانة المعدات وأشكال اخرى للمساعدة ،

^١ البرنامج طويل الاجل لرصد التلوث والبحوث في البحر المتوسط ، المرحلة الثانية لمدبور . Studies No. 28 Rev.1. UNEP, 1986.

- تم تكثيف رصد مستويات وآثار الملوثات وبالتدريج التركيز على الرصد المتعلق بالامتثال لتدابير مكافحة التلوث التي اعتمدتها الاطراف المتعاقدة ، من خلال اتفاقات مع الحكومات تشمل حوالي ٨٠ مؤسسة وطنية في معظم بلدان البحر المتوسط ،

- تم التوسيع في برنامج البحث الذي ساهم في تحسين فهم شروط تدابير مكافحة التلوث ونفذ من خلال أكثر من ٥٠٠ عقد لاجراء بحوث مع المؤسسات الوطنية في معظم بلدان البحر المتوسط ،

- بدأ مسح تفصيلي (قائمة) بالملوثات من مصادر بحرية ، كما حددها بروتوكول حماية البحر المتوسط من التلوث من مصادر بحرية ،

- أقيمت قواعد بيانات ناتجة عن أنشطة الرصد والبحوث والمسح ومن مصادر أخرى واستخدمت في اعداد الدراسات وتحليلات وتقديرات مشاكل محددة للتلوث البيئي ،

- أعد تقييم اقليمي لحالة البيئة البحرية والساحلية (١٩٨٩-١٩٩٥) ،

- أعد تقييم اقليمي للأثار المحتملة المتوقعة لتغير المناخ (١٩٩٢-١٩٩٥) ونفذت دراسة لموقع محددة تفصيلية للأثار هذه التغييرات مع توصيات عملية للتخفيف من الآثار السلبية ،

- أعدت تحليلات متعمقة ("وثائق تقييم") لعدد ١٣ مشكلة محددة تتعلق بمكافحة ملوثات فردية (أو مجموعة من الملوثات) يشملها بروتوكول المصادر البرية واستخدمت كأساس لوضع تدابير مكافحة إعتمادتها فيما بعد الاطراف المتعاقدة في الاتفاقية ،

- نفذت النتائج المهمة من جميع الأنشطة الواردة أعلاه في برنامج ادارة المناطق الساحلية في اطار خطة العمل .

٥-٢ أعاد الاجتماع العادى الثامن للاطراف المتعاقدة فى اتفاقية برشلونة (أنطاليا ، ١٥-١٦ سبتمبر الاول/أكتوبر ١٩٩٣) تأكيد هدف خطة عمل البحر المتوسط منذ إنشائها بأن تعمل كأداة إقليمية للتعاون تشمل الشواغل البيئية والانمائية ، ووافق على مجموعة من التوصيات (UNEP(OCA)/MED IG.3.5, Annex IV) بشأن الاستراتيجية العامة التي ينبغي على خطة عمل البحر المتوسط أن تتبعها وكذلك العمل الذى ينفذ بمقتضى عناصر محددة لخطة عمل البحر المتوسط لتنفيذ هذه الاستراتيجية .

٦-٢ إذ يسلم بان :

- تمثيا مع مؤتمر الامم المتحدة المعنى بالبيئة والتنمية وجدول اعمال القرن ٢١ ، يجرى التأكيد على أنشطة خطة عمل البحر المتوسط المساهمة في تنفيذ مفهوم التنمية المستدامة ، وأن ،

- مدبوى ، باعتباره العنصر العلمي والتكنى لخطة عمل البحر المتوسط ، يوفر الاساس العلمي لاتخاذ القرارات المتعلقة بالتلوث البحرى فى المنطقة فى عملية تحقيق التنمية المستدامة ،
ودعت التوصية ٢-٧ لاجتماع أنطاليا لوضع المرحلة الثالثة لمدبوى وحددت المجالات التي ينبغي أن تساعد فيها الاطراف المتعاقدة لتحقيق الاهداف الشاملة التالية :

- تنظيم برنامج منسق لبحوث ورصد التلوث البحرى فى البحر المتوسط يركز على الملوثات التي تؤثر على نوعية البيئة البحرية والساخنية وكذلك على صحة الانسان والموارد الحية فى البحر المتوسط وتقدير/تقدير/تقييم نتائج البرامج كجزء من الاساس العلمي لاتخاذ القرارات فى المنطقة،

- جمع المعلومات عن مصادر ومستويات وكثافات واتجاهات (رصد الاتجاهات) وآثار التلوث البحرى وتنمية قدرات تقييم حالة البيئة البحرية والساحلية فى الحاضر والمستقبل فى منطقة البحر المتوسط باعتبارها عنصرا اضافيا للأساس العلمي الذى يقوم عليه وضع مقترنات للقيام بإجراءات وقائية وعلaggية ،
 - صياغة مقترنات ببرامج وتدابير تقنية وادارية وقانونية لمكافحة التلوث و/أو خفضه ،
 - دعم ، وعند الضرورة ، تنمية قدرات المؤسسات الوطنية ، طبقا للظروف وللبلد الطالب لها ، لتنفيذ الرصد وبحوث تلوث البيئة البحرية ،
 - مساعدة الاطراف المتعاقدة ، كلما اقتضى الامر ، فى تنفيذ التوصيات المعتمدة من أجل تقييم فعاليتها ، وستسمح هذه المساعدة للسلطات المختصة التحقق من التوصيات المعتمدة معأخذ البيانات ذات المستوى المرضى فى عين الاعتبار .
- ٧-٢ وافق الاجتماع العادى التاسع للاطراف المتعاقدة (برشلونة ، ٨-٥ حزيران/يونيه ١٩٩٥) على خطة عمل حماية البيئة البحرية والتنمية المستدامة للمناطق الساحلية فى البحر المتوسط (المرحلة الثانية لخطة عمل البحر المتوسط) . ويوفر الفصل ٣ من المرحلة الثانية لخطة عمل البحر المتوسط ، الذى يتناول تقييم التلوث البحرى ومكافحته والقضاء عليه ، اطارا للمرحلة الثالثة لمدبول . وبالاضافة الى ذلك ، يوفر اعتماد تعديل بروتوكول عام ١٩٨٠ للمصادر البرية من قبل مؤتمر المفوضين الذى عقد فى سيراكوزا فى الفترة ٦-٧ آذار/مارس ١٩٩٦ ، لمدبول الاطار القانونى لمكافحة تلوث البحر المتوسط ، ومن ثم يشير الى استراتيجية البرنامج الرئيسية التى ينبغي اتباعها .
- ٨-٢ لقد حول التغير الاستراتيجي الرئيسى فى برنامج مدبول التأكيد من تقييم التلوث الى مكافحة التلوث ، ومن ثم يقترب البرنامج أكثر من أهداف بروتوكول المصادر البرية والمرحلة

الثانية لخطة عمل البحر المتوسط و يجعله أكثر فعالية لتحقيق التنمية المستدامة . ويشمل البرنامج أيضا الرصد لاغراض الامتنان ، ولاسيما فيما يتعلق بتدابير المكافحة المعتمدة .

٣ أهداف المرحلة الثالثة لمدبيول (١٩٩٦-٢٠٠٥)

- ١-٣ وضعت أهداف المرحلة الثالثة لمدبيول آخذه في الاعتبار الخبرة المكتسبة خلال المرحلتين الأولى والثانية لمدبيول وكذلك الوثائق التي اعتمدها الاجتماع العادى التاسع لللأطراف المتعاقدة (برشلونة ، ٨-٥ حزيران/يونية ١٩٩٥) ، أى المرحلة الثانية لخطة عمل البحر المتوسط وقرار برشلونة و المجالات الأولوية للأنشطة (٢٠٠٥-١٩٩٦) واتفاقية برشلونة وبروتوكولاتها المعدلة .
- ٢-٣ إن الهدف النهائي والشامل للمرحلة الثالثة لمدبيول (١٩٩٦-٢٠٠٥) هو القضاء على تلوث^٣ البحر المتوسط من الأنشطة التي تسبب هذا التلوث ، ولاسيما انشطة المصادر البرية ، من خلال التنفيذ التام لبروتوكول المصادر البرية . وتتوفر أيضاً المرحلة الثالثة لمدبيول أساس العمل المتعلقة بتنقية التلوث البحري ومكافحته والقضاء عليه وترتبط هذا العمل بالعناصر الأخرى للمرحلة الثانية لخطة عمل البحر المتوسط من منظور التنمية المستدامة .

إن الأهداف المحددة للمرحلة الثالثة لمدبيول هي بصورة خاصة :

- (١) تقييم جميع (نقاط وانتشار) مصادر التلوث البحري وحمل التلوث الذي يصل البحر المتوسط وحجم المشاكل الذي يسببه أثر الملوثات على الموارد الحية وغير الحية ، بما في ذلك الصحة البشرية وكذلك أماكن التروييع واستخدامات المناطق الساحلية والبحرية ،

^٣ في سياق هذه الرئقة ، يفسر "تلوث البيئة البحرية" طبقاً للتعریف الذي اعتمدته اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار واتفاقية برشلونة (كما عدلت في عام ١٩٩٥) :

"قام الإنسان بطريقة مباشرة أو غير مباشرة بإدخال مواد أو طاقة في البيئة البحرية ، بما في ذلك في مصانع الانهار يتبع عنها ، أو يتحمل أن يتبع عنها آثار ضارة تلحق بالماء الحية والحياة البحرية وأخطار على الصحة البشرية وتعرق الأنشطة البحرية ، بما في ذلك صيد الأسماك والاستعمالات المشروعة للبحر وتضرر بتنوعية استخدام مياه البحر وخفض الاستمتاع بها ."

(ب) مساعدة البلدان ، بما في ذلك بناء القدرات ، في وضع وتنفيذ خطط عمل للقضاء على التلوث البحري ، ولاسيما من الأنشطة البرية ،

(ج) تقييم حالة واتجاهات النوعية للبيئة البحرية والساحلية باعتبارها نظام انذار مبكر للمشاكل البيئية المحتملة التي يسببها التلوث ،

(د) وضع وتنفيذ خطط عمل وبرامج وتدابير لمنع التلوث ومكافحته وتخفيف الآثار التي يسببها التلوث ،

(ه) رصد تنفيذ خطط عمل وبرامج وتدابير مكافحة التلوث وتقييم فعاليتها .

