



Distr.: General
20 December 2017

Chinese
Original: English



联合国环境规划署 联合国环境大会

联合国环境规划署 联合国环境大会 第三届会议

2017年12月4日至6日，内罗毕

联合国环境大会第三届会议会议记录

一、会议开幕（议程项目1）

1. 联合国环境规划署联合国环境大会第三届会议于2017年12月4日至6日在内罗毕联合国环境规划署总部召开。
2. 会议由环境大会主席 Edgar Gutiérrez Espeleta 先生于2017年12月4日星期一上午10时25分宣布开幕。应主席的邀请，大会默哀一分钟，悼念在索马里恐怖袭击中丧生的索马里环境国务部长 Buri Mohamed Hamza 先生以及在开展宣传以防止社区环境受到污染的过程中遇害的其他维护环境权利人士。
3. 根据主席的建议，大会欢迎世界各地民众在环境署“#战胜污染”运动中签署的230多万份采取行动减少污染的承诺。两名青年介绍并提交了这些承诺。
4. 以下人士在会上致开幕词：Gutiérrez 先生；肯尼亚环境和自然资源内阁秘书 Judi Wakhungu 女士；联合国环境规划署执行主任埃里克·索尔海姆先生；联合国大会第七十二届会议主席米罗斯拉夫·拉查克先生；代表联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生的联合国内罗毕办事处主任萨赫勒-沃克·祖德女士。
5. Gutiérrez 先生在开幕词中表示希望大会以可靠的方式执行它的决议，通过创建更加高效和包容的循环经济，迈向零污染地球。
6. Gutiérrez 先生说，在本届会议的会外举办的科学、政策和企业论坛和创新博览会表明，有实现减少污染目标的技术和可行解决办法，所有利益攸关方都可以在这方面发挥作用。
7. Wakhungu 女士在致开幕词时欢迎与会者来内罗毕，她指出肯尼亚政府在全面处理污染问题的过程中采取了若干意义重大的行动，其中一个颁布禁止生产和使用塑料袋的禁令，禁令于2017年8月生效，有助于在肯尼亚减少塑料污染。她在强调肯尼亚政府继续承诺支持环境署的同时，敦促环境署全面执行联合国可持续发展会议（里约+20）的成果文件。

8. 索尔海姆先生在开幕词中提请注意三个关键点，他说环境大会要成功帮助世界迈向零污染地球，就必须具备这三个要点。第一个是政府起领导作用；第二个是与商业界沟通交流，他说商业界是创新的主要持有者；第三和最后一个要点是与全世界公民和代表他们的民间社会组织沟通交流。他为此敦促会员国支持联合国秘书长改革联合国的努力，以便减少官僚作风和提高效力。

9. 拉查克先生在开幕词中说，人类造成了污染，因为人类正在破坏环境，损害地球维系人类的能力，但人类受污染的危害也最大，因为污染影响到他们的健康、福祉和生计，包括破坏他们赖以获取收入的生态系统，增加医疗费用和降低生产力。

10. 他说，环境大会是环境问题的最高级别决策机构，它必须通过各项多边承诺，促成治理污染的多边行动。需要采取行动，让公众了解污染对经济和健康的影响；消除污染和帮助那些健康受污染影响的人；采用更严格的废物管理条例和新的地方、国家和区域治理污染法律和政策；投资开发无害环境技术，在实现经济增长的过程中不伤害地球。

11. 祖德女士在发言中呼吁会员国支持秘书长雄心勃勃的改革议程，她说，联合国内罗毕办事处支持这一议程是为了提高非洲在联合国的地位和联合国在非洲的地位。她随后代表联合国秘书长宣读了对大会的致辞，秘书长指出本届环境大会专门讨论迈向零污染地球的问题，突出表明迫切需要各国政府、工业界、科学界和民间社会的领袖迅速为此采取大范围的协调一致行动，会议也为推动公平、可持续的社会经济发展提供了机会。他强调必须战胜污染以减少贫困、改善公共卫生、创造体面就业、应对气候变化以及保护陆地和海上的生命，并说世界希望本届大会敲响警钟，呼吁各国政府采取行动战胜污染，发挥重要的主导作用。

二、 工作安排（议程项目 2）

A. 通过议程

12. 环境大会在临时议程（UNEP/EA.3/1）的基础上通过了本届会议的以下议程：
 1. 会议开幕。
 2. 工作安排：
 - (a) 通过议程；
 - (b) 工作安排。
 3. 代表全权证书。
 4. 常驻代表委员会的报告。
 5. 工作方案和预算执行情况，包括环境大会各项决议的实施情况。
 6. 行政和预算事项。
 7. 国际环境政策和治理问题。
 8. 第六期《全球环境展望》报告的最新情况。
 9. 高级别会议。
 10. 通过会议成果。

11. 选举主席团成员。
12. 环境大会第四届会议的临时议程和日期。
13. 其他事项。
14. 通过报告。
15. 会议闭幕。

B. 工作安排

13. 依照议事规则第 60 条，环境大会商定设立一个全体委员会，负责审议议程上的项目。大会还根据主席团的建议，同意 John Matuszak 先生（美利坚合众国）担任全体委员会主席，Travis Sinckler 先生（巴巴多斯）担任报告员，委员会将审议项目 4、7 和 12。

14. 大会还商定于 2017 年 12 月 5 日举行四次领导人对话，主题分别为“科学、证据和公民的变革意识”、“用于治理污染的监管框架、体制和法治”、“迈向零污染地球的实际解决办法”和“为防治污染筹资和创新”，此外，还将在 2017 年 12 月 5 日举行以“人类与污染”为主题的多方利益攸关方对话。

C. 与会情况

15. 下列 157 个会员国派代表出席了会议：阿富汗、阿尔及利亚、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、比利时、不丹、多民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、保加利亚、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、加拿大、乍得、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、捷克、刚果民主共和国、丹麦、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、斐济、芬兰、法国、加蓬、冈比亚、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、危地马拉、几内亚、几内亚比绍、圭亚那、海地、匈牙利、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利、牙买加、日本、约旦、肯尼亚、基里巴斯、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、拉脱维亚、黎巴嫩、莱索托、立陶宛、卢森堡、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、马耳他、马绍尔群岛、毛里塔尼亚、墨西哥、摩纳哥、蒙古、黑山、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼日尔、尼日利亚、挪威、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、萨摩亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、塞舌尔、塞拉利昂、新加坡、斯洛伐克、所罗门群岛、南非、南苏丹、西班牙、斯里兰卡、苏丹、斯威士兰、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、前南斯拉夫的马其顿共和国、东帝汶、多哥、汤加、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其、土库曼斯坦、图瓦卢、乌干达、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南、也门、赞比亚、津巴布韦。

16. 下列非会员国派代表出席了会议：教廷和巴勒斯坦国。

17. 下列联合国机构、秘书处部门以及公约秘书处派代表出席了会议：大会和会议管理部、经济和社会事务部、非洲经济委员会、欧洲经济委员会、秘书长办公厅、政府间气候变化专门委员会、联合国人权事务高级专员办事处、联

联合国大会第七十二届会议主席、经济及社会理事会主席、保护地中海海洋环境和沿海区域公约秘书处、控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约秘书处、关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约秘书处、关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约秘书处、保护和可持续发展喀尔巴阡山脉框架公约秘书处、生物多样性公约秘书处、养护野生动物移栖物种公约秘书处、关于汞的水俣公约秘书处、关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约秘书处、联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约秘书处、联合国气候变化框架公约秘书处、联合国开发计划署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）、联合国难民事务高级专员、联合国工业发展组织、联合国训练研究所、联合国国际减少灾害风险战略、联合国日内瓦办事处、联合国内罗毕办事处、联合国项目事务署、联合国人道主义事务协调厅、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国人口基金、联合国人类住区规划署（人居署）、世界粮食计划署。

18. 下列联合国专门机构和相关组织派代表出席了会议：联合国粮食及农业组织、全球环境基金、绿色气候基金、国际原子能机构、国际复兴开发银行、国际民用航空组织、国际农业发展基金、国际劳工组织、国际货币基金组织、国际电信联盟、联合国教育、科学及文化组织、万国邮政联盟、世界银行集团、世界卫生组织、世界气象组织、世界贸易组织。

19. 下列政府间组织派代表出席了会议：非洲联盟、阿拉伯农业发展组织、东南亚国家联盟生物多样性中心、英联邦秘书处、气候与清洁空气联盟、经济合作组织、欧洲联盟、全球绿色增长研究所、红十字国际委员会、大湖区问题国际会议、国际珊瑚礁倡议、国际刑事警察组织、国际自然保护联盟、伊斯兰开发银行集团、阿拉伯国家联盟、湄公河委员会、经济合作与发展组织、发展资源绘图区域中心、区域可再生能源和能源效率中心、太平洋区域环境方案秘书处、南亚合作环境方案。

20. 此外，若干非政府组织和民间社会组织也派代表以观察员身份出席了会议。环境大会第三届会议所有与会人员的名单见 UNEP/EA.3/INF/17 号文件，并可上网查阅 <http://hdl.handle.net/20.500.11822/22767>。

D. 区域组的一般性发言

21. 会议开幕后，会员国区域组代表就本届会议议程上的项目作了一般性发言。

1. 77 国集团和中国

22. 巴基斯坦代表以 77 国集团和中国的名义发言说，希望环境大会能够承担起交给它的担任环境问题首要决策机构的职责。在实现零污染地球目标的过程中，国际社会必须团结一心，不受个别议程的束缚，也不试图规避最高政治领导层作出的承诺。他指出，消除一切形式和表现的贫穷是最大的全球性挑战，强调必须以均衡和统筹的方式从《2030 年可持续发展议程》所述的三个层面实现可持续发展。《第三届发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》补充了《2030 年议程》。他还欢迎《巴黎协定》，呼吁各方全面执行该协定。

2. 欧洲联盟及其成员国

23. 爱沙尼亚代表以欧洲联盟及其成员国的名义发言说，波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、塞尔维亚和乌克兰赞同他的发言。他称赞说，环境大会第三届会议与常驻代表委员会不限成员名额会议衔接举行是一个有效的举措，并欢迎该次会议与会者为达成共识秉持妥协精神；他说，欧洲联盟期待本届会议形成一

