



Distr.: General
10 December 2018



联合国环境规划署
联合国环境大会

Chinese
Original: English

联合国环境规划署
联合国环境大会
第四届会议

2019年3月11日至15日，内罗毕
临时议程*项目6

工作方案和预算以及其他行政和预算问题

关于治理水污染以保护和恢复与水有关的生态系统的 第 3/10 号决议的执行进展

执行主任报告

摘要

联合国环境规划署(环境署)联合国环境大会在关于治理水污染以保护和恢复与水有关的生态系统的第 3/10 号决议¹第 16 段中请环境署执行主任采取一系列步骤处理水污染问题，以保护和恢复与水有关的生态系统。该决议第 17 段请执行主任向联合国环境大会第四届会议报告决议的执行情况，本报告是根据这一要求编写的。

* UNEP/EA.4/1/Rev.1。

¹ UNEP/EA.3/Res.10。

一、 导言

1. 联合国环境规划署(环境署)联合国环境大会在第 3/10 号决议中请环境署执行主任在现有资源范围内：(a)根据需加强全球环境监测系统/水方案信托基金，以便在接获发展中国家请求时，在现有资源范围内协助它们监测水质，包括设立监测站、开展能力建设和管理数据；(b)在接获发展中国家请求时为其提供援助，加强它们的能力，以便实现到 2030 年时流入水体的未处理污水减半的目标，同时考虑到性别平等问题，包括与各国政府、地方当局并酌情与私营部门合作，制定污水处理办法；(c)继续开发各种工具，在接获各国请求时协助它们努力解决水污染和生态系统健康问题，采用水资源综合管理办法，并消除灾害对水的影响；(d)与相关国际组织合作，包括通过联合国水机制开展合作，解决水污染的相关问题，并借鉴利用 2016 年《世界水质掠影》报告，同时酌情考虑题为“进行一次淡水水质全球评估”的分析简报提出的各项建议，包括关于水体中的入侵物种、制药业污染物、新出现的污染物和病原体严重程度的评估，以及提出的解决办法、政策和技术；(e)与其他相关组织合作，包括通过联合国水机制开展合作，编制世界水质评估报告，供环境大会第五届会议审议；(f)汇编和分享以下信息：进行水质检测以查找可能影响人类和环境健康的污染物（包括新的和正在出现的污染物）的分析和技术要求；(g)在接获各国请求时协助它们收集、分析和分享数据，帮助实现与水有关的可持续发展目标，并可借鉴地球观测和全球数据；(h)提供必要的技术支助，以推动关于清洁水 and 环境卫生的可持续发展目标 6 的监测和报告工作；(i)酌情支持会员国制定关于投资开展土地和生态系统管理以防止水源污染的方案，确保持久为所有用途提供优质用水；(j)与各国政府和相关利益攸关方、包括私营部门合作，为治理水污染、包括以可持续方式管理污水创造有利的环境，包括制定扶持性政策、法律和法规、开发量身定制的技术以及创新型融资机制；(k)在接获发展中国家请求时，在联合国环境规划署的任务范围内协助它们清理和恢复被污染的水体。

2. 第 3/10 号决议符合环境署 2018-2019 年工作方案中的健康和富有生产力的生态系统次级方案的预期成绩(a)（“健康和富有生产力的海洋、淡水和陆地生态系统在国家及国际层面的教育、监测及跨部门与跨边界协作框架中体制化”），并符合环境审查次级方案的预期成绩（“各国政府及其他利益攸关方利用优质的公开环境数据、分析和加强科学与政策衔接的参与进程，形成循证环境评估、查明新出现的问题和促进行动计划”）。

二、 第 3/10 号决议的执行进展

3. 一个来自环境署生态系统和科学司、包括淡水生态系统单位、全球环境监测系统/水方案和《保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领》（《全球行动纲领》）的协调小组正结合它们根据环境署工作方案开展的正常工作执行这一决议。以下信息取自执行第 3/10 号决议的详细行动计划草案。

4. 全球环境监测系统/水方案在现行工作计划及 2020 年前的现有资源范围内，在水质监测、监测网络设计和数据管理领域中为各国培养能力。近期活动包括在不同区域用英文和法文开办一系列经大学认可的关于水质监测的短期在线课程和面对面培训活动。全球环境监测系统/水方案编制了一份战略文件草案，指导该方案的业务和制订至 2024 年（适当情况下还包括 2024 年以后）的工作计划。这一战略会得到完善，既体现规定开展的与决议有关的主要活动，又体现它在监测和报告可持续发展目标方面的业务作用。环境署还制定了全面评估世

界水质的工作计划草案，已经有 50 多个组织表示对此感兴趣。这一评估于 2018 年 11 月 28 日和 29 日在日内瓦由世界气象组织主办的会议上正式启动，在评估下还将设立一个水务和创新平台。瑞士政府提供了起步支持，德国伙伴也提供了实物捐助。

