



Distr.: General  
16 January 2019



**Ассамблея Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде Программы  
Организации Объединенных  
Наций по окружающей среде**

Russian  
Original: English

**Ассамблея Организации Объединенных Наций  
по окружающей среде Программы Организации  
Объединенных Наций по окружающей среде  
Четвертая сессия**

Найроби, 11-15 марта 2019 года

Пункт 6 предварительной повестки дня\*

**Программа работы и бюджет и другие административные и бюджетные вопросы**

**Ход осуществления резолюции 3/4 об окружающей среде и  
здоровье**

**Доклад Директора-исполнителя**

*Резюме*

В своей резолюции 3/4 об окружающей среде и здоровье Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) поручила Директору-исполнителю ЮНЕП в сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения, соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и заинтересованными сторонами, включая частный сектор, и при условии наличия ресурсов продолжать предпринимаемые усилия, направленные на оказание поддержки странам, по их просьбе, в разработке стратегий и мер по охране окружающей среды и здоровья в комплексе, и разработать методы, инструменты и руководящие принципы для содействия комплексной оценке рисков для окружающей среды и здоровья, опираясь на уже выполненную работу в этой области. Она также призвала государства-члены и заинтересованные стороны продолжать, по мере необходимости, принимать участие в работе осуществляемых межправительственных региональных процессов по вопросам здоровья и окружающей среды для решения вопросов сочетания проблематики здоровья и окружающей среды, с тем чтобы возглавить усилия по достижению целей в области устойчивого развития. В настоящем докладе содержится обновленная информация о ходе работы по осуществлению резолюции 3/4 в соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 41 этой резолюции.

**I. Ход осуществления резолюции 3/4**

1. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в соответствии с мандатом, возложенным на нее Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде в резолюции 3/4, стимулировала и реализовала целый ряд мер; основные моменты этой деятельности изложены в следующих пунктах.

\* UNEP/EA.4/1/Rev.1.

## **A. Методики и инструменты**

2. В рамках проекта Глобального экологического фонда по созданию интегрированного центра наблюдения за здоровьем и окружающей средой (ChemObs) в целях рационального регулирования химических веществ в девяти странах Африки (Габон, Замбия, Зимбабве, Кения, Мадагаскар, Мали, Объединенная Республика Танзания, Сенегал и Эфиопия) 27-29 марта 2018 года в Дакаре состоялось совещание научно-технического комитета по руководящим материалам ChemObs, задачей которого стало согласование механизмов и практических шагов по разработке и определению пакета инструментов для принятия решений в целях рационального регулирования химических веществ в Африке. Участники совещания подчеркнули необходимость создать систему сбора данных и управления ими, обеспечив каналы обмена информацией и знаниями между государственными учреждениями и структурами, задействованными в регулировании химических веществ, а также содействовать выполнению предъявляемых соответствующими структурами требований по представлению информации и сбору статистики. К концу 2019 года странам будет предоставлена для испытаний и валидации полнофункциональная система сбора данных и управления ими.

## **B. Региональные процессы по вопросам здоровья и окружающей среды**

3. 6-9 ноября 2018 года, спустя десять лет после подписания африканскими лидерами Либревилльской декларации о здравоохранении и окружающей среде в Африке, в Либревилле состоялась третья Межминистерская конференция по вопросам здравоохранения и окружающей среды в Африке, организаторами которой стали Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и ЮНЕП, а принимающей стороной – правительство Габона. Основная цель этого совещания заключалась в оценке прогресса, достигнутого за предыдущее десятилетие, и определении главных извлеченных уроков. Конференцию посетили в общей сложности 550 участников, включая 38 министров и заместителей министров здравоохранения или окружающей среды, глав делегаций, министров финансов, экспертов, представителей региональных экономических сообществ и других субрегиональных блоков и международных организаций, а также представителей частного сектора. Министры приняли 10-летний стратегический план действий по распространению охвата мер в области здравоохранения и окружающей среды на первичную профилактику в области здравоохранения и сохранение целостности экосистем. Данная конференция и ее итоги представляют собой первый для континента отклик на инициативу «За планету без загрязнения», принятую на третьей сессии Ассамблеи по окружающей среде. Ожидается, что мнения и рекомендации по обеспечению действенного осуществления 10-летнего стратегического плана действий будут высказаны на четвертой сессии Ассамблеи по окружающей среде.