份共识文件，为应对各种复杂的污染问题提出有意义的长期构想。正如关于环境和健康问题的决议草案所确认的，必须根据预防原则共同采取行动，采用跨领域的方法处理这一问题。在这方面，欧洲联盟呼吁执行主任加强与世界卫生组织及其他相关组织、利益攸关方和私营部门的合作，支持各国制定综合性环境和保健政策，进行环境和健康风险评估。

3. 非洲国家

24. 加蓬代表以非洲国家的名义并以非洲部长级环境会议主席的名义发言说，污染对实现《2030年可持续发展议程》及其目标和非洲联盟的《2063年议程》构成重大威胁，因此对本届会议来说是一个适当的议题。消除贫穷是有史以来最大的全球挑战，也是促进可持续发展不可或缺的；因此，治理污染的措施如果不促进消除贫穷，就无法推动非洲大陆实现可持续发展亟需的社会变革。非洲部长级环境会议等区域论坛继续在大会中发挥非常重要的作用，促进全球环境议程与区域和国家各级活动之间的联系，加强区域间的合作；因此必须继续加强这些论坛。他在回顾2017年6月12日至16日在利伯维尔举行的非洲部长级环境会议第十六届会议的成果时指出，各国部长寻求以发展为导向并促进消除贫穷的治理污染方案。他强调说，有效执行提交给大会的所有决议需要有能力建设、财政支助和技术转让。

4. 亚洲太平洋国家

25. 阿曼代表以亚洲太平洋国家的名义发言说，他所代表的区域坚定承诺执行《2030年可持续发展议程》和其他同类承诺，如《巴黎协定》、《亚的斯亚贝巴行动议程》和《仙台宣言》。他指出亚洲太平洋区域各国的发展水平不同，它们为发展付出了代价：不可持续的生产对环境产生影响，造成沙尘暴、海洋和陆地污染等有害后果，并对人类健康产生了其他的影响。因此，区域环境领导人通过了一个可持续发展宪章和《小岛屿发展中国家快速行动方式（萨摩亚途径）》。他们还强调指出了气候变化对可持续发展的威胁，并通过了一个灵活的应对气候变化方案和一项关于保护海洋的长远愿景。他介绍了他所在区域的环境优先事项，强调需要保护山地环境和自然多样性，制定国家战略以防治沙尘暴和消除沙尘暴对人类健康的影响，并在冲突和打击恐怖主义的过程中采取措施保护环境。他为此重申该区域决心落实《2030年可持续发展议程》，打造零污染的未来。

5. 拉丁美洲和加勒比国家

26. 哥伦比亚代表以拉丁美洲和加勒比国家的名义发言说，该区域非常赞成通过一项体现全球对地球实现零污染的渴望的部长级宣言。

27. 该区域确认大会作为制定全球环境议程的主导机构发挥了重要作用。因此，必须确保该区域所有国家有效参与这一决策机构，以确保它是透明和包容的，加强它的普遍性。许多极端气候事件已经造成了2000多亿美元的损失，证明该区域的环境脆弱，迫切需要共同采取对策。该区域在本届会议上提交了几份决定提案，涉及实现大会的目标要优先处理的事项，旨在加强该区域的立场。

E. 联合国实体和主要群体及利益攸关方的一般性发言

28. 联合国气候变化框架公约秘书处的执行秘书 Patricia Espinosa 女士在指出气候变化几乎与人类面临的所有重大挑战有关联后，概述了气候变化的挑战和近期事态发展。环境署《2017年排放差距报告》显示，虽然进展很大，但还是不够，新的一年对于减轻气候威胁和帮助受其影响的人至关重要。

29. 联合国开发计划署协理署长 Tegegnework Gettu 先生还指出，与联合国机构以及基金、公约并与双边和多边捐助者及发展伙伴密切合作，是应对环境和可持续发展挑战不可或缺的。

30. 人居署执行主任霍安·克洛斯先生说，2016年通过的《新城市议程》着重提出了若干关键性概念，第一个是城市化管理得当可以加快可持续发展。然而，难点是需要有政治奉献，并有适当的立法、城市规划和财政框架，此外，城市化大都是自发性的，未经规划的城市地区今后一定会遇到挑战。

31. 经济及社会理事会主席 Marie Chatardova 女士指出，实现《2030年可持续发展议程》已经取得了一些积极的进展，有必要推广各国政府和私营部门的创新实例，以治理污染。作为涵盖联合国各职能和区域委员会以及业务和专门机构的总括实体，经济及社会理事会把参与实现可持续发展的伙伴召集在一起，同时通过分享自己的知识和专长，达成更广泛的认识和行动。

32. 一位代表以有关区域代表的名义发言，这些代表被推选代表所在区域民间社会团体参加环境大会的工作，表达全球受环境破坏和污染影响的基层社区的心声。

33. 一位代表以妇女、儿童和青年、土著人民、工人和工会以及科学技术界主要群体的名义发言，呼吁做出系统性变革，摒弃政府和商业界制定的经济模式，对污染进行治理。应要求造成污染的企业清理污染，补偿受影响的社区，而不是为这些企业提供补贴。主要土著居民群体的代表随后发言补充说，土著居民在试图不让自己的土地遭受污染时，人权受到不同形式的侵犯，甚至遇害，这位代表还提出多项纠正这种情况的措施。随后，妇女主要群体的代表补充说，政治意愿、领导才能和全球政策是关键，还必须确保各项环境公约与环境领域的可持续发展目标保持一致。两位分别代表青年和妇女发言的代表强调了教育的重要性，建议把教育作为环境大会第四届会议的一个主题。最后，另一位同时代表科学技术界发言的代表建议环境大会采取一系列行动，包括建立一个“全球公民科学联盟”，称公民科学将协助提出社区科学解决办法，并提出整合当地知识和土著知识的方式。

34. 工商界主要群体的代表指出，每个污染源都需要有反映经济和社会情况的量身定制的具体对策来处理，强调必须建设国家能力和基础设施，通过妥善监管和管理、创新以及务实的政策选择和伙伴关系来治理污染。商业界可在所有行业中提供经验、专门知识和创新能力，它愿意与各国政府和其他利益攸关方共同采取行动，以减少污染及其相关风险。

35. 一位代表地方当局主要群体发言的代表说，地方和区域政府是防治污染的关键伙伴，因为它们在决策、提高公民意识、推动民间社会参与等方面起重要作用。还可以利用它们的职能来减轻城市空气污染，增加各级政府统一意见、开展协调与合作的渠道，提高污染监测站提供必要数据的效率。联合国应采取综合治理污染的方式，确保《2030年可持续发展议程》环境成果的交付。

36. 一位代表农民发言的代表敦促会员国除其他外，禁用高度危险的农药；促进农业生态和自然农业；停止公司抢夺土地和停用转基因生物；支持人权理事会努力拟订一项具有法律约束力的文书来监管跨国公司和其他商业企业涉及人权的活动。

F. 全体委员会的工作

37. 全体委员会在 2017 年 12 月 4 日举行了两次会议，审议分配给它的议程项目，并于 2017 年 12 月 5 日傍晚继续举行第二次会议并结束工作。委员会主席在环境大会第六次全体会议上报告了委员会的工作成果。全体委员会的工作报告见本会议记录附件三。

三、代表全权证书（议程项目 3）

38. 报告员在 2017 年 12 月 6 日星期三下午环境大会第六次全体会议上报告说，主席团已收到并审查了会员国依照环境大会的议事规则第 16 和第 17 条提交的全权证书。截至 2017 年 12 月 5 日，79 个会员国已向环境署执行主任提交了由国家元首或政府首脑或外交部长颁发的正式全权证书。此后，又有一个会员国提交了正式全权证书。77 个会员国代表的任命信息已由国家元首或政府首脑或外交部长通过电报或传真，或由相关使团通过信函或普通照会，或其他通讯方式送交环境大会。有 37 个会员国或尚未向执行主任通报其代表的信息，或已经表明将不参加环境大会第三届会议。大会完成第三届会议的工作后，此前提交了临时全权证书的 5 个与会会员国提交了全权证书原件。

39. 环境大会注意到主席团关于全权证书的报告。

四、常驻代表委员会的报告（议程项目 4）

40. 博茨瓦纳常驻代表兼常驻代表委员会主席 John Moreti 先生介绍了 2017 年 11 月 29 日至 12 月 1 日举行的不限成员名额常驻代表委员会第三次会议的成果，指出已在委员会门户网站上公布了报告草稿的预发文本（UNEP/CPR/141/2）。他说，委员会审议的主要问题是：编写决议和决定以及一份部长级宣言的草案，供环境大会第三届会议审议；行政和预算事项；第六期《全球环境展望》报告的最新情况；以及预算和方案执行情况，包括环境大会先前决议的执行情况。

41. 关于决议和决定草案，Moreti 先生说，委员会成功地把涉及相同问题的决议合并起来，并商定由最初提交给委员会的 19 项决议草案和 4 项决定草案，改为总共向大会递交 11 项决议草案和 3 项决定草案。委员会商定，建议大会通过其中 6 项决议草案和 2 项决定草案。

42. 委员会同样商定向大会递交部长级宣言草案，供大会审议并酌情通过，在环境大会主席的推动下，不限成员名额委员会第三次会议期间就此进行了磋商。

43. 情况介绍结束后，环境大会商定由全体委员会最后审定关于海洋垃圾和微塑料的决议草案；关于环境与健康的决议草案；关于在受恐怖主义和武装冲突影响的地区预防和控制污染的决议草案，以及关于联合国环境大会第四届会议的临时议程、日期和地点的决定草案。

44. 大会还决定向全体委员会提交未经常驻代表委员会审议的两项新的决议草案，分别涉及加强可持续发展南南合作倡议，以及巩固内罗毕环境署总部的职能。

45. 一位代表在另一位代表附议下表示赞赏常驻代表委员会为本届会议开展的筹备工作，建议修改关于大会第四届会议的临时议程、日期和地点的决定草案，以确保在大会第四届会议之前举行委员会第四次不限成员名额会议。该代表说，他将提交一项具体提案，供全体委员会审议。

46. 全体委员会审议了议程项目 4 和与之相关的各项决定草案。全体委员会的工作报告见本会议记录附件二。

五、 工作方案和预算执行情况，包括环境大会各项决议的实施情况 (议程项目 5)

47. 大会在第一次全体会议上注意到不限成员名额常驻代表委员会主席关于工作方案和预算执行情况、包括环境大会各项决议的实施情况的报告。

六、 行政和预算事项 (议程项目 6)

