



Distr.: General
21 January 2019



**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

Russian
Original: English

**Ассамблея Организации Объединенных Наций
по окружающей среде Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде
Четвертая сессия**

Найроби, 11-15 марта 2019 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

Вопросы международной природоохранной политики и экологического руководства

**Осуществление пункта 88 итогового документа
Конференции Организации Объединенных Наций по
устойчивому развитию, озаглавленного «Будущее,
которого мы хотим»**

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном во исполнение резолюции 3/11 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, изложены основные аспекты прогресса, достигнутого в ходе осуществления подпунктов а)-h) пункта 88 итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, озаглавленного «Будущее, которого мы хотим».

* UNEP/EA.4/1/Rev.1.

I. Введение

1. В подпунктах а)-h) пункта 88 итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, озаглавленного «Будущее, которого мы хотим» и одобренного Генеральной Ассамблеей в резолюции 66/288 от 27 июля 2012 года, изложены действия, на основе которых будет укрепляться Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и повышаться ее статус, с тем чтобы она могла выполнять свою роль ведущего глобального природоохранного органа, который определяет глобальную экологическую повестку дня, содействует согласованной реализации экологического компонента устойчивого развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и является авторитетным защитником глобальной окружающей среды.
2. В своей резолюции 67/213 от 21 декабря 2012 года Генеральная Ассамблея постановила укрепить ЮНЕП и повысить ее статус на основе действий, перечисленных в подпунктах а)-h) пункта 88 итогового документа, и постановила установить универсальный членский состав Совета управляющих ЮНЕП. В той же резолюции Генеральная Ассамблея поручила Совету управляющих ЮНЕП на его первой сессии в универсальном составе, состоявшейся в Найроби в феврале 2013 года, безотлагательно принять меры в целях начала осуществления в полном объеме положений пункта 88 итогового документа.
3. В соответствии с этим, на своей первой сессии в универсальном составе¹ Совет управляющих, в своем решении 27/2 от 22 февраля 2013 года, определил меры для осуществления положений пункта 88 итогового документа.
4. Согласно рекомендации Совета управляющих о его новом названии, отражающем универсальный членский состав, в своей резолюции 67/251 от 13 марта 2013 года Генеральная Ассамблея постановила изменить название руководящего органа «Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде» на «Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде».
5. В настоящем докладе, подготовленном во исполнение резолюции 3/11 Ассамблеи по окружающей среде, изложены основные аспекты прогресса, достигнутого в ходе осуществления пункта 88 документа «Будущее, которого мы хотим». Во исполнение резолюции 3/11 информация, касающаяся осуществления подпунктов а)-h) пункта 88, была представлена Комитету постоянных представителей путем проведения брифингов.

II. Ход осуществления пункта 88 итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, озаглавленного «Будущее, которого мы хотим»

A. Руководящие органы: осуществление подпункта а) пункта 88

6. На своей первой сессии в универсальном составе в своем решении 27/2 Совет управляющих определил ряд мер, направленных на укрепление руководящих органов ЮНЕП. В своем решении 27/1 Совет управляющих утвердил новые правила процедуры в соответствии с универсальным членским составом.
7. В соответствии с решением 27/2 Совета управляющих сессии Ассамблеи по окружающей среде проводятся в Найроби на двухгодичной основе, начиная с 2014 года. С учетом накопленного опыта, в частности в отношении процесса подготовки бюджета, на своей второй сессии в резолюции 2/22 Ассамблея по окружающей среде постановила проводить свои очередные сессии по нечетным годам, начиная с третьей сессии в 2017 году. Таким образом, третья сессия Ассамблеи по окружающей среде состоялась в декабре 2017 года, а четвертая сессия будет проведена в марте 2019 года. После этого, в соответствии с пунктом 3 решения 3/2 Ассамблеи по окружающей среде, ее сессии будут проводиться один раз в два года по нечетным годам в течение последней недели февраля, если не будет принято иного решения.
8. В пункте 88 документа «Будущее, которого мы хотим» главы государств и правительств вновь подтвердили резолюцию 2997 (XXVII) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1972 года об учреждении ЮНЕП и другие соответствующие резолюции, направленные на укрепление ее

¹ Двадцать седьмая очередная сессия Совета управляющих стала его первой сессией в универсальном составе и состоялась в феврале 2013 года в Найроби.

мандата, а также Найробийскую декларацию о роли и мандате Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Мальмёнскую декларацию министров. В соответствии с пунктом 3 решения 27/2 Совета управляющих на каждой своей сессии Ассамблея по окружающей среде выполняет свой мандат, изложенный в описанных выше резолюциях и декларациях, а также в Декларации Нуса Дуа и пункте 88 итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

9. В соответствии с пунктом 4 решения 27/2 Совета управляющих была прекращена работа Глобального форума по окружающей среде на уровне министров. Во время уже прошедших сессий Ассамблеи по окружающей среде сегмент высокого уровня проводился в течение двух дней в конце каждой сессии в качестве ее составной части. Министры и главы делегаций принимали участие в обсуждениях по стратегическим вопросам политики, уделяя особое внимание конкретным темам, выбранным для соответствующих сессий Ассамблеи по окружающей среде.

10. Число членов Бюро Ассамблеи по окружающей среде, по сравнению с Бюро Совета управляющих, было увеличено с пяти до десяти человек, включая Председателя, восемь заместителей Председателя и Докладчика. В начале первой сессии Ассамблея по окружающей среде избрала десять должностных лиц, по двое от каждого региона, в соответствии с поправкой к правилам процедуры, принятой в резолюции 1/2 Ассамблеи по окружающей среде.

11. На своей второй сессии в резолюции 2/1 Ассамблея по окружающей среде приняла поправки к правилам процедуры, включая изменение сроков выборов членов Бюро так, чтобы проводить их на заключительном заседании очередной сессии. Срок полномочий членов Бюро был также изменен с тем, чтобы они приступали к выполнению своих обязанностей сразу после закрытия сессии, на которой они были избраны, и выполняли свои полномочия до закрытия следующей очередной сессии. Цель этих поправок заключалась в том, чтобы предоставить членам Бюро возможность полноценно участвовать в подготовке той сессии, на которой они будут работать, в том числе в межсессионный период.

12. До завершения работы над новой политикой привлечения заинтересованных сторон расширение участия заинтересованных сторон в работе Ассамблеи по окружающей среде осуществляется на основе практических мер. Более подробная информация приводится в разделе Н ниже.

13. Комитет постоянных представителей, в качестве межсессионного вспомогательного органа Ассамблеи по окружающей среде, выполнял возложенные на него функции, в том числе путем своих очередных совещаний, совещаний подкомитетов и других неофициальных совещаний. К настоящему времени Комитет провел три совещания в форме открытого состава в Найроби в марте 2014 года, феврале 2016 года и в ноябре/декабре 2017 года при участии представителей из столиц, а также заинтересованных сторон, в частности для подготовки проектов резолюций для рассмотрения Ассамблеей по окружающей среде на соответствующей последующей сессии. Ежегодный подкомитет провел к настоящему времени пять совещаний в Найроби в сентябре 2013 года, октябре 2014 года, октябре 2015 года, марте 2017 года и октябре 2018 года, соответственно, среди прочего, в целях проведения обзора осуществления среднесрочной стратегии и программы работы и бюджета и руководства подготовкой новой среднесрочной стратегии и программы работы и бюджета.

