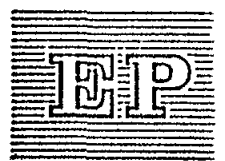




United Nations
Environment
Programme



Distr.
RESTREINTE

UNEP/WG.129/6
25 Mars 1985

FRANCAIS
Original: FRANCAIS

Réunion Conjointe des Points Focaux
Nationaux du Plan Bleu et du
Programme d' Actions Prioritaires

Athènes, 6 - 9 Mai 1985

PROPOSITIONS POUR LA DEUXIEME PHASE
DU PLAN BLEU
PROGRAMME 1986 - 1987

Ce programme s'inscrit dans la stricte continuité du programme de la deuxième phase et du programme 1985. La considération la plus importante est que nous prévoyons d'achever le Plan Bleu -dans sa conception actuelle de trois phases- à la fin de cette période 1986-1987.

Ceci se traduit par deux régimes de fonctionnement très différents :

- un maximum d'activités en 1986 pour la deuxième phase, pour l'élaboration détaillée des scénarios, qui devraient mobiliser le maximum de personnes, jusqu'au printemps 1987. Cette période débouche sur l'activité de synthèse et de rédaction des rapports.

- la troisième phase du Plan Bleu, c'est-à-dire une période intense de présentation des premières versions des rapports sur les Scénarios méditerranéens et sur l'aménagement du littoral, et de discussions des résultats, se terminant par la rédaction définitive des rapports sur les scénarios et sur l'aménagement du littoral. Parallèlement seraient publiés un certain nombre de rapports annexes, de documents statistiques, etc., pour que le meilleur usage puisse être fait de l'important potentiel de connaissances accumulé au Plan Bleu pendant tout son déroulement.

Les Recommandations, produit essentiel de la troisième phase du Plan Bleu, seront présentées dans un document séparé à l'attention des responsables et décideurs.

*
* *

Ces hypothèses de travail ont été traduites dans le programme de travail, les propositions de budget et le calendrier ci-après.

PROGRAMME DE TRAVAIL

DEUXIEME PHASE

Rappelons qu'une décision très importante a été prise au début 1985, lors de la troisième réunion du Comité d'Orientalion. Devant l'impossibilité où s'est trouvée la petite équipe du Plan Bleu de réaliser entièrement les travaux prévus en 1984 (entre autres les Activités au niveau sectoriel, liées au développement d'un réseau méditerranéen d'institutions), et pour éviter tout glissement supplémentaire dans le programme, le "Comité d'Orientalion a accepté le principe que les activités sectorielles soient réduites que la priorité absolue soit donnée aux scénarios globaux, et que la deuxième priorité soit pour les activités Mer/Littoral".

Autrement dit, au lieu de constituer des activités relativement autonomes, les Activités sectorielles (dynamique des populations, agro-alimentaire et industrialisation/énergie/transports) seront plutôt considérées comme des "ponts" entre le niveau global et le niveau mer/littoral, en essayant entre autres d'exploiter au mieux les études (nombreuses certes mais malheureusement trop souvent peu cohérentes entre elles) effectuées par d'autres organisations.

I. Elaboration des scénarios méditerranéens du Plan Bleu

Lors de la première réunion de réflexion sur les scénarios à Nice les 22 et 23 novembre 1984, les participants se sont unanimement mis d'accord sur les trois phases de l'exercice scénarios :

1. cadrage des scénarios - environ 6 mois
2. élaboration des scénarios - environ 1 an
3. synthèse et préparation des résultats - environ 6 mois.

L'opération de cadrage, c'est-à-dire de quantification des principaux paramètres à prendre en compte, a commencé début 1985 et est prévue pour se terminer vers juillet-septembre 1985, immédiatement suivie de la phase élaboration des scénarios (en fait, le scénario de référence,

continuation d'un pré-scénario tendanciel ébauché au cours de la première phase, est déjà commencé).

L'activité Scénarios occupera toute l'année 1986 et le début de l'année 1987, la phase de synthèse et de préparation des résultats commençant en septembre 1986.

L'équipe permanente se consacrera principalement aux problèmes de cohérence dans les scénarios. Du point de vue méthodologique, une attention particulière continuera à être donnée à deux aspects :

- mieux comprendre et expliciter les interrelations entre le niveau global et le niveau mer/littoral, par le processus d'allers-retours, ou "d'ascenseur" entre les niveaux.
- Expliciter et préciser les interrelations en matière d'environnement.