48. 大会根据不限成员名额常驻代表委员会主席报告中的常驻代表委员会建议，通过了关于信托基金和专用捐款的管理的第 3/3 号决定，并在第六次全体会议上结束了对该议程项目的审议。

七、 国际环境政策和治理问题 (议程项目 7)

49. 全体委员会审议了议程项目 7 和与之相关的各项决议草案。在环境大会第六次全体会议上，委员会主席报告了委员会的工作成果。全体委员会的工作报告见本会议记录附件三。

八、 第六期《全球环境展望》报告的最新情 (议程项目 8)

50. 在第六次全体会议上，大会根据不限成员名额常驻代表委员会的建议，通过了关于推迟第六期《全球环境展望》报告提交日期的第 3/1 号决定。环境大会在决定中请执行主任在召开联合国环境大会第四届会议三个月前发布第六期《全球环境展望》报告，并在环境大会第四届会议上介绍该报告及所附的决策者摘要，供大会审议并酌情核可。

九、 高级别会议 (议程项目 9)

51. 根据议程项目 9，2017 年 12 月 5 日上午和下午以及 2017 年 12 月 6 日上午召开的全体会议第三次和第五次以高级别会议形式举行。高级别会议包括举行正式开幕式全体会议和围绕“迈向零污染地球”主题进行互动对话的部长级全体会议，重要高级别人士在开幕式全体会议上发了言；各国代表发了言；进行了领导人对话和多方利益攸关方对话；并召开了总结性全体会议和闭幕全体会议。执行主任关于联合国环境大会第三届会议主题“迈向零污染地球”的背景报告 (UNEP/EA.3/25) 对讨论发挥了助益。

52. 高级别会议于 2017 年 12 月 5 日上午 10 时开始，与会者在会议厅集体拍照留念。重要高级别人士随后致开幕词。

1. 开幕词

53. 致开幕词的有：环境大会主席；环境署执行主任；肯尼亚总统乌胡鲁·肯雅塔先生；圭亚那总统戴维·格兰杰先生和特立尼达和多巴哥总统安东尼·卡莫纳先生。

54. 环境大会主席在开幕词中回顾了 1972 年在斯德哥尔摩举行的联合国人类环境大会上达成的基本共识，即每个人都有在一个能够过上有尊严的幸福生活的环境中享有自由、平等和适当生活条件的基本权利；这一原则此后成为全球环境政策的依据，特别是在以下会议上：1992 年在巴西里约热内卢举行的

联合国环境与发展会议；2002年在约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议以及2012年在里约热内卢举行的联合国可持续发展大会。

55. 执行主任在发言中回顾说，2017年12月5日恰好是第一个国际烟雾日，纪念所有过早死于空气污染而原本以避免这一命运的人。然而好消息是，煤炭在各国能源结构中的份额正在急剧下降，可再生能源的竞争力日益加强。此外，全球范围内有很多很好的环保实例：从肯尼亚、卢旺达和其他国家禁止使用塑料袋到印度建造世界上第一个太阳能机场。必须从这些举措中获得启发和吸取经验，必须在全球效仿这些国家体现出的政治领导能力。

56. 肯雅塔先生在对与会者发表的讲话中赞扬本届会议选取的主题，称它尤其得当。就在不久前，人们还在不计环境成本地谋求繁荣。这种毫不在乎的态度所产生的后果正在世界各地显现出来。来自世界各地的代表前来出席本届会议是因为他们终于吸取了教训：不为全人类保护地球的环境财富，就无法实现持久繁荣。肯尼亚也吸取了教训，已经采取了缓解行动，他希望这些行动将鼓励其他国家也这样做。他在谈到国际问题时回顾说，不久前于2017年6月5日至9日在纽约举行的联合国支持落实可持续发展目标14：保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展的会议（海洋大会）着重强调了海洋对地球、地球上的人类和人类繁荣的关键重要性。蓝色经济是一个巨大的财富来源，可以用来消除贫穷。在这方面，他提请注意肯尼亚希望主办2020年的第二次海洋大会，并在大会召开前在2018年主办一个关于蓝色经济的国际会议。

57. 格兰杰先生在致开幕词时说，本届会议选取的主题表明国际社会日益意识到需要通过治理污染来保障所有人的环境安全并已就此达成了共识。他说，为了解决环境问题，必须不断开展提高认识运动，让家庭、社区和个人都认识到：迫切需要治理污染；应在环境问题上加强国际合作，确保小国和其他国家都能获得国际融资和适当的技术；联合国环境规划署对行动进行协调；与环境有关法律 - 从城镇矿业法到多边环境协定 -，都应得到有效执行和遵守。

58. 他提请注意圭亚那为成为一个“绿色国家”典范而做出的努力，包括设立新的保护区来保护生物多样性和生态系统，不让它们受到污染，并说像圭亚那这样的小国能力有限，需要国际社会的支持来实现绿色发展目标。他希望环境大会推进零污染地球，为今世后代造福。

59. 卡莫纳先生在讲话中说，污染是癌症，必须在多边主义、相互依存、实现代际和代内公平和会员国与包括环境非政府组织在内的所有相关利益攸关方共同协作的基础上进行医治。

60. 他最后说，消除污染将帮助各国实现可持续发展目标6、7、11、13、14和15，他希望环境大会商定一个关于污染问题的“全球契约”，把防止污染当作优先事项，为改进海洋治理、以更可持续的方式进行消费和生产、建立治理污染的多方利益攸关方伙伴关系和开展与污染有关的教育，奠定基础，并希望通过公开对话表明，经济发展与环境完整性可以是而且必须是一种共生的关系。

2. 会员国代表的发言

61. 各国的部长和其他高级别代表就零污染地球的主题发了言。一些代表向所有努力筹备和组织本次会议的人表示感谢，并向主办这次会议的肯尼亚政府和人民表示感谢。

62. 许多代表结合最近制定了一些与环境相关的重大全球协定这一更大的背景来谈论联合国环境大会的本届会议，这些协定包括《2030年可持续发展议

程》、《巴黎气候变化协定》以及《关于汞的水俣公约》。一些代表强调自己的国家承诺采取政策、战略和其他措施，以表明这些协定之间的相互关联，突显采用整体方法应对地球面临的环境挑战的必要性。一些代表还为此强调了同以下文书相互配合的重要性：《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》、《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》、《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》以及《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》。

63. 许多发言者提到了实现全球环境目标面临的各种严峻挑战。全球每年有数百万人死于环境威胁，包括空气污染和水传播疾病。许多国家正遭受气候变化和全球变暖的不利影响，包括海平面上升、飓风和森林火灾频发、荒漠化以及冰川融化。一位代表提请注意炭黑释放严重加剧北极区域的气温上升，加快了全球气候变化。一些代表着重指出，某些脆弱国家，包括小岛屿发展中国家，面临特殊挑战。

64. 由于全球环境挑战规模大，形式多样，许多代表称环境大会本届会议的主题——零污染地球——非常及时和得当。若干代表确认这一目标与努力消除贫穷有关联，因为社会和经济境况不利的群体、尤其是城市中的这些群体，特别容易受到化学污染以及空气和水污染的不利影响。一些代表欢迎执行主任题为“迈向零污染地球”的报告，认为它是对关于如何防治一切形式污染的全球辩论的有益补充。一位代表说，需要制定政策，不仅要着眼于减少污染，还要着眼于恢复生态系统的再生能力。

65. 有些代表提到他们为防治污染和支持全球环境议程提供了资金和其他捐助，用于与零污染海洋、负责任的塑料管理、清洁空气和减少制药污染有关的国际和国内措施、绿色经济行动伙伴关系以及最近在德国波恩设立的国际可持续化学协作中心。

66. 一些代表表示支持环境大会本届会议正在审议的关于零污染地球的部长级宣言。一位代表说，宣言为设立治理、体制、技术和融资机制铺平了道路，这些机制将能扩大防止、减轻和管理空气、土地和土壤、淡水和海洋污染的行动的范围。为了实现这一目标，宣言传递的信息必须做到明确和重点突出，并提供给所有利益攸关方。一位代表说，宣言增加了环境大会在政治上的受关注程度和可信度。

67. 一些代表着重指出，可以以协调一致的方式采取各种措施，这样一个更广泛的关注环境问题的议程便可以减少污染。一位代表说迫切需要填补目前监管框架的不足，确保所有形式的污染都得到治理，并表示支持制定一份关于养护和可持续利用国家管辖范围外地区（例如海底）的生物多样性资源的具有法律约束力的国际文书。

68. 一位代表强调说，必须将经济政策与环境政策结合起来，指出环境活动如果能与经济和社会因素协调一致，取得成功的可能性会更大。另一位代表说，正如“我们希望的未來”所设想的那样，经济政策必须与可持续发展保持一致。还有一位代表指出，对发展中国家而言，可持续发展的主要挑战是走不单纯用数量、而是用人（尤其是弱势群体和贫穷群体）的生活质量来衡量进展的发展道路。一些代表说，人与自然和谐相处的愿景是他们国家保护环境和提高人的生活质量的核心。一位代表说，他的国家努力做到在尊重自然和绿色发展的基础上发展生态系统。另一位代表说，不应把经济视为环境的敌人；实现繁荣与发展不一定要牺牲环境，可以避免自然资源的过度消费与开发。

69. 一些代表称，现在日益需要各种创新解决方案，全面消除环境威胁，特别是污染。一位代表称赞联合国环境大会本届会议的一个会外活动—展示各种可持续技术的可持续创新博览会，并赞扬环境署努力促使不同利益攸关方参加科学、政策和商业论坛。若干代表着重指出，尖端解决方案，包括提高能源效率、采用碳密集度低的技术和智能运输网络，在复杂的城市环境中很重要。一位代表说，私营部门可以在技术创新、制定可持续融资和投资机制方面起关键作用。

70. 对化学品和废物进行无害环境管理是防治污染的一个特别重要的方面。若干代表敦促采用“循环经济”办法，对固体废物进行预防性高效率管理。一位代表强调说，必须进一步精简技术和金融工具（包括全球环境基金），以支持制造商在管理废物和化学品方面的延伸责任。

71. 人们认为塑料产品和废物的扩散是一个日益具有全球重要性的问题。塑料废物（包括废弃塑料袋、容器和微塑料）无处不在，最偏僻的海洋和陆地环境中都有。若干代表说，他们的国家已经禁止或将要禁止塑料袋的生产和使用，今后还会把禁令扩大到其他类别塑料产品。尤其需要优先对海洋垃圾采取行动，若干代表指出他们国家支持和参加了清洁海洋运动和杜绝塑料废物联盟等举措。