٣-٣ نظراً للولاية العريضة متداخلة القطاعات لمدبول والتأكيد على مكافحة التلوث من جميع المصادر ، ولاسيما من المصادر والأنشطة البرية ، ومع الاخذ في الاعتبار حقيقة أن مكافحة التلوث البحري هي القضية المركزية التي ينبغي حلها في إطار المرحلة الثانية لخطة عمل البحر المتوسط للتمكن من تحقيق التنمية المستدامة لمنطقة البحر المتوسط ، تتطلب المرحلة الجديدة لمدبول تكثيف التفاعل بين مدبول ولاسيما جميع العناصر الأخرى لخطة عمل البحر المتوسط وبرنامج إدارة المناطق الساحلية بصورة خاصة . وبناء على ذلك ، عند إيجاز العناصر الممكنة للمرحلة الجديدة لمدبول ، تبذل محاولة في هذه الوثيقة لربط أهداف محددة وأنشطة مفترحة للمرحلة الثالثة لمدبول بالأهداف المعتمدة للعناصر الأخرى للمرحلة الثانية لخطة عمل البحر المتوسط .

٤-٤ بالإضافة إلى الصلات بين المرحلة الثالثة لمدبول والعناصر الأخرى للمرحلة الثانية لخطة عمل البحر المتوسط ، أعد البرنامج مع إيلاءعناية للمفاهيم والتوصيات الواردة في جدول أعمال

القرن ٢١ التي تتناول انشطة مدبوّل ، وبصورة محددة الواردة في الفصل ١٧ من جدول اعمال القرن ٢١ .^٣

٥-٣ إن الاهداف المقررة يمكن تحقيقها من خلال التنفيذ المتفاوض والمتصل (انظر الشكلين ١ و ٢) للانشطة المجمعة في العناصر الاساسية الثالثة لبرنامج المرحلة الثالثة لمدبوّل (تقييم المشاكل المتعلقة بالتلوث ومكافحة التلوث وتدابير الدعم) ، وتساهم جميعها في الهدف النهائي للمرحلة الثالثة لمدبوّل والمرحلة الثانية لخطة عمل البحر المتوسط . ويرد السبب الرئيسي لهذه الاعمال في تحقيقها المحددة وسبل تنفيذها في القسم ٨-٥ من هذه الوثيقة .

٦-٣ إن وضع تدابير مناسبة لمنع وتخفيض ومكافحة التلوث من جميع المصادر ومواصلة التقييم لفعاليتها في التنفيذ هي الاهداف المركزية للمرحلة الجديدة لمدبوّل . أما الاعمال الأخرى فهي ثانوية لهذه الاهداف وتساهم في إنجاز أفضل . ومن خلال التركيز على تلك الاهداف ، يتوقع أن توفر المرحلة الثالثة لمدبوّل نتائج مهمة في معظم العناصر الأخرى للمرحلة الثانية لخطة عمل البحر المتوسط ، ولاسيما برامج إدارة المناطق الساحلية (مع ايلاء الاعتبار لمشاكل التلوث المتعلقة بالتنمية الساحلية) ، ومن ثم تساهم مساهمة مهمة في التنمية المستدامة لمنطقة البحر المتوسط .

^٣ يورد الفصل ١٧ من جدول اعمال القرن ٢١ الذي اعتمدته مؤتمر الأمم المتحدة المعنى بالبيئة والتنمية (زيبر دي جانيريو ، ١٤-٣ حزيران/يونيه ١٩٩٢) ٢٣ هدفاً وأكثر من ١٨٠ نوعاً من النشاط موصى بها تحت عنوان حماية المحيطات وجميع أنواع البحار ، بما في ذلك البحار المغلقة وشبه المغلقة ، والمناطق الساحلية وحماية مصادرها واستخدامها الرشيد وتنميتها .

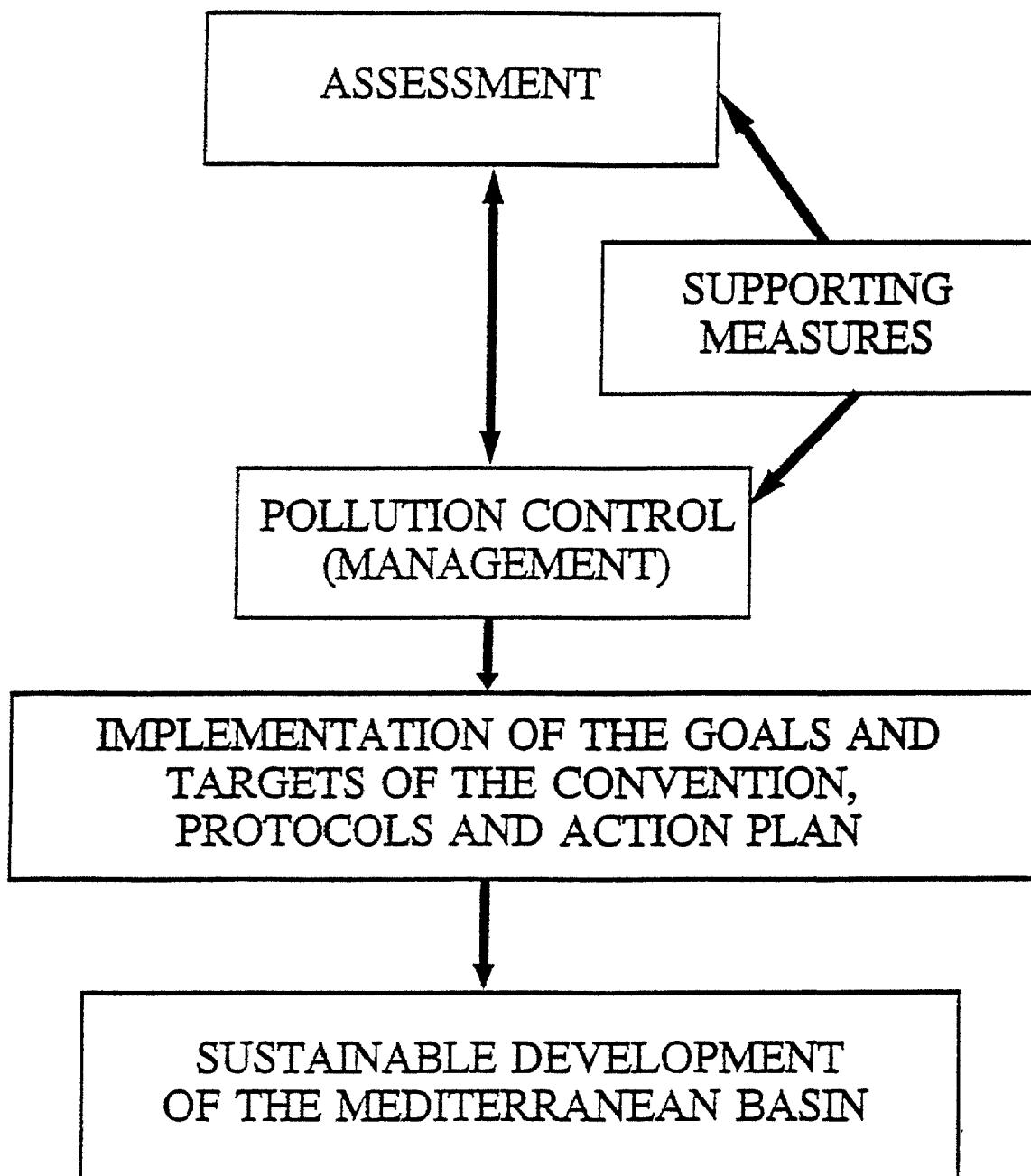


Figure 1: Relationship of MED POL-Phase III to the goals of the Mediterranean Action Plan emphasizing the feed back relation between assessment and pollution control.

ASSESSMENT

POLLUTION CONTROL
(MANAGEMENT)

DEVELOPMENT AND
IMPLEMENTATION OF
POLLUTION CONTROL
MEASURES AND TARGETS

COMPLIANCE MONITORING

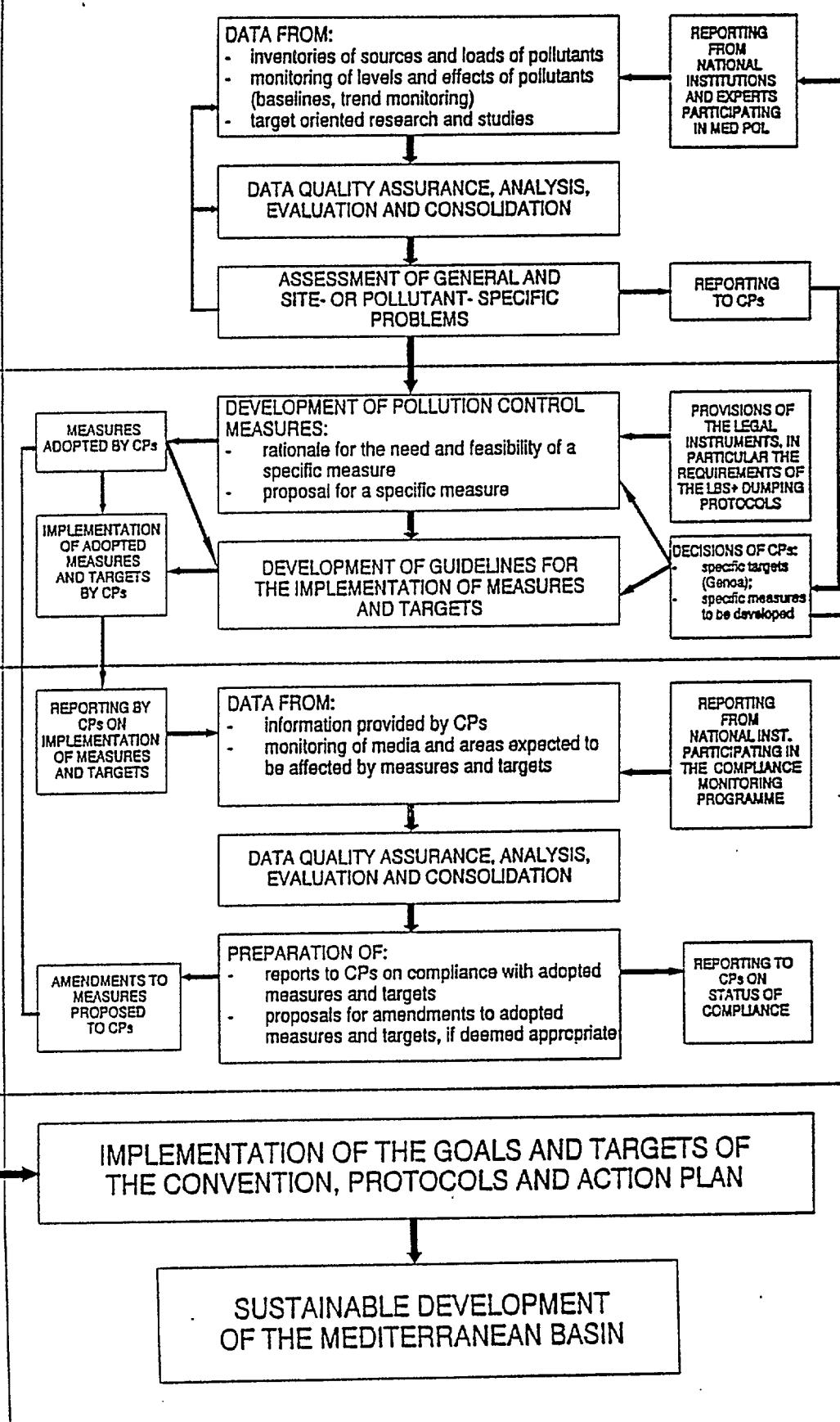


Figure 2: Simplified flow chart showing the more important links between the substantive activities of MED POL-Phase III.

