



**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

Distr.: General
10 December 2018

Russian
Original: English

**Ассамблея Организации Объединенных Наций
по окружающей среде Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде
Четвертая сессия**

Найроби, 11-15 марта 2019 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

Программа работы и бюджет и другие административные и бюджетные вопросы

**Ход осуществления резолюции 3/10 «Решение проблемы
загрязнения воды в интересах охраны и восстановления
связанных с водой экосистем»**

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

В пункте 16 своей резолюции 3/10¹ «Решение проблемы загрязнения воды в интересах охраны и восстановления связанных с водой экосистем» Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) просила Директора-исполнителя ЮНЕП принять ряд мер для решения проблемы загрязнения воды в интересах охраны и восстановления связанных с водой экосистем. Настоящий доклад подготовлен в ответ на изложенное в пункте 17 резолюции поручение Директору-исполнителю представить Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее четвертой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

* UNEP/EA.4/1/Rev.1.

¹ UNEP/EA.3/Res.10.

I. Введение

1. В своей резолюции 3/10 Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) просила Директора-исполнителя ЮНЕП, в рамках имеющихся ресурсов а) опираться, в случае необходимости, на Целевой фонд Глобальной системы мониторинга окружающей среды/Программы по водным ресурсам для оказания развивающимся странам помощи, по их запросу и в пределах имеющихся ресурсов, в деле мониторинга качества воды, в том числе путем организации станций мониторинга, создания потенциала и работы с данными; б) оказывать развивающимся странам, по их запросу, помощь путем укрепления их потенциала, необходимого для достижения к 2030 году цели сокращения вдвое объема неочищенных сточных вод, попадающих в водоемы, с учетом гендерных аспектов, и включая разработку вариантов очистки сточных вод в сотрудничестве с национальными правительствами, местными органами власти и, в случае целесообразности, с частным сектором; в) продолжать создавать инструменты для оказания странам, по их запросу, поддержки в их усилиях по решению проблемы загрязнения воды и обеспечения здорового состояния экосистем, внедрению подходов на основе комплексного управления водными ресурсами и устранению связанных с водой последствий бедствий; г) сотрудничать с соответствующими международными организациями, в том числе по линии механизма «ООН-Водные ресурсы», для решения проблем, касающихся загрязнения воды, и опираться на выпущенный в 2016 году доклад «Краткие сведения о качестве мировых водных ресурсов», а также принимать во внимание, при необходимости, рекомендации, содержащиеся в аналитической записке «Подготовка к всемирной оценке качества пресной воды», включая оценки инвазивных видов, фармацевтических загрязняющих веществ, не являющихся предметом наблюдения загрязняющих веществ и высоких уровней патогенов в водоемах, и предлагаемых вариантов решений, мер политики и технологий; д) сотрудничать с другими соответствующими организациями, в том числе по линии механизма «ООН-Водные ресурсы», с целью подготовки оценки качества мировых водных ресурсов для рассмотрения Ассамблеей по окружающей среде на ее пятой сессии; е) обобщать и распространять информацию об аналитических и технических требованиях к проверке качества воды на наличие загрязняющих веществ (включая новые и не являющиеся предметом наблюдения загрязняющие вещества), которые могут оказывать воздействие на здоровье человека и окружающей среды; ж) оказывать странам поддержку в деле сбора, анализа и распространения данных, что будет содействовать достижению связанных с водой целей в области устойчивого развития (ЦУР), потенциально используя результаты наблюдения Земли и глобальные данные; з) предоставлять необходимую техническую поддержку для содействия мониторингу и отчетности в отношении цели 6 в области устойчивого развития, касающейся наличия чистой воды и санитарии; и) оказывать государствам-членам, в случае целесообразности, поддержку в деле подготовки программ, ориентированных на регулирование земельных ресурсов и экосистем с целью предотвращения загрязнения водных источников, с тем чтобы обеспечить стабильное наличие воды хорошего качества для всех видов применения; л) взаимодействовать с правительствами и соответствующими заинтересованными сторонами, включая частный сектор, в деле создания благоприятных условий для решения проблемы загрязнения воды, в том числе рациональное регулирование сточных вод, что включает в себя стимулирующие меры политики, законы и нормативные акты, специализированные технологии и новаторские механизмы финансирования; м) оказывать развивающимся странам по их запросу и в рамках мандата ЮНЕП помощь в деле очистки и восстановления загрязненных водоемов.

