



Руководство по участию в Специальной программе

Четвертый раунд подачи заявок

Начало приема заявок: 28 ноября 2019 года

Крайний срок подачи заявок: 17 апреля 2020 года

1. ВВЕДЕНИЕ	3
2. ЧТО ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ СПЕЦИАЛЬНАЯ ПРОГРАММА?	5
2.1. ЧТО ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ ПРОЕКТ В РАМКАХ СПЕЦИАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ?	6
2.2. КТО МОЖЕТ ПОДАТЬ ЗАЯВКУ НА ФИНАНСИРОВАНИЕ ПО ЛИНИИ СПЕЦИАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ?	8
2.3. КАКИЕ МЕРЫ И МЕРОПРИЯТИЯ МОГУТ ФИНАНСИРОВАТЬСЯ?	9
2.4. КАКОЙ ОБЪЕМ СРЕДСТВ МОЖЕТ БЫТЬ ВЫДЕЛЕН?	10
2.5. ИМЕЮТСЯ ЛИ ОГРАНИЧЕНИЯ ИЛИ ВЕРХНИЕ ПРЕДЕЛЫ БЮДЖЕТА, О КОТОРЫХ НУЖНО ЗНАТЬ?	11
2.6. РАЗРЕШЕНЫ ЛИ СОВОКУПНЫЕ ОБЪЕМЫ АССИГНОВАНИЙ?	11
2.7. КАКОВА МАКСИМАЛЬНАЯ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ПРОЕКТА?	11
2.8. НА КАКОМ ЯЗЫКЕ СЛЕДУЕТ ПОДАВАТЬ ЗАЯВКУ?.....	11
2.9. ГДЕ НАЙТИ БЛАНКИ ЗАЯВОК?	12
2.10. КАК ПОДАВАТЬ ЗАЯВКУ?	12
2.11. КАКОВ КРАЙНИЙ СРОК ПОДАЧИ ЗАЯВОК?.....	13
2.12. ИМЕЕТСЯ ЛИ ВОЗМОЖНОСТЬ ОБРАЩЕНИЯ ЗА ПОМОЩЬЮ ПРИ ПОДГОТОВКЕ ЗАЯВКИ?	14
2.13. ЧТО ПРОИСХОДИТ ДАЛЬШЕ?.....	14
3. ВОЗМОЖНАЯ СФЕРА ОХВАТА ПРОЕКТОВ	16
3.1. АКТУАЛИЗАЦИЯ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ	25
4. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ	27
ПРИЛОЖЕНИЕ I. ПОЛОЖЕНИЕ О СПЕЦИАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ	29
ПРИЛОЖЕНИЕ II. ВОЗМОЖНАЯ СФЕРА ОХВАТА ПРОЕКТОВ	33
1.1. ЭКОЛОГИЧЕСКИ ОБОСНОВАННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПЛАСТМАССОВЫХ ОТХОДОВ	33
1.2. ЭКОЛОГИЧЕСКИ ОБОСНОВАННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ Э-ОТХОДОВ	34
1.3. УЧАСТИЕ СЕКТОРА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ	35
1.4. ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	36
1.5. ЭКОНОМИКА ЗАМКНУТОГО ЦИКЛА.....	37
1.6. ПРОЕКТЫ, ОРИЕНТИРОВАННЫЕ НА СПМРХВ	38
ПРИЛОЖЕНИЕ III. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ	41
1.1. ПРОВЕРКА НА ПРЕДМЕТ КОМПЛЕКТНОСТИ.....	41
1.2. ПРОВЕРКА НА ПРЕДМЕТ СООТВЕТСТВИЯ УСТАНОВЛЕННЫМ КРИТЕРИЯМ	42
1.3. БЮДЖЕТНАЯ ОЦЕНКА	42
1.4. ОЦЕНКА С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ЦЕЛЕЙ СПЕЦИАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ	42
1.5. ПРОЕКТЫ, ДЛЯ КОТОРЫХ ЗАПРАШИВАЕТСЯ СУММА БОЛЕЕ 250 000 ДОЛЛ. США.....	43

1. Введение

В настоящем документе представлены пересмотренные руководящие принципы, касающиеся процесса подготовки заявок по проектам для четвертого раунда подачи заявок на финансирование по линии целевого фонда Специальной программы.

Положение о Специальной программе, содержащееся в приложении 1, было утверждено в резолюции 1/5 ЮНЕА с целью оказания поддержки развивающимся странам и странам с переходной экономикой в укреплении институционального потенциала для осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ.

Цель Специальной программы заключается в оказании поддержки иницируемому странами институциональному укреплению на национальном уровне в контексте комплексного подхода к решению вопросов финансирования рационального регулирования химических веществ и отходов с учетом национальных стратегий развития, планов и приоритетов каждой страны, в интересах увеличения устойчивого потенциала государственных учреждений, занимающихся вопросами рационального регулирования химических веществ и отходов на протяжении всего их жизненного цикла. Институциональное укрепление в рамках Специальной программы будет способствовать осуществлению Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Стратегического подхода и создавать условия для этого.

Для целей Специальной программы институциональное укрепление определяется как повышение устойчивого институционального потенциала правительств в сфере разработки, принятия, мониторинга и применения политики, законодательства и регламентирующих актов, а также получения доступа к финансовым и иным ресурсам для эффективного осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Стратегического подхода в целях рационального регулирования химических веществ и отходов на протяжении всего их жизненного цикла.

Настоящие руководящие принципы призваны помочь подателям заявок в понимании сферы охвата Специальной программы и предлагаемых проектов для оказания поддержки деятельности по укреплению институционального потенциала на национальном уровне в интересах осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ.

Структура руководящих принципов, касающихся подачи заявок, следующая:

1. В главе 2 приводится описание Специальной программы и описаны логистические аспекты, касающиеся подачи предложения по проекту. В этой главе описаны также следующие шаги после подачи заявки по проекту в секретариат Специальной программы.
2. Глава 3 содержит информацию о возможных областях, которым могут быть посвящены проекты в контексте положения о Специальной программе и с учетом национальных приоритетов и информации, полученной после проведения подготовительных национальных консультаций перед разработкой предложения по проекту.

3. Глава 4 содержит ссылки на дополнительные ресурсы, которые могут быть использованы подателями заявок. В приложении I приводится положение о Специальной программе; в приложении II содержится обзор возможной сферы охвата проектов, а в приложении III кратко излагаются критерии оценки.

Настоящие руководящие принципы, касающиеся подачи заявок, заменяют предыдущее руководство по оформлению заявок, которое применялось в ходе предыдущих раундов подачи заявок, и в нем учтены замечания, представленные подателями предыдущих заявок, а также замечания, высказанные Исполнительным советом Специальной программы на его третьем и четвертом совещаниях.

2. Что представляет собой Специальная программа?

Ожидаемый результат мер, принимаемых в рамках Специальной программы, заключается в том, что укрепление национальных учреждений, занимающихся вопросами химических веществ и отходов, позволит им разрабатывать и контролировать осуществление национальной политики, стратегий, программ и законодательства в области рационального регулирования химических веществ и отходов, содействовать принятию, контролю и обеспечению выполнения требований законодательства и нормативных документов и способствовать актуализации проблематики рационального регулирования химических веществ и отходов в национальных планах развития, национальных бюджетах, политике, законодательстве и механизмах осуществления на всех уровнях.

Укрепление рационального регулирования химических веществ и отходов в долгосрочной перспективе имеет важнейшее значение для устойчивого развития. В сентябре 2015 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций утвердила Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и 17 целей в области устойчивого развития. Включение вопросов рационального регулирования химических веществ и отходов¹ в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года является одним из главных достижений. Таким образом, благодаря увязыванию Специальной программы с повесткой дня в области экономического, экологического и социального развития создается стимул для содействия осуществлению международных многосторонних природоохранных соглашений по химическим веществам и отходам, в частности, Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции, а также Стратегического подхода.

Ожидаемым результатом осуществления Специальной программы является укрепление потенциала национальных учреждений для:

- a) разработки и мониторинга осуществления национальной политики, стратегий, программ и законодательства в сфере рационального регулирования химических веществ и отходов;
- b) содействия принятию, контролю и обеспечению выполнения требований законодательства и нормативных документов в сфере рационального регулирования химических веществ и отходов;
- c) содействия включению проблематики рационального регулирования химических веществ и отходов в национальные планы развития, национальные бюджеты, политику, законодательство и механизмы осуществления на всех уровнях, включая устранение недостатков и предотвращение дублирования;
- d) проведения работы по нескольким направлениям эффективным, действенным, прозрачным, ответственным и устойчивым образом в долгосрочной перспективе;

¹ Под ними здесь понимаются опасные отходы. Сюда не входят ядерные отходы, биологические отходы, канализационные отходы и другие подобные виды отходов.

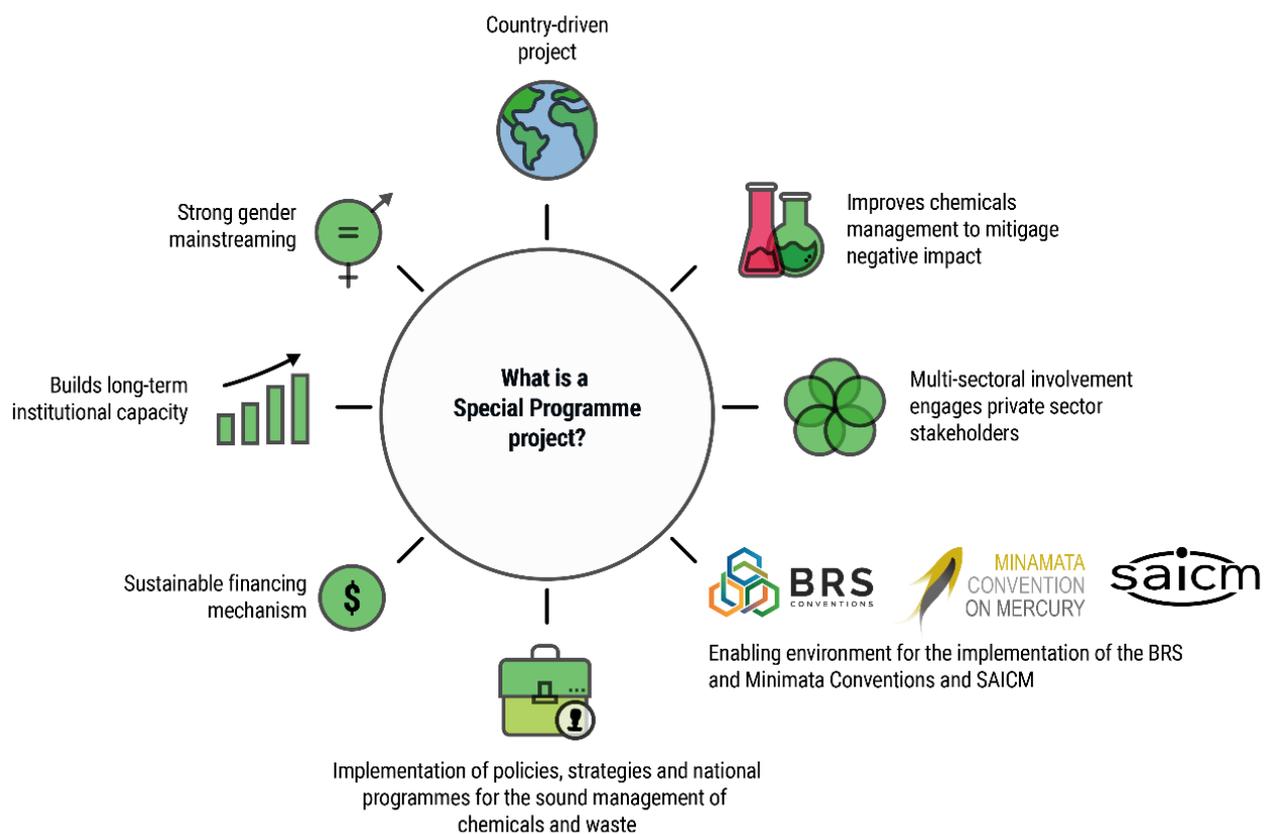
- e) содействия сотрудничеству и координации между секторами и заинтересованными сторонами на национальном уровне;
- f) содействия ответственному отношению частного сектора, его подотчетности и участию;
- g) содействия эффективному осуществлению Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Стратегического подхода;
- h) содействия совместному и скоординированному осуществлению Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ на национальном уровне.



