



Programme
des Nations Unies
pour l'environnement

Distr.
RESTREINTE

UNEP/IG.49/INF.3
23 janvier 1984

FRANCAIS
Original: ANGLAIS

Réunion extraordinaire des Parties contractantes
à la Convention pour la protection de la mer
Méditerranée contre la pollution et aux protocoles
y relatifs

Athènes, 10 - 13 avril 1984

RAPPORT SUR L'ETAT D'AVANCEMENT DE LA MISE EN VIGUEUR
DU PROGRAMME D' ACTIONS PRIORITAIRES EN 1983

RAPPORT

SUR L'ETAT D'AVANCEMENT DU PROGRAMME D'ACTIONS PRIORITAIRES EN 1983

Au début de 1983, le Programme d'Actions Prioritaires n'avait qu'une seule activité approuvée, c'est-à-dire le descriptif signé et le budget approuvé de 48.000 dollars E.U. pour préparer les Répertoires des Institutions et Experts dans les domaines des ressources en eau, de l'aquaculture et des sources renouvelables d'énergie.

Des ressources financières insuffisantes du Plan d'action pour la Méditerranée sont la raison de l'activité modeste du PAP, fait qui se reflète principalement au désavantage du financement du Programme d'actions prioritaires.

Après avoir envisagé et étudié la situation, la Troisième réunion des Parties contractantes à la Convention de Barcelone, qui s'est tenue à Dubrovnic, du 28 février au 4 mars 1983, a souligné le besoin de donner plus d'intensité au PAP et a approuvé le budget de 380.000 dollars E.U. pour 1984 (UNEP/IG.43, Annexe V) couvrant 11 projets basés sur le Programme PAP 1983 - 1985 que le PAP/CAR a soumis à la Réunion.

A la suite de l'approbation du budget, le Centre a consacré la majeure partie de son activité en 1983 à préparer les descriptifs pour les projets approuvés du PAP; au cours de l'année, 8 descriptifs ont été préparés:

- Répertoire des institutions et experts dans les domaines des établissements humains, du tourisme et de la protection des sols.
- Soutien aux activités du PAP.
- Journées d'étude sur l'hygiène au logement.
- Gestion des ressources en eau - les îles et régions littorales isolées en Méditerranée.
- Collecte et évacuation des déchets solides et liquides.
- Aménagement du territoire dans les zones sismiques.
- Planification intégrée dans les zones littorales.
- Protection des sols.

alors que pour les 3 autres activités (tourisme, sources renouvelables d'énergie et aquaculture) des mesures initiales ont été prises et les discussions engagées pour les rédiger.

Cet exercice a exigé, entre autres, depuis le début des contacts entre les Points focaux nationaux et des consultations avec les organisations et institutions appropriées du système des Nations Unies afin de reconnaître leur intérêt à mettre en oeuvre le Programme PAP.

Cependant comme auparavant, les efforts accomplis pour établir des contacts avec les Points focaux du PAP dans les pays méditerranéens n'ont pas toujours été couronnés de succès. L'explication en réside peut-être dans le fait que la majorité des Points focaux sont des organismes gouvernementaux pour lesquels les activités du Plan d'action pour la Méditerranée ne sont qu'une des nombreuses questions qu'ils ont à traiter.

Nous pensons que les Parties contractantes devraient renouveler leur appel aux états membres pour qu'à l'avenir, ils répondent promptement et à temps aux propositions et aux lettres du PAP/CAR, recommandent peut-être la désignation d'institutions nationales directement liées aux problèmes de l'environnement et du développement comme Points focaux.

La Réunion des Parties contractantes de Dubrovnic a mis l'accent sur le besoin de coordonner les activités du PAP avec des activités semblables d'organisations internationales afin d'éviter une duplication des efforts et de renforcer l'efficacité du travail (UNEP/IG.43 (para. 31). Donc, avec l'aide de l'Unité de Coordination du PAM, le PAP/CAR est entré en contact avec plusieurs organisations et institutions des Nations Unies. Cependant, certains jugent nécessaire que l'ampleur et le mode de coopération aux projets du PAP soient pleinement reflétés et définis dans les descriptifs. On a pensé que cela demanderait beaucoup de temps pour des négociations réciproques et échanges de correspondance, résultant en un ralentissement indésirable de l'activation des ressources budgétaires allouées.

D'un autre côté, la préparation des descriptifs et de la marche à suivre jusqu'à la signature en elle-même est une tâche qui requiert beaucoup de temps, parce que plusieurs mois s'écoulent des premiers projets à la signature d'un document.

Tout ceci a mené à la conclusion que l'ensemble des activités du PAP devrait être couvert par un seul descriptif qui permettrait de mettre en oeuvre le Programme sur un plan plus vaste, c'est à dire, un travail simultané sur plusieurs projets.

