



Distr.: General  
21 December 2018



**Ассамблея Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде Программы  
Организации Объединенных  
Наций по окружающей среде**

Russian  
Original: English

**Ассамблея Организации Объединенных Наций  
по окружающей среде Программы Организации  
Объединенных Наций по окружающей среде  
Четвертая сессия**

Найроби, 11-15 марта 2019 года

Пункт 6 предварительной повестки дня\*

**Программа работы и бюджет и другие административные и бюджетные вопросы**

**Анализ добровольных обязательств в отношении морского  
мусора и микропластиков в соответствии с  
резолюцией 3/7**

**Доклад Директора-исполнителя**

*Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 9 резолюции 3/7<sup>1</sup> Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), в которой Ассамблея по окружающей среде просила Директора-исполнителя ЮНЕП: вести перечень добровольных обязательств, в зависимости от обстоятельств, в отношении морского мусора и микропластиков; подготовить обзорную информацию об их характере в поддержку работы Ассамблеи по окружающей среде по этому вопросу; иметь более полное представление о ходе работы по выполнению задачи 14.1 целей в области устойчивого развития по предотвращению и существенному сокращению любого загрязнения морской среды, в особенности вследствие деятельности на суше, включая загрязнение морским мусором и питательными веществами, к 2025 году (см. резолюцию 71/313 Генеральной Ассамблеи); и представить доклад по этому вопросу Ассамблее по окружающей среде на ее четвертой сессии.

В докладе содержится анализ добровольных обязательств, взятых в контексте Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития, конференции «Наш океан», Платформы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, кампании «Чистые моря» и портала Ассамблеи по окружающей среде для добровольного представления отчетности о морском мусоре.

\* UNEP/EA.4/1/Rev.1.

<sup>1</sup> UNEP/EA.3/Res.7.

## I. Ход осуществления резолюции 3/7

1. В соответствии с резолюцией 3/7 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, в которой Ассамблея по окружающей среде просила Директора-исполнителя, при условии наличия ресурсов и в сотрудничестве с другими соответствующими органами и международными инициативами, вести перечень добровольных обязательств, в зависимости от обстоятельств, в отношении морского мусора и микропластиков; подготовить обзорную информацию об их характере в поддержку работы Ассамблеи по окружающей среде по этому вопросу; и иметь более полное представление о ходе работы по выполнению задачи 14.1 целей в области устойчивого развития по предотвращению и существенному сокращению любого загрязнения морской среды, в особенности вследствие деятельности на суше, включая загрязнение морским мусором и питательными веществами, к 2025 году (см. резолюцию 71/313 Генеральной Ассамблеи). В докладе содержится анализ добровольных обязательств, взятых в контексте Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития<sup>2</sup>, конференции «Наш океан»<sup>3</sup>, Платформы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию<sup>4</sup>, кампании «Чистые моря»<sup>5</sup> и инструмента Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде для добровольного представления отчетности о морском мусоре и микропластиках<sup>6</sup>. Распределение ведущих структур в отношении добровольных обязательств приводится в таблице 3 приложения I к настоящему докладу, и перечень примеров из каждой платформы приводится в приложении II.

## II. Рекомендации и предлагаемые меры

2. В свете результатов анализа для рассмотрения Ассамблеей по окружающей среде предлагаются следующие выводы и рекомендации.
3. Для того чтобы лучше понять и оценить достигнутый прогресс, необходимо определить, что такое значительное сокращение, и на каком уровне это сокращение произошло (т.е. на местном, национальном или региональном). Это должно также отразиться на ожидаемом в ближайшие 10 лет росте производства пластика, что потребует соответствующего увеличения инвестиций и мер по сокращению и регулированию пластиковых отходов, которые могут превратиться в морской мусор.
4. Даже при отсутствии такого определения можно сказать, что, если масштабы обязательств будут продолжать расти так же, как и в период 2016-2018 годов, при условии обеспечения финансирования, будет наблюдаться позитивная тенденция к сокращению к 2025 году объемов морского мусора в некоторых районах в поддержку достижения задачи 14.1 целей в области устойчивого развития.
5. Следует проводить исследования в целях разработки технологических решений, в том числе альтернативных материалов, и в целях лучшего понимания воздействия различных видов пластика на морские экосистемы.
6. Необходимо дать более четкие указания гражданскому обществу, а также малым и средним фондам и предприятиям, с тем чтобы помочь им сделать свои обязательства еще более эффективными.
7. Необходимо уделять больше внимания централизованной отчетности о прогрессе в отношении обязательств и мониторингу изменений в уровнях содержания морского мусора и микропластиков в морской среде, с тем чтобы направлять будущие обязательства и действия, особенно правительств.
8. Вместо того чтобы создавать новые механизмы добровольных обязательств, следует изучить пути использования и развития существующих механизмов в целях обеспечения максимального воздействия, синергии и эффективности.

<sup>2</sup> См. <https://oceanconference.un.org/commitments/>.

<sup>3</sup> См. <http://ourocean2018.org/?l=our-ocean-commitments>.

<sup>4</sup> См. <https://sustainabledevelopment.un.org/partnership/?p=7471>.

<sup>5</sup> См. <https://www.cleanseas.org/>.

<sup>6</sup> См. <https://papersmart.unon.org/resolution/reporting-tool>.

## Приложение I

### Анализ добровольных обязательств в отношении морского мусора и микропластмасс

#### I. Аналитическая основа

1. Главная цель аналитической основы заключается в том, чтобы оценить потенциальное и фактическое воздействие добровольных обязательств в отношении морского мусора и микропластмасс; подготовить обзорную информацию об их характере в поддержку работы Организации Объединенных Наций по окружающей среде по этому вопросу; иметь более полное представление о ходе работы по выполнению задачи 14.1 целей в области устойчивого развития; и представить доклад по этому вопросу Ассамблее по окружающей среде на ее четвертой сессии. Эти обязательства были взяты под эгидой Организации Объединенных Наций и различных международных соглашений и инициатив. В аналитической основе применяется целостный и основанный на фактических данных подход, в рамках которого профилактика имеет первостепенное значение, но при этом жизненно важное значение имеют также меры по решению проблемы накопленных объемов морского мусора и микропластмасс. В процессе создания аналитической основы были рассмотрены добровольные обязательства по всему жизненному циклу пластмасс, в том числе в целях сокращения общих объемов пластмасс. Были также приняты во внимание меры по переходу к ресурсоэффективному и основанному на замкнутом цикле регулированию пластмасс, например, через реконструирование, рециркуляция и повторное использование, а также способы предотвращения утечек.

2. Аналитическая основа базируется на следующих пяти соображениях: а) каждый человек несет ответственность за предотвращение засорения моря мусором и микропластмассами, особенно из наземных источников; б) доступ к экологической информации и данным, образование и участие общественности имеют важнейшее значение для эффективной деятельности; в) многочисленные риски для здоровья и благополучия человека, особенно женщин, детей и уязвимых групп, а также для здоровья экосистем требуют превентивного подхода; г) инновации и руководящая роль имеют ключевое значение для эффективного и действенного решения проблемы морского мусора и микропластмасс; и е) важно, чтобы действия в отношении морского мусора и микропластмасс в морской среде приносили многочисленные выгоды.

3. Добровольные обязательства в отношении морского мусора и микропластмасс классифицируются по двум направлениям:

а) адресные мероприятия, конкретно касающиеся морского мусора и микропластмасс, такие как развертывание физических барьеров для предотвращения попадания мусора и пластмасс в морскую среду, совершенствование регулирования наземных источников отходов, мониторинг пластмасс в морской среде и оценка воздействия на человека и экосистемы. Адресные мероприятия могут применяться в следующих случаях: когда меры по предотвращению или уменьшению опасности, связанные с морским мусором и пластмассами, были согласованы, но их необходимо наращивать; когда имеются научные данные, но необходимы политические меры; или когда местное сообщество должно быть осведомлено о воздействии на здоровье человека и окружающую среду;

б) общесистемные действия в среднесрочной и долгосрочной перспективе, направленные на содействие переходу экономики от пластмасс и использования ископаемых видов топлива к менее вредным продуктам и экономике замкнутого цикла с повторным использованием, переработкой и рециркуляцией пластмасс, на основе изменений, обусловленных конструкцией. Добровольные обязательства такого рода сосредоточены на изменении поведения и общественных преобразованиях, включая разработку экономических инструментов для изменения поведения потребителей и производителей, инвестирования в образование в интересах перемен и укрепления сотрудничества и партнерства в области знаний, технологии, финансов и инвестиций.

4. В своей резолюции 3/7 Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде просила представить доклад о добровольных обязательствах, касающихся ее резолюций по сокращению морского мусора и микропластмасс в морской среде. На портале Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде был внедрен простой инструмент добровольного представления отчетности, позволяющий, в частности,

заинтересованным сторонам обмениваться обязательствами, которые ранее не были зафиксированы в ходе конференций и процессов Организации Объединенных Наций, в отношении следующих пяти категорий соображений:

- научная информация и данные для фактологически обоснованной политики (см. резолюцию 1/6, пункт 1, и резолюцию 2/11, пункт 20);
- укрепление процесса осуществления, разработка стимулов, интеграция оценок политики и нововведений в области регулирования и укрепление деятельности по созданию потенциала (см. резолюцию 2/11, пункты 7, 10, 16 и 21, и резолюцию 3/7, пункты 4 е), 5 и 6);
- инфраструктура, технологии и инновации (см. резолюцию 2/11, пункты 12, 14, 15 и 16, и резолюцию 3/7, пункты 5 и 6);
- коммуникация, образование и информирование потребителей (см. резолюцию 1/6, пункт 17, резолюцию 2/11, пункт 10, и резолюцию 3/7, пункт 6);
- мобилизация заинтересованных сторон, руководителей и партнеров (см. резолюцию 1/6, пункт 3, резолюцию 2/11, пункты 3, 5, 6, 13 и 22, и резолюцию 3/7, пункты 5, 7 и 10).

5. Для оценки эффективности запланированных обязательств и мероприятий была разработана аналитическая основа для определения действенности широкого и неоднородного сочетания видов деятельности, выходящих за рамки регулирования и политики. Они позволяют проводить сравнения между различными видами добровольных обязательств правительств, гражданского общества и деловых кругов в целях сокращения и в конечном счете предотвращения загрязнения морской среды мусором и микрочастицами пластмасс. Наконец, они помогают ответить на основной вопрос: «Имеется ли подтверждение того, что добровольные обязательства изменяют положение к лучшему в предотвращении загрязнения морской среды мусором и микрочастицами пластмасс?».

6. В долгосрочной перспективе аналитическая основа предназначена для определения того, какие подходы и мероприятия на начальном этапе являются наиболее эффективными для достижения целей добровольного обязательства на следующих четырех этапах:

#### **Этап 1: картирование траектории мер и возможных результатов**

- Разработка теории изменений, т.е. простой схемы прогнозирования того, как добровольное обязательство приведет к прогнозируемым результатам. Теория изменений поможет в последующем отслеживании процесса и атрибутивном анализе.
- Картирование добровольных обязательств в отношении многосторонних природоохранных соглашений, Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и других процессов, таких как Глобальная инициатива в сфере отчетности.
- Проверка того, в какой степени учитываются пять категорий соображений, перечисленных выше.
- Анализ системы мониторинга сбора информации, которая будет использоваться для отслеживания прогресса и результатов и для определения того, как это может быть увязано с существующими соответствующими схемами мониторинга.
- Определение наличия цифровой связи с международными платформами отчетности с открытым доступом.

#### **Этап 2: оценка подхода к осуществлению**

- Взаимодействие с партнерами и участниками, участвующими в добровольном обязательстве, для обеспечения того, чтобы эти пять категорий соображений были отражены в деятельности.
- Внедрение методов работы, обеспечивающих, чтобы проводимая деятельность помогала добровольному обязательству в полной мере реализовать свой потенциал.