٤ طرائق التعاون بين الاطراف المتعاقدة والامانة فيما يتعلق بمدبول

٤-١ لضمان التنسيق الفعال للجهود الوطنية لمد بول وتسهيل قنوات الاتصال بين أمانة خطة عمل البحر المتوسط والهيئات التي عينتها الاطراف المتعاقدة في مدبول ، عين كل طرف متعاقد شخصاً أو مكتباً باعتباره منسقاً وطنياً لمدبول . وتكون المسؤوليات المترادفة لهذه الهيئات هي :

مسؤوليات المنسقين الوطنيين لمدبول

٤-٢ ينبغي على المنسقين الوطنيين لمدبول تعزيز الانشطة المتعلقة بمدبول بفعالية في بلدانهم والحفاظ على علاقات مستمرة مع المؤسسات المتعاونة مع مدبول والوكالات الأخرى العاملة في تنفيذ مدبول وكذلك الأمانة . ومن أجل زيادة كفاءة المنسقين الوطنيين إلى أقصى حد ، ينبغي على الاطراف المتعاقدة إنشاء ، كلما اقتضت الحاجة ، آليات وطنية (مثل لجان للتنسيق فيما بين القطاعات ولجان تقنية وأفرقة استشارية علمية) لمساعدة المنسقين الوطنيين على أداء واجباتهم . وفضلاً عن ذلك ، ينبغي على الاطراف المتعاقدة محاولة إشراك المنسقين الوطنيين في اتخاذ المقررات المتعلقة بخطة عمل البحر المتوسط على أعلى المستويات الممكنة^٤ .

٤-٣ تقع مسؤولية تنفيذ خطة عمل البحر المتوسط الثانية لمنظومة برشلونة على عاتق جهات اتصال خطة عمل البحر المتوسط وبالتالي تنفيذ مدبول . أنها مسؤولية جهات اتصال خطة عمل البحر المتوسط مساعدة المنسقين الوطنيين لمدبول في تنفيذ مدبول .

٤-٤ تكون مسؤوليات المنسقين الوطنيين هي :

(١) ضمان تنفيذ جميع أنشطة برنامج الرصد الوطني لمدبول الذي يشمل الامتثال ورصد الاتجاهات ،

^٤ إذا أنشأت الاطراف المتعاقدة لجان وطنية لخطة عمل البحر المتوسط ، ينبغي أن يكون للمسقون الوطنيين لمدبول أعضاء في هذه اللجان .

(ب) ضمان اختيار وتعيين المؤسسات الوطنية المتعاونة مع مدبول وتنسيق انشطتها المتعلقة
بجميع أنشطة مدبول ،

(ج) القيام بدور القناة لجميع الاتصالات الرسمية بين الامانة والمؤسسات الوطنية المتعاونة مع
mdboul ، بينما يمكن للامانة أن تتصل مباشرة بمؤسسات المسائل التقنية ،

(د) ضمان جمع وتقييم البيانات والمعلومات التي توفرها المؤسسات الوطنية المتعاونة مع
mdboul وارسال هذه البيانات والمعلومات سنويا ، وكذلك تقييمها ، الى الامانة طبقا لاشكال
وجداول زمنية متقد علىها ،

(ه) ضمان اعداد وتقديم التقارير عن انشطة الالقاء المتعلقة ببروتوكول الالقاء وتنفيذ
بروتوكول المصادر البرية ،

(و) تنظيم اعداد عمليات مسح وطنية و/أو قوائم بنقاط وغير نقاط المصادر البرية للملوثات
المتعلقة ببروتوكول المصادر البرية بما في ذلك المتعلقة بالملوثات المحمولة جوا ،

(ز) تنظيم اعدال التقارير الوطنية عن حالة المناطق البيئية الساحلية والبحرية التي تعد كل أربع
سنوات على أن يعد التقرير الاول بحلول عام ٢٠٠١ ،

(ح) إتباع العملية المتحققة في تنفيذ الانشطة الوطنية المتعلقة بمدبول وتقديم تقارير عنها الى
الامانة طبقا لاشكال وجداول زمنية متقد علىها ،

(ط) المشاركة أو التمثيل في اجتماعات المنسيين الوطنيين لمدبول ،

(ي) استعراض الوثائق التقنية المتعلقة بالسياسة لمدبول والمقترنات التي اعدتها الامانة قبل
تقديمها الى الاطراف المتعاقدة وتقديم المشورة الى الاطراف المتعاقدة والامانة بشأن كيفية

تناول هذه الوثائق والمقترحات .

مسؤوليات المؤسسات الوطنية المتعاونة مع مدبول

٤-٥ فيما يتعلق ببرامج الرصد الوطنية ، يحدد المنسقون الوطنيون لمدبول المسؤوليات بالتشاور مع الامانة ، كلما كان ذلك ملائما ، وتعكس هذه المسؤوليات في اتفاقات الرصد الموقعة بين الامانة والمنسقين الوطنيين لمدبول ، كلما كان ذلك ملائما . وتقدم المؤسسات تقارير إلى الامانة من خلال منصتها المختص بها طبقا لاشكال وجدائل زمنية متقد عليها ومشاركة في برنامج ضمان نوعية البيانات الالزامي الذي تتظمه الامانة .

مسؤوليات الامانة

٦-٤ تكون المسؤوليات المحددة للامانة هي :

(أ) تنسيق العمل المنفذ في إطار البرامج الوطنية لمدبول المتقد عليها بالتعاون الوثيق مع الهيئات المتخصصة لمنظمة الأمم المتحدة الداعمة أو المشاركة في البرنامج ، ويتم هذا بالتشاور الوثيق وتعاون المنسقين الوطنيين لمدبول و المؤسسات الوطنية المتعاونة مع مدبول ومراكز الانشطة الإقليمية لخطة عمل البحر المتوسط والمنظمات المتخصصة الدولية والحكومية الدولية ،

(ب) تقييم وتحليل البيانات المخزنة في قاعدة بيانات الامانة الواردة من المنسقين الوطنيين لمدبول ،

(ج) تنظيم برامج ضمان نوعية البيانات مع أو من خلال وكالات الأمم المتحدة المتخصصة المشاركة في البرنامج ، كلما كان ذلك ملائما ،

(د) تنظيم وتنفيذ أنشطة التدريب وبناء القدرات عندما تحتاجها وتطلبها البلدان النامية ،

(ه) عقد اجتماعات دورية للمنسقين الوطنيين لمدبور وفريق الخبراء الاستشاري لمدبور وأى

أفرقة خبراء مخصصة أخرى تدعى إلى:

- المساعدة في تحليل وتقييم وتكامل البيانات والمعلومات المتاحة من خلال المنسقين الوطنيين لمدبور أو مصادر أخرى ،

- استعراض وتقديم المشورة بشأن الوثائق التقنية وال المتعلقة بالسياسة التي تعدتها

الامانة ووكالات الامم المتحدة المتخصصة ،

(و) اعداد ، بالاشتراك مع أو من خلال وكالة أو وكالات الامم المتحدة المتخصصة المشاركة

في البرنامج ، أيهما أكثر ملاءمة ، ووثائق تقنية و المتعلقة بالسياسة ، بما في ذلك مبادئ توجيهية ، للاطراح المتعاقدة على أساس البيانات والمعلومات الواردة من خلال المنسقين الوطنيين لخطة عمل البحر المتوسط ومن خلال المؤسسات المتعاونة مع مدبور ومن خلال مؤسسات بحوث أخرى ومن المنشورات العلمية المتاحة . وتشمل الوثائق التقنية و المتعلقة بالسياسة :

- تقارير عن حالة واتجاهات النوعية البيئية للمناطق البحرية والساحلية ،

- مقترنات بخطط عمل وبرامج وتدابير لمكافحة التلوث ، بما في ذلك التي قد تمنع أو تخفف من التدهور البيئي لهذه المناطق أو تساهم في استعادة المناطق المتأثرة بهذا التدهور إلى حالتها الأولى ،

(ز) توفر للإطراف المتعاقدة والهيئات المهتمة الأخرى المعلومات المتاحة عن حالة بيئة البحر المتوسط .

٥ تقييم المشاكل المتعلقة بالتللوك**أساس العمل**

١-٥ إن التقييم العلمي للمشاكل المتعلقة بالتللوك في منطقة البحر المتوسط هو الشرط الأساسي لوضع نهج رشيد للتنمية المستدامة للمنطقة . إن هذا التقييم ، مع المعلومات المتوفرة من خلال العناصر الأخرى للمرحلة الثانية لخطة عمل البحر المتوسط ، هو الأساس السليم لقرارات ووصيات الأطراف المتعاقدة في الاتفاقية لاعتماد خطط عمل وبرامج وتدابير مناسبة ويمكن تطبيقها على منطقة البحر المتوسط .

الأهداف

٢-٥ إن الأهداف المحددة لعنصر البرنامج هذا هي :

(أ) تحديد المصادر وتقييم المستويات الحالية والاستعراض الدورى لاتجاهات حمل الملوثات التي تصعد البحر المتوسط من مصادر بحرية وبرية بما فى ذلك نقاط وغير نقاط المصادر والملوثات المحمولة جوا . ويشكل هذا قائمة بمصادر التلوك المطلوبة كأساس للمعلومات لتنفيذ بروتوكول المصادر البرية والبروتوكولات الأخرى ،

(ب) تقييم ، في المناطق التي تقع تحت تأثير مصادر التلوك (مثل مياه الساحل ومصبات الانهار) ، مستويات واتجاهات الملوثات وتأثيراتها الضارة المحتملة على الحياة البحرية والصحة البشرية وأثارها السلبية على مصايد الأسماك وتربية الاحياء المائية ،

٠ المراد ٥ و ٦ و ٧ و ٨ و ١١ من اتفاقية برشلونة (١٩٩٥) .

^١ الفقرة ٣٥-١٧ من جدول اعمال القرن ٢١ .

- (ج) تقييم ، في المناطق التي ليست تحت التأثير المباشر لنقاط وغير نقاط مصادر التلوث المحددة ("مناطق مرئية") ، حجم النطاقات التي يمكن أن تستخدم كمؤشرات لاتجاه العام للتنوعية البيئية للمناطق الأكبر ٦ ،
- (د) تقييم احمال الملوثات البشرية وتقييم تأثيراتها المضرة المحتملة على البيئة البحرية مع اعتبار ومقارنة (على اساس دون اقليمي) المستويات السابقة للمواد ذات العلاقة ،
- (ه) تحديد وتقييم التهديدات المحتملة قصيرة وطويلة الاجل على بيئه البحر المتوسط ،
- (و) توفير المعلومات المتاحة عن حالة بيئه البحر المتوسط للاطراف المتعاقدة والاطراف المهتمة الاخرى .

