



Distr.: General
3 December 2018



**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

Russian
Original: English

**Ассамблея Организации Объединенных Наций
по окружающей среде Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде
Четвертая сессия**

Найроби, 11-15 марта 2019 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

**Вопросы международной экологической политики и экологического регулирования:
экологического право**

**Заключительная оценка четвертой Программы по
развитию и периодическому обзору права окружающей
среды (Программы «Монтевидео-IV») и предложения в
отношении будущей программы**

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в пункте 1 раздела I решения 25/11 от 20 февраля 2009 года принял четвертую Программу по развитию и периодическому обзору права окружающей среды (Программу «Монтевидео-IV») в качестве широкой стратегии в области экологического права на десятилетие, начавшееся в 2010 году. На своей второй сессии, состоявшейся в 2016 году, Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде приняла резолюцию 2/19 о среднесрочном обзоре Программы «Монтевидео-IV». Настоящий доклад, представленный во исполнение резолюции 2/19, содержит предложение, разработанное в тесном сотрудничестве с назначенными национальными координационными центрами для Программы Монтевидео, о работе Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в области экологического права на десятилетие, начинающееся в 2020 году, для рассмотрения Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде, а также информацию об оценке осуществления, эффективности и результативности Программы «Монтевидео-IV».

* UNEP/EA.4/1.

I. Введение

1. С 1982 года деятельность в области экологического права Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, организуется и координируется на основе ряда 10-летних программ, принятых Советом управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), по развитию и периодическому обзору экологического права. В Программе по развитию и периодическому обзору права окружающей среды (Программе Монтевидео) последовательно применяется стратегия ЮНЕП в области экологического права. Текущая четвертая Программа Монтевидео (Программа «Монтевидео-IV») была принята в 2009 году Советом управляющих в его решении 25/11 в качестве широкой стратегии для международного правового сообщества и ЮНЕП в области экологического права на десятилетие, начинавшееся в 2010 году.
2. В своей резолюции 2/19 Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде, в частности, предложила государствам-членам назначить национальные координационные центры для Программы Монтевидео для того, чтобы сотрудничать с ЮНЕП и направлять ее работу по более энергичному претворению в жизнь Программы Монтевидео, и мониторингу и оценке ее осуществления. Ассамблея также просила Директора-исполнителя ЮНЕП подготовить в тесной координации с вышеупомянутыми координационными центрами и с учетом мнений и замечаний, полученных от соответствующих субъектов, в том числе основных групп и соответствующих заинтересованных сторон: i) оценку осуществления, эффективности и результативности Программы «Монтевидео-IV» и ii) предложения о работе ЮНЕП в области экологического права в течение конкретного периода, начинающегося в 2020 году, для рассмотрения Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее сессии, которую планируется провести до конца 2019 года.

II. Оценка осуществления, эффективности и результативности Программы «Монтевидео-IV»

3. В ответ на просьбу, содержащуюся в резолюции 2/19 в отношении оценки осуществления, эффективности и результативности Программы «Монтевидео-IV», Управление по вопросам оценки ЮНЕП провело независимую оценку и анализ Программы.
4. Государства-члены, благодаря национальным координационным центрам, а также основные группы и другие соответствующие заинтересованные стороны получили возможность участвовать в оценке эффективности мероприятий Программы «Монтевидео-IV» в своих странах и регионах. Оценка представляет собой открытый и инклюзивный процесс, в рамках которого правительствам, организациям системы Организации Объединенных Наций, другим соответствующим межправительственным органам и организациям, секретариатам соответствующих многосторонних природоохранных соглашений, экспертным учреждениям, научным кругам и гражданскому обществу было предложено представить соответствующую информацию, касающуюся осуществления Программы «Монтевидео-IV», включая изложение своих позиций и информации о соответствующем опыте с указанием сильных и слабых сторон и трудностей, а также своих мнений, касающихся важных и возникающих вопросов в области экологического права и возможных будущих направлений осуществления Программы.
5. Меры, принятые Управлением по вопросам оценки в ходе оценки, включали: i) проведение электронного опроса среди всех национальных координационных центров Программы Монтевидео, секретариатов соответствующих многосторонних природоохранных соглашений, организаций системы Организации Объединенных Наций и экспертов в области экологического права; ii) сбор и анализ информации, поступившей в результате проведения серии региональных консультативных совещаний национальных координационных центров Программы Монтевидео (в Найроби 4-6 июня 2018 года, Панаме 20-22 июня 2018 года, Аммане 9-10 июля 2018 года и Бангкоке 24-26 июля 2018 года)¹, а также глобального совещания национальных координационных центров 12-14 сентября 2018 года в Женеве; iii) проведение двусторонних интервью с национальными координационными центрами Программы Монтевидео; iv) обзор ключевых проектов и докладов, подготовленных ЮНЕП; v) регулярные консультации и углубленные интервью с соответствующими сотрудниками ЮНЕП; vi) широкий обзор публикаций, авторами которых являются ведущие эксперты в области экологического права; vii) регулярные консультации с директором Управления по вопросам

