



# CLDP

COMMERCIAL LAW DEVELOPMENT PROGRAM

## ***СУБРЕГИОНАЛЬНЫЙ СЕМИНАР ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ ПО ЛИКВИДАЦИИ СВИНЕЦСОДЕРЖАЩЕЙ КРАСКИ***

### ***ОТЧЕТ О СЕМИНАРЕ***

11-12 сентября 2019 г.  
Тбилиси, Грузия



**Спонсор**

***Программа развития коммерческого права (CLDP)***

***Министерства торговли США***

Осуществление проекта стало возможным благодаря финансированию Государственного департамента США

В координации с

*Агентством по охране окружающей среды США (EPA)*

*Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП)*

*Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ)*

*Инициативой Американской ассоциации юристов по*

*вопросам верховенства права (ABA-ROLI)*

*Международной сетью по борьбе с загрязнением (IPEN)*

*Всемирным советом по покрытиям (ранее IPPIC)*

## I. История вопроса

Рабочая группа по стандартизации Центрально-Азиатского региона Программы развития коммерческого права (CLDP-CAR) Министерства торговли (DOC) определила свинецсодержащую краску в качестве приоритетного вопроса для работы в 2019 году. Рабочая группа впервые изучила эту проблему в 2017 году – на семинарах по передовым методам регулирования в 2017 и 2018 годах, в которых представители Агентства по охране окружающей среды США (US EPA) участвовали в качестве экспертов-консультантов. Для должностных лиц регулирующих органов это стало возможностью для обсуждения национальных и региональных / гармонизированных стандартов и технических требований. Группа CLDP-CAR сотрудничала с Агентством по охране окружающей среды США, которое возглавляет глобальные усилия по устранению свинца в краске под названием Глобальный альянс по ликвидации свинецсодержащей краски (Lead Paint Alliance). Цель Альянса состоит в том, чтобы во всех странах были приняты законы о свинецсодержащей краске. Чтобы помочь в достижении этой цели, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) получила финансирование от Глобального экологического фонда (ГЭФ) для проекта, основанного на передовой мировой практике по возникающим вопросам политики в области химических веществ, вызывающих озабоченность в рамках Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ. Свинец в краске является первым компонентом проекта, и Альянс по ликвидации свинецсодержащей краски работает с соответствующими правительственными учреждениями с целью оказания помощи странам в ее регулировании и разработке законов, которые устанавливали бы правовые ограничения на содержание свинца в красках или ограничивали бы использование добавок к свинецсодержащей краске. Проект по свинецсодержащей краске помогает странам в разработке законов о свинецсодержащих красках путем предоставления рекомендаций от ключевых экспертов, в том числе от международных организаций (ЮНЕП, ВОЗ), юридических организаций (Инициатива верховенства права Американской ассоциации адвокатов или АВА- ROLI), природоохранных НПО (Международная сеть по ликвидации загрязнения или IPEN) и государственных технических экспертов (Агентство по охране окружающей среды США или US EPA). В рамках проекта правительства стран могут получить доступ к данной технической экспертизе и рекомендациям по вопросам политики от организаций-партнеров проекта с целью содействия повышению осведомленности, правовой разработки и изменению формулы красок для обеспечения ликвидации свинецсодержащей краски в своих странах.

Чтобы начать проект ГЭФ в регионе Центральной и Восточной Европы, в который входят страны Центральной Азии, ЮНЕП провела [региональный семинар](#) в городе Алматы Казахстана, 19-20 марта 2019 года. Ожидается, что по итогам семинара страны-участницы проекта ГЭФ по свинецсодержащей краске проведут национальные дискуссии по разработке страновых подходов к устранению свинецсодержащей краски. В этих обсуждениях важно обеспечить участие соответствующих министерств, которые имеют правовую и нормативную юрисдикцию в отношении содержания свинца в красках.

## II. Цель

Цель Субрегионального семинара по ликвидации свинцовой краски в Центральной Азии и Восточной Европе состояла в том, чтобы помочь целевым странам этого региона в разработке национальных подходов, а также, возможно, рассмотреть региональные и совместные подходы по мере необходимости в последующей деятельности по осуществлению Регионального семинара в рамках проекта ГЭФ по свинецсодержащей краске в Алматы. В ходе осуществления своей деятельности с Рабочей группой по стандартизации CLDP-CAR стремилась укрепить внутриведомственное сотрудничество в правительствах стран-участниц.

### III. Краткий обзор

Ключевые эксперты Проекта SAICM GEF предоставили информацию о свинецсодержащей краске.

Участники узнали, что, по оценкам ВОЗ, свинец вызывает значительное глобальное бремя болезней, причем более 1 миллиона человек умирает от длительного воздействия. Медицинские и экономические издержки экспозиции свинца высоки, а экономические выгоды от действий по ее снижению значительны. Реализация законов о свинецсодержащих красках избавляет от необходимости оплачивать будущие расходы и позволяет в дальнейшем избежать затрат на устранение опасности от устаревшей краски.

Одна треть стран в настоящее время запрещает свинецсодержащую краску, при этом глобальные и региональные усилия по разработке законов о свинецсодержащей краске набирают силу. Альянс по ликвидации свинецсодержащей краски был создан для того, чтобы помочь странам в разработке и установлении законов о свинецсодержащих красках. ЮНЕП представила обзор проекта по свинецсодержащей краске, а АВА ROLI обсудила [«Типовой закон и руководство по регулированию свинецсодержащей краски»](#). Этот документ призван помочь странам принять новые законы или изменить свои существующие законы, чтобы установить единый нормативный предел общего содержания свинца в красках. Типовой закон поддерживает общепринятый уровень содержания свинца в краске, равный 90 частям на миллион.

Отвечая на вопросы, поднятые на Алматинском региональном семинаре по обеспечению соблюдения законов о свинецсодержащих красках в условиях отсутствия лабораторного потенциала в стране для тестирования красок, участники также прослушали презентации о рыночных силах, влияющих на лабораторные мощности, и доступных методах испытания свинецсодержащих красок и лабораторных сетях. В презентациях был сделан вывод о том, что отсутствие лабораторного потенциала в стране не должно быть препятствием для принятия законов о свинецсодержащих красках.

В своих выступлениях страны Центральной Азии и Восточной Европы представили информацию о том, что они начали по необходимости разрабатывать национальные и региональные подходы к устранению свинецсодержащей краски путем принятия законов и нормативных актов. Участвующие неправительственные организации представили информацию о деятельности по повышению осведомленности среди правительственных чиновников, промышленности и общественности.

### IV. Резюме презентаций и дискуссий

#### A. Церемония открытия и вступительное слово

Г-н Майкл Кофилд из Центрально-Азиатского региона Программы развития коммерческого права Министерства торговли США (DOC/CLDP/CAR) поприветствовал участников и открыл собрание, сделав некоторые замечания. Несколько лет назад DOC и ЕРА рассматривали проблему свинецсодержащей краски в качестве темы для обсуждения официальными лицами по стандартизации в Центральной Азии. В настоящее время ВОЗ и ЮНЕП также начали работать с правительственными учреждениями в регионе ЦВЕ в рамках проекта ГЭФ по свинецсодержащей краске. DOC стремится объединить страны региона для обсуждения этой темы и рекомендует исключить свинецсодержащие краски как «головоломку», в которой различные заинтересованные стороны играют свои ключевые роли.

Одной из целей было предоставить платформу для встречи и углубления профессионального сотрудничества всех сторон. Он выразил надежду на активное обсуждение этого вопроса во время семинара.

## В. Представление участников и обзор программы

Участники семинара представились, после чего г-н Кофилд представил обзор программы. Программа состояла из презентаций, организованных в виде утренних и дневных сессий на каждый день двухдневного семинара. За каждой сессией следовал сегмент вопросов и ответов. Все презентации и материалы будут предоставлены участникам на английском и русском языках на USB-накопителе после семинара и будут доступны на [веб-сайте Альянса по ликвидации свинецсодержащей краски ЮНЕП](#).

## С. Медицинские и экономические последствия воздействия свинца

Г-жа Елена Джардан из Всемирной организации здравоохранения (Женева, Швейцария) представила обзор воздействия свинца на здоровье людей и экономику. Она рассказала, как экспозиция свинца в краске может происходить на разных этапах его жизненного цикла – от производства до ремонта и отслаивания старой краски. Свинец является мультисистемным токсикантом, но особенности отравления свинцом часто могут быть неспецифичными. Не существует безопасного уровня воздействия свинца. Особенно уязвимы дети, так как они проводят больше времени на земле, контактируя с пылью, часто кладут руки в рот и поглощают в 4-5 раз больше свинца, чем взрослые. Вред от свинца может быть пожизненным, включая снижение интеллектуального развития и поведенческие расстройства. Беременные женщины также уязвимы, так как воздействие свинца увеличивает риск осложнений. По оценкам ВОЗ, свинец приводит к значительному глобальному бремени болезней: более 1 миллиона смертей от длительного воздействия, 63% глобального бремени идиопатической умственной отсталости и 10% гипертонической болезни.

Г-жа Джардан также отметила, что рекомендация Типового закона о предельном значении содержания свинца в краске в 90 частей на миллион была основана на технической осуществимости, а не на предельном значении, учитывающего критерий его воздействия на здоровье людей, хотя производители должны стремиться к достижению как можно более низкого уровня. Г-жа Джардан упомянула, что экономические издержки воздействия свинца высоки, а экономические выгоды от действий по снижению воздействия свинца значительны. Реализация законов о свинецсодержащих красках избавляет от необходимости оплачивать будущие расходы и позволяет в дальнейшем избежать затрат на устранение опасности от устаревшей краски. Она пришла к выводу о том, что лучшее решение – запретить свинецсодержащую краску сейчас, чтобы странам не пришлось иметь дело с последствиями позже.

- Комментарий: г-н Денис Павловский из Украинской ассоциации по химической безопасности отметил повышение негативного воздействия на голодающих и бедных людей. Он указал, что более дешевая свинецсодержащая краска, изготовленная мелкими производителями, оказывает непропорциональное воздействие на бедных, поскольку они не могут позволить себе более дорогую краску. Он отметил важность не только решения проблемы производства свинецсодержащих красок, но и контроля за продажей краски «домашнего изготовления» на рынке. Он поделился своим опытом в Соединенных Штатах со строительной компанией в Нью-Йорке, которая покрывала существующую краску новой краской, а не соскребала ее.
- Ответ: г-жа Джардан ответила, что краска без свинца не обязательно должна быть более дорогой. Изменение формулы краски не должно вызывать дополнительных затрат для потребителя; нет добавок на основе свинца, которые можно включать в краску; для демонстрации этого часть проекта свинецсодержащей краски направлена на работу с малыми и средними предприятиями (МСП) по изменению формулы краски. Она также

отметила, что дети более уязвимы, потому что они поглощают больше свинца, чем взрослые.