الأنشطة

- ٣-٥ يتم تحقيق الاهداف المقررة من خلال :
- (ا) الرصد/الدراسات/عمليات المسح ،كلما كان ملائما ، لمستويات وأحمال وطرق وتوزيع الملوثات وتأثيراتها ،
- (ب) رصد الاتجاهات في مستويات وآثار الملوثات^٧ (انظر المرفق) ،
- (ج) البحث الموجه نحو الاهداف في دعم أنشطة الرصد^٨ ،

^٧ المادة ١٢ من اتفاقية برشلونة (١٩٩٥)

^٨ المادة ٣-١٣ من اتفاقية برشلونة (١٩٩٥)

- (د) تحليل وتقدير (على المستوى الوطنى أو دون الاقليمي أو الاقليمى) للبيانات المتعلقة بالتلות من عمليات المسح ودراسات الخط القاعدى والرصد المنظم فى اطار مدبول ،
- (هـ) إعداد تقارير عن تقييم مشاكل محددة للتلوث فى منطقة البحر المتوسط بما فى ذلك التوصيات من أجل العمل ، إذا دعت الحاجة^٩ ،
- (و) إعداد تقارير وطنية عن حالة البيئة البحرية والساحلية تعد كل أربع سنوات على أن يوضع التقرير الأول بحلول عام ٢٠٠١ ،
- (ز) إعداد تقارير قصيرة وختصرة عن حالة تلوث بيئه البحر المتوسط لكل اجتماع للاطراف المتعاقدة ، والتأكيد بصورة خاصة على الغيرات والاتجاهات التي تم تحديدها منذ آخر تقرير^{١٠} ،
- (ح) تعد الامانة لاجتماع عام ٢٠٠١ للاطراف المتعاقدة تقريراً موحداً عن حالة بيئه البحر المتوسط^{١١}
- ٤-٥ يركز الرصد على تقييم اتجاهات المشاكل المتعلقة بالتلות لوضع اساس قوى لتقييم الصحة البيئية للبحر المتوسط ككل ويعمل كنظام إنذار مبكر للمشاكل التي يمكن مواجهتها في المستقبل (انظر المرفق) وكذلك اعداد قوائم بنقاط وغير نقاط مصادر التلوث ولاسيما من المصادر البرية ورصد أحمال التلوث التي تصل البحر المتوسط من هذه المصادر .

^٩ قد تؤدى التوصيات الى وضع مقترنات بتدابير عملية لمكافحة التلوث ، كما ورد في القسم ٦ ألف من هذه الوثيقة .

^{١٠} الفقرة ١٢-١٦ (د) من جدول اعمال القرن ٢١ .

^{١١} صدرت تقارير من هذا النوع في ١٩٩٦ و ١٩٩٠ .

٥-٥ في بعض الحالات ، قد لا تكون بيانات برامج الرصد كافية لتقييم المشاكل المتعلقة بالتلות وأثارها طويلة الأجل . ومن ثم ، ينبغي ، في هذه الحالات ، استكمال بيانات الرصد ببحوث موجهة نحو الاهداف ومحددة جيدا كما أشارت الى ذلك الاطراف المتعاقدة .

٦-٥ بالرغم من أن التقييم الشامل للبحر المتوسط ستنظمه أمانة خطة عمل البحر المتوسط ، هناك حاجة أيضا لوضع تقييمات وطنية لتقرير اجراءات الادارة الوطنية .

وسائل التنفيذ

٧-٥ يتطلب تقييم المشاكل المتعلقة بالتلות درجة عالية من التنسيق والتعاون الوثيق بين أمانة خطة عمل البحر المتوسط^{١٢} والمنسقين الوطنيين لمدبول والمؤسسات الوطنية المتعاونة مع مدبول والوكالات المتخصصة لمنظمة الامم المتحدة الداعمة أو المشاركة في مدبول وكذلك المنظمات المتخصصة الدولية والحكومية الدولية^{١٣} . ويرد في القسم ٤ من هذه الوثيقة طرائق تعاونها .

٨-٥ يقوم المنسقون الوطنيون لمدبول والمؤسسات الوطنية المتعاونة مع مدبول بجمع وتزويد الامانة بالبيانات والمعلومات المتعلقة برصد الاتجاهات في مستويات وأثار الملوثات وكذلك قوائم مصادر التلوث والاحمال (الفقرات ٣-٥ (أ) و (ب) و ٤-٥) ، كما ورد في القسم ٤ .

^{١٢} في سياق هذه الوثيقة ، تعتبر وحدة التنسيق لخطة عمل البحر المتوسط في أئمتنا أمانة خطة عمل البحر المتوسط .

^{١٣} - برنامج الامم المتحدة للبيئة

- منظمة الاغذية والزراعة

- اليونيسكو

- منظمة الصحة العالمية

- المنظمة العالمية للارصاد الجوية

- الوكالة الدولية للطاقة الذرية

- اللجنة الاقتصادية والاجتماعية للأمم المتحدة

- الاتحاد الدولي للطبيعة وصون الطبيعة

٩-٥ تقوم البحوث الموجهة نحو الاهداف (الفقرتان ٣-٥ (ج) و ٥-٥) على اساس مشروعات البحوث التي اختارتها الامانة بالتعاون مع وكالة الامم المتحدة المتخصصة المشاركة في البرنامج . وتوقع عقود البحوث ، لهذه المشروعات ، الامانة أو الوكالة والمؤسسات الوطنية المتعاونة مع مدبول بالتشاور مع المنسقين الوطنيين لمدبول . وقد تلقى المؤسسات المتعاونة دعما ماليا من الصندوق الاستئماني لتغطية جزء من تكاليف المشروعات التي تنفذها .

١٠-٥ هناك حاجة لمساعدة البلدان النامية على هيئة تدريب خبرائها الوطنيين والمساعدة التقنية (معدات ومواد مستهلكة وضمان نوعية البيانات) لمؤسساتها الوطنية لتمكنها من المشاركة الفعالة في عنصر البرنامج^{١٤} .

^{١٤} المادة ٣-١٣ من اتفاقية برشلونة (١٩٩٥)

٦ مكافحة التلوث

٦-١ إن التقييم العلمي للمشاكل المتعلقة بالتلويث في منطقة البحر المتوسط هي الخطوة الأولى نحو العمل لمنع وتخفيض ومكافحة التلوث وآثاره . ومن ثم ، تحول التركيز الموضوعي للمرحلة الثانية لمدبيول بالتدرج من تقييم المشاكل المتعلقة بالتلويث إلى وضع مقترنات بتدابير عملية لمكافحة التلوث . ومع اعتبار البيانات والمعلومات التي تم الحصول عليها من المراحل السابقة لمدبيول واعتمادا على نظام دائم يحافظ على التقييم الحالي بصورة مستكملة من خلال الأنشطة المتوازية في القسم ٥ من هذه الوثيقة ، ستؤكد المرحلة الثالثة لمدبيول أكثر على وضع خطط عمل وبرامج وتدابير لمكافحة التلوث والامتنال لها تعتمدها الاطراف المتعاقدة ، باعتبارها انشطتها المركزية .

ألف وضع تدابير لمكافحة التلوث وتنفيذها^{١٠}**أساس العمل**

٦-٢ تم التسليم بان التلوث من المصادر البرية في أوائل مراحل خطة عمل البحر المتوسط هي المشكلة الرئيسية لمنطقة البحر المتوسط . ووفر اعتماد بروتوكول المصادر البرية (١٩٩٨٠) وبدء نفاذها في عام ١٩٨٣ وتعديلها في عام ١٩٩٦ ، الاساس القانوني لوضع خطط عمل وبرامج وتدابير لمكافحة التلوث من مصادر وأنشطة برية طبقا للبروتوكول .

^{١٠} في سياق هذه الوثيقة ، تسر تدابير مكافحة التلوث على أنها جموعة من التدابير والمارسات التقنية (الكتنولوجية) والاقتصادية والقانونية والإدارية المتعلقة بالسياسات تساهمن في :

- منع وتخفيض أثر الملوثات على الصحة البشرية وعلى تنوعية البيئة البحرية والساخنة ، بما في ذلك الموارد الحية وغير الحية وأماكن الروح ،
- الانخفاض العام في حمل التلوث الذي يصل البحر المتوسط ،
- إعادة تأهيل البيئة البحرية والساخنة التي أضرها أثر التلوث الحال ،
- تحقيق التنمية المستدامة .

٣-٦ وبينما يظل مكافحة التلوث من مصادر بريئة الهدف النهائي للمرحلة الثانية لخطة عمل البحر المتوسط ، لم يتم تجاهل مكافحة الملوثات من مصادر وأنشطة أخرى ، كما يدل على ذلك اعتماد البروتوكولات المتصلة باتفاقية برشلونة التي تتناول التلوث من الالقاء وحالات الطوارئ وكذلك من الاستكشاف والاستغلال في عرض البحر^{١٦} .

الأهداف

٤-٤ تكون الأهداف المحددة لهذا البرنامج هي :

(أ) وضع خطط عمل وبرامج وتدابير لمكافحة التلوث كما تتطلب ذلك اتفاقية برشلونة وبروتوكولاتها ومقرارات ووصيات الاطراف المتعاقدة ،

(ب) تنفيذ خطط عمل وبرامج وتدابير مكافحة التلوث التي اعتمدتها الاطراف المتعاقدة .

الأهداف

٥-٥ تتحقق الأهداف المقررة من خلال :

(أ) توفير التقييم لحجم وكثافة المشكلة ، التي تتناولها المقاييس ("وثيقة التقييم") ، بما في ذلك السبب السليم علمياً لتدابير مكافحة التلوث ، معأخذ معايير السمية الايكولوجية ومبدأ الحذر في عين الاعتبار^{١٧} ،

^{١٦} البروتوكول المتعلق بالتعاون في مكافحة تلوث البحر المتوسط بالنفط والمواد الضارة الأخرى (اعتمد في ١٩٧٦ وبلغ نفاده في ١٩٧٦) ، بروتوكول حماية البحر المتوسط من التلوث الناجم عن القاء النفايات من السفن والطائرات (اعتمد في ١٩٧٦ وبلغ نفاده في ١٩٧٨ وعدل في ١٩٩٥) ، بروتوكول حماية البحر المتوسط من التلوث الناجم عن استكشاف واستغلال الرصيف القاري وقاع البحر وتربيه التحية (اعتمد في ١٩٩٤) .