2. Резолюция 3/10 согласуется с ожидаемым достижением а) подпрограммы по здоровым и продуктивным экосистемам программы работы ЮНЕП на 2018-2019 годы («Учет состояния и продуктивности морских, пресноводных и наземных экосистем в образовании, мониторинге и механизмах межсекторального и трансграничного сотрудничества на национальном и международном уровнях») и ожидаемым достижением подпрограммы обзоров состояния окружающей среды («Использование правительствами и другими заинтересованными сторонами качественных открытых экологических данных, аналитических материалов и процессов, основанных на широком участии, укрепляющих научно-политическое взаимодействие, для выработки научно обоснованных оценок состояния окружающей среды, выявления возникающих проблем и активизации политических действий»).

II. Ход осуществления резолюции 3/10

3. Скоординированная группа из числа сотрудников Отдела экосистем и Отдела науки ЮНЕП, включая Группу по пресноводным экосистемам, Глобальную систему мониторинга

окружающей среды/Программу по водным ресурсам («ГСМОС/Водные ресурсы») и Глобальную программу действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности (ГПД), осуществляет эту резолюцию в связи со своей регулярной деятельностью в рамках программы работы ЮНЕП. Приведенная ниже информация взята из подробного проекта плана действий по осуществлению резолюции 3/10.

4. Программа «ГСМОС/Водные ресурсы» оказывает странам поддержку и обеспечивает развитие потенциала в области мониторинга качества воды, разработки сети мониторинга и работы с данными в рамках текущего плана работы и имеющихся ресурсов до 2020 года. Проведенные в последнее время мероприятия включают серии краткосрочных онлайн-курсов, аккредитованных университетами, по вопросам мониторинга качества воды и очных учебных мероприятий, проведенных в различных регионах, на английском и французском языках. Программа «ГСМОС/Водные ресурсы» разработала проект стратегического документа, который направляет деятельность и разработку плана работы до 2024 года и на последующий период, когда это целесообразно. Эта стратегия будет доработана и отражает основные, предусмотренные мандатом, виды деятельности, касающиеся резолюции, и свою оперативную роль в мониторинге и отчетности о реализации соответствующих целей в области устойчивого развития. Кроме того, ЮНЕП разработала проект плана работы для полной оценки качества мировых водных ресурсов и получила выражение заинтересованности из более чем 50 организаций. Оценка, которая будет также охватывать водоснабжение и инновационную платформу, была официально начата в ходе совещания, состоявшегося 28 и 29 ноября 2018 года в Женеве под эгидой Всемирной метеорологической организации. Первоначальная поддержка была предоставлена правительством Швейцарии и за счет взносов германских партнеров в натуральной форме.

5. Группа по пресноводным экосистемам координирует усилия по мониторингу и отчетности в отношении цели 6 в масштабах всей ЮНЕП. Она также играет ведущую роль в усилиях по осуществлению Рамочной основы для регулирования пресноводных экосистем. На сегодняшний день заинтересованность выразили Эфиопия и Кения. ЮНЕП провела аналитические семинары-практикумы на наиболее важных пресноводных озерах в обеих странах в целях изучения возможных дальнейших действий и финансирования, например, через Глобальный экологический фонд. Коллеги из Китайского института исследования водных ресурсов и гидроэнергетики вызвались перевести четыре тома Рамочной основы на китайский язык в целях охвата более широкой аудитории. Группа также оказывала помощь в создании партнерства между ЮНЕП и Google Earth Engine для отслеживания изменений связанных с водой экосистем и намерена расширить эту работу посредством дополнительной работы и глобальных наборов данных для анализа. Программа «ГСМОС/Водные ресурсы» и Группа по пресноводным экосистемам оказывают поддержку ЮНЕП в ходе дальнейших обсуждений с субъектами частного сектора, например, о возможности сотрудничества с «Хуавеи технолоджис» для совершенствования сетей мониторинга качества воды. Сотрудничество с субъектами частного сектора направлено на совершенствование сбора, анализа и распространения данных о качестве воды и задействование новаторских механизмов финансирования для регулирования сточных вод.