En plus de cette activité de l'équipe permanente, deux types différents de tâches ont été prévus (continuant les tâches similaires lancées en 1985) :

- des travaux et études extérieurs, en sous-traitance et par consultants, et dans certains cas par contributions volontaires, et portant principalement sur les politiques nationales et/ou régionales de Développement/Environnement (les études sectorielles seront traitées ci-après). Il convient à cet égard de rappeler, pour mieux comprendre la nécessité de telles études, que la plupart des pays n'ont pas de scénarios prospectifs quantifiés jusqu'en 2000, et à fortiori jusqu'en 2025 (horizon du Plan Bleu). Il est donc nécessaire de faire des études -naturellement limitées aux seuls intérêts du Plan Bleu- et ces études ne peuvent être entreprises que par des chercheurs nationaux ou par des institutions nationales ou régionales.

- des discussions assez nombreuses, ou des réunions de travail avec des spécialistes et/ou des responsables nationaux ou régionaux pour discuter au fur et à mesure la validité des hypothèses puis des premiers résultats. Il s'agit en fait d'établir un dialogue permanent avec les pays. L'ensemble de l'exercice Plan Bleu sera d'autant plus utile, c'est-à-dire d'autant moins académique, que pourra mieux s'établir un tel dialogue. L'incidence sur le budget 1986 sera évidemment sensible,

comme on le verra ci-dessous, mais il faut en fait relativiser ce poste par rapport à l'ensemble de l'exercice, puisque c'est cet élément qui lui donnera toute sa valeur.

Parmi les travaux extérieurs, il convient de mentionner l'étude d'une "matrice d'intérêts", lancée en 1985 avec l'Institut Politique et d'Economie International de Belgrade et dont les résultats sont attendus pour le premier semestre 1986. Une telle matrice permettra d'identifier et de mieux comprendre les intérêts nationaux des pays méditerranéens susceptibles de favoriser la réalisation des objectifs généraux et particuliers du P.A.M.

Comme en 1985, un certain nombre d'inputs aux Scénarios sont attendus soit d'autres activités Plan Bleu (sectorielles, ou au niveau mer/littoral ; voir ci-après), soit d'autres programmes, spécialement P.A.P. et MEDPOL (entre autres, travaux liés au Protocole Tellurique).

La première version du rapport de synthèse "Scénarios Méditerranéens du Plan Bleu" est prévue pour le printemps 1987, pour présentation aux Points Focaux.

II. Activités Sectorielles

En plus des aspects globaux Développement/Environnement étudiés par les scénarios, il est nécessaire de continuer à préciser certains aspects sectoriels, dans les trois "secteurs-ponts" retenus pour la deuxième phase : dynamique des populations (migrations, tourisme, urbanisation); agro-alimentaire (dont pêche et aquaculture) ; et industrialisation/énergie/transports. Ces études, dont certaines démarrées en 1985, seront entreprises par des consultants, par sous-traitance, ou par collaboration volontaire, ébauches du réseau d'institutions. Continuant 1985, elles s'étendront surtout sur la première moitié de 1986, de façon que leurs résultats puissent être utilisés le plus tôt possible dans les scénarios.

Parmi ces études, on peut citer :

- Préciser les relations entre : migrations - occupation du littoral - environnement et entre urbanisation - environnement ;
 - Préciser de même les relations tourisme - occupation du littoral - environnement. Continuant la coopération efficace avec le P.A.P., il est prévu une étroite coordination sur ce sujet, le point de vue du Plan Bleu restant naturellement toujours plus prospectif et à long terme.
 - En agro-alimentaire, il est prévu d'explorer des alternatives de développement agricole, et de poursuivre l'étude des potentialités halieutiques et aquacoles de la Méditerranée.
- Pour l'industrialisation, il est prévu de continuer le fichier informatisé des installations industrielles littorales qui avait été fait tout au début du Plan Bleu, mais dont les données s'arrêtaient en 1979-1980, et qui a été repris en 1985. Ce fichier est un intermédiaire indispensable pour passer du niveau global des scénarios au niveau Mer/Littoral d'une part, et au volet pollution tellurique d'autre part.
- La poursuite d'une étude (commencée en 1984, en liaison avec une étude globale de l'I.I.A.S.A.) sur les perspectives de développement du gaz naturel.