^{١٧} المادة ٣-٤ من اتفاقية برشلونة (١٩٩٥) .

(ب) صياغة مقتراحات لخطط عمل وبرامج وتدابير لمكافحة التلوث ، مع الأخذ في الاعتبار

المادة ٤-٤ من اتفاقية برشلونة (١٩٩٥) وجداول تنفيذ التدابير في منطقة البحر

المتوسط^{١٨} ،

(ج) إعتماد الأطراف المتعاقدة الرسمي لخطط العمل والبرامج والتدابير المقترحة ، أو نصوصها

المعدلة ،

(د) وضع مبادئ توجيهية تقنية لتنفيذ خطط العمل والبرامج والتدابير المعتمدة ،

(ه) تنفيذ الأطراف المتعاقدة للخطط العمل والبرامج والتدابير المعتمدة لمكافحة التلوث .

وسائل التنفيذ

٦-٦ يتطلب تنفيذ الأنشطة الواردة أعلاه درجة عالية من التعاون والتنسيق فيما بين الامانة والأطراف المتعاقدة والمنسقين الوطنيين لمدبول وكذلك مراكز الأنشطة الإقليمية لخطة عمل البحر المتوسط وكالات منظومة الأمم المتحدة المتخصصة (انظر الحاشية ١٣) والمنظمات الدولية وال الحكومية الدولية .

٦-٧ تقرر الأطراف المتعاقدة أولويات وضع خطط العمل والبرامج والتدابير وكذلك الجدول الزمني للتقدم بالمقترنات .

٦-٨ وعلى أساس مقررات الأطراف المتعاقدة ، تنسق الامانة اعداد وثائق التقييم ووضع المقترنات بخطط العمل والبرامج والتدابير والمبادئ التوجيهية لتنفيذها .

^{١٨} تنص المادة ٤-٤ من اتفاقية برشلونة على أن :

عند تنفيذ الاتفاقية والبروتوكولات المنسقة بها ، تقوم الأطراف المتعاقدة :

(أ) باعتماد برامج وتدابير تغطى ، كلما كان ملائما ، على حدود زمية لتنفيذها ،

(ب) باستخدام أفضل التنيات المتاحة وأفضل ممارسات يبيها تشجيع استخدام التكنولوجيا السليمة فيها والحصول عليها ونقلها بما في ذلك تكنولوجيات الانتاج النظيف معأخذ الظروف الاجتماعية والاقتصادية والتكنولوجية في عين الاعتبار .

٩-٦ قد تستخدم الامانة الخبراء الاستشاريين واجتماعات الخبراء المخصصة لاعداد وثائق التقييم والمقترنات بخطط العمل والبرامج والتدابير والمبادئ التوجيهية لتنفيذها .

١٠-٦ تستعرض اجتماعات المنسقين الوطنيين لمدبول ، وتنقح اذا لزم الامر ، مشاريع وثائق التقييم والمقترنات بخطط العمل والبرامج والتدابير والمبادئ التوجيهية لتنفيذها قبل أن تقدم الى الاطراف المتعاقدة لتنظر فيها .

١١-٦ يكون تنفيذ خطة العمل والبرامج والتدابير المعتمدة مسؤولية كل طرف متعاقد^{١٩} .

١٢-٦ تقدم المساعدة من خلال الامانة الى البلدان النامية التي تطلب تدريب خبرائها الوطنيين او مشورة تنفيذية وقانونية لمؤسساتها الوطنية لضمان التنفيذ الفعال وفي الوقت المناسب لخطط عمل وبرامج وتدابير مكافحة التلوث^{٢٠} .

باء الامتثال للمكافحة

أساس العمل

١٣-٦ إن الامتثال لاحكام المرحلة الثانية لخطة عمل البحر المتوسط واتفاقية برشلونة وبروتوكولاتها (ولاسيما بروتوكول المصادر البرية والالقاء) وعلى نحو محدد المقررات والتوصيات التي اعتمتها اجتماعات الاطراف المتعاقدة^{١١} ، هو مفتاح نجاح الحماية البيئية للبحر المتوسط . ومعظم المقررات والتوصيات المتعلقة بالتحقيق من التلوث ومنعه ومكافحته هي :

^{١٩} فيما يتعلق بالدعم لللائي انتحمل لتنفيذ التدابير المعتمدة ، انظر الفقرة ٨-٧ .

^{٢٠} المادة ٣-١٣ من اتفاقية برشلونة (١٩٩٥) والمادة ١٠ من بروتوكول المصادر البرية (١٩٩٦) .

^{١١} المادة ٢٧ من اتفاقية برشلونة (١٩٩٥) .

(ا) الاهداف ذات العلاقة باعلان جنوة ، الذى اعتمدته الاطراف المتعاقدة فى عام ١٩٨٥^{٢٢}

التي ينبغي تحقيقها على اساس الاولوية خلال العقد الثاني من خطة عمل البحر المتوسط ،

(ب) خطط العمل والبرامج والتدابير المحددة التى اعتمدتها الاطراف المتعاقدة فى سياق تنفيذ
بروتوكول المصادر البرية^{٢٣} ،

(ج) مقررات الاطراف المتعاقدة ذات العلاقة ولاسيما الفقرة ٦ من قرار برشلونة الذى اعتمد
مؤتمر المفوضين (برشلونة ، ١٠-٩ حزيران/يونيه ١٩٩٥) .

الأهداف

٦-٤ تكون الاهداف المحددة لعنصر هذا البرنامج هي :

(ا) الرصد ، على اساس مستمر ، لتنفيذ وتقدير فعالية تنفيذ خطط عمل وبرامج وتدابير
مكافحة التلوث التي اعتمدتها أو اوصت بها الاطراف المتعاقدة ،

(ب) تحديد المشاكل التي مرت بها الاطراف المتعاقدة في تنفيذ خطط العمل والبرامج والتدابير
ووضع مقترنات قد تساعد في التغلب على هذه المشاكل^{٢٤} ،

(ج) إخبار الاطراف المتعاقدة بصورة منتظمة بحالة تنفيذ خطط العمل والبرامج والتدابير^{٢٥} .

^{٢٢} إعلان جنوة . UNEP(OCA)/IG.56/5 .

^{٢٣} ترد التدابير للشركة المعتمدة حتى الان في MAP Technical Reports Series No.95 .

^{٢٤} الفقرة ٢٥-١٧ (ب) من جدول اعمال القرن ٢١ .

^{٢٥} الفقرة ٣٥-١٧ (ب) من جدول اعمال القرن ٢١ .

الأنشطة

٦-١٥ تتحقق الاهداف المقررة من خلال :

- (ا) التحليل والتقييم على المستوى الوطني أو دون الاقليمي أو الاقليمي للبيانات والمعلومات التي حصلت عليها الاطراف المتعاقدة بشأن حالة تنفيذ خطط عمل وبرامج وتدابير مكافحة التلوث المعتمدة أو الموصى بها^{٢٦} ،
- (ب) إمتحان برامج الرصد^{٢٧} التي نفذتها المؤسسات الوطنية المتعاونة مع مدبول (انظر القسم ٤ والمرفق)
- (ج) تحليل وتقييم البيانات والمعلومات الواردة من خلال المنسقين الوطنيين لمدبول من البرامج الوطنية لامتحان للرصد^{٢٨} (انظر القسم ٤) ،
- (د) البحث الموجه نحو الاهداف لدعم البرامج الوطنية لامتحان للرصد^{٢٩} ،
- (ه) إعداد تقارير موحدة للاطراف المتعاقدة عن حالة تنفيذ خطط العمل والبرامج والتدابير ، بما في ذلك توصيات بطرق ووسائل تحسين كفاءة تنفيذها .

٦-١٦ قد تشكل أنواع البيانات والمعلومات المتوقعة من الاطراف المتعاقدة ، من بين أمور أخرى:

^{٢٦} المادة ٢٦ من اتفاقية برشلونة (١٩٩٥) ، المواد ٤ و ٥ و ٦ من بروتوكول الانقاء (١٩٩٥) ، المادة ١٣ من بروتوكول المصادر البرية (١٩٩٦) .

^{٢٧} المادة ١٢ من اتفاقية برشلونة (١٩٩٥) والمادة ٨ من بروتوكول المصادر البرية (١٩٩٦) .

^{٢٨} المادة ٢-١٣ من اتفاقية برشلونة (١٩٩٥) والمادة ٩ من بروتوكول المصادر البرية (١٩٩٦) .

- (ا) حالة خطط العمل والبرامج والتدابير المعتمدة أو الموصى بها (الفقرة ٦-١٣ (ب)) في علاقتها بالتشريعات الوطنية والإجراءات والممارسات الادارية الوطنية^{٢٩} ،
- (ب) معلومات عن التصاريح الصادرة لالقاء النفايات^{٣٠} ،
- (ج) الخبرة المكتسبة في تنفيذ خطط عمل وبرامج وتدابير مكافحة التلوث وتصاريح الالقاء والتصاريح المنصوص عليها في بروتوكول المصادر البرية ،
- (د) نتائج فترة سلسلة المقاييس واللاحظات (انظر المرفق) فيما يتعلق بمستويات وأثار الملوثات في الوسط المتأثر مباشرة بالتدابير (مثل مياه الفضلات والمياه المتلقنة) ،
- (ه) المصادر الرئيسية البحرية والساحلية للتلوث البحري (بما في ذلك المحمل جوا) في الاراضي الوطنية ، بما في ذلك المياه الساحلية وتقديرات لكميات الملوثات التي تصل البيئة البحرية من هذه المصادر ،
- (ز) فيما يتعلق بالتلوث البري ، المعلومات ذات الصلة برصد حالة التنوع البيولوجي والتهديدات على المناطق الممتعة بحماية خاصة ، التي قد تأتي من مصادر تلوث خارج نطاق تحكمها^{٣١} .

وسائل التنفيذ

^{٢٩} المادة ٢٢ من اتفاقية برشلونة (١٩٩٥) والمادة ١٣ من بروتوكول المصادر البرية (١٩٩٦) .

^{٣٠} المادتان ٥ و ٦ من بروتوكول الالقاء (١٩٩٥) .

^{٣١} المادة ٢١ من بروتوكول المناطق الممتعة بحماية خاصة .

١٧-٦ تنسق الامانة جميع الانشطة المتواخة تحت عنصر البرنامج . إن التعاون مع وفيما بين الاطراف المتعاقدة ومؤسساتها المعينة للاشتراك في عنصر البرنامج هو الشرط الاساسي لتنفيذها الفعال .

١٨-٦ توفر الاطراف في الاتفاقية أو المنسقون الوطنيون لمدبول نيابة عنها إلى الامانة البيانات والمعلومات عن حالة خطط العمل والبرامج والتدابير المعتمدة أو الموصى بها والخبرة المتحققة في تطبيقها (الفقرات ١٦-٦ (أ) و (ب) و (ج)) دون تكاليف للصندوق الاستثماري .