6. ГПД предоставляет инструменты для создания потенциала в области борьбы с загрязнением из наземных источников с помощью многосторонних инициатив, связанных со сточными водами, в рамках Глобальной инициативы в области удаления и очистки сточных вод, и содержанием питательных веществ в рамках Глобального партнерства по регулированию концентрации питательных веществ, которые помогают осуществлению данной резолюции. Они включают серию вебинаров по созданию потенциала в области устойчивого регулирования сточных вод; массовый открытый онлайн-курс по вопросам сточных вод и регулирования концентрации питательных веществ под названием «От источника до моря – к устойчивости»; и электронный инструмент принятия решений – матрица технологий очистки сточных вод который может помочь странам в выборе надлежащих технологий очистки сточных вод. Матрицу можно проверить и скорректировать в отдельных странах по их просьбе. ГПД также сотрудничает с партнерами в разработке руководящих принципов и стандартов для децентрализованных систем очистки сточных вод и недавно разработала руководящий документ о децентрализованных системах очистки сточных вод в Танзании, который может послужить образцом для использования в других странах. В вопросах содержания питательных веществ ГПД возглавляет также сотрудничество с МОК-ЮНЕСКО и соответствующими экспертами в сфере разработки методологий оценки достижения задачи 14.1 в рамках цели 14 в области устойчивого развития, касающейся загрязнения морской среды и связанной с задачей 6.3, касающейся сточных вод. ГПД также сотрудничает с Совместной программой стран Южной Азии в области охраны окружающей среды (САСЕП) в решении проблем загрязнения

воды и сохранения коралловых рифов в восточной части Шри-Ланки, завершила разработку демонстрационной методологии в водно-болотных угодьях Пантанала в Бразилии и подготовила обзорный документ по фармацевтической продукции и предметам личной гигиены, а также средствам информационного обеспечения для Африки. ГПД и Группа по пресноводным экосистемам оказали поддержку техническому обмену между партнерами в Индии и на Филиппинах в целях содействия тиражированию методологии карточек учета состояния экосистем в связи с решением проблемы загрязнения воды в озере Найваша в Кении. В сотрудничестве с Научным отделом ЮНЕП ГПД также работает над вопросом о технической готовности и финансовых инструментах для устойчивого регулирования сточных вод.

7. Соответствующие показатели достижения результатов в программе работы ЮНЕП на двухгодичный период 2018-2019 годов охватывают ряд подпрограмм, из которых наиболее актуальными являются следующие:

- показатель i) для ожидаемых достижений а) подпрограммы 3: увеличение числа стран и механизмов трансграничного сотрудничества, которые добились прогресса в деле мониторинга и сохранения здорового состояния и продуктивности морских и наземных экосистем;
- показатель ii) для ожидаемых достижений подпрограммы 7: увеличение числа стран, представляющих информацию об экологическом аспекте устойчивого развития на основе использования общих систем экологической информации и страновых данных, которые могут быть обнаружены через ЮНЕП;
- показатель i) для ожидаемых достижений а) подпрограммы 5: увеличение числа стран, которые используют анализ или руководящие указания ЮНЕП и, где это возможно, применяют многосекторальный подход при разработке или осуществлении законодательства, политики или планов действий, способствующих рациональному регулированию химических веществ (включая отходы) и осуществлению соответствующих многосторонних природоохранных соглашений и СПМРХВ.

8. Исходя из мандата ЮНЕП по достижению связанных с водными ресурсами природоохранных показателей в рамках целей в области устойчивого развития, эта работа должна быть глобальной по своему характеру, применимой ко всем странам и осуществляемой на основе выраженного интереса и имеющихся в конкретных странах финансовых средств для решения проблем связанных с водными ресурсами экосистем.

9. К настоящей резолюции не прилагается никакого конкретного бюджета. Предпринятые к настоящему времени действия осуществлялись в пределах имеющихся или дополнительных людских и финансовых ресурсов (внебюджетных или Фонда окружающей среды), которые использовались в программах, связанных с водными ресурсами, и частично в текущих мероприятиях, начатых ранее в рамках секретариата ЮНЕП, включая работу, посвященную целям устойчивого развития, в частности цели 6, в сотрудничестве с другими учреждениями ООН в рамках механизма «ООН-Водные ресурсы». К настоящему времени проведено много мероприятий по осуществлению резолюции 3/10, включая представление глобальной отчетности по цели 6, организацию начального совещания и другие мероприятия по оценке качества мировых водных ресурсов; финансирование начальных семинаров-практикумов для решения вопросов, касающихся озера Тана, Эфиопия, и озера Найваша, Кения; и создание онлайн-платформы данных для решения проблемы деградации водных экосистем.