¹ С докладами четырех региональных консультативных совещаний можно ознакомиться по адресу: <https://www.unenvironment.org/explore-topics/environmental-governance/what-we-do/strengthening-institutions-0>.

оценки ЮНЕП; viii) интервью и вебинары с экспертами в области экологического права; ix) онлайн-распространение проекта оценки в целях сбора замечаний и мнений соответствующих заинтересованных сторон. В ходе оценки были также учтены результаты среднесрочного обзора Программы «Монтевидео-IV», проведенного в 2015 году, и соответствующие резолюции, принятые Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде, а также цели и обязательства, содержащиеся в соответствующих многосторонних природоохранных соглашениях и целях в области устойчивого развития.

6. В докладе о заключительной оценке, подготовленном Управлением по вопросам оценки, был сделан вывод о том, что Программа «Монтевидео-IV», которая была призвана служить в качестве широкой стратегии разработки мероприятий в области экологического права, действительно обеспечивает всеобъемлющую основу для деятельности, направленной на решение всего спектра проблем экологического права, а также конкретных функциональных проблем, с которыми страны сталкиваются при фактическом развитии, применении и обеспечении соблюдения экологического права. Оценка также указала на наличие общей позитивной картины, отображающей усилия ЮНЕП по оказанию поддержки странам в развитии и применении экологического права. Национальными координационными сторонами и другими заинтересованными сторонами были отмечены следующие достижения:

- a) разработка рамочных и секторальных природоохранных законов в нескольких странах, а также типовых законов, таких как типовая закон о содержащих свинец красках;
- b) укрепление в ряде стран природоохранных учреждений, в том числе министерств окружающей среды и природоохранных органов;
- c) укрепление потенциала различных действующих в правовой сфере заинтересованных сторон, в частности судебных органов, в том числе посредством разработки информационных инструментов, руководящих материалов и эффективных моделей для развития и применения экологического права, а также путем обмена информацией о примерах передовой практики и извлеченных уроках;
- d) разработка и развитие новых норм и концепций, таких как экологический конституционализм и верховенство экологического права во многих странах;
- e) признание и развитие взаимосвязей между правами человека и окружающей средой как на международном, так и на национальном уровнях;
- f) повышение синергии при осуществлении многосторонних природоохранных соглашений;
- g) разработка, ратификация и осуществление ряда соглашений, таких как Минаматская конвенция о ртути, Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения и Кигалийская поправка к Монреальскому протоколу;
- h) укрепление межучрежденческого сотрудничества и создания партнерств по важным экологическим вопросам, например, касающимся преступлений, оказывающих серьезное воздействие на окружающую среду, и экологических прав, в соответствии с каталитической ролью ЮНЕП.

7. Что касается недостатков Программы «Монтевидео-IV», то национальные координаторы и другие заинтересованные стороны отметили, например:

- a) трудности атрибутирования достижений в развитии норм экологического права на национальном, региональном и глобальном уровнях к Программе «Монтевидео-IV» в силу широты ее сферы охвата, недостаточной целенаправленности и наличия множества пересекающихся областей деятельности, отсутствия четко определенных показателей для оценки воздействия и результативности и отсутствия программной структуры для разработки мероприятий и принятия соответствующих мер;
- b) отсутствие эффективной структуры управления, подотчетности и контроля для надзора за ходом осуществления;
- c) низкий приоритет Программы «Монтевидео-IV».