2.1. Что представляет собой проект в рамках Специальной программы?

Проект в рамках Специальной программы:	Проект НЕ является проектом в рамках Специальной программы, если он:
<ul style="list-style-type: none"> ○ представляет собой проект, осуществляемый по инициативе страны, разработанный и реализуемый подателем заявки; ○ формирует долгосрочный потенциал в соответствующем министерстве или министерствах; ○ имеет механизм устойчивого финансирования или план по обеспечению долгосрочной устойчивости; ○ предусматривает многосекторальное участие; ○ улучшает регулирование химических веществ и отходов в целях смягчения негативных последствий; ○ предусматривает взаимодействие с заинтересованными сторонами частного сектора; ○ формирует благоприятную среду для содействия ратификации Базельской, 	<ul style="list-style-type: none"> ○ основан на узконаправленном подходе; ○ предусматривает финансирование результатов по истечении срока действия проекта; ○ осуществляется в основном по инициативе или силами организации помимо правительства; ○ предусматривает участие только одного министерства или одного соответствующего сектора; ○ акцентирует внимание только на ликвидации последствий неправильного регулирования химических веществ и отходов; ○ сосредоточен исключительно на формировании потенциала частного сектора; ○ предусматривает сосредоточение деятельности только на одной из четырех конвенций, т.е. Базельской, Роттердамской и Стокгольмской

<p>Роттердамской и Стокгольмской конвенций и Минаматской конвенции;</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ обеспечивает координацию осуществления национальной политики, стратегий и национальных программ в сфере рационального регулирования химических веществ и отходов; ○ имеет сильный компонент актуализации гендерной проблематики и содействует учету гендерных аспектов; ○ предусматривает уделение особого внимания сбору данных с разбивкой по признаку пола в соответствующих случаях. 	<p>конвенциях и Минаматской конвенции, или на осуществлении Стратегического подхода;</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ не предусматривает координацию между соответствующими министерствами; ○ включает подачу нескольких заявок от одной и той же страны в один и тот же цикл подачи заявок, поскольку это может свидетельствовать об отсутствии координации.
--	---



Перевод рисунка

Text	Translation
Country driven project	Проект, осуществляемый по инициативе страны
Improves chemicals and waste management to mitigate negative impact	Улучшает регулирование химических веществ и отходов в целях смягчения негативных последствий
Multisectoral involvement engages private sector stakeholders	Многосекторальное участие обеспечивает вовлечение заинтересованных сторон из частного сектора
Enabling environment for the implementation of the BRS and Minamata Conventions and SAICM	Создает благоприятные условия для осуществления БРС и Минаматской конвенции и СПМРХВ
Implementation of policies, strategies and national programmes for the sound management of chemicals and waste	Обеспечивает осуществление политики, стратегий и национальных программ в сфере рационального регулирования химических веществ и отходов
Sustainable Financing mechanism	Имеет механизм устойчивого финансирования
Builds long term institutional capacity	Создает долгосрочный институциональный потенциал
Strong gender mainstreaming	Имеет сильный компонент актуализации гендерной проблематики
What is a Special Programme project?	Что представляет собой проект в рамках Специальной программы?



2.2. Кто может подать заявку на финансирование по линии Специальной программы?

Заявки могут подавать **правительства**, отвечающие установленным критериям для участия в Специальной программе.

Под «правительствами» конкретно подразумевается министерство или департамент правительства страны, занимающийся вопросами, входящими в повестку дня в области химических веществ и отходов на национальном уровне. Аффилированные органы и местные органы власти не считаются отвечающими установленным критериям для подачи заявок. Страны также должны быть включены в [перечень официальной помощи в целях развития \(ОПР\) Комитета содействия развитию \(КСР\)](#).

Следует обратить внимание на то, что в форме заявки проводится различие между «правительством – подателем заявки», которое является правительством, подающим заявку, и «координатором правительства – подателя заявки», являющимся главным лицом для связи от имени правительства – подателя заявки, ответственным за подачу заявки и взаимодействие с секретариатом.

Правительству – подателю заявки настоятельно рекомендуется представлять только одну заявку от страны, исходя из того, какие вопросы определены в качестве наиболее важных национальных приоритетов для возможного финансирования по линии целевого фонда Специальной программы. В случаях, когда на национальном уровне может быть получено несколько предложений, национальный координатор должен осуществлять координацию действий между заявителями, с тем чтобы правительство – податель заявки могло представить одно предложение.

Ожидается, что правительство, подавшее заявку, будет осуществлять данный проект. Однако правительство – податель заявки может назначить организацию для осуществления проекта². В таких случаях административные расходы, связанные с организацией, осуществляющей проект, не могут превышать 5 процентов.

Официальный координатор должен подтвердить заявку от имени правительства. Подтверждающее письмо от официального координатора должно быть направлено в секретариат при подаче заявки.



2.3. Какие меры и мероприятия могут финансироваться?

Цель Специальной программы заключается в оказании поддержки иницируемому странами институциональному укреплению на национальном уровне в контексте комплексного подхода к решению вопросов финансирования рационального регулирования химических веществ и отходов с учетом национальных стратегий развития, планов и приоритетов каждой страны, в интересах увеличения устойчивого потенциала государственных учреждений, занимающихся вопросами рационального регулирования химических веществ и отходов на протяжении всего их жизненного цикла. Институциональное укрепление в рамках Специальной программы будет способствовать осуществлению Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и СПМРХВ и создавать условия для этого.

В соответствии с этой целью мероприятия, финансируемые в рамках Специальной программы, могут включать в себя:

- a) выявление институционального потенциала, недостатков, пробелов и потребностей на национальном уровне, а также укрепление соответствующего институционального потенциала в соответствующих случаях;
- b) укрепление институционального потенциала в вопросах планирования, разработки, реализации, мониторинга и координации осуществления политики, стратегий и национальных программ в сфере рационального регулирования химических веществ и отходов;
- c) укрепление институционального потенциала в целях совершенствования представления информации о достигнутом прогрессе и возможностей для оценки выполнения работы;
- d) создание благоприятных условий для содействия ратификации Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и Минаматской конвенции;
- e) обеспечение организации и деятельности институциональных структур, предназначенных для содействия рациональному регулированию химических

² Предполагается, что организация, агентство или министерство подателя заявки является исполнителем проекта, поскольку она или оно несет общую ответственность и является главным координатором проекта. Заявители могут, однако, принять решение о передаче этой ответственности другой организации, агентству или министерству. В соответствии с финансовыми правилами ООН коммерческие компании не могут выступать в качестве организаций, осуществляющих проект.

веществ и отходов на протяжении всего их жизненного цикла;

- f) укрепление институционального потенциала по содействию мерам, направленным на оказание поддержки всем аспектам рационального регулирования химических веществ и отходов, включая, в частности, определенные на национальном уровне тематические направления, охватываемые Договорами.

Кроме того, в положении о Специальной программе предусматривается, что **Специальная программа не должна допускать дублирования и увеличения числа механизмов финансирования** и соответствующей административной надстройки и **должна финансировать мероприятия, которые не охватываются мандатом ГЭФ.**



2.4. Какой объем средств может быть выделен?

В рамках целевого фонда Специальной программы может быть предоставлена поддержка в размере от 50 000 до 250 000 долл. США на каждое проектное предложение, и эта сумма включает возможные административные сборы, а также плату за проведение контроля, оценки и финансовой ревизии. В исключительных случаях страна – податель заявки может запрашивать максимум до 500 000 долл. США. Проекты, для которых запрашивается более 250 000 долл. США, должны отвечать следующим критериям:

- a) осуществление проектов должно охватывать все соответствующие секторы, включая, например, охрану окружающей среды, здоровье, сельское хозяйство, таможенную и трудовую сферы. Должны быть четко определены функции и обязанности соответствующих секторов в осуществлении проектов, и в комплект документов заявки должны быть включены письма поддержки от соответствующих министерств;
- b) в процессе должны принимать участие институциональные заинтересованные стороны, включая, в частности, частный сектор и гражданское общество. Должны быть четко определены функции и обязанности соответствующих заинтересованных сторон в осуществлении проекта. В комплект документов заявки должны быть включены письма поддержки от этих заинтересованных сторон;
- c) проект должен быть основан на принципах экономики замкнутого цикла или «зеленой» экономики. Он должен показывать, каким образом результаты и итоги проекта содействуют устойчивому потреблению и эффективному использованию ресурсов, а также каким образом проект ориентирован на достижение устойчивого развития;
- d) в соответствующих случаях должны указываться связи на национальном, региональном и глобальном уровнях с инвестиционными банками и банками развития в плане обеспечения инвестиционных возможностей. Должна быть представлена информация, показывающая, каким образом эти инвестиционные возможности могут способствовать обеспечению долгосрочной устойчивости проекта в рамках Специальной программы;
- e) должна быть продемонстрирована актуализация и общая интеграция на национальном уровне, а также способы наращивания усилий на региональном

уровне на основе принципов синергии. В проекте должны быть перечислены мероприятия, масштабы которых можно расширить с национального до регионального уровня, а также указаны области сотрудничества на региональном уровне, которое осуществляется или может осуществляться на основе принципов синергии;

- f) проект должен быть разработан с учетом существующих проектов, которые осуществляются в рамках других программ и обязательств по Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенциям, Минаматской конвенции и Стратегическому подходу к международному регулированию химических веществ. Он должен показывать, как учитываются результаты предыдущих или текущих проектов в соответствующих случаях и как эти результаты будут способствовать достижению целей проекта в рамках Специальной программы.



2.5. Имеются ли ограничения или верхние пределы бюджета, о которых нужно знать?

Да. Согласно соответствующим финансовым правилам и положениям существуют верхние пределы в нескольких категориях бюджетной классификации:

1. Расходы на персонал и услуги по контрактам – 50% от общего бюджета;
2. Специализированное и техническое оборудование – 10 процентов;
3. Административные затраты – максимум 5%;
4. Контроль, оценка и ревизия – не должны превышать в сумме 15 000 долл. США.

См. дополнительные сведения по бюджетной классификации в разделе 3 Руководящих указаний по подаче заявок.