14. Членский состав Комитета постоянных представителей по-прежнему ограничен по сравнению с универсальным составом Ассамблеи по окружающей среде. По состоянию на сентябрь 2018 года при ЮНЕП аккредитовано в общей сложности 118 государств и Европейский союз, которые в связи с этим являются членами Комитета. Около 40 процентов государств – членов Организации Объединенных Наций не входит в состав Комитета. Государства-члены, которые еще не сделали этого, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о членстве в Комитете посредством требуемой процедуры аккредитации.

15. В соответствии с пунктом 17 решения 27/2 Совета управляющих, в июне 2014 года Директор-исполнитель учредил политику ЮНЕП в отношении доступа к информации. В последующий период секретариат провел ряд консультаций с правительствами и заинтересованными сторонами, предложив им представить свои замечания относительно этой политики. С учетом этих замечаний в январе 2016 года Директор-исполнитель утвердил пересмотренную политику в отношении доступа к информации.

16. Секретариат ЮНЕП продолжил прилагать усилия для улучшения своевременности и оперативности реагирования на потребности и просьбы государств-членов, например путем предоставления соответствующей информации, документов и проведения брифингов. Вместе с

тем, сохранялся ряд проблем в таких областях, как конференционное обслуживание и предоставление документации для руководящих органов в связи с ограниченностью ресурсов.

В. Финансовые ресурсы: осуществление подпункта б) пункта 88

17. Для эффективного реагирования на призыв государств-членов выполнять свой мандат и роль ведущего глобального природоохранного органа, ЮНЕП необходимы надежные, стабильные, достаточные финансовые ресурсы в увеличенном объеме. Основные ресурсы Программы необходимо укреплять путем увеличения ассигнований из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций и увеличения взносов в Фонд окружающей среды. Эти средства должны дополняться за счет целевого финансирования.

1. Ассигнования из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций

18. По результатам проведенного анализа финансовых последствий требований, изложенных в пункте 88 итогового документа, было предложено увеличить ассигнования из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций для ЮНЕП на двухгодичный период 2014-2015 годов и последующие двухгодичные периоды.

19. На двухгодичный период 2014-2015 годов Генеральная Ассамблея утвердила 47 новых должностей и пересмотренные увеличенные ассигнования на потребности, не связанные с персоналом, на общую сумму 34,4 млн. долл. США из 47,7 млн. долл. США, испрошенных Генеральным секретарем на основе программы работы и бюджета, утвержденных Советом управляющих на его первой сессии в универсальном составе. Для сравнения, сумма ассигнований из регулярного бюджета на двухгодичный период 2012-2013 годов составляла 18 млн. долл. США. Число должностей, финансируемых за счет средств регулярного бюджета, было удвоено – с 48 до 95 человек, и существенно возросли ассигнования на потребности, не связанные с персоналом.

20. На двухгодичный период 2016-2017 годов Генеральная Ассамблея утвердила ассигнования для ЮНЕП в размере 35,3 млн. долл. США из 49,7 млн. долл. США, которые были испрошены. В общей сложности были одобрены 21 из 35 предлагаемых должностей, финансируемых из регулярного бюджета, и все они находятся в региональных отделениях. Общее число должностей, финансируемых за счет регулярного бюджета, было увеличено с 95 до 116. Вместе с тем, в сумме ассигнований из регулярного бюджета были сокращены на 10 процентов расходы на оплату услуг консультантов и на 5 процентов на прочих сотрудников, принадлежности и мебель. Финансирование обслуживания руководящих органов расширенного состава не было указано в просьбе Генерального секретаря и в связи с этим не было включено в регулярный бюджет на этот двухгодичный период.

21. На двухгодичный период 2018-2019 годов Генеральная Ассамблея утвердила ассигнования для ЮНЕП из регулярного бюджета в объеме 39,6 млн. долл. США. Секретариат ЮНЕП не запрашивал дополнительных ассигнований из регулярного бюджета на этот двухгодичный период. Не была направлена просьба об увеличении ассигнований из регулярного бюджета для Бюро по вопросам управления (ранее секретариат руководящих органов), приобретения проездных документов для участников из наименее развитых стран и оплаты расходов на конференционное обслуживание для руководящих органов. В 2018-2019 годах дополнительные должности из регулярного бюджета не финансировались.

2. Фонд окружающей среды

22. Бюджетные ассигнования из Фонда окружающей среды на двухгодичный период 2014-2015 годов и последующие двухгодичные периоды были предназначены для того, чтобы ЮНЕП могла обеспечить достижение основных результатов программы работы и добиться значительно большего воздействия с точки зрения промежуточных результатов и более масштабных конечных результатов в отношении создания потенциала и вовлеченности на региональном и национальном уровнях. В своей резолюции 67/213 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала доноров увеличить объем добровольного финансирования ЮНЕП, в том числе по линии Фонда окружающей среды.

23. На своей первой сессии в универсальном составе в своем решении 27/13 Совет управляющих одобрил ассигнования для Фонда окружающей среды на двухгодичный период 2014-2015 годов в размере 245 млн. долл. США, что было подтверждено Ассамблеей в ее резолюции 1/14. Однако объем фактически полученных финансовых ресурсов для Фонда окружающей среды в этом двухгодичном периоде составил 154 млн. долл. США, что соответствует примерно двум третям от утвержденного бюджета.

24. В своей резолюции 1/15 Ассамблея по окружающей среде утвердила программу работы на двухгодичный период 2016-2017 годов и также утвердила ассигнования для Фонда окружающей среды в размере 271 млн. долл. США. Тем не менее, объем финансовых ресурсов, фактически полученных для Фонда окружающей среды в течение этого двухгодичного периода, составил 136,9 млн. долл. США, что соответствует примерно половине от утвержденного бюджета.

25. В таблице 1 приводится сравнение утвержденных сумм ассигнований для Фонда окружающей среды в каждом двухгодичном периоде в течение 2002-2017 годов с суммами, фактически полученными за тот же период.

Таблица 1

Ассигнования и взносы в Фонд окружающей среды

(в миллионах долларов США)

<i>Двухгодичный период</i>	<i>Утвержденные ассигнования в Фонд окружающей среды</i>	<i>Средства, полученные для Фонда окружающей среды</i>
2002-2003 годы	119,9	96,7
2004-2005 годы	130	121,3
2006-2007 годы	144	136,2
2008-2009 годы	152	177,1
2010-2011 годы	180	164,7
2012-2013 годы	190,962	152,2
2014-2015 годы	245	154
2016-2017 годы	271	136,9

26. Что касается базы взносов в Фонд окружающей среды, то несмотря на постепенное увеличение в последние годы общего числа государств-членов, предоставляющих взносы в Фонд, в настоящее время менее 10 процентов государств-членов вносит почти 90 процентов взносов. В течение двухгодичного периода 2016-2017 годов 15 государств-членов, являющихся самыми крупными финансирующими партнерами, предоставили 88 процентов основного финансирования; остальные 85 государств-членов внесли взносы в Фонд окружающей среды.