5. 淡水生态系统单位正在协调整个环境署关于目标 6 的监测和报告工作。它还主导《淡水生态系统管理框架》的实施工作。迄今为止，埃塞俄比亚和肯尼亚已表示有兴趣。环境署在这两个国家最重要的淡水湖举办了研讨讲习班，以探讨可否进一步采取行动和筹集资金（例如通过全球环境基金）的问题。中国水利水电科学研究院的同事们主动提出把《框架》的四卷文本翻译成中文，便于更多的人查阅。该单位还帮助环境署同谷歌地球引擎建立伙伴关系，以跟踪与水有关的生态系统的变化，争取通过更多开展工作和增加分析用途全球数据集来扩大这项工作。全球环境监测系统/水方案和淡水生态系统单位正在支持环境署同私营实体（例如同华为技术公司）进一步讨论合作改进水质监测网络的可能性。与私营部门实体的合作旨在改进水质数据的收集、分析和分享，并利用新型废水管理筹资机制。

6. 《全球行动纲领》提供能力建设工具，通过《全球废水倡议》与涉及废水的多利益攸关方倡议一起治理陆基污染，并通过帮助执行本决议的全球养分管理伙伴关系处理养分流入问题。其中包括开办一系列关于培养可持续管理废水能力的网播研讨会；一个关于废水和养分管理的大规模开放在线课程，题为“从源头到海洋到可持续性”；以及一个可以帮助各国选择适当废水处理技术的电子决策工具，即废水技术总库。可以在一些国家中根据它们的要求测试和调整这一总库。《全球行动纲领》还与伙伴合作，为分散式废水处理系统制定准则和标准，最近还制定了一份关于坦桑尼亚分散式废水处理系统的指导文件，该文件可成为一个在其他地方使用的范本。在养分流入方面，《全球行动纲领》还牵头与教科文组织政府间海洋学委员会和相关专家合作，制定方法以评估与可持续发展目标关于废水的具体目标 6.3 有关联的关于海洋污染的目标 14 的具体目标 14.1。《全球行动纲领》还与南亚合作方案合作处理斯里兰卡东部的污水污染和珊瑚礁保护问题，在巴西潘塔纳尔湿地制定了示范方法，并为非洲编写了一份关于药品和个人护理产以及通信工具的探讨性论文。《全球行动纲领》和淡水生态系统单位支持印度和菲律宾的协作者交流技术，促进围绕肯尼亚奈瓦沙湖水污染治理问题推广生态系统健康报告卡方法。《全球行动纲领》还与环境署科学司合作，就可持续废水管理的技术准备和融资工具开展工作。

7. 环境署 2018-2019 年工作方案的相关绩效指标涉及若干次级方案，其中最相关的是：

- 次级方案 3 预期成绩(a)的指标(一)：在监测和维护海洋及陆地生态系统的健康和生产力方面取得进展的国家及跨境协作框架有所增加。
- 次级方案 7 预期成绩的指标(二)：使用通过环境署可以找到国家一级数据的共享环境信息系统来报告可持续发展涉及环境的事项的国家有所增加。
- 次级方案 5 预期成绩(a)的指标(一)：在制定或执行促进化学品(包括废物)健全管理的立法、政策或行动计划过程中，以及在执行相关多边环境协定及“化管方针”的过程中，使用环境署的分析或指导意见并在可能时采用多部门办法的国家有所增加。

8. 本项工作以可持续发展目标在环境方面与水相关的具体目标为环境署规定的任务为依据，因此它是全球性的，适用于所有国家，并根据具体国家表明为解决涉及水的生态系统问题的意向和现有资金情况来开展。

9. 该决议没有专门的预算。迄今为止开展的活动都是在现有的或额外的人力和财政资源(预算外或环境基金)范围内开展的，这些资源是由与水有关的方案筹集的，部分资金是为环境署秘书处内部早先开始的正在进行中的活动筹集的，其中包括为专门促进可持续发展目标、特别是在联合国水机制下与其他联合国机构专门促进目标 6 的工作而筹集的资金。迄今已经进行了许多执行第 3/10 号决议的活动，包括全球就目标 6 提交报告，为世界水质评估安排启动会议和其他活动；资助在埃塞俄比亚塔纳湖和肯尼亚奈瓦沙湖问题举办的启动讲习班以讨论有关问题；建立一个处理水生态系统退化问题的在线数据平台。

10. 秘书处还多次就决议执行工作，包括如何筹集更多资源，同会员国进行对话并为其提供意见建议和最新情况，包括在以下活动中：在 2018 年 6 月 13 日和 14 日在巴黎举行的关于制订环境大会第三届会议执行计划的多利益攸关方会议；2018 年 8 月底在斯德哥尔摩举行的斯德哥尔摩世界水周；以及 2018 年 10 月 23 日在内罗毕举行的常驻代表委员会小组委员会会议期间的举办专门会外活动。这些最新情况是直接根据会员国的要求提供的，没有额外为此提供资金。在 2018 年 10 月 23 日的最后一次会议上，提出了决议的行动计划草案，并提交了下表所列用于执行这一决议的预算，草案中的“筹集到的资金”是指上文所述的专门用于相关活动的内部资金和专门为本决议指定的资金，包括瑞士的现金捐助和德国对世界水质评估的实物捐助，以及埃塞俄比亚对塔纳湖的实物捐助。