2.6. Разрешены ли совокупные объемы ассигнований?

Да. Страны, успешно подавшие заявки на финансирование из целевого фонда Специальной программы, могут подавать заявки на финансирование в последующих раундах после завершения своего первоначального проекта. Совокупный объем ассигнований для страны определяется Исполнительным советом на основе полученных взносов и потребностей, указанных в представленных заявках.



2.7. Какова максимальная продолжительность проекта?

Проекты должны быть полностью завершены в течение трех лет.



2.8. На каком языке следует подавать заявку?

Руководство по участию в Специальной программе и Руководящие указания по подаче заявок изданы на 5 из 6 официальных языков ООН, однако рабочим языком Исполнительного совета Специальной программы является английский, и **поэтому все заявки на проекты должны представляться на английском языке.**



2.9. Где найти бланки заявок?

Полный комплект бланков заявок можно скачать с веб-сайта Специальной программы <https://www.unenvironment.org/explore-topics/chemicals-waste/what-we-do/special-programme/applying-funding-through-special>



2.10. Как подавать заявку?

В полный комплект документов заявки входят следующие документы:

1. Форма А – Заявка по проекту
 - a. Приложение 1: Контактная информация
 - b. Приложение 2: Информация по смежным проектам
2. Форма В – Бюджет проекта.

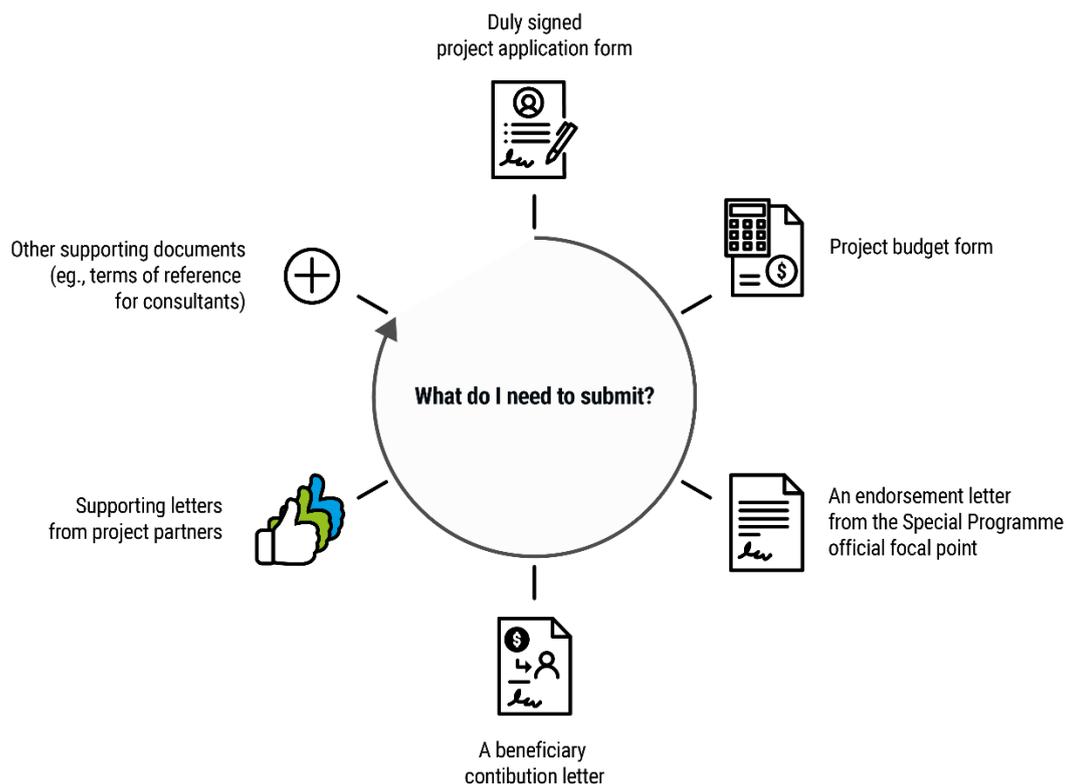
Кроме того, в комплект документов заявки должны быть включены следующие документы:

- подтверждающее письмо от официального координатора;
- подтверждение обеспечения финансирования страной-бенефициаром и другими спонсорами и донорами;
- подтверждающие письма по проекту от партнеров-исполнителей;
- другая подтверждающая документация.

Полные комплекты документов заявки должны быть отправлены в электронном виде в версиях **Word и PDF** (с отсканированными подписями должностного лица правительства – подателя заявки, национального координатора и оперативного координатора ГЭФ) по адресу: unepchemicalsspecialprogramme@un.org **не позднее 17 апреля 2020 года.**

Оригиналы подписанных форм и подтверждающих документов следует также представлять в секретариат по почте по следующему адресу:

Special Programme Secretariat,
UN Environment, Economy Division,
Chemicals and Health Branch,
Avenue de la Paix 8-14, 1211 Genève, Switzerland



Перевод рисунка

Text	Translation
What do I need to submit?	Что необходимо представлять?
Duly signed application form	Подписанную в установленном порядке заявку
Project budget form	Заполненную форму бюджета проекта
Endorsement letter from the Special Programme official focal point	Подтверждающее письмо от официального координатора для Специальной программы
A beneficiary contribution letter	Письмо о взносе бенефициара
Supporting letter from project partners	Письмо поддержки от партнеров по проекту
Other supporting documents (e.g. terms of reverence for consultants)	Прочие подтверждающие документы (например, условия оплаты услуг консультантов)



2.11. Каков крайний срок подачи заявок?

Четвертый раунд подачи заявок имеет обязательный для соблюдения крайний срок подачи – **17 апреля 2020 года**.

Подателям заявок рекомендуется представлять свои комплекты документов заявок как можно раньше до истечения установленного крайнего срока, с тем чтобы секретариат мог рассмотреть их на предмет комплектности и соответствия установленным критериям и выработать соответствующие рекомендации.



2.12. Имеется ли возможность обращения за помощью при подготовке заявки?

Секретариат готов оказывать помощь в каждом конкретном случае по просьбе подателей заявок в ходе подготовки заявки. Заявители могут обращаться за консультациями к специалистам по вопросам выявления решений в области технического сотрудничества, разработки проектов и определения последовательности осуществления соответствующих мероприятий, оценки эффективности/воздействия и передовой практики управления проектами. Эти консультации могут предоставляться непосредственно секретариатом. Секретариат может также при необходимости устанавливать контакты между подателями заявок и соответствующими экспертами по конвенциям, относящимся к химическим веществам и отходам. **Подателям заявок рекомендуется как можно раньше обращаться за помощью в секретариат.** Секретариат не может гарантировать предоставление помощи в случае позднего обращения. Просьба направлять все запросы по адресу unepchemicalspecialprogramme@un.org.

Секретариат будет представлять информацию о четвертом раунде подачи заявок в ходе соответствующих региональных совещаний Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и совещаний СПМРХВ. Кроме того, в ходе третьей Конференции Сторон Минаматской конвенции в ноябре 2019 года будут проведены параллельные мероприятия и организованы консультации по вопросам концептуализации и разработки проектов (в том числе по заполнению концептуальной матрицы).

Для помощи подателям заявок в процессе подготовки заявки разработана также платформа электронного обучения. Платформа доступна по адресу <https://specialprogramme.unenvironment.org/>.



2.13. Что происходит дальше?

Секретариат подтверждает получение комплекта документов заявки не позднее чем через неделю после даты их получения.

Этап 1: проверка, проводимая секретариатом Специальной программы

Секретариат проверяет заявки на предмет их комплектности и соответствия установленным критериям.

В процессе проверки секретариат может запросить у подателя заявки дополнительную информацию или разъяснения, чтобы облегчить процесс проверки на предмет комплектности и соответствия установленным критериям.

Крайне важно, чтобы заявки поступали в секретариат не позднее установленного срока, с тем чтобы в случае отсутствия каких-либо документов или требующейся досылки дополнительных документов секретариат имел бы возможность уведомить подателя заявки о необходимости представления недостающих документов своевременно до истечения крайнего срока. Неполные заявки не рассматриваются Исполнительным советом на предмет финансирования.

Этап 2: оценка, проводимая секретариатом

Секретариат Специальной программы проводит оценку заявок в консультации с секретариатом Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, секретариатом Минаматской конвенции, секретариатом СПМРХВ и секретариатом Глобального экологического фонда, а также по мере необходимости с партнерами МПРХВ.

Оценка основывается на критериях и процедурах, утвержденных Исполнительным советом Специальной программы, как указано в приложении II к настоящему документу.

Секретариат представит свой доклад о полных и отвечающих установленным критериям предложениях, а также свою оценку Исполнительному совету для изучения и рассмотрения на его ежегодном совещании.

Этап 3: утверждение Исполнительным советом Специальной программы

Исполнительный совет рассматривает все полные и отвечающие установленным критериям предложения по проектам с учетом оценки, проведенной секретариатом, на своем следующем ежегодном совещании.

Заявки по проектам утверждаются Исполнительным советом при условии наличия средств.

Если представитель правительства – подателя заявки является членом Исполнительного совета, принимающего решение по данной заявке, то в соответствии с правилами процедуры Исполнительного совета этот член Совета должен заявить самоотвод от участия в обсуждении заявки и принятии по ней решений.

Этап 4: уведомление подателей заявок

Секретариат уведомляет подателей заявок о решении Совета управляющих в письменном виде в течение четырех недель после проведения соответствующего совещания Исполнительного совета.

Этап 5: механизмы осуществления

Мероприятия, финансируемые из средств целевого фонда Специальной программы, осуществляются в соответствии с принципами финансового управления проектами, одобренными Исполнительным советом. Механизмы управления проектами предусматривают преобразование заявок в соответствующие правовые документы, которые становятся основой подписанного соглашения о финансировании между инициатором проекта и ЮНЕП, выступающей в роли администратора целевого фонда. С руководителем проекта заключаются договоренности о порядке финансирования и представления отчетности.



Рисунок 1. Процесс утверждения проектов для четвертого раунда подачи заявок на участие в Специальной программе

Перевод рисунка

Text	Translation
LAUNCH	НАЧАЛО
APPLICATION DEADLINE	КРАЙНИЙ СРОК ПОДАЧИ ЗАЯВОК
SCREENING AND APPRAISAL	ПРОВЕРКА И ОЦЕНКА
APPROVAL	УТВЕРЖДЕНИЕ
NOTIFICATION	УВЕДОМЛЕНИЕ
IMPLEMENTATION ARRANGEMENTS	МЕХАНИЗМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

3. Возможная сфера охвата проектов

Специальная программа предназначена для оказания поддержки деятельности по укреплению институционального потенциала в интересах осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ. **Проекты должны учитывать национальные приоритеты и цели национальных планов развития** и могут включать такие компоненты, как:

<p>Компонент институционального укрепления: совершенствование правовой и институциональной базы и обеспечение выполнения требований</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Выявление и документирование потребностей и проблем, с которыми страна сталкивается при разработке, осуществлении и обеспечении соблюдения комплексной политики и законодательства в области химических веществ и отходов. • Поощрение полного законодательного осуществления БРС конвенций и Минаматской конвенции. • Определение возможных элементов национальной стратегии, способствующих эффективному осуществлению Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и СПМРХВ, например, мер, шагов и передовой практики по укреплению национальных институциональных, нормативных и правовых основ.
--	---

КОНКРЕТНЫЙ ПРИМЕР: ОЦЕНКА И ОБНОВЛЕНИЕ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПО ИНИЦИАТИВЕ СТРАНЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В КИРИБАТИ

Обзор правовой и институциональной инфраструктуры может быть составным элементом комплексной стратегии регулирования химических веществ и отходов, осуществляемой на протяжении их жизненного цикла. При отсутствии в стране требуемой политики необходимо проводить обзор и обновление правовой и институциональной инфраструктуры,



опираясь при этом, насколько это возможно, на существующие структуры и информацию для обеспечения эффективного использования ресурсов и преемственности.