10. Секретариат также инициировал диалог и представил государствам-членам материалы и обновленную информацию об осуществлении резолюции, в том числе о путях мобилизации дополнительных ресурсов, в ряде случаев, в том числе на многостороннем совещании по разработке Плана осуществления Ассамблеи по окружающей среде 3, состоявшемся 13 и 14 июня 2018 года в Париже; в ходе Всемирной недели воды в конце августа 2018 года в Стокгольме; и на специальном параллельном мероприятии 23 октября 2018 года во время заседания Подкомитета Комитета постоянных представителей в Найроби. Эти обновленные данные были предоставлены непосредственно в ответ на соответствующие просьбы государств-членов и до сих пор не привели к выделению дополнительных финансовых средств. На последнем заседании, состоявшемся 23 октября 2018 года, проект плана действий по этой резолюции был представлен с бюджетом для осуществления указанной резолюции, приведенным в таблице ниже, где «привлеченные средства» означают как внутренние средства, предназначенные для соответствующей деятельности, как отмечалось выше, так и средства, специально выделенные для этой резолюции, которые включают взнос Швейцарии наличными и взнос Германии в натуральной форме для оценки качества мировых водных ресурсов, а также взнос Эфиопии в натуральной форме для озера Тана.

Область резолюции 3/10	Привлеченные средства (наличными и натурой, долл. США)	Необходимые дополнительные средства, 2019-2021 годы (долл. США)
Мониторинг хода достижения ЦУР 6	1,4 млн.	2,7-4 млн.
Наблюдение Земли и большие массивы данных	300 000	1,2 млн.
Инструментарий и создание потенциала в области внедрения комплексного управления водными ресурсами	500 000	3 млн.
Создание потенциала в области мониторинга качества воды	1,2 млн.	1,5 млн.
Оценка качества мировых водных ресурсов	600 000	3,9 млн.
Регулирование сточных вод с помощью Глобальной инициативы в области удаления и очистки сточных вод	500 000	4,8 млн.
Рамочная основа для регулирования пресноводных экосистем	100 000	2 млн.
Появляющиеся загрязняющие вещества	100 000	1,4 млн.
Разработка программ для управления земельными и водными ресурсами в целях сокращения загрязнения	1 млн.	10 млн.
Всего	5,5 млн.	31,7 млн.

11. В дополнение к работе в рамках различных подразделений и отделов ЮНЕП, эта резолюция также осуществляется в сотрудничестве с рядом внешних партнеров, среди которых: члены механизма «ООН-Водные ресурсы» и его организации-партнеры, Центр развития потенциала «ГСМОС/Водные ресурсы» при Университетском колледже Корка (Ирландия), Центр данных «ГСМОС/Водные ресурсы» при Международном центре по водным ресурсам и глобальным изменениям (Центр ЮНЕСКО-П), расположенном в Федеральном институте гидрологии (Германия), региональный центр «ГСМОС/Водные ресурсы» для Латинской Америки, Карибского бассейна и португалоязычных стран при Национальном агентстве по водным ресурсам (АНА) (Бразилия), члены Глобальной инициативы по очистке сточных вод, Глобальное партнерство по регулированию концентрации питательных веществ, Центр водных ресурсов и окружающей среды ЮНЕП-ДГИ (Дания), Всемирный центр мониторинга природоохраны, Глобальный экологический фонд, Международный институт управления водными ресурсами, Европейское космическое агентство (ЕКА), Объединенный исследовательский центр Европейской комиссии, Национальное управление США по аэронавтике и исследованию космического пространства (НАСА), «Гугл» и другие организации частного сектора, в том числе: Фонд клубов «Ротари», Африканский банк развития и ГРИД-Арендал, Центр экологических исследований им. Гельмгольца (UFZ), Всемирная организация здравоохранения, члены механизма «ООН-Водные ресурсы» и Техническая консультативная группа, Бременская ассоциация НИОКР за рубежом (BORDA), Совместная программа стран Южной Азии в области охраны окружающей среды и Национальный институт космических исследований Университета Мату-Гросу (Бразилия).

