



Distr.: General
18 December 2018



**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

Russian
Original: English

**Ассамблея Организации Объединенных Наций
по окружающей среде Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде
Четвертая сессия**

Найроби, 11-15 марта 2019 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

Программа работы и бюджет и другие административные и бюджетные вопросы

**Ход осуществления резолюции 2/12 «Устойчивое
регулирование коралловых рифов»**

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

В своей резолюции 2/12¹ «Устойчивое регулирование коралловых рифов» Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) просила Директора-исполнителя ЮНЕП в сотрудничестве с Международной инициативой по коралловым рифам, другими соответствующими международными организациями и прочими соответствующими партнерами подготовить до 2018 года анализ глобальных и региональных политических документов и механизмов управления, связанных с охраной и устойчивым регулированием коралловых рифов.

В настоящем докладе резюмируются основные выводы проведенного анализа (содержится в документе UNEP/EA.4/INF/6) и излагаются рекомендации в отношении принятия мер.

I. Анализ соответствующих политических документов и механизмов управления

1. Анализ глобальных и региональных политических документов и механизмов управления, связанных с охраной и устойчивым регулированием коралловых рифов², был проведен Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в сотрудничестве с Университетом Дьюка и Международной инициативой по коралловым рифам и при руководстве и поддержке со стороны консультативного комитета в составе 23 экспертов, назначенных 14 государствами-членами. В 2018 году комитет провел два совещания для рассмотрения методологии анализа, рассмотрения проекта доклада и подготовки перечня рекомендуемых последующих действий. Затем доклад был рассмотрен 15 экспертами,

* UNEP/EA.4/1/Rev.1.

¹ UNEP/EA.2/Res.12.

² UNEP/EA.4/INF/6.

назначенными государствами-членами, и представителями секретариатов соответствующих многосторонних природоохранных соглашений, соответствующих органов Организации Объединенных Наций и научных учреждений.

2. Данный анализ охватывает 232 международных политических документа, прямо или косвенно оказывающих поддержку сохранению и рациональному использованию экосистем коралловых рифов и/или направленных на решение вопроса антропогенных факторов изменений в этих экосистемах. Они включают 150 глобальных документов, 29 из которых являются обязательными, и 82 региональных документа (включая 32 документа по региональным морям), 44 из которых являются обязательными. В совокупности международная политика в отношении рифов включает не менее 591 отдельного обязательства, касающегося широкого круга антропогенных факторов изменений в экосистемах коралловых рифов. Эти документы включают множество определенных по времени и поддающихся количественной оценке целей, призванных обеспечить достижение конкретных результатов, касающихся экосистем коралловых рифов или антропогенных факторов затрагивающих их изменений: 79 целей (11 из которых истекли) и 59 региональных целей. Более 85 процентов политических обязательств, касающихся коралловых рифов, ориентированы на планирование и процессы, причем главную ответственность за выполнение 75 процентов этих обязательств несут государства. Это отражает тот факт, что в соответствии с международным правом большинство коралловых рифов мира подпадает под юрисдикцию относительно небольшого числа государств. (Например, по оценкам, 85 процентов коралловых рифов в теплых водах находятся под юрисдикцией 25 государств).

3. Хотя международная политика в отношении коралловых рифов охватывает широкий круг вопросов, ее глубина не столь значительна: политические обязательства носят достаточно общий и в основном добровольный характер. Многие из них сосредоточены на «морских и прибрежных экосистемах» или на деятельности человека, которая может привести к изменениям в экосистемах коралловых рифов, а не на самой экосистеме коралловых рифов.

4. Эффективность международных политических документов частично зависит от механизмов, с помощью которых они функционируют, включая механизмы координации, правоприменения и финансирования. Особую проблему представляет координация между 232 международными политическими документами, касающимися рифов. Трансграничный характер коралловых рифов и оказываемое на них давление требуют согласованности и координации усилий на национальном, региональном и глобальном уровнях для того, чтобы они были эффективными в соответствии с экосистемным подходом. В соответствии с этими документами было создано или определено лишь небольшое число механизмов для непосредственного содействия координации. Большинство политических документов не связаны с механизмами финансирования для содействия финансированию сопутствующих расходов, что представляет собой проблему для многих государств с низким уровнем дохода, несущих ответственность за выполнение обязательств, связанных с рифами. Примерно лишь в 25 процентах документов – большинство из них связаны с изменением климата – упоминаются положения или механизмы финансирования, и лишь немногие из этих упоминаний касаются создания или укрепления механизмов финансирования; большинство этих упоминаний можно охарактеризовать как общие призывы к выделению дополнительного финансирования. Упоминания о правоприменительных механизмах встречаются лишь в 13 процентах политических обязательств, касающихся рифов. Ограниченный потенциал признается в качестве одного из основных препятствий на пути выполнения международных обязательств, касающихся рифов, во многих странах, включая, в частности, наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства и другие развивающиеся страны.