Анализ нормативно-правовой базы может включать, в частности, обзор основного или исходного закона, положений и/или правил процедуры. Выбранные варианты политики могут быть построены так, чтобы включать разработку: законодательных предложений, предложений по институциональным механизмам и/или мер по возмещению расходов в соответствующих случаях.

Кирибати благодаря осуществлению своего проекта в рамках Специальной программы планирует укрепить систему регулирования химических веществ и отходов путем развития правовых систем, учреждений и методов сбора данных в стране. Таким образом в Кирибати будут решаться стоящие перед страной задачи посредством устранения пробелов в нескольких приоритетных областях, таких как правовые и не относящиеся к регулированию основы, а также обеспечения учебной подготовки для основных заинтересованных сторон, включая сотрудников национальных координационных центров, членов национальных комитетов, работников правоохранительных органов и преподавателей образовательных учреждений.

Одним из результатов осуществления проекта станет проведение тщательного обзора существующего и разрабатываемого национального законодательства. Используя итоги предыдущих проектов, в рамках которых было определено законодательство, касающееся химических веществ и отходов, можно будет целенаправленно выявить пробелы в существующем праве и впоследствии определить действующие законы, которые будут усовершенствованы благодаря внесению поправок с целью устранения выявленных пробелов. Далее будет подготовлено соответствующее законодательство, которое будет представлено правительству на утверждение.

<p>Компонент институционального укрепления: национальная координация, обмен информацией о химических веществах и отходах</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Активизация сбора данных и обмена информацией в целях осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и СПМРХВ. • Поддержка страны в разработке национальной стратегии для эффективного осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и Минаматской конвенции, а также СПМРХВ. • Содействие выполнению обязательств по представлению отчетности в соответствии с Базельской и Стокгольмской конвенциями и Минаматской конвенцией путем улучшения сбора данных и информации и доступа к ним.
---	--

КОНКРЕТНЫЙ ПРИМЕР: СОЗДАНИЕ МЕХАНИЗМОВ ОБМЕНА ИНФОРМАЦИЕЙ В УГАНДЕ

Ежегодно в Уганду в больших количествах ввозятся химические вещества для использования в различных отраслях экономики. Однако в настоящее время достаточный институциональный и технический потенциал для рационального регулирования химических веществ на протяжении их жизненного цикла отсутствует. Благодаря осуществлению проекта в рамках Специальной программы Уганда планирует укрепить свой национальный институциональный потенциал в области мониторинга и координации построения своей нормативно-правовой базы для рационального регулирования химических веществ.



Посредством своего проекта, осуществляемого в рамках Специальной программы, Уганда будет создавать эффективный механизм мониторинга и контроля за химическими веществами, в частности путем разработки функциональной национальной базы данных по химическим веществам и отходам. Благодаря этой базе данных население и регулирующие органы смогут получать информацию о различных химических веществах, использование которых запрещено, ограничено и подпадает под исключение в соответствии с конвенциями, касающимися химических веществ и отходов.

<p>Компонент институционального укрепления: поддержка, оказываемая сотрудникам таможенных органов</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Поощрение диалога между должностными лицами таможенных органов, координаторами конвенций и другими национальными заинтересованными сторонами в целях выработки скоординированного подхода в поддержку целей и требований Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и Минаматской конвенции. • Углубление понимания вопросов контроля торговли, роли таможенных органов и других заинтересованных сторон, их проблем и потребностей, а также наилучших путей решения этих вопросов. • Организация обучения в целях повышения возможностей сотрудников таможенных органов в деле выявления незаконной торговли химическими веществами и отходами.
--	---

КОНКРЕТНЫЙ ПРИМЕР: РЕАЛИЗАЦИЯ, КОНТРОЛЬ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫПОЛНЕНИЯ НОРМАТИВНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В ЭСВАТИНИ

Эффективное и действенное соблюдение действующего законодательства, касающегося химических веществ и отходов, имеет важнейшее значение. На национальном уровне эффективное рациональное регулирование химических веществ и отходов требует сотрудничества между всеми соответствующими заинтересованными сторонами и учреждениями. Методы назначения



сотрудников таможенных органов, верификация результатов лабораторных исследований и повышение осведомленности являются частью эффективной долгосрочной стратегии реализации, контроля и обеспечения выполнения нормативных требований, которая будет оставаться устойчивой по истечении срока действия проекта в рамках Специальной программы.

Эсватини благодаря осуществлению этого проекта в рамках Специальной программы планирует создать более согласованную, последовательную и гибкую систему законов, нормативных актов, административных и технических стандартов в поддержку требований к отчетности в соответствии с Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенциями, а также повысить уровень соблюдения национального законодательства путем обеспечения выполнения требований существующих законов/нормативных актов, политики, руководящих принципов и стандартов.

Что касается эффективного долгосрочного применения, контроля и обеспечения выполнения требований действующего законодательства, то конкретные результаты проекта будут сфокусированы на осуществлении мероприятий в рамках существующих механизмов контроля в целях расширения возможностей пограничной полиции и

таможенных органов в деле выявления незаконной торговли химическими веществами и отходами, а также направлены на обеспечение вывода на рынок контролируемых химических веществ при одновременном повышении уровня сотрудничества и координации между службами пограничного контроля. Этому будет способствовать укрепление законодательства, применяемого в рамках смежных национальных мер с целью расширения прав и возможностей должностных лиц (сотрудников полиции, инспекторов по безопасности и гигиене труда, инспекторов по охране окружающей среды и инспекторов общественного здравоохранения), уполномоченных выполнять эти функции.

Компонент институционального укрепления: повышение национального потенциала в области принятия мер по контролю за международной торговлей применительно к незаконному обороту химических веществ и отходов

- Практическая подготовка по применению процедур импорта и экспорта опасных химических веществ и отходов, регулируемых Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенциями, Минаматской конвенцией и СПМРХВ.
- Обмен опытом и информацией о проблемах и возможностях, связанных с международной торговлей опасными химическими веществами, отходами, подпадающими под действие механизмов контроля в рамках четырех конвенций и СПМРХВ.
- Повышение осведомленности и углубление знаний по правовым и политическим вопросам, связанным с межсекторальными аспектами торговли и окружающей среды, на глобальном, региональном и национальном уровнях в той мере, в какой они касаются осуществления четырех конвенций и СПМРХВ.
- Расширение знаний о существующих согласованных на глобальном уровне документах по надлежащей маркировке опасных химических веществ.
- Сбор информации о возможной синергии в деле предотвращения и пресечения незаконного оборота опасных химических веществ и отходов и торговли ими.

КОНКРЕТНЫЙ ПРИМЕР: КОММУНИКАЦИЯ, ПОВЫШЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И УЧАСТИЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В УКРАИНЕ

Эффективная коммуникация и повышение информированности играют важнейшую роль в обеспечении того, чтобы заинтересованные стороны были осведомлены о существующем законодательстве и о том, как оно может воздействовать на них. Варианты мероприятий по повышению информированности включают: привлечение заинтересованных сторон к процессу разработки политики, проведение



информационных семинаров-практикумов, кампаний по повышению осведомленности населения (через средства массовой информации, НПО), организацию подготовки журналистов, предоставление населению доступа к информации, организацию посещения соответствующих объектов (промышленных предприятий, лабораторий) и других мероприятий, таких как проведение информационных занятий в образовательных учреждениях.

Проект направлен на повышение химической безопасности в Украине путем укрепления национальных институтов и законодательства в целях эффективного осуществления Роттердамской конвенции, а также на создание потенциала в области выявления и предотвращения незаконного оборота и контрафактных химических веществ с уделением особого внимания пестицидам, подпадающим под действие положений Роттердамской конвенции, и пестицидам, используемым для фумигации. Это будет осуществляться путем разработки и проведения в жизнь жизнеспособной национальной политики в области предварительного обоснованного согласия (ПОС) и обмена информацией в рамках Роттердамской конвенции.

Одним из результатов проекта стало проведение кампании по повышению осведомленности фермеров о рисках, связанных с использованием контрафактных и незаконных пестицидов. Кампания была разработана в сотрудничестве с предпринимателями, представителями местных органов власти и НПО. Помимо повышения информированности в рамках кампании также велась работа по созданию «центров помощи» для фермеров, которые пострадали от применения незаконных пестицидов. Такие центры будут не только оказывать юридическую помощь фермерам в предотвращении применения и реагировании на использование незаконных пестицидов, но и служить точкой сбора информации о распространении незаконных пестицидов.

<p>Компонент институционального укрепления: национальные доклады и иные виды уведомления и представления информации</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Углубление понимания требований Базельской и Стокгольмской конвенций и Минаматской конвенции, а также требований к представлению информации о ходе реализации СПМРХВ, включая использование онлайн-систем отчетности. • Содействие обмену информацией о ходе осуществления статей 11 и 12 Роттердамской конвенции, касающихся торговли. • Укрепление потенциала страны в области выполнения обязательств, вытекающих из Роттердамской конвенции, в отношении контроля над торговлей химическими веществами, включенными в приложение III (статья 11), уведомлений об экспорте (статья 12) и сопроводительной информации при экспорте.
--	---

КОНКРЕТНЫЙ ПРИМЕР: ВЫПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО БРС КОНВЕНЦИЯМ В МНОГОНАЦИОНАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕ БОЛИВИЯ

Проект в рамках Специальной программы, осуществляемый в Боливии, направлен на содействие экологически обоснованному регулированию химических веществ и опасных отходов путем создания потенциала в Национальном компетентном органе по охране окружающей среды для содействия надлежащему осуществлению Базельской, Стокгольмской, Роттердамской конвенций, Минаматской конвенции и СПМРХВ.



Одним из компонентов проекта, который будет осуществляться в интересах достижения этой цели, является создание механизма оптимизации осуществления и выполнения обязательств, взятых на себя Многонациональным Государством Боливия в отношении Базельской, Роттердамской, Стокгольмской и Минаматской конвенций, международных соглашений и действующих природоохранных норм, касающихся химических веществ и опасных отходов. Это включает представление национальных докладов в соответствии с многосторонними природоохранными соглашениями, что будет способствовать систематической реализации изменений в регулировании отходов посредством создания кадастров и обработки данных по опасным и другим отходам, повышения информированности и создания потенциала в секторе регулирования отходов.

<p>Компонент институционального укрепления: актуализация</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Оказание поддержки в разработке механизмов устойчивого финансирования в целях обеспечения непрерывного финансирования осуществления мероприятий, связанных с
---	--

**проблематики
химических веществ
и отходов**

рациональным регулированием химических веществ и отходов.