On peut remarquer, et ceci correspond bien au rôle de "pont" joué par les secteurs, que ces diverses études ont le double aspect sectoriel et littoral. Elles influenceront donc sur les activités à ce dernier niveau.

Signalons enfin qu'en plus de ces études, prévues pour 1986 mais dont certaines sont déjà lancées ou le seront au cours de 1985, on doit laisser la place à une ou deux études non encore définies, et dont les travaux en cours sur les scénarios pourront montrer l'urgence (en cas par exemple de grande lacune statistique pour un secteur important). Ce faisant, on reste fidèle à l'esprit prospectif, exploration de ... l'inconnu.

III. Activité Mer/littoral

Aboutissement des études lancées depuis le début de 1984, principalement sur les méthodes d'inventaire dynamique du littoral, il est prévu de sélectionner au cours de 1985 UN cas concret d'étude prospective d'aménagement du littoral méditerranéen. Il est proposé, par une méthode d'inventaire "dynamique" de visualiser par des moyens informatiques (genre photo-interprétation des clichés par satellites) plusieurs scénarios de développement d'un littoral, traduction sur une zone réduite de nos scénarios globaux. Pour ce faire, le territoire étudié est divisé en un certain nombre de cellules élémentaires, auxquelles sont associés un choix de paramètres représentatifs. C'est sur ces paramètres qu'on peut simuler des évolutions prospectives, avec une représentation graphique associée. On pourrait ainsi visualiser la croissance urbaine, la disparition des terres agricoles, l'érosion des rivages, les conséquences d'une variation du niveau de la mer (problème gaz carbonique - climats), un développement touristique, etc.

Une fois mise au point, une telle étude aura naturellement valeur et de démonstration, et d'acquit disponible pour tous les Etats méditerranéens intéressés. Nous sommes convaincus que ce serait une contribution méthodologique importante du Plan Bleu, et une bonne illustration de son souci de déboucher sur l'action. Une raison supplémentaire pour laquelle l'équipe Plan Bleu s'intéresse à ce problème est qu'elle manipule elle-même les scénarios méditerranéens, dont serait ainsi démontrée l'applicabilité très concrète.

Lancée en principe en 1985 et s'étendant sur deux ans, cette opération dont les résultats seraient disponibles pour la fin du Plan Bleu, se prête particulièrement bien à la collaboration avec le P.A.P.

Nota : Il faut bien préciser qu'il ne s'agit pas de développer des méthodes nouvelles, mais de combiner des méthodes pratiquement au point.

TROISIEME PHASE

Il a toujours été convenu que la troisième phase serait relativement courte. Nous l'avons prévue de 8-9 mois, se terminant fin 1987. Elle commencera par la présentation de la première version du rapport de synthèse des Scénarios et d'un choix de Recommandations à une réunion des Points Focaux au printemps 1987 (avril ou mai).

Cette présentation sera suivie de discussions et d'explications à l'initiative des pays, s'étendant sur quatre ou cinq mois, et les résultats de ces discussions seront progressivement insérés dans les scénarios, selon leur intérêt.

A l'automne (octobre-novembre), nous proposons d'organiser une grande réunion méditerranéenne, sous le patronage du P.N.U.E. et du P.A.M. pour présenter les résultats définitifs des scénarios méditerranéens, et ouvrir un large débat pour mieux faire connaître les résultats des travaux du Plan Bleu.

Le rapport final sur l'aménagement du territoire serait couplé au rapport final sur les Scénarios, et sera discuté lors d'une Conférence de présentation (il est évident qu'il n'y a pas dans les deux cas le même potentiel de débats).

Les Recommandations, enrichies et/ou validées pendant la période de discussions, feront l'objet d'un document final séparé.

Les volumes d'annexes, d'études sectorielles ou de statistiques, sortiront pendant tout le cours de la troisième phase.

BUDGET 1986 - 1987

Comme dit ci-dessus, les deux années 1986 et 1987 sont de natures très différentes, l'une d'intense recherche et d'élaboration des scénarios, l'autre consacrée aux synthèses et discussions des résultats. Ces différences se retrouvent évidemment dans les budgets.