١٩-٦ توفر الاطراف المتعاقدة للامانة البيانات والمعلومات عن نتائج فترة سلسلة المقاييس واللاحظات وعن التلوث من مصادر بحرية وبرية (الفقرتان ١٦-٦ (د) و (ه)) من خلال المنسقين الوطنيين لمدبول . ويتوقع مشاركة التكاليف بين الصندوق الاستثماري والمؤسسات الوطنية ذات العلاقة على اساس اتفاقات بين الامانة والسلطات الوطنية المعنية (انظر القسم ٤) .

٢٠-٦ تقوم البحث الموجهة نحو الاهداف (الفقرة ١٥-٦ (د)) على اساس مشروعات البحث التي اختارتها الامانة بالتعاون مع وكالة الامم المتحدة المتخصصة ذات الصلة المشاركة في البرنامج . وتوقع عقود البحث ، لهذه المشروعات ، الامانة أو الوكالة والمؤسسات الوطنية المتعاونة مع مدبول بالتشاور مع المنسقين الوطنيين لمدبول . وقد تتلقى المؤسسات المتعاونة دعما ماليا من الصندوق الاستثماري لتغطية جزء من تكاليف المشروعات التي تنفذها .

٢١-٦ توفر المساعدة للبلدان النامية ، من خلال الامانة ، التي تطلب تدريب خبرائها الوطنيين أو المشورة أو المساعدة التقنية (معدات ومواد مستهلكة وضمان نوعية البيانات)^{٣٣} لمؤسساتها الوطنية المشاركة في الرصد الفعال لتنفيذ تدابير مكافحة التلوث وتقديم تقارير عن الامتثال الوطني لهذه التدابير .

^{٣٣} انظر الفقرة ٧-٧ والمرفق .

٧ تدابير الدعم

١-٧ تمت الاشارة في القسمين ٥ و ٦ من هذه الوثيقة الى تدابير تدعم الانتشطة الجوهرية لمدبول ، ولكن نظرا لأهمية خطة عمل البحر المتوسط ككل ، فقد تم شرحها بطريقة شاملة أكثر في أقسام هذه الوثيقة .

ألف المساعدة (بناء القدرات)أساس العمل

٢-٧ لا يمكن تنفيذ المرحلة الثالثة لمدبول بطريقة فعالة دون اساس مؤسسى وطني تدعمه موارد مالية كافية ومعدات وخبراء . وبينما يبدو وضع البلدان النامية في منطقة البحر المتوسط كافيا لتناول تنفيذ برنامج مدبول ، تحتاج قدرات البلدان النامية إلى مزيد من الدعم .

الهدف

٣-٧ وهدف عنصر البرنامج هو :

تيسير المشاركة الكاملة لجميع الاطراف المتعاقدة في مدبول ، بما في ذلك تنفيذ خطط عمل وبرامج وتدابير مكافحة التلوث والتوصيات التي اعتمدتها الاطراف المتعاقدة^{٣٣} .

^{٣٤} الأنشطة

^{٣٣} الفقرات ٦-١٧ (ك) ، ٩-١٧ ، ٤٠-١٧ ، ١٧-١٧ ، ٢٣-١٧ ، ١٤-١٧ ، ١٧-١٧ ، من جدول اعمال القرن

. ٢١

^{٣٤} ترد الاشارات إلى السلطة التشريعية لتدابير مساعدة محددة في الفقرات ذات العلاقة في القسمين ٥ و ٦ من هذه الوثيقة .

٤-٧ يتحقق الهدف المقرر من خلال تقديم للبلدان الطالبة للمساعدة :

(أ) المشورة التقنية بشأن أنساب الترتيبات المؤسسية التي قد تحتاجها لتنفيذ برنامج مدبوّل ،

(ب) المشورة والمساعدة في جميع جوانب تصميم برامج مدبوّل وتنفيذها ،

(ج) المشورة بشأن السياسات والاستراتيجيات والممارسات القانونية^{٣٥} والتقنية^{٣٦} والمالية^{٣٧} التي قد تساهم في تنفيذ خطط عمل وبرامج وتدابير مكافحة التلوث والأهداف التي اعتمدتها الأطراف المتعاقدة ،

(د) التدريب الفردي والجماعي (مثل حلقات التدريس وحلقات العمل) للخبراء الوطنيين (المدراء والتقييون والعلماء) على جميع الموضوعات المتعلقة ببرنامج مدبوّل ،

(ه) المعدات والمواد الممنوحة للمؤسسات الوطنية المتعاونة مع مدبوّل ،

(و) مبادئ توجيهية وأدلة ووثائق ونشرات مرجعية تتعلق بتنفيذ برنامج مدبوّل ،

(ز) المساعدة في الحفاظ على معدات تحليلية تستخدم في البرامج الوطنية لرصد التلوث .

وسائل التنفيذ

^{٣٥} مثل استعراض كفاية التشريعات الوطنية الحالية ومقترنات بتعديلات على التشريع الوطني ومقترنات بتشريع جديد .

^{٣٦} مثل تكنولوجيات الانتاج النظيف وتقليل النفايات إلى أدنى حد .

^{٣٧} مثل رسوم المستخدم ورسوم انتهاء تدابير مكافحة التلوث وسياسات ومارسات التسعير والحوافز المالية والقروض والنفع الممكّنة من المؤسسات المالية الدولية .

- ٥-٧ تنسق الامانة توفير المساعدة ، باشتراك مراكز الانشطة الإقليمية لخطة عمل البحر المتوسط ذات العلاقة والوكالات المتخصصة لمنظومة الأمم المتحدة والمنظمات الحكومية الدولية والدولية والبرامج التي على استعداد لتوفير المساعدة . وتكون تكاليف المساعدة عادة على نفقة الصندوق الاستئماني ، الا أن الامانة ستسعى للحصول على مساعدة ثنائية مباشرة (دون تكاليف يتحملها الصندوق الاستئماني) من البلدان والمؤسسات المالية المستعدة لتقديم هذه المساعدة .
- ٦-٧ ويجوز للامانة أن تقدم المساعدة أيضا إلى المنسقين الوطنيين لمدبول للقيام بدورهم كما ينص على ذلك القسم ٤ .

٧-٧ يتواصل توفير أنشطة ضمان نوعية البيانات^{٣٨} إلى المؤسسات المتعاونة مع مدبول من خلال الوكالات المتخصصة للأمم المتحدة المناسبة . وسيشمل برنامج ضمان نوعية البيانات جميع العناصر الضرورية لتحقيق بيانات ذات نوعية جيدة . وينبغي أن يكون برنامج ضمان نوعية البيانات اجباريا ويشكل جزءاً متكاملاً من كل برنامج رصد وطني (انظر المرفق ، الفقرتان ١٠ و ١١) .

٨-٧ قد يكون تنفيذ مدبول مؤهلاً لدعم مالي (قروض أو منح) من مؤسسات وآليات مالية دولية أو إقليمية على أساس إقليمي أو قطري . وستقوم الامانة باستكشاف امكانيات هذا الدعم وستساعد البلدان المهتمة والمؤهلة لوضع مقتراحات بمشروعات تهدف إلى الوصول إلى هذه الموارد^{٣٩} .

باء إدارة البيانات والمعلومات^{٤٠}

أساس العمل

^{٣٨} ضمان نوعية البيانات هي آلية لضمان أن نوعية البيانات يعتمد عليها بما فيه الكفاية للتطبيق المقصود منها .

^{٣٩} يعتبر مرفق البيئة العالمية والاتحاد الأوروبي وبرنامج بيئة البحر المتوسط للبنك الدولي في الوقت الحاضر الآليات التي يمكن أن تدعم الأنشطة المتعلقة بمدبول .

^{٤٠} يفهم في سياق هذه الرئيصة أن إدارة البيانات والمعلومات تشمل الحصول على البيانات والمعلومات ورقابة نراعيتها وتقليلها وتنسيتها وترخيصها واسترجاعها وتبادلها (نشرها) .

٩-٧ إن طابع ونوعية البيانات والمعلومات المتوفرة من خلال مذبول ذات أهمية حرجة للسلامة العلمية والتكنولوجية التي تحدد مقررات الاطراف المتعاقدة . ومن ثم ، ينبغي التأكيد على الاجراءات والتقييم الملائمة لادارة البيانات والمعلومات .

الأهداف

١٠-٧ يتوفر لادارة بيانات ومعلومات مذبول هدفان:

- (ا) إتاحة البيانات والمعلومات المطلوبة للاطراف المتعاقدة على اساس متواصل لوضع وتنفيذ خطط عمل وبرامج وتدابير مكافحة التلوث على نحو فعال ،
- (ب) مساعدة جميع عناصر خطة عمل البحر المتوسط وبرامج ادارة المناطق الساحلية ، بصورة ، بتوفير البيانات والمعلومات عن مصادر ومستويات (تركيزات) واتجاهات وآثار الملوثات في منطقة البحر المتوسط .

الأنشطة

١١-٧ تتحقق الاهداف المقررة من خلال انشطة الامانة التالية :

- (ا) جمع البيانات والمعلومات الناتجة عن انشطة مذبول ،
- (ب) رقابة النوعية (التحقق) من البيانات والمعلومات المجمعة ،
- (ج) تخزين البيانات والمعلومات المتحقق منها في قواعد بيانات مناسبة يحتفظ بها لدى الامانة أو في البلد المعنى ،

(د) تحليل وخفض ، كلما كان ملائما ، البيانات المتحقق منها على المستوى الوطني أو الأقليمي ،

(ه) إعداد تقارير مجتمعة (تقييمات) عن القضايا العامة والمحددة لمدبول ،

(و) توزيع (تبادل) البيانات والمعلومات والتقارير المجمعة على الاطراف المتعاقدة وهنئاتها الفرعية ومراكيز الاتشطة الأقليمية والمنسقين الوطنيين لمدبول والمؤسسات الوطنية المتعاونة مع مدبول والمجتمعات المنظمة في إطار خطة عمل البحر المتوسط وعلى الأفراد والمنظمات الأخرى ، حسب الاقتضاء ، طبقا لسياسة تعتمدها الاطراف المتعاقدة (انظر الفقرة ١٤-٧) .

وسائل التنفيذ

١٢-٧ يكون المنسقون الوطنيون لمدبول والمؤسسات الوطنية المتعاونة مع مدبول المصدر الاولى للبيانات والمعلومات لدعم تنمية وتنفيذ مدبول .

١٣-٧ يتم تنفيذ جمع البيانات والمعلومات ورقابة النوعية والتحليل والتقييم وطنيا بمساعدة الامانة عند الحاجة أو من قبل الامانة (بمساعدة منظمات منظومة الامم المتحدة ذات الصلة وخبراء من الخارج ومجتمعات الخبراء المخصصة ، حسب الاقتضاء) من أجل تخزينها لدى وحدة التنسيق .