3. Целевые взносы

27. Целевые взносы, в том числе в особые целевые фонды и взносы в других формах, составляют значительную долю общего объема финансовых ресурсов, предоставляемых ЮНЕП в последние годы. Целевые взносы позволяют расширять масштабы деятельности и воспроизводить результаты основной работы организации, включая наращивание потенциала в новых странах и с новыми партнерами. В таблице 2 представлены целевые взносы, предоставленные ЮНЕП (то есть целевые поступления) за последние три двухгодичных периода. Эти целевые взносы предоставляются государствами-членами, Европейской комиссией, Глобальным экологическим фондом, Зеленым климатическим фондом, другими фондами, организациями частного сектора и другими структурами Организации Объединенных Наций.

Таблица 2

Целевые взносы

(в миллионах долларов США)

<i>Двухгодичный период</i>	<i>Целевые взносы (за исключением взносов из Глобального экологического фонда и целевых фондов многосторонних природоохранных соглашений)</i>	<i>Финансирование из Глобального экологического фонда</i>	<i>Общий объем целевых взносов</i>
2012-2013 годы	391	131	522
2014-2015 годы	415	306	721
2016-2017 годы	368	372	740

28. Объем целевых финансовых ресурсов, предоставленных ЮНЕП за последние три двухгодичных периода, значительно превышает объем утвержденного бюджета Фонда

окружающей среды. Сокращение искажающего воздействия целевого финансирования на сбалансированное выполнение программы работы по-прежнему сопряжено с трудностями.

4. Стратегия мобилизации ресурсов

29. Во исполнение резолюции 2/20 Ассамблеи по окружающей среде секретариат разработал новую стратегию мобилизации ресурсов. Предусмотренные стратегией меры направлены на то, чтобы сохранить финансирование, поступающее от основных доноров из числа государств-членов, которые в настоящее время вносят большую часть взносов для организации; заручиться новыми обязательствами от стран с высоким и средним уровнем дохода, которые еще не делают взносы в соответствии с добровольной ориентировочной шкалой взносов или не вносят взносы вообще; и взаимодействовать со странами с низким уровнем дохода и наименее развитыми странами, с тем чтобы подчеркнуть для них важное значение даже небольших взносов с точки зрения внесения вклада в общее дело и демонстрации политической поддержки ЮНЕП.

30. Цель этой стратегии заключается в том, чтобы увеличить взносы в Фонд окружающей среды с нынешнего уровня, достигающего 50-75 процентов финансирования утвержденной программы работы и бюджета на 2018-2019 годы, до 100 процентов финансирования утвержденной программы работы и бюджета на 2020-2021 годы; и увеличить к 2020 году число государств-членов, вносящих взносы, с 46 процентов до 75 процентов от 193 государств-членов, тем самым уменьшая зависимость организации от 15 крупнейших доноров.

31. Секретариат разработает план осуществления этой стратегии и продолжит консультации с государствами-членами в отношении ее реализации. Для достижения целей стратегии секретариат активно налаживает контакты с государствами-членами посредством проведения двусторонних совещаний.

C. Координация в рамках системы Организации Объединенных Наций: осуществление подпункта с) пункта 88

32. Неотъемлемой частью мандата и работы ЮНЕП является укрепление общесистемной координации и сотрудничества в рамках всей Организации Объединенных Наций. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года открывает огромные возможности для укрепления координации в рамках системы Организации Объединенных Наций в области охраны окружающей среды.

1. Межправительственная координация

33. С учетом своего мандата, Ассамблея по окружающей среде играет важную роль в обеспечении стратегического надзора в ходе определения повестки дня, общего стратегического руководства и координации в том, что касается глобальной окружающей среды. Эта роль осуществляется на фоне нынешней децентрализованной системы международного экологического руководства, в условиях которой природоохранные и смежные с ними вопросы решаются посредством множества межправительственных процессов принятия решений в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, в том числе в контексте руководящих органов многосторонних природоохранных соглашений. Ассамблея по окружающей среде посредством своих резолюций и итоговых документов на уровне министров выполняет эту роль путем осуществления своих функций.

34. В течение последних лет постепенно укреплялось взаимодействие между Ассамблеей по окружающей среде и политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию, в том числе на основе резолюции 71/231 Генеральной Ассамблеи и резолюции 3/3 Ассамблеи по окружающей среде. К совещанию форума в 2018 году ЮНЕП внесла вклад в подготовку доклада Генерального секретаря о прогрессе в достижении целей в области устойчивого развития (E/2018/64). Помимо предоставления письменных материалов для совещания Председатель Ассамблеи по окружающей среде выступил в ходе сегмента высокого уровня совещания с заявлением, в котором представил послание третьей сессии Ассамблеи по окружающей среде. В своей декларации министры и высокие представители, участвующие в работе форума, приветствовали основные итоги третьей сессии Ассамблеи по окружающей среде. Региональные отделения ЮНЕП также содействовали подготовке и участвовали в работе региональных форумов по устойчивому развитию, организованных соответствующими региональными комиссиями Организации Объединенных Наций.

2. Межучрежденческая координация

35. Общесистемная координация и сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций стали логичным результатом потребностей и просьб государств-членов, выраженных по итогам Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и в рамках процесса переговоров по Повестке дня на период до 2030 года, четырехгодичному всеобъемлющему обзору политики в области оперативной деятельности в целях развития 2016 года и обусловленной этим реформы системы развития Организации Объединенных Наций, а также других взаимосвязанных реформ в системе Организации Объединенных Наций.

36. Для осуществления Повестки дня на период до 2030 года необходимо более широкое и гибкое взаимодействие в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Координация действий в период интеграции означает, что необходимо использовать сравнительные преимущества разнообразия и специализированности системы Организации Объединенных Наций, руководствуясь принципами программы «Единство действий». Система Организации Объединенных Наций должна чутко реагировать и оказывать комплексную и специализированную поддержку ее государствам-членам, эффективно обеспечивая функционирование нормативно-правовых механизмов путем общесистемных согласованных и коллективных усилий.

37. ЮНЕП осуществляет свой мандат, предусматривающий интеграцию вопросов окружающей среды во все повестки дня Организации Объединенных Наций на основе взаимодействия через Группу по рациональному природопользованию и многие другие механизмы, стратегии и инновационные партнерства для достижения лучших и более действенных результатов, а также обеспечения синергизма, укрепления коллективных действий и максимизации потенциала для экологически безопасного развития. ЮНЕП укрепляет свое взаимодействие с ключевыми координационными органами Организации Объединенных Наций и усиливает свое региональное присутствие, чтобы лучше удовлетворять потребности государств-членов.

38. ЮНЕП действует в рамках – и как часть – системы Организации Объединенных Наций, разделяя различные уровни и формы взаимодействия в целях содействия и использования согласованных подходов и синергических связей и консолидируя системную поддержку для осуществления экологического аспекта Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития.

39. Кроме того, ЮНЕП ведет работу через Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций и его соответствующие механизмы; Группу Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и ее соответствующие механизмы; тематические механизмы координации на глобальном уровне и региональные и национальные механизмы координации; двусторонние партнерства Организации Объединенных Наций; и многосторонние партнерства и коалиции по тематическим областям; в целях укрепления общесистемной согласованности политики Организации Объединенных Наций при решении природоохранных вопросов.

