

4

## Политика и законодательство, связанные с COVID-19 и пандемиями

**НИКАКОГО БЕСКОНТРОЛЬНОГО  
ЗАХОРОНЕНИЯ, НИКАКОГО  
ОТКРЫТОГО СЖИГАНИЯ**

Защитим окружающую среду и наше здоровье

Для получения подробной информации см. [unep.org](https://unep.org) или свяжитесь с **Kevin Helps** (Руководитель, Подразделение ГЭФ, Отдел химических веществ и здоровья, ЮНЕП) [kevin.helps@un.org](mailto:kevin.helps@un.org)

*«Действенные законы и соответствующие институты необходимы для того, чтобы страны могли реагировать на связанные с COVID-19 проблемы управления отходами таким образом, чтобы избежать негативных, долгосрочных последствий для здоровья и окружающей среды»*

Арнольд Крейлхубер, исполняющий обязанности директора правового департамента ЮНЕП

### Проблема

Руководящие указания по политике и законодательству помогут странам иметь стабильную правовую и институциональную основу для более эффективного реагирования на решение проблем в области обращения с отходами, возникающими при чрезвычайных ситуациях, таких как COVID-19, а также для уточнения принимаемых мер.

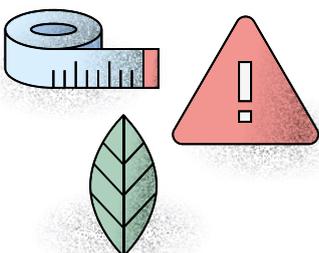


- 1 Устранение пробелов в национальной политике и законодательстве по регулированию медицинских отходов, связанных с чрезвычайными пандемическими ситуациями, такими как COVID-19.
- 2 Определение приоритетности отходов COVID-19 во внутригосударственном управлении по сравнению с другими потоками отходов. Пандемия приводит к увеличению объемов медицинских отходов, нерациональное обращение с которыми может привести к возникновению опасности для окружающей среды и здоровья.
- 3 Следить за любым увеличением импорта и/или экспорта отходов COVID-19 (в случае отсутствия мощностей для обработки внутри страны и вблизи источника) и избегать сброса отходов. Для получения дополнительной информации ознакомьтесь с Информационным бюллетенем по инвентаризации.

### Руководящие указания

Страны должны рассмотреть следующие темы:

#### (а) Виды инструментов и правовая основа

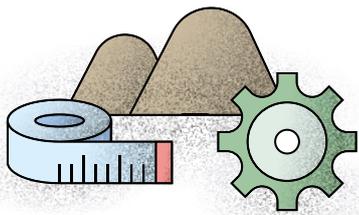


Включает ли национальное законодательство, например в области обращения с отходами, положения, разрешающие ускоренное принятие краткосрочных / чрезвычайных мер, необходимых для борьбы с пандемией?

Какой тип инструментов выбран для принятия чрезвычайных мер?

**Любые меры, принимаемые для урегулирования этой ситуации, должны носить временный характер и включать гарантии для их автоматического пересмотра/четкого обоснования продления**

## (б) Охват/масштабы принятых мер



Каков тип и происхождение (от медицинских учреждений или домашних хозяйств) отходов, охватываемых этими мерами?

Какие технологии и виды технологических процессов используются для обращения с отходами (разделение, сбор, транспортировка, складирование, обеззараживание, хранение, обработка, ликвидация)?

Какие приняты дополнительные меры по контролю за экспортом/импортом увеличенного объема потенциально загрязненных КОВИД-19/опасных отходов в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями?

Какие учреждения отвечают (операторы и специалисты) за различные этапы процесса обращения с отходами? Каким образом политика и законодательство могут позволить им эффективно выполнять свою работу в кризисной ситуации (например, посредством ускоренных процедур аккредитации или выдачи и продления лицензий)?

Каковы необходимые меры по предотвращению негативного воздействия на окружающую среду и/или восстановлению окружающей среды в случае ее повреждения возросшими объемами отходов и применением указанных мер?