8. Эти недостатки нашли свое отражение в докладе о заключительной оценке Программы «Монтевидео-IV»², в котором Управление по вопросам оценки делает вывод о том, что, поскольку Программа «Монтевидео-IV» не была разработана в качестве программы в общепринятом смысле, она не имеет многих атрибутов, позволяющих проводить официальную оценку. Программа Монтевидео характеризуется явным отсутствием четких рамок для оценки результатов. В ней не указан конкретный набор мероприятий и результатов, которые должны быть достигнуты, а также не определен пакет ресурсов. Отсутствие этих ключевых атрибутов затрудняет оценку выполнения работы с учетом итоговых результатов, определение предполагаемых последствий и даже процесс атрибутирования любых наблюдаемых последствий к Программе «Монтевидео-IV». Управление по вопросам оценки также отмечает отсутствие структуры управления для Программы Монтевидео и подчеркивает, что такая структура, базирующаяся на назначенных национальных координационных центрах для Программы Монтевидео, поможет преодолеть недостатки Программы «Монтевидео-IV», позволит сформировать культуру подотчетности, обеспечить лучшее понимание и удовлетворение потребностей и запросов стран, повысить значимость и результативность Программы, а также нарастить и закрепить успехи, достигнутые в прошлом в работе в рамках Программы Монтевидео.

III. Предложения о работе Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в области экологического права в течение конкретного периода, начинающегося в 2020 году, для рассмотрения Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде

9. Как отмечалось выше, во исполнение резолюции 2/19 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП организовала серию глобальных и региональных консультаций с участием расширяющейся сети национальных координационных центров³, а также других субъектов, основных групп и соответствующих заинтересованных сторон.

10. В целях разработки предложений относительно будущей работы в рамках Программы Монтевидео в течение конкретного периода, начинающегося в 2020 году, участники глобального совещания национальных координационных центров Программы Монтевидео, состоявшегося 12-14 сентября 2018 года в Женеве⁴, подчеркнули, что такая будущая программа должна предусматривать:

- a) уделение особого внимания стратегическим приоритетам и областям деятельности, в которых экологическое право благодаря осуществлению Программы Монтевидео позволит изменить жизнь людей и мир к лучшему;
- b) согласование с соответствующими целями и задачами Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;
- c) обеспечение целенаправленности и ориентированности на результаты;
- d) содействие и обеспечение реализации программ устойчивого создания потенциала в целях применения и развития экологического права;
- e) развитие успехов, достигнутых в рамках Программы «Монтевидео-IV», и непрерывное укрепление потенциала соответствующих действующих в правовой сфере заинтересованных сторон в области применения и развития экологического права;
- f) дальнейшую разработку инновационных подходов или моделей для решения экологических проблем с помощью законодательства, например, на основе подходов,

² Имеется по адресу: https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/Final_Montevidео_IV/26696.Pdf?isAllowed=y&sequence=1.

³ По состоянию на 30 ноября 2018 года 103 государства-члена назначили национальные координационные центры для Программы Монтевидео.

⁴ Резюме сопредседателей первого глобального совещания национальных координационных центров Программы Монтевидео по развитию и периодическому обзору права окружающей среды (Программы «Монтевидео-IV»), состоявшегося в Женеве 12-14 сентября 2018 года (UNEP/ENV.LAW/MTV.4/FP.4), доступно по адресу: https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/26692/Co_Chairs%27_Summary.pdf?isAllowed=y&sequence=1.

используемых в рамках осуществления Программы «Монтевидео-IV» для ликвидации и регулирования использования содержащих свинец красок;

- g) создание платформы для обмена опытом и информацией по экологическому праву, включая передовую практику и эффективные подходы;
- h) содействие осуществлению и развитию инициатив, поддерживающих применение и привлекающих внимание к значимости передовой и инновационной практики в области применения экологического права;
- i) устранение дублирования деятельности в рамках существующих многосторонних и двусторонних соглашений, а также других экологических инициатив;
- j) содействие развитию в надлежащих случаях синергии с другими экологическими инициативами;
- к) формирование четкой структуры управления на основе возможностей, обеспечиваемых созданием национальных координационных центров, в целях повышения наглядности осуществления Программы Монтевидео и усиления оказываемой ей поддержки на национальном, региональном и международном уровнях;
- l) рассмотрение путей и средств интеграции более коротких циклов программирования в более долгосрочные рамки Программы Монтевидео;
- m) содействие формированию и развитию эффективных партнерских отношений с частным сектором, научными кругами, неправительственными организациями и межправительственными органами и организациями.