40. В соответствии с решением 27/5 Совета управляющих и резолюцией 1/11 Ассамблеи по окружающей среде общесистемные рамочные стратегии в области окружающей среды системы Организации Объединенных Наций были подготовлены на основе консультаций между организациями системы Организации Объединенных Наций при содействии Группы по рациональному природопользованию. Рамочные стратегии были одобрены старшими должностными лицами Группы по рациональному природопользованию в марте 2016 года и представлены на второй сессии Ассамблеи по окружающей среде в мае 2016 года. Их цели заключаются в укреплении сотрудничества и взаимодействия в рамках всей системы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года и в укреплении потенциала и синергизма системы Организации Объединенных Наций для повышения эффективности интеграции экологического аспекта Повестки дня на период до 2030 года.

D. Научно-политическое взаимодействие: осуществление подпункта d) пункта 88

41. В соответствии с частью I резолюции 2997 (XXVII) Генеральной Ассамблеи к функциям и обязанностям Ассамблеи по окружающей среде относятся постоянное проведение обзоров состояния окружающей среды в мире, содействие международному сотрудничеству в области окружающей среды и предоставление рекомендаций относительно политики, а также обеспечение общего руководства политикой направления и координации программ в области

окружающей среды в рамках системы Организации Объединенных Наций. В связи с этим, научно-политическое взаимодействие является центральным элементом работы Ассамблеи по окружающей среде, а для укрепления ЮНЕП Ассамблее по окружающей среде следует укреплять свои функции для поощрения активного научно-политического взаимодействия по вопросам глобальной окружающей среды.

42. Глобальная экологическая перспектива помогает государствам-членам оказывать поддержку работе Ассамблеи по окружающей среде в области оказания содействия научно-политическому взаимодействию по вопросам глобальной окружающей среды. В ней излагаются экологические тенденции в отношении воздуха, климата, водных ресурсов, суши и биоразнообразия. Глобальная экологическая перспектива опирается на все крупнейшие глобальные оценки международных научных групп и органов Организации Объединенных Наций.

43. Шестое издание доклада «Глобальная экологическая перспектива» (ГЭП-6), посвященное общей теме «Здоровая планета, здоровые люди», призвано способствовать принятию обоснованных политических решений правительствами, будучи положено в основу процесса принятия решений Ассамблеи по окружающей среде, поддерживая всю систему Организации Объединенных Наций для рассмотрения экологических аспектов Повестки дня на период до 2030 года и обеспечивая более предметное обсуждение в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию. ГЭП-6 станет единственным докладом Организации Объединенных Наций, содержащим всеобъемлющий анализ всех крупнейших глобальных экологических вопросов. Благодаря ему можно будет получить ясное понимание достигнутого на сегодняшний день прогресса, сохраняющихся проблем в области политики и перспективных сценариев, вариантов политики, направленной на реализацию экологического аспекта Повестки дня на период до 2030 года, при многочисленных сопутствующих выгодах с точки зрения целей в области устойчивого развития. Доклад ГЭП-6 и его резюме для директивных органов будут представлены Ассамблее по окружающей среде на ее четвертой сессии.

44. Секретариат ЮНЕП подготовил целый ряд других докладов и оценок для обоснования процессов принятия решений, включая доклад, озаглавленный «Укрепление научно-политического взаимодействия: анализ пробелов»; доклад «Передовые рубежи», который представляет собой ежегодный доклад о возникающих экологических вопросах; цикл докладов «Глобальная гендерная и экологическая перспектива»; глобальную оценку проблемы песчаных и пыльных бурь; доклады «Глобальная перспектива в области регулирования отходов». Секретариат также обеспечивает Сторонам соответствующих многосторонних природоохранных соглашений поддержку для принятия решений на основе фактических данных, представив доклады по соответствующим темам. Ежегодные доклады о выбросах парниковых газов и пятый доклад об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата используются, например, для получения справочной информации на сессиях Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

45. Кроме того, в сотрудничестве с партнерскими организациями ЮНЕП проводит работу по оценке в таких областях, как атмосферное загрязнение воздуха и трансграничные водные системы. Она также предоставляет материалы для работы по оценке, которую проводит Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам, и оказывает научную и техническую поддержку для семинаров-практикумов по созданию потенциала для первой оценки Организации Объединенных Наций состояния Мирового океана в рамках Программы по региональным морям.

46. ЮНЕП по-прежнему оказывает секретариатскую поддержку Межправительственной группе экспертов по изменению климата, Межправительственной научно-политической платформе по биоразнообразию и экосистемным услугам и Научному комитету Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации, а также другим органам.

47. Через сеть сотрудничающих центров и тематических центров передового опыта, например таких, как глобальные и региональные объединенные центры обработки данных, обеспечивается укрепление партнерских связей с секретариатами многосторонних природоохранных соглашений и региональными органами. Организация привержена сотрудничеству с партнерами в рамках Глобальной системы систем наблюдения Земли, в том числе по показателям достижения целей в области устойчивого развития на основе данных дистанционного зондирования. Было создано партнерство для оценки проблем в области качества глобальных водных ресурсов по линии Межучрежденческого механизма Организации

Объединенных Наций по всем вопросам пресной воды, в том числе санитарии («ООН-Водные ресурсы»).

48. ЮНЕП выступает одной из организаций, участвующих в подготовке доклада об устойчивом развитии в мире, с момента создания его первого пробного издания в 2014 году до выпуска изданий 2015 и 2016 годов и подготовки издания 2019 года. Секретариат участвует в сборе данных и статистических показателей для мониторинга хода осуществления целей в области устойчивого развития и выступает в качестве ответственного учреждения для 26 показателей достижения целей в области устойчивого развития, связанных с окружающей средой.

Е. Экологическая информация и повышение осведомленности: осуществление подпункта е) пункта 88

1. Экологическая информация

49. Работа ЮНЕП направлена на обеспечение согласованности и взаимодополняемости процессов сбора данных, наращивание потенциала в целях укрепления отчетности на национальном и региональном уровнях и обеспечение того, чтобы наиболее актуальные данные и информация были легкодоступны в онлайн-режиме для всех.

50. Платформа «Энвайронмент лайв» представляет собой единую инфраструктуру знаний, благодаря которой индивидуальные усилия сочетаются с коллективным интеллектом и пониманием для обмена надежными экологическими данными и информацией. Услуги платформы «Энвайронмент лайв» включают оказание поддержки процессам проведения комплексной экологической оценки путем обеспечения доступа к глобальным, региональным и национальным потокам данных и знаний, которые размещены на доступной в режиме реального времени карте на веб-странице, озаглавленной «Центр состояния окружающей среды»², а также к показателям, которые можно сопоставлять и отображать графически, научным докладам и региональным и национальным информационным активам, мультимедийным материалам и сетевому интеллекту.

51. Портал «Синергизм целей в области устойчивого развития» платформы «Энвайронмент лайв» обеспечивает эффективный способ для получения релевантных данных на уровне показателей, отслеживания прогресса стран в области представления отчетности по данным и демонстрации взаимозависимостей между соответствующими данными, относящимися к целям в области устойчивого развития и многосторонним природоохранным соглашениям.

