



Distr.: General
8 November 2018



**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

Russian
Original: English

**Ассамблея Организации Объединенных Наций
по окружающей среде Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде
Четвертая сессия**

Найроби, 11-15 марта 2019 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

Программа работы и бюджет, другие административные и бюджетные вопросы

**Ход осуществления резолюции 3/8 о предотвращении и
уменьшении загрязнения воздуха в целях улучшения
качества воздуха в глобальном масштабе**

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

В своей резолюции 3/8¹ о предотвращении и уменьшении загрязнения воздуха в целях улучшения качества воздуха в глобальном масштабе Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) просила Директора-исполнителя ЮНЕП оказывать странам поддержку в осуществлении этой резолюции различными средствами, в том числе продолжать оказывать странам, особенно развивающимся странам, поддержку во внедрении недорогих сетей наблюдения за качеством воздуха и проводить региональные оценки потребностей в потенциале, опираясь на информацию от сообществ специалистов-практиков; укреплять техническую поддержку, предоставляемую глобальными и региональными сетями, и расширять институциональный потенциал по разработке планов действий по борьбе с загрязнением воздуха; оказывать государствам-членам поддержку в выявлении и приоритизации основных источников загрязнения воздуха и работе с ними (как правило, посредством мониторинга и оценки качества воздуха); обеспечивать платформу для сотрудничества и обмена информацией между заинтересованными государствами-членами и соответствующими организациями, работающими над проблемой уменьшения загрязнения воздуха, такими как Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния; и предоставлять заинтересованным сторонам информацию о коалиции «Климат и чистый воздух: за сокращение выбросов кратковременно загрязняющих атмосферу веществ, оказывающих воздействие на климат». В той же резолюции она просила Директора-исполнителя провести оценку хода проводимой государствами-членами работы с целью принятия и осуществления ключевых мер, которые могут существенно улучшить качество воздуха, ко времени проведения пятой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

* UNEP/EA.4/1/Rev.1.

¹ UNEP/EA.3/Res.8.

После третьей сессии Ассамблеи ЮНЕП укрепила институциональное внимание к вопросам качества воздуха в рамках организации и приступила к разработке общеорганизационной программы ЮНЕП по качеству воздуха с целью предложить правительствам на различных уровнях комплексный набор услуг. Для поддержки этой работы были мобилизованы как кадровые, так и финансовые ресурсы, и партнерские отношения с ключевыми субъектами были укреплены на региональном и глобальном уровнях.

В настоящем докладе содержится новейшая информация о ходе осуществления резолюции 3/8 в соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 8 резолюции.

I. Ход осуществления резолюции 3/8

1. Реагируя на резолюцию 3/8 о предотвращении и уменьшении загрязнения воздуха в целях улучшения качества воздуха в глобальном масштабе ЮНЕП укрепила институциональное внимание к вопросу качества воздуха в рамках организации, включив его в качестве отдельного ожидаемого достижения в подпрограмму 5 «Химические вещества, отходы и качество воздуха» и создав в Отделе экономики Сектора химических веществ и здравоохранения новое организационное подразделение – Группу по качеству воздуха и мобильности – со специально назначенным сотрудником для координации деятельности. Было также выделено начальное финансирование для оказания поддержки городам в регионах Африки, Азии и Тихого океана в деле регулирования качества воздуха.

2. ЮНЕП также приступила к разработке общеорганизационной программы обеспечения качества воздуха в рамках подпрограммы 5 в соответствии с ожидаемым достижением с) программы работы и ее тремя показателями результативности. Программа по качеству воздуха состоит из трех компонентов: мониторинг и оценка; поддержка мер политики и техническая поддержка; а также повышение уровня осведомленности и информирование, что в совокупности обеспечивает комплексный набор услуг для правительств на различных уровнях, в котором сочетается нормативная и операционная работа.