#### D. Глобальный альянс по ликвидации свинецсодержащей краски и региональный статус законов о ней

Г-жа Энджела Бандемер из Агентства США по охране окружающей среды представила обзор глобальных усилий по устранению свинецсодержащей краски. Она заявила, что свинец ядовит, и даже низкие уровни воздействия могут вызвать проблемы со здоровьем на протяжении всей жизни. Затем она представила Глобальный альянс по ликвидации свинецсодержащей краски (Lead Paint Alliance), который был создан с целью оказания поддержки государствам в разработке законов о свинецсодержащей краске и их установлению во всех странах. Она уточнила, что Альянс уделяет первоочередное внимание на законодательство, так как добровольные меры оказались неэффективными. Затем она представила ключевой инструмент в данной работе – Типовой закон и Руководство по регулированию свинецсодержащей краски (Типовой закон), разработанные Программой ООН по окружающей среде в сотрудничестве с партнерами Альянса и в ответ на запрос правительств, которые хотели получить конкретный правовой текст, на основе которого они могли бы разработать собственные правила. Г-жа Бандемер подчеркнула, что в одной трети стран мира существуют законы о свинецсодержащих красках, и данный процесс набирает силу.

Г-жа Бандемер объяснила, что существует два основных подхода к регулированию свинецсодержащей краски. Один из подходов состоит в установлении нормативного ограничения на общую концентрацию свинца, а другой – в ограничении использования определенных соединений свинца, например, на основе директивы о свинце в соответствии с техническим регламентом ЕС о регистрации, оценке, разрешении и ограничении химических веществ (EU REACH). При эффективном применении оба подхода успешны. Затем она дала обзор законов о свинецсодержащих красках в европейском регионе ЮНЕП. Г-жа Бандемер перечислила следующие страны региона, в которых действует какой-либо закон о свинецсодержащих красках: Армения, Беларусь, бывшая югославская Республика Македония, Казахстан, Кыргызстан, Монако, Черногория, Российская Федерация, Сербия, Швейцария и 31 страна, придерживающаяся правил REACH ЕС. Она также отметила, что региональные усилия по установлению низкого уровня содержания свинца в красках проводились были предприняты странами-членами Евразийского экономического союза. По крайней мере одна страна (Украина) в настоящее время рассматривает закон о свинецсодержащей краске, основанный на лучшей мировой практике установления предела в 90 мг на общее содержание свинца в краске.

Затем она обсудила ключевые шаги, которые могут предпринять страны, включая выявление заинтересованных сторон и министерств, которые должны быть вовлечены, созыв редакционного комитета, получение информации от заинтересованных сторон и ее внесение в закон.

#### E. Проект ГЭФ по свинецсодержащей краске

Г-жа Дезире Нарваез, сотрудник по управлению программами ЮНЕП и координатор проекта, представила обзор проекта ГЭФ СПМРХВ (SAICM GEF) по свинцу в составе краски. Она отметила, что преимущества законов о свинецсодержащих красках включают защиту здоровья человека и окружающей среды. Она также подчеркнула некоторые препятствия, в том числе ограниченные технические возможности и ресурсы в некоторых государствах для производства безопасной краски, а также отсутствие потенциала у развивающихся стран для введения и обеспечения соблюдения ограничений на содержание свинца.

Проект СПМРХВ по свинецсодержащей краске помогает Альянсу по ликвидации свинецсодержащей краски усилить свои текущие усилия по оказанию помощи странам в разработке законов путем предоставления консультаций по свинецсодержащей краске от консультантов проектов в международных организациях (ЮНЕП, ВОЗ), юридических организациях (Инициатива верховенства права Американской ассоциации адвокатов или АВА-ROLI), природоохранных НПО (Международная сеть по ликвидации СОЗ или IPEN), правительственных технических экспертов (Агентство по охране окружающей среды США или US EPA), лакокрасочной промышленности (Всемирный совет по покрытиям, ранее Международный совет по краскам и печатным красителям или IPPIC) и более чистого производства (национальные центры более чистого производства или НЦЧП в целевых странах). В рамках проекта правительства стран могут получить доступ к данным экспертным техническим и политическим советам от консультантов проекта для поддержки повышения осведомленности, составления юридических документов и изменения формулы краски с целью обеспечения ликвидации свинецсодержащей краски в своих странах.

Г-жа Нарваез отметила, что в настоящее время в рамках проекта проводятся региональные семинары в каждом регионе, например семинар в Алматы, состоявшийся в марте 2019 года. На семинарах были определены общие возможности (существующая политическая воля, межведомственные процессы и техническая информация), барьеры (необходимость в более тесном сотрудничестве с заинтересованными сторонами и конкурирующие приоритеты), а также следующие шаги (определение министерства, отвечающего за законы о свинецсодержащей краске, проведение межведомственных собраний и встречи с заинтересованными сторонами, повышение осведомленности и созыв комитета для разработки законопроекта).

Г-жа Нарваез призвала участников подумать о следующих шагах по разработке законов о свинецсодержащей краске в странах, собравшихся на этом семинаре в ближайшие два дня. Консультанты проекта готовы помочь странам в разработке и принятии законов о свинецсодержащей краске.

#### Ф. Вопросы и ответы утренней сессии 1-го дня

Некоторые из поднятых вопросов и комментариев включали следующее.

- Комментарии: (Денис Павловский, Украинская ассоциация химической безопасности)
  - Исследования IPEN показали, что свинец используется в желтой и красной краске, но не в белой. 30% продаваемых в Украине красок содержат опасную для здоровья человека концентрацию свинца; даже без регулирования компании могут изменить формулу красок, однако свинец все еще остается проблемой (Денис Павловский, Украинская ассоциация химической безопасности).
  - Есть несколько аргументов, которые подкрепляют идею изменения формулы красок со стороны лакокрасочной промышленности. Если водорастворимая краска (обычно не содержащая свинец) пользуется высоким спросом и составляет 75% рынка, то замена 20% рынка не окажет большого влияния, и у отрасли не должно возникнуть проблем с переходом к новой формуле. Кроме того, производя краски без свинца, производители красок получают доступ к рынку ЕС и могут увеличить продажи на убывающем национальном рынке. (Денис Павловский, Украинская ассоциация химической безопасности)
  - Промышленность в Украине заявляет, что производство краски без свинца будет на 10% дороже, и стоимость краски соответственно возрастет. Крупные производители производят краски на водной основе и на основе растворителей; может ли 10-процентное увеличение себестоимости компенсироваться увеличением продаж

- других красок? (Денис Павловский, Украинская ассоциация химической безопасности)
- Предел в 90 мд может быть достижим, если не будут использоваться соединения свинца. Мы убедились в том, что когда производители не используют свинцовые добавки, концентрация свинца не превышает 60 частей на миллион. При использовании свинцовых добавок концентрации очень высоки. Украинские производители не видят технологических барьеров для изменения формулы, и это подтверждается тем фактом, что 75% рынка краски составляют водорастворимые краски без свинца. Наша отрасль может легко достичь предела в 90 мд; деятельность НПО, очевидно, помогла в этом (Денис Павловский, Украинская ассоциация химической безопасности).
  - Некоторые МСП (цеховики) производят краски с высоким содержанием свинца. Этот тип краски не продается через крупные розничные сети и общественность, необходимо проводить информационные кампании, чтобы все знали, что эта краска может содержать много свинца (Денис Павловский, Украинская ассоциация химической безопасности).
  - Необходимо обеспечить равные условия для всех компаний на рынке посредством установления обязательного допустимого предела концентрации свинца в краске.
  - Правительство должно установить законы по запрету свинца. Однако смена правительства влияет на прогресс. На Украине законопроект был представлен в феврале 2019 года, но затем были проведены выборы, и ведомства были объединены, что замедлило работу. Теперь все снова наладилось.
- Вопрос: Какой предел будет использован в Техническом регламенте Евразийского экономического союза (ЕАЭС ТР) по лакокрасочным материалам?
    - Ответ: Представитель правительства ответил, что Министерство промышленности несет ответственность за ЕАЭС ТР, и последний проект устанавливает пороговое значение на основе существующих значений. Они получили отклики с рекомендацией установления порогового значения свинца в 90 мд и включили его в самый последний проект. Основные производители краски находятся в Беларуси и России, и они ждут указаний. Они также указали, что им понадобятся научные доказательства в поддержку поправки.
    - Ответ: Представитель правительства Кыргызстана подтвердил, что в настоящее время они соблюдают единые санитарные требования 2010 года для Таможенного союза, которые являются основой проекта ЕАЭС ТР. Первоначально они предложили внести поправки в проект ТР ЕАЭС на основе текущих санитарных требований, а теперь предлагают включить в ТР стандарты, принятые на международном уровне (например, общий предел содержания свинца в 90 мд).
  - Комментарий: (Г-жа Бурханова - ФПИ Таджикистана) Мы не являемся членами Таможенного союза, поэтому у нас нет готового регламента и мы должны развиваться самостоятельно. У нас нет лакокрасочной промышленности, мы импортируем большую часть красок и получаем свинецсодержащую краску из Китая. Мы подписали Базельскую конвенцию и можем запретить импорт опасных веществ таких, как свинцовые добавки. Это может привести к контрабанде, поэтому ситуация сложная. Не уверена, как решить эту проблему, пока промышленность не будет развиваться в этом направлении.
  - Комментарий: (Денис Павловский, Ассоциация по химической безопасности) Страны, которые импортируют краску, могут установить ограничение на свинецсодержащую краску для импорта. Для обеспечения соответствия краски установленному ограничению

необходимы таможенные проверки. В то же время важно повысить осведомленность потребителей о том, что существуют краски без свинца. Спрос ведет к предложению: если население знает об этом, оно будет нуждаться в нем.

#### G. Отчет по странам о деятельности по ликвидации свинецсодержащей краски, включая региональные мероприятия при необходимости

##### *Узбекистан*

Г-н Абдухким Саримсаков из Министерства здравоохранения пояснил, что люди в Узбекистане не знают, что в краске имеется свинец. Он отметил, что краску производят МСП. Его отдел осуществляет выдачу разрешений на токсичные вещества, но никто не регулирует содержание свинца в краске или импорт соединений свинца. В Узбекистане есть лаборатории, которые могут анализировать свинец.

Он указал, что был рад услышать информацию о свинецсодержащей краске и хотел бы обратиться к данному вопросу, поскольку большой процент населения составляют дети.

Помимо Министерства здравоохранения, Министерство окружающей среды также обеспокоено этой проблемой. Он обратился за помощью к консультантам проекта, чтобы те объяснили проблему и повысили осведомленность.