Nous présentons également deux versions de budget, selon la solution choisie pour l'informatique : achat de matériel, avec une grosse charge correspondante pour 1986, et une charge beaucoup plus faible pour 1987 ; ou continuation d'une solution-location, avec deux années peu différentes.

(Tous les calculs ont été faits à dollar constant, à savoir 10,00 FF pour un dollar).

Les divers postes sont commentés ci-après :

1. Personnel.

- . Consultants. Ce poste est crucial en 1986, année d'activité maximum de l'équipe Plan Bleu. Ce poste est naturellement fortement réduit en 1987.
- . Appui à l'équipe permanente. Comme depuis 1984, il s'agit d'un appui logistique indispensable pour les chercheurs, mathématicien pour la modélisation et l'exploitation des statistiques, informaticien pour les logiciels et les travaux courants, aide-géographe (pour planification du littoral) et aide-documentaliste à temps partiel, secrétariat du Comité d'Orientation et pour la diffusion des travaux. L'appui administratif proprement dit, à savoir secrétariat, frappe des rapports, gardiennage, etc., est à la charge du pays hôte.

2. Voyages. Pour les raisons expliquées dans le programme de travail, ce poste est nécessairement assez important, lié à la nécessité de nombreuses discussions.

3. Sous-traitance (contrats d'études à des institutions). Aussi important que le poste consultants pour 1986, ce poste diminue moins en 1987 à cause de l'étude pilote "Inventaire dynamique du littoral" qui mobilisera une grande partie des fonds.

(Il est important de signaler que dès 1985 nous avons commencé à chercher des partenaires, scientifiques et/ou financiers, pour cette importante opération. L'UNESCO a déjà manifesté son intérêt).

4. Réunions

- . Points Focaux. Ce poste pourrait éventuellement être réduit en cas de réunions conjointes Plan Bleu-P.A.P.
- . Autres réunions. Ce poste est vital pour nos travaux, pour leur validation et pour leur diffusion. Pour 1987, le chiffre suppose une grande réunion méditerranéenne de présentation des Scénarios du Plan Bleu. Si cette hypothèse n'était pas retenue, ou si le P.N.U.E. et/ou le P.A.M. contribuaient à la charge de cette réunion (qui devrait se tenir sous leur patronage), le chiffre 1987 pourrait être révisé à la baisse.

5. Equipement informatique. Comme dit ci-dessus, il y a deux possibilités :

- . continuer la location de l'ensemble des équipements nécessaires (sauf les quelques équipements propriété du projet), solution qui a l'avantage de la simplicité.
- . acheter le plus tôt possible cet équipement. Cette solution augmente le potentiel de travail (surtout en portes d'accès), mais exige un personnel supplémentaire d'entretien (qui sera quelque peu sous utilisé avec une seule machine) et également, un local supplémentaire spécialement aménagé (climatisation). Ces postes n'ont pas été inclus dans la version du budget).

Sur deux ans, et compte tenu de nos renseignements actuels, les coûts totaux sont comparables. Avec une différence importante : en cas d'achat, le P.A.M. se retrouve propriétaire de l'équipement en fin d'exercice, pour d'autres programmes éventuels.

6 et 7. A la charge du pays hôte.

8. Frais d'établissement des rapports. Ce poste est naturellement lourd pour 1987, et même peut-être insuffisant si on voulait (et nous le souhaitons) publier les rapports finaux non seulement en français et en anglais, mais également en arabe et en espagnol.

PROPOSITIONS DE BUDGET 1986-1987

(en dollars)

(version achat équipement informatique)

	1986	1987
1. Personnel		
<u>Experts/Consultants</u>		
Directeur Scientifique	90 000	90 000
Personnel de Recherche (3 personnes)	180 000	150 000
Consultants	100 000	25 000
<u>Appui</u>		
Spécialiste en traitement de données		
Mathématicien		
Documentaliste	75 000	80 000
Appui à l'équipe permanente		
Appui administratif	(pays hôte)	(pays hôte)
2. Voyages	45 000	30 000
3. Sous-traitance	100 000	50 000
4. Réunions		
Points Focaux	30 000	30 000
Comité d'Orientation	10 000	10 000
Autres réunions	50 000	60 000
5. Matériel : Equipement informatique	125 000	15 000
6. Location et entretien de locaux	(pays hôte)	(pays hôte)
7. Fonctionnement et entretien du matériel	(pays hôte)	(pays hôte)
8. Frais d'établissement des rapports	30 000	50 000
9. Divers	35 000	35 000
TOTAL	<u>870 000 \$</u>	<u>625 000 \$</u>