A. Мониторинг и оценка

3. Комплексные оценки качества воздуха и здоровья населения проводятся в трех странах Африки, а именно в Бенине, Ботсване и Эфиопии, и в трех странах Азии, а именно в Монголии, Таиланде и Шри-Ланке. Кроме того, важнейшую роль играют сети. Например, в 2018 году Сеть организаций, наблюдающих за кислотными осадками в Восточной Азии (ЕАНЕТ) продолжала содействовать регулярному мониторингу кислотных осадков и проведению анализа в 13 участвующих странах Восточной и Юго-Восточной Азии, а ЮНЕП и коалиция «Климат и чистый воздух: за сокращение выбросов кратковременно загрязняющих атмосферу веществ, оказывающих воздействие на климат» (ККЧВ) начали проведение региональной оценки выбросов кратковременно загрязняющих атмосферу веществ, оказывающих воздействие на климат, в отношении Латинской Америки и Карибского бассейна. В докладе об оценке приводятся примеры мер по борьбе с кратковременно загрязняющими атмосферу веществами, оказывающими влияние на климат, и эффективных практических методов, уже реализуемых в регионе, а также дополнительных мер по смягчению последствий, которые могут быть приняты. В октябре 2018 года в кулуарах первой глобальной конференции по проблемам загрязнения воздуха и здоровья, организованной Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), ККЧВ представила резюме доклада, озаглавленного «Загрязнение воздуха в Азиатско-Тихоокеанском регионе: научно обоснованные решения». В докладе и его резюме приоритетное внимание уделяется мерам по улучшению качества воздуха, и приводятся доказательства значительных сопутствующих выгод таких мер для климата. Полный текст доклада будет представлен в январе 2019 года.

B. Поддержка мер политики и техническая поддержка

4. Благодаря щедрой поддержке со стороны Норвегии и Швеции было начато осуществление важной программы по поддержке регулирования качества воздуха в городах. Программа осуществляется в семи городах, пять из которых расположены в Африке, а именно в Абиджане, Аддис-Абебе, Кигали, Найроби и Уагадугу, и два – в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а именно в Агре и Пномпене. В рамках этой программы городам оказывается поддержка в деле более четкого определения и измерения масштабов загрязнения воздуха и его основных источников, проведения обзора нормативно-правовых и институциональных основ и выработки рекомендаций по вопросам политики на основе консультаций с основными заинтересованными сторонами. Эта программа связана с региональной и секторальной работой

ЮНЕП и ее партнеров в области экологически чистой мобильности, регулирования отходов и экологически чистых отраслей промышленности.

5. Были укреплены партнерские отношения с другими структурами Организации Объединенных Наций, включая ВОЗ, Всемирную метеорологическую организацию (ВМО), Европейскую экономическую комиссию, Программу Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, а также с частным сектором, неправительственными организациями и научными кругами. Например, в январе 2018 года был подписан меморандум о взаимопонимании между ЮНЕП и ВОЗ, и на начальном этапе приоритетным направлением для сотрудничества было определено качество воздуха. В результате в мае 2018 года в кулуарах семьдесят первой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения ВОЗ, ВМО, ЮНЕП и ККЧВ приняли совместный план осуществления мер по борьбе с загрязнением воздуха. ЮНЕП также выступила партнером ВОЗ по сотрудничеству в организации первой глобальной конференции по вопросам загрязнения воздуха и здоровья в октябре 2018 года.

6. Активизировалось глобальное сотрудничество в области чистого воздуха и обмена знаниями по этой теме. Например, ЮНЕП и ККЧВ сотрудничали с Европейской экономической комиссией в проведении в марте 2018 года в Гётеборге (Швеция) международного научно-политического семинара-практикума на тему «Чистый воздух для устойчивого будущего: цели и задачи» и приняли участие в специальной сессии Исполнительного комитета Европейской экономической комиссии в декабре 2018 года, которая главным образом была посвящена сотрудничеству в области чистого воздуха.

7. В рамках ККЧВ также активизировалась совместная работа, в частности, инициативы в области городского здравоохранения, по сокращению выбросов сажи и углерода большегрузными дизельными транспортными средствами и двигателями, по поддержке национальных действий и планирования в отношении кратковременно загрязняющих атмосферу веществ, оказывающих влияние на климат, в 12 странах.

C. Повышение уровня осведомленности и информирование

8. В сфере повышения уровня осведомленности и информирования, в 2017 году ЮНЕП, ВОЗ и ККЧВ расширили свою кампанию по улучшению качества воздуха «Бризлайф». На сегодняшний день 43 города, а также многочисленные страны и регионы присоединились к этой кампании, в рамках которой реализуются 173 мероприятия в интересах более 97 миллионов жителей городов. Недавно к кампании присоединились Аккра, Мехико и Ванкувер. Поддержку кампании «Бризлайф» также оказывает кампания ЮНЕП по борьбе с загрязнением «Бит поллюшн», которая направлена на сокращение всех видов загрязнения. Активисты борьбы за чистый воздух, такие как Лукас Ди Грасси, чемпион Формулы Е (гонки на электромобилях), и легенда легкой атлетики Пола Рэдклифф, являются мощным источником вдохновения, побуждая людей менять модели поведения и привычные подходы к использованию транспорта, а также повышая уровень информированности о воздействии загрязнения воздуха на здоровье.