72. 人们谈论的一个重大主题是为实现环境目标开展合作与协调的价值。在国家一级，政府需要让产业界、民间社会、学术界、青年人和其他人参与政策制订和决策工作，以获取广泛的支持，加强社会全体成员的认识，鼓励人们作出环境承诺。在国际一级，各国必须相互开展合作，因为许多类污染具有跨界性质。

73. 一些代表指出，承认各国能力和需求不同的合作模式非常重要。若干代表称，发达国家应当按照共同但有区别的责任原则向发展中国家提供支持和援助，同时应承认发展中国家享有经济和社会发展权利。一位代表说，制定“绿色经济指标”能够让每个国家根据自己的优先事项和能力采用适当的政策，并表示希望全面兑现为发展中国家提供资金、技术转让和能力建设的国际承诺。

74. 人们更为关切地球的环境正在受到重大损害，并日益认识到迫切需要在各种变化变得不可逆转之前扭转这种状况，在这种情况下，环境署作为负责处理环境问题的联合国机构的作用正变得更加重要。同样的，正如一位代表所说，环境大会也是应对人类面临的重大环境挑战的主要全球论坛。

3. 联合国实体代表的发言

75. 非洲经济委员会代表谈到污染对非洲的影响，以及该委员会关于非洲大陆进行无污染、能够抵御气候变化影响的发展的愿景。农业仍然是非洲经济体的支柱，随着农业体系的现代化，与污染相关的代价也会增加，除非非洲实现绿色工业化以创造就业机会和保护自然资源。现在正是非洲率先开发更环保的技术并享受低碳发展带来的包容性增长和能源安全的好处的时机。

76. 非洲问题特别顾问办公室的代表说，消除污染和气候变化的不利影响是办公室开展的分析和宣传工作的重要内容，办公室的工作重点是动员国际社会支持非洲的包容性经济增长和可持续发展。因此它围绕相关议题召开高级别专题小组讨论会和专家组会议，重点审查涉及气候变化和环境可持续性等主要专题领域的发展承诺。她期待环境大会发布关于实现零污染地球的政策建议，指出这些建议也会促进非洲联盟宏伟的、具有变革性的《2063年议程》的实施。

77. 政府间气候变化专门委员会（气专委）的代表同时代表世界气象组织（气象组织）发言，强调了气象组织在防治污染方面的作用，其中包括提供气候数据，为全球气候谈判和气候行动监测工作提供科学依据。气象组织还在建立一个温室气体信息综合系统，已进一步优先整合城市天气、气候、水和相关环境服务，帮助处理与快速城市化相关的问题。与此同时，气专委从影响、风险和应对方案的角度评估了气候变化科学。由于气专委依赖自愿供资，他呼吁各方提供多年期科学和财政捐助，以支持它开展高强度的极具挑战性的工作。

78. 联合国人权事务高级专员办事处的代表说，污染对切实享受所有人权产生不利影响，穷人和弱势群体受到的影响尤其大，造成不平等。各国政府有义务通过对环境问题进行适当的监管、立法和决策来保护这些权利，不让污染损害权利。它们同样必须依据“谁污染谁付费”的原则，确保受污染危害的人能够诉诸司法，保障在环境问题上能够获取信息和参与决策。同样还要保证所有人行使所有这些权利而不遭受报复的自由。总之，环境大会等论坛的成果必须体现保障人权的义务。

4. 政府间组织代表的发言

79. 太平洋区域环境方案秘书处代表在发言中概述了污染对太平洋区域的各种威胁，特别是鉴于该区域正在向消费经济转型。该区域特别容易受海洋污染和气候变化造成的沿海和海洋环境退化的影响，包括海洋酸化、海水温度升高、海平面上升和极端天气事件增加。相关解决办法是掌握更多知识，采用其他消费和生产模式，寻找新的技术解决办法，以可持续方式管理材料，提高资源效率，减少化学品对环境的危害，推动清洁技术和循环经济。太平洋区域环境方案秘书处已承诺支持“#战胜污染”运动，以帮助太平洋区域消除污染。

80. 另一名代表非洲联盟委员会发言的代表回顾说，非洲是第二个最干旱的大陆，只拥有全球 9%的水资源，却要养活全球 15%的人口。污染可能会使这种情况进一步恶化，加剧非洲的贫穷，特别是在城市中，因为交通拥堵、开旧车、城市化以及木材是家庭的主要能源来源是城市污染的主要原因。要解决这一问题，就要双管齐下，把应对气候变化与可持续发展结合起来。非洲联盟委员会已经确定一系列重要的区域可再生能源和运输基础设施项目，有可能大幅减少温室气体的排放，使非洲成为碳汇。国际社会要具体采取行动和开展合作，利益攸关方的参与、多边环境协定的执行、可持续消费和相关的举措都应起到关键作用。

81. 全球防治污染促进健康联盟的代表提请注意《柳叶刀》2017年10月发表的《柳叶刀污染与健康委员会》报告，报告强调了污染严重影响到健康和经济生产力。应迅速在国家和国际发展计划中列入治理污染的行动并将其视为优先事项，各国政府应在发展预算中重点注意控制污染问题，发展伙伴也应相应行事。污染治理方案应测定公众受污染影响的程度，并根据污染对健康的影响优先考虑解决办法。仍然有一些数据空白点：决策者需要更加全面的关于污染在当地产生的影响的数据，特别是对已知有毒的化学品和内分泌干扰物等新的污染物的接触程度的数据，现有的关于全球疾病负担的研究缺少这方面的数据。在数据空白得到填补之前，污染的真正成本会继续被低估。

82. 东非共同体的代表说，该组织决心投资消除环境风险，包括在生产、社会和基础设施部门采用包容的综合性方案，以实现以下目标：保护和恢复生物多样性；改进替代能源技术；尽量减少在农业中使用有害农药、在家庭和其他环境中使用化学品；减少新出现的环境危害的风险。为此，该组织正在试图制

定和维持区域和越境排放清单以及主要污染物标准，并加快执行它根据《东非空气污染区域框架协定》制订的行动纲领。此外，它随时准备协作执行环境大会的决议和决定。

5. 总结性全体会议

83. 第五次全体会议是总结性全体会议，于2017年12月6日上午举行，会议内容包括：领导人对话和多方利益攸关方对话的关键信息摘要，由领导人对话的主持人之一、中国环球电视网主持人 **Beatrice Marshall** 女士和多方利益攸关方对话主持人、德国波恩城市国际大使 **Michael Dodds** 先生做介绍；对会员国、私营部门和全球民间社会的自愿承诺的解析，由副执行主任做介绍；两位知名人士前宇航员 **Rakesh Sharma** 先生（印度）和前航天员 **Mae C. Jemison** 女士（美利坚合众国）宣读了关键信息。领导人对话和多方利益攸关方对话的关键信息摘要见本次会议记录附件四。

84. 在介绍领导人对话和多方利益攸关方对话的关键信息摘要后，联合国环境规划署副执行主任 **Ibrahim Thiaw** 先生介绍了秘书处制作的一个短视频，视频对各国政府、民间社会组织和企业治理污染的自愿承诺和保证做了初步分析，他说，分析表明它们都想做出改变。

85. 在播放完视频后，**Thiaw** 先生说，承诺和保证都只是开始，结合大会本届会议通过的决议和部长级宣言，它们会帮助环境署了解会员国、民间社会和企业利益攸关方的目标和需求。环境署将继续收集和分享这些承诺和保证，整理其中的知识和经验，并利用这些信息来制订政策，推动采取必要的行动。他最后说，秘书处随时准备支持会员国和其他利益攸关方努力制定变革性行动计划，迈向零污染地球。

86. **Sharma** 先生说，他居住在印度，又从外空观察过地球，这些经历让他能够从独特的视角来看待气候变化和污染的挑战。从地球和外层空间收集到的证据表明，地球陷入了困境；他说，形成困境的原因是目前的经济增长模式没有考虑到地球的资源是有限的，世界上部分人口的消费主义文化和生活方式推动了产生污染的制造业，而中国和印度等大型新兴经济体中有越来越多的人向往并且很快就会有能力拥有这种文化和生活方式。迄今为止的努力一直注重逐步减少消费驱动的生活方式产生的碳足迹，但是这些步骤远不足以解决气候变化和污染问题。

87. 问题的核心在于，世界各国任何一个希望连任的领导人都无法提出立法，对公民对生活方式的向往作出必要的制止。鉴于这一现实，环境大会必须制定积极的干预措施，以影响消费者、尤其是下一代消费者的行为，让他们知道不以可持续的方式消费，就无法实现可持续发展。这些干预措施包括教育消费者了解可持续的生活方式，让下一代人知道什么是可持续增长，也许还可以利用贸易关税和对那些在制造过程中对环境造成破坏的产品征税，来增强制造业的环保意识。

88. **Jemison** 女士赞扬环境大会花费时间处理污染和环境退化问题，以保障地球的未来和人类的生存，并强调说时间才真正是不可替代的商品，必须妥善地利用。污染问题迫在眉睫并日趋严重，它是浪费和过度消费的结果和副产品，也是没有采取行动来预防和处理的結果，尽管已经有足够的数据和信息，甚至有足够的技术。问题也部分在于各国政府、非营利组织、企业、科学和学术界等各个群体根据自己的目标、需求和视角，在不同的层面各自为政，而现实情

况是，所有人都生活在同一个世界里和同一个地球上。她谈到自己 1992 年乘坐航天飞机的经历，请所有代表不时仰望天空，因为天空是地球上所有人共有的，它提醒每个人注意他们同属一个星球，而且今后世代代都可能是这样。

6. 通过部长级宣言草案

89. 对话结束后，主席提请会员国注意经不限成员名额常驻代表委员会核可并在本届会议期间同各代表团进一步磋商后修正过的联合国环境大会高级别会议部长级宣言草案。他说，宣言草案是通过一个透明、包容和开放的进程，在内罗毕和各大区域进行长达数月的磋商后起草的。它体现了与会的各国部长的以下政治意愿和承诺：消除污染威胁，承担起他们作为部长和政治与环境领导人要承担的应对可能阻碍迈向零污染地球的所有挑战的责任。

90. 大会在第三届会议上通过了联合国环境大会部长级宣言，题为“迈向零污染地球”。宣言的案文作为 UNEP/EA.3/HLS.1 号文件印发，本会议记录关于大会第三届会议成果的第十节也有所提及。