52. Все больше стран и региональных форумов изучают потоки данных на платформе «Энвайронмент лайв» и используют эту платформу, включая размещенные на ней доклады по оценке ЮНЕП, в качестве надежного источника данных.

53. Проект онлайн-доступа к экологическим исследованиям позволяет научно-исследовательским и правительственным учреждениям получить бесплатный или недорогой доступ к значительному объему исследований в экологических и смежных областях.

54. Инициатива по созданию информационного портала Организации Объединенных Наций по многосторонним природоохранным соглашениям (ИнфорМПС) продолжает объединять многосторонние природоохранные соглашения с целью разработки согласованных и функционально совместимых информационных систем в интересах Сторон и экологического сообщества в целом. ИнфорМПС обеспечивает легкий доступ к широкому кругу информации, касающейся этих соглашений. Информационная служба по экологическому праву (ЭКОЛЕКС) по-прежнему является всеобъемлющим глобальным источником информации в области экологического права.

55. Помимо вышеуказанных онлайн-информационных служб секретариат продолжает готовить доклады и другие публикации, расширяя доступ к ним в режиме онлайн, с целью распространения информации по широкому кругу вопросов для директивных органов и общественности.

2. Информирование

56. Секретариат ЮНЕП активизировал свою деятельность по повышению осведомленности общественности о глобальных экологических вопросах, в частности, посредством согласования программ, активизации проведения кампаний и улучшения содержания информационных материалов и их распространения. Функция информирования была реорганизована, с тем

² <https://environmentlive.unep.org/situation>.

чтобы лучше обслуживать различные программные потоки. Усилия, направленные на улучшение информирования по глобальным экологическим вопросам, способствуют повышению заметности, релевантности и доступности организации для широкой общественности.

57. В 2016 году секретариат приступил к реализации нового мультимедийного подхода, направленного на создание материалов, пригодных для размещения в социальных сетях и допускающих совместное использование на различных платформах. Новая стратегия позволила быстро увеличить втрое количество просмотров на всех основных платформах в первый же год. Со временем освещение деятельности организации в социальных сетях на различных платформах и на разных языках было расширено и усилено. Сегодня она насчитывает 21 аккаунт в социальных сетях, который ведется на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций, и более двух миллионов подписчиков во всех аккаунтах. К инновационным цифровым элементам относятся совмещенные изображения в рамках кампании «Ради жизни на Земле» и кампания по тэгам против использования одноразового пластика, приуроченная к Всемирному дню окружающей среды в 2018 году.

58. После проведения Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию секретариат в значительной степени пересмотрел свой подход к информационно-пропагандистским мероприятиям при поддержке средств массовой информации, включая открытие нового веб-сайта в конце 2017 года. Новый подход позволил включить его сообщения в глобальный цикл распространения информации средствами массовой информации и широко осветить выводы новых важнейших исследований организации, таких как Доклад о выбросах парниковых газов, а также привлечь внимание к крупным мероприятиям, включая сессии Ассамблеи по окружающей среде.

59. Все больше авторитетных лиц и знаменитостей привлекают внимание к вопросам охраны окружающей среды и пропагандируют кампании ЮНЕП, распространяя ее охват на все более широкую аудиторию. Также тестируются новые, инновационные технологии для создания мультимедийных историй, например виртуальная реальность, и в 2018 году была открыта новая цифровая медиатека, в которой размещены доступные для ознакомления цифровые ресурсы за более чем 40 лет.

60. Секретариат ЮНЕП проводит три кампании в целях создания мощного посыла в плане информационно-пропагандистской поддержки и социальной мобилизации по ключевым вопросам. К ним относятся кампания «Чистые моря» против загрязнения пластиком, кампания «Ради жизни на Земле» против незаконной торговли ресурсами дикой природы и кампания «Дыхание – это жизнь» по борьбе с загрязнением воздуха. Помимо повышения осведомленности на глобальном уровне эти кампании побудили граждан, правительства и предприятия частного сектора принять меры по экологическим вопросам и оказали значительное воздействие на изменение политики. Принятие мер правительством для борьбы за чистый воздух по линии кампании «Дыхание – это жизнь» окажет положительное воздействие на 230 миллионов человек; 53 правительства – на территорию стран которых приходится более 60 процентов всего мирового побережья – присоединились к кампании «Чистые моря», разработав планы действий по сокращению загрязнения пластиком; кампания «Ради жизни на Земле» охватила более 1,2 миллиарда человек по всему миру, а в активное взаимодействие с ней вступили более 5 миллионов человек, которые позировали для совмещенных изображений, приняли на себя различные обязательства и взаимодействовали с кампанией в социальных сетях.

61. Информация об Ассамблее по окружающей среде и рассматриваемых ею вопросах распространялась с помощью пресс-релизов, партнерств со средствами массовой информации, историй, видеоматериалов и наглядных средств информации, а также социальных сетей. Параллельно с темой третьей сессии Ассамблеи по окружающей среде, «За планету без загрязнения», секретариат провел глобальную кампанию «Битполлюшн», направленную на повышение осведомленности и мобилизацию действий. «Битполлюшн» с успехом доказала важное значение Ассамблеи по окружающей среде для жизни людей. В рамках этой кампании 2,5 миллиона человек дали обещания, а 69 правительств, 23 коммерческих предприятия и 97 структур гражданского общества приняли на себя добровольные обязательства. Кампания охватила более 100 миллионов человек в социальных сетях и продолжается и сейчас как зонтичная кампания для деятельности организации по проблеме загрязнения. Одновременно с этим, кампания способствовала укреплению престижа самой Ассамблеи по окружающей среде, деятельность которой освещалась более чем 3800 средствами массовой информации в 125 странах по всему миру.

62. Секретариат ЮНЕП организует ежегодные мероприятия, направленные на поддержку и укрепление репутации организации как лидера в области природоохранных вопросов и определения экологической повестки дня. Всемирный день окружающей среды, который отмечается ежегодно 5 июня с конкретной новой темой, привлекает к участию миллионы людей, и каждый год предприятия частного сектора и правительства принимают на себя соответствующие этой теме обязательства. В 2018 году в рамках темы «Победим загрязнение пластмассой», выбранной принимающей страной – Индией, государства, организации, предприятия, знаменитости, Организация Объединенных Наций, средства массовой информации и отдельные лица объединили свои усилия, чтобы коренным образом изменить ситуацию в отношении одноразовых и нерекуперируемых изделий из пластмассы. Организуемая секретариатом премия «Защитники Земли», которая является самой почетной наградой в области охраны окружающей среды Организации Объединенных Наций, присуждается выдающимся деятелям из государственного и частного секторов и гражданского общества, добившимся положительного преобразующего воздействия на окружающую среду. «Молодые защитники Земли» – это глобальная инициатива, направленная на то, чтобы демонстрировать и стимулировать амбиции талантливых молодых защитников окружающей среды во всем мире.

Г. Нарращивание потенциала и техническая поддержка: осуществление подпункта f) пункта 88

63. Нарращивание потенциала и оказание содействия развитию технологий и обмену ими между странами подкрепляет предоставление всех видов поддержки со стороны ЮНЕП для стран и включено в ее программы работы, в соответствии с Балийским стратегическим планом по оказанию технической поддержки и созданию потенциала. В нижеследующих пунктах изложены основные сведения о соответствующей деятельности за последние пять лет.