- Оказание помощи во включении вопросов, касающихся химических веществ и отходов, в стратегии и планы в области устойчивого развития.
- Оказание помощи стране в разработке и определении приоритетов для национальных показателей в достижении ЦУР, связанных с химическими веществами и отходами.
- Оказание поддержки стране в расширении сотрудничества со статистическими учреждениями путем укрепления их потенциала в области сбора данных для целей Базельской и Стокгольмской конвенций и подготовки национальных докладов в рамках Минаматской конвенции, представления отчетности о ходе реализации СПМРХВ и контроля достижения глобальных показателей ЦУР, а также для сбора данных на экспериментальной основе вне рамок формата национальных докладов.

КОНКРЕТНЫЙ ПРИМЕР: АКТУАЛИЗАЦИЯ ПРОБЛЕМАТИКИ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ И ОТХОДОВ В НИГЕРИИ

Специальная программа оказывает финансовую поддержку странам, с тем чтобы помочь им продвинуться вперед в реализации первых шагов по обеспечению создания надлежащих механизмов содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов. Однако после завершения проекта в рамках Специальной программы необходимо обеспечить наличие надежных и устойчивых финансовых ресурсов. Этому может способствовать разработка стратегии мобилизации ресурсов, которая, среди прочего, будет содействовать включению мероприятий, связанных с химическими веществами и отходами, в национальный бюджет или в соответствующих случаях принятию мер по возмещению расходов. При разработке стратегии мобилизации ресурсов внимание может уделяться: имеющимся источникам финансирования, существующим мерам по возмещению расходов, правовой базе механизмов финансирования, организации государственных учреждений по мобилизации ресурсов, а также в соответствующих случаях механизмам сбора и распределения поступлений.



Этому может способствовать разработка стратегии мобилизации ресурсов, которая, среди прочего, будет содействовать включению мероприятий, связанных с химическими веществами и отходами, в национальный бюджет или в соответствующих случаях принятию мер по возмещению расходов. При разработке стратегии мобилизации ресурсов внимание может уделяться: имеющимся источникам финансирования, существующим мерам по возмещению расходов, правовой базе механизмов финансирования, организации государственных учреждений по мобилизации ресурсов, а также в соответствующих случаях механизмам сбора и распределения поступлений.

Благодаря осуществлению проекта в рамках Специальной программы в Нигерии решается ряд приоритетных проблем и обеспечивается реализация рекомендаций, определенных в «Плане приоритетных задач по обеспечению дальнейшего укрепления правовой и институциональной инфраструктуры для рационального регулирования химических веществ в Нигерии». Этот проект позволит укрепить существующую правовую базу,

институциональную инфраструктуру и национальные стратегии в области рационального регулирования химических веществ и отходов в Нигерии.

Одним из результатов, которые будут достигнуты в рамках данного проекта, станут разработка и внедрение эффективных современных инструментов и мер по возмещению издержек. Это включает проведение исследования по обзору нынешних национальных мер по возмещению издержек и подготовку рекомендаций по вариантам усовершенствований, после чего будет проведено пилотное исследование для проверки осуществимости рекомендованных вариантов национальных мер по возмещению издержек.

• **Компонент институционального укрепления: улучшение взаимодействия между наукой, политикой и бизнесом и охват жизненного цикла химических веществ и отходов**

- Содействие реализации инновационных решений проблем, связанных с конкретными видами использования или конкретными химическими веществами, которые являются предметом Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и Минаматской конвенции.
- Соединение научно-исследовательских инициатив с бизнес-решениями, которые принесут пользу стране в выполнении обязательств, вытекающих из Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и Минаматской конвенции.
- Выявление ключевых элементов социально-экономического воздействия отдельных опасных химических веществ.
- Документирование информации, касающейся альтернатив отдельным опасным химическим веществам и их применимости в местных условиях, а также необходимости передачи технологии.

КОНКРЕТНЫЙ ПРИМЕР: ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНЫЕ ПАРТНЕРСТВА В АНГОЛЕ

В период между 1975 и 2002 годами Ангола была охвачена одной из самых кровопролитных войн в мире. Вследствие этого программа в области регулирования химических веществ и отходов не была четко сформулирована.

Национальные координационные механизмы и потенциалы, а также партнерские связи с частным сектором остаются очень слабыми. Для исправления данной ситуации Ангола планирует укрепить потенциал в области

выполнения своих обязательств, вытекающих из Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, а также активизировать участие частного сектора в



соответствующих областях в целях содействия более эффективному регулированию химических веществ и отходов.

Ангола благодаря осуществлению проекта в рамках Специальной программы планирует создать пилотное государственно-частное партнерство и продемонстрировать регулирование пластмасс в морской среде в рамках экономики замкнутого цикла. Это будет достигнуто путем проведения оценки для определения потенциальных областей сотрудничества и партнерства в национальной деятельности по регулированию химических веществ и отходов и в подготовке предложений по потенциальным областям, в которых требуется принятие мер, по спискам потенциальных партнеров и возможным видам партнерств. После этого будет подготовлено и проведено пилотное исследование по регулированию пластмасс в морской среде в рамках экономики замкнутого цикла.



3.1. Актуализация гендерной проблематики

Актуализация гендерной проблематики в контексте рационального регулирования химических веществ и отходов является важнейшим вопросом, включающим оценку и прогнозирование различающегося воздействия пагубных последствий загрязнения химическими веществами и отходами на женщин, детей и мужчин. Такое различие обусловлено рядом физиологических и социально-экономических факторов.

В силу своих физиологических особенностей женщины, как правило, имеют меньший рост и выполняют главную роль в деторождении и воспитании детей. Кроме того, химическая нагрузка, действующая на женщин, может передаваться ребенку в период беременности через плаценту, а также грудное вскармливание. Поэтому воздействие загрязнения химическими веществами и отходами на женщин выше, чем на мужчин, даже при равной экспозиции.

Кроме того, женщины в большей степени подвержены воздействию химических веществ и отходов в силу того, что гендерные факторы определяют их социально-экономические роли. Например, женщины выполняют основную часть работы по дому и на прилегающей территории, включая сортировку, вывоз и удаление бытовых отходов. В некоторых местах в процессе этой работы пластмассовые и другие бытовые отходы сжигаются открытым способом, в результате чего женщины могут подвергаться воздействию высокотоксичных стойких органических загрязнителей и тяжелых металлов. Это приводит к значительному воздействию на их здоровье, в том числе на репродуктивные функции и здоровье в дородовой период.

Поэтому крайне важно, чтобы в планируемых мероприятиях, которые будут осуществляться в рамках проекта по линии Специальной программы, при разработке, осуществлении, проведении контроля и оценки проекта обязательно учитывались соображения в отношении актуализации гендерной проблематики, касающиеся проблем и опыта как женщин, так и мужчин, в контексте рационального регулирования химических веществ и отходов.

Гендерная проблематика может быть интегрирована в предложения по проектам для осуществления в рамках Специальной программы посредством включения гендерных

индикаторов и целей в концептуальную матрицу, в которой особое внимание, среди прочего, уделяется:

- проведению исследований и получению данных с разбивкой по полу, отражающих воздействие загрязнения химическими веществами и отходами на обездоленные слои населения в стране. Эти данные могут затем использоваться, например, для информирования о любых обновлениях законодательства или для составления плана действий по гендерным вопросам, который может быть использован для руководства будущей работой по химическим веществам и отходам через призму гендерной проблематики;
- планированию и организации мероприятий по повышению осведомленности, направленных на информирование соответствующих заинтересованных сторон, таких как широкая общественность, о гендерно-дифференцированных и социально обусловленных последствиях (неправильного) регулирования химических веществ. Мероприятия могут предусматривать подготовку информационных материалов и продуктов для средств массовой информации, содержащих конкретную гендерную информацию, а также проведение занятий с очным участием женщин;
- поощрению подходов с участием многих заинтересованных сторон для обеспечения эффективного вовлечения различных групп, включая женщин, в разработку политики и принятие решений. Вовлечение женщин позволяет учитывать различные точки зрения и разный опыт в целях повышения эффективности предлагаемых стратегий и мероприятий;
- разработке технического задания для занятого в проекте персонала, которое предусматривает равные возможности для женщин и мужчин и в соответствующих случаях требует наличия необходимых навыков/опыта в решении гендерных вопросов;
- контролю достигаемых эффектов, участия и информации, получаемой в порядке обратной связи, применительно к женщинам и мужчинам в процессе осуществления мероприятий по проекту, включая в соответствующих случаях принятие корректирующих мер, способствующих гендерному равенству. Для этого могут использоваться формуляры для оценки, распространяемые в ходе каждого мероприятия проекта по мере необходимости для сбора информации о половой принадлежности участников, предыдущем участии в аналогичных мероприятиях, а также о воспринимаемой актуальности и возможных улучшениях.

4. Дополнительные ресурсы

При разработке заявки податели заявок могут использовать указанные ниже ресурсы или ссылаться на них.

[Базельская, Роттердамская и Стокгольмская конвенции](#)

- Обеспечивают получение информации о положении дел с ратификацией странами и содержат текст, в котором излагаются обязательства стран, являющихся Сторонами конвенций.

[Минаматская конвенция о ртути](#)

- Обеспечивает получение информации о положении дел с ратификацией странами и содержит текст, в котором излагаются обязательства стран, являющихся Сторонами Конвенции.

[Стратегический подход к международному регулированию химических веществ](#)

- Основная цель осуществления Стратегического подхода заключается в обеспечении рационального регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла, с тем чтобы к 2020 году химические вещества производились и использовались так, чтобы было обеспечено сведение к минимуму значительных пагубных последствий для окружающей среды и здоровья человека.

[Глобальный экологический фонд](#)

- Обеспечивает получение информации о национальных и региональных проектах и программах, которые финансируются по линии ГЭФ.

[Инструментарий МПРРХВ](#)

- Инструментарий МПРРХВ – это набор инструментов для решения проблем, позволяющий странам определить наиболее подходящие и эффективные национальные действия для решения конкретных национальных проблем, связанных с регулированием химических веществ.

[Руководство ЛИРА ЮНЕП](#)

- Руководство ЛИРА (*по созданию правовой и институциональной инфраструктуры для рационального регулирования химических веществ и разработке мер по возмещению затрат национальных административных органов*) предназначено для оказания практической помощи директивным органам в деле укрепления национального законодательства и институциональных структур в интересах обеспечения рационального регулирования химических веществ. В данное руководство включены предложения, касающиеся мер по финансированию необходимой административной деятельности в этой связи.

[Руководство по контролю за химическими веществами в интересах обеспечения прогресса и безопасности на национальном уровне](#)

- Эти новые руководящие документы дополняют Руководство ЛИРА. Данная публикация предназначена для оказания помощи директивным органам в их работе по созданию правовой базы для осуществления контроля за химическими веществами, а также в работе государственных должностных лиц по укреплению государственного потенциала в области контроля за химическими веществами.

[Гендерное равенство и окружающая среда: руководство для работы ЮНЕП](#)

- Этот документ содержит информацию о связях между гендерным равенством и окружающей средой, последствиях гендерного неравенства, о том, как неравное участие в разработке политики и принятии решений препятствует осуществлению эффективных действий по преодолению экологических проблем, а также о возможностях раскрытия неиспользованного потенциала как мужчин, так и женщин в решении этих проблем.