C'est pourquoi une réunion conjointe des représentants du Programme des mers régionales, de l'Unité de coordination du PAM et du PAP/CAR s'est tenue du 19 au 21 novembre 1983 où il a été préparé un avant-projet de synthèse des activités du PAP pour 1984 et une partie de 1985. Sur acceptation, le Fonds d'affectation spéciale pour la Méditerranée du PNUE a approuvé le document fin décembre 1983.

Le document considère la mise en oeuvre de 11 projets en 1984 et au début de 1985 avec un budget total de 380.000 dollars E.U. pour 1984 et une contribution en espèces du Gouvernement yougoslave d'un montant de 223.700 dollars E.U. Il a été décidé que les projets viseraient à agir concrètement et à aider directement les pays méditerranéens à résoudre les problèmes contre lesquels ils doivent lutter.

Après une période de retard, on a donc ainsi facilité le développement du PAP et intensifié son action.

Dans le cadre des ressources allouées pour 1983, le Programme de travail s'appliquait à 2 projets ("Le Répertoire des Institutions et Experts méditerranéens dans les domaines de l'aquaculture, de gestion des ressources en eau et des sources renouvelables d'énergie"; et " Les Journées d'étude sur l'hygiène au logement dans les pays méditerranéens"). Tous deux ont été menés à bonne fin. Des mesures préparatoires nécessaires ont aussi été prises en ce qui concerne un certain nombre d'autres activités.

Pour ce qui est du Répertoire des Institutions et Experts (phase I), le descriptif a été signé en mai 1982, révisé en juillet 1983 avec un budget total de 48.000 dollars E.U. En accord avec le descriptif, des données appropriées sur les institutions et experts méditerranéens s'occupant de questions d'aquaculture, de sources renouvelables d'énergie et de ressources en eau ont été rassemblées, triées et publiées en février 1984 en 3 volumes séparés (à 400 exemplaires chacun). En dépit d'efforts considérables, le PAP/CAR n'est pas totalement parvenu à soulever l'intérêt de tous les pays méditerranéens afin qu'ils fournissent les données requises; ainsi certains pays de la région ne sont-ils pas suffisamment représentés dans les répertoires publiés.

Les Journées d'étude sur l'hygiène au logement dans les pays méditerranéens ont aussi été envisagées dans le cadre du Programme et du budget de 10.000 dollars E.U. approuvés du PAP pour la participation d'experts de pays méditerranéens qui ne relèvent pas de l'activité de l'OMS/EURO. Les Journées d'étude ont été conjointement organisées par l'OMS/EURO et le PAP/CAR avec l'assistance du Gouvernement yougoslave. Elles se sont tenues dans les locaux du PAP/CAR du 9 au 13 mai 1983; 42 représentants de 12 pays de la Méditerranée et d'Europe méridionale y ont assistés. Le résumé de rapport, les conclusions et les recommandations des Journées d'étude ont été immédiatement publiés après la fin de celles-ci, alors qu'au cours de 1984, l'OMS/EURO éditera le rapport final.

En plus de ces 2 projets sanctionnés par un descriptif, le PAP/CAR a procédé au travail préliminaire nécessaire à la préparation de plusieurs projets qui ont été plus tard incorporés dans le projet de synthèse.

Désireux d'accélérer la mise en oeuvre du Programme PAP et d'attirer l'attention de tous les éléments appropriés, en 1983 le PAP/CAR a établi de bons contacts avec les Points focaux nationaux de nombreux pays méditerranéens, avec divers organismes et institutions des Nations Unies, des organisations internationales et d'autres composantes du PAM.

Les membres du personnel ou les consultants du PAP/CAR se sont rendus en Turquie, Egypte, Syrie, Libye, Tunisie, Maroc et Espagne ayant pour tâche d'informer de façon détaillée les Points focaux nationaux sur les activités du PAP et sur le besoin de coopérer réciproquement et intensivement.

Il y a eu une rencontre avec la Communauté Européenne visant à faire mieux connaître les activités intéressant le PAP - et réciproquement - et trouver les moyens possibles de coopérer à l'avenir.

Des contacts directs ont été établis avec l'OMS/EURO et le DCTD/NV pour identifier des domaines de coopération possible, alors qu'avec l'UNESCO, la FAO, l'OMT, l'OIT, l'OMI, etc., le PAP/CAR a discuté des possibilités d'une participation éventuelle aux activités du PAP et en particulier de la portée qu'elle aurait.

Cependant, afin de matérialiser la coopération avec les organisations internationales pour les activités du PAP prévues, il faudra considérer une certaine flexibilité et modifier les formes conventionnelles de coopération des projets internationaux afin de répondre aux conditions spéciales et aux méthodes de travail devant être exécutées dans le cadre de la nouvelle démarche face au Programme d'actions prioritaires.