**Ключевое значение имеет соблюдение международных норм (договорных обязательств, например в рамках Базельской конвенции, выявленной передовой практики, такой как руководство ВОЗ по безопасному обращению с отходами, образующимися в результате деятельности в области здравоохранения).**

## (в) Мониторинг, соблюдение и правоприменение



Каковы обязательства по представлению отчетности лиц, ответственных за осуществление процесса обращения с отходами (например, операторов)?

Какие государственные учреждения отвечают за мониторинг мер по обращению с отходами, а также за состояние окружающей среды, а также за выполнение и обеспечение соблюдения соответствующих правовых требований? Как можно улучшить координацию между различными учреждениями?

Какие экономические инструменты используются для содействия соблюдению требований (например, налоговые льготы и субсидии)?

## Факты

Канадский закон «Об охране окружающей среды» (SEPA, 1999) наделяет губернатора в Совете полномочиями принимать [нормативные акты по чрезвычайным экологическим ситуациям](#).



Италия выпустила [Руководство](#) по обращению с коммунальными отходами для домашних хозяйств как затронутых, так и не затронутых COVID-19.

## Дальнейшие шаги

ЮНЕП следует проанализировать меры, принимаемые различными странами, и выявить передовую практику и извлеченные уроки. Основные цели:



Оказание помощи странам в оценке эффективности этих мер;



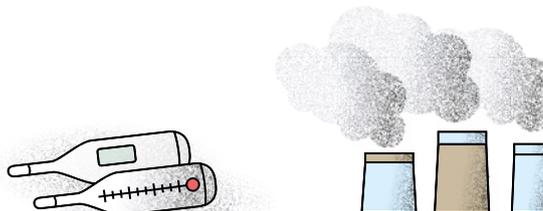
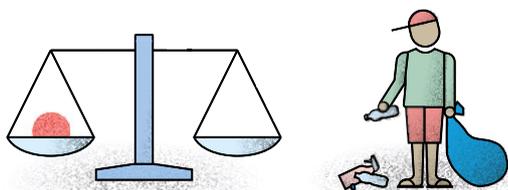
Рассмотреть вопрос о пересмотре их законодательства по мере необходимости, с тем чтобы сделать его более гибким для решения аналогичных будущих ситуаций без ущерба для окружающей среды.

# Специальная программа ЮНЕП по химическим веществам

Созданная после первой Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде специальная программа ЮНЕП оказывает поддержку странам, соответствующим определенным критериям, в укреплении их национальных учреждений, позволяя им рационально управлять оборотом химических веществ и отходов и выполнять международные обязательства посредством разработки и осуществления политики,

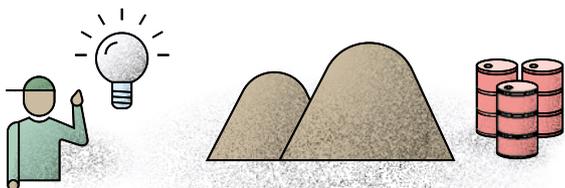
законодательства и регулирования. Во время пандемии COVID-19 и после ее окончания, специальная программа ЮНЕП может оказать помощь в разработке проектов, направленных на устранение существующих системных недостатков и пробелов, связанных с рациональным регулированием химических веществ и отходов, выявленных в результате пандемии.

**Проекты могут реализовывать такие виды деятельности, как:**



Разработка или пересмотр национального законодательства по сбору и обработке медицинских и бытовых отходов, о защите работников, вовлеченных в обращение отходов, а также о трансграничном перемещении опасных отходов.

Оценка нормативных потребностей для ликвидации производства, импорта и экспорта продукции, содержащей ртуть, а также разработка нормативных положений по борьбе с загрязнением воздуха в производствах, выделяющих ртуть.



Повышение осведомленности и расширение знаний о позитивном воздействии рационального регулирования химических веществ и отходов.

Проведение тренингов для передовых работников здравоохранения и управления отходами по вопросам безопасного обращения с опасными и инфекционными медицинскими отходами.