II. Другие мероприятия в рамках осуществления резолюции 2/12

5. ЮНЕП и Международная инициатива по коралловым рифам (ИКРИ) совместно возглавили рабочую группу по разработке плана осуществления и управления для Глобальной сети мониторинга коралловых рифов. Это устанавливает процессы и стандарты качества данных, необходимые для того, чтобы Сеть функционировала в качестве полноценной сети наблюдений за океаном. Этот план был в предварительном порядке принят на тридцать третьем Общем совещании ИКРИ в декабре 2018 года³ вместе с планом деятельности по подготовке глобального доклада о состоянии коралловых рифов, который должен быть представлен в

³ <https://www.icriforum.org/ICRIGM33>.

2020 году. Доклад о состоянии и тенденциях в отношении тихоокеанских коралловых рифов уже был представлен в сентябре 2018 года⁴.

6. Анализ международного положения дел с финансированием деятельности в отношении коралловых рифов, подготовленный ЮНЕП и Всемирным центром мониторинга природоохраны в 2018 году, позволяет выявить недостатки в текущем состоянии финансирования деятельности по регулированию коралловых рифов за счет иностранной помощи в целях развития и благотворительной деятельности⁵. В докладе об экономике коралловых рифов, подготовленном ЮНЕП и Международной группой по устойчивому развитию принца Уэльского в сотрудничестве с ИКРИ, содержится анализ того, каким образом инвестиции в конкретные меры по улучшению состояния рифов могут обеспечить значительную отдачу от инвестиций как в государственном, так и частном секторе, что положительно скажется на общинах и обществе в целом⁶. Опираясь на эти усилия, ЮНЕП оказала поддержку консультациям по изучению возможностей увеличения и диверсификации финансирования в области коралловых рифов, в том числе посредством проведения семинара-практикума в Монако в сентябре 2018 года, а также параллельных мероприятий высокого уровня в рамках конференции «Наш океан», состоявшейся на Бали, Индонезия, в октябре 2018 года, и четырнадцатого совещания Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии, состоявшегося в Египте в ноябре 2018 года.

7. Мероприятие на Фиджи⁷ положило начало проведению в 2018 году Международного года рифов, а в начале 2019 года откроется кампания по повышению осведомленности общественности о важности и уязвимости коралловых рифов, разработанная совместно с ИКРИ и другими партнерами.

8. Поддержка мероприятий, осуществляемых во исполнение резолюции 2/12, обеспечивается за счет внебюджетных взносов Монако, Норвегии, Соединенных Штатов Америки, Франции и Швеции.

III. Рекомендации и предлагаемые меры

A. Возможные направления политики

9. Анализ глобальных и региональных политических документов и механизмов управления, связанных с охраной и устойчивым регулированием коралловых рифов, позволяет выявить четыре возможных направления, следуя которым международные политические меры реагирования могли бы помочь государствам устранить местные факторы утраты рифов (такие как перелов рыбы и загрязнение) и тем самым повысить устойчивость коралловых рифов перед лицом изменения климата. Эти потенциальные направления отличаются друг от друга, но не исключают друг друга. Все они влекут за собой ускорение выполнения на национальном уровне существующих международных обязательств, которые могут быть дополнительно подкреплены за счет укрепления существующих рамок политики и управления и/или создания новых инструментов или механизмов для оказания поддержки государствам, обладающим юрисдикцией в отношении коралловых рифов.

i) *Сохранение статус-кво международной политики в отношении рифов при ускорении ее осуществления.* Это будет основываться на подтверждении государствами своей приверженности делу устранения факторов деградации экосистем коралловых рифов и может включать проведение оценок политики на национальном уровне, выявление пробелов и разработку комплексных планов выполнения международных обязательств с выделением достаточных ресурсов.

ii) *Укрепление существующих международных рамок политики и механизмов управления.* Имеющиеся в настоящее время рамки политики можно было бы пересмотреть в целях укрепления обязательств и усиления механизмов и стимулов для выполнения этих обязательств. Мандат соответствующих международных организаций также можно было бы укрепить, с тем чтобы они могли эффективно оказывать государствам помощь в этом отношении. Это может включать содействие ратификации соответствующих директивных документов обязательного характера и внесение поправок в такие региональные политические документы, как конвенции по региональным морям и планы действий по укреплению

⁴ <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/26824/status-coral-reefs-pacific.pdf>.

⁵ https://www.icriforum.org/sites/default/files/ICRI_Funding_Landscape_Coral_Reef.pdf.

⁶ <https://www.icriforum.org/icri-documents/icri-publications-reports-and-posters/coral-reef-economy>.