- Комментарий: Г-жа Бандемер из Агентства по охране окружающей среды США указала, что консультанты по проектам могут связаться с Узбекистаном, чтобы помочь с составлением юридических документов и предоставлением информации об изменении формулы краски.
- Комментарий: Г-жа Джардан заявила, что ВОЗ может предоставить информацию для повышения осведомленности и помочь в проведении кампании Международной недели профилактики отравления свинцом.

##### *Казахстан*

Г-жа Розалина Ермекпаева из Министерства здравоохранения поблагодарила Министерство торговли за организацию семинара по этому очень актуальному вопросу. Она объяснила, что ее отдел проводит контроль краски и описала соответствующие действующие законы в Казахстане. В Казахстане действует кодекс общественного здравоохранения, в котором говорится, что продукты, потребляемые людьми, должны быть безопасными. Через Таможенный союз ЕАЭС существует региональное требование – решение 2099 о санитарных нормах, в котором содержится сводный перечень товаров, подлежащих санитарному контролю/таможенному досмотру, формы и сертификаты для обеспечения безопасности товаров и продуктов, а также требования к санитарно-эпидемиологическому надзору за людьми и транспортом, пересекающими границу.

Санитарное требование ЕАЭС заключается в том, что краски, подлежащие санитарно-эпидемиологическому надзору, должны быть зарегистрированы с целью обеспечения доказательств, что они соответствуют требованиям к краскам; ввозимый товар разрешен только в том случае, если он зарегистрирован и имеет сертификат. Министерство здравоохранения следит за соблюдением правил, покупая краски и проверяя их на соответствие санитарным требованиям. Кроме того, Министерство здравоохранения проводит инспекции, включая наблюдение за товарами, пересекающими границу по железной дороге. Большинство случаев несоответствия были вызваны несоблюдением требований к маркировке и продажей устаревших красок.

В случае нарушения, компания получает информацию о том, как его устранить. После проверки министерство выдает «льготный сертификат» на участки, которые были проверены и могут быть подвергнуты административным санкциям.



Министерство здравоохранения закупает краску для проверки и тестирования в супермаркетах и магазинах; мы не можем купить краску там, где мы не имеем возможности предоставлять чеки и получить документацию о покупке; поэтому мы не можем пробовать краски на неформальном рынке.

Министерство здравоохранения и его санитарные станции не представлены в большинстве пунктов таможенного досмотра, они только проверяют железнодорожный транспорт на предмет того, имеют ли они сертификаты. Они не проверяют автомобильный транспорт, и это может быть лазейкой.

Что касается предельного значения концентрации свинца в краске, то в соответствии с текущими едиными санитарными требованиями допускается до 15% свинца. Чтобы уменьшить этот показатель, нам необходимы вспомогательные исследования для принятия единых санитарных требований к более низкому уровню содержания свинца (0,009%). Г-жа Ермекпаева заявила, что в Казахстане есть лаборатории, которые осуществляют так называемую государственно-национальную экспертизу и которые могут анализировать свинец.

- Вопрос: Есть ли возможность чаще проверять наличие опасных химических веществ в дополнение к проверке сертификатов? Какие барьеры мешают проверять чаще?
  - Ответ: Представитель правительства Казахстана ответил, что они проверяют все виды продукции, но ограничены процедурами и стандартами. Основным препятствием является то, что Министерство здравоохранения не может купить краску, когда не имеет возможности получить квитанцию или использовать чек, и это не позволяет проверку в неформальном секторе. Существуют требования к краскам, такие как токсичность и маркировка. При выявлении несоответствия государство дает советы производителю и просит объяснить нарушение, которое они должны исправить.
- Вопрос: Кто разрабатывает технический регламент ЕАЭС?
  - Ответ: Представители правительства Казахстана ответили, отметив, что они работают над несколькими вопросами, включая свинецсодержащие краски, которые требуют координации со стороны многих учреждений. Существует комитет по разработке подхода, который учитывает требования норм здравоохранения и охраны окружающей среды. В соответствии с законом о химической безопасности ответственным органом является Министерство промышленности и инфраструктурного развития, и они координируют свою деятельность с другими министерствами. Представители также отметили, что привлекли все соответствующие заинтересованные стороны, в том числе Министерство охраны окружающей среды и частный сектор. Кроме того, государственная регистрация производства лакокрасочных материалов осуществляется Министерством здравоохранения и публикуется на веб-сайте комитета, который ведет реестр продуктов, соответствующих требованиям, и общественность может получить доступ к последней информации о проверках и инспекциях.

### *Кыргызстан*

Г-н Уланбек Токтогулов из Министерства здравоохранения пояснил, что министерство организовало круглый стол со всеми соответствующими государственными органами, включая Министерство промышленности в качестве ведущего ведомства по свинецсодержащей краске, Министерство охраны окружающей среды и Государственный комитет промышленного развития, а также частный сектор для обсуждения изменения требуемого ограничения ЕАЭС на содержание

свинца в краске. Итог круглого стола состоял в том, что, поскольку у нас нет крупных производителей в стране и краска в основном импортируется, Кыргызстан направит официальное письмо в Евразийскую экономическую комиссию с целью изменения проекта технического регламента, включив ограничение в 90 дм. Теперь они понимают, что ЕАЭС обсудит ограничение и, вероятно, будет работать с производителями в регионе для получения обратной связи (Россия и Беларусь).

Г-н Токтогулов предположил, что лучшим решением является повышение осведомленности населения о риске воздействия свинца и его наличия в краске. Поэтому их первоочередной задачей является информационная кампания, которая должна предшествовать пересмотренным ограничениям. Он указал, что это первый шаг к международной поддержке для организации кампании по повышению осведомленности. Он также отметил необходимость в маркировке, указывающей на то, что в изделии присутствует свинец, а также лабораторных возможностей для проведения тестирования на соответствие ограничениям.

Он отметил, что они не смогли принять участие в последнем звонке ВОЗ со странами ЕАЭС, при котором также присутствовали представители Евразийской экономической комиссии, для обсуждения Технического регламента ЕАЭС и потенциального снижения стандарта до 90 мд.

Министерство здравоохранения имеет отделения в каждом районе, и после мартовского семинара в Алматы они направили им инструкции по повышению осведомленности населения о свинецсодержащих красках. Однако г-н Токтогулов указал, что профессиональные материалы и усилия также будут полезны такие, как социальные сети и рекламные ролики, показывающие, насколько серьезна данная проблема. Он попросил поддержки у проекта по свинецсодержащей краске в осуществлении этих усилий.

- Комментарий: Представитель правительства Казахстана отметил, что в стране имеются государственные лаборатории в поселках и сельской местности, и они могут проводить проверки краски, поскольку лаборатории аккредитованы для проведения испытаний в соответствии с едиными санитарными требованиями. Представитель отметил, что производители могут использовать государственные лаборатории при условии, что подадут документы в соответствующее министерство.
- Комментарий: Г-жа Музама Бурханова отметила, что, похоже, в Кыргызстане отчетливо понимают данную проблему. Представитель правительства Кыргызстана ответил, что на самом деле в рамках ILPPW проводится информационно-пропагандистская деятельность, однако нет средств для информирования общественности, поэтому общественность не осведомлена.
- Комментарий: Г-жа Астанина отметила, что ILPPW длится всего одну неделю, и что помимо этой недели и уже информированных сетей существует необходимость охвата широкой общественности, включая продавцов краски, которые не знают, что в ней содержится свинец.
- Вопрос: Как повышение осведомленности помогает уменьшить количество и продажи свинецсодержащей краски?
  - Ответ: Г-н Павловский отметил, что завтра на презентации будет представлена информация о передовых методах проведения информационных кампаний, направленных на пропаганду принятия мер против свинецсодержащей краски. Так как люди, узнавая о последствиях, закрывают на них глаза или не хотят слышать о них, нам приходится обращаться к экспертам в области средств массовой информации с просьбой помочь нам, чтобы люди осознали эту информацию.

Эксперты посоветовали нам привлекать знаменитостей и молодых матерей, чтобы информация была более живой, и в терминах, понятных для людей, например, свинец находится на игровых площадках и т. д. Он является невидимым врагом. Судя по откликам, мы убедились, что для привлечения внимания населения это работает. В 2016 году мы проверили краски, встретились с ассоциацией производителей и поговорили с конкретными компаниями, которые прекратили использование свинца и даже не указали на банке, что в содержании краски нет свинца.

- Комментарий: Г-жа Джардан отметила, что ВОЗ разработала материалы для проведения кампаний по повышению осведомленности, также доступные на русском языке.
- Комментарий: Г-жа Бандемер объяснила, что консультанты проекта готовы помочь. Они могут участвовать в ограниченном количестве личных визитов и быть вовлечены в процесс дистанционно посредством электронной почты и вебинаров. Консультанты могут предоставлять информацию о законопроектах и кампаниях по повышению осведомленности. Вебинары по конкретным темам должны быть доступны в ближайшие 3-6 месяцев.
- Вопрос: Как насчет регулирования содержания свинца в определенных красках, например, для автомобилей, промышленных красок и красок для военных целей?
  - Ответ: Консультанты проекта ответили, что при регулировании содержания свинца в этих красках в некоторых странах предусмотрены более длительные сроки, позволяющие изменить ее формулу в различных секторах. Г-н Павловский отметил, что согласно данным Министерства обороны Украины, существуют проверенные альтернативы, которые можно заменить, например, для танков, вертолетов. Г-н Павловский добавил, что в законопроект Украины включены все краски, кроме красок, используемых при реставрации произведений искусства и живописи.

### *Грузия*

Г-жа Габриадзе из Национального центра по контролю и профилактике заболеваний пояснила, что в соответствии с соглашением между Грузией и ЕС в декабре 2018 года был утвержден Национальный план действий по охране окружающей среды (НЕНАР). У него четыре стратегические цели, одна из которых включает свинецсодержащую краску. В 2018 году в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и правительствами Грузии и Италии было проведено национальное исследование содержания свинца в крови детей от двух до семи лет. Они собрали кровь у 1600 детей по всей Грузии, предоставив общенациональный показатель распространенности воздействия свинца и установив меры по токсическому воздействию свинца на детей. В результате Министерство здравоохранения уполномочено создать долгосрочную программу профилактики отравления свинцом.

Хотя в Грузии не производится краска, свинецсодержащая краска включена в НЕНАР. Для разработки плана по свинецсодержащей краске Министерство здравоохранения провело дискуссию за круглым столом с Министерством окружающей среды и подготовило страновой подход, который был представлен ЮНЕП. Страновой подход включает пять направлений деятельности: оценка вариантов закона о свинецсодержащих красках, содействие разработке законопроектов, целевое повышение осведомленности, информация об альтернативах, обмен передовым опытом по поэтапному отказу и установление правового ограничения на общее содержание свинца в красках.