١٤-٧ يشمل مصرف بيانات الامانة البيانات المفيدة فقط لوضع الاتجاهات . وتضع الامانة ، بمساعدة الخبراء ، مقترحا لسياسة توزيع البيانات والمعلومات التي تقدم لتعتمدها الاطراف المتعاقدة . وينبغي أن يكون المبدأ التوجيهي لتلك السياسة الوصول المجاني للاطراف العاملة في مدبول للبيانات والمعلومات التي ترد إلى الامانة .

١٥-٧ ترسل تقارير الامانة إلى الاطراف المتعاقدة من خلال الهيئات الفرعية للاطراف المتعاقدة.

جيم التنسيق والتعاونأساس العمل

١٦- يتطلب مذبول ، باعتباره الاشطة الاساسية والاكثر تعقيدا لخطة عمل البحر المتوسط ، والمتصل بجميع انشطة الخطة الاجرى تقريبا ، نهجا منسقا على نحو جيد لضمان التعاون والتفاعل والنتائج المنسقة من مختلف العاميين المساهمين في تنفيذه .

الهدف

١٧- إن الهدف الذى ينبغى تحقيقه من خلال تنسيق انشطة مذبول هو :

- ضمان التنفيذ الكامل لمقررات الاطراف المتعاقدة المتعلقة بمذبول من خلال أعلى درجة من التعاون الفعال فيما بين الامانة والهيئات الوطنية والمنظمات الدولية والأفراد المشاركين فى تنفيذ مذبول ^٤ .

الأنشطة

١٨- يتحقق الهدف المقرر من خلال:

- التوجيه الذى تقدمه الامانة بطريقة مباشرة أو غير مباشرة لجميع الاطراف المشاركة فى مذبول ،

- التعاون الوثيق فيما بين جميع الاطراف المشاركة فى مذبول .

^٤ الفقرة ١٧-١٠ من جدول أعمال القرن ٢١ .

وسائل التنفيذ

١٩-٧ تنسق الامانة جميع أنشطة مدبول بالتعاون الوثيق مع المنسقين الوطنيين لمدبول^٤ والمؤسسات الوطنية المتعاونة مع مدبول والوكالات المتخصصة لمنظومة الامم المتحدة والمنظمات الدولية والحكومية الدولية الأخرى المستعدة لتقديم الدعم .

٢٠-٧ يواصل اجتماع المنسقين الوطنيين لمدبول ، باعتباره الهيئة الفرعية للطرف المتعاقد ، الاستعراض الدوري لمدبول وتقيم نتائجه وتقديم المشورة للطرف المتعاقد بشأن الاستراتيجيات التي ينبغي اتباعها لتنفيذ .

٢١-٧ يجوز للمنسقين الوطنيين لمدبول إنشاء أفرقة خبراء مخصصة لتقديم المشورة اليهم بشأن موضوعات متخصصة .

٢٢-٧ يتواصل ضمان تنسيق المدخلات من المنظمات المتخصصة في منظومة الامم المتحدة من خلال اتصالات العمل المباشرة مع هذه المنظمات والمجتمعات الدورية للجنة الاستشارية فيما بين الوكالات بشأن مدبول .

٢٣-٧ يتواصل استخدام الاجتماعات الدورية لرؤساء مراكز الأنشطة الإقليمية مع الامانة لضمان : (أ) التنسيق بين الأنشطة المكملة لخطة عمل البحر المتوسط التينفذتها الامانة ومراكز الأنشطة الإقليمية ، (ب) مدخلات مدبول في الأنشطة التينفذتها مراكز الأنشطة الإقليمية .

^٤ ترد طرائق التعاون في القسم ٤ .

٨ الاولويات الفورية لتنفيذ المرحلة الثالثة لمدبول

١-٨ نظراً لأن المرحلة الثالثة لمدبول تحتوى على مدى واسع من الأنشطة المهمة التي تتطلب تنفيذاً عاجلاً ، ينبغي زيادة ميزانية مدبول زيادة كبيرة . ومع ذلك ، ونظراً لأن مثل هذه الزيادة لا تبدو ذات جدوى من خلال الصندوق الاستئماني للبحر المتوسط ، يعتبر من الضروري السعى للحصول على تمويل خارجي (انظر الفقرة ٨-٧) . وحتى يمكن الحصول على هذه المساعدة الخارجية ، يوصى بأن يركز برنامج مدبول ، خلال المرحلة المبدئية لتنفيذها ، على عدد من الأنشطة ذات الأولوية .

٢-٨ يوصى بالأنشطة التالية (ليست على أساس هذا الترتيب) ، التي تتمشى مع مجالات الأولوية الأنشطة التي اعتمتها الأطراف المتعاقدة (برسلونة ، ١٩٩٥) :

(أ) وضع ، بما في ذلك تحديد الأولويات ، وتنفيذ خطط عمل وبرامج وتدابير إقليمية ودون إقليمية ووطنية لمكافحة التلوث البري .

سيكون تنفيذ بروتوكول المصادر البرية حجر الزاوية للمرحلة الثالثة لمدبول . وسيكون هذا التنفيذ قائماً على خطط عمل وبرامج وتدابير وطنية وإقليمية . ولووضع خطط العمل والبرامج والتدابير هذه ، تحدد المرحلة الثالثة لمدبول الأولويات طبقاً لل الأولويات الواردة في مرفق بروتوكول المصادر البرية ، مع اخذ خواص المواد الواردة في المرفق الأول بهذا البروتوكول في عين الاعتبار .

(ب) وضع وتنفيذ برنامج لرصد اتجاهات المناطق الساحلية على أساس إقليمي .

على أساس الخبرة المكتسبة من خلال المرحلتين الأولى والثانية لمدبول واعتباراً لأهداف المرحلة الثالثة لمدبول ، ينبغي تصميم أو إعادة تصميم برنامج الرصد الوطني لتلبية الاحتياجات الوطنية والتمكن من استخدام نتائج البرنامج كاداة لدارة مكافحة التلوث

البحري . وسيجرى اختيار عدد من المحطات الساحلية الثابتة من البرامج الوطنية لادراجها في شبكة رصد إقليمية للتوصل إلى الاتجاهات في البحر المتوسط . وسيوفر هذا البرنامج معلومات يمكن أن تستخدم في التقييم الشامل لحالة نوعية البحر المتوسط وفعالية تدابير المكافحة المتخذة .

(ج) تحديد المصادر (ولاسيما "المناطق الخطرة" الرئيسية) وتقييم أحمال التلوث .

إن اعداد قوائم بنقاط وغير نقاط مصادر التلوث ، ولاسيما من مصادر بحرية ، ورصد أحمال التلوث التي تصل البحر المتوسط من هذه المصادر تعتبر ذات أولوية عليا نظرا لأن هذه المعلومات ضرورية لاتخاذ قرارات الادارة . وفي هذا السياق ، ستعزز قائمة "بالمناطق الخطرة" للتلويث الرئيسية في البحر المتوسط ووضع خطط العمل المتعلقة بها (مع الجوانب الاقتصادية وجداول زمنية) وتنفيذها لخفض التلوث والقضاء عليه .

(د) مساعدة البلدان في صياغة برامج الرصد الوطنية ووضعها وتنفيذها

بالرغم من التقدم الكبير المتحقق خلال المرحلة الثانية لمديبول ، لم تؤد ، في حالات كثيرة ، برامج الرصد الوطنية إلى النتائج المتوقعة إما بسبب أن البرنامج لم يتم تصميمها على نحو جيد أو لم يتم تنفيذها بالكامل (الوجود ثغرات زمنية ومكانية) وأن البيانات لم تكن من النوعية المطلوبة . وستقدم المساعدة ، من خلال المرحلة الثالثة لمديبول ، لوضع برامج رصد مناسبة للبلدان النامية التي تطلبها ، كما ورد في الفقرة ٤-٧ .

(ه) مساعدة البلدان (بما في ذلك بناء القدرات) لتنفيذ تدابير المكافحة المعتمدة وفرضها .

من الواضح أنه دون تنفيذ تدابير المكافحة ، سيهدد نجاح البرنامج . وطبقاً للفقرة ٦-١٢ . ستقدم المساعدة لتنفيذ وفرض التدابير للبلدان النامية التي تطلبها كما ورد في الفقرة ٧-٤ .

(و) يعتبر التخثث والآثار البيولوجية من الموضوعات ذات الاولوية للبحث .

يبدو من نتائج المرحلة الثانية لمدبول أن التخثث أصبح مشكلة على المستوى الاقليمي . ونتيجة لذلك ، ينبغي ايلاء أهمية خاصة لهذه المشكلة وبذل مزيد من الجهد لحلها . ونظرا لأن مشكلة التخثث معقدة وتتضمن عددا من العمليات ، مطلوب اجراء مزيد من البحث لفهم اسبابه وآثاره والتوزيع الجغرافي والاتجاهات وفي النهاية اقتراح اجراءات علاجية .

لقد قررت الاطراف المتعاقدة (أنطاليا ، ١٩٩٣) استخدام رصد الآثار البيولوجية في برنامج مدبول . ولن يكون هذا ممكنا مالم توضع تقييات يعتمد عليها يمكن استخدامها على نحو روتينى . والبحث مطلوبة المساعدة في الاختيار النهائي للتقييات ووضع المنهجيات واختبارها .

مرفق**رصد مستويات وآثار الملوثات في سياق المرحلة الثالثة لمدبو**

- ١ تم تحديد نوعين اساسيين للرصد في إطار برنامج المرحلة الثالثة لمدبو : الامتثال ورصد الاتجاهات . وسيجرى تنفيذ عمليات مسح لتكامل بيانات الرصد وتسهيل اتخاذ القرارات من أجل اغراض الادارة .
- ٢ يعرف رصد الامتثال بأنه جمع البيانات من خلال مراقبة البرامج للتحقق من تلبية الشروط الناظمة لنشاط معين ، مثل تركيز الزئبق في الملوثات . وفي حالة تحديد عدم امتثال ، يمكن فرضه بطريقة ملائمة ، الامر الذي يمكن تصعيده حتى يتحقق الامتثال .
- ٣ ويعرف رصد الاتجاهات على انه تكرار قياس التركيزات أو الآثار طوال فترة من الزمن لاكتشاف التغيرات مع مرور الزمن . ويوفر هذا النوع من الرصد معلومات يمكن أن تستخدم في تقييم حالة البيئة وفعالية تدابير مكافحة التلوث المتخذة . وإذا كانت فعالية التدابير تبدو غير كافية ، يمكن البدء في أنشطة اضافية مثل وضع تدابير جديدة أو تقييم التدابير الحالية وما الى ذلك .
- ٤ وإعتمادا على مكونات الخلايا والمؤشرات الواردة في البرنامج ، يجرى تنفيذ الرصد من أجل الأغراض التالية :

رصد الامتثال

- رصد الامتثال للشروط المتعلقة بالصحة (النوعية الصحية لمناطق الاستحمام والمياه المستخدمة لتربية الاحياء المائية ونوعية الاغذية البحرية) . إن هذا النوع من الرصد له أهمية وطنية ، الا أن البيانات يمكن أن تستخدم في التقييم الاقليمي ،

- رصد امتنال النفايات لتحديد ما إذا كانت التدابير المعتمدة المتعلقة بتركيزات الملوثات في النفايات (مثل الزئبق والكادميوم) قد تم الامتنال لها ،
- رصد الامتنال في "المناطق الخطرة" لتحديد ما إذا كانت أهداف النوعية البيئية أو مجموعة القيم المحددة قد تم الامتنال لها (مثل وجود D.D.T. في الماء) .

