



Distr.: General
20 December 2018



**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

Russian
Original: English

**Ассамблея Организации Объединенных Наций
по окружающей среде Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде
Четвертая сессия**

Найроби, 11-15 марта 2019 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

Программа работы и бюджет и другие административные и бюджетные вопросы

**Ход работы Специальной экспертной группы открытого
состава по проблеме мусора и микропластиков в
морской среде, учрежденной в соответствии с
резолюцией 3/7**

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

В соответствии с резолюцией 3/7 о морском мусоре и микропластике¹, принятой Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее третьей сессии, состоявшейся в Найроби 4-6 декабря 2017 года, секретариат Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в 2018 году организовал проведение двух совещаний Специальной экспертной группы открытого состава по проблеме мусора и микропластиков в морской среде, учрежденной в соответствии с упомянутой резолюцией, чтобы дополнительно изучить препятствия и возможности в области борьбы с морским пластиковым мусором и микропластиком из всех источников, особенно из расположенных на суше источников, и представить Ассамблее по окружающей среде на ее четвертой сессии варианты продолжения работы. В той же резолюции Директору-исполнителю ЮНЕП было предложено представить Ассамблее по окружающей среде на ее четвертой сессии доклад о результатах совещания (или совещаний) Группы, с тем чтобы Ассамблея могла определить будущее направление, сроки и ожидаемые результаты дальнейшей работы по данной проблематике. В приложении к настоящему докладу излагаются определенные Экспертной группой варианты дальнейшей работы. Дополнительная информация об обсуждениях, состоявшихся в ходе двух совещаний Группы, имеется по адресу: <https://papersmart.unon.org/resolution/adhoc-oeeg>.

* UNEP/EA.4/1/Rev.1.

¹ UNEP/EA.3/Res.7.

I. Ход осуществления резолюции 3/7

1. В соответствии с резолюцией 3/7 о морском мусоре и микрочастицах пластмасс секретариат Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) было организовано проведение двух совещаний Специальной экспертной группы открытого состава по проблеме мусора и микрочастиц пластмасс в морской среде, учрежденной в соответствии с упомянутой резолюцией, чтобы дополнительно изучить препятствия и возможности в области борьбы с морским пластиковым мусором и микрочастицами пластмасс из всех источников, особенно из расположенных на суше источников, и представить Ассамблее по окружающей среде на ее четвертой сессии варианты продолжения работы. Директору-исполнителю было поручено представить Ассамблее по окружающей среде на ее четвертой сессии информацию о ходе осуществления программы работы, в том числе о результатах совещания (или совещаний), в ходе которой Ассамблеей было постановлено определить будущее направление, сроки и ожидаемые результаты этой работы.
2. Совещания² были проведены 29-31 мая 2018 года в Найроби и 3-7 декабря в Женеве благодаря финансовой поддержке со стороны правительств Норвегии, Швейцарии и Швеции, а также Северного совета. На первом совещании в соответствии с пунктом 3 правила 63 правил процедуры Ассамблеи по окружающей среде г-жа Элизабет Тэйлор Джей (Колумбия) и г-жа Джилиан Демпстер (Новая Зеландия) были избраны сопредседателями Экспертной группы, а г-н Мпатсо Каманга (Малави) был избран Докладчиком для двух совещаний.
3. В справочно-информационном документе для обоих совещаний, озаглавленном «Борьба с морским пластиковым мусором и микрочастицами пластмасс: оценка эффективности соответствующих международных, региональных и субрегиональных стратегий и подходов в сфере регулирования – резюме для директивных органов» (UNEP/ANEG/2018/1/INF/3), приводится оценка эффективности существующей нормативно-правовой базы для борьбы с морским мусором и микрочастицами пластмасс. В нем также определяются имеющиеся в этой нормативно-правовой базе пробелы и варианты их устранения.
4. Для первого совещания секретариат подготовил четыре дискуссионных документа о препятствиях для борьбы с морским мусором и микрочастицами пластмасс, включая проблемы, связанные с ресурсами в развивающихся странах (UNEP/ANEG/2018/1/2); о национальных, региональных и международных вариантах реагирования, включая мероприятия и инновационные подходы, а также добровольные и имеющие обязательную юридическую силу стратегии и подходы в сфере регулирования (UNEP/ANEG/2018/1/3); об экологических, социальных и экономических издержках и выгодах, связанных с различными вариантами реагирования (UNEP/ANEG/2018/1/4); и о целесообразности и эффективности различных вариантов реагирования (UNEP/ANEG/2018/1/5). Для второго совещания секретариату было предложено объединить эти дискуссионные документы в единый документ (UNEP/ANEG/2018/2/2) и представить сводный перечень основных препятствий, изложенных в приложении к указанному документу.
5. На втором совещании участники рассмотрели результаты первого совещания и провели целенаправленные обсуждения в секционных группах и на пленарном заседании по темам «Информация и мониторинг» и «Регулирование», принимая во внимание вышеупомянутые документы, обсуждения, состоявшиеся на первом совещании, и наводящие вопросы, содержащиеся в документах UNEP/ANEG/2018/2/3 и UNEP/ANEG/2018/2/4.