64. ЮНЕП продолжает оказывать поддержку странам, предоставляя им все необходимое для адаптации к изменению климата. Она оказывала содействие для обеспечения их доступа к финансовым ресурсам на цели адаптации на основе экосистем и для интеграции в национальные планы подходов к адаптации на основе экосистем и других адаптационных подходов. Она оказывала поддержку странам в деле освоения возобновляемых источников энергии и объединила финансистов-новаторов и разработчиков проектов по использованию возобновляемых источников энергии для снижения рисков. Она также оказывала помощь странам для разработки стратегий и принятия мер по сокращению выбросов парниковых газов и других загрязняющих атмосферу веществ, вызывающих изменение климата, и для обеспечения роста с низким уровнем выбросов.

65. В рамках партнерства с Глобальным экологическим фондом ЮНЕП оказывает помощь ряду стран во всем мире в целях укрепления их потенциала для комплексного выполнения своих обязательств в рамках Конвенции о биологическом разнообразии, Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

66. ЮНЕП оказывала поддержку развивающимся странам в целях снижения экологических рисков, связанных со стихийными бедствиями, промышленными авариями и конфликтами. Она также реагировала на острые чрезвычайные экологические ситуации в странах в составе групп по оказанию гуманитарной помощи. В рамках своей деятельности она проводила послекризисные оценки для определения экологического ущерба и потребностей, связанных с восстановлением, и предоставляла рекомендации лицам, занимающимся восстановлением.

67. Хотя ЮНЕП предоставляла экологические оценки непосредственно после кризиса по просьбе соответствующей страны или организаций системы Организации Объединенных Наций, она также оказывала поддержку тем странам, которым требовалась более длительная экологическая помощь для восстановления. Кроме того, она оказывала поддержку странам, выходящим из кризиса, в их стремлении внедрить важнейшие экологические стратегии, планы и институты как часть более широкого процесса восстановления.

68. ЮНЕП помогает странам учитывать экосистемные услуги, а также использовать результаты оценки и анализ сценариев для обоснования политики, оценки пресноводных экосистем, качества воды и управления водными ресурсами, а также учета аспектов, касающихся здоровья и продуктивности экосистем и ландшафтов в своих стратегических рамочных основах. В результате эти страны включили ценности экосистемных услуг в свои процессы планирования, предприняли шаги для принятия и реализации международных руководящих принципов в области качества воды в целях повышения качества воды или

включили вопросы здоровья и продуктивности экосистем в качестве одного из элементов своих стратегических рамок. Организация также дала возможность нескольким органам управления водными бассейнами принять меры для обеспечения здоровья и продуктивности наземных и водных экосистем. Она также оказывала поддержку созданию охраняемых районов и обеспечению прогресса в деле восстановления экосистем.

69. ЮНЕП оказывала поддержку странам для создания планов действий по борьбе с морским мусором и сточными водами на региональном, национальном и субнациональном уровнях, что позволило расширить деятельность стран по проблеме морского мусора и сточных вод. В рамках Программы по региональным морям и Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности организация оказывает поддержку странам в деле интеграции экосистемного подхода в их усилия по сохранению прибрежных и морских экосистем.

70. ЮНЕП оказывает поддержку странам в деле разработки национального законодательства и укрепления институциональных мер для улучшения осуществления согласованных на международном уровне целей в области охраны окружающей среды, включая обязательства в рамках многосторонних природоохранных соглашений, уделяя особое внимание ряду таких вопросов, как управление водными ресурсами, сохранение биоразнообразия, закон в поддержку «зеленой» экономики и регулирование химических веществ. Она оказывает странам поддержку, с учетом их национальных приоритетов, для разработки рамочных природоохранных нормативных актов, а также природоохранного законодательства в таких областях, как объекты дикой природы, добывающие отрасли, изменение климата и преступления, оказывающие серьезное воздействие на окружающую среду. Она также продолжает работать совместно с правительствами и оказывать им поддержку в сотрудничестве с другими организациями в целях укрепления верховенства права в области окружающей среды и экологической справедливости путем интеграции важнейших экологических соображений в элементы верховенства права, включая судебную систему и судебное преследование.

71. ЮНЕП оказывает помощь странам в деле включения задач по обеспечению экологической устойчивости в национальные и региональные стратегии и планы развития. В рамках инициативы «Нищета и окружающая среда», осуществляемой совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций, ряд стран включил природоохранные цели в национальные стратегии, планы и процессы, ориентированные на сокращение масштабов нищеты. Она также содействовала налаживанию политического диалога и сотрудничества в рамках региональных форумов по окружающей среде на уровне министров и соответствующих механизмов.

72. Все большее число правительств, коммерческих предприятий и отраслей, занимающихся решением приоритетных вопросов, связанных с химическими веществами, использовало инструменты оценки и регулирования рисков, предоставленные ЮНЕП. К примеру, организация сотрудничает со Всемирной организацией здравоохранения и гражданским обществом в рамках Глобального альянса для вывода из обращения содержащей свинец краски, с тем чтобы помочь странам осуществить поэтапный вывод из обращения свинецсодержащих красок и внедрить с этой целью надлежащие нормативно-правовые рамки.

73. ЮНЕП взаимодействует с правительствами, деловыми и промышленными кругами и организациями гражданского общества для оказания им помощи в применении инновационных инструментов и методологий для решения приоритетных вопросов, связанных с отходами. В качестве составного элемента экспериментальных и демонстрационных проектов в области комплексного регулирования твердых отходов и регулирования конкретных потоков отходов Международный центр природоохранной технологии организует региональные учебные программы для сотрудников директивных органов и персонала, занимающегося вопросами регулирования отходов, в развивающихся странах. Она также организует региональные университетские консорциумы для разработки учебных курсов по комплексному регулированию отходов, которые позволят получить профессиональную ученую степень после завершения высшего образования и организовать подготовку для специалистов-практиков и сотрудников директивных органов.

74. ЮНЕП оказывает поддержку странам и регионам при осуществлении ими перехода к инклюзивной «зеленой» экономике и принятии планов действий в области устойчивого потребления и производства на национальном и субнациональном уровнях. При поддержке организации все большее число правительств, коммерческих предприятий и других заинтересованных сторон использует практические методы устойчивого потребления и

производства в рамках глобальных производственно-сбытовых цепей в секторах строительства, производства продовольствия и сельского хозяйства, финансов и туризма и при наличии малых и средних предприятий в ряде секторов обрабатывающей промышленности. Она оказывает поддержку правительствам ряда стран для разработки или осуществления планов действий по устойчивым государственным закупкам, в тесной координации с соответствующим программным направлением по государственным закупкам Десятилетней рамочной программы в области устойчивого потребления и производства.

75. ЮНЕП оказывает странам содействие в деле укрепления национальной отчетности, что, по ее мнению, позволит повысить доступность и качество основных потоков данных, имеющихся для принятия решений. Она разработала национальную систему отчетности при поддержке Инициативы Абу-Даби по глобальным экологическим данным для упорядочения сбора данных и оказания содействия обмену информацией в различных целях.