رصد الاتجاهات

- رصد الاتجاهات في المناطق الساحلية ، من خلال شبكة إقليمية لمحطات ساحلية ثابتة مختارة ومؤشرات تساهم في تقييم الاتجاهات وحالة النوعية الشاملة للبحر المتوسط . وكما ورد في القسم ٨ ، سيجرى تنفيذ هذا النوع من الرصد على أساس إقليمي ،
- رصد الاتجاهات في المناطق "الخطرة" (مناطق شديدة التلوث) والمناطق المعرضة للخطر التي من المحتمل أن تصبح شديدة التلوث التي تخضع لظواهر موسمية ضارة مثل تكاثر الطحالب أو التي اتخذت فيها تدابير مكافحة . وسيصمم هذا النوع من الرصد باعتباره ضرورياً على المستوى دون الإقليمي ، وسينفذ على أساس وطني وستستخدم البيانات لاتخاذ قرارات الادارة على المستوى المحلي ، بما في ذلك فعالية تدابير المكافحة المتخذة،
- رصد اتجاهات الاحمال (مثل مصادر التلوث البري بشكل عام أو من المصادر التي حدثت والملوثات المنقوله جوا والملوثات التي تحملها الانهار) وتقييم الاحمال الناشئة من مصادر غير نقاط . وستستخدم البيانات من هذا النوع من الرصد محلياً ولكنها ستستخدم في التقييمات الإقليمية ،
- رصد اتجاهات الآثار البيولوجية على مستويات تنظيمية مختلفة ، بما في ذلك على المستويات الجزيئية والخلوية والفيسيولوجية والسلوكية والمجتمعية والأنظمة الإيكولوجية

التي يمكن أن تستخدم أيضا باعتبارها نظام إنذار مبكر . ويمكن أن يدرج هذا النوع من الرصد في برنامج رصد وطني وكذلك في برنامج إقليمي للاتجاهات .

وبالاضافة الى ذلك ، ستتفذ عمليات مسح لاستكمال بيانات الرصد :

- ستتفذ عمليات مسح للآثار المتعلقة بالصحة على اساس روتينى (مثل تعرض المستحبين لامراض نتيجة لعرضهم لمياه ورمال ملوثة والمستهلكين للاغذية البحرية) ،

- ستتفذ عمليات مسح لمصادر التلوث من نقاط وغير نقاط المطلوبة لوضع قوائم وتجمیعها وصيانتها ،

- القيام بعمليات مسح للخط القاعدى والاتجاهات من خلال رحلات بحرية دولية ومتعددة الجنسيات فى جميع انحاء البحر المتوسط خلال فترات دورية (مرة كل خمس أو عشر سنوات) للمساهمة فى تقييم الحالة الشاملة لنوعية البحر المتوسط .

مكونات الخلايا الواجب رصدها

٦ تعتمد مكونات الخلايا (واحدة أو أكثر) الواردة في برنامج الرصد على الهدف والغرض من الرصد . وأكثر مكونات الخلايا شيوعا التي يمكن ادراجها في برامج الرصد هي:

(أ) النفايات التي تصل البيئة البحرية من المصانع وشبكات المجاري الحضرية وقنوات التصريف الزراعي ،

(ب) المياه والترسبات والحيويات (التي تشمل أفراد وعشائير وتجمعات الثدييات والطيور البحرية) في المناطق الساحلية البحرية ومصبات الانهار التي تكون أو يحتمل أن تكون تحت تأثير نقاط أو غير نقاط لمصدر (مصادر) تلوث ،

(ج) الجو الذى تدخل عن طريقه الملوثات الى البيئة البحرية ومن ثم تؤثر على نوعيتها ،

(د) البشر الذين يتأثرون بالملوثات من خلال التعرض المباشر أو غير المباشر للوسط البحري الملوث أو المنتجات (مثل الأغذية) المشتقة من هذا الوسط .

المعلمات أو المؤشرات الواجب رصدها

٧ تتفاوت المعلمات أو المؤشرات الواجب رصدها من حالة الى أخرى ، أى ستكون موقع ومشكلة محددة . وقد تشمل نوعا أو أنواع عديدة من المعلمات الفيزيائية أو الكيميائية أو البيولوجية أو مؤشرات متعلقة بالصحة :

- الخواص الفيزيائية والكيميائية لوسط غير حيوي تم رصده ،
- تركيز مركب أو مجموعة مركبات كيميائية محددة فى مكونات خلايا معينة ،
- صحة النظام الايكولوجي للمستويات الجزيئية والخلوية والفيسيولوجية والسلوكية والمجتمعية والأنظمة الايكولوجية (مثل الاختبارات الاحيائية أو التغيرات الخلقية أو الجينية ، حسب الاقتضاء ، والمحددات الحيوية أو علم أمراض الانسجة وعلم وظائف الاعضاء والبيكل العشائري) ،
- النوعية الصحية للوسط الذى يستخدمة الافراد (مثل النوعية الميكروبيولوجية لمياه الاستحمام) أو انتاج الاغذية (مثل المياه المستخدمة لتربية الاحياء المائية) ،
- الآثار الايكولوجية لتربية الاحياء المائية (المرافق البرية والساحلية) ،

- الآثار الصحية لعرض الانسان لوسط ملوث (المستحمون متلا) أو المنتجات (مثل الاسماك الصدفية الملوثة) المشتقة من هذا الوسط ،

- الفضلات البحرية .

٨ في حالة رصد الامتثال ، تحدد اختيار المعلمة (المعلمات) الواجب رصدها تدابير مكافحة التلوث التي يجري رصد امتثالها .

تصميم البرنامج^{٤٣}

٩ بالنسبة لكل من رصد الامتثال و الاتجاهات ، من الضروري أن يكون السؤال هو امكانية إختباره و تحديده ، أى في سياق احصائى . وينبغي أن يتعلق السؤال بفئة بيئية محددة ، أى المياه أو مواد عالقة أو ترسب أو حيويات . ويكون التابع هو :

- تحديد مستويات لها معنى للتغير والحدود الموثوق فيها لذاك التغير المتوقع (مثل على أى اساس من الدقة يمكن التبيؤ بان ٢٠ في المائة خسارة في عدد انواع العشائر القاعدية التي تعيش في الرواسب ؟)

- الحصول على معرفة للتغير الخاص والموقت للعناصر التي يتم الحصول على عينات منها من دراسة مكتبة أو دراسة تجريبية ،

- إن تطبيق تحليلات القوة ضروري لترشيد البرنامج^{٤٤} ،

^{٤٣} انظر مبادئ توجيهية لرصد الملوثات الكيميائية في البحر باستخدام كائنات حية بحرية . Marine Pollution Studies No. 6

^{٤٤} انظر Peterman, R.M. and M'Gonigle, M. , Statistical Power Analysis and the Precautionary Principle, Marine Pollution Bulletin, Vol. 24, No. 5, pp. 231-234, 1992

- إختيار عناصر البرنامج معأخذ قيود الامدادات في عين الاعتبار^٤ ،
- تحديد أهداف نوعية البيانات وتقرير افتراضي للوسائل الاحصائية التي تطبق في تحليل البيانات ،
- إختيار موقع أخذ العينات ونكرار أخذ العينات على اساس المعلومات السابقة .

برنامج ضمان نوعية البيانات

- ١٠ عقب تصميم برنامج رصد وطني على اساس علمي ، هناك حاجة لبرنامج ضمان نوعية البيانات لضمان بيانات يعتمد عليها . وينبغي أن يلبى ضمان النوعية جميع جوانب البرنامج ، بما في ذلك :

 - الموظفون المدربون ،
 - مراقب مناسبة ومعدات أخذ العينات والتقياس والمواد المستهلكة الأخرى ،
 - المعايرة العادلة وصيانة المعدات ،
 - أخذ العينات التي تتمنى مع تصميم أخذ العينات (انظر الفقرة ٩)
 - إجراءات تناول العينات ، بما في ذلك مثلا، نقلها وحفظها وتخزينها وتشريح الأنسجة وطحن العظام وتنسيقها وأخذ العينات الفرعى (يشمل أخذ العينات الفرعى جميع الخطوات حتى التقياس) ،

^٤ انظر أيضا التصميمات التجريبية الجديدة (Underwood, Aust. J. Mar. Sci. 1993)

- التأكد المنتظم من دقة القياسات الروتينية من خلال التحليلات المناسبة للمواد المرجعية (عندما تتأخّر) وتوثيق النتائج في رسومات ،
- تقييم خارجي للنوعية (مثل المشاركة في تمارين المقارنة المشتركة) ،
- اجراءات تشغيل معيارية (قواعد مكتوبة باوصاف دقيقة لعناصر القياس واجراءات رقابة النوعية) ،
- سجل لجميع العمليات الحسابية مثل ترجمة البيانات والتسجيل قبل التوثيق النهائي (سجلات و/أو كمبيوترات) ،
- إجراءات تقييم البيانات (مثل تحويل البيانات إلى تقرير) .

١١ ينبغي أن تكون النتائج التي تم الحصول عليها من أخذ العينات والقياس والملاحظة ذات نوعية كافية ليس من الناحية التحليلية فحسب (الدقة) ، بل أيضاً تلبى متطلبات الهدف^{٤٤}، ويمكن مقارنتها على نطاق البحر المتوسط . وعدم ادراج المعلومات عن ضمان نوعية البيانات عند تقديم بيانات الرصد يعني عدم ادراج البيانات في قاعدة بيانات مدبوّل وبالتالي لن يتم اعتبارها في التقييم الشامل . وينبغي إخطار الامانة بالنتائج طبقاً للاشكال والجدالات الزمنية المنقولة عليها حتى يمكن استيفاء متطلبات الاخطار . وستساعد الامانة البلدان في تفسير البيانات .

^{٤٤} ترد خيرة برامج ضمان النوعية ، على اساس ممارسات مدبوّل ، في Contaminant Monitoring Programmes using Marine Organisms: Quality Assurance and Good Laboratory Practice (Reference Methods for Marine Pollution Studies No.57, UNEP, 1990)