## **C. Воздействие пестицидов и удобрений на окружающую среду и здоровье**

4. В пункте 13 резолюции 3/4 Ассамблея по окружающей среде предложила государствам-членам повышать осведомленность о рисках для здоровья человека, животных и окружающей среды в результате неправильного применения удобрений и пестицидов и пропагандировать меры по их устранению. В пункте 16 той же резолюции Ассамблея по окружающей среде поручила Директору-исполнителю ЮНЕП в сотрудничестве с ВОЗ, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и другими соответствующими организациями представить доклад о воздействии пестицидов и удобрений на окружающую среду и здоровье и о способах минимизации этого воздействия, с учетом отсутствия данных в этом отношении, до пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде. ЮНЕП организовала первое консультативное совещание по подготовке доклада, прошедшее в октябре 2018 года в привязке к Совместному совещанию ФАО/ВОЗ по обращению с пестицидами. В совещании участвовали представители отдельных стран из различных регионов, группы экспертов ФАО и ВОЗ по обращению с пестицидами, соответствующие эксперты по удобрениям, в том числе из межправительственных организаций, неправительственных организаций и частного сектора. Основными результатами консультативного совещания явились решения о содержании доклада, о ключевых источниках информации для него и его основных авторах, а также согласование процесса подготовки доклада.

## **D. Климат**

5. В декларации министров «Здоровье, окружающая среда и изменение климата», принятой на двадцать второй сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, министры и представители высокого уровня высоко оценили усилия ВОЗ, ЮНЕП, Всемирной метеорологической организации (ВМО) и

секретариата Рамочной конвенции об изменении климата, а также правительства Марокко по началу реализации глобальной инициативы в области здравоохранения, окружающей среды и изменения климата в целях более эффективного регулирования экологических и климатических рисков для здоровья, а также в области налаживания низкоуглеродного, климатически стойкого, устойчивого и инклюзивного развития, направленного на обеспечение хорошего здоровья и благополучия. Они также призвали ВОЗ, ЮНЕП, ВМО и секретариат Конвенции вести работу со странами и другими структурами, соответствующими субъектами и заинтересованными сторонами, с тем чтобы выявить и рекомендовать наиболее действенные механизмы достижения этой цели. Соответственно, в мае 2018 года на семьдесят первой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения ВОЗ, ЮНЕП и ВМО провозгласили создание глобальной коалиции по вопросам здравоохранения, окружающей среды и климата. Эта коалиция вместе с коалицией «Климат и чистый воздух: за сокращение выбросов кратковременно загрязняющих атмосферу веществ, оказывающих воздействие на климат» (ККЧВ) начала работу над совместным планом обеспечения качества воздуха. Первоначальное координационное совещание коалиции состоялось 29 октября 2018 года в увязке с первой Глобальной конференцией по загрязнению воздуха и здоровью. На совещании были представлены региональные повестки дня, приоритеты и деятельность ключевых действующих субъектов в области здравоохранения, окружающей среды и изменения климата и состоялось обсуждение сфер возможного сотрудничества.

## **Е. Биоразнообразие**

6. В пункте 28 резолюции 3/4 Ассамблея по окружающей среде призвала государства-члены и Директора-исполнителя ЮНЕП в сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами повышать осведомленность об отрицательном воздействии, которое химические загрязняющие вещества оказывают на дикую флору и фауну, в том числе о рисках, связанных с агрохимикатами и ветеринарными препаратами, а также об опасностях для окружающей среды, обусловленных содержанием свинца в боеприпасах. В пункте 16 той же резолюции Ассамблея по окружающей среде поручила подготовить доклад о воздействии на окружающую среду и здоровье пестицидов и удобрений и о способах его минимизации.

## **Г. Устойчивость к противомикробным препаратам**

7. В пункте 34 резолюции 3/4 содержится просьба к Директору-исполнителю ЮНЕП в сотрудничестве с ВОЗ, ФАО, Всемирной организацией здравоохранения животных (МЭБ), Межорганизационной программой по рациональному регулированию химических веществ, Стратегическим подходом к международному регулированию химических веществ и Межучрежденческой координационной группой по устойчивости к противомикробным препаратам подготовить до пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде доклад о последствиях для окружающей среды устойчивости к противомикробным препаратам и причинах формирования и распространения устойчивости в окружающей среде, включая пробелы в понимании этих последствий и причин. Было дано поручение подготовить первоначальный обзорный документ, с тем чтобы получить данные и определить, действительно ли распространение противомикробных препаратов в окружающей среде значительно увеличивает риск резистентности к ним. Обзорный документ будет полезен при подготовке заключительного доклада, который будет представлен Ассамблее по окружающей среде на ее пятой сессии. В апреле 2019 года запланировано в сотрудничестве с соответствующими организациями провести совещание базовой группы экспертов, чтобы более детально определить охват и содержание доклада. В сотрудничестве с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций и другими основными заинтересованными субъектами, занимающимися вопросами устойчивости к противомикробным препаратам, будет создана базовая группа экспертов, которые будут определять направление подготовки доклада.