[Сборник руководящих материалов по актуализации гендерной проблематики: химические вещества и гендерные аспекты](#)

- В этом руководящем документе содержится описание важных связей между развитием, гендерной проблематикой и регулированием химических веществ. Директивные органы приходят к пониманию существенной роли, которую рациональное регулирование химических веществ играет в обеспечении экономического и социального развития, но одновременно важно также признавать наличие существенных связей между гендерной проблематикой и химическими веществами.

Приложение I. Положение о Специальной программе³

Принимая во внимание пункты 13 и 14 части VIII решения 27/12 Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), принятого на его первой универсальной сессии:

I. Цель Специальной программы

1. Цель Специальной программы заключается в оказании поддержки иницируемому странами институциональному укреплению на национальном уровне в контексте комплексного подхода к решению вопросов финансирования рационального регулирования химических веществ и отходов с учетом национальных стратегий развития, планов и приоритетов каждой страны, в интересах увеличения устойчивого потенциала государственных учреждений по рациональному регулированию химических веществ и отходов на протяжении всего их цикла существования. Институциональное укрепление в рамках Специальной программы будет способствовать и содействовать осуществлению Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (далее называются «Договоры»).

II. Определение понятия «институциональное укрепление»

2. Для целей Специальной программы институциональное укрепление определяется как укрепление устойчивого институционального потенциала правительств в сфере разработки, принятия, мониторинга и применения политики, законодательства и регламентирующих актов, а также получения доступа к финансовым и иным ресурсам для эффективных рамок осуществления Договоров в целях рационального регулирования химических веществ и отходов на протяжении всего цикла их существования.

III. Ожидаемые результаты институционального укрепления с помощью Специальной программы

3. Ожидается, что укрепленные национальные учреждения будут обладать потенциалом для осуществления следующих видов деятельности:

- a) разработки и мониторинга осуществления национальной политики, стратегий, программ и законодательства в сфере рационального регулирования химических веществ и отходов;
- b) содействия принятию, мониторингу и применению законодательства и нормативно-правовой базы в сфере рационального регулирования химических веществ и отходов;
- c) содействия включению проблематики рационального регулирования химических веществ и отходов в национальные планы развития, национальные бюджеты, политику, законодательство и механизмы осуществления на всех уровнях, включая устранение недостатков и предотвращение дублирования;
- d) проведения работы по нескольким направлениям эффективным, действенным, прозрачным, ответственным и устойчивым образом в долгосрочной перспективе;
- e) содействия сотрудничеству и координации между секторами и заинтересованными сторонами на национальном уровне;
- f) содействия ответственному отношению частного сектора, его подотчетности и участию;

³ Резолюция 1/5 Ассамблеи по окружающей среде, приложение II.

- g) содействия эффективному осуществлению Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Стратегического подхода;
- h) содействия совместному и координированному осуществлению Договоров на национальном уровне.

IV. Сфера охвата Специальной программы

4. Специальная программа не должна допускать дублирования и увеличения числа механизмов финансирования и соответствующей административной надстройки и должна финансировать мероприятия, которые не охватываются мандатом Глобального экологического фонда.

5. Мероприятия, финансируемые в рамках Специальной программы, могут включать в себя следующее:

- a) выявление институционального потенциала, недостатков, пробелов и потребностей на национальном уровне, а также укрепление соответствующего институционального потенциала, где это необходимо;
- b) укрепление институционального потенциала в вопросах планирования, разработки, реализации, мониторинга и координации осуществления политики, стратегий и национальных программ в сфере рационального регулирования химических веществ и отходов;
- c) укрепление институционального потенциала в целях совершенствования представления информации о достигнутом прогрессе и возможностей для оценки результативности;
- d) формирование благоприятной среды для содействия ратификации Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и Минаматской конвенции;
- e) обеспечение организации и деятельности институциональных структур, предназначенных для содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов на протяжении всего цикла их существования;
- f) укрепление институционального потенциала по содействию мероприятиям, направленным на оказание поддержки всем аспектам рационального регулирования химических веществ и отходов, включая, в частности, определенные на национальном уровне тематические направления, охватываемые Договорами.

V. Получение поддержки в рамках Специальной программы

6. Поддержка в рамках Специальной программы предоставляется развивающимся странам с учетом особых потребностей наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств и странам с переходной экономикой, при этом первоочередное внимание уделяется имеющим наименьший потенциал.

7. Заявители имеют право на получение финансирования, если они являются Стороной любой из соответствующих конвенций или подтвердили, что находятся в процессе подготовки к ратификации любой из конвенций.

8. В заявках необходимо указывать соответствующие внутренние меры, которые будут приниматься для обеспечения устойчивости в долгосрочной перспективе национального институционального потенциала, поддержка которому оказывается в рамках Специальной программы.

VI. Механизмы управления Специальной программой

9. Директивным органом является Исполнительный совет, который осуществляет руководство деятельностью Специальной программы при поддержке секретариата.

10. Состав Исполнительного совета должен отражать баланс между донорами и получателями. Срок полномочий представителей составляет два года с учетом ротации. В состав Исполнительного совета входят:

- а) четыре представителя от стран-получателей из следующих регионов Организации Объединенных Наций, отражающие справедливое географическое представительство: Африка, Азия и Тихий океан, Центральная и Восточная Европа, Латинская Америка и Карибский бассейн. Кроме того, в состав Исполнительного совета в порядке ротации входит один представитель от наименее развитой страны или малого островного развивающегося государства;
- б) пять представителей доноров, которые одновременно не являются странами-получателями.

11. Исполнительные секретари секретариата Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и Минаматской конвенции, Координатор Стратегического подхода и представитель секретариата Глобального экологического фонда, а также представители правительств и региональных организаций экономической интеграции, любого учреждения-исполнителя и один представитель от каждого из бюро руководящих органов Договоров могут за свой счет принимать участие в совещаниях Исполнительного совета в качестве наблюдателей.

VII. Мандат и функции Исполнительного совета

12. Исполнительный совет работает под руководством двух сопредседателей: один от стран-получателей и один от стран-доноров.

13. Исполнительный совет проводит совещания один раз в год и принимает решения методом консенсуса по мере возможности. Если консенсуса достичь не удастся, то в качестве последней меры Исполнительный совет принимает свои решения большинством в две трети от числа присутствующих и участвующих в голосовании членов. Правила процедуры Исполнительного совета будут доработаны им на его первом совещании по мере необходимости.

14. Исполнительный совет принимает решения, касающиеся деятельности и функционирования Специальной программы, включая утверждение заявок на финансирование, и утверждает порядок подачи заявок, их рассмотрения, представления отчетности и оценки. Исполнительный совет дает оперативные указания по вопросам осуществления Специальной программы и консультации по другим вопросам по мере необходимости.

VIII. Управляющая организация

15. В качестве управляющей организации ЮНЕП обеспечивает наличие целевого фонда Специальной программы и секретариата для осуществления административной поддержки для Программы, включая выделение людских и иных ресурсов.

16. Секретариат принимает заявки для одобрения Исполнительным советом, осуществляет управление утвержденными ассигнованиями и обслуживание Исполнительного совета. Секретариат докладывает о своей деятельности Исполнительному совету и подотчетен Директору-исполнителю ЮНЕП в административных и финансовых вопросах. Секретариат представляет Исполнительному совету ежегодный доклад, который также направляется руководящим органам ЮНЕП и Договоров для рассмотрения ими.

IX. Осуществление деятельности Специальной программы

17. Заявки принимаются Специальной программой напрямую от национальных правительств. Специальная программа является легкодоступной, простой и эффективной и опирается на опыт существующих механизмов поддержки по мере необходимости.

18. Заявки должны быть подготовлены в контексте общего странового подхода к укреплению институционального потенциала. Заявки должны содержать предлагаемые меры и показатели результативности, а также информацию, касающуюся долгосрочной устойчивости.

19. Заявки следует направлять в секретариат. Секретариат проводит экспертизу заявок для их рассмотрения и принятия решения Исполнительным советом.

20. Совокупный объем ассигнований для страны определяется Исполнительным советом на основе полученных взносов и потребностей, указанных в представленных заявках. Из этого общего объема на административные цели разрешается направлять не более 13 процентов.

21. Страны-бенефициары вносят ресурсы в объеме, равном не менее 25 процентов от общего объема ассигнований. Исполнительный совет может уменьшить указанную долю с учетом национальной специфики, ограниченности потенциала, потребностей и нужд заявителя.

22. Страны-бенефициары представляют ежегодные доклады о достигнутом прогрессе. По завершении каждого проекта представляется окончательный доклад и отчет о финансовой ревизии, которые включают полную финансовую отчетность об использованных средствах и оценку результатов, а также подтверждение факта выполнения или невыполнения показателей результативности.

X. Взносы

23. Взносы принимаются от всех сигнатариев и Сторон конвенций и других правительств, располагающих соответствующим потенциалом, а также от частного сектора, включая отраслевые круги, фонды, другие неправительственные организации и заинтересованные субъекты.

XI. Срок действия Специальной программы

24. Специальная программа будет открыта для приема добровольных взносов и заявок на оказание поддержки в течение семи лет с даты ее учреждения. На основе удовлетворительного обзора и оценки и с учетом рекомендации, которую Исполнительный совет направляет Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Специальная программа может быть продлена один раз на срок не более пяти лет. Средства Специальной программы могут выделяться на максимальный срок десять лет с даты учреждения Программы или восемь лет с даты ее продления, если применимо, после чего деятельность Программы завершается и она закрывается. Положение о вышеуказанном обзоре и оценке принимается Исполнительным советом.

Приложение II. Возможная сфера охвата проектов

В этом разделе представлена информация о некоторых из многих возможных тематических направлений, которые страны могут рассматривать для включения в проект. **Описанные темы не являются исчерпывающими.** Любое тематическое направление должно отражать национальные приоритеты страны.



1.1. Экологически обоснованное регулирование пластмассовых отходов

Пластмассовые отходы, включая морской мусор и микрочастицы пластмасс в морской среде, вызывают все большую озабоченность с экологической точки зрения, и согласно последним [исследованиям ЮНЕП](#) прогнозируется, что к 2050 году ежегодное производство пластмасс возрастет более чем в три раза. Большинство пластмассовых отходов не подлежит вторичной переработке (рециркулированию) и в основном сжигается, захоранивается или незаконным образом отправляется на свалки. В результате неэффективного обращения с пластмассовыми отходами токсичные химические вещества попадают в воздух, почву и/или воду, что еще в большей степени сказывается на здоровье человека и состоянии окружающей среды.

Неотложность решения проблемы пластмассовых отходов побудила правительства недавно договориться о внесении поправок в Базельскую конвенцию с целью включения более строгого контроля за пластмассовыми отходами в контекст юридически обязывающего документа, и это сделает глобальную торговлю пластмассовыми отходами более транспарентной и жестко регулируемой, а также обеспечит более безопасное обращение с ними в интересах охраны здоровья человека и окружающей среды.