91. 宣言通过后，一些代表对这一成果感到满意和骄傲。他们表示，有关进程确实是包容和透明的，妥协精神最后占上风，达成了共识。一些代表表示，宣言是一个历史性成就，是环境大会发布的第一份部长级宣言，体现了协作应对当今最紧迫挑战的全球理念。他们说，由于污染产生的影响跨越国界，包括各国政府、民间社会和私营部门在内的所有利益攸关方必须继续开展这种协作，现在应把宣言中的雄心壮志变成专心一致的行动。

92. 一位代表在其他一些代表的支持下强调说，应结合可持续发展目标 12 的相关具体目标以及《亚的斯亚贝巴行动议程》第 31 段来阅读宣言的第 8(j)段，第 31 段提及合理调整低效率的化石燃料补贴，包括逐步予以取消，因为这种补贴鼓励浪费性消费。

93. 一位代表说，虽然宣言案文总的来说是包容各方意见的，但没有提到单方面的胁迫性措施（例如强加给他的国家的胁迫性措施）对各国的可持续性造成有害影响，他对此表示遗憾。另外两位代表随后对他表示支持。这些阻碍实现《2030 年议程》和可持续发展目标的努力的措施影响到一些国家，但为了不妨碍就宣言达成协商一致，这些国家没有提出反对意见，但条件是这不会构成今后不接受它们认为是环境治理重要组成部分的有关要点的先例。另一位代表对这些关切表示赞同，他概述了另一个国家对他的国家实行长期禁运带来的沉重财务成本，因为它使该国无法对环境署和多边环境协定作出必要贡献。

94. 另一位代表确认其国家支持联合国环境规划署和联合国环境大会，也重视环境署对防止和减轻污染影响的全球共同努力做出的贡献，但是他希望指出，宣言的任何内容，包括已定为商定文本的案文，都不产生或者影响国际法的权利和义务。他的代表团还对宣言和秘书处“迈向零污染地球”报告中的某些提法感到关切，比如其中提到数以万计的化学品的使用没有经过适当测试、贴标签或跟踪，而这一说法并没有得到证实。至于宣言案文本本身，就第 4 段而言，虽然有关气候变化的政策仍在审查和制定，他指出宣言有关气候变化的条文并不妨碍立场的转变。关于第 8(d)段，他强调说，应该由每个缔约方在多边环境协定为其规定的义务范围内，根据本国的优先事项考虑是否可以或应该加快这些协定的实施。

95. 最后，他认为第 14 段中请执行主任提交的第三届会议成果的执行计划只适用于大会第三届会议上通过的决议，且执行计划仅涉及环境署建议采取的那些行动。

十、通过会议成果(议程项目 10)

96. 在第五次全体会议上，大会通过了题为“迈向零污染地球”的部长级宣言（UNEP/EA.3/HLS.1）。

97. 在第六次全体会议上，环境大会以协商一致方式通过了以下决议和决定。大会网站（unep.org/environmentassembly）上的 UNEP/EA.3/Res.1 号至 UNEP/EA.3/Res.11 号文件中有这些决议。

决议	标题
3/1	减轻和控制受武装冲突或恐怖主义影响地区的污染
3/2	促使关键部门注重生物多样性问题以减轻污染
3/3	联合国环境大会对可持续发展问题高级别政治论坛的贡献
3/4	环境与健康
3/5	投资创新环境解决办法以加快落实可持续发展目标
3/6	治理土壤污染以实现可持续发展
3/7	海洋垃圾和微塑料
3/8	防止和减少空气污染以改善全球空气质量
3/9	消除对含铅涂料的接触和促进对铅酸废电池的无害环境管理
3/10	治理水污染以保护和恢复与水有关的生态系统
3/11	联合国可持续发展大会成果文件“我们希望的未来”第 88(a)-(h) 段的执行情况
决定	标题
3/1	推迟第六期《全球环境展望》报告的提交日期
3/2	联合国环境大会第四届会议的临时议程、日期和地点
3/3	信托基金和专用捐款的管理

98. 通过上述决议和决定后，美国代表要求将下列声明反映在会议记录中：

99. “美国根据它的长期政策，不会支持有关技术转让的表述，如果这种表述鼓励转让不按共同商定的条件进行而且不是自愿性的。对美国而言，表述做出任何这样的解释在今后的谈判中都将无法成立。我们将继续反对我们认为损害知识产权的表述。”

100. 另外两位代表也作了发言，其中一位代表欢迎通过了一项有关生物多样性的决议，以支持《将保护和可持续利用生物多样性以增进福祉纳入主流的坎昆宣言》，另一位代表则概述了他的国家正在为改善空气质量采取的措施。

十一、 选举主席团成员(议程项目 11)

101. 环境大会根据议事规则第 18 条在第六次全体会议上以鼓掌方式选举下列人士担任第四届会议主席团成员：

主席： Siim Valmar Kiisler 先生（爱沙尼亚）

副主席： Molwyn Joseph 先生（安提瓜和巴布达）

Fernando Estellita Lins de Salvo Coimbra 先生（巴西）

Vladislav Smrž 先生（捷克）

Kimmo Tiilikainen 先生（芬兰）

Pacôme Moubelet-Boubeya 先生（加蓬）

Kaveh Madani 先生（伊朗伊斯兰共和国）

Edna Molewa 女士（南非）

Franz Xaver Perrez 先生（瑞士）

报告员： Raza Bashir Tarar 先生（巴基斯坦）

102. 一位代表某国家组发言的代表表示，期望根据惯例和议事规则认可常驻代表委员会成员为常驻联合国环境规划署代表，并认可被提名为主席团成员的为代表为部长级别的代表、政府成员，或至少是高级公务员。他担心某些人拥有常驻代表委员会成员和环境大会主席团成员的双重身份，并提醒说需要维持环境大会对常驻代表委员会的独立性，以确保治理规则的健全性和环境大会作为全球环境领导机构的地位。

十二、 环境大会第四届会议的临时议程和日期(议程项目 12)

103. 全体委员会审议了议程项目 12 和与之相关的决定草案。全体委员会工作报告见本会议记录附件二。

104. 在第六次全体会议上，环境大会通过了关于联合国环境大会第四届会议的临时议程、日期和地点的第 3/2 号决定。通过第 3/2 号决定时，大会肯定了肯尼亚政府对大会第三届会议提供的支持。

十三、 其他事项(议程项目 13)

105. 环境大会未审议任何其他事项。

十四、 通过报告(议程项目 14)

106. 在第六次全体会议上，环境大会在会议记录草案（UNEP/EA.3/L.1）的基础上通过了本会议记录，但有一项谅解，即报告员将与秘书处合作完成会议记录并定稿。

107. 报告通过后，阿塞拜疆代表行使答辩权回应了亚美尼亚代表在议程项目 9 下就纳戈尔诺—卡拉巴赫地区冲突相关问题作出的发言。亚美尼亚代表随后也发言作出回应。环境大会主席在上述两次发言结束后表示，希望今后大会的时间被用来讨论环境问题，而不是政治问题。

十五、 会议闭幕(议程项目 15)

108. 环境大会第四届会议主席 Kiisler 先生、环境署执行主任以及卢森堡环境部长 Carole Dieschbourg 女士作了发言。

109. Kiisler 先生首先赞扬了环境大会第三届会议主席 Gutiérrez Espeleta 先生的出色工作和奉献精神。虽然仿效这种领导才能是一项挑战，但他将争取确保保护人类和环境健康与福祉的工作产生有意义的成果。他重申，必须让所有利益攸关方、包括私营部门、非政府组织和学术界参与，因为伙伴关系可以增强它们对共同目标和行动的主人翁意识，他还邀请与会者分享对环境大会下一届会议的期望和远大目标，在对第三届会议的期望得到实现的基础上，协助把第四届会议办成一次有意义和有启发的会议。

110. 执行主任提请注意第三届会议的成果，包括部长级宣言、地球卫士青年奖、科学政策和商业论坛、2017 年可持续创新展览会、领导人对话和多方利益攸关方对话等，但最重要的是，就“零污染地球”这一中心议题达成了共识。人们可能会问下一步有哪些行动，他对此提出了一些建议。人们解决塑料问题的决心很大，但需要有切实可行的办法，包括停止使用吸管等不需要的产品，必要的塑料制品（比如用于保存食物的塑料制品）应该循环利用，或用可生物降解的产品来替代。空气污染是另一个通过采取行动就可以取得大幅进展的领域，这些行动包括从使用煤过渡到使用太阳能、从使用汽油的汽车过渡到电动车、改善城市的规划和绿化、在所有城市提供公共交通。在化学品方面，《关于汞的水俣公约》已经生效，但是各国需要在援助机构和联合国实体的支持下，向手工采矿者等提供汞的替代品。只要同时具备两个条件，所有问题几乎都是可以解决的：一是决心，即知道向哪个方向努力；二是务实，即采用可行的做法，不做无用之功。务实而没有方向是毫无意义的。本次会议的方向是迈向零污染地球，与会代表也对如何实现这一目标采取了务实的态度。他赞扬代表们秉承了灵活和妥协的精神，特别提到以色列代表和巴勒斯坦代表在即将在巴勒斯坦开展环境评估的问题上体现出灵活和妥协的精神。最后，他赞扬了 Gutiérrez Espeleta 先生和环境署工作人员所做的工作，并重申团结合作对解决问题的重要性。

111. Carole Dieschbourg 女士报告了 2017 年 12 月 5 日上午举行的女性环境部长和领导人网络会议的成果。100 多名女士在 10 次圆桌会议上讨论了“性别与零污染地球”的主题，她们在此期间讨论了关注事项、不足之处和良好做法。讨论产生的关于在国家、区域和全球各级采取行动的倡议包括：支持制定促进性别平等的政策和方案，通过采用性别平等和保障措施、基于预防原则和人权原则来处理污染问题；让注重性别平等的基层组织和妇女企业家参与制订和执行减少污染的方案、制定替代做法和采取保障政策；增加获取性别平等和化学安全信息的途径，用关于接触化学品及其对女性和男性影响的按性别分列的数据来支持各项研究，包括收集关于不采取行动的代价的数据，以此加强采取行动的政治意愿；协助开展预防污染的“速胜”工作，例如逐步淘汰一次性塑料制品以及消除产品和个人卫生用品中的有害化学品。在会议结束时，主持人呼吁女性部长和领导人加入“女性环境部长和领导人网络”，继续开展合作，将性别平等问题列入治理污染方案。

112. 环境署联合国环境大会第三届会议于 2017 年 12 月 6 日星期三下午 5 时 40 分宣布闭幕。

附件一

联合国环境大会第三届会议通过的成果¹

决议	标题
3/1	减轻和控制受武装冲突或恐怖主义影响地区的污染 (UNEP/EA.3/Res.1)
3/2	促使关键部门注重生物多样性问题以减轻污染 (UNEP/EA.3/Res.2)
3/3	联合国环境大会对可持续发展问题高级别政治论坛的贡献 (UNEP/EA.3/Res.3)
3/4	环境与健康 (UNEP/EA.3/Res.4)
3/5	投资创新环境解决办法以加快落实可持续发展目标 (UNEP/EA.3/Res.5)
3/6	治理土壤污染以实现可持续发展 (UNEP/EA.3/Res.6)
3/7	海洋垃圾和微塑料 (UNEP/EA.3/Res.7)
3/8	防止和减少空气污染以改善全球空气质量 (UNEP/EA.3/Res.8)
3/9	消除对含铅涂料的接触和促进对铅酸废电池的无害环境管理 (UNEP/EA.3/Res.9)
3/10	治理水污染以保护和恢复与水有关的生态系统 (UNEP/EA.3/Res.10)
3/11	联合国可持续发展大会成果文件“我们希望的未来”第 88(a)-(h)段的执行情况 (UNEP/EA.3/Res.11)

宣言

联合国环境大会第三届会议部长级宣言：“迈向零污染地球” (UNEP/EA.3/HLS.1)

¹ 环境大会第三届会议通过的各项决议和部长级宣言作为独立文件发布，其各自文号具体列于表格中。各项决定则载于本报告附件二。

附件二

联合国环境大会第三届会议通过的各项决定

3/1. 推迟第六期《全球环境展望》报告的提交日期

联合国环境大会，

回顾其 2014 年 6 月 27 日第 1/4 号决议，

铭记《全球环境展望》是联合国环境规划署的主要定期环境评估报告，

确认提交高质量的第六期《全球环境展望》报告及所附决策者摘要至关重要，这是一个重要工具，可加强科学和政策的衔接，协助会员国开展可持续发展目标的环境层面工作和落实其他国际商定的环境目标，并为决策提供依据，

欢迎高级别政府间和利益攸关方咨询小组就推迟第六期《全球环境展望》报告及所附决策者摘要的提交时间一事向联合国环境规划署提出的分析和建议，

强调必须重视第六期《全球环境展望》报告的质量，

1. 请执行主任在距联合国环境大会第四届会议召开至少三个月前发布第六期《全球环境展望》报告；

2. 又请执行主任将决策者摘要谈判安排在距联合国环境大会第四届会议召开至少六周前，并把第六期《全球环境展望》报告及所附决策者摘要提交环境大会第四届会议，供其审议并酌情核可。

3/2. 联合国环境大会第四届会议的临时议程、日期和地点

联合国环境大会，

回顾联大 1972 年 12 月 15 日第 2997(XXVII)号、2012 年 7 月 27 日第 66/288 号、2012 年 12 月 21 日第 67/213 号、2013 年 3 月 13 日第 67/251 号、2013 年 12 月 20 日第 68/215 号、2014 年 12 月 19 日第 69/223 号和 2016 年 12 月 21 日第 71/231 号决议，

又回顾联大 1992 年 12 月 22 日第 47/202 A 号（第 17 段）、1999 年 12 月 23 日第 54/248 号、2001 年 12 月 24 日第 56/242 号、2003 年 4 月 15 日第 57/283 B 号（第二节第 9-11 段）、2006 年 12 月 22 日第 61/236 号（第二 A 节第 9 段）、2007 年 12 月 22 日第 62/225 号（第二 A 节第 9 段）、2008 年 12 月 24 日第 63/248 号（第二 A 节第 9 段）、2009 年 12 月 22 日第 64/230 号（第二 A 节第 9 段）、2010 年 12 月 24 日第 65/245 号（第二 A 节第 10 段）、2013 年 1 月 28 日第 67/237 号（第二 A 节第 13 段）和 2016 年 12 月 23 日第 71/262 号决议（第二节第 27 段和第五节第 102 段），

考虑到理事会 2013 年 2 月 22 日第 27/1 号和第 27/2 号决定以及联合国环境大会 2014 年 6 月 27 日第 1/2 号决议和 2016 年 5 月 27 日第 2/22 号决议，

肯定联合国环境大会主席团和常驻代表委员会开展值得赞扬的工作，以共同合作的方式定期召开会议，为环境大会各届会做准备，

赞赏地注意到常驻代表委员会及联合国环境大会主席团在不限成员名额常驻代表委员会第三次会议等场合对环境大会第四届会议临时议程提出的意见建议，

1. 决定于 2019 年 3 月 11 日至 15 日在内罗毕总部举行联合国环境大会第四届会议；

2. 请常驻代表委员会与联合国环境大会主席团磋商审议并至迟在其第 142 次会议前决定不限成员名额常驻代表委员会下次会议的形式和日期；

3. 决定在环境大会第四届会议后，联合国环境大会以后各届会于二月最后一周（除非环境大会另有决定）依照议事规则第 4 条在内罗毕总部举行；

4. 核准第四届会议的临时议程如下：

1. 会议开幕。
2. 通过议程和工作安排。
3. 代表的全权证书。
4. 常驻代表委员会的报告。
5. 国际环境政策和治理问题。
6. 工作方案和预算以及其他行政和预算问题。
7. 利益攸关方的参与。
8. 高级别会议。
9. 环境大会第五届会议的临时议程、日期和地点。
10. 通过会议的决议、决定和成果文件。
11. 选举主席团成员。
12. 其他事项。
13. 通过报告。
14. 会议闭幕。

5. 请常驻代表委员会与联合国环境大会主席团磋商，对拟订上文第 4 段所列临时议程的详细内容提出意见建议；

6. 请联合国环境大会主席团与常驻代表委员会磋商，至迟于 2018 年 3 月 31 日为环境大会确定一个主题；

7. 鼓励会员国最好在不限成员名额常驻代表委员会第四次会议召开前五周向常驻代表委员会提交供联合国环境大会审议的提案草案，这不妨碍议事规则，特别是第 44 条。

3/3. 信托基金和专用捐款的管理

联合国环境大会，

审议了执行主任关于管理信托基金和专用捐款的报告²，

² UNEP/EA.3/INF/8。

回顾理事会第 27/14 号决定和联合国环境大会第 2/23 号决议请执行主任编写一份报告，重点说明管理多项信托基金的各项挑战，并提议为减轻维持这些信托基金的行政负担可采取的措施，

注意到需要加快关闭闲置信托基金，以便将所剩余额用于支持一致商定的工作方案，并为执行联合国环境大会第 2/23 号决议第 2 段迈出第一步，

1. 注意到根据《联合国财务条例和细则》，联合国环境规划署为各协定承担秘书处职能的安排，在行政费用方面必须遵守费用回收原则；

—

支持联合国环境规划署工作方案的信托基金

2. 注意到并批准根据理事会 1997 年 2 月 7 日第 19/25 号决定设立下列各项信托基金：
 - (a) GCF – 支持在认证总协定下运作的绿色气候基金活动的普通信托基金；
 - (b) GCL – 支持在框架准备和筹备支助赠款协议下运作的绿色气候基金活动的普通信托基金；
3. 批准在执行主任接到有关部门的请求时，延长以下信托基金的期限：
 - (a) ECL – 欧盟委员会资助在 2011 年战略合作协定和 2014 年方案合作协定下支持欧盟委员会和联合国环境规划署合作加强国际环境治理的技术合作信托基金，有效期至 2021 年 12 月 31 日；
 - (b) ESS – 联合国环境规划署采取基于生态系统的适应行动的技术合作信托基金，有效期延长至 2020 年 12 月 31 日（含）（由德国政府和联合国粮食及农业组织供资）；
4. 请执行主任与有关缔约方和（或）捐助方磋商，依据相关协定或基金的有关规定，酌情在 2019 年底前作出决定，当某些信托基金因所服务的活动结束而闲置时将其余额重新分配，以支持实施已商定工作方案的适当次级方案；
5. 如有必要，注意到并批准尽可能短且不增加费用的技术延期，并在完成活动和清算所有的所涉经费与承付款项时，将相关信托基金关闭：
 - (a) AHL – 协助在欧洲执行《21 世纪议程》和加强泛欧环境合作的技术合作信托基金（由荷兰政府供资）；
 - (b) BKL – 科索沃冲突后清理环境热点和起草用于评估冲突后环境损害和采取补救措施的准则的普通信托基金；
 - (c) BLL – 支持环境署/人居署巴尔干地区环境和人类住区工作队的普通信托基金；
 - (d) DUL – 支持水坝与发展问题小组开展活动以协调世界水坝委员会后续工作的普通信托基金；
 - (e) EML – 在发展中国家开展提高环境意识和设立环境机构活动的技术合作信托基金（由德国政府供资）；
 - (f) POL – 支持起草和谈判一项用于就持久性有机污染物开展国际行动的具有国际法律约束力文书及相关信息交流和技术援助活动的普通信托基金；

(g) PPL – 支持起草和谈判一项用于在国际贸易中对某些危险化学品采用事先知情同意程序的具有国际法律约束力文书的普通信托基金；

二

支持各项区域海洋方案、公约、议定书和特别基金的信托基金

6. 注意到并批准自联合国环境大会第二届会议以来设立以下信托基金：

A. 将由关于汞的水俣公约秘书处经管的信托基金

(a) MCC – 关于汞的水俣公约普通信托基金，有效期至 2035 年 12 月 31 日；

(b) MCV – 关于汞的水俣公约根据第 14 条支持秘书处能力建设和技术援助活动的特别信托基金，有效期至 2035 年 12 月 31 日；

(c) MCP – 关于汞的水俣公约根据第 13 条支持能力建设和技术援助活动的专门国际方案信托基金，有效期至 2028 年 12 月 31 日；

7. 批准在收到有关部门的延期请求时，延长以下信托基金的期限：

B. 由养护野生动物移栖物种公约秘书处经管的信托基金

(a) MSL – 养护野生动物移栖物种公约信托基金，有效期延长至 2020 年 12 月 31 日（含）；

(b) MVL – 支持养护野生动物移栖物种公约自愿捐款的普通信托基金，有效期延长至 2020 年 12 月 31 日（含）；

(c) BAL – 波罗的海、东北大西洋、爱尔兰海和北海小鲸类养护普通信托基金，有效期延长至 2020 年 12 月 31 日（含）；

(d) QVL – 关于《养护波罗的海、东北大西洋、爱尔兰海和北海小鲸类协定》的普通信托基金，有效期延长至 2020 年 12 月 31 日（含）；

(e) BTL – 欧洲蝙蝠养护普通信托基金，有效期延长至 2018 年 12 月 31 日（含）；

(f) QFL – 关于《养护欧洲蝙蝠协定》的普通信托基金，有效期延长至 2018 年 12 月 31 日（含）；

C. 由生物多样性公约秘书处经管的信托基金

BZL – 促进缔约方参加《生物多样性公约》工作的自愿捐款普通信托基金，有效期延长至 2021 年 12 月 31 日（含）；

D. 由地中海行动计划协调小组经管的信托基金³

(a) CAL – 支持《地中海行动计划》（由希腊政府供资），有效期延长至 2019 年 12 月 31 日（含）；

(b) MEL – 保护地中海免受污染信托基金，有效期延长至 2019 年 12 月 31 日（含）；

³ 延期须经 2017 年 12 月 17 日至 20 日在地拉那举行的保护地中海海洋环境和沿海区域公约缔约方第二十次会议最后核准。

(c) QML – 支持《地中海行动计划》，有效期延长至 2019 年 12 月 31 日（含）；

E. 由濒危野生动植物种国际贸易公约秘书处经管的信托基金

QTL – 支持《濒危野生动植物种国际贸易公约》，有效期延长至 2019 年 12 月 31 日（含）；

F. 由臭氧秘书处经管的信托基金

(a) MPL – 关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书信托基金，有效期延长至 2025 年 12 月 31 日（含）；

(b) QOL – 支持臭氧秘书处的活动，有效期延长至 2025 年 12 月 31 日（含）；

(c) SOL – 为《维也纳公约》研究和系统性观测活动供资的普通信托基金，有效期延长至 2026 年 12 月 31 日（含）；

(d) VCL – 保护臭氧层维也纳公约信托基金，有效期延长至 2025 年 12 月 31 日（含）；

G. 由东亚海洋行动计划秘书处经管的信托基金

(a) ESL – 执行保护和发展东亚海洋环境和沿海地区行动计划区域信托基金，有效期延长至 2018 年 12 月 31 日（含）；

(b) QEL – 支持《东亚海洋行动计划》，有效期延长至 2018 年 12 月 31 日（含）；

H. 由合作保护、管理和开发西非、中非和南非区域大西洋沿岸海洋和沿海环境公约秘书处经管的信托基金

QAC – 支持《合作保护、管理和开发西非、中非和南非区域大西洋沿岸海洋和沿海环境公约》，有效期延长至 2019 年 12 月 31 日（含）；

I. 由保护、管理和开发东非区域海洋和沿海环境公约秘书处经管的信托基金

(a) EAL – 东非地区区域海洋信托基金，有效期延长至 2018 年 12 月 31 日（含）；

(b) QAW – 支持《保护、管理和开发东非区域海洋和沿海环境的行动计划》，有效期延长至 2018 年 12 月 31 日（含）；

J. 由加勒比环境方案以及保护和开发大加勒比区域海洋环境公约及其议定书秘书处经管的信托基金

QCL – 支持加勒比环境方案的卡塔赫纳公约行动计划，有效期延长至 2019 年 12 月 31 日（含）；

K. 由保护管理开发西北太平洋区域海洋和沿海环境行动计划区域协调小组经管的信托基金

QNL – 支持《西北太平洋行动计划》，有效期延长至 2019 年 12 月 31 日（含）；

8. 注意到并批准下列信托基金变更名称并延长期限：

L. 由生物多样性公约秘书处经管的信托基金

9. 按生物多样性公约缔约方大会第十三次会议要求，

(a) BEL – 支持生物多样性公约核定活动的额外自愿捐款普通信托基金，信托基金的有效期限延长至 2021 年 12 月 31 日（含），并在今后命名为“支持生物多样性公约及其议定书核定活动的额外自愿捐款普通信托基金”；

(b) VBL – 便利土著和地方社区参与生物多样性公约工作的自愿捐款普通信托基金，信托基金的有效期限延长至 2021 年 12 月 31 日（含），并在今后命名为“便利土著人民和地方社区参与生物多样性公约工作的自愿捐款普通信托基金”；

10. 注意到并批准按生物多样性公约缔约方大会第十三次会议要求，将下列信托基金并入 BEL 信托基金及延长期限：

(a) BHL – 支持生物安全议定书核定活动的额外自愿捐款特别自愿信托基金，有效期限延长至 2021 年 12 月 31 日（含）；

(b) BXL – 支持核定活动的额外自愿捐款特别自愿信托基金，有效期限延长至 2021 年 12 月 31 日（含）；

M. 重新分配巴塞尔、鹿特丹和斯德哥尔摩公约的信托基金

11. 请执行主任经与联合国环境规划署管理的多边环境协定的秘书处负责人磋商，根据相关协定或基金的有关规定与缔约方和捐助方协商，决定重新分配下文第 12(a)和(b)段所述的信托基金的余额（这些基金已不再需要服务于其成立时的最初目的），从而支持相关理事机构核准的工作方案的适当活动：

(a) QRL – 支持《巴塞尔公约》；

(b) RSL – 支持发展中国家执行《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》的技术合作信托基金；

12. 如有必要，注意到并批准尽可能短且不增加费用的技术延期，并在完成活动和清算所有的所涉经费与承付款项时，将这两个信托基金关闭。

附件三

全体委员会的报告

报告员：Travis Sinckler 先生（巴巴多斯）

一、 引言

1. 联合国环境规划署联合国环境大会在 2017 年 12 月 4 日星期一举行的第三届会议第一次全体会议上设立了一个全体委员会，以审议由联合国环境规划署常驻代表委员会为议程项目 4、7 和 12 编写的各项决议草案，这些决议草案有待定稿，以供环境大会审议和酌情通过。相关决议草案载于 UNEP/EA.3/L.5 号、UNEP/EA.3/L.6 号、UNEP/EA.3/L.8 号、UNEP/EA.3/L.20 号和 UNEP/EA.3/L.27 号文件。全体委员会还负责审议不限成员名额常驻代表委员会第三次会议上一周闭幕前刚提交的一份决定草案（UNEP/EA.3/L.16）和两份新的拟议决议草案。

2. 根据环境大会的决定，全体委员会在 2017 年 12 月 4 日举行了两次会议，并在 2017 年 12 月 5 日晚间举行第二次会议续会以完成工作。根据大会主席团的决定，John Matuszak 先生（美利坚合众国）担任委员会主席。委员会选举 Travis Sinckler 先生（巴巴多斯）担任报告员。

二、 会议开幕

3. 全体委员会主席于 2017 年 12 月 4 日星期一中午 12 时 30 分宣布会议开幕，并介绍了有待定稿供环境大会进一步审议和酌情通过的五份决议草案：第一份涉及促使关键部门注重生物多样性问题以减轻污染（UNEP/EA.3/L.6）；第二份涉及治理水污染以保护和恢复与水有关的生态系统（UNEP/EA.3/L.27）；第三份涉及海洋垃圾和微塑料（UNEP/EA.3/L.20）；第四份涉及环境与健康的（UNEP/EA.3/L.8）；第五份涉及减轻和控制受武装冲突或恐怖主义影响地区的污染（UNEP/EA.3/L.5），该决议草案因涉及政治问题未得到讨论。他还提请会议注意不久前提交的两份新决议草案：一份是中国提出的关于为促进可持续发展加强南南合作倡议的决议草案，另一份是非洲国家组提出的关于巩固环境署总部职能的决议草案。环境大会还请全体委员会最后敲定关于联合国环境大会第四届会议临时议程、日期和地点的决定草案（UNEP/EA.3/L.16）。

三、 工作安排

4. 全体委员会决定请不限成员名额常驻代表委员会设立的联络小组的协调人报告本届会议审议五份决议草案的情况。之后委员会将请两份新决议草案的提案国介绍这些草案，并说明迟交的原因。两份决议草案将由一个由伊拉克代表担任主席的联络小组审议；另一个由芬兰代表担任主席的联络小组将审议关于在受恐怖行动和武装冲突影响的地区防止和控制污染的决议草案；其他决议草案中的任何未决问题将由“主席之友”小组处理；由哥斯达黎加代表担任主席的起草小组将对所有案文进行修订，以确保编辑方面的一致性。

四、 编写议程项目 4、7 和 12 下的决议草案

5. 委员会在 12 月 4 日下午举行的第一次会议上收到协调人关于两份决议草案的报告：一份涉及促使关键部门注重生物多样性问题以减轻污染

(UNEP/EA.3/L.6)，另一份涉及治理水污染以保护和恢复与水有关的生态系统 (UNEP/EA.3/L.27)。会议商定向环境大会推荐 UNEP/EA.3/L.27 号文件中的决议草案，供其审议和酌情通过。会议还商定，不需要起草小组对各份草案进行编辑。

6. 委员会设立了一个由 Tarja Fernandez 女士（芬兰）担任主席的联络小组，以讨论关于在受恐怖行动和武装冲突影响的地区防止和控制污染的决议草案 (UNEP/EA.3/L.5)。

7. 委员会随后在 12 月 4 日晚间举行的第二次会议上核准了关于在受恐怖行动和武装冲突影响的地区防止和控制污染的决议草案定稿，供环境大会审议和酌情通过。

8. 委员会在第一次会议上设立了一个由 Andrew McNee 先生（澳大利亚）担任主席的“主席之友”小组，以便最后敲定关于海洋垃圾和微塑料的决议草案 (UNEP/EA.3/L.20)。

9. 委员会随后在第二次会议上核准了关于海洋垃圾和微塑料的决议草案定稿，供环境大会审议和酌情通过。

10. 委员会在第一次会议上设立了一个由 Elizabeth Taylor 女士（哥伦比亚）担任主席的“主席之友”小组，以最后敲定关于环境与健康的决议草案 (UNEP/EA.3/L.8)。