9. В мае 2018 года ЮНЕП в сотрудничестве с ККЧВ объявили о партнерстве с Международной ассоциацией легкоатлетических федераций в рамках кампании по повышению глобального уровня информированности о загрязнении воздуха, предусматривающей создание сети мониторинга качества воздуха, которая в конечном итоге объединит почти 1000 легкоатлетических стадионов по всему миру.

D. Региональное сотрудничество

10. Было инициировано несколько мероприятий по региональному сотрудничеству. Совместный форум Азиатско-тихоокеанского партнерства в области чистого воздуха, принимающей стороной которого выступила ЮНЕП, был проведен в марте 2018 года параллельно с Азиатско-тихоокеанской неделей чистого воздуха, включая программу создания потенциала для национальных руководителей, занимающихся вопросами качества воздуха. В Африке ЮНЕП и ККЧВ оказали поддержку Экономическому сообществу западноафриканских государств в организации технического семинара-практикума по обзору хода осуществления Регионального рамочного соглашения стран Западной и Центральной Африки по вопросам борьбы с загрязнением воздуха 2009 года (Абиджанское соглашение) и в разработке дорожной карты на следующие четыре года. ЮНЕП и ВОЗ совместно приступили к осуществлению инициативы в отношении загрязнения воздуха и здоровья человека на Западных Балканах в целях проведения первого в истории научно обоснованного анализа загрязнения воздуха и оценки его последствий для здоровья человека и окружающей среды в странах Западных

Балкан. В других регионах был проведен ряд других мероприятий по развитию сотрудничества в области качества воздуха.

Е. Мобилизация ресурсов

11. За общую координацию деятельности, связанной с резолюцией 3/8, отвечает Отдел экономики ЮНЕП. Ресурсы, необходимые для осуществления резолюции, включают назначение координатора по вопросам качества воздуха, которому будет оказывать поддержку консультант. Начальное финансирование в размере 50 000 долл. США было выделено из Фонда окружающей среды для начала осуществления мероприятий с использованием дополнительных внебюджетных ресурсов (280 000 долл. США), предоставленных Норвегией и Швецией для оказания поддержки городам в разработке планов действий по улучшению качества воздуха. США предоставили внебюджетные ресурсы в объеме 980 000 долл. США для оказания поддержки двум странам Африки – Уганде и Эфиопии – и двум странам Латинской Америки и Карибского бассейна – Коста-Рике и Перу – в области мониторинга качества воздуха и планирования мероприятий, а также для создания механизмов обмена знаниями и создания сообществ специалистов-практиков в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

II. Рекомендации и предлагаемые меры

12. ЮНЕП будет продолжать развивать деятельность по вопросам качества воздуха в областях мониторинга и оценки, создания потенциала в сфере политики; мер по предотвращению и уменьшению загрязнения воздуха из имеющих важное значение источников; а также регионального и глобального сотрудничества, в том числе в контексте своей программы по качеству воздуха.

13. ЮНЕП будет и впредь уделять приоритетное внимание обмену знаниями, касающимися качества воздуха, между существующими и любыми будущими региональными форумами по сотрудничеству с участием ключевых международных партнеров, организаций гражданского общества, государств-членов, местных органов власти и частного сектора. Она также продолжит работу над докладом об оценке прогресса, достигнутого государствами-членами в деле принятия и осуществления ключевых мер, которые могут существенно улучшить качество воздуха, в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 3/8.

14. Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде на своей четвертой сессии, возможно, пожелает принять к сведению и поддержать работу, проводимую ЮНЕП, в частности:

- a) распространение поддержки в области политики и технической поддержки на большее число городов по всему миру;
- b) создание сообществ специалистов-практиков в регионах (в дополнение к сообществу, созданному в Азиатско-Тихоокеанском регионе);
- c) подготовку доклада об оценке прогресса, достигнутого государствами-членами в деле принятия и осуществления ключевых мер, которые могут существенно улучшить качество воздуха ко времени проведения пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде;
- d) продолжение усилий по привлечению финансовых и технических ресурсов для выполнения целенаправленного мандата ЮНЕП в области качества воздуха.