- Отслеживание процесса для обеспечения того, чтобы добровольное обязательство соответствовало своим целям и располагало достаточными средствами и участниками.
- Создание системы мониторинга, установление обязанностей по представлению отчетности и сбор данных. В случае разового добровольного обязательства полезно включить в него информацию о последующих действиях и обратной связи.

### Шаг 3: отчетность и обратная связь

- Подтверждение совместно с партнерами и участниками результатов отслеживания процесса и атрибутивного анализа.
- Публикация окончательных подробностей и результатов добровольного обязательства.

### Шаг 4: информирование

- Получение подтверждения результатов у участников.
- Содействие разработке существующих и новых докладов о ходе работы и показателей.
- Пропаганда сокращения и предотвращения образования морского мусора и микропластиков.

## А. Оценка эффективности добровольных обязательств

7. Общая эффективность добровольных обязательств зависит от ряда факторов. В настоящем анализе использовались восемь факторов: а) тип структуры или организации, принимающей на себя обязательство; б) тип мероприятия; в) научное понимание проблемы; г) социально-экономический и экологический контекст и геополитические масштабы; д) временной горизонт; е) распространенность проблемы, которую необходимо решать, т.е. ее пространственно-временные масштабы; ж) уровень инклюзивности и репрезентативности; з) продолжительность и уровень инвестиций, а также наличие или отсутствие плана мониторинга, отчетности и обзора (см. таблицу 1).

8. Поскольку добровольные обязательства, как правило, представляются в форме описания субъектов, действий, событий, процессов и вопросов, часто используются качественные и неточные формулировки, например, «формирование общественного мнения» или «уделение большего внимания сокращению пластиковых отходов». Такая формулировка привносит элемент неопределенности в потенциальную эффективность добровольных обязательств.

9. Для решения этой проблемы использовался подход на основе методов нечеткой логики (см. раздел I.B.). Добровольные обязательства оценивались по всем восьми факторам с использованием нечетких множеств и набора правил нечеткой логики, описывающих причинно-следственные связи между многочисленными переменными и результатами, а также наличие или отсутствие мониторинга и обзора. Факторы, нечеткие множества и наборы правил были разработаны с использованием экспертных оценок и знаний широкого круга организаций и источников, занимающихся вопросами научной политики, а также предыдущего анализа добровольных обязательств в рамках проводимой Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде кампании «Победим загрязнение»<sup>7</sup> (см. таблицу 2). Добровольное обязательство классифицируется по каждому фактору в соответствии с его характеристиками в отношении эффективности и вероятного воздействия на предупреждение загрязнения морской среды мусором и микропластиками пластмасс и регулирования накопленных объемов пластмасс в океане. Каждый набор факторов имеет диапазон от 0 до 1 с центральной средней точкой. Оцениваются также связи между четкими множествами, например, между развитием потенциала и диалогами по вопросам политики.

10. После классификации каждого добровольного обязательства и применения правил нечеткой логики составляются статистические данные в разбивке по типу источника (связанные с правительством и Организацией Объединенных Наций, неправительственными организациями и деловыми кругами) и по типу мероприятия. Затем можно сравнить относительную эффективность различных обязательств по шкале от 0 до 1.

<sup>7</sup> [www.beatpollution.org](http://www.beatpollution.org).

Таблица 1

**Факторы, использованные для классификации добровольных взносов**

Фактор	Примеры категорий (высокая, средняя или низкая)
Институциональный статус	<ul style="list-style-type: none"> <li>Национальные правительства, региональные организации, органы Организации Объединенных Наций и соответствующие международные структуры</li> <li>Средние и крупные предприятия</li> <li>Физические лица</li> </ul>
Мероприятия	<ul style="list-style-type: none"> <li>Разработка политики и проведение диалогов, мероприятия по созданию потенциала и системные процессы, такие как разработка учебных планов и учебных модулей</li> <li>Отдельные мероприятия</li> </ul>
Контекст	<ul style="list-style-type: none"> <li>Относится к международному соглашению, которое осуществляется таким образом, чтобы это соответствовало сокращению морского мусора и микропластиков</li> <li>Национальный уровень</li> <li>На общинном или местном уровнях</li> </ul>
Масштаб времени	<ul style="list-style-type: none"> <li>Более 5 лет</li> <li>Регулярная или периодическая деятельность в течение 2-5 лет</li> <li>Однократное мероприятие или мероприятия в течение менее 2 лет</li> </ul>
Распространенность	<ul style="list-style-type: none"> <li>На глобальном уровне</li> <li>На национальном или региональном уровне</li> <li>Высоко локализованный характер</li> </ul>
Инклюзивность и репрезентативность	<ul style="list-style-type: none"> <li>Избранные представители и непосредственное включение целевых и уязвимых групп, а также более широкого круга лиц</li> <li>Деятельность под руководством признанных, назначенных и избранных представителей ряда групп и целевых групп населения.</li> <li>Достигнуто через местные сообщества и, возможно, краудсорсинг</li> </ul>
Инвестиции	<ul style="list-style-type: none"> <li>Долгосрочное финансирование или инвестиционные планы на период осуществления деятельности</li> <li>Финансирование или инвестиции, достаточные только для первого периода</li> <li>Ограничено одним событием или не содержит явных указаний</li> </ul>
Мониторинг	<ul style="list-style-type: none"> <li>Мониторинг, периодическая отчетность и общественный обзор</li> <li>Мониторинг, отчетность по окончании проекта и обзор</li> <li>Полное отсутствие мониторинга, отчетности и обзора</li> </ul>

Таблица 2

**Источники экспертных знаний для нечетких множеств и базы правил**

Земли и почвы	<ul style="list-style-type: none"> <li>Комитет по науке и технике, Конвенция по борьбе с опустыниванием</li> <li>Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим консультациям и специальные группы технических экспертов, Конвенция о биологическом разнообразии</li> <li>Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам</li> </ul>
Пресноводные ресурсы	<ul style="list-style-type: none"> <li>Группа экспертов по научно-техническому обзору, Рамсарская конвенция</li> <li>Механизм «ООН-Водные ресурсы»</li> <li>Всемирный водный совет</li> </ul>
Морские и прибрежные районы	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ученый совет, Конвенция по мигрирующим видам</li> <li>Объединенная группа экспертов по научным аспектам загрязнения морской среды</li> <li>Рабочие группы Международного совета по исследованию моря</li> <li>Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности</li> <li>Программа по региональным морям</li> <li>Региональные рыбохозяйственные организации</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Сеть «ООН-Океаны»</li> </ul>
Химические вещества и отходы	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Базельская конвенция и ее Рабочая группа открытого состава</li> <li>• Комитет по рассмотрению химических веществ, Роттердамская конвенция</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Комитет по рассмотрению стойких органических загрязнителей, Стокгольмская конвенция</li> <li>• Глобальное партнерство по ртути, Рабочая группа по отказу от ртути, Минаматская конвенция о ртути</li> </ul>
Междисциплинарные вопросы	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Межучрежденческая и экспертная группа по показателям достижения целей в области устойчивого развития, Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата</li> <li>• Научно-техническая и консультативная группа, Глобальный экологический фонд</li> <li>• Международная сеть правительственных научных рекомендаций</li> </ul>

## В. Техническая записка о классификации на основе методов нечеткой логики<sup>8</sup>

11. Добровольные обязательства содержат описания субъектов, действий, событий, процессов и вопросов, использующие неточные, многословные фразы. Один из способов анализа такой качественной, лингвистической или неточной информации заключается в применении подхода на основе методов нечеткой логики к системной характеристике с использованием нечетких множеств (Zadeh, 1965). Теория нечетких множеств следует принципам теории обычных множеств за одним существенным исключением – в теории обычных множеств элементы делятся на две категории: те, которые принадлежат множеству, и те, которые не принадлежат ему. Обычное, четкое или нерасплывчатое множество поддерживает четкое различие между элементами, которые являются членами, и элементами, которые не являются членами. В теории нечетких множеств лингвистические переменные – это контекстно-зависимые переменные, значения которых являются словами или предложениями, такими как «маленький», «средний» или «большой» в отношении размера сообщества или организации; или «короткий», «средний» или «длительный», когда речь идет о масштабе времени. Диапазон возможных значений в этой нечеткой классификации составляет от 0 до 1, хотя в некоторых случаях функции принадлежности могут быть одиночными значениями или одноэлементными множествами.

12. Первоначально все исходные переменные конвертируются в состав нечетких переменных с использованием функций принадлежности. Форма функции принадлежности (например, простой вектор, S-функция, треугольная или трапециевидная функция) оптимизируется посредством последовательных наблюдений. Для оценки добровольных обязательств была использована треугольная функция, позволяющая отразить умеренный уровень неопределенности. Например, если масштаб времени варьируется от однократного события до событий, проводимых в течение нескольких десятилетий, нечеткое множество «краткосрочный» может работать в диапазоне от 0 до 2 лет. Значение принадлежности постепенно уменьшается с 1 до 0 по мере изменения расстояния от заданной точки (первый год). Таким образом, на отметке первого года принадлежность равна 0,5.

13. Использование нечеткого подхода позволяет распознать меньшие точки в нечетком множестве, что может означать другие ключевые характеристики, например, продолжительность финансирования. Это также позволяет принимать во внимание неравномерность реализации. Например, при наличии достаточного времени и доступа к финансированию можно было бы закрепить за конкретным четким множеством сроки мероприятия, которое должно быть завершено, например, к декабрю 2025 года. Однако более вероятно, что даже при наличии международных соглашений лицо, вносящее предложение, может только дать оценку того, когда будет достигнута цель или осуществлена деятельность. Таким образом, можно принять во внимание меру неопределенности при закреплении конкретного вида деятельности за конкретным четким множеством. Эта ситуация схожа с ситуацией, когда изначально трудно закрепить множества, например, тип деятельности, который, в случае успеха, может быть повторен. В этом случае такой тип деятельности с самого начала помещается в нечеткое множество, чтобы обеспечить возможность для развития и расширения.

<sup>8</sup> Справочные документы и дополнительная литература, см. раздел III.

14. Неопределенность в базовом понятии множества может быть далее отражена в его распространении, форме и пересечении с соседними нечеткими множествами и зафиксирована посредством манипулятивных операций объединения, пересечения и нечетких отношений. Операция объединения, когда она применяется в отношении двух нечетких множеств, которые принадлежат к одной и той же предметной области, эквивалентна связке «OR». Например, в нечетких множествах, описывающих масштаб времени, можно определить множества с лингвистическими названиями «короткий» и «средний» (см. рисунок, следующий за пунктом 18). Применение принципа объединения к множествам «короткий» и «средний» создает короткое среднее множество «OR».

15. Аналогичным образом, операция пересечения при применении к двум нечетким множествам эквивалентна связке «AND». При применении операции пересечения к нечетким множествам масштабов времени «короткий» и «средний» создается новое короткое среднее множество «AND» (см. рисунок). Ограничения используются для того, чтобы придать большее значение (например, чтобы отразить выражение «очень», как в словосочетании «очень большой») или придать меньшее значение (например, чтобы отразить выражение «несколько») нечеткой форме множества. Двумя наиболее распространенными ограничениями являются интенсификация (т.е. использование квадрата выражения) и растяжение (т.е. использование квадратного корня выражения). Наконец, для получения четкой выходной величины для практических нужд проводится дефаззификация. В настоящей оценке добровольных обязательств используется центр тяжести этого множества. В нечеткой логике, как и в обычной, функции «AND», «OR» и «NOT» используются для объединения нечетких переменных в предположении (часть «IF» правила). Примерами таких входных значений являются нормальный, ненормальный, высокий, низкий или очень низкий. Нечеткие правила используют те же термины естественного языка, что и эксперты, позволяя разработать набор эвристических правил.

16. Примером простого набора нечетких правил может быть:

a) IF добровольное обязательство, представленное организацией, имеет статус [Малый/Низкий – отдельный человек] AND масштаб времени [Средний – 2025 год], THEN нечеткое множество эффективности воздействия A составляет [S];

b) когда правила имеют множественные предположения, как и многие системы, основанные на правилах, образуемые нечеткие множества зависят от того, объединены ли предположения функцией «AND» или функцией «OR». В настоящей оценке используются только функции «AND».

17. Определение того, что цепочка правильных выводов приводит к правильному ответу, называется валидацией. Общий формат правил таков:

a) IF <статус лица, представляющего обязательство> AND <масштаб времени> AND..... THEN<эффективность>;

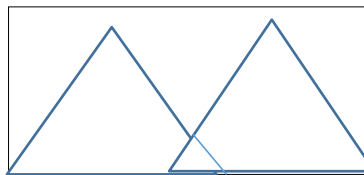
b) в нечетких системах переменные являются словами или предложениями и используют естественные выражения, которые применяются в реальном мире. Аргументация является важнейшим вопросом для настоящего анализа, главным образом из-за неоднородности обязательств и происхождения структур, выдвигающих добровольные обязательства.

18. Наконец, необходимо признавать различные виды ошибок, включая двусмысленность, неполноту, ложные положительные результаты (т.е. построение связи, когда она неверна), ложные отрицательные результаты (т.е. отказ от связи, когда она верна), неточность (т.е. насколько хорошо известна ситуация), точность, ненадежность (например, если лицо, представляющее обязательство, имеет небольшой опыт), случайность, систематичность (возникающая из-за системной ошибки), неверные индукция и дедукция.



## Нечеткие множества и объединение, показывающие объединение двух категорий и пересечение множеств

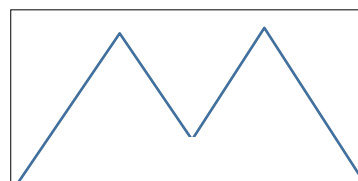
Объединение двух множеств



Пересечение множеств



19. Факторы классифицируются в зависимости от их характеристик в плане эффективности и вероятного воздействия на сокращение и предотвращение загрязнения морской среды мусором и микрочастицами пластмасс. Каждое множество имеет диапазон от 0 до 1 с центральной средней точкой. Необходимо также определить связи между четкими множествами, например, между развитием потенциала и диалогами по вопросам политики. Каждое обязательство оценивается по каждому фактору и распределяется по категориям («малый/низкий», «средний» или «высокий»). Затем наборы правил оцениваются на предмет комбинации факторов для получения значений в одной точке, которые затем объединяются для получения значения в центре тяжести. Эффективность добровольных обязательств («низкая», «средняя» или «высокая») оценивалась с помощью наборов правил для объединения взаимодействия между различными факторами. Для проведения этого предварительного анализа был разработан простой набор правил на основе экспертных оценок и знаний из более широкой области научной политики (см. вставку ниже и таблицу 1 выше).



## Наборы правил нечеткой логики для оценки эффективности добровольных обязательств

### *Pedigree P and Type of Intervention T*

IF P [S] AND T[S] THEN Impact Efficacy [S]; IF P [S] AND T[M] THEN Impact Efficacy [S]; IF P [S] AND T[H] THEN

Impact Efficacy [S]; IF P [M] AND T[S] THEN Impact Efficacy [S-M]; IF P [M] AND T[M] THEN Impact Efficacy [M]; IF P [M] AND T[H] THEN Impact Efficacy [M-H]; IF P [H] AND T[S] THEN Impact Efficacy [S-M]; IF P [H] AND T[S]

THEN Impact Efficacy [H]; IF P [H] AND T[M] THEN Impact Efficacy [H]

### *Context C, Timescale T and Pervasiveness Ps*

IF C[S] AND T[S] AND Ps[S] THEN Impact Efficacy [S]; IF C[S] AND T[M] AND Ps[S] THEN Impact Efficacy [M]; IF C[S] AND T[H] AND Ps[S] THEN Impact Efficacy [H]; IF C[S] AND T[S] AND Ps[M] THEN Impact Efficacy [S]; IF C[S]

AND T[S] AND Ps[H] THEN Impact Efficacy [M]; IF C[S] AND T[M] AND Ps[M] THEN Impact Efficacy [M]; IF C[S] AND T[M] AND Ps[H] THEN Impact Efficacy [S]; IF C[S] AND T[H] AND Ps[H] THEN Impact Efficacy [M]; IF C[S] AND T[H] AND Ps[M] THEN Impact Efficacy [M]; IF C[M] AND T[S] AND Ps[S] THEN Impact Efficacy [M]; IF C[M] AND T[M] AND Ps[S] THEN Impact Efficacy [M]; IF C[M] AND T[H] AND Ps[S] THEN Impact Efficacy [H]; IF C[M] AND T[S] AND Ps[M] THEN Impact Efficacy [M]; IF C[M] AND T[S] AND Ps[H] THEN Impact Efficacy [H]; IF C[H] AND T[S] AND Ps[S] THEN Impact Efficacy [M-H]; IF C[H] AND T[M] AND Ps[S] THEN Impact Efficacy [H]; IF C[H]

AND T[H] AND Ps[S] THEN Impact Efficacy [M]; IF C[H] AND T[S] AND Ps[M] THEN Impact Efficacy [M]; IF C[H] AND T[S] AND Ps[H] THEN Impact Efficacy [S]

AND T[H] AND Ps[S] THEN Impact Efficacy [M]; IF C[H] AND T[S] AND Ps[M] THEN Impact Efficacy [M]; IF C[H] AND T[S] AND Ps[H] THEN Impact Efficacy [S]

### *Inclusivity and Representativeness IR and Investment Iv*

IF IR[S] AND Iv [S] THEN Impact Efficacy [S]; IF IR[S] AND Iv [M] THEN Impact Efficacy [S]; IF IR[S] AND Iv [H] THEN

Impact Efficacy [M]; IF IR[M] AND Iv [S] THEN Impact Efficacy [S]; IF IR[M] AND Iv [M] THEN Impact Efficacy [M]; IF IR[M] AND Iv [H] THEN Impact Efficacy [H]; IF IR[H] AND Iv [S] THEN Impact Efficacy [M]; IF IR[H] AND Iv [M] THEN Impact Efficacy [H]; IF IR[H] AND Iv [H] THEN Impact Efficacy [H]

Impact Efficacy [M]; IF IR[M] AND Iv [S] THEN Impact Efficacy [S]; IF IR[M] AND Iv [M] THEN Impact Efficacy [M]; IF IR[M] AND Iv [H] THEN Impact Efficacy [H]; IF IR[H] AND Iv [S] THEN Impact Efficacy [M]; IF IR[H] AND Iv [M] THEN Impact Efficacy [H]; IF IR[H] AND Iv [H] THEN Impact Efficacy [H]

Результаты этих трех наборов правил затем объединяются для определения значения центра тяжести.

## II. Анализ добровольных обязательств

### A. Источники и виды добровольных обязательств

20. Анализ охватывает добровольные обязательства, взятые в контексте следующих пяти платформ: Конференция Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития<sup>9</sup>, конференция «Наш океан»<sup>10</sup>, Платформа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию<sup>11</sup>, кампания «Чистые моря»<sup>12</sup> и инструмент Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде для добровольного представления отчетности о морском мусоре и микропластике<sup>13</sup>. Распределение ведущих структур в отношении добровольных обязательств, указанных в таблице 3 ниже, и перечень примеров из каждой платформы приводятся в приложении II.

21. В общей сложности 1500 добровольных обязательств было взято в рамках платформы Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития, включая 597 обязательств в рамках Сообщества действий по борьбе с загрязнением океана. Из числа последних более 540 добровольных обязательств касается сокращения загрязнения морской среды; наиболее распространенным является обязательство по сокращению масштабов загрязнения морской среды пластмассами путем введения запретов в отношении изделий из пластмасс, а также рециркуляции и очистки прибрежных районов. Сообщество действий по борьбе с загрязнением океана призвано оказывать поддержку своим членам в выполнении их добровольных обязательств, касающихся

<sup>9</sup> См. <https://oceanconference.un.org/commitments/>.

<sup>10</sup> См. <http://ourocean2018.org/?l=our-ocean-commitments>.

<sup>11</sup> См. <https://sustainabledevelopment.un.org/partnership/?p=7471>.

<sup>12</sup> См. <https://www.cleaneas.org/>.

<sup>13</sup> См. <https://papersmart.unon.org/resolution/reporting-tool>.

загрязнения морской среды, путем обмена докладами о ходе работы, опытом, извлеченными уроками и передовой практикой. Классификация добровольных обязательств в реестре с особым упором на морской мусор, микропластик, микрогранулы и лом пластмасс в морской среде приведена в таблице 3 ниже.

22. Платформа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, содержащая обязательство Глобального партнерства по морскому мусору, была признана в качестве одного из ключевых механизмов партнерства для заинтересованных сторон, занимающихся проблемой морского мусора. В этом контексте она рассматривается как глобальная программа, имеющая финансирование и инвестиции, значительный объем участия, высокоэффективные мероприятия и постоянную отчетность и мониторинг. Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности обеспечивает секретариатское обслуживание Партнерства и готовит для него отчетность.

23. С 2014 года объем обязательств, взятых в контексте конференции «Наш океан», увеличился и в настоящее время включает 305 осязаемых и измеримых обязательств, охватывающих почти все океанические бассейны. Большинство этих обязательств было представлено правительствами. Шестидесят три обязательства, касающиеся загрязнения морской среды, которые представлены на платформе, распределены между всеми субъектами и включают значительные обязательства таких фондов, как Фонд князя Монако Альбера II и его партнеров по вопросу о пластмассах в Средиземном море; Фонд Эллен Макартур, совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, в связи с новой экономикой пластмасс.

24. В настоящее время членами кампании «Чистые моря» являются 57 стран, причем 44 из них представили подробную информацию об обязательствах, кроме того ряд важных обязательств был взят деловым сообществом, некоторые из которых дублируются в реестрах платформ Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития и конференции «Наш океан». Для целей настоящего анализа каждая запись рассматривалась только один раз.

Таблица 3

**Распределение добровольных обязательств в отношении морского мусора, пластмасс, микропластика и микрогранул в морской среде ведущими структурами на платформах, использованное в качестве исходных данных для анализа**

Платформа и приоритеты	Правительства (страны)	Органы Организации Объединенных Наций и межправительственные организации	Гражданское общество и неправительственные организации	Деловые круги	Всего
Конференция Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития					
Сообщество действий по борьбе с загрязнением океана	215 (68 + Европейский союз)	76	248	58	597 <sup>a</sup>
Морской мусор	39	10	25	0	74
Микропластик и микрогранулы	23	3	11	2	39
Лом пластмасс в морской среде	14	5	31	3	53
Загрязнение морской среды	28	14	20	5	65
Пластмассы	41	4	50	20	115
<b>Платформа</b>					

Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию					
Глобальное партнерство по морскому мусору <sup>b</sup>	1	1	1	1	4
Конференция «Наш океан»					
Загрязнение морской среды	27	3	19	15	64
Кампания «Чистые моря» <sup>c</sup>	44	1	4	10	59

<sup>a</sup> Реестр содержит данные по 597 из 635 обязательств, приведенные сообществами действий, из которых была взята подгруппа из 346 конкретных обязательств в отношении морского мусора и пластмасс, микропластиков и микрогранул.

<sup>b</sup> Мероприятия в рамках кампании «Чистые моря» распределяются в соответствии с ведущей структурой, помимо Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

<sup>c</sup> Записи относятся к тем субъектам, которые представили сведения о добровольных обязательствах, использованных в настоящем анализе.

## В. Результаты анализа добровольных обязательств

25. После удаления дублированной информации были проанализированы в общей сложности 444 добровольных обязательства, касающиеся конкретно морского мусора и пластмасс. Эти обязательства были отобраны, потому что они касались конкретно морского мусора, микропластиков и микрогранул, в том числе тех, которые также относятся к лому пластмасс в морской среде, морскому загрязнению и пластмассам, где большое значение придается микропластикам пластмасс. При помощи процедур нечеткой логики, о которых говорилось выше, различные приоритетные категории и области были оценены с точки зрения общей эффективности, а затем был определен их общий рейтинг (см. таблицу 4 ниже).