⁷ <https://www.iyor2018.org/news/fijis-great-sea-reef-nominated-ramsar-site-start-international-year-reef/>.

политики, касающейся коралловых рифов. С помощью Ассамблеи по окружающей среде можно было бы усилить отслеживание и отчетность, а органы, участвующие в Международной инициативе по коралловым рифам, могли бы расширить ее роль в этом отношении. Кроме того, учреждения, финансирующие развитие, могли бы принять меры по защите коралловых рифов, которые могли бы дополнить существующие рамки природоохранной деятельности.

iii) *Внедрение новых международных политических документов и/или механизмов управления.* Существующие обязательства в основном считаются «слабыми» с точки зрения предъявляемых к государствам требований, и зачастую отсутствуют механизмы поддержки осуществления. Государства могли бы договориться о разработке нового политического документа, конкретно касающегося коралловых рифов, например, целевых показателей в отношении различных местных факторов, воздействующих на коралловые рифы (потенциально включенных в существующий или разрабатываемый документ, например, целевой показатель и соответствующий план, конкретно касающийся коралловых рифов, в рамочной программе сохранения биоразнообразия на период после 2020 года, конкретные документы в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и/или Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата). Государства могли бы также договориться о создании нового механизма (такого, как комиссия или форум Организации Объединенных Наций), которому было бы поручено осуществлять координацию, содействие, контроль и отчетность в поддержку работы по выполнению существующих обязательств.

iv) *Оказание оперативной поддержки в осуществлении политики, ориентированной на определенную подгруппу стран.* Значительная доля мировых коралловых рифов, включая значительную долю климатических заповедников коралловых рифов, принадлежит небольшому числу стран. Особое внимание можно было бы уделить оказанию этим государствам, в частности государствам с низким уровнем дохода, с уровнем дохода ниже среднего и малым островным развивающимся государствам, поддержки в выполнении существующих международных обязательств по устранению местных факторов изменений в экосистемах коралловых рифов. Такая поддержка могла бы включать элементы, выявленные в рамках указанных выше потенциальных направлений деятельности, включая, например, самостоятельный обзор национальной политики в целях разработки планов осуществления и выявления любых потребностей в людских или финансовых ресурсах; создание международной группы мониторинга (например, «группы по наблюдению за политикой в отношении коралловых рифов») или возложение на Международную инициативу по коралловым рифам задачи мониторинга прогресса в деле выполнения обязательств; и создание нового механизма финансирования в поддержку устойчивого регулирования коралловых рифов, ориентированного на эти страны.

Сохранение существующего порядка вещей, которое можно считать пятым отдельным направлением, не является целесообразным вариантом устойчивого регулирования коралловых рифов.

10. Решение задач в области людских и финансовых ресурсов в целях выполнения международных обязательств на национальном уровне имеет решающее значение, независимо от того, какое направление политики будет выбрано. Необходимы более энергичные усилия для создания потенциала, способствующего эффективной разработке и осуществлению политики в отношении коралловых рифов на международном и национальном уровнях. Широко признана настоятельная необходимость увеличения и диверсификации финансирования деятельности в отношении коралловых рифов. Рекомендуется создать новый или расширенный механизм финансирования для содействия выполнению на национальном уровне существующих международных обязательств в отношении коралловых рифов.

В. Предлагаемые меры

11. Государства-члены, возможно, пожелают наладить через Ассамблею по окружающей среде процесс определения и анализа вариантов политики и управления. Этот процесс может быть осуществлен с помощью рабочей группы в составе представителей государств-членов и основных групп и заинтересованных сторон, которой было бы поручено определить возможные препятствия и варианты и рассмотреть вопрос о целесообразности и эффективности последнего. Государствам-членам также рекомендуется решать вопросы, выявленные в ходе анализа, в рамках соответствующих международных процессов (таких как рамочная программа сохранения биоразнообразия на период после 2020 года) и действий на национальном уровне.

12. Разработка нового механизма финансирования конкретно для экосистем коралловых рифов, такого как глобальный фонд, предоставляющий безвозмездное, льготное и/или

инвестиционное финансирование для ускорения прогресса в достижении международных целей и выполнении обязательств, может принести значительные социально-экономические выгоды и выгоды в плане морского биоразнообразия и адаптации к изменению климата.

13. Участие в Глобальной сети мониторинга коралловых рифов и применение показателей и передовых методов, определенных в рамках этого процесса, должны привести к укреплению мониторинга и отчетности в контексте связанных с коралловыми рифами политических документов и механизмов управления, а также к усилиям по расширению и диверсификации финансирования деятельности в отношении коралловых рифов. Это может включать мониторинг состояния коралловых рифов в контексте отслеживания прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, а подготовка глобального доклада по этим вопросам в 2020 году может быть продолжена представлением дополнительных докладов в 2025 и 2030 годах.