Благодаря включению этих новых обязательств в Базельскую конвенцию и необходимости осуществлять в странах мероприятия, которые будут способствовать экологически обоснованному регулированию пластмассовых отходов, Специальная программа может содействовать реализации проектов, которые стимулируют выполнение обязательств, вытекающих из этих новых поправок, а также обеспечивают охват соответствующих аспектов регулирования пластмассовых отходов в целом. Существует множество подходов, которые могут быть использованы в рамках проекта для обеспечения рационального регулирования пластмасс с помощью финансирования по линии Специальной программы. Например, [осуществление политики, направленной на смягчение последствий производства, импорта, продажи и использования пластмасс](#), является одним из наиболее широко используемых и успешных инструментов. Такая политика, в частности, включает:

- принятие законодательства, запрещающего или регулирующего импорт и распределение пластмассовых отходов в соответствии с новой поправкой к Базельской конвенции;
- введение налогов на изготовление и производство пластиковых пакетов и одноразовых изделий из пластмассы, включая сборы за приобретение пластиковых пакетов;
- внедрение схемы возврата залога в целях стимулирования эффективного рециркулирования в отношении пластиковых бутылок на национальном уровне;
- внедрение законодательства, базирующегося на концепции [расширенной ответственности производителей](#) (РОП), представляющей собой стратегический подход, в рамках которого производители берут на себя значительную финансовую и/или физическую ответственность за обработку или утилизацию бывшей в употреблении пластиковой продукции.

При формулировании итогов и результатов проекта, касающихся пластмассовых отходов, необходимо указывать национальные приоритеты и то, каким образом предлагаемые меры будут способствовать достижению рационального регулирования пластмасс. Предлагаемые меры должны быть конкретными и четкими в плане того, как будут обеспечены их устойчивость и нацеленность на решение задачи институционального укрепления в контексте целей Специальной программы.



1.2. Экологически обоснованное регулирование э-отходов

Э-отходы, или электронные и электрические отходы, это термин, используемый для охвата всех видов электротехнического и электронного оборудования (ЭЭО) и его частей, которые выбрасываются владельцем как отходы без намерения повторного использования. Они включают в себя не только ИТ-оборудование, такое как телефоны и компьютеры, но также и экраны мониторов, холодильное и морозильное оборудование, аккумуляторы, лампочки, а также большую и малую бытовую или оргтехнику. Э-отходы – это один из самых быстрорастущих потоков отходов, и, по оценкам, в мире ежегодно образуется 45 миллионов тонн э-отходов, из которых только 20% подвергаются надлежащему рециркулированию. Уникальность э-отходов состоит в том, что они могут быть разобраны на детали с получением сырья и вновь направлены в производственно-сбытовую цепь с целью рециркулирования и повторного производства. Процесс рекуперации такого сырья, однако, увеличивает вероятность воздействия на человека, а также загрязнения окружающей среды в результате захоронения опасных материалов, таких как свинец и ртуть, которые содержатся в э-отходах.

Страны могут осуществлять мероприятия, которые будут способствовать экологически обоснованному регулированию э-отходов в контексте своих национальных приоритетов при финансовой поддержке по линии целевого фонда Специальной программы. Особое внимание страны могут уделять мерам, содействующим принятию и применению политики и законодательства, облегчающих экологически обоснованное регулирование э-отходов на протяжении всего их жизненного цикла. Это, помимо прочего, включает:

- создание механизмов и сбор данных, точно отражающих объем производимых э-отходов в стране, и документирование собираемых и рециркулируемых объемов этих отходов. Эта информация может быть использована для внедрения официальной системы сбора э-отходов с целью сокращения объемов э-отходов, попадающих на свалки;
- сбор информации о неформальной трудовой практике, используемой при рекуперации сырья из э-отходов, с целью проведения кампаний по повышению информированности работников, трудящихся в данном секторе, о более безопасных методах рекуперации материалов;
- введение в действие законодательства, основанного на концепции расширенной ответственности производителя (РОП) в отношении э-отходов, например, в целях применения официальных систем возврата и/или обеспечения стимулов для повышения экологичности продукции и улучшения показателей экологической эффективности деятельности по поставке этой продукции.

При формулировании итогов и результатов проекта, касающихся э-отходов, должны быть отражены национальные приоритеты и то, каким образом предлагаемые меры будут способствовать достижению рационального регулирования э-отходов. Предлагаемые меры

должны быть конкретными и четкими в плане того, как будут обеспечены их устойчивость и нацеленность на решение задачи институционального укрепления в контексте целей Специальной программы.



1.3. Участие сектора здравоохранения

Воздействие химических веществ и отходов на человека происходит ежедневно и во многих формах, например, через пищу, воздух или при контакте с кожей. Многие из этих химических веществ безвредны и необходимы для ведения здорового образа жизни, однако воздействие множества других веществ может приводить к негативным последствиям для здоровья человека. По оценкам [Всемирной организации здравоохранения](#), в [2016 году](#) от воздействия химических веществ умерло 1,6 миллиона человек, причем наиболее уязвимыми к такому воздействию были беременные женщины, младенцы и дети. Потенциальные неблагоприятные последствия для здоровья, связанные с воздействием химических веществ, приводят к таким заболеваниям, как рак, инсульт, хроническая болезнь легких и врожденные аномалии. Такие заболевания могут быть вызваны острыми отравлениями, длительным воздействием отдельных химических веществ или профессиональным воздействием смесей загрязнителей воздуха.

Страны могут разрабатывать проекты, касающиеся воздействия химических веществ на здоровье человека, в контексте целей Специальной программы. При разработке проекта, ориентированного на охрану здоровья, важно консультироваться с соответствующими заинтересованными сторонами и вовлекать их в процесс разработки и реализации проекта, например, с министерством здравоохранения и другими соответствующими заинтересованными сторонами. Решение вопросов, связанных со здоровьем человека, посредством проектов, осуществляемых в рамках Специальной программы, будет способствовать выполнению обязательств и достижению целей Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и Минаматской конвенции. Это также будет способствовать достижению цели СПМРХВ-2020, намеченной на 2020 год и последующий период, как указано в «[Дорожной карте](#)» ВОЗ по химическим веществам, охватывающей указанные ниже четыре направления деятельности по эффективному вовлечению сектора здравоохранения в разработку проектов:

- деятельность по **управлению рисками**, сфокусированная на вовлечении сектора здравоохранения в работу по оказанию содействия осуществлению стратегий по охране здоровья, регулированию химических веществ, используемых в медицинских учреждениях, и повышению осведомленности населения в целях улучшения здравоохранения людей как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе;
- деятельность по сбору **знаний и фактических данных**, сосредоточенная на содействии сотрудничеству между многочисленными секторами, такими как здравоохранение, окружающая среда, торговля, транспорт и частная промышленность, с целью взаимодействия в партнерстве и получения объективных свидетельств, данных наблюдений и информации о бремени болезней в результате воздействия химических веществ и опасных отходов;
- осуществление инициатив в области развития **институционального потенциала**, направленных на укрепление национальной политики и нормативно-правовой базы, укрепление внутреннего потенциала по реагированию на чрезвычайные ситуации,

связанные с разливами и воздействием химических веществ, и имплементация МПС в целях снижения воздействия на здоровье человека химических веществ и отходов;

- действия по **руководству и координации**, сосредоточенные на учете вопросов охраны здоровья во всех аспектах национальной и субнациональной деятельности, связанной с химическими веществами и отходами, и подчеркивающие важность сотрудничества с сектором здравоохранения в рамках многосекторальных проектов, направленных на уменьшение бремени болезней в результате неправильного регулирования химических веществ.

Предлагаемые итоги и результаты, способствующие вовлечению сектора здравоохранения, должны быть сформулированы в контексте национальных приоритетов и того, каким образом предлагаемая деятельность будет содействовать обеспечению рационального регулирования химических веществ и отходов. Предлагаемые меры должны быть конкретными и четкими в плане того, как будут обеспечены их устойчивость и нацеленность на решение задачи укрепление потенциала в контексте целей Специальной программы.



1.4. Цели в области устойчивого развития

Цели в области устойчивого развития (ЦУР) были приняты в январе 2016 года после Саммита Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию 2015 года в качестве глобального плана для обеспечения достойной жизни, мира и процветания для людей и планеты в настоящее время и в будущем. Например, осуществление проектов, ориентированных на рациональное регулирование химических веществ и отходов, будет непосредственно способствовать выполнению нескольких задач в рамках ЦУР:

- **ЦУР 12.** Рациональное потребление и производство – **задача 12.4:** *к 2020 году добиться экологически рационального использования химических веществ и всех отходов на протяжении всего их жизненного цикла в соответствии с согласованными международными принципами и существенно сократить их попадание в воздух, воду и почву, чтобы свести к минимуму их негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду.*

Эта задача прямо связана с многосторонними природоохранными соглашениями (МПС) по химическим веществам и отходам, СПМРХВ и другими соответствующими стратегиями и мерами и охватывает их успешное осуществление. Это отражает цель Специальной программы по содействию эффективному осуществлению Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и СПМРХВ.

- **ЦУР 3.** Хорошее здоровье и благополучие – **задача 3.9:** *к 2030 году существенно сократить количество случаев смерти и заболевания в результате воздействия опасных химических веществ и загрязнения и отравления воздуха, воды и почв.*

Эта задача сосредоточена на конечном эффекте, достигаемом в результате реализации более эффективного рационального регулирования химических веществ и отходов в сфере охраны здоровья человека, которая также является объектом первостепенного внимания в МПС, касающихся химических веществ и отходов.

- **ЦУР 6.** Чистая вода и санитария – **задача 6.3:** *к 2030 году повысить качество воды посредством уменьшения загрязнения, ликвидации сброса отходов и сведения к*

минимуму выбросов опасных химических веществ и материалов, сокращения вдвое доли неочищенных сточных вод и значительного увеличения масштабов рециркуляции и безопасного повторного использования сточных вод во всем мире.

Эта задача указывает на необходимость снижения уровня загрязнения для поддержания качества воды.

Кроме того, задачи ЦУР, касающиеся экологических и социальных вопросов, связанных с мероприятиями по регулированию химических веществ и отходов, также учитываются при разработке предложений по проектам в рамках Специальной программы, включая:

- **ЦУР 8.** Достойная работа и экономический рост – **задача 8.8:** защита трудовых прав и содействие созданию безопасных условий труда;
- **ЦУР 12.** Ответственное потребление и производство – **задача 12.5:** сокращение образования отходов;
- **ЦУР 14.** Сохранение морских экосистем – **задача 14.1:** сокращение загрязнения морской среды;
- **ЦУР 15.** Сохранение экосистем суши – **задача 15.5:** защита биоразнообразия и природных сред обитания.

Другие ЦУР, направленные на стимулирование экономического развития и формирование благоприятной среды, могут быть также актуальными в контексте национальных приоритетов каждой страны и конкретных предложений по проекту. Полный перечень целей в области устойчивого развития и соответствующих задач и показателей можно найти на [Платформе знаний по ЦУР](#).

Предложения по проектам, представляемые для получения финансирования по линии Специальной программы, должны содержать описание того, каким образом результаты и итоги проекта могут способствовать реализации правительством подателя заявки Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, с указанием конкретных целей и задач в соответствующих случаях в контексте целей Специальной программы.