第 3/10 号决议的领域	筹集到的资金 (现金和实物, 美元)	额外资金 (美元)
可持续发展目标 6 的监测工作	140 万	270 – 400 万
地球观测和大数据	30 万	120 万
综合水资源管理的工具和能力建设	50 万	300 万
水质监测的能力建设	120 万	150 万
世界水质评估	60 万	390 万
通过全球废水倡议管理废水	50 万	480 万
淡水生态系统管理框架	10 万	200 万
新出现的污染物	10 万	140 万
制订处理土地和水管理问题以减少污染的方案	100 万	1000 万
共计	550 万	3170 万

11. 除了与环境署各司和各单位合作外，还同一些外部伙伴协作执行该决议，其中包括联合国水机制的成员和伙伴、爱尔兰科克大学全球环境监测系统/水方案能力发展中心、设在德国联邦水文研究所的国际水资源和全球变化中心的全球环境监测系统/水数据中心(水资源研究中心，教科文组织第二中心)、设在巴西国家水务局的全球环境监测系统/水方案拉丁美洲、加勒比和葡萄牙语国家区域中心、全球废水倡议成员、全球养分管理伙伴关系、环境署-丹麦水文研究所

的水和环境中心、世界养护监测中心、全球环境基金、国际水管理研究所、欧洲航天局、欧盟委员会联合研究中心、美国国家航空航天局（美国航天局）、谷歌和包括扶轮基金会在内的其他私营部门、非洲开发银行、全球资源网-阿伦达尔中心、赫尔姆霍兹环境研究中心、世界卫生组织、联合国水机制成员和技术咨询单位、不莱梅海外研究开发协会、南亚合作环境署、巴西马托格罗索大学国家空间研究所。

三、 建议和倡议采取的行动

12. 已经为本决议制定了具体的行动计划，还需要制定筹资战略，为各国采纳和实施《淡水生态系统管理框架》提供支助。另外还需要为监测可持续发展目标 6 的执行情况进一步提供支助，目前正在联合国水机制关于目标 6 的综合监测举措下为此寻求支助。例如，2018 年只有 52 个国家就关于水体环境水质的指标 6.3.2 提交了报告，只有 40 个国家就关于监测与水相关生态系统的变化的指标 6.6.1 提交了报告。需要更多开展工作和提供支持(和资金)，继续协助会员国监测和报告可持续发展目标 6 的执行情况。决议请环境署在环境大会第五届会议之前提交世界水质评估报告。目前只有评估工作的第一年有资金(现金和实物资助)。

13. 2002 年设立的全球环境监测系统/水方案信托基金²仍在，可以收取和使用发展伙伴专门为支持水质监测提供的资金。会员国尚未根据决议向信托基金捐款。

14. 由于涉及全球环境监测系统/水方案的全球方案协调单位和全球环境监测系统/水方案的能力发展部分的现有协议将于 2020 年到期，全球环境监测系统/水方案信托基金仍然需要一个具体的筹资计划。可以把它同第 3/10 号决议的其他内容密切联系起来，例如根据可持续发展目标开展水质监测和世界水质评估的协调。

15. 在可持续废水和养分管理这一联合领域中，需要加强全球废水倡议和全球养分管理伙伴关系，并需要鼓励各国的相关利益攸关方利用这些平台的专门知识，将其作为一个重要的能力建设工具。能力建设必须辅以健全政策和适当的技术。此外，还需要使用新型资金机制来为可持续废水管理筹集资金。因此，与私营部门密切合作是制定和采用可持续商业模式来管理废水的关键。2018 年 10 月 31 日和 11 月 1 日在印度尼西亚巴厘举行的保护海洋环境免受陆上活动影响的全球行动纲领第四次政府间审查会议的与会者确认了这一点。

16. 一些伙伴关系，例如与谷歌、美国宇航局和欧空局的伙伴关系，将会改善获取数据的途径，更好地监测和跟踪与水有关的生态系统的变化。然而，需要投入大量的时间和资金，使这些信息能为各国所用，发挥效益。此外，可能需要对环境署的私营部门伙伴关系进行全面讨论和审查。

17. 本决议得到非洲国家、欧洲联盟、拉丁美洲国家和美利坚合众国的广泛支持，扩大地域范围和促使国际社会认识到它的重要性对决议有益。迄今为止，德国和瑞士为世界水质评估的第一年提供了支助。瑞士、德国和荷兰政府正在为监测可持续发展目标 6 的执行情况提供资金，德国和爱尔兰政府正在为全球环境监测系统/水方案的现行工作方案提供资金。只有其他几个为数不多的国家

² 支持全球环境监测系统/水方案办事处并促进其活动的普通信托基金，有效期最近一次由环境大会第 2/23 号决议 (UNEP/EA.2/Res.23) 延长至 2019 年 12 月 31 日。

(例如非洲的埃塞俄比亚和肯尼亚)直接表示有意通过具体项目执行第 3/10 号决议。