НЕНАР рассмотрел вопрос о гармонизации различных директив ЕС таких, как безопасность детских игрушек, гигиеническое оборудование, биоциды, бытовые химикаты, безопасность потребительских товаров.

- Вопрос: Можно ли получить результаты исследования уровня свинца в крови?

- Ответ: Г-жа Габриадзе ответила, что Статистическое управление Грузии готовит для публикации окончательный отчет к концу октября.

### *Таджикистан*

Г-н Миралиев из Департамента технического регулирования и стандартизации пояснил, что его ведомство контролирует качество и безопасность товаров и продуктов и сотрудничает с другими ведомствами с целью внедрения обязательных технических регламентов для промышленности и проведения инспекций. Он отметил, что существуют международные и региональные стандарты, но ни один из них не касается содержания свинца. Он указал, что аккредитованные лаборатории проводят исследования по краске. Краска в Таджикистане в основном используется для строительства и импортируется из Ирана, России, Казахстана и Турции. Он отметил, что хотел бы понять, как лучше всего запретить использование свинецсодержащих красок для повышения стандартов безопасности.

Г-н Миралиев отметил, что Таджикистан работает над техническим регламентом о безопасности лакокрасочных материалов со всеми заинтересованными сторонами и хотел бы принять во внимание рекомендации экспертов семинара. Он также указал важность лабораторного оборудования и стандартов лабораторного анализа.

- Комментарий: Музама Бурханова отметила, что Департамент стандартизации Таджикистана имеет очень хороший опыт в регулировании игрушек, который может быть применен в отношении красок. Она предложила сосредоточить внимание не только на городских, но и на сельских районах. ФПГИ имеет партнерские отношения с правительством, и в их сотрудничестве достигнут прогресс. Г-жа Бурханова выразила надежду на то, что НПО и правительственные учреждения могут сотрудничать в разработке надлежащего стандарта, и она поблагодарила Министерство торговли за приглашение НПО на эту встречу для содействия этим обсуждениям.
- Вопрос: Соответствует ли регулирование в отношении игрушек подходу ЕАЭС или ЕС?
  - Ответ: Г-н Миралиев ответил, что это требование Всемирной торговой организации (ВОЗ). Данный подход может быть использован в качестве примера того, как осуществлять регулирование и проверку. Он отметил, что при разработке закона о свинецсодержащих красках они также будут руководствоваться украинским стандартом, а также правилами ЕС и Таможенного союза.

### **Н. Типовой закон и Руководство по регулированию свинецсодержащей краски**

Г-жа Аманда Роулз из Инициативы по верховенству права Американской ассоциации адвокатов представила подробный обзор Типового закона и Руководства по регулированию свинецсодержащей краски. Она начала свою дискуссию с информации о том, что существуют законы, которые меняют стимулы и создают причину для изменения поведения. Она также отметила важность регулирования всех красок, так как трудно контролировать, как используются разные краски. Например, промышленные краски могут быть использованы в домашних хозяйствах. Если у них высокий уровень содержания свинца, они со временем станут причиной его экспозиции.

Она указала, что важно понять, почему свинец используется в краске в первую очередь и что существуют доступные и недорогие альтернативы свинцовым добавкам. Она заявила о том, что необходимо сместить стимулы в сторону использования этих альтернатив. Нулевая концентрация

свинца невозможна из-за природных загрязнителей. Она отметила, что нам нужны стимулы для производителей краски, производителей ингредиентов, импортеров краски и лабораторий. Она выразила мысль о том, что закон о свинецсодержащих красках помогает создать справедливый конкурентный рынок и снижает барьеры в торговле. Типовой закон был создан по запросу правительств, которым были нужны конкретные руководящие указания по разработке законов о поэтапном отказе от свинецсодержащей краски. Он был разработан ЮНЕП в сотрудничестве с USEPA и ВОЗ и прошел процесс публичного рассмотрения, в том числе со стороны промышленности и гражданского общества. Он предназначен для того, чтобы служить простым шаблоном и предоставлять набор вариантов для принятия в соответствии с национальными нормативными рамками и ситуациями.

Г-жа Роулз пояснила, что законы о свинецсодержащей краске могут иметь различные формы, например, это может быть совершенно новый закон или новое регулирование в рамках существующего закона или, возможно, обязательный технический стандарт в рамках существующей правовой базы. Ключевые принципы, воплощенные в Типовом законе: предотвращение, отрасль платит за испытание, ответственность за соблюдение требований по всей цепочке добавленной стоимости и максимально низкий предел содержания свинца. Типовой закон также включает в себя положение о соответствии, которое является важным инструментом для производителей и импортеров краски с целью подтверждения того, что краска соответствует стандарту. Она отметила, что терминология декларации о соответствии, кажется, используется в текущем проекте Технического регламента ЕАЭС. Правительство не всегда должно проверять, но может использовать декларацию о соответствии как инструмент для проверки соответствия. Должны быть установлены даты вступления в силу, чтобы у производителей было время для принятия мер по ограничению, а у других в цепочке добавленной стоимости – время на то, чтобы решить вопрос краски, которая не соответствует закону. Типовой закон также содержит положения о запрещенных действиях и гражданских и уголовных наказаниях.

В заключение г-жа Роулз отметила, что АВА-ROLI может оказать помощь в проведении юридических исследований и проверок, а также в предоставлении экспертов (бесплатно) и проведении вебинаров.

## I. Вопросы и ответы с первого дня дневной сессии; Резюме 1-го дня

Г-н Кофилд начал сессию вопросов и ответов, подчеркнув, что Типовой закон не требует, чтобы лаборатории находились в стране. Пока они аккредитованы международным органом, они могут использоваться для сертификации третьей стороной.

- Вопрос: Должны ли мы платить за помощь экспертов?
  - Ответ: Мисс Роулз ответила, что нет. Существуют ограниченные средства на поездки, поэтому АВА-ROLI полагается на местных экспертов, работающих на общественных началах, и вебинары. АВА-ROLI может посещать некоторые встречи на ограниченной основе.

Вопрос: Г-жа Бурханова спросила, в каких лабораториях будет проводиться анализ краски.

- Ответ: Представитель Казахстана отметил, что лаборатории, которые будут использоваться, не обязательно должны быть государственными или находиться внутри страны. Тестирование может также проводиться другими лабораториями.
- Комментарий: Г-н Павловский отметил, что когда украинское правительство разработало правила для игрушек, они перевели директивы ЕС на украинский язык. Они приняли

технический регламент по игрушкам. Что касается испытаний свинецсодержащей краски, то это должна быть лаборатория за пределами производителя, которая аккредитована и сертифицирована. Мы также предусмотрели, чтобы производитель предоставил продавцам сертификат соответствия. Затем государственная лаборатория может решить провести проверку на соответствие в своих собственных лабораториях.

- Комментарий: Г-жа Бандемер подтвердила, что Типовой закон возлагает ответственность за тестирование в сторонних лабораториях на отрасль, поскольку это позволяет правительствам вовремя определить, в какой степени они способны или хотят провести тестирование.
- Комментарий: Представитель Кыргызстана заявил, что в каждой стране региона есть государственные лаборатории, и они также одобряют аккредитацию коммерческих лабораторий. Правительства могут использовать свои лаборатории для проверки на соответствие, но им нужны международные стандарты.

Г-н Кофилд подвел итоги дня, поблагодарив всех за их доклады и за то, что все презентации семинара будут представлены на картах памяти. Он высоко оценил уровень открытости и участия в дискуссиях.

#### И. Обзорная дискуссия, вопросы и ответы, программа первого дня

Г-жа Бандемер отметила, что все участники семинара проявили приверженность устранению свинецсодержащей краски, и после семинара в Алматы в марте 2019 года был достигнут значительный прогресс. Она повторила, что советники здесь, чтобы помочь: ВОЗ может помочь с повышением осведомленности, АВА может предоставить юридические исследования и обзор; ЮНЕП собирает информацию об изменении формулы краски и лабораторном потенциале; и USEPA окажет помощь в проведении юридических экспертиз и координации с глобальной отраслевой ассоциацией.

Г-н Кофилд повторил, что презентации семинара будут представлены на карте памяти. Один из документов, который будет добавлен на карту памяти, содержит Типовой закон на русском языке. Он показал его на экране и подчеркнул, что он содержит ответы на многие вопросы, заданные вчера, включая научную основу для 90 мд. Он отметил, что предельное значение в 90 мд является технологическим стандартом, основанным на самой низкой концентрации свинца в краске, которую могут достичь производители.

Г-жа Бандемер отметила разницу между единицей измерения «частей на миллион» и весовым процентом, которые необходимо принять во внимание (15 весовых процентов равны 150000 мд, а 0,009 весовых процентов равны 90 мч).

#### К. Создание рынков для краски с низким содержанием свинца и лабораторий для испытаний

Г-н Кофилд начал свое выступление, отметив, что нехватка лабораторных мощностей часто рассматривается как препятствие для разработки закона о свинецсодержащей краске в конкретной стране. У правительственных чиновников могут возникнуть опасения по поводу того, как они могут реализовать закон без лабораторного потенциала. Мистер Кофилд хотел бы показать, что бремя может быть не таким большим, как кажется.

Он начал с объяснения трех ключевых положений для обеспечения соблюдения в Типовом законе, где бремя соответствия лежит главным образом на производителях/импортерах и меньше на правительстве. Положения таковы: 1. Требования к производителям и импортерам тестируемой краски; 2. Требование к производителям и импортерам предоставить декларацию о соответствии; и

3. Разрешение правительства на проведение испытаний краски и осмотр объектов. Вот почему так важно работать с частным сектором для определения поэтапных сроков вступления в силу общего предела содержания свинца в 90 мд, что позволяет развивать лабораторный потенциал и изменять отраслевые практики.

Поскольку Типовой закон устанавливает общий предел содержания свинца в 90 частях на миллион, который задокументирован в декларации о соответствии, и запрещает продажу, распространение и импорт любой краски, превышающей данный предел, правительство может обеспечить соблюдение требований на основании отсутствия декларации соответствия или продажи, распространения и импорта красок без декларации о соответствии. Для обеспечения соблюдения закона не требуется тестирование.