G. Укрепление функций штаб-квартиры и расширение регионального присутствия: осуществление подпункта g) пункта 88

1. Консолидация функций штаб-квартиры в Найроби

76. На своей первой сессии в универсальном составе, в пункте 13 решения 27/2 Совет управляющих заявил о своей приверженности неуклонной консолидации функций штаб-квартиры ЮНЕП в Найроби.

77. Во исполнение этого решения Директор-исполнитель представил Ассамблее по окружающей среде на ее первой сессии доклад о консолидации функций штаб-квартиры (UNEP/EA.1/2/Add.5). В докладе содержится обзор стратегического присутствия организации во всем мире и определены дальнейшие шаги по осуществлению подпункта g) пункта 88 итогового документа.

78. Ниже приводятся функции штаб-квартиры секретариата ЮНЕП, как указано в том же докладе:

- a) общеорганизационное лидерство;
- b) взаимодействие с руководящими и надзорными органами;
- c) общеорганизационные межучрежденческие отношения;
- d) стратегическое руководство и планирование работы;
- e) общеорганизационное управление;
- f) общеорганизационные коммуникации;
- g) координация взаимодействия с донорами.

79. По состоянию на апрель 2014 года, когда был опубликован упомянутый выше доклад, все эти функции выполнялись в штаб-квартире ЮНЕП в Найроби, за исключением следующих:

a) функции Директора бывшего Отдела технологии, промышленности и экономики (в настоящее время Отдел экономики), который является членом Группы старших руководителей и директором, отвечающим за три подпрограммы, а также выполняет общеорганизационные обязанности, особенно связанные с общеорганизационным руководством и общеорганизационным управлением. В тот период Директор пребывал в Париже;

b) координация деятельности по четырем из семи подпрограмм, что включает в себя элементы стратегического руководства и функции планирования работы, которая на тот момент осуществлялась координаторами подпрограмм из их соответствующих отделений в Париже и Женеве (по изменению климата и ресурсоэффективности и устойчивому потреблению и производству в Париже, а по химическим веществам и отходам и стихийным бедствиям и конфликтам – в Женеве);

c) функции, которые выполняются в Нью-Йоркском отделении, касающиеся общеорганизационных межучрежденческих отношений с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций, в том числе с Канцелярией Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и координационными органами Организации Объединенных Наций. Директор Нью-Йоркского отделения также осуществляет надзор и управляет секретариатом Группы по рациональному природопользованию.

80. Директор Отдела экономики впоследствии был переведен в Найроби и выполняет соответствующие функции из штаб-квартиры ЮНЕП. После этого изменения все члены Группы старших руководителей организации были размещены в штаб-квартире ЮНЕП, и функции общеорганизационного руководства и общеорганизационного управления были консолидированы в Найроби.
81. Координаторы всех семи подпрограмм теперь находятся в Найроби и выполняют свои функции по обеспечению координации из штаб-квартиры ЮНЕП.
82. Отделение в Нью-Йорке продолжает выполнять функции, связанные с общеорганизационными межучрежденческими отношениями с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций, в целях эффективного выполнения мандата организации по координации программ в области окружающей среды в рамках системы Организации Объединенных Наций.
83. Для повышения эффективности и действенности консолидированных функций штаб-квартиры начиная с 2016 года в организационные меры, связанные с секретариатом, были внесены следующие изменения:
- a) создание Отдела общеорганизационного обслуживания, который заменил Управление операций, с тем чтобы консолидировать функции административного управления и защитить общеорганизационные интересы;
 - b) создание Отдела политики и программ в целях консолидации функций организации в области политики, программ, мониторинга, гендерных аспектов и социальных гарантий, а также ее взаимодействия с системой Организации Объединенных Наций и такими ключевыми глобальными процессами, как Повестка дня на период до 2030 года, а также в целях обеспечения согласованности и координации на стратегическом, политическом и программном уровнях;
 - c) создание Бюро по вопросам управления, в состав которого входят секретариат руководящих органов и заинтересованных сторон и которое помогает государствам-членам, основным группам и соответствующим заинтересованным сторонам, таким как частный сектор, принимать участие в деятельности организации, а также предоставляет обслуживание Ассамблее по окружающей среде и Комитету постоянных представителей.

2. Укрепление регионального присутствия

84. На основе более прочного регионального присутствия ЮНЕП взаимодействует с государствами-членами по существенным и стратегическим вопросам в регионах и странах.
85. ЮНЕП располагает шестью региональными отделениями – для Африки в Найроби; для Азии и Тихого океана в Бангкоке; для Европы в Женеве; для Латинской Америки и Карибского бассейна в Панаме; для Северной Америки в Вашингтоне; для Западной Азии в Манаме.
86. Ниже указаны субрегиональные и страновые отделения ЮНЕП, а также отделения по связям и программам, которые относятся к региональным отделениям и действуют под руководством региональных директоров:
- a) пять субрегиональных отделений: для стран Карибского бассейна в Кингстоне; для Центральной Азии в Алматы, Казахстан; для Тихоокеанского региона в Апии; для Южного конуса (Южная Америка) в Монтевидео; и для Западной Африки в Абиджане;
 - b) шесть страновых отделений: для Китая в Пекине; для Бразилии в Бразилиа; для Мексики в Мехико; для Российской Федерации в Москве; для Индии в Нью-Дели; для Южной Африки в Претории;
 - c) два отделения по связи в Аддис-Абебе для Африканского союза и в Брюсселе для Европейской комиссии;
 - d) одно отделение по программам в Вене.
87. Кроме того, ЮНЕП выполняет функции секретариата ряда международных конвенций и планов действий, и многие из них вносят вклад в региональное присутствие организации. Она ведет и другие программные инициативы, например в области стихийных бедствий и конфликтов, которые также требуют присутствия организации в ряде мест по всему миру.
88. По состоянию на июнь 2013 года общее число сотрудников ЮНЕП составило 1118 человек (в том числе 633 сотрудника категории специалистов и 485 сотрудников категории общего обслуживания), включая сотрудников, откомандированных организацией для

секретариатов многосторонних природоохранных соглашений. В общей сложности 682 сотрудника ЮНЕП были размещены за пределами Найроби. По состоянию на июль 2018 года общее число сотрудников увеличилось до 1189 человек (в том числе 713 сотрудников категории специалистов и 476 сотрудников категории общего обслуживания), включая 312 сотрудников, прикомандированных к секретариатам многосторонних природоохранных соглашений. Общее число сотрудников, работающих за пределами Найроби, возросло до 726 человек (455 сотрудников категории специалистов и 271 сотрудник категории общего обслуживания).

89. Путем увеличения ассигнований из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций был расширен потенциал региональных отделений в области удовлетворения потребностей государств-членов в регионах, в частности за счет учреждения должностей регионального координатора подпрограмм и регионального координатора по вопросам развития. Увеличение числа сотрудников, базирующихся в региональных отделениях, значительно укрепило стратегическое региональное присутствие организации. Тем не менее, размер групп региональных отделений все еще относительно невелик по сравнению с растущими потребностями государств-членов, страновых групп Организации Объединенных Наций и других партнеров в экспертной и технической поддержке и обслуживании.