PROPOSITIONS DE BUDGET 1986-1987
(en dollars)
(version location équipement informatique)

	1986	1987
1. Personnel		
<u>Experts/Consultants</u>		
Directeur Scientifique	90 000	90 000
Personnel de recherche (3 personnes)	180 000	150 000
Consultants	100 000	25 000
<u>Appui</u>		
Spécialiste en traitement de données		
Mathématicien		
Documentaliste	75 000	80 000
Appui à l'équipe permanente		
Appui administratif	(pays hôte)	(pays hôte)
2. Voyages	45 000	30 000
3. Sous-traitance	100 000	50 000
4. Réunions		
Points Focaux	30 000	30 000
Comité d'Orientation	10 000	10 000
Autres Réunions	50 000	60 000
5. Matériel : Equipement informatique	90 000	50 000
6. Location et entretien de locaux	(pays hôte)	(pays hôte)
7. Fonctionnement et entretien du matériel	(pays hôte)	(pays hôte)
8. Frais d'établissement des rapports	30 000	50 000
9. Divers	35 000	35 000
TOTAL	<u>835 000 \$</u>	<u>660 000 \$</u>

CALENDRIER 1986 - 1987

La date la plus importante à retenir pour la période 1986-1987 est la fin de la deuxième phase et le début de la troisième phase en avril ou mai 1987.

Articulé autour de cette date, nous présentons le calendrier 1986-1987 pour les réunions d'une part, et pour les rapports (ou "produits") et résultats d'autre part.

I. Réunions

Pour les Scénarios, nous avons prévu de continuer la pratique démarrée en 1984 et poursuivie en 1985, à savoir une réunion du Groupe de Réflexion tous les six mois environ (deux par an), avec quelques participants supplémentaires. Nous avons prévu :

- Quatrième réunion du Groupe de Réflexion sur les Scénarios Méditerranéens juin 1986. Discussion sur l'ensemble des éléments accumulés, et préparation de la synthèse.
- Cinquième réunion du Groupe de Réflexion sur les Scénarios Méditerranéens décembre 1986. Discussion de la synthèse en cours, et indications pour préparation de la première version à présenter à la Réunion des Points Focaux en avril ou mai 1987.
- Réunion des Points Focaux. avril ou mai 1987. Présentation de la première version du rapport sur les Scénarios Méditerranéens.
- Sixième réunion du Groupe de Réflexion sur les Scénarios Méditerranéens. Début septembre 1987. Discussion des commentaires et/ou suggestions recueillis sur les Scénarios, et préparation de la Réunion de Présentation P.N.U.E.-P.A.M.-Plan Bleu.
- Réunion Méditerranéenne de Présentation des Scénarios du Plan Bleu (P.N.U.E.-P.A.M.-PlanBleu). octobre-novembre 1987.

En plus de cette activité fondamentale sur les Scénarios Méditerranéens, l'activité Mer/Littoral-Opération Pilote d'Inventaire Dynamique donnera lieu à des réunions périodiques semestrielles d'avancement des travaux. Si l'opération est lancée, comme envisagé, en 1985, ces réunions sont prévues pour mai 1986, novembre 1986 et juin 1986. Une Conférence de présentation des résultats est prévue en décembre 1987.

II. Rapports, Produits, Résultats

Pour les Scénarios, des documents de travail seront préparés pour chaque réunion du Groupe de Réflexion sur les Scénarios Méditerranéens. A la suite de chaque réunion, un Rapport Intérimaire ou d'Avancement des Travaux sera établi et diffusé, à savoir en juillet 1986 et janvier 1987.

Les premières versions du Rapport Scénarios et des Recommandations seront présentées à la Réunion des Points Focaux en avril-mai 1987.

Les versions finales des Scénarios et des Recommandations seront présentées à la Réunion méditerranéenne en octobre-novembre 1987, ainsi que la version finale pour l'Aménagement du Littoral.

Ce calendrier est résumé dans le tableau ci-après sous forme synoptique.