II. Рекомендации и предлагаемые меры

6. Определенные экспертами возможные варианты продолжения работы для рассмотрения Ассамблеей по окружающей среде излагаются в приложении к настоящему докладу. Дополнительная информация о работе двух совещаний (в том числе доклады о работе совещаний, слайд-шоу и материалы, представленные участниками) имеются по адресу: <https://papersmart.unon.org/resolution/adhoc-oeeg>.
7. Ассамблее предлагается определить будущее направление, сроки и ожидаемые результаты работы Экспертной группы в соответствии с пунктом 10 g) резолюции 3/7.

² С материалами, имеющими отношение к этим двум совещаниям, можно ознакомиться по адресу: <https://papersmart.unon.org/resolution/adhoc-oeeg>.

Приложение

Возможные варианты продолжения работы для рассмотрения Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде

1. Эксперты Специальной экспертной группы открытого состава по проблеме мусора и микропластиков в морской среде, учрежденной Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее третьей сессии в декабре 2017 года в соответствии с ее резолюцией 3/7¹, провели совещания в Найроби 29-31 мая 2018 года и в Женеве 3-7 декабря 2018 года, чтобы дополнительно изучить препятствия и возможности в области борьбы с морским пластиковым мусором и микропластиками из всех источников, особенно из расположенных на суше источников, и представить Ассамблее по окружающей среде на ее четвертой сессии варианты продолжения работы.
2. В дополнение к мандату, определенному в резолюции 3/7, в качестве отправной точки для своей работы эксперты рассмотрели резюме для директивных органов, озаглавленное «Борьба с морским пластиковым мусором и микропластиками: оценка эффективности соответствующих международных, региональных и субрегиональных стратегий и подходов в сфере регулирования», которое было представлено на третьей сессии Ассамблеи по окружающей среде (UNEP/EA.3/INF/5). Они также рассмотрели документ, содержащий резюме дискуссионных документов, представленных на их первом совещании, в котором обозначены возможные варианты реагирования и приоритетные области деятельности для реализации вариантов регулирования (UNEP/ANEG/2018/2/2).
3. В ходе семинаров-практикумов и пленарных заседаний эксперты, включая представителей государств, гражданского общества и частного сектора, высказывали различные мнения относительно научно обоснованных доказательств воздействия морского мусора и микропластиков на здоровье человека и окружающую среду и относительно вариантов наиболее эффективного и устойчивого решения проблем такого воздействия с учетом интересов всех заинтересованных и затрагиваемых сторон.
4. Эксперты подчеркнули важность уменьшения воздействия морского мусора и микропластиков на наши океаны, на морскую и прибрежную среду, а также на прибрежные сообщества, здоровье человека и экономику.
5. С учетом того, что многие заинтересованные стороны уже проводят множество мероприятий в отношении морского мусора и микропластиков в рамках существующих механизмов регулирования, эксперты отметили полезность изучения потенциала этих механизмов для более комплексного содействия решению проблем морского мусора и микропластиков в рамках их соответствующих мандатов. Многие эксперты также отметили, что для эффективного решения проблемы морского мусора и микропластиков потребуется новое имеющее обязательную юридическую силу соглашение.
6. Необходимо ликвидировать морской мусор и микропластики, попадающие в морскую среду из расположенных на суше и морских источников, применяя целостный и основанный на фактических данных подход, учитывающий концепцию полного жизненного цикла, для осуществления перехода к ресурсоэффективному регулированию пластмасс на основе замкнутого цикла, не допуская исключений.
7. Предотвращение имеет первостепенное значение и является приоритетной задачей; также крайне важно решать проблемы, связанные с накопленными объемами морского мусора и микропластиков, которые уже присутствуют в окружающей среде.
8. Необходимо срочно принимать меры, поскольку наши возможности по повторному использованию, ремонту, переработке, восстановлению, рекуперации и рециркулированию пластиковых отходов и регулированию видов пластиковых отходов ограничены в силу конструктивных особенностей и определенных добавок и отстают от производства пластмасс и потребительского спроса на них, что ставит под угрозу выполнение задачи 14.1 целей в области устойчивого развития («к 2025 году обеспечить предотвращение и существенное сокращение любого загрязнения морской среды, в особенности вследствие деятельности на суше, включая загрязнение морским мусором и питательными веществами»).

¹ UNEP/EA.3/Res.7.

Возможные варианты продолжения работы

9. Эксперты согласились с тем, что необходимо укреплять научно-политическое взаимодействие на международном уровне и более активно содействовать применению подходов, основанных на фактических данных, углублять понимание воздействия пластикового мусора на морскую среду и содействовать мероприятиям по ликвидации морского мусора, осуществляемым на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. Были предложены следующие варианты:

a) изучить варианты создания глобального центра знаний, который мог бы, среди прочего: способствовать разработке согласованных методологий мониторинга; собирать и обобщать и помещать в открытый доступ данные и информацию глобального мониторинга с участием всех субъектов и с использованием всех источников, включая гражданскую науку; обеспечивать доступ к надежным, достоверным научным знаниям и рациональной научной практике, в частности в отношении добавок; разрабатывать руководящие принципы для отбора проб и анализа макро- и микрочастиц пластмасс в морской среде; определять демонстрационные проекты и связи с региональными мероприятиями; и вести каталог участников, инициатив и подходов. Центр знаний мог бы являться инициатором мероприятий, служить источником и информационно-координационным механизмом для составления национальных перечней источников загрязнения, совершенствования методов регулирования отходов и оценки, а также концептуальных и практических инструктивных материалов для оказания содействия правительствам, организациям и частным структурам в решении вопросов предотвращения замусоривания моря и экологически рационального и основанного на оценке рисков восстановления;

b) рассмотреть вопрос о создании научно-технической консультативной группы по морскому мусору и микрочастицам пластмасс, опираясь на результаты работы существующих механизмов, таких как Объединенная группа экспертов по научным аспектам защиты морской среды;

c) изучить возможность проведения межведомственного анализа медицинских и экологических аспектов в отношении морского мусора и микрочастиц пластмасс и пластмасс с использованием подхода «источник – морская среда», а также анализа издержек и выгод в связи с переходом к другим видам деятельности;

d) рассмотреть вопрос о составлении справочника о соответствующих отраслевых инициативах, как существующих, так и планируемых, в том числе по вопросам проектирования продукции, стандартам, инновациям, объемам производства и добавкам, в целях повышения прозрачности и калибровки возможностей для партнерства, а также примеров мероприятий, осуществляемых в настоящее время на национальном уровне, таких как расширенная ответственность производителей (ОРП), в дополнение к такому справочнику.

10. Эксперты обсудили различные варианты и подходы для улучшения координации и регулирования. Они определили ряд принципов, которыми следует руководствоваться в последующей деятельности в этой области, включая следующее: меры реагирования на проблему морского мусора и микрочастиц пластмасс должны быть согласованы с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее целями в области устойчивого развития. Для достижения эффективных результатов необходимо наличие политической воли. Информация и исследования являются важнейшими факторами, обеспечивающими достижение поставленной цели. Общий подход должен быть всеобъемлющим и целостным, транспарентным и основанным на фактических данных. Он должен учитывать морские и расположенные на суше источники, концепцию безотходной экономики и подход, основанный на полном жизненном цикле. Он должен быть нацелен на ликвидацию и предотвращение образования пластиковых отходов и морского мусора и должен включать незамедлительные и устойчивые долгосрочные меры. Он должен опираться и полагаться на: научно-политическое взаимодействие; международное сотрудничество; привлечение различных заинтересованных сторон; реалии различий в условиях и (технических/финансовых) возможностях, существующих на региональном и местном уровнях.

11. Предлагаются следующие варианты совершенствования координации и регулирования, которые, тем не менее, не являются взаимоисключающими и могут быть изучены параллельно:

a) рассмотреть вопрос об усилении координации на глобальном уровне через существующие партнерства и механизмы, занимающиеся проблемой морского мусора и смежными вопросами, такие как Глобальное партнерство по морскому мусору и Стратегический подход к международному регулированию химических веществ, и о

расширении их сферы охвата; и при необходимости рассмотреть целесообразность и эффективность возможного создания новой координационной структуры на основе существующих инициатив;

b) улучшить координацию на региональном уровне, особенно с существующими международными инструментами, такими как программы по региональным морям, с региональными органами по рыболовству и комитетами, ведающими водосборными бассейнами рек;

c) содействовать применению новых и расширению существующих форм финансирования и технической поддержки развивающихся стран и малых островных развивающихся государств; оказывать помощь правительствам и другим структурам в получении доступа к имеющимся ресурсам из различных источников для деятельности, связанной с проблемой морского мусора; и выявлять потребности и возможности с оказанием соответствующей поддержки в области создания потенциала, например, в развивающихся странах, малых островных развивающихся государствах и местных общинах;

d) рассмотреть целесообразность и эффективность возможного имеющего обязательную юридическую силу международного соглашения по морскому мусору и микрочастицам пластмасс в морской среде;

e) рассмотреть вопрос о создании форума, позволяющего правительствам, промышленным и научным кругам, гражданскому обществу и другим заинтересованным сторонам обмениваться опытом и координировать действия на регулярной или специальной основе.

12. Были высказаны неоднозначные мнения относительно целесообразности создания временной координационной структуры для обеспечения эффективной последующей деятельности по итогам четвертой сессии Ассамблеи по окружающей среде в связи с просьбой, содержащейся в пункте 10 резолюции 3/7, и с вышеизложенным предложением.

13. Более подробная информация о различных состоявшихся обсуждениях содержится в докладах о работе первого и второго совещаний Специальной группы экспертов, которые имеются по адресу: <https://papersmart.unon.org/resolution/adhoc-oeeg>.