III. Рекомендации и предлагаемые меры

12. Для этой резолюции разработан конкретный план действий и требуется стратегия привлечения средств, в том числе для оказания поддержки странам в принятии и осуществлении механизма регулирования стратегии в области пресной воды. Дальнейшая поддержка требуется в деле мониторинга хода достижения цели 6 в области устойчивого развития и ведется работа по ее обеспечению под эгидой инициативы комплексного мониторинга ООН-Водные ресурсы для ЦУР 6. Так, например, в 2018 году только 52 государствами-членами представлены сведения для показателя 6.3.2, касающегося качества воды в их водоемах, и лишь 40 из них смогли представить информацию о показателе 6.6.1, касающемся мониторинга изменений связанных с водой экосистем. Необходимы дополнительная работа и поддержка (и финансирование) для продолжения работы по оказанию государствам-членам поддержки в области мониторинга хода осуществления цели 6 и

представления соответствующей отчетности. В этой резолюции содержится просьба к ЮНЕП подготовить оценку качества мировых водных ресурсов до пятой сессии Ассамблеи по охране окружающей среды. В настоящее время финансирование предоставляется только в первый год проведения оценки (в виде денежных средств и в натуральной форме).

13. Целевой фонд «ГСМОС/Водные ресурсы»², учрежденный в 2002 году, все еще действует и может использоваться для получения и использования средств, предназначенных для поддержки мониторинга качества воды, оказываемой партнерами по процессу развития. Государства-члены еще не внесли взносы в фонд в ответ на эту резолюцию.

14. С учетом того, что действующие соглашения в отношении Группы по координации глобальной программы «ГСМОС/Водные ресурсы» и компонента развития потенциала существующей программы «ГСМОС/Водные ресурсы» истекают в 2020 году, по-прежнему необходим конкретный план привлечения средств для Целевого фонда программы «ГСМОС/Водные ресурсы». Это может быть тесно связано с другими элементами, содержащимися в резолюции 3/10, например, для мониторинга качества воды в рамках целей в области устойчивого развития и координации оценки качества мировых водных ресурсов.

15. В области совместного устойчивого регулирования сточных вод и питательных веществ существует необходимость укрепления как Глобальной инициативы в области удаления и очистки сточных вод, так и Глобального партнерства по регулированию концентрации питательных веществ и поощрения соответствующих заинтересованных сторон в странах к использованию опыта этих платформ в качестве одного из ключевых инструментов создания потенциала. Усилия по созданию потенциала должны подкрепляться эффективными политическими подходами и соответствующими технологиями. Кроме того, существует необходимость в мобилизации финансовых ресурсов для устойчивого регулирования сточных вод с использованием инновационных финансовых механизмов. Поэтому тесное сотрудничество с частным сектором имеет ключевое значение для разработки и внедрения устойчивых бизнес-моделей регулирования сточных вод. Это было подтверждено участниками четвертой сессии Межправительственного совещания по обзору хода осуществления Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, состоявшейся на Бали, Индонезия, 31 октября и 1 ноября 2018 года.

16. Ряд партнерств, например, с «Гугл», НАСА и ЕКА, позволит улучшить доступ к данным в целях повышения эффективности мониторинга и отслеживания изменений связанных с водой экосистем. Вместе с тем необходимы значительное время и финансовые средства для того, чтобы распространить эту информацию таким образом, чтобы это было полезно для стран. Кроме того, партнерские отношения ЮНЕП с частным сектором могут потребовать проведения общего обсуждения и обзора.

17. Учитывая широкую поддержку резолюции со стороны африканских стран, Европейского союза, стран Латинской Америки и Соединенных Штатов Америки, более широкий географический охват и глобальная осведомленность о ее важности способствовали бы осуществлению резолюции. К настоящему времени правительства Германии и Швейцарии оказали поддержку в проведении оценки качества мировых водных ресурсов в течение первого года. Правительства Германии, Нидерландов и Швейцарии финансируют комплексный мониторинг осуществления цели 6, а правительства Германии и Ирландии финансируют существующий план работы программы «ГСМОС/Водные ресурсы». Лишь несколько других стран (например, Эфиопия и Кения в Африке) выразили прямую заинтересованность в осуществлении резолюции 3/10 посредством реализации конкретных проектов.

² Общий целевой фонд для оказания поддержки Глобальной системе мониторинга окружающей среды/Отдел Программы по водным ресурсам и содействия его мероприятиям, в последний раз срок действия продлен в резолюции 2/23 Ассамблеи по окружающей среде (UNEP/EA.2/Res.23) до 31 декабря 2019 года.