Г-н Кофилд продемонстрировал, что бремя соблюдения требований к промышленности разумно и не слишком обременительно. Он описал четыре основных бремени: 1. Необходимость изменения формулы краски; 2. Продажа или утилизация запасов краски, содержащей свинец сверх предела; 3. Требование испытания третьими сторонами; и 4. Требование о декларации соответствия. Он объяснил, что каждое из них не так обременительно, как это может показаться на первый взгляд. Изменение состава краски для уменьшения содержания свинца предотвратит огромные затраты на его воздействие среди детей. Продажу или распоряжение существующих запасов можно упростить, установив даты вступления в силу, которые позволят этому произойти и изменить формулу краски. Испытание краски требуется только для ограниченного количества партий. И импортеры могут положиться на результаты испытаний зарубежных производителей.

Г-н Кофилд отметил, что в отношении лабораторных мощностей в Типовом законе говорится, что «текущая нехватка лабораторных мощностей в стране не должна быть препятствием для вступления в силу закона о свинецсодержащей краске». Промышленность может выполнить требования, используя существующие лаборатории, а импортеры могут полагаться на результаты испытаний из страны происхождения. По мере того, как все больше стран принимают Типовой закон и/или общий предел содержания свинца в 90 частях на миллион, наличие квалифицированных лабораторий по всему миру и доверие к результатам испытаний из других стран или стран происхождения становятся более реалистичными и практичными.

Что касается стимулирования развития лабораторного потенциала, г-н Кофилд описал рыночные силы (спрос и предложение), которые могут дополнить регулирующую власть правительства и создать условия для инноваций и инициативы частного сектора. Такие инновации и инициативы частного сектора могут привести к многочисленным преимуществам: более строгому соблюдению закона, прибыли для компаний, которые хотят внедрять инновации и инициативы, большей прибыли для компаний, соответствующих требованиям, и большему количеству рабочих мест.

Он пояснил, что законы о свинецсодержащих красках создают спрос на испытания, побуждая лаборатории страны приобретать необходимое оборудование, опыт и аккредитацию для проведения необходимых испытаний. Они также создают рынок для новых клиентов: производителей, импортеров и правительства, которые будут нуждаться в квалифицированных лабораториях. Поставки для испытаний могут поступать из зарубежных или отечественных лабораторий. Удовлетворяя потребность в испытании, отечественные лаборатории, в частности, имеют новый потенциал получения прибыли, возможность приносить пользу своим сотрудникам за счет расширения их навыков, потенциал, способствующий экономическому росту в стране за счет увеличения найма, и возможность защищать здоровье и безопасность своих сограждан. Требования, предъявляемые к независимой сторонней лаборатории, аккредитованной на международном уровне, четко определены в законе.

Г-н Кофилд продолжил, отметив, что, хотя рыночными факторами, имеющими отношение к обсуждению вопроса о развитии лабораторных мощностей, являются спрос и предложение, рыночными факторами, наиболее важными для производителей и импортеров краски, являются конкуренция и конкурентоспособность (например, потребители и конкуренты). Существует множество способов, с помощью которых эти рыночные силы будут касаться производителей и импортеров. В отсутствие закона или во время поэтапного введения, если был выбран вариант покупки краски, соответствующей или не соответствующей требованиям, чем больше осведомлены потребители о рисках, связанных с уровнями содержания свинца в краске, тем больше они будут склонны выбирать только подходящую краску, независимо от цены. Конкуренция будет способствовать соблюдению минимально возможного предела. И в отсутствие закона или во время поэтапного введения, если был выбор между поставкой краски, соответствующей или не соответствующей требованиям, всегда найдется конкурент, который воспользуется возможностью предоставить более качественный продукт – краска, соответствующая требованиям, станет коммерческим аргументом. Конкуренция будет способствовать соблюдению минимально возможного предела. И всегда найдется конкурент, готовый предоставить соответствующую краску по доступным ценам.

Еще одно соображение, высказанное г-ном Кофилдом, заключалось в том, что, хотя Типовой закон не требует от продавца, производителя или импортера маркировать свой продукт как «соответствующий», ничто не мешает участнику рынка маркировать его таким образом. И хотя Типовой закон не требует, чтобы продавец, производитель или импортер рекламировали выгоды от снижения уровня содержания свинца в краске, это не запрещает участнику рынка делать это – даже в качестве формы маркетинга своих собственных продуктов. Вместе с тем, по мере того, как все больше и больше стран принимают Типовой закон и/или ограничение в 90 частей на миллион, производитель будет иметь доступ к большему количеству рынков для экспорта, производя краски с наименьшим возможным пределом – даже при отсутствии закона. Производитель, предлагающий несоответствующую краску, значительно уменьшает ее способность расширить свой рынок.

Г-н Кофилд пришел к выводу о том, что, когда участники рынка рассматривают затраты на соответствие, они также должны учитывать расходы на несоблюдение, включая упущенные возможности, упущенную выгоду, потенциальные потери в увеличении рабочих мест, потерю доступа к рынку и возможную потерю репутации. При рассмотрении будущего бремени и затрат, связанных с соблюдением этого предела, очень важно помнить, что в настоящее время постоянному воздействию, а в будущем бремени и издержкам от свинецсодержащей краски подвержены в основном дети. Хотя прогнозируемые затраты могут быть значительными, невидимые расходы являются реальными и текущими, а также наносят серьезный ущерб. Хорошо написанный закон предоставляет возможность снизить оба вида расходов.

- Вопрос: Есть ли научное доказательство 90 мд и существует ли отчет или документ, показывающий, что производители считают приемлемым ограничение в 90 мд.
  - Ответ: Г-жа Бандемер сказала, что может отправить ссылку на веб-сайт Всемирного совета по покрытиям, который одобряет Типовой закон.
- Комментарий: Г-жа Бурханова согласилась с важностью учета потребностей производителей. Она поддержала использование маркировки для краски, соответствующей требованиям. Кроме того, она согласилась с необходимостью сообщать производителям, когда будут проводиться проверки и как рано им сообщат.
- Комментарий: Г-н Кофилд отметил, что целью маркировки не обязательно является афиширование несоответствия. В Типовом законе есть положения о маркировке. Этикетка



не может указывать на то, что краска не содержит свинец, поскольку в краске всегда присутствует определенный уровень свинца, но это может указывать на то, что краска соответствует его предельной концентрации.

- Комментарий: Г-жа Роулз пояснила, что положения о маркировке в Типовом законе касаются красок, которые не подпадают под действие закона и, таким образом, могут стать причиной воздействия свинца при неправильном обращении.
- Комментарий: Г-жа Бандемер подтвердила, что вопрос маркировки важен, и, следовательно, необходимы дальнейшие указания о том, как маркировать краску, соответствующую требованиям. Альянс рассматривает вопрос о разработке руководства по маркировке краски, соответствующей требованиям. Комментарий: Г-н Павловский сказал, что его организация нуждается в научной информации для подтверждения предельного значения в 90 мд; правительственные чиновники просят предоставить эту информацию и директиву ЕС с указанием данного значения. Что касается маркировки, то в Украине этому вопросу уделяется большое внимание. Его организация обнаружила, что производители злоупотребляют маркировкой. Они нашли его в составе фосфатов, где стиральный порошок с высоким содержанием фосфатов продавался как биоорганический и экологичный. Он предположил, что производители красок могут начать продавать краску как «био краску», «эко краску» или «краску без свинца», и поэтому нам необходимо учитывать надлежащую маркировку в национальном законодательстве. Производители злоупотребляют маркировкой, если им предоставляется возможность продавать свои товары; эко-маркировка злоупотребляется.
- Вопрос: Есть ли список стран, которые установили стандарт в 90 мд?
  - Ответ: Г-жа Бандемер ответила, что список представлен в обновлении глобального статуса правовых ограничений на содержание свинца в краске от сентября 2018 года (также доступен в обновлении 2019 года).
- Вопрос: Может ли утилизация свинецсодержащей краски включать разбавление с другими красками, чтобы довести ее до приемлемого уровня? Это обычная практика для других веществ.
  - Ответ: Г-н Павловский отметил, что в Типовом законе предусматривается время для продажи или утилизации краски до вступления ограничения в силу. В законопроекте Украины предусмотрен однолетний срок, разрешающий продажу оставшейся краски. Таким образом, производители могут планировать поэтапный отказ от краски, не соответствующей требованиям. Он отметил, что смешивание может быть вариантом, но следует позаботиться о том, чтобы краска все еще соответствовала критериям качества. Г-жа Бандемер предположила, что разбавление может не сработать, так как это может изменить свойства краски.
- Вопрос: Есть ли дополнительная информация о рентгенофлуоресцентном анализаторе высокой четкости?
  - Ответ: Мисс Бандемер отправит информацию. Г-жа Лаванчи добавила, что ЮНЕП проведет обследование лабораторных мощностей и определит стоимость услуг.
- Комментарий: Г-н Павловский отметил, что может быть неэффективно создавать лабораторию только для испытаний свинецсодержащей краски из-за высоких начальных затрат для лаборатории.
- Комментарий: Г-жа Джардан отметила, что во время семинара по свинецсодержащей краске в Латинской Америке участники согласились с тем, что региональная лаборатория будет полезна.

#### L. Доступные методы испытаний свинецсодержащей краски и лаборатории для обеспечения ее соответствия и соблюдения требований к ней

Г-жа Бандемер представила информацию о доступных методах испытаний свинецсодержащей краски, лабораторных сетях и международных стандартах, которые могут обеспечить ее соответствие и соблюдение законов о свинецсодержащей краске. Она отметила, что в Соединенных Штатах правила, касающиеся краски, способствовали разработке вариантов мониторинга и обнаружения свинецсодержащей краски, включая методы отбора проб и испытаний, лабораторные приборы, портативные приборы для отбора проб и сети коммерческих лабораторий внутри и за пределами Соединенных Штатов Америки. Методы анализа и сети лабораторий доступны любому, кто будет способствовать соблюдению и механизмам соблюдения законов о свинецсодержащих красках.

Она пояснила, что механизмами соответствия и обеспечения соблюдения, предложенными Типовым законом, являются требования к производителям и импортерам для проведения сертификации третьей стороной в лабораториях, аккредитованных на международном уровне, и разработка Декларации о соответствии стандарту в 90 частях на миллион, а также разрешение правительства на проведение испытаний и проверок. Цели проведения испытаний свинецсодержащей краски зависят от того или иного механизма. Для сторонней сертификации и государственных испытаний на соответствие требуется доступ к международно аккредитованным лабораториям, которые могут проводить стороннюю сертификацию краски с предельным содержанием свинца в 90 мд. Эти данные затем могут быть использованы для разработки Декларации о соответствии. Правительство также может проводить испытания на соответствие с помощью некоторых портативных анализаторов, способных обнаруживать низкий уровень содержания свинца в краске, известных как рентгеновские флуоресцентные анализаторы высокой четкости (HD XRF). Правительство может пожелать провести скрининг, чтобы определить необходимость дальнейшего испытания. Это не требует столь строгого протокола испытания и является способом снижения затрат. Некоторые лаборатории и некоторые портативные анализаторы XRF подходят для скрининга. Однако, если обнаружены высокие уровни или результаты являются неопределенными, требуется повторное тестирование с использованием более точных методов.

Некоторые ключевые технические соображения при рассмотрении методов испытаний включают требования к подготовке образца, пределы обнаружения конкретных методов и требуемую единицу измерения уровня содержания свинца в краске. Г-жа Бандемер подчеркнула, что правильная подготовка проб имеет решающее значение. Для лабораторных испытаний и для обычных портативных XRF-испытаний образец должен быть подготовлен путем нанесения краски на неметаллическую поверхность. Для лабораторного анализа краска соскребается и отправляется в лабораторию. При измерении концентрации свинца рентгенофлуоресцентный анализатор может непосредственно измерять содержание свинца на поверхности высохшей краски. При измерении с помощью рентгенофлуоресцентного анализатора высокого разрешения образец краски также может быть перелит в чашу, предоставляемую производителем анализатора, и измеряться напрямую. Г-жа Бандемер объяснила, что пределы обнаружения могут варьироваться в зависимости от метода и что для испытания на соответствие и сертификации предпочтительны методы с наименьшими пределами обнаружения. Для целей проверки может быть приемлемым более высокий предел обнаружения. Желаемая единица измерения – части на миллион (мд); лаборатории и рентгенофлуоресцентные анализаторы высокого разрешения сообщают результаты в мд. Некоторые традиционные портативные рентгенофлуоресцентные анализаторы не сообщают о результатах в частях на миллион, и следует проявлять осторожность при выборе подходящего анализатора.

Г-жа Бандемер представила общую информацию о двух основных вариантах тестирования: лабораторный анализ и портативный рентгенофлуоресцентный анализ. Портативные рентгенофлуоресцентные анализаторы обеспечивают немедленные результаты, а рентгенофлуоресцентные анализаторы высокого разрешения можно использовать для проверки соответствия. Лаборатории могут быть использованы для сторонней сертификации и проверки соответствия. Для скрининга могут быть использованы другие лаборатории и обычные портативные рентгенофлуоресцентные анализаторы.

Лабораторные аналитические методы включают метод пламенной атомноабсорбционной спектроскопии, атомно-абсорбционную спектроскопию с графитовой печью и атомно-эмиссионную спектроскопию с индуктивно-связанной плазмой, которые различаются по пределам обнаружения и стоимости. Существуют стандарты ISO по испытанию свинцовой краски с использованием каждого из этих методов. При выборе лаборатории учитываются их опыт анализа свинецсодержащих красок, аккредитация по признанной схеме проверки квалификации, используемый аналитический метод, достигнутый предел обнаружения, максимальные сроки и стоимость проверки проб. Лаборатории, аккредитованные в соответствии со стандартом ISO/IEC 17025, продемонстрировали компетентность в получении достоверных результатов.

Г-жа Бандемер дала обзор существующих лабораторных сетей, которые способны проводить испытания свинецсодержащей краски. Эти сети включают в себя лаборатории в рамках Программы аккредитации экологических лабораторий для определения свинца (ELPAT) и лаборатории, утвержденные Комиссией по безопасности потребительских товаров США. Обе сети включают лаборатории внутри и за пределами США.

Портативные рентгенофлуоресцентные анализаторы включают в себя обычные рентгенофлуоресцентные анализаторы и РФА анализаторы высокого разрешения. Рентгенофлуоресцентные анализаторы используют источник излучения или рентгеновскую трубку для обнаружения и измерения свинца. Рентгенофлуоресцентные анализаторы высокого разрешения также используют источник излучения, однако для концентрации луча применяют оптику и позволяют измерять очень низкие уровни содержания свинца. Портативные РФА анализаторы должны эксплуатироваться обученным оператором для обеспечения надежности результата. Обычные РФА анализаторы могут быть пригодны главным образом для скрининга на высокие уровни содержания свинца в краске. Преимущество портативных рентгенофлуоресцентных анализаторов в том, что результаты доступны сразу. Рентгенофлуоресцентные анализаторы высокого разрешения подходят для проверки соответствия новых красок. Это одобренная альтернатива лабораторным методам в США, и имеется технический стандарт. Рентгенофлуоресцентные анализаторы высокого разрешения являются дорогостоящими, и доступно очень мало моделей. Обычные анализаторы и анализаторы высокого разрешения также могут тестировать другие аналиты.

#### **М. Вопросы и ответы утренней сессии 2-го дня**

Других вопросов к докладчикам не было.

#### **Н. Проведение кампаний по повышению осведомленности**

Г-жа Елена Джардан рассказала о подходах к коммуникационной деятельности на национальном уровне по продвижению законов о свинецсодержащих красках. Она заявила, что важно знать о цели сообщения информации на национальном уровне, которая заключается в поддержке и продвижении законов о свинецсодержащих красках. Она сказала, что нужно задать четыре основных вопроса, в частности, кому следует сообщать, кто должен это делать, какие технологии использовать и каких партнеров привлекать. Сообщение должно иметь историю, которая задействует целевую

аудиторию. Международная неделя профилактики отравления свинцом (ILPPW) будет проходить с 20 по 26 октября 2019 года и станет отличной возможностью для начала коммуникационных мероприятий. В прошлом году в рамках ILPPW состоялось 82 мероприятия в 50 странах. Она призвала организации регистрировать свои мероприятия на веб-сайте WHO ILPPW. На сегодняшний день на 2019 год зарегистрировано 18 мероприятий. ВОЗ снимет видеофильм о воздействии свинецсодержащей краски для ILPPW и других целей.

#### О. Примеры усилий по повышению осведомленности для поощрения действий правительства

##### *Украина Ассоциация по Химической Безопасности*

Г-н Павловский надеется, что его презентация может задать подходы по содействию в получении государственной поддержки в регулировании свинецсодержащей краски. Он призвал участников ознакомиться с материалами, уже разработанными в их работе.

Проблема свинецсодержащих красок была впервые поднята в Украине в 2009 году НПО МАМА-86 и Ассоциацией украинских производителей лакокрасочной продукции (АУПЛП). В 2016 году IPEN провела исследование краски, в котором были отобраны 19 марок от 17 производителей в 3 городах в течение трех месяцев (53 образца битумной бытовой краски). Образцы были подготовлены в Украине и отправлены в сертифицированную лабораторию США, США ELPAT (Forensic Analytical Lab) через DHL. Произошло непредвиденное осложнение. Поскольку образцы были приготовлены на деревянных палочках для смешивания, DHL потребовалось подтверждение того, что древесина не содержит насекомых, чтобы гарантировать, что таможенные органы США не заблокируют груз. Исследование показало, что в 70% краски концентрация свинца была ниже 90 мд, что указывает на способность производителей изготавливать краску с низким содержанием свинца. Тем не менее, были также обнаружены высокие уровни, около 15% красок имели чрезвычайно высокие показатели свинца (более 10000 частей на миллион). И в 40% ярко-желтой краски концентрация свинца была выше 90 мд.

Результаты исследования были обнародованы. Генеральный директор ассоциации производителей красок, IPEN, правительства и медицинский эксперт дали пресс-конференцию во время ILPPW. После публикации этих результатов Организация по сотрудничеству в области безопасности в Европе (ОБСЕ) и АУПЛП совместно с МАМА-86 и Институтом гигиены труда Украины работали над продвижением законов о свинецсодержащей краске. Они обсуждали данные по свинецсодержащей краске с представителями промышленности на основе сотрудничества, не указывая на плохих участников процесса. Продолжается активный диалог с представителями промышленности, и она по-прежнему продолжает финансировать работу ОБСЕ в области свинецсодержащей краски.

В 2017 году был разработан проект регламента, рассмотренный заинтересованными сторонами в правительстве, промышленности и НПО, а в 2018 году – Альянсом по ликвидации свинецсодержащей краски. Он был представлен Кабинету Министров Украины в феврале 2019 года и в настоящее время находится на рассмотрении Министерства экономического развития и торговли Украины. Четыре крупнейших производителя красок в Украине подтвердили свою готовность к соблюдению закона и признали то, что изменение формулы краски является выполнимым и доступным, и что они больше не собираются использовать свинец в производстве красок, отчасти потому, что промышленность переключается в основном на краски на водной основе. Факторы, которые способствовали успеху, включают кампании по повышению осведомленности, Типовой закон, исследование краски и участие промышленности.

Г-н Павловский поделился лучшими практиками информационно-пропагандистской работы, проведенной с 2016 по 2018 год. Он отметил, что справочные материалы кампании ВОЗ с лучшими практиками для просветительских кампаний и информационно-пропагандистскими материалами адаптированы к ситуации в Украине. Он также высказал мысль о том, что общение с родителями является эффективным, и таким образом они часто становятся более осведомленными о проблеме. Одним из проведенных мероприятий был флешмоб «Селфи я против свинецсодержащей краски». Также были разработаны материалы для учителей. Он предложил, что если кому-то нужна помощь, он может помочь. В его организации есть эксперты по СМИ и мероприятиям.

- Вопрос: Как проходит процесс утверждения и реализации Украинского технического регламента?
  - Ответ: Г-н Павловский сказал, что может предоставить проект технического регламента. Ведомствам требуется около двух или трех месяцев для одобрения Технического регламента, однако существует задержка из-за смены правительства и консолидации ведомств.
- Вопрос: Сообщили ли они о безопасных альтернативах производителям?
  - Ответ: Г-н Павловский указал, что производители знают об альтернативах. На этикетках был точно указан уровень содержания свинца, за исключением одной краски, в которой его концентрация была ниже 90 мд и которая не имела этикетки. Производители предоставили руководство о том, как отличить краску без добавления свинца от свинецсодержащей краски по ее блеску на поверхности и ее уровню в банке. Поскольку краска продается в Украине по весу, в банке свинецсодержащей краски объемом в 1 литр уровень краски будет ниже. Свинец делает краску более тяжелой на единицу объема, поэтому он будет меньше, чем у краски без свинца. Кроме того, Украинская ассоциация краски очень активна и при необходимости, вероятно, предоставит дополнительную информацию и помощь.
- Вопрос: Участник спросил о двойном стандарте производителей красок, которые экспортируют свинецсодержащую краску при производстве краски без свинца внутри страны.
  - Ответ: Г-н Павловский согласился, что это так, и именно поэтому важны единые законы по всему региону.
- Вопрос: Каков источник финансирования кампаний?
  - Ответ: Г-н Павловский указал, что они получили финансирование от IPEN и шведского агентства по охране окружающей среды. У них также есть волонтеры. И хотя им не нужно много денег, небольшое их количество будет полезно.

#### *Казахстан НПО Green Women*

Г-жа Астанина представила исследования свинцовых красок, проведенные в Центральной и Восточной Европе и Центральной Азии. Во всех десяти странах региона значительный процент отобранных образцов красок содержал более 90 частей на миллион свинца (от 30% в Украине до 94% в Таджикистане). В Казахстане 70% красок превышали содержание свинца в 90 мд, при этом в бытовой краске было обнаружено до 150000 мд свинца. Импортные краски из России, Турции, Словении, Израиля, Эстонии, Финляндии и Украины часто превышали предел в 90 мд, причем четыре из семи красок из Ирана и шесть из 16 проб из России имели концентрацию свинца в 10000 мд (или более). Только краски из Турции и Израиля имели маркировку, указывающую, что они содержат добавленный свинец.

В Казахстане действует закон о свинецсодержащих красках с 2007 года. Покупатели полагаются на «ГОСТ» - технические стандарты. Потребители и продавцы должны быть осведомлены о проблеме свинецсодержащей краски.

Green Women участвует в ILPPW с 2013 года. Они сделали плакаты для их распространения в школах и с целью заинтересовать родителей. В течение этой недели они сосредоточены на продвижении законодательства о свинецсодержащих красках, мониторинге и выборе безопасных красок. Они также говорили с производителями о цели поэтапного отказа от свинецсодержащей краски и использования для нее сертификатов качества. Г-жа Астанина отметила трудности в общении с производителями, где диалог не такой открытый, как в Украине. Она выразила заинтересованность в изучении украинского опыта.

Г-жа Астанина отметила, что ее организация призывает ЕАЭС принять во внимание рекомендации IPEN, которые являются реалистичными и достижимыми для промышленности. Она призвала ЕАЭС разработать технический регламент и выразила надежду, что им удастся его принять.

Она отметила, что НПО, входящие в IPEN, также работают в других странах и регионах после разработки и реализации законов о свинецсодержащих красках и испытаний краски на свинец. Таджикистан в равной степени заинтересован в законодательстве. Казахстан представил страновой подход. На Филиппинах, где был принят закон, 85% краски в настоящее время не на основе свинца; там компании используют общественную сертификацию через программу Lead Safe Paint (Безопасная свинецсодержащая краска).<sup>1</sup> В Мексике, где существует ограничение на содержание свинца, но необходимо улучшить его соблюдение, 45% красок содержат менее 90% мд свинца; в Гамбии, где нет закона, это 60%, в Ираке, где есть закон, концентрация свинца в 92% красках ниже 90 мд.

- Вопрос: Какую лабораторию вы использовали для испытания?
  - Ответ: Та же лаборатория, о которой говорил г-н Павловский, а также лаборатория в Швеции.

#### *Таджикистан: Фонд поддержки гражданских инициатив (ФПГИ)*

Г-жа Музама Бурханова начала свою презентацию с описания существующей правовой базы регулирования свинцовой краски. Свинец находится под контролем Министерства здравоохранения. Хотя данные показывают, что случаев отравления свинцом нет, она предположила, что могут быть незарегистрированные или нераспознанные случаи. Она указала, что в Таджикистане существует промышленная лаборатория, которая приобретает оборудование для начала испытаний на содержание свинца. Существуют санитарные нормы для свинца, но нет типовых протоколов. Большинство стандартов относятся к советским временам и ориентированы на природные среды, такие как почва. Существует правило 2015 года по гигиене труда, но нет никаких правил по свинцу.

Г-жа Бурханова заявила, что ФПГИ участвует в ILPPW с 2015 года, начиная с небольших мероприятий, а затем присоединяясь к более крупным мероприятиям в рамках IPEN и проводя исследование краски. Они организовали круглые столы и провели обсуждения с министерствами. Они будут использовать информацию этого семинара для будущих круглых столов.

Таджикистан не производит краски, но импортирует из Ирана, Китая и России. Однако есть некоторые МСП, которые пытаются оставаться в тени. Было трудно провести исследование краски, потому что было нежелание обсуждать проблему. Исследование показало, что более 94% красок

---

<sup>1</sup> <https://www.lead safepaint.org/>

превышает 90 мд. Краски самого высокого уровня содержания свинца из Ирана и Китая. Желтые и зеленые краски имеют самые высокие уровни. Желтая краска часто используется в школах, домах, кафе. Было полезно иметь эти данные для показа государственным органам. Результаты одного из круглых столов с участием широкого круга заинтересованных сторон включали протокол для испытания, который был разослан во все правительственные учреждения.

В число ведущих информационно-пропагандистских мероприятий ФПГИ входили: статьи в прессе, научные публикации, сообщения о дне защиты Земли от химических веществ, сообщения о дне окружающей среды, а также радио- и телепередачи. Она отметила, что вдохновлена работой в Украине и хотела бы работать над улучшением отношений между всеми заинтересованными сторонами.

ФПГИ провел инвентаризацию лабораторий, указав, что в Душанбе имеется 13 лабораторий (для мониторинга продуктов питания, воды, воздуха, радиоактивности). Национальная лаборатория безопасности пищевых продуктов оснащается современным оборудованием; санитарные лаборатории также ремонтируются и могут быть использованы в будущем. Она считает, что лабораторный потенциал можно считать хорошо развитым в Душанбе и других городах.

Г-жа Бурханова указала, что в Таджикистане имеется хорошо разработанная правовая база и, возможно, существует действующий закон, который можно было бы использовать для борьбы со свинецсодержащей краской. В 2015 году ФПГИ разработал стратегию классификации и маркировки химических веществ в Таджикистане, которая может быть полезна для решения проблемы свинецсодержащей краски. В 2017 году был создан национальный центр по химической, радиологической и ядерной безопасности, который разрабатывает национальную стратегию обращения с опасными отходами. Это может быть полезно для решения проблемы свинецсодержащей краски.

Она была благодарна за Типовой закон, который ФПГИ обсудил с комитетом по окружающей среде, и они рассматривают вопрос торговли и продажи красок. Г-жа Бурханова отметила, что без финансовой поддержки мы не сможем создать и разработать закон о свинецсодержащей краске.

В заключение она сказала, что человечество не погибнет от ядерной войны, а задохнется от собственных химикатов и отходов.

- Вопрос: Какой центр вы упомянули?
  - Ответ: Г-жа Бурханова указала, что, по ее мнению, они находятся во всех странах и выступают за ядерную безопасность и способствовали химической безопасности.

#### **Р. Вопросы и ответы во второй сессии второго дня**

Других вопросов к докладчикам не было. Г-н Кофилд подвел итоги дневного заседания, отметив, что есть места, где мы можем найти общий язык, диалог начался, и на сегодняшний день мы видим достижения. Он выразил надежду, что мероприятия будут продуктивными, и призвал участников связаться друг с другом, чтобы помочь друг другу в достижении дальнейшего прогресса в вопросе о свинецсодержащей краске.

#### **Q. Итоги встречи и дальнейшие шаги**

Г-жа Бандемер поблагодарила всех за приверженность устранению свинецсодержащих красок и отметила, что консультанты проекта дадут краткое изложение своих рекомендаций. Они также подтвердят некоторую ключевую информацию, представленную на семинаре.

### *Доступные советы от US EPA*

Г-жа Бандемер указала, что в Агентстве по охране окружающей среды США есть эксперты по разработке законопроектов, по связям с промышленностью и по технической информации о лабораториях и испытаниях.

### *Доступные советы от ABA-ROLI*

Г-жа Роулз отметила, что ее организация может предоставить юридическую помощь и помощь в составлении законопроектов, обеспечить ограниченным количеством личных экспертов, дистанционной помощью и вебинарами.

Она также представила обзор истории законодательства США о предельном значении содержания свинца в краске в 90 частях на миллион. Г-жа Роулз объяснила, что еще в 1971 году основное внимание уделялось опасности воздействия свинца в краске для детей, и первоначальный предел содержания свинца в краске был довольно высоким – 5000 частей на миллион. Тем не менее, почти сразу после этого была введена поправка по снижению 5000 мд до 600 мд. Новый закон уполномочил Комиссию по безопасности потребительских товаров (CPSC) определять, какой уровень выше 600 мд будет безопасным. Спустя несколько лет CPSC заявил, что не может предоставить доказательства о то, что уровень выше 600 мд является безопасным, и это значение стало предельным в 1978 году. В 2008 году предельное значение было дополнительно снижено до 90 мд. В качестве обоснования было указано, что ни один уровень содержания свинца не является безопасным, и, следовательно, CPSC устанавливает уровень на самом низком технически выполнимом пределе. CPSC уполномочен пересматривать этот предел каждые пять лет, чтобы увидеть, возможно ли дальнейшее снижение. Это говорит о том, что наука о воздействии свинца на здоровье стала настолько основательной, что спор идет о том, насколько мы можем снизить допустимый предел. Прошло два пятилетних периода, и допустимый предел не был изменен.

Снижение до 90 мд произошло после того, как импортные товары из Китая вызвали возмущение общественности, поскольку они вызывали отравление детей. В законы были включены положения о детских игрушках. Обязанность промышленности заключалась в том, чтобы продемонстрировать, что невозможно соответствовать более низким стандартам для детских игрушек.

### *Доступный совет от ВОЗ*

Г-жа Джардан повторила, что экономические выгоды от снижения воздействия свинца значительны. Запрет на свинецсодержащую краску теперь позволяет избежать будущих затрат от длительного воздействия свинца на детей. Она показала данные США, указывающие на то, что уровень свинца в крови был снижен благодаря политике профилактики свинца в течение 60 лет.

Г-жа Джардан отметила, что ВОЗ готова и хочет предоставлять консультации, а также помощь по повышению осведомленности о свинецсодержащих красках посредством Европейского регионального бюро ВОЗ в Бонне, бюро в каждой стране и через штаб-квартиру ВОЗ в Женеве. Информационно-просветительские материалы включают в себя пропагандистские материалы, пакет ресурсов для кампании, аргументы в поддержку законов о свинецсодержащих красках; ВОЗ также может оказать поддержку кампаниям ILPPW и коммуникационным стратегиям. ВОЗ также обновляет руководство по методам анализа краски и свинца в крови. Техническое описание ВОЗ находится в стадии разработки и будет распространено среди правительств этого региона на русском языке.