11. 委员会随后在 2017 年 12 月 5 日晚间举行的第二次会议续会上核准了关于环境与健康的决议草案定稿，供环境大会审议和酌情通过。

12. 肯尼亚和津巴布韦的代表在第一次会议上代表非洲国家组发言，介绍了一份关于巩固环境署总部职能的新决议草案。

13. 随后，中国代表介绍了一份关于为促进可持续发展加强南南合作倡议的新决议草案。由于中国没有解释草案为何迟迟到会议闭幕时才提交，所以委员会决定推迟到环境大会第四届会议再审议该决议草案。

14. 委员会设立了一个由 Mohammed Husham Malik Al-Titian 先生（伊拉克）担任主席的联络小组，以讨论非洲国家组提交的新决议草案，以及进一步审议关于联合国环境大会第四届会议临时议程、日期和地点的决定草案 (UNEP/EA.3/L.16)。

15. 委员会随后在第二次会议上对上述决定草案进行长时间讨论后，请 Fernando Coimbra 先生（巴西）主持对该决定草案的进一步审议，并决定在次日举行第二次会议续会。

16. 委员会在第二次会议续会上核准了关于联合国环境大会第四届会议临时议程、日期和地点的决定草案定稿，供环境大会审议和酌情通过。委员会还核准了非洲国家组提交的决议草案修订本：“联合国可持续发展大会成果文件“我们希望的未来”第 88(a)-(h)段的执行情况”。

五、其他事项

17. 未讨论其他事项。

六、 通过报告

18. 委员会在第二次会议续会上通过了报告员的报告，但须核对决议和决定草案清单；委员会还委托报告员和秘书处完成报告。

七、 会议闭幕

19. 主席在 2017 年 12 月 5 日晚间 7 时 30 分宣布会议闭幕。

附件四

联合国环境大会第三届会议进行的领导人对话和多方利益攸关方对话的关键信息

A. 2017年12月5日进行的领导人对话的关键信息

1. 领导人对话 1：科学、证据和公民的变革意识

1. 会议重点讨论了凭借科学技术推动和促进制订政策和解决办法的重大变革的潜力。尊敬的发言者着重指出了一些目前和今后会在自己的国家、层面和群体中具有吸引力的机遇。在会上一再提到的若干突出主题包括有必要对知识进行整合；加强伙伴关系和与商业界、有效力的私营企业和公共政策或决策实体合作；有必要简化和运用科学、数据和环境信息；需要有实时数据流，包括监测系统；需要确立健康与环境之间的重大关联。

2. 会议的关键信息包括：

(a) 科学决策仍然是制定应对方案和缓解问题的最有效办法；采用技术和创新（如人工智能系统）为核心的解决办法，用新方法来解决复杂的问题；

(b) 在科学和技术进步的推动下，人们日益认识到健康与环境之间的关联，因而大幅度改变了决策者应对各种复杂环境压力的方式；例如，人们进一步认识到他们常常要为污染付出生命代价，治理污染措施产生的健康效益可以大幅度抵消其费用；

(c) 尽管（“大”）数据大量增加和数据分析和计算能力取得进步，公民，特别是最弱势群体，以负担得起的方式及时获取可靠相关信息仍然是一个重大障碍；

(d) 技术、科学和创新有助于改进预警系统，这尤为重要，因为人口（例如因城市化）日益集中居住并面临各种环境威胁；

(e) 应用科学以及提供和获取技术创新是下一个关键步骤；尤为重要，要考虑采用新方式同年轻人接触和让他们参与，并推动科学界与私营行业联手，因为它们可以大力推动技术和创新解决办法的利用。

2. 领导人对话 2：用于治理污染的监管框架、体制和法治

3. 与会者探讨了为什么法律、监管和体制框架对于有效治理污染至关重要，在迈向零污染地球过程中怎样才能利用它们和它们历来是怎样被用来增强各国政府、私营部门、民间社会和每个公民的权能的。

4. 会议的关键信息包括：

(a) 法律和监管框架对于治理污染至关重要，因为污染没有国界，需要有贯穿不同领域的对策；需要有不同的法律文书来实现政治愿望和支持政策；需要具体制定适应各国情况的立法，并有足够的灵活性来实现各国确定的目标；有强有力的机构是执行有关立法的一个先决条件；

(b) 所有利益攸关方，包括私营部门、民间社会和公民，都应参加污染治理工作；法治能让利益攸关方采取行动，可以通过提高透明度和增加获取信息的途径来加以改进；

(c) 系统性挑战包括颁布新的立法需要很长时间，而许多环境挑战迫切需要解决；法律一旦颁布，就需要有切实执行的政治意愿；执行法律要有更多的财政资源，尤其是在发展中国家中，可以采取更多措施来切实惩罚与污染有关的罪行；

(d) 需要加强国际合作；多边环境协定除其他外，提供了以下方面的国际商定基本规则：应对气候变化、妥善管理危险废物和有害化学品以及逐步淘汰消耗臭氧物质，所有这些都是为了治理污染；在区域一级，特别是在欧洲，关于废物、跨界环境影响评估、远距离越境空气污染、获取信息、公众参与决策和在环境事项上诉诸司法的各项公约是区域合作的良好范例；然而，执行这些多边和区域协定绝对需要有国家立法，需要学习每一项协定，分享各国成功执行这些协定的经验和最佳做法；

(e) 可能需要考虑制定一项全面的国际法律文书，帮助具体界定环境权利和处理环境损害，为第三代环境法奠定基础；环境署可发挥重要作用来支持这一举措。

3. 领导人对话 3：迈向零污染地球的实际解决办法

5. 与会者讨论了应对污染挑战的实际解决办法，并讨论了科学、商业界和创新如何支持这些解决办法的问题。会议请发言者分享他们的经验教训，重点阐述他们认为有助于取得成功的因素。讨论的重点是空气、土地和土壤、淡水、海洋和沿海地区以及废物。

6. 会议的关键信息包括：

(a) 伙伴关系包括不同层面的公私伙伴关系和多方利益攸关方伙伴关系：从联邦到州，从区域到地方，包括跨界合作（如全球土壤伙伴关系）；

(b) 数据的收集和分析对于科学决策和确定污染的经济和社会成本至关重要；

(c) 要推行切实可行的解决办法，就要采用共同的知识基础，充分利用科学证据来进行有效的沟通；

(d) 更加便宜、更加负担得起和可行的新技术可以改变和改造老旧的污染性更强的技术；例如，采用互联网、全球定位系统和智能手机等新技术可以促进公共交通，例如共享单车；

(e) 加强私营部门的参与至关重要，例如，寻找通过提供农业保险和其他金融工具来降低风险的办法；

(f) 在土地和土壤污染方面，已得到证明的可行解决办法包括进行低成本快速评估，以指导化肥的使用；

(g) 粮食生产不应污染我们的农业基础，而应保障我们土地的健康和活力；

(h) 可以利用自然基础设施来管控污染；例如，可以把可持续地利用湿地作为污染和废物管理战略的一部分，以恢复生态系统和回收和重新使用污水；还讨论了生物修复；

(i) 让所有利益攸关方参与是增强主人翁精神的关键；例如，“电子政务”可以把获取公共服务的出行减少到最低限度；

- (j) 需要采用更多注重全盘的做法，开展监管，进行淡水定价，统一为技术开发提供经济鼓励，召集农业、能源、环境和金融等相关部委一起工作；
- (k) 可以通过示范项目来发挥私营部门的创新力量，但要接受监管；
- (l) 监管和用于支持废物管理的生态税等经济奖励是推行实际可行解决办法的关键，绿色公共采购指南亦是如此。

4. 领导人对话 4：为防治污染筹资和创新

7. 会议探讨了制订政策以利用筹资和创新来防治污染的重要性。与会者分享了以下成功模式：私营部门和金融机构参与、鼓励绿色投资和为环境危害更低和资源效率更高的货物和服务开发市场。

8. 会议的关键信息包括：

(a) 在应对气候变化、污染和环境退化挑战的同时促进走向绿色经济需要有大量资金，因此要做出重大努力来优化私营部门的投资；

(b) 必须扩大努力，而不仅仅限于“气候融资”，争取对减轻污染、提高资源效率和绿色/循环经济进行投资；

(c) 提供让相关利益攸关方聚会和与私营部门和金融界进行接触的平台，已证明是进行有效沟通与合作和促进伙伴关系、包括促进政府内部的沟通与合作的关键；在这方面，国际组织的召集力很重要；

(d) 各国政府拥有各种政策工具，其中包括（一）税收，（二）用于改变行为的推动性监管，（三）直接投资，（四）利用召集能力和（五）起表率作用，例如通过公共采购；

(e) 展现商业机会是吸引私营部门参与的关键；

(f) 有必要进一步进行关于可持续融资和绿色行业的培训和技能培养，特别是在青年人中。

B. 2017年12月5日进行的多方利益攸关方对话的关键信息

9. 多方利益有关者对话重点讨论了“人类与污染”的议题。五名专题小组成员在会上发言谈到污染如何影响到他们的生活以及如何为不同情况和区域寻找解决办法。对话重点讨论不同方面污染的根源，指出污染与贫困、法治、妇女权利和人权有关。各国部长和各个利益攸关方回答了问题。

10. 对话的关键信息包括：

(a) 多边环境协定的实施至关重要；

(b) 需要改进多方利益攸关方和多个层面的合作；

(c) 各国需要建立和改进机制，提高一致性和效率；

(d) 许多发展中国家需要加强能力支助，支持国家法律的执行，因为环境法经常被忽略；

(e) 各国政府可以更多开展工作来鼓励可持续性，例如征收碳税，建立回收目标和支持创新；

(f) 需要在政府各级推行绿色公共采购；

-
- (g) 循环经济是一个重要的做法，例如最大限度地减少化学品的不利影响；
 - (h) 数据和监测是所有治理污染办法的基础，并应该是多层面协作的核心；
 - (i) 提高公众对问题的认识将促成政治意愿；
 - (j) 虽然自愿做出承诺是很好的第一步，但还是不够；国际和国家层面要有更多的监管；
 - (k) 所有产品都应有生产者延伸责任；
 - (l) 我们需要在政府提供奖励措施的情况下生产价格更加低廉的可持续产品；
 - (m) 无污染行业和其他利益攸关方应开展合作，建立多方利益攸关方伙伴关系来推动创新解决办法，帮助培养地方治理污染的能力；
 - (n) 消除公共部门和私营部门的腐败将有助于所有治理污染方式；
 - (o) 联合国环境大会应为可持续发展问题高级别政治论坛提供相关意见建议，包括由环境大会第四届会议为各国元首参加的 2019 年高级别政治论坛提供意见建议。
-