8. Кроме того, ЮНЕП присоединилась к Межучрежденческой координационной группе по устойчивости к противомикробным препаратам, учрежденной Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 2016 году и уполномоченной обеспечить практическое руководство подходами, необходимыми для принятия эффективных устойчивых мер на глобальном уровне по решению проблемы устойчивости к противомикробным препаратам. ЮНЕП активно участвует в работе группы с мая 2018 года и снабжает ее информацией о природоохранных аспектах устойчивости к противомикробным препаратам; эта информация будет включена в методический доклад, который будет представлен Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в 2019 году.

9. В меморандуме о взаимопонимании, подписанном в мае 2018 года, ФАО, ВОЗ и МЭБ договорились укреплять давно налаженные между ними партнерские отношения, уделяя

пристальное внимание проблеме устойчивости к противомикробным препаратам, и активизировать совместные действия по борьбе с угрозами здоровью, связанными с взаимодействием между людьми, животными и окружающей средой. ЮНЕП сотрудничает с ФАО, ВОЗ и МЭБ в разработке глобальных систем наблюдения за устойчивостью к противомикробным препаратам и их применением, глобальной программы ответственного использования противомикробных препаратов, рамочного механизма мониторинга и оценки глобального плана действий. Был разработан совместный план работы по проблемам устойчивости к противомикробным препаратам на 2019 и 2020 годы.

## **Г. Рациональное потребление и производство**

10. В мае 2018 года ЮНЕП в сотрудничестве с ВОЗ и ККЧВ начала акцию «Дыхание – это жизнь», представляющую собой призыв к горожанам по всему миру и партнерам из частного сектора сократить свое участие в загрязнении воздуха, обязавшись за май 2018 года преодолеть не менее 26 миль пешком, на велосипеде или общественном транспорте. С помощью инструментов, размещенных на сайте «Дыхание – это жизнь», горожане могли присоединиться к акции и разместить сведения о ней в различных социальных сетях, либо обратиться в ЮНЕП и ВОЗ за дополнительной информацией.

## **Н. Ресурсы для осуществления и мобилизация ресурсов**

11. К числу ресурсов для осуществления резолюции 3/4 относится назначение координатора по вопросам окружающей среды и здравоохранения, ответственного за общую координацию деятельности в связи с этой резолюцией.

12. На финансирование должностей, обеспечивающих осуществление резолюции, ассигновано 2 334 284 долл. США из Фонда окружающей среды и 170 409 долл. США из регулярного бюджета. На обеспечение деятельности во исполнение резолюции было также мобилизовано приблизительно 630 000 долл. США, полученных от Норвегии, Франции и Швеции.

## **П. Рекомендации и предлагаемые действия**

13. Для того чтобы ускорить работу по освобождению планеты от загрязнения, сокращению глобального загрязнения и связанных с ним рисков для здоровья человека и окружающей среды, необходимо далее укреплять потенциал стран и заинтересованных субъектов путем предоставления знаний, потенциала и инструментов в области сопряжения проблематики окружающей среды и здоровья.

14. Обмен опытом и наилучшей практикой между регионами станет залогом укрепления экологического руководства с привязкой вопросов окружающей среды к вопросам здоровья, что в свою очередь позволит создать условия для повышения эффективности действий в рамках региональной и национальной политики по линии процессов, связанных с окружающей средой и здравоохранением.

15. Необходимо расширять действия в рамках повестки дня по проблемам окружающей среды и здравоохранения путем пропаганды скоординированных, синергических, результативных мер борьбы с загрязнением. С этой целью на четвертой сессии Ассамблеи будет представлена рамочная основа плана выполнения задач по прекращению загрязнения планеты, как об этом просила Ассамблея в принятой на ее третьей сессии декларации министров «За планету без загрязнения» (UNEP/EA.3/HLS.1).