### *Имеющиеся рекомендации от ЮНЕП*

Г-жа Николин Лаванчи указала, что Сектор по химическим веществам и здоровью ЮНЕП, базирующийся в Женеве, координирует ведущий компонент свинецсодержащей краски в проекте ГЭФ и тесно сотрудничает с региональным отделением ЮНЕП в Европе. ЮНЕП привлекает свой



юридический отдел для оказания помощи в проведении юридического обзора и составлении проектов. ЮНЕП уже может предоставить проект технического руководства по изменению формулы краски, разработанный НЦЧП в Сербии в рамках проекта. , Документ будет доработан в 2020 году, но уже доступен в [черновом варианте](#). ЮНЕП может также помочь связать участников с другими соответствующими заинтересованными сторонами и располагает доступными ресурсами на своем веб-сайте. Г-жа Лаванчи указала, что ЮНЕП будет проводить исследование лабораторных ресурсов и будет планировать некоторые технические вебинары.

Г-жа Лаванчи представила веб-сайт и инструменты ЮНЕП, в том числе [Инструментарий для разработки законов по устранению свинецсодержащей краски](#) , а также [Глобальное обновление статусов](#), в котором кратко излагается статус законов. Она также подчеркнула недавно опубликованные [«Предлагаемые шаги по созданию закона о свинецсодержащей краске»](#). Этот документ, доступный на всех языках ООН, описывает шаги, которые были полезны в странах, принявших законы.

#### *Заключительные замечания участников*

Представитель правительства одной из стран указал, что его ведомство впервые участвует в такой встрече, и на данный момент на его вопросы были даны ответы. Он отметил свою признательность за техническую поддержку, особенно со стороны ВОЗ. ВОЗ очень влиятельна, и их рекомендации очень полезны. Он также предложил неправительственным организациям более активно участвовать в общественных слушаниях по техническим регламентам ЕАЭС, например, по химической безопасности. На сегодняшний день были получены отзывы только от промышленности и государственных учреждений. Опубликованные технические регламенты можно посмотреть на сайте Евразийской экономической комиссии. Он уведомит неправительственные организации о публичных слушаниях по техническим регламентам.

Г-н Кофилд закрыл собрание, поблагодарив всех участников за то, что они пришли и содействуют дальнейшему прогрессу в решении проблемы свинецсодержащей краски.

#### **R. Церемония закрытия**

Г-н Кофилд вручил благодарственные грамоты всем участникам семинара.

## V. Повестка дня

**Среда, 11 сентября 2019**

Место проведения: Гостиница «Тбилиси Марриотт Хотел»

- 08:30-09:00**            **Регистрация участников**
- 09:00-09:30**            **Церемония открытия и вступительное слово:** *координатор: Майкл Кофилд, CLDP*  
*Энджела Бандемер, Агентство по охране окружающей среды США (US EPA)*
- 09:00-09:45**            **Представление участников**
- 9:45-10:00**            **Обзор программы**  
*Докладчик: Майкл Кофилд, CLDP*
- 10:00-10:30**            **Перерыв**
- 10:30-11:30**
- **Медицинские и экономические последствия воздействия свинца**  
*Докладчик: Елена Джардан, ВОЗ*
  - **Глобальный альянс по ликвидации свинецсодержащей краски и региональный статус законов о ней**  
*Докладчик: Энджела Бандемер, US EPA)*
  - **Проект ГЭФ по свинецсодержащей краске**  
*Докладчик: Дезире Нарваез, ЮНЕП*
- 11:30-12:00**            **Вопросы и ответы**
- 12:00-13:00**            **Ланч**
- 13:00-14:00**
- **Отчет по странам о деятельности по ликвидации свинецсодержащей краски, включая региональные мероприятия при необходимости**  
*Докладчики: Отобранные представители из каждой страны*
- 14:00-14:30**            **Вопросы и ответы**
- 14:30 – 15:00**            **Перерыв**
- 15:00-16:00**
- **Типовой закон и Руководство по регулированию свинецсодержащей краски**  
  
*Докладчики: Аманда Роулз, ABA-ROLI*
- 16:00-16:30**            **Вопросы и ответы, Резюме 1-го дня**  
*CLDP, участники*
- 16:30**                    **Завершение первого дня**

**Четверг, 12 сентября 2019 г.**

Место проведения: Гостиница «Тбилиси Марриотт Хотел»

- 09:00-09:30** Обзорная дискуссия, вопросы и ответы, программа первого дня:  
*CLDP, участники*
- 09:30-10:30**
- **Создание рынков для краски с низким содержанием свинца и лабораторий для испытаний**  
*Докладчик: Майкл Кофилд, US DOC/CLDP*
  - **Доступные методы испытаний свинецсодержащей краски и лаборатории для обеспечения ее соответствия и соблюдения требований к ней**  
*Докладчик: Энджела Бандемер, US EPA*
- 10:30-11:00** Перерыв
- 11:0-12:00** Вопросы и ответы
- 12:00-13:00** Ланч
- 13:00-14:00** **Примеры усилий по повышению осведомленности для поощрения действий правительства**
- Докладчики: Денис Павловский, Ассоциация по химической безопасности, Украина; Лидия Астанина, Аналитическое экологическое агентство «Greenwomen», Казахстан; Музама Бурханова, Фонд поддержки гражданских инициатив (ФПГИ), Дастири-Центр*
- 14:00-14:30** Вопросы и ответы
- 14:30-15:00** Перерыв
- 15:00-15:30** **Итоги собрания и следующие шаги**  
*Докладчики: Энджела Бандемер, US EPA*
- 15:30 – 16:00** **Церемония закрытия**  
*Майкл Кофилд, US DOC/CLDP;*

## . VI. Список участников

- 1. Нана Габриадзе**  
Начальник  
отдела гигиены окружающей  
среды, Национальный центра  
по контролю заболеваемости и  
общественного здоровья,  
Грузия  
Эл. почта: [n.gabriadze@ncdc.ge](mailto:n.gabriadze@ncdc.ge)
- 2. Канагат Дюсамбаев**  
Министерство индустрии и  
инфраструктурного развития,  
Отдел химической и  
фармацевтической  
промышленности,  
Казахстан  
Эл. почта:  
[k.dyusambaev@miid.gov.kz](mailto:k.dyusambaev@miid.gov.kz)
- 3. Розалина Ермакпаева**  
Главный эксперт, Комитет по  
контролю качества и  
безопасности товаров и услуг,  
Министерство  
здравоохранения,  
Казахстан  
Эл. почта:  
[r.ermekpayeva@mz.gov.kz](mailto:r.ermekpayeva@mz.gov.kz)
- 4. Али Халмурзаев**  
Начальник  
Сектора химической и  
биологической защиты,  
Центр государственного  
регулирования охраны  
окружающей среды и  
экологической безопасности,  
Государственное агентство по  
охране окружающей среды и  
лесному хозяйству,  
Кыргызская Республика  
Эл. почта: [envforest@bk.ru](mailto:envforest@bk.ru)
- 5. Уланбек Токтогулов**  
Начальник отдела  
технического регулирования и  
труда,  
Министерство  
здравоохранения,  
Кыргызская Республика  
Эл. почта: [ulanbek65@mail.ru](mailto:ulanbek65@mail.ru)
- 6. Жаныбек Чапаев**  
Директор  
Кыргызского центра  
аккредитации  
при Министерстве экономики  
Эл. почта:  
[chapayevjanybek@kca.gov.kg](mailto:chapayevjanybek@kca.gov.kg)
- 7. Максатулло Мардонов**  
Начальник отдела госконтроля  
по охране и использованию  
земли и обращению с  
отходами,  
Таджикистан  
Эл. почта:  
[maksatullo.mardonov@mail.ru](mailto:maksatullo.mardonov@mail.ru)
- 8. Хайдар Миралиев**  
Главный специалист  
Отдела тяжелой  
промышленности,  
Департамент технического  
регулирования и  
стандартизации,  
Таджикистан  
Эл. почта: [haidar.mirali@mail.ru](mailto:haidar.mirali@mail.ru)
- 9. Абдухаким Саримсаков**  
Главный токсиколог,  
Министерство  
здравоохранения,  
Узбекистан  
Эл. почта:  
[abukhakim.sarimsakov@minzdra  
v.uz](mailto:abukhakim.sarimsakov@minzdra.v.uz)

**10. Зухра Джалилова**  
Государственный комитет по  
экологии и охране  
окружающей среды,  
Узбекистан  
Эл. почта: [zuhra.djalilova@br.ru](mailto:zuhra.djalilova@br.ru)

**Советники:**

**11. Энджела Бандемер**  
Старший менеджер  
международных программ,  
Управление по глобальным  
вопросам и политике,  
Агентство по охране  
окружающей среды США,  
Управление по  
международным и племенным  
делам  
Эл. почта:  
[bandemehr.angela@epa.gov](mailto:bandemehr.angela@epa.gov)

**12. Аманда Роулз**  
Руководитель проекта,  
Проект по свинецсодержащей  
краске,  
Инициатива Американской  
ассоциации юристов по  
вопросам верховенства права  
Эл. почта:  
[amanda.rawls@abaroli.org](mailto:amanda.rawls@abaroli.org)

**13. Елена Джардан**  
Консультант,  
Отдел общественного  
здравоохранения,  
Экологические и социальные  
детерминанты здоровья,  
Всемирная организация  
здоровья,  
Женева, Швейцария  
Эл. почта: [jardane@who.int](mailto:jardane@who.int)

**14. Лидия Астанина**  
Исполнительный директор,  
НПО Greenwomen  
Kazakhstan  
Эл. почта:  
[lidia.astanina@gmail.com](mailto:lidia.astanina@gmail.com)

**15. Николин Лаванчи**  
Младший консультант,  
Отделение химии и здоровья  
ЮНЕП  
Эл. почта:  
[Nicoline.lavanchy@un.org](mailto:Nicoline.lavanchy@un.org)

**16. Сейтек Асанов**  
Правовед,  
Проект по свинецсодержащей  
краске,  
Инициатива Американской  
ассоциации юристов по  
вопросам верховенства права,  
Кыргызская Республика  
Эл. почта:  
[seitek.asanov@abaroli.org](mailto:seitek.asanov@abaroli.org)

**17. Муазам Бурханова**  
Фонд поддержки гражданских  
инициатив (ФПГИ),  
Дастгири-Центр,  
Таджикистан  
Эл. почта:  
[mburkhanova@mail.ru](mailto:mburkhanova@mail.ru)

**18. Денис Павловский**  
Ассоциация по Химической  
Безопасности,  
НПО «Мама-86»,  
Украина  
Эл. почта: [dpavlovski@mama-86.org.ua](mailto:dpavlovski@mama-86.org.ua)

**CLDP:**

**19. Майкл Кофилд**

Адвокат-советник,  
Программа развития  
коммерческого права  
Эл. почта: [mcofield@doc.gov](mailto:mcofield@doc.gov)

**20. Юлия Мелара**

Специалист по  
международным программам,  
Программа развития  
коммерческого права  
Эл. почта: [ymelara@doc.gov](mailto:ymelara@doc.gov)