La coopération avec un groupe de villes méditerranéennes sur les problèmes de rénovation et de reconstruction des établissements a été particulièrement couronnée de succès. Sur l'initiative du Directeur du MEDEAS, deux réunions informelles d'experts ont été organisées auxquelles participèrent des experts de plusieurs villes méditerranéennes qui échangèrent leurs expériences théoriques et pratiques ce qui contribuera grandement à définir le projet du PAP sur la rénovation et la reconstruction des villes d'intérêt historique et du centre de ces villes en Méditerranée.

La coopération du PAP/CAR avec les Centres coordonnant d'autres composantes du PAM (c'est-à-dire, le Centre de lutte contre la pollution par les hydrocarbures, le MR/CAR, le PB/CAR) devrait être plus intensive pour éviter une duplication des efforts; pour faire ressortir le besoin de lancer quelques nouvelles activités qui peuvent devenir en se développant des programmes individuels; pour définir les sujets; et pour proposer conjointement quel centre parmi eux sera responsable de ces éventuelles nouvelles activités.

Sur l'initiative du Coordonnateur du PAM, la coopération entre les composantes du PAM a été discutée en novembre 1983 lors d'une réunion tenue à Athènes au cours de laquelle les mesures futures ont été définies et approuvées.

Pour conclure ce bref rapport, il faut mentionner que la mise en oeuvre du Programme d'actions prioritaires en 1983 a été satisfaisante car deux points essentiels ont été obtenus: a) il a été compris que le PAP doit être considéré comme un ensemble et être couvert par un seul descriptif qui permettrait un plus haut degré de flexibilité dans les travaux et de mieux adapter les actions aux besoins des pays méditerranéens; et b) des contacts plus intenses et directs ont été établis avec les Points focaux nationaux qui aideront les projets défini par le Programme à viser à soulager les problèmes que la Méditerranée a le plus gravement ressentis.

ANNEXE I

CONTACTS DU PAP/CAR EN 1983 AVEC LES POINTS FOCaux NATIONAUX, LES ORGANISMES INTERNATIONAUX ET LES ORGANISATIONS DU SYSTEME DES NATIONS UNIES AINSI QU'AVEC D'AUTRES ELEMENTS DU PAM

- 14 - 15 mars Entretiens à Split avec le représentant du DDIC/NU sur le concept de l'action prioritaire de la gestion des ressources en eau.
- 21 - 22 mars Rencontre avec le représentant du MR/CAP à Split pour la préparation du Répertoire des institutions et experts.
- 24 - 25 mars Discussions à Athènes avec le Coordonnateur du PAM pour la préparation des descriptifs.
- 9 - 13 mai Journées d'étude sur l'hygiène au logement dans les pays méditerranéens, tenues à Split.
- 20 mai - 13 juin Tournée des consultants du PAP/CAR auprès des Points focaux nationaux et d'institutions de Libye, Algérie, Tunisie, Maroc et Espagne.
- 6 - 10 juin Visite du Directeur du PAP/CAR au Point focal national et à diverses institutions d'Egypte.
- 21 - 22 juin Rencontre à Split des représentants du MEDEAS et de la ville de Marseille sur les activités relatives à la Restauration et Reconstruction des établissements historiques.
- 5 - 8 juillet Participation du représentant du PAP/CAR au Séminaire sur les aspects environnementaux du tourisme organisé à Madrid par l'OMT.
- 30 septembre - 7 octobre Entrevue du consultant du PAP/CAR avec le PFN et quelques institutions de Syrie ainsi qu'avec le MR/CAR à Genève en ce qui concerne la préparation du Répertoire des institutions et experts.
- 4 - 7 octobre Participation du représentant du PAP/CAR au Comité consultatif du MEDRAP à Tunis.
- 17 - 20 octobre Participation du représentant du PAP/CAR à la Réunion internationale de recherche interdisciplinaire sur les écosystèmes insulaires mineurs de la Méditerranée organisée à Malte par l'UNESCO.

- 19 - 21 octobre Entrevue à Split du Directeur du MR/CAR et du
Coordonnateur du PAM: rédaction du projet de synthèse
pour les activités du PAP en 1984 - 1985.
- 2 - 4 novembre Présence du Directeur du PAP/CAR à la Réunion des
Directeurs des Centres du PAM et à celle du Bureau à
Athènes.
- 10 - 11 décembre Contacts du Directeur du PAP/CAR avec plusieurs
institutions de Turquie.
- 20 décembre Contacts du PAP/CAR avec l'OMS/EURO sur la coopération
future en ce qui concerne le PAP.