26. Результаты четко показывают, что правительства продолжают играть ведущую роль в деятельности по уменьшению объемов морского мусора и лома пластмасс и устранения пластмасс в океане. Количество и эффективность мер, ориентированных на микропластики пластмасс, все еще являются ограниченными. Однако значение гражданского общества, фондов и неправительственных организаций в борьбе с морским мусором и пластмассами растет, равно как и значение ряда глобальных предприятий, приверженных делу более эффективного решения вопроса пластмасс в своих цепях снабжения.

27. Добровольные обязательства подразделяются на следующие широкие категории:

- расширение существующей деятельности и политики по сокращению морского мусора и контроля за ним, например усилия по очистке пляжей от морского пластика и кампании по очистке пляжей от мусора;
- устранение барьеров на пути сокращения отходов пластмасс с помощью поведенческих и технологических мероприятий, включая улучшение доступа потребителей к информации, повышение уровня информированности и участия общественности, улучшение понимания не только издержек, но и прямых выгод и пожизненной экономии на здравоохранении и экосистемных услугах, а также повышение доступности инновационных технологий мониторинга и сокращения загрязнения;
- связанные с политикой мероприятия, такие как совершенствование основ политики и нормативно-правовой базы для регулирования пластмасс, переход к экономике замкнутого цикла, сокращение утечек и стимулирование инноваций; расширение поддержки в области политики, повышение потенциала и экспертных знаний;
- экономическая деятельность, стимулирующая повторное использование и рециркуляцию пластмасс и отражающая издержки внешних факторов; повышающая уровень сбора; проводящая реформы в поддержку разработки и реконструирования; повышающая ясность ценовых сигналов;
- повышение осведомленности о морском мусоре и микропластиках пластмасс в морской среде посредством образования и целенаправленных кампаний по повышению уровня информированности общественности;
- инвестиции в научные исследования и разработки, а также государственные и частные инвестиции, связанные с поощрением альтернатив, здоровья человека и экосистем и инновационных технологий.

28. По сравнению с 2017 годом произошел сдвиг в добровольных обязательствах в сторону уделения большего внимания решению проблемы пластмасс в морской среде, включая микрогранулы, в местах их возникновения посредством их удаления из цепей снабжения, изменения упаковки и использования альтернативных источников поставок. В 2017 году на платформе «Победим загрязнение» было зарегистрировано 70 обязательств в отношении морского загрязнения, в основном сосредоточенных на очистке прибрежной среды и повышении осведомленности о пластмассах в морской среде. Обязательства 32 правительств в рамках кампании «Чистые моря» сосредоточены на решении проблемы пластмасс в морской среде путем введения запретов или ограничений на использование одноразовых изделий из пластмассы. Масштабные и новаторские обязательства со стороны представителей деловых кругов, таких как компания по управлению инвестициями «Сиркьюлейт кэпитал» (ранее называвшаяся «Клоуз д луп оушен»), продолжались и в 2018 году, наряду с добровольными обязательствами правительств, политикой в области разделения пластиковых отходов, образующихся на судах, обеспечением готовности к морским авариям, экосистемными подходами к регулированию и трансграничным сотрудничеством.

29. Основным отличием 2018 года является разнообразие и впечатляющее расширение участия заинтересованных сторон и инновации, а также увеличение числа добровольных обязательств с высокой эффективностью и потенциалом для значительного улучшения удаления пластмасс и сокращения утечки в прибрежную и морскую среду. Так, например, 90 000 человек в рамках кампании «Чистые моря» взяли на себя обязательство искоренить из своей жизни одноразовые изделия из пластмассы и микрогранулы. От Бали до Панамы они чистят пляжи, каталогизируют найденное и меняют свое поведение, например, используя матерчатые сумки и нося с собой стальные чашки или столовые приборы, отказываясь от пластиковых соломинок и требуя удаления пластиковых стаканчиков или одноразовых бутылок из своих офисов. В контексте конференции «Наш океан» были взяты финансовые обязательства на общую сумму 10,7 млрд. долл. США, охватывающие охраняемые морские районы площадью 14 млн. км<sup>2</sup>.

Таблица 4

**Анализ потенциальной эффективности 407 добровольных обязательств в отношении морского мусора и микрочастиц пластмасс**

Приоритеты	Правительства (страны)	Органы Организации Объединенных Наций и межправительственные организации	Гражданское общество и неправительственные организации	Деловые круги	Общий рейтинг
Морской мусор	Высокая	Высокая	Высокая	Низкая	1
Микрочастицы пластмасс и микрогранулы	Высокая	Средняя	Низкая	Низкая	4
Лом пластмасс в морской среде	Высокая	Высокая	Низкая	Низкая	2
Загрязнение морской среды	Высокая	Средняя	Средняя	Низкая	2
Пластмассы	Высокая	Низкая	Средняя	Средняя	2

30. Хотя весьма трудно оценить конкретные результаты общего числа добровольных обязательств, можно предположить, что, исходя из уровня устремлений, заявленного в ряде добровольных обязательств в отношении очистки пляжей от мусора, удержания и удаления пластмасс и мусора, запланированных для истоков нескольких крупных рек к 2025 году, более 35 процентов мирового побережья извлекут пользу от такой деятельности и смогут стать чище в краткосрочной перспективе при условии выделения необходимых ресурсов. Это также относится и к некоторым добровольным обязательствам, которые ориентированы на крупные порты. В долгосрочной перспективе их успех будет зависеть от наличия неизменной приверженности мобилизации ресурсов в сочетании с мерами, направленными на то, чтобы «перекрыть кран», т.е. предотвратить попадание большего объема мусора в морскую среду в этих областях. Предполагаемые результаты зависят от протяженности береговой линии стран, к которым относятся добровольные обязательства в отношении морского мусора, микрочастиц пластмасс (включая микрогранулы), загрязнения морской среды и лома пластмасс, а также извлечения отходов в портовых сооружениях. Это является улучшением по сравнению с оценкой в 30 процентов, которая была представлена Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде в 2017 году. Внешним временным горизонтом, который

используется во многих обязательствах с более длительными сроками, является 2025 год, а не 2030 год, который является внешним временным горизонтом для достижения целей в области устойчивого развития. Однако внешним временным горизонтом для большинства обязательств является 2020 год.

Таблица 5

**Распределение добровольных обязательств, которые касаются каждого блока резолюций Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде**

Блок резолюций	Количество добровольных обязательств	Уровень эффективности
Научная информация и данные для фактологически обоснованной политики (см. резолюцию 1/6, пункт 1, и резолюцию 2/11, пункт 20)	32	Средний
Инфраструктура, технологии и инновации (см. резолюцию 2/11, пункты 12, 14, 15 и 16, и резолюцию 3/7, пункты 5 и 6)	98	Средний-высокий
Коммуникация, образование и информирование потребителей (см. резолюцию 1/6, пункт 17, резолюцию 2/11, пункт 10, и резолюцию 3/7, пункт 6)	70	Средний
Укрепление процесса осуществления, разработка стимулов, интеграция оценок политики и нововведений в области регулирования и укрепление деятельности по созданию потенциала (см. резолюцию 2/11, пункты 7, 10, 16 и 21, и резолюцию 3/7, пункты 4 е), 5 и 6)	204	Средний-высокий
Мобилизация заинтересованных сторон, руководителей и партнеров (см. резолюцию 1/6, пункт 3, резолюцию 2/11, пункты 3, 5, 6, 13 и 22, и резолюцию 3/7, пункты 5, 7 и 10)	40	Средний-низкий

31. Применявшийся в настоящем анализе подход на основе правил, нечеткой логики и экспертных оценок подчеркивает высокую эффективность правительственных обязательств, международных инициатив с достаточным финансированием и обязательств фондов и деловых кругов, которые могут быть расширены в географическом отношении; среднюю эффективность действий при ограниченном финансировании и фрагментированном или низком участии учреждений Организации Объединенных Наций и международных организаций; и эффективность деятельности в диапазоне от средней до низкой, осуществляемой физическими лицами, малыми предприятиями и местными организациями гражданского общества. С учетом того, что наибольший потенциал для будущего роста с точки зрения инвестиций и людских ресурсов, по всей видимости, будет обеспечиваться за счет малых и средних предприятий, фондов и общин, крайне важно, чтобы им были даны более четкие указания относительно того, как они могут повысить эффективность своих обязательств.

32. В свете результатов анализа для рассмотрения Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде предлагаются следующие выводы и рекомендации:

а) для того чтобы лучше понять и оценить достигнутый прогресс, необходимо определить, что такое значительное сокращение, и на каком уровне это сокращение произошло (т.е. на местном, национальном или региональном). Это должно также отразиться на ожидаемом в ближайшие 10 лет росте производства пластмасс, что потребует соответствующего увеличения инвестиций и мер по сокращению и регулированию пластиковых отходов, которые могут превратиться в морской мусор;

б) даже при отсутствии такого определения можно сказать, что, если масштабы обязательств будут продолжать расти так же, как и в период 2016-2018 годов, при условии обеспечения финансирования, будет наблюдаться позитивная тенденция к сокращению к 2025 году объемов морского мусора в некоторых районах в поддержку достижения задачи 14.1 целей в области устойчивого развития.

33. Следует проводить исследования в целях разработки технологических решений, в том числе альтернативных материалов, и в целях лучшего понимания воздействия различных видов пластмасс на морские экосистемы.

34. Необходимо дать более четкие указания гражданскому обществу, а также малым и средним фондам и предприятиям, с тем чтобы помочь им сделать свои обязательства еще более эффективными.
35. Необходимо уделять больше внимания централизованной отчетности о прогрессе в отношении обязательств и мониторингу изменений в уровнях содержания морского мусора и микропластиков в морской среде, с тем чтобы направлять будущие обязательства и действия, особенно правительств.
36. Вместо того чтобы создавать новые механизмы добровольных обязательств, следует изучить пути использования и развития существующих механизмов в целях обеспечения максимальной синергии и эффективности.

### III. Справочная литература

- Beach, Derek, and Rasmus Brun Pedersen (2013). *Process Tracing Methods: Foundations and Guidelines*. University of Michigan Press.
- Befani, Barbara, and Gavin Stedman-Bryce (2016). Process tracing and Bayesian updating for impact evaluation. *Evaluation*, vol. 23, No. 1, pp.42-60.
- Bennett, Andrew (2015). Disciplining our conjectures: systematizing process tracing with Bayesian analysis. In *Process Tracing: From Metaphor to Analytic Tool*, Andrew Bennett and Jeffrey Checkel, eds. Cambridge University Press.
- Duda, Richard O., and Rene Reboh (1984). AI and decision making: the PROSPECTOR experience. In *Artificial Intelligence Applications for Business*. Walter Reitman. ed. Ablex Publishing Corporation.
- Gordon, Jean, and Edward H. Shortliffe (1990). The Dempster-Shafer theory of evidence. In *Readings in Uncertain Reason*. Glenn Shafer and Judea Pearl, eds. Morgan Kaufman Publishers Inc.
- Hendrix, Gary (1979). Encoding knowledge in partitioned networks. In *Associative Networks: Representation and Use of Knowledge by Computers*. Nicolas. V. Findler, ed. Academic Press Inc.
- Humphreys, Macartan and Alan M. Jacobs (2015). Mixing methods: a Bayesian approach. *American Political Science Review*, vol. 109, No. 4, pp. 653-673.
- International Council for Science (2017). *A guide to SDG interconnections: from science to implementation*. David Griggs et al., eds. Paris.
- Leekwijck, Werner Van and Etienne E. Kerre (1999). Defuzzification: criteria and classification. *Fuzzy Sets and Systems*, vol. 108, No. 2, pp. 159-178.
- McGlade, Jacqueline (1999). Ecosystem analysis and the governance of natural resources. In *Advanced Ecological Theory: Principles and Applications*. Jacqueline McGlade, ed. Oxford, Blackwell Science Ltd.
- Turner, Raymond (1984) *Logics for Artificial Intelligence*. Ellis Horwood Ltd.
- United Nations (2017). *The Sustainable Development Goals Report 2017*. Нью-Йорк. Available at <https://unstats.un.org/sdgs/report/2017/>.
- Zadeh, Lofti A. (1996). Fuzzy sets, fuzzy logic and fuzzy systems. In *Advances in Fuzzy Systems: Applications and Theory, Volume 6*, George J. Klir and Bo Yuan, eds. World Scientific Publishing Company.

## Приложение II

### Добровольные обязательства

#### A1.1 Отдельные примеры из реестра добровольных обязательств, касающихся морского мусора, морских пластмасс, микрочастиц пластмасс и микрогранул, объявленных на Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития

##### Австралия

В августе 2003 года травмы и гибель позвоночных морских животных в результате проглатывания вредного морского мусора или запутывания в нем были включены в перечень основных угроз в соответствии с законом страны 1999 года об охране окружающей среды и сохранении биоразнообразия. В 2009 году был подготовлен план борьбы с угрозами, направленный на устранение основных угроз, при этом основное внимание было обращено на воздействие проглатывания морского мусора и запутывания в нем на позвоночных морских животных. Австралия обновляет план борьбы с угрозами, включая в него новые меры, необходимые для устранения указанных ключевых угроз. В плане содержатся национальные руководящие указания в отношении конкретных действий по предотвращению и смягчению воздействия вредного морского мусора на позвоночных морских животных с помощью решения шести основных задач: а) содействие долгосрочному предупреждению появления морского мусора; б) определение ключевых видов, экологических сообществ, экосистем и мест обитания, на которые воздействует морской мусор, для принятия первоочередных мер; в) проведение исследований для понимания и смягчения воздействия микрочастиц пластмасс и пластикового мусора на морские виды и экологические сообщества; г) удаление существующего морского мусора; д) мониторинг количества, источников происхождения, типов морского мусора и содержащихся в нем опасных химических загрязнителей и оценка эффективности применяемых мер регулирования в динамике для сокращения количества морского мусора; и ф) углубление понимания общественностью причин и последствий вредного морского мусора, включая микрочастицы пластмасс и опасные химические загрязнители, с целью изменения поведения людей. Правительство Австралии отвечает за осуществление мер, которые относятся к сфере его прямой ответственности, и будет стараться руководить осуществлением мер в тех случаях, когда ведущую роль играют другие группы.

##### Бельгия

Федеральный министр окружающей среды г-жа Мари Кристина Маргем совместно с Ассоциацией производителей и дистрибьюторов косметики, чистящих и ремонтных средств, клеев и герметиков Бельгии и Люксембурга обязалась подготовить отраслевое соглашение, направленное на исключение микрочастиц пластмасс из потребительских товаров, относящихся к сфере компетенции Ассоциации, особенно косметической продукции. Соглашение включает обязательства в отношении мониторинга научных знаний, процессов корректировки, коммуникации и профессиональной подготовки, а также разработки конкретных отраслевых мероприятий. В соответствии с соглашением будет произведена замена пластиковых микрогранул, используемых для отшелушивания или очистки человеческого тела в смываемых косметических средствах, имеющихся на бельгийском рынке.

##### Канада

Правительство Канады привержено делу охраны океанов и морской флоры и фауны на благо будущих поколений. В поддержку этой цели в феврале 2017 года министерство рыболовства и океанов Канады объявило о выделении более 1 млн. канадских долларов на поддержку двух новых исследовательских проектов по мониторингу загрязнителей и изучению их воздействия в Тихом океане и Северном Ледовитом океане в партнерстве с Ванкуверским аквариумом. Министерство рыболовства и океанов Канады выделяет 399 000 канадских долларов Ванкуверскому аквариуму для оказания помощи в осуществлении новой научной программы «Отслеживание загрязнения», которая будет содействовать выявлению источников загрязнителей в Британской Колумбии и принятию обоснованных решений в области политики и управления. В рамках этой программы проводятся международные научные исследования по приоритетным темам, касающимся загрязнения океана. Основное внимание в ней уделяется выявлению источников и последствий загрязнения океана, информированию заинтересованных сторон и общественности о результатах и выработке рекомендаций в отношении передовой практики, потребительского выбора и политики. Программа будет включать отбор проб мидий и прибрежных отложений вдоль побережья Британской Колумбии для сбора данных по



широкому кругу загрязнителей, таких как углеводороды, огнестойкие вещества, пестициды, фармацевтические препараты и микрочастицы пластмасс. Кроме того, министерство рыболовства и океанов Канады дополнительно выделяет Ванкуверскому аквариуму 215 000 канадских долларов для проведения первого исследования содержания микрочастиц пластмасс в Северном Ледовитом океане и их биологического воздействия на морскую флору и фауну. Еще 520 000 канадских долларов в виде поддержки в натуральной форме, например, в виде использования судов, будет предоставлено для оказания помощи в отборе проб. В рамках проекта по микрочастицам пластмасс будут использоваться сложные технологии для анализа проб морской воды, льда и зоопланктона, а также содержимого желудка рыб и морских млекопитающих, с тем чтобы лучше понять распределение и поглощение микрочастиц пластмасс в Арктике.

### Проект «Эвэр»

Будучи международной некоммерческой организацией, занимающейся сохранением морской среды, проект «Эвэр» работает в интересах чистого и здорового океана, уделяя особое внимание уменьшению подводного воздействия морского мусора и предотвращению его попадания в океан. По меньшей мере 817 различных видов поглощают морской мусор или запутываются в нем, и, согласно оценкам, к 2025 году в океан попадет свыше 250 млн. тонн пластмасс. По оценкам, ущерб окружающей среде ежегодно достигает 8,1 млрд. долл. США. Хотя считается, что более 70 процентов морского мусора, попадающего в океан, оседает на морском дне, количественная информация о его видах и объемах практически полностью отсутствует. Признавая, что сообщество дайверов как гражданских ученых способно заполнить этот информационный пробел, проект «Эвэр» разработал первое и единственное в мире подводное обследование морского мусора под названием «Дайверы против мусора», которое проводится в глобальном масштабе и позволяет получить данные о видах, объемах и воздействии морского мусора на морскую флору и фауну в океане.

С момента начала осуществления проекта «Дайверы против мусора» в 2011 году более 25 000 дайверов провели почти 4000 обследований, в ходе которых было зафиксировано и удалено с мелководных участков океанической среды более 800 000 единиц мусора. Собранные на настоящий момент данные неуклонно свидетельствуют о том, что большинство единиц мусора является пластиковым мусором (в настоящее время составляя 63 процента всех зафиксированных единиц мусора). Мероприятия в рамках проекта «Дайверы против мусора» относятся к следующим темам:

1. Сбор доказательств в поддержку изменений: проект «Дайверы против мусора» обеспечивает оказание немедленной помощи подводным местообитаниям и морской флоре и фауне путем прямого удаления мусора, а также сбора доказательств, необходимых для пропаганды изменений и поиска решений в долгосрочной перспективе.
2. Расширение прав и возможностей аквалангистов для того, чтобы они стали проводниками позитивных изменений: в целях оказания дальнейшей поддержки программе и более эффективного обучения дайверов навыкам и знаниям, необходимым для независимого проведения собственных обследований, представления точных данных и их превращения в настоящих активистов борьбы с мусором, в рамках проекта «Эвэр» был организован отдельный специальный курс «Дайверы против мусора», который предлагается на 12 различных языках. Инициатива «Выбор участка для дайвинга» опирается на приверженность, демонстрируемую нашими самыми преданными делу лидерами движения «Дайверы против мусора», и позволяет руководителям общин и дайвинговых сообществ брать на себя ответственность за свои места для дайвинга на местном уровне для проведения ежемесячных обследований на своих выбранных участках, а также внедрять изменения для сокращения объема отходов, которые образуются в результате деятельности их сообществ.
3. Осуществление изменений на основе стратегических партнерств: морской мусор является сложной проблемой, последствия которой, ощущаемые как на местном, так и на глобальном уровне, требуют стратегического сотрудничества. Проект «Эвэр» привержен делу выработки решений на основе партнерских отношений с общинами, правительствами, неправительственными организациями и деловыми кругами. Подводный взгляд на проблему морского мусора, которую аквалангисты помогают формировать, собирая данные в рамках проекта «Дайверы против мусора», уникален. Морской мусор также является одним из самых ярких символов неэффективной с точки зрения использования ресурсов экономики. Проект «Эвэр» работает с партнерами в направлении столь необходимого перехода от линейной модели экономического роста «бери, делай и избавляйся» к экономике замкнутого цикла, где в

конфигурацию продукции закладывается возможность ее непрерывного повторного использования и вторичной переработки.

### **A1.2 Отдельные примеры из реестра обязательств, вытекающих из итогов конференции «Наш океан», в отношении морского мусора, морских пластмасс, микропластмасс и микрогранул**

#### **Индонезия**

Индонезия выступила с обязательством сократить объем отходов на 30 процентов и обеспечить надлежащую переработку 70 процентов общего объема отходов, образующихся в 2025 году. Эта цель изложена в президентском указе № 97 (2017 год) о национальной политике и стратегии в области регулирования твердых отходов. Сокращение объема отходов достигается за счет предотвращения образования, переработки и повторного использования твердых отходов у источника, включая ограничение использования пластиковых пакетов, осуществление компостирования на уровне общин и накопление отходов в хранилищах, в качестве инструмента обеспечения сокращения, повторного использования и переработки отходов в рамках общин в целях повышения социальной сплоченности и расширения экономических возможностей на уровне общин. Этот территориальный подход направлен на предотвращение попадания мусора в океан.

Индонезия разработала национальный план действий по борьбе с морским мусором на период 2018-2025 годов, о котором говорится в президентском указе № 83/2018 и который охватывает 16 министерств, местных органов власти, предприятий частного сектора и неправительственных организаций и на который запланирован общий бюджет в размере 1 млрд. долл. США. Страна взяла на себя обязательство осуществлять программы по повышению осведомленности общественности посредством коммуникационной, информационной и просветительской деятельности с тем, чтобы добиться успеха в сокращении объема морского мусора и микропластмасс.

Индонезия будет использовать отходы пластиковых пакетов для замены 5-7 процентов битума в асфальте при строительстве дорожного полотна в период 2018-2025 годов и обязуется ускорить процесс получения энергии из твердых отходов с использованием экологически безопасных технологий в 12 городах путем осуществления президентского указа № 35 (2018 год) на основе механизма государственно-частного партнерства.

Через свое министерство окружающей среды, местные органы власти, гражданское общество и неправительственные организации Индонезия будет содействовать принятию местными органами власти к 2025 году 40 законов, направленных на прекращение использования пластиковых пакетов на современном рынке, и обязуется разработать «дорожную карту» по сокращению отходов производителями в качестве одного из основополагающих аспектов реализации принципа расширенной ответственности производителей и экономики замкнутого цикла.

#### **Япония**

Япония выделила 167 млн. долл. США на создание технологии мониторинга морского мусора и международное сотрудничество со странами Азии. Она объявила о выделении 1,16 млн. долл. США на запуск в начале 2019 года программы, озаглавленной «ВебГИС: связи между ситуационными индикаторами информированности о ситуации на море», в целях сбора и распространения информации о морской среде для различных целей, включая сохранение морской среды и содействие развитию морской индустрии.

#### **Нидерланды**

Нидерланды объявили о выделении 113 000 долл. США на поддержку внедрения передовых методов регулирования орудий лова в Индонезии в рамках Глобальной инициативы по ликвидации «фантомного промысла» в развитие той работы, которая была проделана в ходе реализации экспериментального проекта в 2017 году. Ожидается, что благодаря реализации и совершенствованию нынешних методов регулирования жаберных сетей, включая маркировку орудий лова, удаление отслуживших свой срок сетей, информирование об утере орудий лова и другие передовые методы, к 2025 году в важнейших «горячих точках» значительно сократится количество утерянных и брошенных рыболовных снастей и что к 2018 году будет обеспечена охрана более 1 миллиона морских животных.

Нидерланды отметили, что они выделили 11,4 млн. долл. США на период 2018-2022 годов для поощрения инноваций в целях сокращения выбросов микропластмасс из пластикового мусора, автомобильных шин, краски и одежды в водную среду и для исследования воздействия

микрочастиц пластмасс на здоровье человека. Страна также объявила, что будет поощрять разработку продукции замкнутого цикла на производстве путем обучения разработчиков продукции по меньшей мере 10 процентов всех компаний-производителей в Нидерландах с помощью семинаров по проектированию продукции, упаковки и бизнес-моделей замкнутого цикла к 2022 году.

Нидерланды заявили, что в 2019 году страна совместно с правительством Индонезии и многонациональными компаниями будет работать над выработкой конкретного международного «зеленого курса», способствующего проектированию продукции замкнутого цикла. Цель заключается в том, чтобы сократить объем мелкой одноразовой пластиковой упаковки, которая поступит на индонезийский рынок в период 2019-2025 годов, что позволит существенно сократить загрязнение океанов пластмассами.

### **Чили**

Чили заявила о своей приверженности прекращению использования пластиковых пакетов местными торговцами. В 2019 году вступит в силу закон, запрещающий всем местным торговцам использовать пластиковые пакеты; малым и средним предприятиям предписано удалить их не позднее 2020 года. В результате к 2020 году Чили будет освобождена от пластиковых пакетов, используемых торговцами. Чили также проводит кампанию по прекращению использования пластмассовых соломинок.

### **Европейский союз**

Европейский союз объявил о начале проекта стоимостью 9 млн. евро по сокращению объема пластиковых отходов и морского мусора в Юго-Восточной Азии. Цель проекта – поддержать переход к устойчивому потреблению и производству пластмасс и внести вклад в значительное сокращение объема морского мусора, в том числе путем поддержки европейских подходов, политики и бизнес-моделей. Проект будет ориентирован на Вьетнам, Индонезию, Китай, Сингапур, Таиланд, Филиппины и Японию, а также направлен на оказание косвенной поддержки странам бассейна реки Меконг и остальным членам Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). В рамках недавно разработанной стратегии в области пластмасс Европейский союз проявляет приверженность сотрудничеству с партнерами во всем мире в целях выработки глобальных решений проблемы загрязнения морской среды.

Европейский союз объявил, что в рамках своей стратегии в области пластмасс он приступил к работе над следующими вопросами: а) новые правила упаковки для улучшения возможности вторичной переработки пластмасс и повышения спроса на переработанные пластмассы; б) новые меры по ограничению образования пластиковых отходов и замусоривания с уделением особого внимания одноразовым пластмассовым изделиям и орудиям лова (включая новое законодательное предложение, опубликованное 28 мая 2018 года и находящееся в настоящее время в стадии обсуждения) и использованию микрочастиц пластмасс в продукции; и с) разработка согласованных правил для определения и маркировки биоразлагаемых и компостируемых пластмасс.

Европейский союз оказал дополнительную поддержку своей стратегии в области пластмасс, выделив 100 млн. евро в рамках своей программы исследований и инноваций «Горизонт 2020» на финансирование инноваций в области разработки более рациональных и поддающихся вторичной переработке пластиковых материалов, совершенствование цепей переработки, а также отслеживание и удаление опасных веществ и загрязнителей из переработанных пластмасс.

Европейский союз объявил об обновлении своей программы мониторинга плавающего крупного мусора для мобильного мониторинга стока загрязняющих веществ из рек в океан. Если раньше приложение в основном использовалось учеными, то теперь версия 2.0 будет доступна широкой общественности. Информация об объемах загрязняющих веществ, попадающих в морскую среду из рек, практически отсутствует, но за счет предоставления более широкой аудитории пользователей доступа к этому приложению объем знаний, скорее всего, увеличится.

Европейский союз заявил о своей поддержке программы регулирования отходов для Тихоокеанского региона. Европейский союз выделит 17 млн. евро на оказание странам Тихоокеанского региона поддержки в решении вопросов, касающихся здоровья и благосостояния, морского мусора и сохранения биоразнообразия.

### **Европейская комиссия**

Европейская комиссия совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и при поддержке со стороны Океанографического музея Монако, Европейского союза хранителей аквариумов, Всемирной ассоциации зоопарков и аквариумов, Партнерства по сохранению аквариумов и Межправительственной океанографической комиссии Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры объявила, что к 2019 году она будет координировать деятельность глобальной коалиции, состоящей из 200 аквариумов, для повышения осведомленности общественности о загрязнении окружающей среды пластмассами. Аквариумы будут участвовать в текущей деятельности на своих объектах и в мероприятиях по коммуникации по всем возможным каналам. Им будет предложено изменить свою политику закупок, например, в столовых и магазинах, чтобы ликвидировать все одноразовые пластмассовые изделия. Им будет также рекомендовано создавать альянсы со всеми потенциальными партнерами и пропагандистами, такими как спонсоры, финансирующие организации и неправительственные организации, в целях обеспечения максимальной отдачи от их деятельности путем пропаганды передовой практики в области изменения поведения на местном, региональном, национальном и глобальном уровнях.

### **Таиланд**

Таиланд обязался поощрять примерно 10 000 коммерческих рыболовных судов в Таиланде выбирать не менее 1 кг морского мусора в день/на одно судно из рыболовных сетей в ходе своих операций по переработке и в других целях. Задача состоит в том, чтобы ликвидировать как минимум 350 тонн морского мусора.

### **Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде**

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде совместно с Координационным органом по морям Восточной Азии и Шведским агентством по международному сотрудничеству в целях развития обязалась сократить объем морского мусора, попадающего в моря Восточной Азии из наземных источников, путем решения вопросов регулирования цепи производства и сбыта пластмассовых изделий. В общей сложности 6,5 млн. долл. США в виде нового финансирования будут использованы для поиска и расширения масштабов рыночных решений и соответствующих нормативно-правовых и налоговых стимулов; укрепления научной базы для принятия решений; проведения информационно-разъяснительной работы с населением в целях повышения его осведомленности и изменения поведения потребителей; и осуществления деятельности по созданию региональных сетей, координации и привлечению заинтересованных сторон в целях принятия согласованных и эффективных мер. Эти мероприятия будут нацелены на осуществление ключевых положений регионального плана действий Координационного органа по морям Восточной Азии в отношении морского мусора и непосредственно направлены на решение задачи 1 цели 14 и задачи 5 цели 12 в области устойчивого развития.

### **Норвегия**

Норвегия разрабатывает программу оказания помощи развивающимся странам в борьбе с морским мусором и микрочастицами пластмасс. В 2018 году страна внесла 15 млн. долл. США в целевой фонд «ПРОБЛЮ» Всемирного банка с участием многих доноров.

### **Совместная программная инициатива в интересах здоровых и продуктивных морей и океанов**

В рамках Совместной программной инициативы в интересах здоровых и продуктивных морей и океанов было объявлено обязательство начиная с 2020 года выделить не менее 9 млн. долл. США на проведение передовых международных исследований содержания микропластика в морской среде. Исследование будет сфокусировано на следующих вопросах: а) основные источники микропластика, особенно фрагментация макропластика; б) новые аналитические методологии, в том числе для наночастиц; в) воздействие на морскую среду; г) концепции сокращения выброса пластика в морскую среду. Создавая международную базу знаний, необходимых для практической деятельности, эти новые исследования будут способствовать достижению цели 14 и осуществлению планов действий по борьбе с морским мусором Группы семи и Группы 20.

### **Японское агентство мореземледческой науки и техники**

Японское агентство мореземледческой науки и техники внесет вклад в научное понимание загрязнения морской среды, вызванного тонкими и широко рассеянными микропластиками, посредством проекта по разработке автоматизированного метода анализа

микрочастиц пластмасс с помощью гиперспектральной камеры, который будет завершен в 2022 году, и другого проекта по совершенствованию технологии измерения объема пластикового мусора в осадочных породах на морском дне, который будет завершен в 2020 году. Проект обойдется примерно в 340 000 долл. США.

Агентство выделило 3,8 млн. долл. США на проект по созданию базы данных по глубоководному мусору в период 2017-2018 годов. Эта база обеспечивает доступ общественности к данным о морском мусоре и использует визуальные средства для ознакомления общественности с тем фактом, что загрязнение морской среды людьми распространяется на глубоководные районы океана. Данные собираются с помощью сделанных на глубине видеороликов и фотографий в ходе исследований, проводимых подводными аппаратами, такими как «Синкай 6500» и «Гипердельфин», которые принадлежат агентству. В базе данных содержатся перечни мусора, классифицируемого по внешнему виду или материалу, и указывается местоположение затонувшего на глубине мусора, а также видеоролики и фотографии мусора. Исследование для составления этой базы данных 180 раз освещалось в средствах массовой информации в 28 странах, а соответствующая веб-страница получила 340 000 просмотров в 2017-2018 финансовом году.

#### **Глобальный экологический фонд**

Глобальный экологический фонд (ГЭФ) привержен продвижению подхода, связанного с замкнутым циклом производства и потребления, основанного на принципах экономики замкнутого цикла. ГЭФ будет вкладывать средства в государственно-частные партнерства, которые работают на протяжении всего жизненного цикла пластмасс, путем популяризации альтернативных устойчивых материалов, переосмысления конфигурации продукции с целью перехода к замкнутому циклу, повышения осведомленности потребителей для создания рыночного спроса на устойчивую продукцию, использования технологий для улучшения ее сбора и обеспечения эффективной переработки, которая возвращает ее в сферу материальных потребностей. На основе подхода, связанного с экономикой замкнутого цикла, ГЭФ обязуется не допускать попадания в океан 50 000 тонн пластмасс в рамках своего недавно утвержденного четырехлетнего цикла финансирования на период 2018-2022 годов.

#### **Фонд принца Монако Альбера II**

Фонд принца Монако Альбера II совместно со своими партнерами – Европейским фондом сёрфингистов, Фондом экспедиций «Тара», Фондом «Мава» и Международным союзом охраны природы – объявил, что в 2019 году он инвестирует 570 000 долл. США в развитие инициативы «Биэнд пластик мед», которая поддерживает конкретные проекты по ограничению загрязнения Средиземного моря пластмассами.

#### **«Сиркьюлейт кэпитал»**

«Сиркьюлейт кэпитал» совместно с организацией «Сохранение океана» объявила о выделении в течение десятилетнего периода по меньшей мере 150 млн. долл. США в виде инвестиционного капитала на инновации в области отходов и рециркуляции, а также для компаний и проектов в Восточной Азии и на Индийском субконтиненте, предотвращающих попадание пластиковых отходов в океан.

#### **Всемирный банк**

В течение следующих семи лет Всемирный банк выделит более 1 млрд. долл. США на продвижение повестки дня по устойчивому развитию океанов и «голубой» экономики в развивающихся странах, включая 250 млн. долл. США конкретно для решения вопросов, касающихся морского мусора и загрязнения. Поддержка Всемирным банком решения проблемы морского мусора и загрязнения морской среды в течение следующих шести лет в развивающихся странах будет состоять из 150 млн. долл. США для борьбы с загрязнением и регулирования водосборных бассейнов в Китае и 100 млн. долл. США для улучшения услуг по удалению твердых отходов для городского населения в отдельных городах Индонезии. В Китае проект будет направлен на снижение содержания азота, фосфора и пестицидов в воде. Финансирование для Индонезии включает совместное финансирование Всемирным банком программы по совершенствованию услуг по удалению твердых отходов на общую сумму 1,1 млрд. долл. США для приблизительно 45 млн. городских жителей 30 мегаполисов и крупных и средних городов. С учетом того, что 80 процентов загрязнения морской среды пластмассами происходит из наземных источников, это является свидетельством твердой приверженности повестке дня, касающейся океанов. Ожидается, что в городах-участниках эта программа позволит повысить показатели сбора твердых отходов до 85 процентов (примерно с

65 процентов), вдвое сократить загрязнение морской среды пластмассами и на 300 процентов увеличить темпы сокращения объема отходов.

### **Всемирный фонд дикой природы**

Всемирный фонд дикой природы объявил о начале осуществления проекта под названием «Больше никаких пластмасс в нашем океане» – трехлетней глобальной инициативы с бюджетом 7,5 млн. долл. США, финансируемой правительством Норвегии. Эта инициатива будет способствовать продвижению глобальных управленческих решений для эффективного решения проблемы загрязнения морской среды пластмассами. Это также усилит приверженность государственного и частного секторов достижению этой цели. Инициатива ориентирована на структуру управления, которую необходимо создать для обеспечения широкомасштабных политических обязательств на национальном и глобальном уровнях по сокращению использования и утечки пластмасс, и направлена на привлечение основных субъектов частного сектора к поощрению широкого внедрения принципа расширенной ответственности производителей и осуществлению масштабных изменений на городском уровне посредством программы «Города, свободные от загрязнения пластмассами».

### **Фонд Эллен Макартур**

Фонд Эллен Макартур в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде приступил к осуществлению «Глобального обязательства в отношении новой экономики пластмасс», в соответствии с которым более 100 компаний, представляющих более 25 процентов рынка пластиковой упаковки, обязались к 2025 году вывести из обращения ненужные или проблемные виды пластмасс, перейти от моделей одноразового использования к моделям повторного использования, увеличить долю переработанной продукции и разработать полностью пригодную для повторного использования, переработки или компостирования упаковку. Кроме того, более 15 правительств договорились создать благоприятные условия для достижения вышеуказанных целей с помощью политики и законодательства.

### **Фонд «Одинокий кит»**

В рамках своего проекта «Следующая волна» фонд «Одинокий кит» взял на себя обязательство собрать и на постоянной основе интегрировать в свою продукцию не менее 25 000 тонн находящихся в океане пластмасс в целях повышения спроса на находящиеся в океане пластмассы путем привлечения не менее 20 дополнительных компаний в 2018 году и ликвидации не менее 50 процентов всех неосновных пластмасс во всех участвующих компаниях к 2025 году.

### **Глобальная инициатива по ликвидации «фантомного промысла»**

Глобальная инициатива по ликвидации «фантомного промысла» обязалась ввести в действие к 2025 году 30 крупномасштабных проектов по решению проблем, вызванных утерянными и брошенными орудиями лова в 15 странах. Инициатива обязуется удвоить финансовую помощь со стороны своих членов, выделив в 2019 году 2 млн. долл. США на оказание поддержки организациям и правительствам в обеспечении эффективного расширения масштабов проектов, направленных на предупреждение и решение этой проблемы, особенно в развивающихся странах. Эта инициатива будет осуществляться в сотрудничестве с 3 ведущими на рынке системами сертификации, всеми 13 странами, заявившими о своем участии в инициативе, и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) в целях внедрения к 2021 году передовых методов регулирования использования орудий лова, включая применение разработанных ФАО руководящих принципов маркировки орудий лова. Инициатива обещает помочь установить базовые значения и способствовать достижению ежегодного чистого сокращения «фантомного промысла» в океанах до 2030 года.

### **«Бореалис»**

Работая в партнерстве с фондом «Системик», фонд «Бореалис» обязался выделить 4 млн. евро для финансирования инициативы «Проджект стоп» с целью ускорения совершенствования регулирования отходов в Юго-Восточной Азии в период 2018-2019 годов, а затем распространить передовой опыт Мункара, Восточная Ява, еще на два города Индонезии.

### **Фонд «Осеана»**

Фонд «Осеана» планирует начать новую кампанию за сокращение производства одноразовых пластмассовых изделий у источника. Фонд «Осеана» одержал более 200 побед в борьбе с переловом рыбы, разрушением среды обитания, загрязнением и уничтожением таких находящихся под угрозой исчезновения видов, как черепахи и акулы, и ставит перед собой цель

добиться конкретных результатов и содействовать усилиям, выходящим за рамки вторичной переработки, к 2020 году.

#### **Объединение «Тинк бейонд пластик»**

Объединение «Тинк бейонд пластик» создаст к 2019 году инновационный центр, который будет заниматься сокращением пластмасс и регулированием отходов в Индонезии с целью сокращения объема морских пластиковых отходов за счет использования инноваций, предпринимательства и инвестиций в социальные изменения с упором на материалы замкнутого цикла, конфигурацию продукции замкнутого цикла и социальное предпринимательство.

#### **Океанская гонка «Вольво»**

Организаторы Океанской гонки «Вольво» выделили 2,5 млн. долл. США на программу позитивных действий по предотвращению загрязнения пластмассами и разработке планов действий, направленных на восстановление здоровья океана в каждом из городов, которые в дальнейшем будут принимать у себя Океанскую гонку «Вольво» и которые подпишут соглашения о том, что готовы стать пунктами остановки для Океанской гонки «Вольво». Организаторы продолжают содействовать улучшению здоровья океана и устойчивым операциям и обеспечивать минимальное использование одноразовых пластмассовых изделий на всех своих гоночных мероприятиях, которые пройдут до 2021-2022 годов.

#### **«Фуд индастри эйша»**

«Фуд индастри эйша» привержена сокращению отходов упаковки и разработке инициатив по экологически устойчивым пластмассам путем оказания поддержки правительствам и другим заинтересованным сторонам на всей территории Азии и установления партнерских отношений с ними. В 2018 году она инвестировала 150 000 долл. США в проведение исследования для изучения мест утечки пластиковых отходов во Вьетнаме, Индонезии, Таиланде и Филиппинах (на долю которых ежегодно приходится четверть мирового объема морского пластикового мусора) и для оценки эффекта от текущих усилий по решению проблемы морского мусора. Полученные результаты используются для информирования директивных органов и создания возможностей для крупномасштабного сокращения отходов производства пластмасс и упаковки. Организация «Фуд индастри эйша» сотрудничает с регулирующими органами этих стран в разработке, совершенствовании и осуществлении руководящих указаний в отношении пригодной для повторного использования, вторичной переработки или компостирования упаковки к 2025 году в соответствии с обязательствами участвующих в ее работе компаний.

#### **«Данон-Аква»**

«Данон-Аква» объявила о своем инновационном намерении решить проблему пластиковых отходов в Индонезии путем рекуперации большего количества пластиковых отходов из окружающей среды. Она взяла на себя обязательство возглавить общенациональную кампанию по распространению знаний о переработке отходов и повысить осведомленность потребителей о программах переработки в 20 крупных городах к 2020 году, с тем чтобы охватить 5 миллионов детей и 100 миллионов потребителей к 2025 году. Она также обязалась сделать всю пластиковую упаковку на 100 процентов пригодной для вторичной переработки и увеличить к 2025 году долю вторичных пластмасс в своих бутылках до 50 процентов.

#### **Индонезийская ассоциация по переработке пластмасс**

Индонезийская ассоциация по переработке пластмасс и ее партнеры взяли на себя обязательство перерабатывать до 5 млн. тонн пластиковых отходов в год к 2025 году.

#### **Индонезийское движение за ограничение использования пластиковых пакетов**

Индонезийское движение за ограничение использования пластиковых пакетов совместно с Альянсом за полную ликвидацию отходов в Индонезии обязалось предотвращать утечку 3000 тонн пластиковых пакетов в окружающую среду путем введения запретов на их использование в 5 городах к 2019 году. Она планирует организовывать работу еще в 10 городах в год, чтобы предотвратить попадание в океан 11 000 тонн пластмасс в год, с целью довести этот показатель до 58 000 тонн в период 2020-2025 годов.

#### **Программа по переработке муниципальных отходов**

Программа по переработке муниципальных отходов – пятилетняя инициатива (на 2016-2021 годы), финансируемая Агентством Соединенных Штатов по международному развитию, направлена на сокращение числа наземных источников загрязнения морской среды

пластмассах во Вьетнаме, Индонезии, Филиппинах и Шри-Ланке. Ввиду расположения этих стран вблизи двух океанов эффективное регулирование твердых отходов в этих странах имеет решающее значение для сокращения объема отходов пластмасс в морской среде. В рамках этой программы предоставляются субсидии и техническая помощь на осуществление перспективных мероприятий по регулированию твердых отходов и переработке отходов в городских районах, повышается их эффективность и выносятся рекомендации относительно будущих инвестиций для уменьшения количества морского мусора. Программа обеспечивает учет гендерных аспектов в своей деятельности на основе фактологического анализа, а также то, чтобы оказываемая помощь и достигнутые результаты приносили пользу и женщинам, и мужчинам. После двух лет осуществления эта программа, основным исполнителем которой является Группа по инновациям в области развития, готова поделиться важными передовыми методами работы, связанными с гендерной проблематикой.

#### **Компания «Нестле»**

Компания «Нестле» объявила о своем намерении к 2025 году сделать всю свою упаковку пригодной для вторичной переработки или повторного использования, с тем чтобы ни один вид ее упаковки, включая пластиковую упаковку, не оказался на свалке или не стал мусором, и убеждена в том, что нужно в срочном порядке минимизировать воздействие упаковки на окружающую среду и что для решения этой проблемы необходим коллективный подход.

#### **Компания «Кока-кола»**

Компания «Кока-Кола» поставила перед собой цель помочь собрать и переработать к 2030 году количество бутылок, эквивалентное количеству бутылок, продаваемых ею по всему миру. Эти усилия будут способствовать созданию экономики замкнутого цикла на основе многолетних многомиллионных инвестиций, которые включают текущую работу по обеспечению 100-процентной переработки всей упаковки к 2025 году и 50-процентной переработки всей ее первичной упаковки во всем мире к 2030 году.

#### **«Бай пластик бэгс»**

«Бай пластик бэгс» позволит увеличить количество предприятий, присоединившихся к кампании за взятие обязательств под руководством сети «Один остров – один голос». Цель сети «Один остров – один голос» – собрать 1000 обязательств к концу 2018 года. В долгосрочной перспективе сеть «Один остров – один голос» планирует распространить кампанию за взятие обязательств на национальном уровне на три региона к концу 2019 года и на 25 регионов по всему миру в сотрудничестве с группами активистов движения «Бай пластик бэгс» к 2020 году.

#### **Фонд серфингистов**

Через свое отделение в Гауаи Фонд серфингистов, частично финансируемый за счет гранта Национального управления по исследованию океанов и атмосферы Соединенных Штатов Америки, обязался ежегодно проводить четыре мероприятия по очистке пляжей, организовывать 50 сетевых патрулей и собирать 50 метрических тонн отходов на участках береговой линии протяженностью свыше 40 км. Эта программа будет завершена в сентябре 2021 года.

#### **Движение «Грингго трэш тек»**

Движение «Грингго трэш тек» взяло на себя обязательство построить сеть по утилизации отходов, которая поможет сократить загрязнение океанов пластмассах в Юго-Восточной Азии на 25 процентов к 2020 году и увеличить коэффициент переработки на 50 процентов к 2022 году. Оно создаст платформу для школьных программ по переработке отходов и просвещения по вопросам загрязнения морской среды по меньшей мере в 5000 школ по всей Индонезии.

#### **Проект «Эвэр»**

Руководители проекта «Эвэр» объявили о своем намерении удалить еще 1 миллион единиц пластиковых отходов к концу 2020 года. Проект «Эвэр» продолжает мобилизовывать мировое сообщество гражданских ученых – лидеров сообщества дайверов и активистов по сбору мусора – и к концу 2020 года намерен увеличить на 50 процентов число исследований, представляемых в рамках его программы «Дайверы против мусора», и на 30 процентов число мест для дайвинга, подлежащих мониторингу на ежемесячной основе. Проект «Эвэр» также объявил о решении исключить все одноразовые пластмассы из своих операций, продукции и цепей поставок, которое вступит в силу до конца 2020 года.



**«Фороушен»**

«Фороушен» взяла на себя обязательство удалить из океана к 2019 году 3 млн. кг морского мусора.

**Компания «Юнилевер»**

Компания «Юнилевер» взяла на себя обязательство сотрудничать со своими партнерами по сбору отходов пластиковых пакетов примерно с 5000 мусорных свалок к 2020 году, которые будут переработаны с использованием технологии «КреаСолв».

**«Четвертый элемент»**

«Четвертый элемент» ведет работу по привлечению производителей снаряжения для подводного плавания и бренды по всему миру к участию в ее усилиях по сокращению загрязнения пластмассами посредством сокращения объемов пластиковой упаковки. Она создаст цифровую платформу, которая будет популяризировать бренды, присоединившиеся к этой работе, и назначит координатора для взаимодействия и поощрения всех компаний в индустрии дайвинга к участию и сокращению производства одноразовых пластиковых отходов. Ее цель состоит в том, чтобы привлечь к этой инициативе 60 процентов крупных производителей снаряжения для дайвинга и чтобы 1000 дайвинг-центров заявили о своей поддержке этой работы и готовности сократить производство одноразовых пластмассовых изделий. На содействие выполнению этого обязательства и его регулирование будет затрачено в общей сложности 300 человеко-часов, а 6500 долл. США будет использовано для покрытия расходов на создание и функционирование цифровой платформы и вспомогательные мероприятия по рекламе.

**«Ивовэр»**

«Ивовэр» обязалась заменить 21 714 тонн пластиковых отходов, сократить выбросы CO<sub>2</sub> от культивации морских водорослей на 110 216 тонн, удвоить доходы 364 фермеров, выращивающих морские водоросли, и обеспечить работой еще 728 человек к 2020 году. Сфера применения гибкой упаковки будет постоянно расширяться за счет инноваций и включать в себя упаковку для масел, используемых для приготовления пищи и в качестве приправы, маргарина, полиэтиленовых пакетов и других одноразовых пластмассовых изделий. Будут также произведены некоторые инновации в отношении полужестких одноразовых пластмасс, например, используемых при изготовлении чашек, мисок и соломинок.

**Международная инициатива по азоту**

Международная инициатива по азоту обязалась поддерживать глобальную цель сокращения вдвое к 2030 году отходов азота, обеспечивая экономию ресурсов на общую сумму 100 млрд. долл. США в год за счет сокращения загрязнения на 100 млн. тонн в год и получения поддающихся количественной оценке сопутствующих выгод с точки зрения качества воды, качества воздуха, биоразнообразия, устойчивости к изменению климата, продовольствия и жизнеобеспечения. Она выполняет это обязательство в период 2018-2022 годов посредством глобального процесса научно-политической поддержки в целях более эффективного регулирования азота – Международной системы регулирования азота – в партнерстве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и глобальной сетью в составе более 80 партнеров из научного сообщества, правительств, учреждений и гражданского общества. За этот период партнерство выделило на осуществление деятельности 60 млн. долл. США, включая 6 млн. долл. США по линии Глобального экологического фонда.

**Общество охраны дикой природы**

Общество охраны дикой природы объявило о выделении 102 млн. долл. США в течение пяти лет на деятельность по повышению осведомленности и сокращению использования пластмасс в Нью-Йорке.

**Фонд морских исследований и просвещения «Алгалита»**

Фонд морских исследований и просвещения «Алгалита» обязался обеспечить прямое и косвенное просвещение 80 000 молодых людей по вопросам предотвращения загрязнения пластмассами к 2019 году в рамках своей программы молодежного просвещения и лидерства в отношении решений проблемы загрязнения океана пластмассами.

**Европейская ассоциация предприятий по переработке пластмасс**

Европейская ассоциация предприятий по переработке пластмасс объявила о намерении своих членов к 2025 году ежегодно выводить на рынок Европейского союза 10 млн. тонн

переработанных пластмасс при условии соблюдения определенных критериев и принятия законодательных мер.

#### **Фонд «Мисоол»**

Фонд «Мисоол» в рамках своей программы «Банк Сампах» взял на себя обязательство перехватить и переработать 200 тонн пластмасс, которые в противном случае попали бы в воды, омывающие острова Раджа-Ампат, в 2019 году. Эта программа помогла вовлечь более 7000 членов общины в процесс переработки отходов и внесла 50 000 долларов США в бюджет общины в виде платы за перерабатываемые материалы.

#### **Фонд «Бавах Анамбас»**

Фонд «Бавах Анамбас» обязался выделить 200 000 долл. США на оказание помощи в регулировании пластиковых отходов путем оказания поддержки правительству Индонезии и непосредственной работы с населением. Его цель – предотвратить попадание в океан к концу 2019 года до 8 тонн твердых отходов и собрать морской мусор вокруг архипелага Анамбас.

#### **Корпорация «Канека»**

Корпорация «Канека» объявила о выделении 2,5 млрд. иен для увеличения своих мощностей по производству биоразлагаемых полимеров с 1000 тонн до 5000 тонн в год. Кроме того, корпорация «Канека» начнет подготовку технико-экономического обоснования для ввода в эксплуатацию производственного объекта мощностью 20 000 тонн в год. Благодаря этим инвестициям корпорация «Канека» сможет поставлять на мировой рынок до 2025 года около 80 000 тонн биоразлагаемого полимера, который может быть использован для производства промышленной и потребительской продукции. Такие виды продукции могут способствовать сокращению загрязнения морской среды, поскольку они являются: а) полностью восстанавливаемыми в качестве органических удобрений путем их переработки; и б) поддающимися биологическому разложению в морской среде в случае аварийной утечки.

### **A1.3 Примеры добровольных обязательств в рамках кампании «Чистые моря», касающихся морского мусора, морских пластмасс, включая микрочастицы пластмасс и микрогранулы**

**Австралия** обязалась перерабатывать или компостировать 70 процентов всей пластиковой упаковки к 2025 году.

**Бельгия, Бразилия, Доминиканская Республика, Панама и Филиппины** разрабатывают или принимают национальные планы и законы по борьбе с морским мусором.

**Канада**, располагающая самой протяженной в мире береговой линией, финансирует общинные программы, включая мероприятия по очистке пляжей и продолжение важнейших исследований воздействия микрочастиц пластмасс. Она также разрабатывает правила, запрещающие производство и продажу туалетных принадлежностей, содержащих микрогранулы.

**Индонезия** взяла на себя обязательство сократить к 2030 году количество пластиковых отходов на 70 процентов.

**Иордания, Кения, Мадагаскар Франция и Чили** запретили или обязались запретить не поддающиеся биологическому разложению одноразовые пластиковые пакеты.

**Израиль** стремится к тому, чтобы к 2018 году 70 процентов его пляжей были очищены от мусора на 70 процентов, и вводит запрет на некоторые виды пластиковых пакетов.

**Дания, Исландия, Финляндия и Швеция** обязались осуществлять «Северную программу», опирающуюся на экологичный подход к пластмассам, путем предотвращения образования пластиковых отходов, поощрения переработки и содействия развитию экономики замкнутого цикла.

**Новая Зеландия** взяла на себя обязательство начиная с июня 2018 года запретить продукты, содержащие микрогранулы пластмасс, и разрабатывает варианты вывода из обращения одноразовых пластиковых пакетов.

**Компания «Вольво»** взяла на себя обязательство до конца 2019 года отказаться от использования одноразовых пластмассовых изделий во всех офисах, ресторанах и мероприятиях. По оценкам компании, она заменит более 1 млн. пластиковых изделий более экологичными альтернативами.

**Компания «Нестле»** взяла на себя обязательство к 2025 году сделать всю пластиковую упаковку полностью пригодной для вторичной переработки или повторного использования.

**Компания «Юнилевер»** обязалась обеспечить, чтобы к 2025 году вся ее пластиковая упаковка была пригодна для повторного использования, переработки или компостирования.

**Фонд Эллен Макартур** через свою инициативу «Новая экономика пластмасс» намерен к 2020 году опубликовать полный перечень пластиковых материалов, используемых им для целей упаковки, чтобы помочь выработать правила для данной отрасли.

**Компания «Кока-кола»**, которая использует около 120 миллиардов бутылок в год, в январе 2018 года начала свою кампанию «Мир без отходов», заявив по этому случаю, что она будет перерабатывать одну использованную бутылку или банку в счет каждой новой, проданной к 2030 году. Она также обязалась увеличить к 2030 году объем вторичной переработки пластмассовых бутылок до 50 процентов и в настоящее время экспериментирует с различными методами сбора отходов для переработки своей продукции, в том числе путем поддержки усилий правительства и промышленности.

К 2025 году **компания «Макдональдс»** примет меры к тому, чтобы вся ее упаковка изготавливалась из возобновляемых и перерабатываемых материалов.

**Фирма «Делл»** намерена к 2020 году сделать свою упаковку полностью безотходной, используя материалы из экологически чистых источников. Она уже использует переработанные пластмассы, собранные на пляжах, в водоемах и прибрежных районах, а также другие экологичные материалы, такие как бамбук. Она стремится к тому, чтобы в конечном итоге вся упаковка была пригодной для компостирования или сбора на уровне домашних хозяйств. Совместно с правозащитным фондом «Одинокий кит» и другими организациями она выступила с открытой инициативой по изучению возможности создания первой коммерческой цепочки производства и сбыта пластмасс, извлекаемых из океана.

К 2025 году **компания «Данон-Эвиан»** будет производить все пластиковые бутылки из переработанных пластмасс.

**Исландская компания «Фуд лтд.»** пообещала до конца 2023 года исключить пластиковую упаковку из всей производимой ею продукции.

В 2017 году **компания «Проктер энд Гембл»** выпустила первую переработанную бутылку для шампуня, состоящую на 25 процентов из переработанных пластмасс, собранных на пляжах, и обязалась к 2030 году сделать всю упаковку пригодной для переработки или повторного использования. Для своего бренда «Жидкое мыло Фэри» она уже выпустила новую пластиковую бутылку, изготовленную на 100 процентов из переработанных пластмасс, включая 10 процентов пластмасс, собранных в океане. Бутылки были разработаны в партнерстве с компанией «ТерраСайкл».

**Компания «Икеа»** взяла на себя обязательство к 2020 году постепенно вывести из обращения одноразовую пластиковую продукцию в своих магазинах и ресторанах.

#### **A1.4 Глобальное партнерство по морскому мусору**

Глобальное партнерство по морскому мусору считается одним из ключевых механизмов партнерства заинтересованных сторон в решении проблемы морского мусора. В 2015 году для содействия сотрудничеству и обмену информацией в рамках партнерства были организованы вебинары для его членов. ЮНЕП через Глобальную программу действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности обеспечивает секретариатское обслуживание, включая предоставление обновленной информации о деятельности, а партнерам предлагается выступать с краткими сообщениями о своей работе. Вебинары записываются и размещаются в Интернете, что позволяет партнерам в различных часовых поясах просматривать сообщения.

Партнерам было предложено представить тематические исследования и экспертные заключения для организации массовых открытых онлайн-курсов по проблеме морского мусора (в которых были вовлечены 12 000 зарегистрированных участников), причем многие из них также внесли свой вклад в дальнейшее изучение проблемы морского пластикового мусора и микрочастиц пластмасс.

В мае 2016 года партнерство выпустило публикацию «Морской пластиковый мусор и микрочастицы пластмасс: глобальные уроки и исследования, побуждающие к действиям и направляющие изменение политики». К настоящему времени в Карибском бассейне, Средиземноморье и Тихоокеанском регионе были созданы региональные центры в рамках партнерства, которые дают возможность эффективнее удовлетворять региональные и

национальные потребности и определять приоритетные области для принятия мер. Новый центр будет создан в Южной Азии.

Расширяя инициативы членов и демонстрируя национальные или региональные инициативы на глобальном уровне, партнерство способствует укреплению и тиражированию этих инициатив.

В Самоа была оказана поддержка демонстрационному проекту по минимизации отходов, призванному проиллюстрировать передовые практические меры по эффективному регулированию отходов и минимизации объема морского мусора. Этот проект был осуществлен Глобальным партнерством по морскому мусору совместно с правительством Самоа, секретариатом Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде и в сотрудничестве с частным сектором. В дальнейшем на Соломоновых Островах был организован сопутствующий проект по использованию заграждений для улавливания отходов в целях мониторинга переносимого реками мусора.

---