11. Участники женевого совещания также договорились создать группу друзей сопредседателей для дальнейшего обзора, продолжения работы и завершения подготовки – на совещании группы друзей сопредседателей в ноябре 2018 года в Найроби – предложения о работе ЮНЕП в области экологического права в течение конкретного периода, начинающегося в 2020 году. В состав этой группы войдут представители Бутана, Европейского союза, Иордании, Исламской Республики Иран, Замбии, Камеруна, Кении, Китая, Мексики, Сирийской Арабской Республики, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки (сопредседатель), Суринама, Уганды, Уругвая (сопредседатель), Чили, Швейцарии, Эфиопии, Ямайки и Японии. Участники также приняли решение о том, что на протяжении всего процесса подготовки проекта будет запрашиваться информация у всех координационных центров, гражданского общества и других соответствующих заинтересованных сторон в целях обеспечения транспарентности и инклюзивности процесса.

12. ЮНЕП распространила 12 ноября 2018 года среди всех национальных координационных центров, а также основных групп и других соответствующих заинтересованных сторон проект предложения ЮНЕП о работе в области экологического права в течение десятилетия, начинающегося в 2020 году, для внесения вклада в это предложение. Полученные материалы были обобщены и размещены на веб-сайте⁵ до начала совещания группы друзей сопредседателей в Найроби. Группа завершила свою работу 28 ноября 2018 года и согласовала окончательное предложение, которое будет представлено на рассмотрение Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее четвертой сессии вместе с резюме о работе совещания сопредседателей (содержащимся в приложении II к настоящему докладу).

IV. Дальнейшие меры

13. Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде предлагается: i) рассмотреть возможность принятия к сведению оценки⁶ осуществления, эффективности и результативности Программы «Монтевидео-IV», включая достигнутый прогресс и возникшие проблемы в ходе осуществления Программы; и ii) рассмотреть вопрос о принятии предложения

⁵ https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/26864/Comments_on_MonteV.pdf?isAllowed=y&sequence=1.

⁶ Заключительная оценка Программы «Монтевидео-IV» имеется по адресу: https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/26696/Final_Montevideo_IV%20.pdf?isAllowed=y&sequence=1.

ЮНЕП о работе в области экологического в течение десятилетия, начинающегося в 2020 году, которое приводится в приложении I к настоящему докладу.

Приложение I

Реализация на благо людей и планеты: пятая Монтевидейская программа по развитию и периодическому обзору экологического права (Программа «Монтевидео-V»)

Предложение о работе Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в области экологического права в течение конкретного периода, начинающегося в 2020 году, в соответствии с решением, принятым на совещании группы друзей председателей, состоявшемся в Найроби 26-28 ноября 2018 года

1. Пятая Монтевидейская программа по развитию и периодическому обзору экологического права (Программа «Монтевидео-V») представляет собой межправительственную программу, призванную служить руководством для определения и реализации приоритетных мер в области экологического права, которые будут осуществляться Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде в сотрудничестве с другими соответствующими сторонами в течение десятилетия, начинающегося в 2020 году. Программа «Монтевидео-V» опирается на успешный опыт осуществления предыдущих программ Монтевидео и поддерживает деятельность Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в области экологического права, направленную на выполнение ее основного мандата⁷ и достижение природоохранных целей, закрепленных в резолюциях Организации Объединенных Наций, в частности в резолюциях, принятых Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде и, в соответствующих случаях, нашедших отражение в обязательствах, содержащихся в многосторонних природоохранных соглашениях.

Концепция

2. Программа «Монтевидео-V» содействует развитию и осуществлению принципа верховенства экологического права, укрепляет соответствующий потенциал в странах и вносит вклад в экологический аспект Повестки дня на период до 2030 года.

Цели

3. Программа «Монтевидео-V» будет преследовать следующие цели:
- a) оказание содействия в развитии адекватного и эффективного природоохранного законодательства и нормативно-правовой базы на всех уровнях для решения экологических проблем;
 - b) укрепление эффективного применения природоохранного законодательства на национальном уровне;
 - c) поддержка усилий по созданию потенциала в целях повышения эффективности экологического права применительно ко всем заинтересованным сторонам на всех уровнях;
 - d) оказание содействия национальным правительствам по их просьбе в развитии и осуществлении принципа верховенства экологического права в соответствии с решением 27/9 Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде;
 - e) содействие повышению роли экологического права в контексте эффективного экологического регулирования;
 - f) повышение оперативности реагирования и эффективности осуществления Монтевидейской программы.

Стратегические мероприятия

4. Для достижения перечисленных выше целей Программа «Монтевидео-V» будет сосредоточена на следующих стратегических мероприятиях:
- a) предоставление странам практических руководящих материалов, инструментов, инновационных подходов и ресурсов, включая эффективные правовые модели и подходы, а также передовой практики и типовых показателей для эффективного и инклюзивного развития

⁷ Пункт 3 Найробийской декларации о роли и мандате ЮНЕП 1997 года, подтвержденный в пункте 88 итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию под названием «Будущее, которого мы хотим».

и применения экологического права в соответствии с решением 27/9 Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде;

- b) разработка и содействие применению механизмов обмена информацией и данными между действующими в правовой сфере заинтересованными сторонами, участвующими в развитии и применении экологического права;
- c) содействие участию общественности, доступу к информации и доступу к правосудию по природоохранным вопросам;
- d) содействие признанию взаимоукрепляющей связи между экологическим правом и тремя основополагающими принципами Устава Организации Объединенных Наций;
- e) оказание поддержки сотрудничеству и содействие налаживанию партнерских связей в области экологического права в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и с другими соответствующими субъектами, включая организации гражданского общества;
- f) содействие просвещению по вопросам экологического права в целях расширения прав и возможностей людей и общин и укрепления институционального потенциала стран в решении природоохранных проблем;
- g) оказание поддержки инициативам по повышению осведомленности в области экологического права на различных уровнях;
- h) содействие проведению научно-исследовательских работ, включая конкретные исследования и доклады, по возникающим экологическим проблемам и взаимосвязям между экологическим правом и другими смежными правовыми областями;
- i) содействие подготовке кадров в области экологического права, особенно для таких представителей юридических профессий, как судьи и прокуроры, и других сотрудников правоохранительных органов.

Руководящие принципы осуществления

5. Осуществление Программы «Монтевидео-V» и ее деятельность будут:

- a) направлены на удовлетворение потребностей и реагирование на приоритеты стран;
- b) достижимыми, четко определенными, измеримыми, поддающимися проверке и ориентированными на результаты;
- c) разрабатываться и осуществляться в сотрудничестве, координации или партнерстве, в надлежащих случаях, с соответствующими заинтересованными сторонами при содействии участию общественности;
- d) содействовать синергии и взаимодополняемости и обеспечивать предупреждение дублирования усилий с другими инициативами и мероприятиями в области экологического права;
- e) основываться на научных знаниях, передовой практике и имеющихся данных;
- f) согласовываться с экологическим аспектом Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и соответствующими резолюциями и решениями Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, а также должным образом учитывать определенные на национальном уровне приоритеты и соответствующие резолюции и решения других органов Организации Объединенных Наций и другие многосторонние природоохранные процессы, в том числе региональные процессы;
- g) содействовать обеспечению гендерного равенства и активного участия молодежи, а также внутри- и межпоколенческой справедливости;
- h) содействовать применению экологических оценок в целях устойчивого управления природными ресурсами и их использования, а также охраны окружающей среды.

Институциональные механизмы и мониторинг

6. Институциональные механизмы и мониторинг Программы «Монтевидео-V» будут включать следующее:

а) Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде в рамках своего нынешнего мандата и в пределах имеющихся ресурсов будет действовать в качестве секретариата Программы «Монтевидео-V» и выполнять следующие функции:

- i) осуществление мероприятий в рамках Монтевидейской программы и содействие реализации концепции и целей Монтевидейской программы в соответствии с руководящими указаниями, поступающими от государств-членов через национальные координационные центры;
- ii) сотрудничество, реагирование, поддержание тесного взаимодействия и обеспечение выполнения руководящих указаний государств-членов – через национальные координационные центры Монтевидейской программы – при осуществлении Программы;
- iii) организация и содействие проведению совещаний национальных координационных центров и руководящего комитета в рамках Монтевидейской программы;
- iv) содействие обмену информацией, опытом и передовой практикой, а также созданию потенциала, в том числе между национальными координационными центрами Монтевидейской программы.
- v) подготовка докладов о ходе работы и других соответствующих докладов для эффективного осуществления Монтевидейской программы;
- vi) содействие активному участию соответствующих заинтересованных сторон в осуществлении Монтевидейской программы;
- vii) сотрудничество, в надлежащих случаях, с секретариатами многосторонних природоохранных соглашений в целях обеспечения взаимной поддержки усилий;
- viii) мониторинг осуществления Монтевидейской программы;
- ix) ведение текущего перечня национальных координационных центров Монтевидейской программы, мероприятий, проектов и просьб об оказании поддержки, поступающих от государств-членов, в рамках этой Программы;
- x) представление докладов об осуществлении, мероприятиях и финансировании Монтевидейской программы на двухгодичной основе;
- xi) поиск надлежащего финансирования для осуществления мероприятий в рамках Монтевидейской программы и рассмотрение возможности создания целевого фонда для управления целевыми средствами, в надлежащих случаях, согласно соответствующим решениям Ассамблеи по окружающей среде, в том числе из других источников финансирования, таких как добровольные взносы правительств, частного сектора, фондов и других организаций;
- xii) обеспечение измеримости, подотчетности, транспарентности и ориентированного на результаты управления средствами, выделяемыми на Монтевидейскую программу, в надлежащих случаях, и соответствующее информирование национальных координационных центров.

b) **национальные координационные центры:** в соответствии с резолюцией 2/19 Ассамблеи по окружающей среде правительствам предлагается назначить национальные координационные центры для Монтевидейской программы. Предпочтительно, чтобы национальными координаторами были старшие правительственные должностные лица – эксперты по экологическому праву. Координаторы будут:

- i) определять приоритетные области для осуществления Программы «Монтевидео-V»;
- ii) сотрудничать с секретариатом и направлять его деятельность по осуществлению Программы «Монтевидео-V»;
- iii) рассматривать, в надлежащих случаях, осуществление Программы «Монтевидео-V», включая доклады о ходе работы, подготовленные

секретариатом, и содействовать ее реализации при поддержке секретариата;

- iv) предоставлять секретариату имеющиеся национальные данные в области развития и применения экологического права для выполнения стоящих перед ним задач и определения потребностей и приоритетов на всех соответствующих уровнях;
- v) поддерживать усилия по обеспечению взаимодействия и сотрудничества между другими правительственными должностными лицами и ключевыми заинтересованными сторонами на всех соответствующих уровнях в надлежащих случаях при осуществлении мероприятий в рамках Монтевидейской программы;
- vi) участвовать в проводимых раз в два года глобальных и других соответствующих совещаниях национальных координационных центров, которые будут проводиться, в зависимости от обстоятельств, в очной форме или дистанционно;
- vii) предоставлять секретариату консультации, руководящие указания и рекомендации по стратегическим вопросам в связи с реализацией Монтевидейской программы;
- viii) содействовать активизации деятельности по решению возникающих экологических проблем с помощью законодательства;

c) **руководящий комитет по осуществлению:** национальные координационные центры Монтевидейской программы назначат на глобальных совещаниях руководящий комитет по осуществлению в составе двух-трех представителей от каждого региона Организации Объединенных Наций, обеспечивая, по мере возможности, гендерный баланс. Руководящий комитет по осуществлению будет сотрудничать с секретариатом в осуществлении Монтевидейской программы на основе рекомендаций и общих указаний, вынесенных на совещаниях национальных координационных центров. Руководящий комитет по осуществлению будет также работать с секретариатом и другими национальными координационными центрами в целях подготовки к совещаниям национальных координационных центров. Секретариат разработает проект порядка работы руководящего комитета по осуществлению, который будет представлен на первом глобальном совещании для рассмотрения и принятия.

d) **помощь в осуществлении:** к ученым и видным экспертам в области экологического права, соответствующим организациям гражданского общества и частному сектору может быть обращена просьба оказать, по мере необходимости и возможности, помощь в создании механизма осуществления Программы «Монтевидео-V».

Приложение II

Подготовленное сопредседателями резюме совещания группы друзей сопредседателей для Монтевидейской программы по развитию и периодическому обзору экологического права, состоявшегося в Найроби 26-28 ноября 2018 года

Резюме сопредседателей

I. Начальные и организационные вопросы

1. Совещание было открыто в 9 ч 00 мин 26 ноября 2018 года г-жой Элизабет Марума Мрема, директором правового отдела Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). Сопредседателями совещания были г-н Тимоти Р. Эпп (Соединенные Штаты Америки) и г-н Марсело Коусильяс (Уругвай). Г-жа Кунзанг (Бутан) являлась Докладчиком.
2. Цель совещания заключалась в обсуждении и одобрении предложения секретариата о работе ЮНЕП в области экологического права в течение конкретного периода, начинающегося в 2020 году, которое будет представлено на рассмотрение Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее четвертой сессии, намеченной на март 2019 года.
3. Как было определено на первом глобальном совещании национальных координационных центров Монтевидейской программы по развитию и периодическому обзору экологического права, состоявшемся в сентябре 2018 года в Женеве, в состав группы друзей сопредседателей входили Бутан, Замбия, Европейский союз, Иордания, Исламская Республика Иран, Камерун, Кения, Китай, Мексика, Сирийская Арабская Республика, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Суринам, Соединенные Штаты Америки, Уганда, Уругвай, Чили, Швейцария, Эфиопия, Ямайка и Япония. Иордания и Соединенное Королевство не смогли присутствовать на совещании. В совещании приняла участие Канада вместе с представителями гражданского общества и научных кругов.

II. Представление и обсуждение проекта предложения о работе Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в области экологического права в течение конкретного периода, начинающегося в 2020 году

4. Представитель секретариата представил проект предложения о деятельности ЮНЕП в области экологического права в течение конкретного периода, начинающегося в 2020 году. Предлагаемая 10-летняя межправительственная программа, которая будет называться Программой «Монтевидео-V», призвана служить руководством для определения и осуществления приоритетных действий в области экологического права. Она предусматривает уделение повышенного внимания оказанию поддержки государствам-членам на национальном уровне в развитии и применении экологического права, а также конкретные предложения по укреплению управления Монтевидейской программой, в том числе посредством укрепления потенциала сети национальных координационных центров с целью обеспечения использования подхода, в большей степени ориентированного на конкретные страны.
5. Участники приветствовали проект и высказали подробные замечания и предложения по доработке и совершенствованию этого предложения. Ключевые идеи, в частности, сводятся к тому, что в Программе «Монтевидео-V» должны быть предусмотрены:
 - a) **концепция**, поощряющая развитие и осуществление принципа верховенства экологического права, укрепляющая соответствующий потенциал в странах и вносящая вклад в экологический аспект Повестки дня на период до 2030 года;
 - b) четко определенные **цели**, в том числе поддержку в создании потенциала и поддержку в развитии и применении экологического права на всех уровнях;
 - c) четко сформулированные **стратегические мероприятия**, включающие, в частности, предоставление практических руководящих материалов, обмен информацией,

содействие признанию взаимоукрепляющей связи между экологическим правом и тремя основополагающими принципами Устава Организации Объединенных Наций, сотрудничество, содействие партнерствам, а также инициативы в области просвещения и повышения осведомленности;

d) четко установленные *руководящие принципы осуществления*: программа должна быть направлена на удовлетворение потребностей и реагирование на приоритеты стран, ориентирована на достижение конкретных результатов, содействовать синергии и партнерствам, основываться на научных знаниях и передовой практике и имеющихся данных и согласовываться с Повесткой дня на период до 2030 года и соответствующими резолюциями и решениями Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, а также должным образом учитывать определенные на национальном уровне приоритеты, соответствующие резолюции и решения других органов Организации Объединенных Наций и другие многосторонние процессы, включая региональные природоохранные процессы;

e) четкие *институциональные механизмы*, включая мандат ЮНЕП на реализацию ключевых мероприятий и эффективное осуществление Программы «Монтевидео-V», более четкую и эффективную систему национальных координационных центров, руководящий комитет по осуществлению и помощь в осуществлении.

6. Некоторые участники предложили включить в предлагаемую резолюцию для рассмотрения на четвертой сессии Ассамблеи по окружающей среде прямое указание на создание целевого фонда в поддержку осуществления.

III. Итоговый документ совещания

7. В конце работы совещания участники согласовали пересмотренный вариант предложения секретариата, который должен быть представлен на рассмотрение Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее четвертой сессии. Было решено, что пересмотренный вариант будет распространен среди участников после форматирования и редактирования секретариатом. Пересмотренное предложение прилагается к настоящему резюме.

8. Совещание закрылось в 21 ч 25 мин 28 ноября 2018 года.