90. Укрепление стратегического регионального присутствия ЮНЕП путем децентрализации также достигается посредством делегирования полномочий региональным директорам. С октября 2013 года директора региональных отделений подчиняются непосредственно заместителю Директора-исполнителя, и они вошли в состав Группы старших руководителей.

91. Действуя через свои региональные отделения, ЮНЕП активно взаимодействует с региональными координационными механизмами Организации Объединенных Наций и региональными тематическими рабочими группами. Она принимает все более активное участие в процессах разработки единых страновых программ Организации Объединенных Наций с целью включения вопросов экологической устойчивости в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и программу «Единство действий».

92. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в деле оказания поддержки Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и инициативе «Единство действий», ЮНЕП по-прежнему сталкивается с проблемами, ряд которых обусловлен различиями в циклах планирования программ работы и бюджетных процессов между организациями. Ограниченный операционный и кадровый бюджет стесняет возможности организации последовательно и активно участвовать в соответствующих процессах на страновом уровне.

93. Важным фактором укрепления регионального присутствия ЮНЕП стало взаимодействие с региональными форумами по окружающей среде на уровне министров. Программа оказывает институциональную и техническую поддержку Конференции министров африканских стран по проблемам окружающей среды, Форуму министров и природоохранных органов стран Азии и Тихого океана, Форуму министров окружающей среды стран Латинской Америки и Карибского бассейна и Совету министров арабских стран по вопросам окружающей среды. Посредством этих форумов сотрудничество с государствами-членами в регионах было укреплено; тем не менее, сохраняется ряд проблем, включая мобилизацию достаточного объема ресурсов для финансирования успешных совещаний форумов на уровне министров или аналогичных мероприятий.

Н. Участие заинтересованных сторон и привлечение гражданского общества: осуществление подпункта h) пункта 88

94. Более активное участие заинтересованных сторон обеспечивалось, в частности, в рамках иницированного в 2013 году процесса, который был направлен на укрепление и расширение сферы охвата существующей политики привлечения заинтересованных сторон. Несмотря на то, что государствам-членам пока не удалось согласовать новую политику привлечения заинтересованных сторон, после консультаций с Бюро Комитета постоянных представителей ЮНЕП задействовала различные новые подходы к привлечению заинтересованных сторон, включая следующие:

а) несмотря на то, что процесс принятия решений руководящими органами ЮНЕП носит межправительственный характер, представители основных групп и заинтересованных сторон, аккредитованных при ЮНЕП, могут принимать участие во всех открытых совещаниях

Комитета постоянных представителей, включая совещания и брифинги его подкомитетов, и имеют возможность делать устные заявления, в том числе по видеоконференционной связи;

b) представители основных групп и заинтересованных сторон, аккредитованных при ЮНЕП, имеют возможность представлять материалы в письменной и устной форме в ходе всех обсуждений Ассамблеи по окружающей среде и ее вспомогательных органов, включая рабочие группы. Такие материалы направляются секретариатом государствам-членам и размещаются на соответствующих веб-сайтах;

c) представители основных групп и заинтересованных сторон, аккредитованных при ЮНЕП, имеют доступ к информации, относящейся к работе Ассамблеи по окружающей среде и ее вспомогательных органов. Такая информация распространяется среди государств-членов и аккредитованных организаций одновременно. Кроме того, представители основных групп и заинтересованных сторон могут подать запрос на получение доступа к веб-сайту и специальному порталу Комитета постоянных представителей;

d) организациям, ведущим деятельность в области окружающей среды и/или устойчивого развития, отвечающим другим критериям аккредитации, будет предоставлена аккредитация;

e) предоставление консультативного статуса неправительственной организации Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций считается доказательством международного масштаба работы, однако с учетом того, что организации, аккредитованные при ЮНЕП, должны вести свою деятельность в таких областях, как охрана окружающей среды и/или устойчивое развитие, это не устраняет необходимость в подаче заявки на отдельную аккредитацию при Ассамблее по окружающей среде;

f) считается, работа с международными партнерами, включая учреждения Организации Объединенных Наций, показывает достаточную международную сферу охвата работы для выполнения соответствующих критериев аккредитации. Неправительственные организации не обязаны доказывать, что они физически присутствуют (например, как отделение) более чем в одной стране. На практике это означает, что может рассматриваться вопрос об аккредитации организаций, ведущих свою деятельность преимущественно на национальном уровне;

g) в привязке к сессиям Ассамблеи по окружающей среде секретариат организует научно-политические или научные, политические и деловые форумы, на которых заинтересованные стороны получают дополнительную возможность внести вклад и предоставить консультации экспертов для ЮНЕП перед проведением сессий Ассамблеи по окружающей среде;

h) региональные консультативные совещания, которые проводятся во всех регионах ЮНЕП, и Глобальный форум основных групп и заинтересованных субъектов, организуемый в Найроби до сессий Ассамблеи по окружающей среде, дают основным группам уникальную возможность провести совместное обсуждение и подготовить свой вклад в межправительственный процесс принятия решений.

95. Эти новые подходы к привлечению заинтересованных сторон представляют собой значительный прогресс на пути к достижению целей, изложенных в подпункте h) пункта 88 документа «Будущее, которого мы хотим», и отражены в руководстве ЮНЕП по привлечению заинтересованных сторон.

96. Кроме того, политика в отношении доступа к информации, установленная Директором-исполнителем, является одной из наиболее прогрессивных стратегий такого рода в системе Организации Объединенных Наций и обеспечивает доступ к большей части информации, находящейся в распоряжении ЮНЕП.

97. В январе 2018 года в рамках Бюро по вопросам управления была создана Секция по вопросам частного сектора для укрепления взаимодействия с частным сектором.

98. Финансирование участия основных групп и заинтересованных сторон по-прежнему связано с трудностями. Несмотря на то, что в 2018 году финансовые ресурсы, выделяемые из Фонда окружающей среды в бюджет Секции по вопросам гражданского общества в Бюро по вопросам управления, были увеличены до 220 000 долл. США, государства-члены предоставили лишь весьма ограниченный объем дополнительных внебюджетных ресурсов на цели осуществления подпункта h) пункта 88. В связи с этим участие основных групп и заинтересованных сторон, в том числе на региональном уровне и в совещаниях Ассамблеи по окружающей среде, постоянно финансировалось в недостаточном объеме.

99. В дальнейшем было бы желательно, чтобы организация направляла больше финансовых и людских ресурсов на создание благоприятных условий для участия гражданского общества в деятельности на региональном и национальном уровнях, в том числе посредством оказания поддержки применению принципа 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, в частности путем содействия созданию правовых документов по примеру Регионального соглашения о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне, принятого в Эскасу, Коста-Рика, в марте 2018 года.

Ш. Заключение

100. Благодаря мерам, предпринятым к настоящему времени в целях осуществления пункта 88 итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию «Будущее, которого мы хотим», был достигнут значительный прогресс в деле укрепления ЮНЕП и повышении ее статуса. Тем не менее, необходимо и впредь принимать меры для решения проблем, сохраняющихся в некоторых областях, и дальнейшего укрепления ЮНЕП, с тем чтобы она могла выполнять возложенные на нее функции и свою роль в качестве ведущего глобального природоохранного органа, поддерживая тем самым укрепление международного экологического руководства.