1.5. Экономика замкнутого цикла

Экономика замкнутого цикла обычно определяется как «промышленная система, которая является восстановительной или регенеративной по замыслу и структуре». Она заменяет концепцию «истекшего срока службы» концепцией восстановления, обеспечивает переход на использование возобновляемых источников энергии, исключает использование токсичных химических веществ, препятствующих повторному использованию продукции, и направлена на ликвидацию отходов посредством улучшения разработки материалов, изделий, систем и бизнес-моделей в рамках этого.

В своей основе концепция экономики замкнутого цикла базируется на повторном использовании и высококачественном рециркулировании и в гораздо меньшей степени на применении первичного сырья для производства продукции. Такой подход преследует цель сохранения добавленной стоимости продукции и сырья в течение как можно более длительного времени по сравнению с традиционной линейной моделью «бери-производи-выбрасывай», которая используется в настоящее время и которая до сих пор была источником

большинства современных проблем, связанных с загрязнением химическими веществами и отходами.

Переход к экономике замкнутого цикла требует изменений по всей цепи создания ценности от разработки продукта до новых форм поведения потребителей. Этому можно способствовать посредством реализации рамочных основ политики, которые будут стимулировать и поощрять переход к системе, в которой ресурсы сохраняются в рамках данной экономики.

Специальная программа оказывает поддержку странам на национальном уровне в осуществлении политики и создании нормативно-правовой базы в сфере рационального регулирования химических веществ и отходов. Таким образом, принципы экономики замкнутого цикла могут быть [интегрированы в предлагаемые проекты](#) с целью устойчивого укрепления итогов, включая например:

- создание нормативной базы и стратегии в области повышения продуктивности ресурсов и развития экономики замкнутого цикла с целью определения регулирующих положений, касающихся продукции, включая дизайн, расширенные гарантии и паспорта продукции;
- установление нормативных положений об отходах, включая стандарты и целевые показатели, касающиеся их сбора и обработки, определение отходов, расширенной ответственности производителей и систем возврата;
- создание государственно-частных партнерств с деловыми кругами на национальном уровне в целях поощрения создания платформ для сотрудничества между отраслями промышленности, стимулирования инициатив по формированию цепей создания ценности и межсекторальному взаимодействию, а также информационного обмена;
- оказание образовательной поддержки и повышение осведомленности населения и деловых кругов о принципах экономики замкнутого цикла, а также публикация учебных материалов по передовой практике.

Эти принципы могут быть интегрированы в итоги проекта, сформулированные для конкретных секторов, как это показано, например, в разделах, посвященных пластмассовым отходам и э-отходам, или могут быть использованы в предложенных отдельных мерах по стимулированию принятия концепции экономики замкнутого цикла на национальном уровне в контексте целей Специальной программы.



1.6. Проекты, ориентированные на СПМРХВ

Принятая в 2006 году основная цель [Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ \(СПМРХВ\)](#) заключается в обеспечении рационального регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла, с тем чтобы химические вещества производились и использовались таким образом, чтобы были сведены к минимуму значительные пагубные последствия для окружающей среды и здоровья человека.

СПМРХВ является уникальным многосторонним/межсекторальным подходом ввиду своего всеобъемлющего охвата и инклюзивности. Он учитывает важность обеспечения химической безопасности в качестве элемента формирования устойчивости, способствующего достижению ЦУР. Кроме того, СПМРХВ официально поддерживается на самом высоком

политическом уровне и признается руководящими органами ключевых межправительственных организаций.

СПМРХВ также способствует решению проблемы [устойчивого финансирования](#) рационального регулирования химических веществ и отходов, в частности путем содействия актуализации проблематики рационального регулирования химических веществ и отходов в повестке дня в области устойчивого развития и поощрения участия промышленности, с тем чтобы в конечном итоге создать возможность для институционализации поддержки рационального регулирования химических веществ и стабилизации финансирования.

Страны могут разрабатывать проекты, осуществляемые по линии Специальной программы, которые содействуют реализации СПМРХВ, предлагая меры, касающиеся 11 основных элементов [Общей направленности и указаний](#) СПМРХВ, которые признаны крайне важными на национальном и региональном уровнях для цели рационального регулирования химических веществ и отходов; этими элементами, в частности, являются:

1. создание правовых механизмов, охватывающих жизненный цикл химических веществ и отходов;
2. реализация соответствующих механизмов обеспечения выполнения и соблюдения требований;
3. осуществление многосторонних природоохранных соглашений по химическим веществам и отходам, а также конвенций и добровольных механизмов в области здравоохранения, труда и в других соответствующих сферах;
4. разработка прочных институциональных рамок и механизмов координации деятельности соответствующих заинтересованных сторон;
5. создание систем транспарентного сбора и обмена данными и информацией между всеми соответствующими заинтересованными сторонами на базе подхода, основанного на понятии жизненного цикла, такие как Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ;
6. содействие участию промышленности и развитию ее ответственного подхода на протяжении жизненного цикла, включая меры политики и системы возмещения затрат, а также включение рационального регулирования химических веществ в корпоративную политику и практику;
7. включение рационального регулирования химических веществ и отходов в процессы составления национальных бюджетов и планов развития в области охраны здоровья, труда, в социальной, природоохранной и экономической сферах;
8. проведение оценок рисков и снижение рисков, связанных с химическими веществами, посредством применения передовой практики;
9. укрепление потенциала для предотвращения и устранения последствий химических аварий, в том числе институциональное укрепление токсикологических центров;

10. мониторинг и оценка воздействия химических веществ на здоровье людей и состояние окружающей среды;

11. разработка и внедрение экологически обоснованных и более безопасных альтернатив.

Кроме того, в основе СПМРХВ лежит обеспечение более существенного снижения рисков и работа по распространению информации по возникающим вопросам политики. Проекты могут быть сосредоточены на содействии принятию мер, направленных на решение проблем, или на решении самих проблем, которые в настоящее время не охватываются существующими соглашениями и/или дополнительными инициативами, предпринимаемыми другими органами; к этим проблемам относятся свинец в красках, химические вещества в продукции, опасные электротехнические и электронные изделия, нанотехнологии, химические вещества – эндокринные деструкторы, фармацевтические загрязнители, перфторированные химические вещества и особо опасные пестициды.

Дополнительную информацию о СПМРХВ можно найти по адресу: www.saicm.org.

Приложение III. Критерии оценки

Цель Специальной программы заключается в оказании поддержки иницируемому странами институциональному укреплению на национальном уровне в контексте комплексного подхода к решению вопросов финансирования рационального регулирования химических веществ и отходов с учетом национальных стратегий развития, планов и приоритетов каждой страны и в интересах повышения устойчивого потенциала государственных учреждений в области рационального регулирования химических веществ и отходов на протяжении всего их жизненного цикла. Институциональное укрепление в рамках Специальной программы будет способствовать и содействовать осуществлению Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ.

Для оказания помощи правительствам стран – подателей заявок в подготовке заявок с учетом национальных приоритетов Исполнительный совет установил критерии оценки, на основе которых оцениваются все заявки. Эти критерии используются при оценке и принятии решений по заявкам. Критериями являются:



1.1. Проверка на предмет комплектности

Представил ли податель заявки все необходимые документы?

Форма А – Заявка по проекту	<input type="checkbox"/>
Подписал и поддержал ли официальный координатор заявку?	<input type="checkbox"/>
Подписал и заверил ли заявку податель заявки?	<input type="checkbox"/>
Приложение 1: Контактная информация	<input type="checkbox"/>
Приложение 2: Информация по родственным проектам	<input type="checkbox"/>
Форма В – Бюджет проекта	<input type="checkbox"/>
Подтверждение обеспечения финансирования со стороны страны-бенефициара и других источников финансирования проекта	<input type="checkbox"/>
Подтверждающее письмо от официального координатора	<input type="checkbox"/>
Письма поддержки от партнеров по проекту, подтверждающие их роль	<input type="checkbox"/>
Проекты с организациями–исполнителями /учреждениями–исполнителями: письмо от организации/учреждения, подтверждающее ее/его роль (в соответствующих случаях)	<input type="checkbox"/>
Приложения, содержащие любую соответствующую дополнительную информацию, касающуюся финансируемых мер и мероприятий	<input type="checkbox"/>
Контрольный перечень для заполненной формы заявки	<input type="checkbox"/>



1.2. Проверка на предмет соответствия установленным критериям

E1. Относится ли податель заявки к министерству или департаменту правительства страны, занимающемуся вопросами, входящими в повестку дня в области химических веществ и отходов на национальном уровне?

E2. Является ли правительство – податель заявки правительством развивающейся страны, наименее развитой страны (НРС), малой островной развивающейся страны (МОРС) или страной с переходной экономикой (СПЭ)?

E3. Соответствуют ли предлагаемые мероприятия критериям для финансирования из средств ГЭФ?

E4. Каков вклад ресурсов, предоставленных страной-бенефициаром?



1.3. Бюджетная оценка

B1. Были ли в стране совокупные ассигнования? Каковы полученные взносы и потребности, выраженные в представленных заявках?

B2. Оцените расходы на персонал и услуги по контрактам, перечисленные в бюджете проекта. Соответствует ли это полученным рекомендациям? ($\leq 50\%$ от суммы, запрашиваемой из целевого фонда СП)

B3. Оцените административные расходы, перечисленные в бюджете проекта. Соответствует ли это полученным рекомендациям? ($\leq 5\%$ от суммы, запрашиваемой из целевого фонда СП)

B4. Оцените бюджетные суммы, предусматриваемые для проведения контроля, оценки и ревизии. Соответствует ли это полученным рекомендациям? ($\leq 15\,000$ долл. США)



1.4. Оценка с точки зрения целей Специальной программы

O1. Какие меры предусматриваются в рамках цели Специальной программы?

O2. Насколько хорошо проект обеспечивает устойчивость результатов проекта?

O3. Каковы целевые показатели выполнения, указанные в проекте?

O4. Предусмотрена ли в проекте актуализация рационального регулирования химических веществ и отходов в различных секторах? Если да, то в какой степени?

O5. Существуют ли предыдущие проекты или программы, связанные с ГЭФ?

O6. Опирается ли проект на предыдущие инициативы и уже созданные институциональные механизмы?

О7. Способствует ли проект улучшению отчетности, координации и сотрудничества на национальном уровне в интересах реализации Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и СПМРХВ, и если да, то каким образом?

О8. Оказывает ли проект воздействие в масштабах региона в соответствии с целями Специальной программы, и если да, то каким образом?

О9. Учитываются ли в проекте гендерные аспекты и/или предусматривается ли актуализация гендерной проблематики, и если да, то каким образом?



1.5. Проекты, для которых запрашивается сумма более 250 000 долл. США

М1. Охватывает ли осуществление проекта все соответствующие секторы, включая, например, охрану окружающей среды, здоровье, сельское хозяйство, таможенную и трудовую?

М2. Принимают ли участие институциональные заинтересованные стороны, включая, в частности, частный сектор и гражданское общество?

М3. Основан ли проект на принципах экономики замкнутого цикла или «зеленой» экономики?

М4. Связан ли проект с инвестиционными банками и банками развития в плане обеспечения инвестиционных возможностей на национальном, региональном и глобальном уровнях?

М5. Продемонстрированы ли актуализация и общая интеграция на национальном уровне, включая способы наращивания усилий на региональном уровне на основе принципов синергии?

М6. Опирается ли проект на существующие проекты в рамках других программ и обязательств, вытекающих из Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ?