

**Informe sobre**  
**las actividades de las**  
**Organizaciones No Gubernamentales**  
**en áreas relacionadas con los programas del PNUMA**

**Preparado para la**  
**Sexta Sesión del Consejo de Administración del**  
**Programa de las Naciones Unidas**  
**para el Medio Ambiente**

**Abril 1978**

**Centro de Enlace para el Medio Ambiente**

**Nairobi, Kenia**

---

INFORME SOBRE

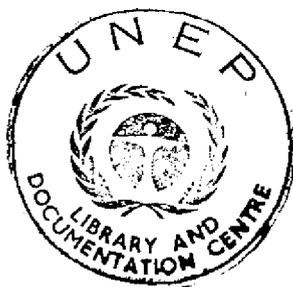
LAS ACTIVIDADES DE LAS  
ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES  
EN AREAS RELACIONADAS CON LOS PROGRAMAS DEL PNUMA

PREPARADO PARA LA

SEXTA SESION DEL CONSEJO DE ADMINISTRACION DEL  
PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL MEDIO AMBIENTE

ABRIL 1978

CENTRO DE ENLACE PARA EL MEDIO AMBIENTE  
NAIROBI, KENIA



# Prologo

Me complace que el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente haya colaborado con el Centro de Enlace sobre el Medio Ambiente en la encuesta de actividades de las ONG en las esferas a revisarse durante el Consejo de Administración en su sexto periodo de sesiones en mayo de 1978, como también en la ejecución de este informe sobre los resultados de dicha encuesta. Confiamos en que la información contenida en este informe será de utilidad para los gobiernos, tanto durante el Consejo de Administración y posteriormente como también para otros entre los cuales está la comunidad de las ONG, a la cual el PNUMA otorga gran importancia. Una encuesta de esta magnitud depende de la cooperación voluntaria de las mismas ONG. Quiero, en esta oportunidad, expresar mis agradecimientos a las ONG que dedicaron tiempo para responder al cuestionario enviado durante 1977.

El material coleccionado por el Centro de Enlace Sobre el Medio Ambiente ha sido de gran utilidad en la preparación del informe del Director Ejecutivo sobre el programa del medio ambiente presentado al Consejo de Administración. Sin embargo las opiniones expresadas en este informe no reflejan necesariamente la opinión del PNUMA.

Dr. M.K. Tolba  
Director Ejecutivo  
Programa de las Naciones Unidas  
para el Medio Ambiente  
Nairobi, Kenya

abril, 1978

# Indice

	<u>Página</u>
Introducción	i
Capítulo 1 - Productos Químicos Potencialmente Tóxicos	1
Capítulo 2 - Parte A: Salud Humana y Ambiental	13
- Parte B: Manejo de las Plagas	27
Capítulo 3 - Tierras Aridas	38
Capítulo 4 - Suelos	50
Capítulo 5 - Agua	62
Capítulo 6 - Mares Rigionales	75
Capítulo 7 - Información Ambiental	88

## INTRODUCCION

Este informe presenta una visión general de las actividades de las ONG en 7 de los tópicos a tratarse durante el sexto período de sesiones del Consejo de Administración del PNUMA. Este informe ilustra tanto la diversidad como la intensidad de los programas de las ONG y confirma la contribución constructiva que aportan al logro final: protección del medio ambiente.

### 1. Encuesta

La encuesta sobre las actividades de las ONG fue realizada por el Centro de Enlace sobre el Medio Ambiente (CEMA), Nairobi, Kenya, a pedido del PNUMA como parte de la preparación del documento del programa para el sexto período de sesiones del Consejo de Administración (Documento PNUMA/GC6). Un resumen de los resultados de la encuesta consta en el documento del programa como también en el documento UNEP/INFORMACION/10 y este informe complementa la información contenida en ese documento.

El contenido de este informe se basa en una encuesta que incluyó los siguientes elementos:

- Cuestionario: Un cuestionario muy detallado fue enviado a casi 300 ONG comprometidas con al menos una de las esferas a considerarse. La lista de difusión fue preparada por el CEMA usando la capacidad selectiva del Banco de Datos del CEMA en materia de descripción de las ONG (ver más adelante). Reconociendo que las ONG no están uniformemente distribuidas globalmente se le dió, no obstante, debida atención al equilibrio geográfico. Se recibieron setenta respuestas.
- Encuesta sobre las ONG: Este estudio, Proyecto del PNUMA Número O303-75-01 fue hecho por el CEMA en 1976. Más de 1500 organizaciones contribuyeron con información detallada - información menos compleja se recibió de otras 1600 organizaciones. El CEMA ha computado esta información y ha conducido programas de investigación del registro de la computadora, permitiendo así seleccionar listas de ONG que reúnen tal o cual característica en materia de investigación. El estudio utilizó esta información repetidamente.
- Registros del CEMA: El CEMA mantiene contacto rutinario con un vasto número de ONG logrando así la información constantemente actualizada, que utiliza para poner al día sus registros.
- SIC: Una investigación del SIC dió a conocer otros nombres de ONG en los campos pertinentes.
- Directorios: El CEMA mantiene un registro de directorios, en los cuales, entre otras cosas, constan las ONG para el medio ambiente. Estos directorios fueron usados exhaustivamente.

El octavo tópico es Educación Ambiental. Una encuesta separada de las actividades de las ONG en este campo, fue llevada a cabo por el PNUMA como medida preparatoria del Informe Nivel I. Un resumen del mismo aparece en el informe del PNUMA.

- Miscelánea: Se anotó a las ONG que estuvieron presentes en la Conferencia sobre la Desertificación. El CEMA seleccionó algunas ONG a las que solicitó revisaran el documento preliminar, y el personal del PNUMA también ofreció algunas sugerencias.

## 2. Las Limitaciones

Se han hecho grandes esfuerzos para que la información contenida en este informe sea correcta. Sin embargo, los lectores deberán tener en cuenta las siguientes limitaciones en la encuesta:

- La información ha sido enteramente suministrada por las mismas ONG. Esto aseguró la exactitud pero también proporciona un elemento subjetivo en cualquier evaluación de los triunfos (y fracasos) de las ONG. A pesar de que dicho estudio fue realizado en 1976, la información ha sido constantemente renovada. Podemos afirmar que toda la información contenida en este informe está al día. Sólo en casos limitados la información está atrasada.
- Las ONG citadas en este informe son nada más que ejemplos que representan sólo algunas de las organizaciones que participan en estas esferas. Reconocemos que pudimos haber seleccionado muchas otras pero, para facilitar la lectura de este informe solamente hemos citado a algunas. Por último es preciso mencionar que las ONG citadas en este informe no son necesariamente las más activas en este campo. Los ejemplos intentan solamente ilustrar más claramente el alcance de las actividades de las ONG.

## 3. ONG - Organizaciones no gubernamentales

Fue difícil determinar qué organización debía ser considerada como una ONG. En este informe, sin embargo, cualquier organización no controlada directamente por un gobierno o cualquier otro órgano intergubernamental será considerada ONG. No obstante, si un gobierno financia una organización siempre que esto no implique control gubernamental, esta mantendrá su categoría de ONG.

Organizaciones comerciales tales como asociaciones industriales, firmas consultoras lucrativas, etc., que participan de este criterio, no han sido consideradas en este documento.

Los nombres de las ONG (en inglés en el original), si no tienen una traducción oficial, se mantienen en inglés o idioma original y en algunos casos, su traducción sólo pretende ayudar a la comprensión.

## 4. El Centro de Enlace sobre el Medio Ambiente

El Centro de Enlace sobre el Medio Ambiente fue inicialmente concebido en 1972, durante la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente Humano, por ONG participantes interesadas en el medio ambiente, como medio de enlace con el PNUMA. El Centro fue establecido en 1975 en Nairobi y representa a más de 80 organizaciones no gubernamentales de todo el mundo de las cuales la mitad están localizadas en países en desarrollo. En

total, el Centro representa a más de 800.000 personas.

El propósito del Centro es mantener una relación de trabajo con el PNUMA por parte de las ONG y ayudar a establecer una mejor comunicación entre las ONG de países en desarrollo y desarrollados. Además del Estudio sobre las ONG, citado anteriormente, el CEMA ha realizado dos programas fundamentales financiados parcialmente por el PNUMA. Uno consiste en alentar la acción mundial por parte de las ONG para el Día Mundial del Medio Ambiente, junio 5 de 1978, y el otro es el establecimiento de una red internacional de ONG activas en materia de educación ambiental.

#### 5. Otras Informaciones

Información sobre direcciones y definición de las ONG mencionadas en este informe, pueden obtenerse en el Centro de Enlace sobre el Medio Ambiente o en la oficina de enlace de las ONG con el PNUMA en Nairobi. Para una lista más completa de ONG en su región puede consultar el Directorio Mundial de Organizaciones para el Medio Ambiente (2a Edición) publicado por el Sierra Club, que puede obtenerse en la siguiente dirección: 800 Second Street, New York, New York, 10017. También puede consultar el Anuario de Organizaciones Internacionales 1977, publicado por la Unión de Asociaciones Internacionales, dirección 1 rue aux Laines, 1000 Brussels, Belgium, o dirigir sus preguntas al Centro de Enlace sobre el Medio Ambiente, P.O. Box 72461, Nairobi, Kenya, teléfono 24770.

#### 6. Reconocimiento

Este documento escrito por George Matheson y Chris Epplett del Centro de Enlace sobre el Medio Ambiente, quienes también efectuaron la investigación correspondiente, fue editado por el Director del Centro, Gary Gallon. La asistencia en la traducción e investigación del documento estuvo a cargo de Anne Brannan. El CEMA también agradece la cooperación brindada por muchos otros individuos - en particular a las 70 ONG que se dieron el tiempo para contestar el cuestionario; así mismo agradece al personal del PNUMA asociado con el proyecto. En particular agradecemos a Adrian Philips y a Denis Schmidt su cooperación. Las opiniones expresadas en este informe son de responsabilidad del CEMA y finalmente de sus autores. De ningún modo representan las ideas del PNUMA.

PAPEL DE LAS ONG EN EL CAMPO DE LOS PRODUCTOS QUIMICOS POTENCIALMENTE TOXICOS

1. INTRODUCCION

1.1 Ambito del Capítulo

Este capítulo trata de las actividades de las organizaciones no gubernamentales de todo el mundo, en el campo de los productos químicos potencialmente tóxicos. Particularmente se ha hecho hincapié sobre la información coleccionada y diseminada de acuerdo con el Registro Internacional de Productos Químicos Potencialmente Tóxicos, del PNUMA.

1.2 Nivel de Actividad

Aparte de las ONG que participan primordialmente en asuntos relativos a los productos químicos potencialmente tóxicos, este tópico es también de sumo interés para todas las ONG preocupadas de problemas de contaminación atmosférica, contaminación del agua, energía, prácticas agrícolas, asentamientos humanos, etc. En todo caso, está claro que la mayor parte de la actividad de las ONG en esta materia se concentra en países desarrollados y en algunos de los países más industrializados entre países en desarrollo. Las actividades de las ONG en este ramo aumentan en todo el mundo debido a la naturaleza internacional del comercio en sustancias tóxicas y debido a los muchos proyectos industriales y agrícolas realizados por bastantes países desarrollados.

Con la excepción de ciertos aspectos específicos en el campo de los productos químicos potencialmente tóxicos (particularmente la energía nuclear/plutonio), pareciera que la actividad de las ONG primordialmente interesadas en productos químicos potencialmente tóxicos, es menos amplia que la actividad realizada por las ONG en otros campos. Por otra parte, la encuesta revela que las acciones tomadas han sido notablemente satisfactorias y provechosas.

1.3 Clases de ONG

Según la encuesta, dos categorías de ONG participan en el problema de los productos químicos potencialmente tóxicos.

La primera categoría revela ONG de naturaleza no técnica envueltas en aspectos más bien generales de contaminación química ambiental, en vez de sustancias químicas particulares (a pesar de enfocar a menudo una o varias sustancias químicas, como ejemplo). La acción principal de estas ONG consiste en coleccionar y diseminar la información general, de interés y valor para el gran público. Estos grupos abarcan organizaciones a nivel comunitario y ONG a nivel internacional, y, en su totalidad su impacto puede ser muy significativo.

La segunda categoría general de ONG ocupadas en el estudio de productos químicos potencialmente tóxicos incluye organizaciones semi técnicas, técnicas y especializadas. Aún cuando estas organizaciones a menudo se ocupan de actividades a cargo de organizaciones como las descritas anteriormente, sus actividades están normalmente dirigidas hacia ciertas sustancias o grupos de sustancias químicas.

A pesar de existir diferencias entre ellas, la primera categoría es paralela al programa "extenso" del PNUMA mientras que la segunda es paralela al programa "intenso" del PNUMA.

## 2. QUE HACEN LAS ONG

### 2.1 Actividades de las ONG relacionadas con la estrategia y objetivos del PNUMA

#### 2.1.1 Colección de datos sobre Productos Químicos Potencialmente Tóxicos

Las ONG se ocupan primordialmente de dos clases de colección de datos sobre productos químicos potencialmente tóxicos:

- (a) Investigación primaria/investigación científica
- (b) Investigación secundaria/investigación literaria

Esta clase de colección de datos, serán tratadas separadamente, más adelante. Cabe anotar que las ONG que se ocupan de los "programas intensivos", según el párrafo 1.3, se ocupan de las dos clases de colección de datos; aquellas que se ocupan del "programa extenso" se ocupan normalmente de investigaciones secundarias solamente.

#### Investigación Primaria/Investigación Científica

Las ONG llevan a cabo una amplia gama de investigaciones sobre productos químicos potencialmente tóxicos. Los ejemplos siguientes ilustran la variedad y naturaleza de esta actividad:

- The International Union of Pure and Applied Chemistry (IUPAC), "Unión Internacional de Química Pura y Aplicada", mantiene una comisión para aditivos de alimentos, una comisión para contaminantes de alimentos, una comisión para la calidad del aire, una comisión para residuos de plaguicidas extremos, una comisión para la calidad del agua, etc. Entre sus actividades, esta institución trabaja para solucionar problemas de identificación y evaluación de productos químicos potencialmente tóxicos.

- BC Research, "investigación BC", el operativo técnico del Consejo para la Investigación BC de Canadá, una institución no lucrativa e independiente, conduce actividades que se encargan de dilucidar la toxicidad en la pulpa y los afluentes del papel.
- The International Centre for Industry and the Environment (ICIE), "Centro Internacional para la Industria y el Medio Ambiente), representando a las mayores industrias mundiales, provee un medio de intercambio entre sus asociados, mediante las últimas informaciones sobre productos químicos tóxicos y el medio ambiente. Una parte de este intercambio de información lo cumple la publicación mensual "ICIE NOTES". El ICIE también proporciona una intercara industrial al PNUMA con la información necesaria sobre productos químicos tóxicos y otros temas ambientales pertinentes a la industria.
- The International Commission on Radiological Protection (ICRP), "Comisión Internacional de Protección contra las Radiaciones, está preparando un informe sobre la dosis admisible de radiación interna, que proporcionará un nivel máximo admisible para más de 200 radionúclidos.
- Algunos Científicos que laboran en la Estación Biológica de Bermuda han investigado el papel del transporte atmosférico de los plaguicidas clorurados en el Atlántico Norte y también han examinado hidrocarburos aromáticos polinucleares en el contenido del agua.
- The International Union of Pharmacology, "Unión Internacional de Farmacología", tiene como uno de sus objetivos primordiales estimular la coordinación internacional sobre investigación todos los campos de la farmacología, incluyendo farmacología clínica y toxicología.
- The Polish Forest Society, "Sociedad Forestal Polaca", estudia el impacto de la contaminación de gases, polvo y desechos industriales en la vida biológica de los bosques. También investigan los modos y medios para contrarrestar los daños causados.
- SCOPE, El Comité Científico sobre Problemas del Medio, un comité del Consejo Internacional de Uniones Científicas, (CIUC), participa en un proyecto intitulado "Toxicología Ambiental" que se utilizará para preparar una monografía sobre principios para evaluar efectos de agentes nocivos en el medio ambiente.

(b) Investigación Secundaria/Investigación Literaria

Como las ONG están frecuentemente preocupadas por la falta de aplicación de información existente, muchas llevan a cabo proyectos de investigación a fondo, que sintetizan y analizan la información sobre investigación técnica disponible de otras fuentes. Este proceso facilita material básico necesario para las campañas de información de las ONG, acciones políticas y legales. Los ejemplos siguientes ilustran cada uno de estos tres usos:

- El Comité Colombiano para Información Ambiental ha efectuado investigaciones sobre el uso del insecticida "phosvel" en Colombia. Esta información fue luego diseminada al público en general, parcialmente a través de los medios de comunicación.
- The Public Citizen's Health Research Group "Grupo de Investigación sobre Salud Pública" ha efectuado extensas investigaciones sobre una variedad de productos químicos. Este trabajo ha sido la base para formular una cantidad de peticiones en materia de regulaciones al Gobierno de los Estados Unidos de Norte América.
- The Environmental Defence Fund in the United States, "Fondo para Defensa Ambiental", como base de sus actividades de acción, ha iniciado numerosos juicios en materia de control de descargas, producción o uso de una gran variedad de productos químicos tóxicos.

Además de estas actividades que pueden ser clasificadas como "intensivas" (ver sección 1.2), un mayor número de ONG están comprometidas en actividades "extensivas" dependiendo casi en su totalidad de otras fuentes para coleccionar información sobre productos químicos tóxicos.

2.1.2 Diseminación de Información sobre Productos Químicos Potencialmente Tóxicos

Uno de los puntos fuertes de las ONG consiste en su actividad en materia de diseminación de información importante sobre el medio ambiente, entre una gran variedad de público. El examen que sigue divide estas actividades en tres categorías:

- (a) Diseminación de Información - iniciada por el usuario
- (b) Diseminación de Información - iniciada por las ONG de carácter científico/público especializado)
- (c) Diseminación de Información - iniciada por las ONG (público en general)

(a) Diseminación de Información - iniciada por el usuario

La encuesta reveló que no existe ninguna operación de las ONG que proporciona un servicio de información o referencia de alto nivel institucional como el del SIC o RIPQPT pese a que muchas ONG participan en sistemas similares. Pore ejemplo:

- The Marine Biological Association of the United Kingdom, "Asociación Biológica Marina ha otorgado datos a ECDIN, "Red de Datos e Información sobre Productos Químicos en el Medio Ambiente (CE), sobre el destino y efectos de un número de productos químicos en el medio ambiente marino y de los estuarios.
- El Centro de Enlace sobre el Medio Ambiente (con sede internacional en Kenya) ha suministrado información al SIC sobre varias ONG, algunas preocupadas sobre productos químicos potencialmene tóxicos.

Una mayor cantidad de ONG actúan más informalmente como centros de información: manteniendo bibliotecas, responden consultas, produce sus propias publicaciones, disponibles a petición, etc. Operan en forma adecuada a las necesidades específicas del distrito particular que sirven y son rapidamente accesibles a los eventuales usuarios. Aunque estas actividades de las ONG no se encuentran en la categoría de las grandes redes informativas operadas por gobiernos y agencias intergubernamentales, no se puede menospreciar su importancia. Ejemplos:

- The Rachel Carson Trust for the Living Environemnt - E.E.U.U., se autodescribe "Centro de información para científicos y legos". Esta institución responde a muchas consultas del público relacionadas con la toxicología y sus problemas.
- Jishu - Kosa (Japón) invita a organizaciones y al público de otros países preocupados por el impacto local de las industrias japonesas que descargan productos químicos nocivos para el medio ambiente a que soliciten la información pertinente.
- Public Citizen's Health Research Group, Estados Unidos de Norte Amércia, "Grupo de Investigación sobre la salud del ciudadano público", actúa como centro de información para sindicatos y grupos activistas de salud/bienestar, preocupados por los productos químicos tóxicos.

- Nature et Progrès, "Naturaleza y Progreso de Francia", responde consultas formuladas por periodistas y público en general, particularmente sobre productos químicos agrícolas.

(b) Diseminación de Información - Iniciada por las ONG (carácter público especializado)

Muchas ONG se ocupan del proceso de diseminar la información científica sobre productos químicos potencialmente tóxicos entre la comunidad científica. Como en la mayoría de las actividades de investigación, organizaciones tales como las mencionadas en 2.1.1(a), distribuyen ampliamente su información mediante publicaciones científicas, simposios, conferencias, etc. Los siguientes ejemplos ilustran más claramente la naturaleza de esta actividad.

- The International Union of Nutritional Sciences, "Unión Internacional de Ciencias Nutricionales", patrocina congresos científicos que han incluido sesiones sobre nutrición y toxicidad, y produce documentos sobre aditivos de alimentos y contaminantes tales como el PCB.
- The Royal Society Study Group, "Grupo de Estudio a largo plazo sobre los efectos tóxicos dependientes de la Sociedad Real del Reino Unido, recientemente patrocinó una reunión científica sobre los peligros para el hombre a largo plazo, provenientes de productos químicos en el medio ambiente producidos por el hombre.
- La bibliografía "Contaminación, stress mental y personalidad" del Commonwealth Human Ecology Council's, "Consejo del Commonwealth para Ecología Humana", incluye artículos sobre la relación entre algunos efectos psicológicos con los productos químicos tóxicos.
- Algunos congresos, simposios, etc., organizados por la Asociación Argentina contra la Contaminación del Aire también dan importancia a los productos químicos tóxicos.
- The IUPAC International Company Associates Group, "Grupo de Asociados del IUPAC", da abida a posibles insomios industriales en materia de datos sobre producción, distribución, y uso de productos químicos potencialmente tóxicos.

(c) Diseminación de Información - Iniciada por ONG (Público en general)

Como en muchas disciplinas, las actividades de información de las ONG dirigidas hacia el público

en general, son muy extensas y difíciles de cuantificar. El Capítulo 7 trata sobre estas actividades en detalle; los ejemplos siguientes indican su magnitud:

- The International Organization of Consumer's Unions, "Organización Internacional de Sindicatos de Consumidores" y sus 103 organizaciones asociadas, informan regularmente a sus miembros sobre los aspectos ambientales de los productos que consumen, señalando el peligro de los productos químicos como uno de sus mayores problemas.
- The Conservation Foundation, "Fundación para la Conservación, en los Estados Unidos de Norteamérica", está planificando un programa de educación pública para 1978, con la participación de ciudadanos interesados en tópicos sobre productos químicos tóxicos.
- Los productos químicos tóxicos constituyen una de las esferas de concentración del programa de información del Inter-environment a.s.b.l. de Bélgica. Este programa incluye publicaciones, conferencias de prensa, reuniones públicas, etc. Una gran cantidad de ONG han publicado artículos sobre problemas químicos en sus boletines regulares.
- El Grupo Ecológico de la Universidad del Tolima (Colombia), ha publicado un folleto intitulado "Mercurio en el Medio Ambiente"
- Social Audit, "Foro Social, del Reino Unido, ha publicado para el lego una guía sobre cómo obtener, interpretar y aplicar información relativa a los peligros de la toxicidad en el medio ambiente y en el trabajo.
- The Worldwatch Institute de los Estados Unidos de Norteamérica ha publicado un libro intitulado "Imágen de la Salud" que trata de las causas ambientales de las enfermedades (incluyendo carcinógenos).

### 2.1.3 Capacidad de Sistemas de Alerta Anticipados

La encuesta reveló escasa capacidad por parte de las ONG que permita identificar anticipadamente efectos negativos de los productos químicos de reciente elaboración. Sin embargo, se han iniciado medidas para mejorar estas posibilidades. El proyecto del SCOPE sobre "Toxicología Ambiental" descrito anteriormente, debe finalmente lograr la evaluación de los efectos de agentes nocivos sobre el medio ambiente; la Fundación para la Conservación en los Estados Unidos de Norteamérica, está elaborando un plan de trabajo que apoyará el uso de estructuras químicas que

predecirán los efectos sobre la salud humana de un componente químico; y el Grupo de Investigación sobre la salud del ciudadano público está presionando para que todos los productos estén adecuadamente rotulados a fin de permitir que los trabajadores industriales asocien prontamente un producto químico con efectos negativos percibidos. Sin embargo, a pesar de estas iniciativas, la mayoría de las ONG a menudo deben reaccionar a problemas asociados con productos químicos en vigencia, en vez de evitar problemas asociados con nuevos productos químicos, disponibles en el comercio.

## 2.2 Otras actividades

### 2.2.1 Acción Política y Legal

En éste como en otros campos, las ONG están altamente orientadas a lograr que la acción gubernamental se ocupe eficazmente del problema de los productos químicos potencialmente tóxicos. Tal vez más importante es la actividad de información de las ONG que representan una poderosa fuerza de acción. Una acción más directa de las ONG se puede ver en los ejemplos siguientes:

- El Gobierno de los Estados Unidos de Norte América ha incluido normas para 14 carcinógenos específicos en el Acta para Salud y Seguridad Ocupacional, basadas en una petición del Grupo de Investigación sobre la salud del ciudadano público. Además, otra petición por parte del mismo grupo dió como resultado la veda gubernamental del vinil clorurado contenido en algunos propelentes de aerosol.
- The National Council of Women in Great Britain "Consejo Nacional de Mujeres del Reino Unido", ha presentado una resolución solicitando al gobierno que no permita la manufactura ni la entrada a la hidrosfera de cualquier sustancia nueva antes de que su toxicabilidad y biodegradabilidad hayan sido examinadas y los resultados se hayan publicado.
- The Caribbean Conservation Association, "Asociación de Conservación del Caribe" ha solicitado al gobierno que regule el uso de pesticidas químicos para evitar conjuntamente la amenaza del cáncer en la población como también la extinción de la fauna y flora.
- The Nordic Council of Trade Unions, "Consejo Nórdico de Sindicatos Comerciales" han solicitado que se legisle en materia de asegurar que todos los productos potencialmente tóxicos sean suministrados con descripciones completas del producto y su uso; que esta responsabilidad

recaiga sobre los manufactureros e importadores, para que todos los productos que venden no contengan ningún peligro o riesgo; que los organismos gubernamentales deberán encargarse de registrar y controlar estos productos y poseer suficiente autoridad que les permita detener su distribución; y que, finalmente, se realicen gestiones políticas activas para fomentar la producción de productos alternos que reemplacen a aquellos que producen resultados laterales peligrosos e indeseables.

- El NRDC, "Consejo de Defensa de los Recursos Naturales de los Estados Unidos de Norte América" ha logrado que la Comisión de Seguridad para productos de consumo vea los propelantes de fluorocarburos (de los cuales se cree que producen agotamiento en la capa de ozono, aumentando por consiguiente las posibilidades de cáncer a la piel en el hombre).

Muchos otros tipos de acción política están abiertos para las ONG: participación en organismos gubernamentales de asesoría, demostraciones, programas conjuntos con agencias gubernamentales, campañas de prensa, etc.

La mayoría de las actividades políticas/legales en materia de productos químicos potencialmente tóxicos ocurren, según la encuesta, en los países desarrollados, con su conocida tradición de intervención de los ciudadanos que demuestran tremenda preocupación por los productos químicos tóxicos (ver sección 1.2). También existen muchas ONG en países en desarrollo que poseen gran influencia política en este campo. Aparte de las actividades mencionadas, muchos individuos de ONG de países en desarrollo están realmente integrados a la maquinaria gubernamental que toma decisiones asegurando de esta manera la influencia de las ONG dentro del mismo gobierno.

#### 2.2.2. Energía Nuclear

El campo de actividad más vigoroso de las ONG preocupadas por problemas ambientales es sin duda el que trata sobre energía nuclear, y que se presume que esta preocupación continuará durante muchos años. Aunque existen diferentes opiniones al respecto, es claro que una mayoría de ONG se oponen al desarrollo de la energía nuclear como una fuente importante de energía.

Las diferentes actividades de las ONG en las diversas categorías descritas en las secciones precedentes se pueden aplicar igualmente a todas las actividades de las ONG en el campo de la energía nuclear. El examen de este tópico está acentuado en una sección separada para

realzar la importancia del mismo, y a la vez distinguirlo de las otras actividades más estrechamente vinculadas con la estrategia y objetivos del PNUMA.

Los argumentos presentados por las ONG opuestas a la fuerza nuclear son muy variados. Incluyen preocupación por la insistencia persistente de emisiones radioactivas a bajo nivel; por la salud de los trabajadores, por la posibilidad de accidentes que causan un mayor desprendimiento de contaminantes radioactivos; por la proliferación de armas nucleares provenientes de materiales creados por plantas de energía nuclear, por el posible sabotaje y las dificultades que engendra la utilización de desechos radioactivos.

La cuestión de la toxicidad de productos químicos radioactivos constituye un componente importante del examen. Las ONG toman en consideración todas las etapas del ciclo del combustible nuclear desde las prácticas de minas y el procesamiento hasta el transporte y utilización de desechos y/o reprocesamiento, capaces de causar peligros a la salud. Particularmente, muchas ONG consideran el plutonio y otros contaminantes radioactivos asociados como una de las sustancias más tóxicas conocidas por el hombre.

La campaña internacional contra la energía nuclear se ha extendido globalmente. En muchos países la ONG más conocida por sus actividades en contra de la energía nuclear es Amigos de la Tierra (FOE - un número de organizaciones nacionales independientes provenientes de una variedad de países, con alguna conexión con la organización internacional Amigos de la Tierra). Cabe anotar que este interés no está limitado solamente a grupos como el FOE. La Conferencia de Salzburg para Futuros no Nucleares, abril/mayo 1977 atrajo ONG para el Medio Ambiente de unos 20 países de todo el mundo, representando docenas de organizaciones. La prensa internacional informó extensamente sobre la conferencia y confirmó una vez más que la oposición existente contra la energía nuclear es amplia, responsable y conocedora. La conferencia concluyó con una declaración cuya frase pertinente fue: "Nuestra preocupación estriba en que el bienestar del hombre tanto ahora como en el futuro, está amenado por las decisiones de los gobiernos en continuar con el uso y el desarrollo de la energía nuclear".

### 2.2.3 ALTERNATIVAS

Una gran variedad de ONG se ocupan indirectamente de tópicos relacionados a productos químicos potencialmente tóxicos, en virtud de sus actividades en materia de promoción de alternativas a

estos productos químicos. Así, la Federación Internacional de Movimientos de Agricultura Orgánica y sus asociaciones afiliadas están encargadas de la promoción y la práctica de técnicas agrícolas sin uso de plaguicidas o abonos químicos. Igualmente, la Organización Internacional de Control Biológico de Animales y Plantas Nocivas (una comisión de la Unión de Ciencias Biológicas) tiene el amplio objetivo de estimular por medio de la actividad científica mundial, el desarrollo de métodos efectivos y no dañinos, de control de plagas de cualquier naturaleza reduciendo de esta manera la necesidad del control químico.

A otro nivel, una gran variedad de organizaciones para el medio ambiente y el consumidor, realizan programas para alentar a los individuos a que alteren sus estilos de vida a fin de reducir el impacto ambiental. Así, la promoción del uso de transportes públicos como una alternativa para el uso de automóviles particulares, es parte de una campaña para reducir las emisiones de productos químicos tóxicos generados por la combustión interna de los vehículos como también por la industria petrolera en general. El consumo reducido de materiales, la selección de otros productos de menor impacto ambiental, y promoción de fuentes energéticas alternativas con actividades de las ONG que indirectamente contribuyen a la reducción en la descarga de productos químicos tóxicos.

### 3. EVALUACION DE LAS ONG DE LOS PRODUCTOS QUIMICOS POTENCIALMENTE TOXICOS PARA UN ESFUERZO INTERNACIONAL PERTINENTE

Aunque frecuentemente las ONG toman una actitud crítica hacia programas internacionales relativos a varias disciplinas, admiten que en ciertos campos (por ejemplo, agua, tierras áridas, océanos regionales, etc.) se ha laborado bastante. Aunque existen muy pocos ejemplos ilustrativos, la encuesta demostró que hubo poco elogio para las actividades internacionales actuales en el campo de productos químicos potencialmente tóxicos (aunque una ONG consideró que las directivas generales emprendidas por la OMS y OCDE son correctas). Las recomendaciones siguientes extraídas especialmente de las respuestas del cuestionario, no solamente indican lo que las ONG consideran se debiera hacer a nivel internacional, si no que al mismo tiempo indican dónde están las debilidades más evidentes.

#### 3.1 Comercio Internacional - existe gran preocupación por el comercio internacional de los productos químicos tóxicos. Propuestas de control incluyen:

- Los Productos químicos tóxicos debieran ser regulados internacionalmente por una convención.

- Los productos químicos prohibidos en un determinado país por considerarlos tóxicos debieran estar registrados en un índice mantenido por el PNUMA, y la lista de todos los nuevos productos que se incluyan debieran ser inmediatamente enviada a las autoridades pertinentes de cada país, como también a las organizaciones no gubernamentales que participen.
  - Una junta de comercio internacional con poder para sancionar o prohibir la producción o comercio de ciertos productos químicos debiera ser establecida. Los países debieran estar informados del porqué productos químicos son inapropiados.
  - Debiera establecerse un sistema de rotulación internacional para productos químicos tóxicos.
  - También debiera establecerse un mecanismo para revocar productos químicos ya exportados que se consideren nocivos.
  - En general, se debiera alentar la cooperación entre las agencias responsables de reglas de importación y las organizaciones/agencias para el medio ambiente.
- 3.2 Ubicación Industrial - como la industria química es internacional, deben adoptarse mundialmente normas uniformes para evitar mayor concentración de industrias en los países que posean menos normas de carácter ambiental.
- 3.3 Alternativas - Una activa política internacional debe proseguirse para elaborar sustancias y productos que puedan reemplazar aquellos que producen efectos indeseables.
- 3.4 Investigación - Algunas ONG recomendaron mayores esfuerzos para coleccionar datos, a corto y largo plazo, de una variedad de productos químicos. Al mismo tiempo consideraron que inclusive los datos existentes sobre productos químicos extensivamente investigados, como el plomo y otros plaguicidas, eran insuficientes. Muchas ONG también sugirieron que tal información debía ser considerada como pre-requisito antes de que los productos químicos fuesen introducidos al medio ambiente (lo cual se refiere nuevamente al punto 3.1).
- 3.5 Capacitación - Mayores oportunidades de capacitación se necesitan para especialistas en el campo de productos químicos tóxicos y disciplinas pertinentes.
- 3.6 Diseminación de Información - La información sobre productos químicos individuales debiera ser diseminada ampliamente por los manufactureros e importadores para los usuarios de productos químicos como también para las ONG interesadas. También se debiera incluir la información sobre los riesgos y la manera para reducirlos. El RIPQPT debiera expandirse.

PAPEL DE LAS ONG EN EL CAMPO DE LA SALUD HUMANA Y AMBIENTAL

1. INTRODUCCION

1.1 Ambito del Capítulo

Este capítulo, trata de la actividad de las organizaciones no gubernamentales procedentes de todo el mundo, en el campo de la salud humana y ambiental 1/. La información presentada fue adquirida mediante una encuesta financiada por el PNUMA, descrita en detalle en la introducción de este documento.

Las ONG - citadas son ejemplos solamente. No se pretendió asegurar que la lista está completa (lo que de todos modos sería imposible). Además, las ONG mencionadas no son necesariamente las más importantes en este campo - pues estos ejemplos intentan solamente ilustrar el alcance de la actividad de las ONG.

1.2 Nivel de Actividad

Las ONG están comprometidas con todas las facetas de la salud humana y ambiental. Debido a la gran diversidad de ONG, su campo de actividad o actividades varía enormemente pero existe el consenso unánime para un objetivo supremo - un medio ambiente que provea salud completa a todos.

La naturaleza y el nivel de la actividad de las ONG depende del medio ambiente específico y también de las actitudes culturales y/o educacionales de sus participantes. Las ONG para el medio ambiente en los países en desarrollo, están mayormente preocupadas por la salud básica y el bienestar. Por consiguiente, la contaminación del agua relacionada con enfermedades transmisibles y no transmisibles, y los métodos ambientales de control de estas enfermedades específicamente relacionadas con la higiene, son cruciales para las ONG de los países en desarrollo en esta época.

Estos problemas básicos del medio ambiente hasta cierto punto están ya solucionados en el mundo desarrollado; por lo tanto las ONG que participan activamente en esos países, aún cuando están interesadas en los problemas anteriormente mencionados, también tienden a enfocar su interés hacia la contaminación atmosférica industrial y química, el agua, el suelo y la alimentación, como hacia los efectos consiguientes relativos a la salud. Estas organizaciones, también manifiestan una gran preocupación por los contaminantes físicos tales como la radiación y el ruido. Además, los países desarrollados tienen redes de información relativamente vastas y asistencia médica suficiente que permite la investigación dirigida a los efectos más sutiles, y

---

1/ Se usará la definición del PNUMA y de la OMS sobre salud y salud ambiental: (Informe del PNUMA No. 2). Salud es un estado de absoluto bienestar físico, mental y social, y no solamente la ausencia de enfermedad y padecimiento; salud ambiental es una disciplina y una actividad que se ocupa de que las condiciones ambientales sean convenientes para la protección y promoción de la salud humana.

también a aquellos de largo plazo sobre la salud, producidos por los contaminantes químicos, físicos, etc.

### 1.3 Clases de ONG

Las ONG comprometidas con la salud humana y ambiental trabajan a tres niveles geográficos y organizativos - local, nacional e internacional. En cada uno de estos niveles, diversas ONG se preocupan exclusivamente de la salud ambiental o de algún aspecto específico de ésta; otras ONG están preocupadas de estos asuntos tratándolos como un solo componente de mayor envergadura.

Dentro de cualquiera de estas categorías de ONG, existen cuatro formas mayoritarias de ejecución (que, obviamente, se sobreponen sustancialmente entre ellas): investigación científica, información/educación; acción directa (incluyendo proyectos de demostración y acción política). Ejemplos de cada una de éstas se encontrarán en este capítulo.

## 2. QUE HACEN LAS ONG - ACTIVIDADES RELATIVAS A LA ESTRATEGIA Y A LOS OBJETIVOS DEL PNUMA

En todos los otros capítulos de este documento, cualquier examen sobre los programas de difusión de la información y/o acción política de las ONG, es aparte de los exámenes sobre las actividades de otras ONG (por ejemplo, investigación, acción directa, proyectos de demostración, etc) No obstante, debido a la amplia gama de tópicos contenidos en el campo de la salud humana y ambiental, en este capítulo el examen sobre información y programas políticos está integrado a otras clases de actividad de las ONG tomando tema por tema. Las áreas específicas identificadas como una parte de la estrategia y de los objetivos del PNUMA) son:

- 2.1 Contaminación del Agua - Química y Biológica
- 2.2 Contaminación del Aire
- 2.3 Contaminación del Medio Ambiente Laboral
- 2.4 Contaminación de los alimentos y del forraje
- 2.5 Contaminantes físicos
- 2.6 Contaminación de las enfermedades transmisibles y no transmisibles

Más adelante, estas áreas se tratarán por separado. Pero además de las actividades que automáticamente caen en una de las categorías ya mencionadas, las ONG realizan una variedad de actividades con relevancia en el campo de la salud ambiental en general, en lugar de concederle importancia sólo a un aspecto de ésta. A continuación, los ejemplos que ilustran la gama de estas actividades menos específicas:

- Comité Científico sobre Problemas del Medio (SCOPE) del Consejo Internacional de Uniones Científicas está completando un proyecto titulado "Toxicología Ambiental" que ha identificado los principios para evaluar la gama completa de los efectos ambientales

(incluyendo los efectos sobre la salud) de agentes nocivos del medio ambiente. El resultado es un sistema científico para desarrollar criterios, establecer normas, elaborar programas de vigilancia y determinar prioridades en la investigación. Este es uno de varios programas sobre salud ambiental que tiene esta institución.

- La Liga de las Sociedades de la Cruz Roja y sus Sociedades afiliadas están empeñadas en patrocinar actividades ya conocidas, para promover la salud y el bienestar de los individuos y de las colectividades. En estas acciones, las consideraciones de orden ambiental constituyen un elemento explícito e importante.
- El Consejo Internacional de Enfermeras ha publicado directivas para todas sus asociaciones afiliadas como parte de su programa ambiental, subrayando detalladamente el papel de cada enfermera en relación con la salud ambiental.
- La Asociación Internacional de Sociedades Mutágenas, alienta el estudio de mutágenos ambientales, relacionados particularmente con la salud pública.
- La Unión Geográfica Internacional mantiene un grupo de trabajo cuya función es localizar y distribuir geográficamente los tipos de las enfermedades en diversas partes del mundo logrando así correlacionarlos con factores ambientales.
- El Consejo de Ecología Humana del Commonwealth, con sede en Londres, ha editado una bibliografía de publicaciones que asocian las diversas formas de contaminación con el stress mental y la personalidad.
- El Centro Internacional de Investigación sobre Medio Ambiente y Desarrollo (CIRED) ha editado varias publicaciones sobre salud y contaminación incluyendo un análisis sobre la recíproca relación entre pobreza y contaminación con su repercusión en la salud.

## 2.1 Contaminación del Agua - Química y Biológica

Probablemente la contaminación del agua fue la primera forma de contaminación que se percibió como nociva para la salud humana. Por consiguiente, ésta también fue una de las primeras esferas de preocupación para las ONG - preocupación que continúa todavía.

Como existen diferencias significativas entre las ONG de los países desarrollados y aquellos en desarrollo, el examen expuesto más abajo está encausado en estos términos. Aunque los problemas sobre la contaminación del agua dominan los intereses de una mayoría de ONG, más que otros considerados en este capítulo se ha abreviado el examen que sigue pues se encontrará un enfoque más extenso en el Capítulo 5.

### (a) Países en Desarrollo

En los países en desarrollo la acción principal de las ONG en el campo de la contaminación del agua, va dirigida a asegurar el acceso al agua potable - por ejemplo agua que no contiene contaminantes químicos y (de mayor importancia para las ONG) biológicos. Los siguientes ejemplos ilustran las diversas clases de actividades:

- Muchas ONG en los países en desarrollo inician sus programas para el agua con programas de educación sobre sanidad básica y servicios correspondientes. Por ejemplo, Vanwasi Seva Ashram - India - promueve la higiene entre los aldeanos. También en la India, en Gram Seva Samiti Taronda Nitaya el uso de letrinas de cierre hidráulico han adquirido gran aceptación. Muchos de estos proyectos han evidenciado una reducción gratificante en mortalidad infantil. Por ejemplo, el programa de Planificación Familiar en Danfa en Gana Rural, que trata, en parte, los problemas sobre sanidad, confirma una reducción evidente en mortalidad infantil.
- La Sociedad India para el Control de la Contaminación del Agua ha auspiciado conferencias y edita un boletín mensual para dar a conocer las formas de colección, tratamiento y disposición de los residuos industriales y alcantarillado.
- En la medida que la industrialización se expande, las ONG en los países en desarrollo, están alarmadas por los efectos que producen los contaminantes químicos en el agua, en las vidas y los estilos de vida de los ciudadanos. La Asociación de Consumidores en Penang (CAP) Malasia, por ejemplo, está constantemente ayudando a los pescaderos de Kuala Juru para luchar contra las fábricas que han descargado en el río altos niveles de componentes químicos tóxicos (mercurio) produciendo en aquellos que beban esa agua o coman su pescado riesgos para la salud.

(b) Países desarrollados

Las ONG de los países desarrollados también están concentrando sus esfuerzos en los contaminantes químicos y biológicos. En materia de agua potable, las ONG han dirigido su atención hacia la contaminación producida por productos químicos y partículas metálicas. Esto se ha convertido en un problema creciente debido a la intensa concentración de la industria y al amplio uso de tecnologías que (voluntaria o involuntariamente) descarga grandes cantidades de estos contaminantes al agua. Las ONG en países desarrollados se preocupan por la contaminación biológica - desechos provenientes de excretas humanas y de plantas de procesamiento de alimentos (mataderos), contaminación química frecuente en alimentos, pezca y balnearios. Los siguientes ejemplos ilustran su gama de actividades:

- Las ONG japonesas, incluyendo Jishu Koza, en cooperación con la organización del Tratado del Gran Consejo de los Nativos, en Canadá, iniciaron un intercambio entre las víctimas del mal Minimata entre Canadá y Japón con propósitos informativos educacionales. Esta enfermedad se contrae al consumir pescado contaminado por mercurio.
- En muchos países, las Asociaciones de los Cottagers están principalmente preocupadas de que sus lagos y ríos se mantengan suficientemente limpios para

poder nadar y remar sin temor a la contaminación. Con este fin, hay frecuente vigilancia de la calidad del agua y también campañas de información o acción.

- El Instituto Internacional de Análisis de Sistemas Aplicados está elaborando modelos hidrofísicos y ecológicos mejorados que servirán de implementos para el análisis de la calidad del agua y los problemas que emanan de las descargas de desechos.
- Inter-environment a.s.b.l. (Bélgica) ha emprendido un estudio crítico sobre los reglamentos generales del gobierno en materia de descarga de aguas residuales.

## 2.2 Contaminación del Aire

La contaminación del aire constituye una preocupación primordial de las ONG. En efecto, esta preocupación, más que nada, se ha aumentado en la medida que se conocen las causas de las enfermedades respiratorias y los cánceres en su relación con los contaminantes atmosféricos. En vista que la proporción mayor de la contaminación del aire está dirigida directamente a la industrialización y a la mecanización, las ONG en los países desarrollados son las más activas en este campo. No obstante, como la industrialización se expande a los países en desarrollo, también se expanden las actividades de las ONG.

Los programas de las ONG pueden ser divididas en dos categorías principales: investigación e información/acción. Ambas ilustradas con ejemplos:

### (a) Investigación

Las ONG participan en la investigación de la naturaleza y magnitud de la contaminación del aire, como también en los efectos de esta contaminación sobre la salud humana. Ejemplos:

- The International Union of Air Pollution Prevention Associations "La Unión Internacional de Asociaciones para la Prevención de la Contaminación del Aire" estimula la investigación y el intercambio de información entre sus miembros asociados a través de 27 países.
- The International Union of Pure and Applied Chemistry "La Unión Internacional de Química Pura y Aplicada" mantiene una Comisión sobre calidad del aire a cargo de esferas tales como la seguridad de los datos sobre la calidad del aire, productos químicos con efectos a largo plazo, metales en el aire, etc.
- The Zurich Research Group for Investigation and Prevention of Silicosis (Suiza) "El Grupo de Investigación de Zurich para Prevención de la Silicosis" en Suiza trabaja para prevenir los

males pulmonares causados por la contaminación del aire. Está llevando a cabo un estudio de depósitos de polvo y sus probables efectos destructivos sobre los pulmones de la población.

- Environmental Protection Society, Selangor, Malaysia "La Sociedad de Protección Ambiental" en Selangor, Malasia, está planificando un estudio de contaminación del aire en el tráfico de vehículos para 1978/79, en el Valle Klan.

(b) Información/Acción

Las ONG han insistido en mejores políticas, normas y legislación en el campo de la calidad del aire. También han alentado al público a reducir su contribución personal a la contaminación del aire. He aquí un muestrario de las acciones de las ONG en su lucha contra la contaminación del aire para mejorar la salud humana.

- El Consejo de Defensa de los Recursos Naturales en E.E.U.U. se ha visto envuelto en varios casos legales sobre contaminación del aire. Acaba de publicar un libro titulado "Partículas Respirables. Repercusión de las partículas finas volátiles sobre salud y medio ambiente".
- The World YWCA "La Asociación Cristiana de Mujeres" ha publicado una carpeta informativa sobre responsabilidades que la ciudadanía puede contraer y que incluye información sobre contaminación del aire y la salud, como también ideas para la acción ciudadana.
- The International Council of Women "El Consejo Internacional de Mujeres" informa que muchos de sus Consejos Nacionales han presionado a sus gobiernos en lo que respecta a reglas para la contaminación del aire.
- The National Society for Clean Air in England "La Sociedad Nacional para Aire Puro en Inglaterra" mantiene conferencias, reuniones, etc. y hace recomendaciones al gobierno y a las autoridades locales.
- The Association for the Ecological Defence of Galicia in Spain "La Asociación para Protección Ecológica en España" se ha opuesto con bastante éxito al establecimiento de cinco fábricas de celulosa pues ahora las fábricas se construirán pero con especificaciones sobre medios ambientales.
- The Group Against Smoking Pollution (GASP "El Grupo contra la contaminación del humo" en Canada, ha presionado para que fumar en lugares públicos sea controlado gubernamentalmente. También han publicitado los efectos en la salud de los no fumadores expuestos al humo del cigarrillo, en un esfuerzo para lograr que

los fumadores sean más considerados.

- The Girl Guides in Mexico efectuaron una campaña durante la cual trataron de persuadir a los dueños de vehículos para disminuir el uso de sus automóviles, reduciendo así las emisiones de los gases (y también obteniendo otros resultados beneficiosos).
- Cuando los miembros de Maskersaf en los Países Bajos andan en bicicleta en áreas sumamente contaminadas, usan máscaras contra gases para llamar la atención hacia los efectos de la contaminación atmosférica sobre la salud humana.

### 2.3 Contaminación Laboral

Las ONG, incluyendo los sindicatos de trabajadores han expresado su onda preocupación por la contaminación laboral. Actualmente esta preocupación se manifiesta particularmente en los países desarrollados. Mientras más industrializado es un país, mayor parece ser la actividad de las ONG (en relación con el lugar de trabajo). Los ejemplos que damos a continuación ilustran esta actividad que puede dividirse fácilmente en dos categorías: investigación e información/acción. Otros ejemplos significativos se encuentran en el Capítulo 1, en Productos Químicos Potencialmente Tóxicos.

#### (a) Investigación

- The Public Interest Research Centre, "El Centro de Investigación de Interés Público", en el Reino Unido, ha venido elaborando la idea de promover foros sociales en las compañías, para investigación e información sobre el impacto social de las empresas manufactureras. Examinando las acciones emprendidas por las compañías, tres registros se han realizado ya para salvaguardar a los empleados de los riesgos tóxicos a que están expuestos en su trabajo.
- La Asociación Argentina contra la Contaminación del Aire ha desarrollado estudios sobre los niveles de plomo en la sangre de los comerciantes en petróleo y sobre la cantidad de trabajadores afectados por bronquitis crónica.
- The Public Citizen Health Research Group, "El Grupo de Investigación de la Salud del Ciudadano Público" en Estados Unidos de Norte América, ha realizado para varias industrias, análisis de fichas médicas y de estadísticas de compensación de los trabajadores a fin de determinar los riesgos prevalecientes. Además se han preocupado de buscar literatura pertinente y de solicitar del gobierno que elabore reglas relativas a una gran variedad de riesgos químicos que se presentan en los lugares de trabajo.

(b) Información/Acción

- Muchas ONG en varios países han publicado activamente los riesgos de la salud a que se exponen los trabajadores en el campo de la energía nuclear, del trabajo en las minas de uranio, la eliminación de los desechos. Esta preocupación ha sido un punto importante en la oposición amplia y cada vez mayor, contra la energía nuclear (ver sección 2.5).
- The Nordic Council of Trade Unions, "El Consejo Nórdico de Uniones Sindicales", ha preparado un folleto "Programa de acción para mejorar el Medio Ambiente Laboral", que incluye medidas para controlar sustancias que significan riesgos para la salud.
- The Icelandic Federation of Labour, "La Federación Laboral de Islandia), ha instrumentado reformas legislativas y normas de seguridad y salud óptima para los trabajadores en Islandia.
- Un representante de la Unión Internacional de Trabajadores del Petróleo, de Productos Químicos y Atómicos, se ha comprometido cabalmente en la elaboración de un Acta de Salud y Seguridad Laboral (OSHA) en los Estados Unidos de Norte América.
- Una gran cantidad de sindicatos han negociado con manufactureros para lograr una protección más completa de la salud, suministro de equipos de vigilancia para los trabajadores, etc.
- The Consumers Association of Penang, "La Asociación de Consumidores de Penang" en Malasia, ha presentado un memorandum sobre asbestos al Ministerio de Salud de Malasia que incluye recomendaciones para proteger a los trabajadores de la industria de asbestos. También han pedido un programa educacional sobre salud para todos los trabajadores expuestos a riesgos laborales.

2.4 Contaminación de los Alimentos y del Forraje

En la medida en que los efectos contaminantes aumentan sobre la salud humana, de diversos alimentos y del forraje, también aumenta la preocupación de las ONG. Debido al intenso uso de productos químicos en la industria de alimentos y agrícola, las ONG en los países desarrollados están particularmente activas. También se presenta esta preocupación en los países en desarrollo y como las importaciones de alimentos procesados en el mundo occidental, y la tecnología sobre alimentos aumentan progresivamente, más el reconocimiento cada vez mayor del rol de la contaminación en los alimentos básicamente biológicos, las ONG de los países en desarrollo también están demostrando el aumento de sus esfuerzos para combatir estos riesgos para la salud.

Nuevamente las actividades de las ONG se dividen en dos amplias categorías: investigación e información/acción. Estas se ilustran a continuación con ejemplos. Otros ejemplos significativos pueden encontrarse en el Capítulo 1, Productos Químicos Potencialmente Tóxicos y en el Capítulo 2B, Manejo de las Plagas.

(a) Investigación

- The International Union of Pure and Applied Chemistry, "La Unión Internacional de Química Pura y Aplicada", mantiene una comisión para aditivos de alimentos y otra para contaminantes de alimentos. La amplia gama de tópicos incluye" nitrosaminas, uretano en las bebidas, aflatoxinas, metales pesados y contaminación en el proceso de envasar los alimentos.
- The Bermuda Biological Station for Research, "La Estación Biológica para Investigación de Bermuda", ha hecho un estudio preliminar sobre el contenido de coliform en los mariscos (que se consumen localmente) y debido a un nivel superior a lo normal continúa vigilando estos niveles de contaminación.
- La Asociación Latinoamericana de Educación Superior Agrícola se ha preocupado de detectar los residuos de plaguicidas en la leche y el forraje.

(b) Información/Acción

- The National Consumer Council, "El Consejo Internacional del Consumidor en India, utiliza sus diversos folletos para informar al público sobre problemas tales como la maduración artificial de las frutas mediante el gas de carburo y el uso de adulterantes en los alimentos y las drogas.
- El Grupo Ecológico de la Universidad de Tolima de Colombia, ha estudiado la magnitud de la utilización de aditivos en los alimentos procesados en Colombia. Basándose en esto han iniciado una campaña masiva de información pública y han solicitado normas estrictas para limitar las dosis máximas de una gran cantidad de aditivos en los alimentos y sazonzadores.
- Los grupos de Protección al Consumidor, como los Grupos de Investigación de Interés Público (PIRGS), iniciados en varias Universidades de los Estados Unidos y Canadá por Ralph Nader, se han mostrado activos en el campo de la salud ambiental. Utilizando fondos estudiantiles y ayuda voluntaria de los estudiantes, los PIRGS operan autónomamente en su región y se concentran en actividades legales e investigación, publicando informes para el público

sobre riesgos ambientales para la salud.

- Varias ONG que participan en el desarrollo agrícola, también se ocupan de proyectos tales como mejorar el sistema de almacenamiento de gramíneas. Estos proyectos, además de reducir las pérdidas por cosecha, a menudo están dirigidos hacia la prevención de posibles riesgos para la salud causados por moho, roedores, etc.
- The International Union of Nutritional Sciences, "La Unión Internacional de Ciencias Nutricionales" disemina entre sus socios la información sobre la relación que existe entre la contaminación de los alimentos y las enfermedades.
- De Kleine Aarde (Países Bajos) produce cursos, demostraciones y publicaciones para promover la agricultura no dependiente de los fertilizantes químicos y los plaguicidas, para lograr así alimentos que están libres de los posibles riesgos para la salud inherentes a estos productos químicos.
- Miljocentrum en Suecia es una organización activa que radica un máximo de atención a los efectos innecesarios de los aditivos de alimentos sobre la salud.
- La YWCA de Australia ha juntado información sobre aditivos en la producción de los alimentos para diseminarla.

## 2.5 Contaminantes Físicos

Los contaminantes físicos enumerados en el examen general de la esfera prioritaria, "Salud Humana y Ambiental", Informe No. 2, incluyen las radiaciones ionizantes, las radiaciones ultravioletas, el ruido, los factores climáticos, la luz, el calor, microondas y vibraciones. Estos contaminantes físicos serán tratados separadamente.

- (a) Radiación Ionizante: Actualmente la radiación ionizante está recibiendo por parte de las ONG particular atención, tanto por las ONG que se oponen a la fuerza nuclear como por aquellas que sin oponerse, se preocupan por la utilización de la seguridad de radiación en la utilización apropiada de la fuerza nuclear.

### Investigación

- The Union of Concerned Scientists, "La Unión de Científicos Comprometidos", Estados Unidos de Norte América, ha hecho un estudio minucioso del Programa Nuclear de los E.E.U.U., un examen detallado sobre la seguridad del reactor de la Comisión Atómica de Energía, y

otras investigaciones similares.

- The International Radiation Protection Association, "Asociación Internacional de Protección contra la Radiación", es una ONG científica encargada de la protección contra las radiaciones ionizantes y no ionizantes.
- The International Commission on Radiological Protection (ICRP), "Comisión Internacional para la protección radiológica", prepara y publica recomendaciones y límites de dosificación para la protección contra la radiación. Estas se usan mundialmente como base para reglas y advertencias. Las recomendaciones revisadas de la ICRP fueron publicadas en 1977 con el apoyo financiero de la OMS y del PNUMA.

#### Información/Acción

- Se han hecho usuales, particularmente en Europa, grandes demostraciones contra la energía nuclear organizadas por las ONG, por grupos nuevos ad-hoc y ligas de grupos ya existentes.
  - The Australian Council of Trade Unions, "El Consejo australiano de sindicatos comerciales", presentó una resolución en 1975 llamando a los sindicatos a vedar la explotación, la gestión y la exportación del uranio. Aún cuando parcialmente ha aflojado, esta veda mantiene su influencia.
  - The Natural Resources Defense Council, "El Consejo de Defensa de Recursos Naturales" de Estados Unidos de Norteamérica emplea informes, solicitudes y procedimientos legales para combatir el desarrollo de la energía nuclear que amenaza la salud.
- (b) Radiación ultravioleta: Ha habido reciente preocupación por una probable reducción de la capa del ozono. Esto provocaría un aumento en el cáncer a la piel debido a un aumento de la radiación ultravioleta que alcanza la superficie de la tierra. Los fluorocarbonos (en especial los impelentes de aerosoles) y nitrógeno (fertilizantes químicos), conforman causas sospechosas en la reducción de la capa del ozono.

Naturalmente las ONG están preocupadas por el probable aumento del cáncer a la piel. Particularmente las ONG de los países desarrollados montaron campañas a lo largo del país contra el uso de los fluorocarbonos en impelentes de aerosoles, logrando que en la mayoría de estos países su uso disminuyera y en algunos países se inicien medidas para prohibirlos.

El éxito de las ONG en su oposición política a las aeronaves supersónicas ha sido menor, pero no obstante continúan promoviendo el uso de modos alternativos de transporte. Así mismo diversas ONG están promoviendo prácticas agrícolas alternativas cuyo objetivo es la reducción de la dependencia agrícola en los fertilizantes químicos (esta dependencia reducida también es beneficiosa por otras razones, (no sólo en su papel protector de la capa de ozono)

(c) Ruido: Pese a que las actividades de las ONG relativas al ruido no son tan extensas como en otros campos, los siguientes ejemplos demuestran su importancia:

- The Luxembourg Noise Abating Society, "La Sociedad de Luxemburgo para aminorar el ruido", ayudó a elaborar una ley contra el ruido en 1976.
- The Swedish Association of Local Authorities, "Sociedad Sueca de autoridades locales", se ha encargado de planificar modelos para reducir los ruidos del tráfico.
- The German Workers Unit for Noise Pollution, "Unidad de trabajadores alemanes para contaminación del ruido (República Alemana), está preocupada del ruido en los lugares de trabajo.
- The National Consumer Council, "Consejo Nacional del Consumidor de la India", contribuyó a obtener la prohibición de los alto parlantes que operan pasadas las 10 de la noche.
- The International Council of Women's Committee on the Environment, "Consejo Internacional del Comité de Mujeres para el Medio Ambiente", solicitó de los Consejos Nacionales el compromiso para controlar el ruido excesivo cuyos efectos son nocivos tanto para el oído como para la salud.

(d) Otros: Pese a que las ONG están preocupadas de la repercusión de las acciones del hombre sobre el clima (mediante la deforestación, proyectos sobre energía, etc.). la encuesta reveló que no habían programas que relacionan esta repercusión con efectos para la salud. Asimismo, la encuesta no identificó programas de importancia emprendidos por las ONG sobre salud ambiental relativas al calor, a la luz, a las microondas o a la vibración.

## 2.6 Enfermedades transmisibles y no transmisibles relativas al medio ambiente

La discusión en las secciones del 2.1 al 2.5 subraya la actividad de las ONG en relación con la gran mayoría de enfermedades transmisibles y no transmisibles (puesto

que la mayoría de estas enfermedades son relativas a la calidad del aire o del agua, al ambiente laboral y a la contaminación de alimentos y del forraje o a contaminantes físicos). Sin embargo dos omisiones de importancia son evidentes. La primera la constituyen las enfermedades transmisibles esparcidas por vectores tales como el mosquito; las actividades de las ONG en este campo están destacadas en el Capítulo 2B - Manejo de las Plagas. La segunda se relaciona con los efectos sobre la salud derivados de la exposición directa a una enfermedad - agente inductor (por ejemplo, sujeción a pulverizadores atmosféricos de plaguicidas); las actividades de las ONG que ponen en relieve este tópico están señaladas en el Capítulo 1 - Productos Químicos Potencialmente Tóxicos y en el Capítulo 2B - Manejo de las plagas.

### EVALUACION Y RECOMENDACIONES DE LAS ONG PARA UN ESFUERZO INTERNACIONAL

Aunque no se les pidió explícitamente evaluar los esfuerzos internacionales actuales, es evidente que una mayoría de las ONG preocupadas por la salud humana y ambiental, sienten que este esfuerzo es insuficiente. Sin embargo, las recomendaciones generales de las ONG hechas al PNUMA, podrían parcialmente compensar las insuficiencias percibidas por ellas. Estas recomendaciones caen en cinco esferas generales - información/comunicación, normas pláticas, finanzas y miscelánea.

#### 3.1 Información/Comunicación

El PNUMA y su División de Información debieran mejorar sus actividades en el campo de la salud ambiental:

- (a) Recopilando y generando información fidedigna tanto a nivel general como específico incluyendo información de uso directo al consumidor individual. Esta recomendación está directamente relacionada con el Objetivo 5 del PNUMA para 1982 "UNEP/GC/85(v) o WHA 30.47.
- (b) Mediante el uso de técnicos en el campo y otros expertos que mantengan contactos directos.
- (c) Auspiciando seminarios/conferencias para científicos, trabajadores en el campo y otros individuos comprometidos con esta materia.

#### 3.2 Normas

El PNUMA debiera elaborar:

- (a) Normas internacionales de seguridad y niveles para todo tipo de contaminantes, basadas en la información amplia sobre riesgos y peligros.
- (b) Divisas de vigilancia universal.

### 3.3 Políticas

El PNUMA debiera:

- (a) Alentar a los gobiernos a cumplir con las normas internacionales y a que también adopten eventualmente sus propias normas.
- (b) Alentar a los gobiernos a que inviertan mayor parte de sus presupuestos en proyectos sobre salud ambiental e investigación sobre la salud.
- (c) Continuar y aumentar su apoyo a las ONG, como también mantener su política de puertas abiertas al permitir la participación amplia de las ONG en las actividades que trazan líneas de conducta del PNUMA, y facilitar el flujo de la información ambiental y de la salud entre las ONG y las agencias intergubernamentales.

### 3.4 Financiación

El PNUMA debiera hacer más disponible su apoyo financiero para proyectos de investigación.

### 3.5 Miscelánea

Las recomendaciones específicas para la acción del PNUMA, hechas por una o más ONG, incluyen:

- (a) Promover la filtración y la desinfección del suministro de las aguas de superficie.
- (b) Promover la construcción eficiente de pozos.
- (c) Colaborar con las OMS y dar apoyo financiero a la investigación sobre métodos biológicos y otros no contaminantes para el control de la esquistosomiasis.
- (d) Estimular la mayor cooperación entre las organizaciones nacionales e internacionales de importancia.

PAPEL DE LAS ONG EN EL CAMPO DEL MANEJO DE LAS PLAGAS

1. INTRODUCCION

1.1 Ambito del Capítulo

Este capítulo señala los intentos de las organizaciones no gubernamentales para reducir el uso de los productos químicos nocivos y aumentar el uso de los métodos no químicos y biológicamente racionales en el campo del manejo de las plagas.

1.2 Nivel de Actividad

Las ONG están extensamente comprometidas con las actividades en el campo de la gestión no química de las plagas, aunque a menudo estas acciones no pueden ser categorizadas explícitamente como tal. Así, esas actividades incluidas en la lista que sigue, representan el compromiso indirecto de las ONG con el control integrado de plagas.

- Las actividades de las ONG dirigidas hacia un control más estricto en las reglas -el uso de los plaguicidas, están promoviendo indirectamente el uso de métodos no químicos para el control de las plagas (Capítulo 1).
- Muchas ONG orientadas hacia el desarrollo, cooperativas agrícolas, etc, están promoviendo métodos agrícolas mejorados pero tradicionales en varias partes del mundo en desarrollo. Los métodos tradicionales de control de las plagas son frecuentemente muy efectivos e invariablemente no químicos.
- En muchos países las cooperativas para alimentos venden a menudo alimentos cultivados orgánicamente asegurando así un mercado y demanda para productos cultivados sin plaguicidas.
- Otras acciones de las ONG tales como suministro de agua potable o sistemas de desechos higiénicos dan como resultado un control no químico de algunas plagas.

Pese a la importancia de estas actividades, este capítulo se centrará en los programas de las ONG orientados directamente hacia el desarrollo y la aplicación de sistemas biológicos integrados del manejo de las plagas. En los países desarrollados donde el manejo químico de las plagas es la modalidad corriente, la actividad de la ONG se concentra en desarrollar alternativas para reemplazar prácticas deficientes y/o perniciosas. En los países en desarrollo donde el control químico de las plagas es actualmente mucho menor (aunque en crecimiento y a menudo

no reglamentado), las actividades de las ONG se concentran en el control integrado de las plagas como una práctica que obviará la urgencia o la necesidad de introducir otros métodos químicos (también como método para remplazar el uso existente de productos químicos).

Aún cuando la encuesta reveló una actividad significativa y concentrada por parte de las ONG en el manejo de los plaguicidas no químicos, el nivel de actividad pareció sustancialmente menor que el de otras disciplinas (excluyendo momentáneamente actividades análogas como aquellas anotadas en el primer párrafo de esta sección). No obstante, hay una cantidad bastante importante de iniciativas significativas por parte de las ONG.

### 1.3 Clases de ONG

Se pueden dividir entre tres amplias categorías las clases de ONG comprometidas directamente con el control de las plagas biológicas/integradas. Estas son las ONG científicas; aquellas organizaciones dedicadas a la aplicación de las diversas prácticas como las organizaciones agrícolas por ejemplo, y aquellas organizaciones comprometidas en las actividades de información y/o políticas. Además, muchas ONG están en más de una de estas categorías.

## 2. QUE HACEN LAS ONG

### 2.1 La actividad de las ONG relativa a la estrategia y a los objetivos del PNUMA

2.1.1 Programas de métodos no químicos del manejo de plagas contra la esquistosomiasis, el paludismo y el control de las plagas de algodón: Pese a que la encuesta anotó abundante preocupación en las actividades de las ONG en el manejo de las plagas, sólo un pequeño número dirigía esta preocupación hacia la esquistosomiasis (biliarzia), el paludismo y las plagas de algodón. Como los ejemplos de la encuesta fueron limitados, esto no implica necesariamente desinterés por parte de las ONG. Sin embargo, es cierto que estas plagas específicas no tienen la misma importancia relativa para las ONG como para el PNUMA, de las cuales damos algunos ejemplos:

En el caso del paludismo, the International Centre of Insect Physiology and Ecology, (ICIPE), "Centro Internacional de Fisiología y Ecología del insecto" en Kenya, está investigando la practicabilidad de la ingeniería genética como un medio para controlar las plagas en materia de especies determinadas. Una técnica conocida como descarga y traslación homocigótica ha producido bastante esterilidad en los mosquitos, y pese a que aún no se ha extendido el mosquito vector del paludismo, esta técnica es potencialmente positiva.

Además cabe destacar que el ICIPE tiene objetivos explícitos y definidos para formar científicos pos-graduados, y personal técnico de alto rango mediante su participación en los programas de ICIPE incluyendo el descrito más arriba.

En el caso del control de la esquistosomiasis, el programa más extenso y exitoso se llevó a cabo en China. Este programa dependió mayormente de la participación intensa y organizada de la población. Las organizaciones responsables de la aplicación de este programa (tales como brigadas y equipos de producción), aunque integradas a la estructura gubernamental, en verdad desempeñaron un papel relativamente análogo a aquel de las organizaciones no gubernamentales en otras partes del mundo.

Una cantidad de organizaciones no gubernamentales en algunas partes del mundo están ocupadas en actividades de investigación además de participar activamente en la integración de programas contra la esquistosomiasis. Por ejemplo, la International Foundation for Science, "Fundación Internacional para la Ciencia", en Gana, es está financiando un proyecto de investigación para examinar el fruto y la corteza de una especie particular de árbol que tiene la particularidad de exterminar los caracoles que actúan como huéspedes intermediarios de la biliarzia sin efectos nocivos para los humanos, la fauna, o la vegetación. El Departamento de Zoología de la Universidad de Dar es Salaam le ha dado otro enfoque a esta investigación y está estudiando las prácticas predatorias de un caracol de las Américas Central y del Sur contra el caracol vector mencionado anteriormente.

Un miembro del Grupo Ecológico de la Universidad del Tolima de Colombia, como respuesta a una solicitud de los algodonereros preparó para el Ministerio de Agricultura, en cooperación con la Federación Nacional de Algodoneros, un plan elaborado para el control integrado de las plagas de algodón en la zona que rodea Tolima.

Aparte de las actividades de investigación y/o aplicación ejecutadas por las ONG en el campo del paludismo, de la esquistosomiasis y en las plagas del algodón, las ONG se encargan de las actividades informativas. Así por ejemplo, una gran cantidad de ONG comprometidas con los proyectos de desarrollo rural de los países en desarrollo, se encargan de las actividades informativas/educativas dirigidas hacia el mejoramiento de la higiene - una forma de control de la esquistosomiasis. En el caso de las plagas agrícolas, varias organizaciones de agricultores suministran a sus miembros información

de rutina sobre las medidas de control de plagas. Así, the Kenya National Farmers Union, "Unión Nacional de Agricultores Kenyanos", en su revista "La Voz del Agricultor" publica una columna periódica llamada "Conozca sus plagas", en la cual concentrándose principalmente en métodos químicos de control, se recomiendan también alternativas biológicas. Un artículo reciente en esta columna sobre plagas de algodón, por ejemplo, expresaba que una plaga conocida como "the stainer", (el colorante) podía ser controlada mediante el encierro de aves de corral en el campo de algodón, donde bastan 15 de éstas para mantener limpio de 'colorantes' a un cuarto de acre del terreno.

#### 2.1.2 Programas de métodos no químicos de manejo de otras plagas

En el campo del manejo de los plaguicidas no químicos, las actividades de las ONG que no se concentran en las tres plagas mencionadas anteriormente (la mayoría de las actividades de las ONG) están descritas en tres sub secciones:

- (a) Investigación
- (b) Aplicación
- (c) Capacitación, educación, información, participación del público

(a) Investigación: Las organizaciones no gubernamentales ejecutan programas extensos de investigación en el manejo no químico de las plagas. Los siguientes ejemplos indican la diversidad y la magnitud de esta actividad:

- Varias sociedades entomológicas en todo el mundo están participando en la investigación relativa al control no químico de las plagas.
- International Organisation for Biological Control of Noxious Animals and Plants (IOBC), "Organización Internacional para el Control Biológico de Animales y Plantas Nocivas", es una comisión de la Unión Internacional de Ciencias Biológicas. Su objetivo es estimular mundialmente la actividad científica dirigida hacia el fomento de métodos efectivos no dañinos del control de cualquier tipo de plagas, y particularmente promover la investigación específica en el uso de los agentes biológicos de control. Entre otras actividades el IOBC publica un periódico científico llamado "Entomophaga".
- La Unión Internacional de Organizaciones de Investigación Forestal IUFRO, ha establecido una cantidad de grupos de

investigación que tratan tópicos como, resistencia genética hacia los insectos y las enfermedades de especies particulares de árboles, control integrado de diversas plagas y control biológico en general.

- The International Crops Research Institute for the Semi-Arid Tropics (ICRISAT), "Instituto Internacional de Investigación de Cultivos en los Trópicos Semi Aridos", está investigando las implicaciones entomológicas del intercambio de cultivos tal como se practica en haciendas pequeñas en varias partes del mundo.
- The International Centre of Insect Physiology and Ecology (ICIPE), "Centro Internacional de Fisiología y Ecología del Insecto" tiene como uno de sus objetivos el control a largo plazo y de baja repercusión, de algunas plagas "internacionales", tales como el gusano migratorio, "African Army", el Sorghum Shootfly y una clase específica de termitas.
- The International Foundation for Science "Fundación Internacional para la Ciencia", está financiando la investigación genética emprendida por una cantidad de científicos provenientes de países en desarrollo. Uno de los objetivos de este trabajo es mejorar la resistencia a las enfermedades de los cultivos de alimentos.
- The International Institute for Applied Systems Analysis, "Instituto internacional para Análisis de Sistemas Aplicados" - IIASA, está llevando a cabo la investigación en metodología y políticas alternativas para manejo óptimo forestal y de plagas, con un mínimo uso de insecticidas, o ninguno.
- Se han hecho varios estudios sobre epidemiología de las enfermedades humanas, a cargo de diversas organizaciones que proveen antecedentes fundamentales para todo tipo de métodos no químicos de control.

Además de esta investigación formal en el campo del manejo biológico e integrado de las plagas, una gran cantidad de experimentos menos formales son realizados por los mismos agricultores. Ellos se basan principalmente en los conocimientos y experiencia local, extrayendo al mismo tiempo de donde sea posible, conocimientos de fuentes impresas y experiencias más

vastas. Pese que este tipo de experimentación se hace en todo el mundo, se ha institucionalizado principalmente en los países desarrollados donde un gran y creciente número de organizaciones están tratando activamente de introducir prácticas agrícolas orgánicas. (ver (b)).

Dentro de esta amplia categoría, las actividades varían desde el enfoque experimental de numerosas cooperativas o colectividades locales a investigación práctica y altamente sofisticada ejecutada por grupos tales como the New Alchemy Institute (E.E. U.U. y Canada) y la Asociación Doubleday Research (Reino Unido). Dado que el manejo biológico e integrado de las plagas implica intrínsecamente aplicación localmente adaptada (aún basada en principios e informes), la importancia de este tipo de investigación por parte de las ONG no puede ser ignorada.

- (b) Además de las actividades mencionadas en 1.2, la actividad más evidente de las ONG en la aplicación del manejo no químico de las plagas, se encuentra en organizaciones involucradas explícitamente en la agricultura orgánica, principalmente en los países desarrollados. Estas organizaciones abarcan tanto grupos locales (tales como cooperativas de hacendados), como también organizaciones nacionales (como la Sociedad de Jardinería y Agricultura Orgánica en Australia), y también colectividades internacionales (tales como la Federación Internacional de Movimientos de Agricultura Orgánica). Además, muchas de estas actividades de investigación descritas anteriormente mantienen proyectos pilotos o servicios de extensión asociados. Así, por ejemplo, la IOBC labora para llenar la necesidad de asistencia internacional y cooperación en la aplicación de los resultados de la investigación.

Pese a estas actividades encomiables, el grado de participación de las ONG en la verdadera práctica de métodos no químicos en el control de las plagas, es extremadamente variada. Existen oportunidades importantes para la acción en los movimientos agrícolas y en las organizaciones de todo el mundo, y muchas están activamente involucradas en diversas posibilidades para el control biológico integrado. No obstante, muchas de estas organizaciones (excluyendo aquellas orientadas específicamente hacia la agricultura orgánica) se concentran en el uso de los plaguicidas químicos.

Igualmente aunque muchas ONG han participado en el control biológico de vectores de enfermedades tales como el mosquito, las actividades de otras ONG han creado, al menos durante cierto tiempo, la necesidad de usar plaguicidas químicos. Así por ejemplo, mientras el desague de pequeños estanques/pantanos sirve para el control biológico de las plagas tales como el mosquito, la ejecución de pequeños diques o proyectos de irrigación a cargo de las ONG, puede en algunas circunstancias suplir un hábitat de cultivo que necesitaría nuevas actividades en el control de las plagas.

Pese al enfoque mixto de las ONG en materia de manejo no químico de las plagas, pareciera que las actividades de control biológico/integrado de las ONG está aumentando, y, aún más, que la actividad de las ONG en este campo es proporcionalmente mayor que el de la mayoría de otros sectores institucionalizados de la sociedad.

- (c) Capacitación, educación, información, participación pública: Las ONG proveen información sobre el control no químico de las plagas a una gran variedad de público. Para este documento se ha catalogado al público en dos categorías: Científico y General. Ejemplos:

Público de carácter científico

- The International Biological Programme (IBP), "Programa Biológico Internacional". uno de los programas internacionales de investigación, de mayor envergadura, que depende del Consejo Internacional de las Uniones Científicas, está elaborando una publicación (31 volúmenes) de una síntesis significativa sobre la literatura científica generada durante el programa que duró 10 años y que incluye un volumen sobre control biológico de las plagas de insectos.
- Una de las funciones más importantes de la IOBC es la disseminación de información a una gran cantidad de científicos mediante publicaciones, reuniones, simposios, etc.
- The Entomological Society of America, "Sociedad entomológica" ha contribuido con un examen científico publicado bajo el título: "Integrated Pest Management": Rationale, Potential, Needs and Implementation", "Manejo Integrado de las Plagas Exposición, Potencial, Necesidad y Aplicación").

- The International Institute for Applied Systems Analysis (IIASA), "Instituto Internacional para Análisis de Sistemas Aplicados", ha participado en el establecimiento de una red de "gestión de sistemas de análisis de plagas", vinculando individuos y centros en una diversidad de países. Esta red no sólo difundirá material impreso previo a las conferencias y procedimientos preliminares, si no también organizará estas mismas conferencias.

### Público en general

Las actividades de las ONG dirigidas al público en general en materia de información (incluyendo a los agricultores) desean crear conciencia sobre la necesidad de métodos no químicos para el control de las plagas y estimular el uso de estos métodos donde sea posible.

- The Consumer's Association of Penang, "Asociación de Consumidores de Penang, Malasia", en su publicación Utusan Konsumer ha destacado alternativas biológicas para el uso de un insecticida llamado Abate, cuyo uso doméstico en estanques de agua potable y flores, se está recomendando para controlar el mosquito vector de la fiebre phlebotomus. Un número reciente del boletín de la Fundación para la Conservación, E.E.U.U. de Norte América, fue dedicado enteramente al control biológico. Una variedad de otras organizaciones dedicadas al medio ambiente han incluido información sobre la gestión no química de las plagas en sus publicaciones regulares.

Muchas ONG han publicado manuales prácticos para la jardinería doméstica destacando prácticas como el control no químico de las plagas y el abono.

- Nature et Progrès, Francia, "Naturaleza y Progreso" de la Asociación Europea de prácticas agrícolas Orgánicas y Salud" ha acojido talleres y congresos para agricultores y otros. También ha actuado como oficina central para organizar talleres de enseñanza en materia de haciendas orgánicas.
- The Soil Association of the United Kingdom, "Asociación de los Suelos del Reino Unido" ha organizado una serie de cursillos sobre prácticas agrícolas orgánicas.
- The International Federation of Organic Agriculture Movements, "Federación Internacional de Movimientos de Agricultura

Orgánica: ha organizado un viaje de estudio por Europa visitando haciendas orgánicas y otros puntos significativos.

- Otras organizaciones agrícolas, si bien no explícitamente comprometidas en las prácticas agrícolas orgánicas, frecuentemente suministran información a sus asociados sobre la gestión no química de las plagas. Por ejemplo el boletín informativo de las agencias para desarrollo agrícola en Bangladesh (ADAB News) ha diseminado la información sobre el control no químico de las plagas como también sobre el cultivo de diversos alimentos resistentes a las plagas.

## 2.2 Actividades de las ONG relativas a la aplicación de los plaguicidas químicos

Las actividades de las ONG en el campo de los plaguicidas químicos han sido de dos clases mayoritarias. La primera ha sido una amplia oposición al uso de estos productos debido a su potencial negativo o efectos negativos. Estas actividades, están destacadas en el Capítulo sobre Productos Químicos Potencialmente Tóxicos.

En la segunda clase de actividad de las ONG se ha reflejado una aceptación clara del uso de plaguicidas químicos (ver Sección 2.1.2b). En la mayoría de estos casos, las ONG proponen el uso cuidadoso y por lo mismo efectúan actividades tales como investigación sobre productos químicos más apropiados, cursos de capacitación, etc. Pese a que estas acciones son importantes, el examen más profundo va más allá del ámbito de este capítulo.

## 2.3 Otras actividades - acción política y legal

Como en todas las disciplinas, un cierto número de ONG están activas políticamente y por lo tanto presionan para lograr cambios políticos. Los procesos mediante los cuales cumplen estos logros, varían inconmensurablemente. Más que nada, naturalmente, la participación y preocupación del público generada por las actividades de las ONG es intrínsecamente una fuerza que lleva a menudo a cambios en las políticas gubernamentales.

También es común una intervención más directa por parte de las ONG. Así, varias organizaciones (incluyendo grupos que aunque no únicamente usan las prácticas agrícolas orgánicas), pasan resoluciones, presentan sus posiciones por escrito, se reúnen con miembros de gobierno, etc. todo esto con el propósito de influenciar las políticas gubernamentales. El impacto de estas actividades puede ser y ha sido cuantioso. Por ejemplo, una organización en Canadá, llamada Cape Breton Land Owners Against the Spray (Terratenientes contra los aerosoles) condujo

activamente una campaña contra el pesticida-aerosol que extermina el gusano del pimpollo del abeto. Su campaña incluyó un informe llamado "Alternativas a los aerosoles" que fue distribuido a la prensa y a políticos de provincias. Además de probar que esta práctica era innecesaria, demostraron que un programa competente de gestión forestal crearía unas mil o más fuentes de trabajo. El gobierno votó contra impelentes de aerosoles.

Las ONG también actúan mediante canales legales. Como era de esperar, la encuesta reveló que no hubo medidas designadas a eliminar los plaguicidas químicos en su totalidad para imponer el uso de métodos no químicos. Por lo tanto, organizaciones tales como el Fondo para Protección del Medio Ambiente en los Estados Unidos de Norte América, ha iniciado acción legal contra un número específico de plaguicidas favoreciendo implícitamente métodos de control biológicos integrados.

Una modalidad importante y definitiva en la acción política de las ONG en este campo se hace mediante la participación de las actividades de las ONG en las actividades gubernamentales. Por ejemplo, hace poco se organizó un simposio sobre estrategias de control de plagas en los Estados Unidos de Norte América realizado por la Universidad de Cornell, el Fondo de Defensa para el Medio Ambiente y el Centro para Ciencias de Interés Público (todas ONG) y auspiciado por el Consejo para Calidad Ambiental y la Agencia de Protección Ambiental (gubernamentales). En otras circunstancias, las ONG asesoran a los gobiernos, cooperan en programas de investigación, e incluyen a personeros de gobierno entre sus asociados. Claramente, y por lo general la acción política de las ONG es de carácter cooperador y no de confrontación.

### 3. EVALUACION DE LAS ONG EN MATERIA DE MANEJO AMBIENTALMENTE RACIONAL, DE LAS PLAGAS Y RECOMENDACIONES PARA UN ESFUERZO INTERNACIONAL PERTINENTE

El cuestionario que circuló entre las ONG no solicitaba una evaluación de la acción internacional actual en el campo del manejo de las plagas. No obstante, una cantidad de ONG indicó que el reconocimiento de la necesidad de control integrado está creciendo por parte de muchos gobiernos y que se están tomando iniciativas en varios niveles. Como era de esperar, las ONG recomendaron una cantidad de actividades adicionales para su iniciación:

#### 3.1 Investigación

El PNUMA debiera facilitar fondos para prestar apoyo a programas con componentes de investigación. Además del desarrollo de metodologías no químicas, se debiera hacer hincapié en el desarrollo de políticas que usan técnicas existentes. El PNUMA también debiera

dar mayor énfasis a los intentos de realizar predicciones amplias sobre todos los efectos que los programas de manejo de las plagas pueden acarrear. Finalmente, una ONG sugirió que se debiera requerir de los manufactureros de plaguicidas más importantes que iniciaran programas de investigación y desarrollo sobre control integrado como requisito previo al uso futuro de sus productos.

### 3.2 Capacitación

El PNUMA debiera de apoyar programas de capacitación que provean experiencia a los investigadores y a los trabajadores en el campo de los plaguicidas. Investigadores de rango superior también debieran realizar breves viajes de estudio para observar los problemas de los plaguicidas en el campo.

### 3.3 Expertos técnicos

El PNUMA debiera poner a disposición técnicos para promover la idea del manejo integrado de las plagas entre los agricultores y los gobiernos, como también capacitar a la gente de la localidad.

### 3.4 Reglas

Como está subrayado en el documento sobre Productos Químicos Tóxicos, varias ONG recomiendan una diversidad de medidas para reforzar el control internacional en el uso de plaguicidas peligrosos. También se debiera alentar a los gobiernos para que limiten el uso injustificado de los plaguicidas.

### 3.5 Información

El PNUMA debiera producir información sobre técnicas y ventajas del control ecológico para que sea ampliamente diseminada. Además, también debiera promoverse el intercambio de información y científicos entre los países y las instituciones para asegurar el amplio conocimiento de técnicas y necesidades en materia de manejo de plagas.

PAPEL DE LAS ONG EN EL CAMPO DE LAS TIERRAS ARIDAS

1. INTRODUCCION

1.1 Ambito del Capítulo

Este capítulo trata de las actividades de las organizaciones no gubernamentales de todo el mundo en el campo de las tierras áridas y semiáridas.

Las ONG citadas aquí son ejemplos solamente y no se pretende asegurar que la lista está completa (lo que de todos modos sería imposible). Además las ONG mencionadas no son necesariamente las más importantes en este campo pues estos ejemplos intentan solamente ilustrar el alcance de las actividades de las ONG.

1.2 Nivel de Actividad

Las actividades de las ONG en el campo de las tierras áridas y en el de la desertificación son extensas y lo han sido ya por varios años; pero la sequía en el Sahel y, por consiguiente, la Conferencia de las Naciones Unidas para la Desertificación le dieron mayor ímpetu a este interés. Por razones evidentes, la actividad en los países afectados por la desertificación es mayor (países en desarrollo) pese a que los componentes de este problema complejo (pérdida del suelo, corteza vegetal, uso de las tierras, etc.) también interesan en otras partes. En verdad, bastantes ONG ven la desertificación como un síntoma que emana de un grupo particular de factores casuales. Estas mismas causas generales, dan paso a diferentes síntomas bajo otras condiciones ambientales, lo cual significa que hay una inmensa similitud entre las ONG trabajando en problemas en tierras áridas/desertificación y las ONG que trabajan por ejemplo en los problemas sobre degradación de los bosques expuestos a lluvias tropicales. Por lo tanto la actividad de las ONG relativa a los problemas de las tierras áridas es mayor que la intensa actividad de relevancia directa señalada a continuación.

1.3 Clases de ONG

Todo tipo de ONG están interesadas en las tierras áridas, y pertenecen a cualquiera de las siguientes categorías:

- Local, nacional, regional, internacional
- De carácter científico, información/educación, acción
- Exclusivamente dedicadas al problema de las tierras áridas; exclusivamente preocupadas de problemas ambientales que también incluyen tierras áridas; exclusivamente preocupadas de otros problemas (asentamientos humanos, bosques, etc.) con particularidades relativas a las tierras áridas; interesadas y preocupadas por un amplio espectro de problemas que también abarca las tierras áridas.

Cabe señalar particularmente la preocupación de una gran cantidad de ONG en el campo de "la asistencia para el desarrollo", por problemas de desertificación - lo cual no es de sorprender pues una mayoría de tierras afectadas por la desertificación están en países en desarrollo y también los problemas más críticos se han presentado en estos países. Esta participación implica una aceptación creciente del concepto de "eco desarrollo" - una evolución en este enfoque que muchas ONG preocupadas por el medio ambiente aprecian y alientan.

## 2. QUE HACEN LAS ONG

### 2.1 Actividades de las ONG relativas a la estrategia y objetivos del PNUMA

Dado el extenso y complejo alcance de las actividades de las ONG en tierras áridas sería arbitrario catalogarlas. Esta sección está dividida en dos amplios tópicos:

#### 2.1.1 Combatir la desertificación

#### 2.1.2 Información, educación, capacitación, participación pública

#### 2.1.1 Combatir la Desertificación

Las actividades de las ONG para combatir la desertificación abarcan programas de asistencia para el desarrollo socioeconómico de las regiones afectadas y programas específicamente dirigidos a detener el avance del desierto. La completa gama de esta actividad se expone a continuación:

(a) Investigación

(b) Acción

#### (a) Investigación

La extensión e intensidad de la actividad 1/ de las ONG en materia de investigación sobre tierras áridas están ilustradas en los siguientes ejemplos.

- Dos comités del Consejo Internacional de Uniones Científicas (CIUC), el Comité Científico sobre Problemas del Medio (SCOPE), y el Comité Científico de Investigaciones Hidrológicas (COWAR), auspiciaron, conjuntamente con UNESCO, la preparación de un documento intitulado "Irrigación de Tierras Áridas en los Países en Desarrollo: Sus Efectos Ambientales". Esta evaluación incluye inventarios de

---

1/ Otros exámenes sobre actividades relativas a la calidad y al suministro del agua se encuentran en el Capítulo 5. Otros exámenes sobre suelos, forestación, acumulación se encuentran en el Capítulo 4.

tierras irrigadas, evaluación de tendencias recientes incluyendo tierras abandonadas debido a los anegamientos o a la salinización; efectos de la irrigación sobre la población y sobre los procesos hidrológicos; un análisis de la eficiencia de la irrigación comparada con otras medidas alternativas para aumentar la productividad agrícola, etc.

- El Centro Internacional para la Investigación en Zonas Tropicales Semiáridas (ICRISAT) está investigando enfoques, principios y metodologías que permitirán la óptima utilización y conservación del suelo y los recursos hídricos. Esta información será la base que permitirá a las naciones individuales desarrollar sistemas agrícolas ajustados a esferas específicas de zonas tropicales semiáridas. ICRISAT cree que el esperado aumento en la producción por hectárea reducirá la necesidad de cultivar en terrenos marginales.
- Una gran variedad de actividades de investigación emprendidas por las ONG se encaminan al mejoramiento del bienestar socioeconómico de la población en las regiones áridas y semiáridas, aunque este problema no sólo es inherente a esas regiones. Más evidente en esta categoría es la amplia gama de actividades de investigación médica que se realizan en la actualidad.
- El IRDC, "Centro Internacional de Investigación para el Desarrollo" (Canadá), está financiando una variedad de proyectos de investigación dirigidos a combatir la desertificación. Estos incluyen estudios sobre silvicultura para mejorar los métodos de forestación en diversas tierras degradadas biológicamente por la erosión; estudios y experimentos sobre producción en las plantaciones forestales irrigadas para el consumo de madera y combustible de la población rural; estudios sobre el diseño y efectividad de las franjas de refugio; ensayos sobre la aplicación de las imágenes transmitidas por el satélite LANDSAT para el estudio de la desertificación, etc. etc. El IRDC también ha desempeñado un papel significativo en el establecimiento del Consejo Internacional para Investigación Agroforestal que (entre otras cosas) está empeñado en alentar, apoyar y coordinar la investigación y proyectos de extensión en la agroforestería.
- La Unión Internacional de Organizaciones para investigación forestal, mantiene un

grupo de investigación para la forestación en las regiones áridas y semiáridas.

- Seis asociaciones no gubernamentales de carácter científico auspiciaron, el "Seminario sobre Desertificación en Nairobi" antes de la CNUSD. El seminario elaboró una serie de bosquejos de índices críticos sobre la desertificación, que servirían finalmente como base para vigilar el progreso local en los problemas de desertificación y así asesorar en la planificación de programas amplios para combatirla. Estos proyectos serán experimentados y refinados en el campo.
- The Bureau of Resource Assessment and Land Use Planning (Tanzania), "Oficina de evaluación de recursos y planificación de utilización de tierras" está realizando estudios sobre las regiones semiáridas en Tanzania.
- The International Federation of Institutes for Advanced Study, "Federación internacional de institutos para estudio avanzado" ha comisionado un trabajo para evaluar las implicaciones políticas, económicas, sociales y ambientales de una predicción creíble y de largo plazo sobre el clima. El Sahel de Africa Occidental fue elegido para iniciar un estudio de caso.

Además de las actividades formales de investigación tales como las anteriormente expuestas una gran cantidad de experimentos locales e informales son realizados por las ONG con el objeto de adaptar tecnologías y sistemas a las necesidades locales. De todo esto se desprende que el insumo de las actividades de investigación de las ONG es sustantivo.

(b) Acción

Las acciones de las ONG para combatir la desertificación y sus efectos están aún más extendidas que los esfuerzos de las ONG en el campo de la investigación. Estas acciones incluyen: medidas para promover el desarrollo socio-económico, aplicabilidad o recomendación del uso racional de la tierra; programas de forestación (para la estabilización de las dunas arenosas, franjas de refugio, mantención de la cubierta del suelo, etc.); y la provisión de alternativas que permiten a la población en zonas expuestas a la desertificación, reducir su repercusión en el medio ambiente (estas alternativas abarcan desde plantaciones forestales simples para el suministro de leña, hasta tecnologías agrícolas más complejas o domésticas).

Es importante anotar que un programa amplio para combatir la desertificación en cualquier región extensa, está más allá de las responsabilidades y los medios de cualquier ONG. No obstante, las ONG pueden y aportan contribuciones considerables a estos programas como está indicado en los ejemplos siguientes

- Las extensas actividades en el campo de desarrollo socioeconómico llevadas a cabo por organizaciones religiosas y por la Cruz Roja, son conocidas en casi todas las partes del mundo afectadas por la desertificación. La IORD, Organización internacional para el desarrollo rural patronizadora de organizaciones internacionales similares, es también muy activa en este campo.
- The Serowe Brigades Development Trust Botswana, "Trust de brigadas para el desarrollo", está comprometido en el desarrollo rural integrado a través de una combinación de educación con la producción agrícola.
- Sadvichar Parivar, en la India, seriamente amenazada por el problema de la desertificación, ha auspiciado criaderos de brotes de plantas en escuelas como una operación piloto; ha plantado árboles frutales en una zona de pastoreo próxima a una aldea, e incluso está ensayando un horno crematorio más eficiente para economizar leña.
- El IDRC está financiando un proyecto cuyo propósito es establecer un terreno de experimentación, de 160 hectáreas, cerca de 70 poblaciones en Niger, para producir leña y madera.
- La FIPA, "Federación internacional de productores agrícolas", que representa a muchos agricultores de lugares afectados por la desertificación, ha solicitado (entre otras cosas) un nuevo examen de sistemas de cultivos mixtos y de métodos tradicionales de manejo de ganadería en zonas áridas.
- La UICN, "Unión internacional para la conservación de la naturaleza y sus

---

1/ Exámenes adicionales y ejemplos de programas de forestación, control de la erosión y trabajos sobre salinización/anegamientos se encuentran en el Capítulo 4. Exámenes adicionales y ejemplos de programas de calidad y suministro de agua, se encuentran en el Capítulo 5.

recursos" ha trazado pautas para el mejoramiento de zonas áridas y semi-áridas. También ha efectuado encuestas por el Este, Oeste y Centro de África Occidental para identificar ecosistemas que necesitan ser conservados; ha realizado trabajos en la fauna indígena del desierto del Sahel, el addax y el oryx con el fin de restablecer sus hábitat y colonias; ha colaborado con el PNUMA y la FAO en el establecimiento de un parque nacional en Gobi en la República Popular de Mongolia, etc. etc.

- The International Commission on Irrigation and Drainage, "Comisión Internacional de Irrigación y Desague" en la India, aspira a estimular y promover el desarrollo y la aplicación de la irrigación (reconociendo al mismo tiempo que algunos diseños de irrigación no siempre son apropiados).
- The International Foundation for Game and Wildlife Conservation, "Fundación internacional para la conservación de la fauna y los animales de caza, ha abogado por un método científico para que los animales de caza sean utilizados como alimento, en las zonas áridas y semiáridas (reconociendo su adaptabilidad a ese medio ambiente).
- En Alto Volta, SPONG "Secretaría Permanente de las Organizaciones no gubernamentales" agrupa a las ONG para coordinar las políticas a intercambiar ideas e información, y apadrinar la colaboración en proyectos cuyo objetivo es el desarrollo socioeconómico a largo plazo. En Niger, la GAP "Asociación de Asistencia no gubernamental", ocupa un papel similar.

### 2.1.2 Información, educación, capacitación y participación pública

Como en la mayoría de las disciplinas, las ONG preocupadas por la desertificación mantienen un punto de vista particularmente poderoso en el campo de la información, capacitación y participación pública. Estas actividades, naturalmente, están generalmente dirigidas hacia las comunidades afectadas por la desertificación. Pero además, muchas ONG orientan sus actividades informativas a comunidades no afectadas por la desertificación. Sus motivos son los siguientes:

- Muchas particularidades de la desertificación son similares a otros problemas ambientales. En un sentido, los problemas que presenta la

desertificación son una advertencia a otras comunidades, demostrando los posibles efectos que acarrea el despilfarro del medio ambiente.

- Presentar problemas sobre desertificación enfatiza la necesidad de la acción internacional a muchos niveles, incluyendo la restauración del orden económico internacional, a fin de colaborar en disminuir la presión económica sobre las poblaciones que viven en tierras marginales.

Uno de los aspectos importantes de las actividades de las ONG en el campo de la información/capacitación/educación, es el aliciente que pueden tener sobre los encargados de tomar decisiones ya sea directa o indirectamente, y palpar su efectividad en la opinión pública. Este y otros aspectos de la información en los programas de las ONG serán tratados más detalladamente en el Capítulo 7. Los siguientes ejemplos ilustran su nivel y ámbito:

- En la actualidad las actividades informativas de las ONG han tenido un ímpetu adicional debido a la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Agua y a la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Desertificación. Algunos de los recientes esfuerzos más notables han incluido publicaciones especiales relativas a la desertificación editadas por el Worldwatch Institute, el instituto internacional para medio ambiente y desarrollo, el instituto internacional de investigación sobre política de alimentos y muchos otros. Otras ONG han editado números especiales en sus boletines regulares. Por ejemplo el boletín de la UICN; Ekistics; y Ambio, la revista de la Real Academia Sueca de Ciencias.
- Earthscan, un proyecto del IIED, "Instituto internacional para medio ambiente y desarrollo" (patrocinado por el PNUMA), difundió una serie de artículos sobre desertificación para los medios de comunicación mundiales y preparó un documento importante para el uso de aquellos comunicadores que participaron en CNUSD. Los beneficios de estas actividades se evidenciaron en la cantidad y la calidad de los boletines de prensa editados durante esta conferencia.
- Tranet, la red transnacional para tecnologías apropiadas/alternativas, provee centros de tecnología apropiada en todas partes del mundo, referencia para investigadores que trabajan en tecnologías para tierras áridas incluyendo "agricultura culminante". Igualmente, COSTED, "Comité sobre ciencia y tecnología en los países en desarrollo",

dependiente del CIUC, ha creado un sistema de información sobre tecnología apropiada.

- The American Association for the Advancement of Science, "Asociación americana par el avance de la ciencia", ha recopilado un directorio de científicos norteamericanos especializados en tierras áridas; the Association of Geoscientists for International Development, "Asociación de Geocientíficos para el desarrollo internacional" mantiene un "banco de datos" incluyendo geocientíficos interesados en las tierras áridas.
- La capacitación es una forma especializada de suministros de información. The International Crops Research Institute for the Seme Arid Tropics, "Instituto internacional de investigación de la producción para los trópicos semi-áridos" realiza cursos de capacitación a corto plazo (dos a cinco días), programa de capacitación de 6 meses para científicos jóvenes y personal adecuado, y un programa académico para estudiantes.
- The Kweneng Rural Development Association, "Asociación de desarrollo rural" de Kweneng (Botswana) envía a miembros de su personal a otros países para su capacitación. El programa escolar árbol de esta organización, aumenta la conciencia del público en esta materia proveyendo asesoría técnica, árboles, y fertilizantes a las escuelas primarias.
- Muchas ONG creen que la participación pública es un componente esencial en cualquier acción efectiva para combatir la desertificación. Como se ha indicado, una cantidad de programas de las ONG mencionadas en otras partes de este capítulo, han logrado participación pública importante en sus programas de ejecución.
- Algunas organiazaiones no gubernamentales trabajan para asegurar la participación de sectores específicos del público. Así, International Youth and Student Movement, "Movimiento internacional juvenil y estudiantil para las Naciones Unidas" está particularmente preocupado del papel de la juventud en la lucha contra desertificación; the Women's International League for Peace and Freedom, "Liga internacional de mujeres pro paz y libertad", está igualmente preocupada del papel de la mujer en esta acción.

## 2.2 Otras Acciones

### 2.2.1 Acciones Políticas y Legales

Como en muchas disciplinas, las ONG activas en problemas sobre desertificación, frecuentemente

se empeñan en influenciar decisiones de orden político. El proceso general de participación e información pública es evidentemente muy importante en esta materia, pero muchas ONG también son más directas. Aún cuando la encuesta reveló poco en cuanto a la acción política abierta, como demostraciones y actos similares, una amplia gama de otras contribuciones al proceso político es evidente. A continuación citamos ejemplos en este tipo de actividades:

- Muchas ONG participaron en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Desertificación (ver 2.2.2).
- La UICN ve su papel como el de un estratega en algunos campos, poniendo esfuerzos para combatir la desertificación, como tal supervisa los problemas, establece las prioridades, y elabora los proyectos y programas que serán solicitados por los países pertinentes.
- Muchos miembros de las delegaciones gubernamentales que participaron en la CNUSD también participaron en el Seminario de la Asociación de Ciencias previo a esta conferencia.
- El Consejo de Defensa de los Recursos Naturales de Estados Unidos de Norte América persuadió activamente al Congreso de los E.E.U.U. para autorizar el financiamiento de proyectos ambientales tales como la forestación, control de la erosión, desalinación, etc, en los países en desarrollo.

Mucha actividad en este campo está enfocada a recomendar y asegurar la participación pública en los esfuerzos para combatir los problemas de desertificación.

#### 2.2.2 Conferencia de las Naciones Unidas sobre Desertificación

Unas 45 ONG participaron en la CNUSD. Además, otras tantas participaron y estuvieron en el desarrollo previo a la conferencia y también continuarán observando los progresos enunciados en el Plan de Acción. Durante el proceso de la conferencia, tres ONG conjuntamente hicieron declaraciones que fueron publicadas. También otras ONG hicieron declaraciones individuales. Aunque la repercusión de estas actividades no se puede cuantificar, la mayoría de los problemas que preocupan a las ONG se discutieron frecuentemente durante la conferencia a instigación de las mismas ONG.

Además de participar en la misma conferencia, muchas ONG tomaron parte en actividades paralelas o relacionadas. Presentamos una serie de ejemplos a continuación:

- Una catidad de ONG presentaron comentarios sobre las primeras versiones del Plan de Acción a la Secretaría de la CNUSD. El Instituto WORLDWATCH preparó un documento titulado "El avance de los desiertos - la mano del hombre" a pedido de la Secretaría de la CNUSD.
- Como ya se ha mencionado "El seminario para asociaciones científicas sobre desertificación" auspiciado por seis asociaciones científicas debatió a fondo el Plan de Acción y presentó una detallada serie de recomendaciones.
- Una cantidad de ONG distribuyó material informativo para los medios de comunicación durante conferencias de prensa, distribución de documentación y contactos personales.
- El Centro de enlace para el medio ambiente ofreció una recepción para los delegados y las ONG, facilitando así el cambio informal de conceptos e ideas sobre procedimientos de la conferencia.
- Antes de la conferencia, la organización "Hombres de los árboles" organizó una serie de seminarios a la hora de almuerzo sobre problemas pertinentes, en tanto que la comunidad Baha'i de Kenya se encargó de una serie de actividades públicas.
- El Sierra club de los Estados Unidos de Norte América organizó un programa en el cual los delegados y las ONG visitaron un esquema de asentamiento de la fauna kenyana cerca de Nairobi.
- El Consejo Nacional de Mujeres de Kenya organizó una campaña para plantar árboles y una ceremonia a la cual asistieron muchos delegados gubernamentales.

### 3. EVALUACION DE LAS ONG SOBRE ESFUERZOS INTERNACIONALES Y RECOMENDACIONES PERTINENTES

El cuestionario de esta encuesta reveló poco en el sentido de información sobre la evaluación de las ONG en materia de esfuerzos actuales para combatir la desertificación. No obstante, la documentación producida por las ONG durante la CNUSD reveló amplio apoyo y aliento por parte de las ONG para el compromiso evidenciado durante la conferencia. Más aún, el Plan de Acción fue general visto con agrado pese a que hubo honda preocupación por temer que muchas de sus recomendaciones basadas, en parte, en el cuestionario de la encuesta, y, en parte, en las declaraciones de las ONG a la CNUSD indican esferas particulares en la preocupación de las ONG.

#### 3.1 Participación Pública

La aplicabilidad del plan al tratar los problemas debiera

enfaticar particularmente el papel de la gente de la localidad respetando sus valores y sus opiniones.

### 3.2 Estrategias/alternativas

Se necesita una evaluación cuidadosa de las proposiciones específicas para combatir la desertificación puesto que los costos humanos y económicos de estas medidas, si no están sabiamente escogidos podrían igualar o exceder aquellos, relativos a los problemas de la desertificación.

### 3.3 Relaciones económicas

Algunos cambios deben hacerse en las relaciones internacionales económicas actuales para permitir a los países más gravemente afectados, con la gente más afectada, a que participen más plenamente y equitativamente en las economías nacionales e internacionales.

### 3.4 Alimentos y combustibles

Una cantidad de ONG destacan la necesidad de planes integrados locales para asegurar la restauración de la naturaleza. Los elementos que se han sugerido incluyen programas extensos de forestación, control de la explotación de los animales de caza, acciones sociales para aliviar la presión del hombre sobre la tierra, y otros. Sin menospreciar la necesidad de una acción amplia se enfatizó la importancia de proyectos pilotos como experimentos y demostraciones.

Se dió énfasis a la revisión de sistemas mixtos de cultivo y métodos tradicionales en el manejo de la ganadería. También se puntualizó que el desarrollo agrícola nacional y la producción expandida de alimentos depende de la estabilidad, a largo plazo, de la industria agrícola, que, a su vez, depende de políticas adecuadas para el control de precios y de los alimentos.

Una ONG cuestionó si los métodos vernaculares aplicados a la tecnología tradicional podrían mejorar más aceleradamente a fin de competir con el problema de la creciente demanda de alimentos. Recomendaron un énfasis especial en investigación e inversión para elaborar programas basados primordialmente en tecnologías aprobadas y adaptadas de programas de investigación.

### 3.5 PNUMA

Se sugirió una cantidad de actividades para el PNUMA. Estas incluyen:

- Desarrollo y demostración de prácticas de gestión alternativa.
- Apoyo a proyectos sobre investigación a largo y corto plazo, en materia de mejoramiento de las tierras áridas.
- Provisión de expertos en el campo, particularmente en el campo de la vigilancia.

- Asesoría en la creación de parques nacionales.
- Asesoría en los programas para suministro de alimentos alternativos, combustibles y recursos hídricos.
- Asistencia en los programas de irrigación.

PAPEL DE LAS ONG EN LA ESFERA DE LOS SUELOS

1. INTRODUCCION

1.1 Ambito del Capítulo

Este capítulo trata de las actividades de las organizaciones no gubernamentales de todo el mundo en el campo de pérdidas del suelo 1/.

1.2 Nivel de actividad

Bastante actividad tienen las ONG en el campo de la pérdida y la degradación del suelo en los países desarrollados y los países en desarrollo. Aquellas ONG que participan en los programas relativos a la pérdida del suelo están preocupadas de la tierra arable para la urbanización, construcción de caminos, expansión de aeropuertos, etc. Aquellas preocupadas por la "degradación del suelo" también lo están por las acciones químicas, biológicas y mecánicas en tierras arables y otros suelos productivos, reduciendo su potencial para producir vegetación.

En lo que respecta al nivel de atención dedicado a las diversas causas que provocan la degradación del suelo (erosión, salinización, sobre-explotación, prácticas mineras, contaminación, dunas, etc.), las ONG de los países desarrollados y de los países en desarrollo mostraron mayor interés en la erosión y en la pérdida de fertilidad debida a la sobre-explotación. También la salinización y el anegamiento de los suelos provoca mayor interés. La pérdida de suelos debido a la competencia por el uso de las tierras tiene importancia mayor para las ONG (ver 2.2.3). No obstante no es un tópico que esté incluido en el Programa del PNUMA sobre suelos y por lo mismo no se lo tratará a fondo en este documento.

1.3 Clases de ONG

Las ONG internacionales, nacionales y locales en los países desarrollados como en los países en desarrollo, están activas en problemas del suelo. En esta materia, los enfoques incluyen información veraz, proyectos de investigación, proyectos de demostración, acción política o legal y promoción/prácticas de agricultura orgánica. Además, muchas ONG internacionales preocupadas de los problemas del suelo participan en programas de "asistencia para el desarrollo" que a veces financian programas realizados por organizaciones de los países en desarrollo.

2. QUE HACEN LAS ONG

2.1 Actividades de las ONG relativas a la estrategia y objetivos del PNUMA

Debido a la interacción del hombre y su medio ambiente,

---

1/ Muchas actividades examinadas en el Capítulo 3 (Tierras Áridas y semiáridas) son relevantes para este capítulo.

muchas de sus acciones pueden tener efectos adversos tanto en la cantidad como en la calidad del suelo. Las ONG han estado, y están, cada vez más activas en el campo de la degradación del suelo. Este documento va a examinar la degradación del suelo bajo 4 diferentes encabezamientos.

- (a) Erosión de los suelos - viento y agua
- (b) Degradación de los suelos - salinización, anegamientos, etc.
- (c) Degradación de los suelos - sobre-explotación
- (d) Degradación de los suelos - prácticas mineras, contaminación y dunas.

#### 2.1.1. Erosión de los suelos - viento y agua

Incuestionablemente, la erosión de los suelos producida por el viento o por las inundaciones, es evidente. El hombre ha tratado de combatir este problema ambiental por largo tiempo y las ONG añaden sus esfuerzos a esta lucha.

##### (a) Países en desarrollo

La erosión de los suelos no conoce fronteras; no obstante, como tanta gente en los países en desarrollo debe vivir en tierras marginales y porque la tecnología agrícola está menos desarrollada, la erosión de los suelos es un problema serio en el tercer mundo. Por consiguiente, puesto que la necesidad es mayor, las ONG en los países en desarrollo están muy activas en esta esfera. Sus actividades se pueden dividir en dos grupos principales: investigación y acción:

##### Investigación:

- The Bureau of Resource Assessment and Land Use Planning, "Oficina de evaluación de recursos y planificación del uso de la tierra", asociada a la Universidad de Dar es Salaam en Tanzania, realiza proyectos de investigación para el gobierno de Tanzania y otras instituciones. Uno de sus informes más importantes trata de la erosión de los suelos en Tanzania.
- The Phillipine Association for Permanent Forests, "Asociación Filipina para bosques permanentes" contribuye a prevenir la erosión, coordinando y financiando la investigación en esferas tales como forestación y silvicultura.
- ICRISAT, el Centro internacional para la investigación en zonas tropicales semiáridas, está muy comprometido con la

investigación y las actividades de capacitación en materia de suelos. Los objetivos de su programa de sistemas agrícolas son la investigación sobre los enfoques, los principios y las metodologías relativas a la óptima utilización y la conservación del suelo.

- The Environmental Protection Society, Selangor, Malaysia, "Sociedad de protección del medio ambiente", observó recientemente sedimentación excesiva en el río Klang. Su descubrimiento fue la base de una declaración emitida por la prensa en la cual se hacían recomendaciones para aliviar esta situación.

#### Acción:

- The Kenya Jaycees, "los Jaycees de Kenya" están participando en una lucha contra la erosión de los suelos, mediante una campaña masiva de plantación de árboles en regiones del país afectadas por la deforestación.
- The Kweneng Rural Development Association in Botswana, "Asociación de desarrollo rural", planifica plantar "sandvelli" para el control de la erosión y para producir leña para los villorrios esparcidos y los corrales ganaderos.
- La UICN ha preparado y publicado pautas para el desarrollo de los bosques tropicales húmedos - un ecosistema frágil expuesto irremisiblemente a la erosión de los suelos, si no está sabiamente tratado.
- Member Associations of the World Association of Girl Guides and Girl Scouts, "Asociaciones afiliadas a la asociación mundial de girl guides y girl scouts", están realizando campañas para plantación de árboles en Pakistán, México, El Salvador, India, Bangladesh, Chipre y Botswana.
- The African Wildlife Leadership Foundation (AWLF) está financiando ensayos en Kenya para producir un cría domesticada de ciertas especies africanas de herbívoros. Estos animales, comparados a una raza de ganado y naturalmente adaptados a su medio ambiente aminorarían la presión del pastoreo en los campos. Toda reducción de sobre-pastoreo producirá una reducción en la erosión.

#### (b) Países desarrollados

La degradación de los suelos debido a la erosión es un problema mayor en los países desarrollados pero no tan serio como en los países

en desarrollo. No obstante, la erosión existe y también existen las ONG que tratan de aliviarla. Estas actividades entran nuevamente en dos categorías importantes (investigación y acción) como ilustramos a continuación:

#### Investigación:

- The International Commission of Agricultural Engineering, "Comisión internacional de ingeniería agrícola", promueve la ciencia, la investigación en materia de ingeniería agrícola en los países desarrollados y en los países en desarrollo. Esta comisión ha publicado documentos científicos sobre mejoramiento de los suelos y está interesada en el control de la erosión.
- The Polish Forest Society, "Sociedad Polaca Forestal" está estudiando la prevención de la erosión de los suelos mediante la distribución apropiada de tierras forestales en las montañas y en la costa.
- Kananaskis, the Environmental Sciences Centre, "Centro de ciencias ambientales" de la Universidad de Calgary en Canadá, está vigilando activamente una de las causas en la erosión - el sobre-pastoreo en las praderas canadienses, mediante las imágenes reproducidas por el satélite LANDSAT. Aproximadamente un 10% del presupuesto anual de esta organización no gubernamental está destinado a esta vigilancia y a actividades estrechamente relacionadas.

#### Acción:

Además de las actividades políticas (ver sección 2.2.2) dirigidas a alentar políticas fuertes de gobierno, los programas de conservación forestal son los intentos más visibles de las ONG para prevenir la erosión de los suelos (estos programas naturalmente también tienen otras metas). Así por ejemplo las actividades extensivas en materia de reciclaje del papel iniciadas y operadas por muchas ONG, tienen como consecuencia directa y consiguiente la conservación de los bosques y por consiguiente el control de la erosión <sup>1/</sup>. Igualmente, algunas ONG como la Nacional Audobon en los Estados Unidos de Norte América son propietarias de una cantidad de santuarios donde el uso puede ser controlado. Al conservar lo que a menudo son bosques comercialmente

---

<sup>1/</sup> La recolección de la pulpa de la madera bien gestionada, da como resultado un mínimo de erosión de los suelos. Desafortunadamente éste no es siempre el caso.

valiosos, también preservan la cubierta de los suelos.

### 2.1.2 Degradación de los suelos por la salinización, anegamientos, etc.

En la lista de prioridades de las ONG la encuesta indicó que el problema de la degradación de los suelos debido a anegamientos y/o a la salinización era menor que la erosión de los suelos y pérdida de la fertilidad del suelo causado por la sobre-explotación. Sin embargo, hay una participación importante por parte de las ONG que se concentran en dos objetivos importantes: preventivos y curativos. Muchas ONG tratan de prevenir la salinización y el anegamiento influenciando en la planificación y construcción de diques y/o proyectos de irrigación. No obstante, si el problema existe, los esfuerzos se concentran en medidas curativas para rejuvenecer el suelo.

A continuación algunos ejemplos de actividades de diversas ONG en los países desarrollados y en desarrollo:

- The International Foundation for Science, "Fundación internacional para la ciencia" también provee apoyo financiero y otro tipo de apoyo a provenientes científicos de países en desarrollo. Un proyecto en Egipto está investigando la planta Juncus rigidus que acumula el exceso de sal absorbida por el suelo, proveyendo una vía posible para la reclamación de suelos salinos.
- Una de las mayores tareas de investigación por el Departamento de recursos hídricos y de la tierra, Universidad Nacional Agraria "La Molina", Perú, ha sido en el campo del drenaje y la reclamación de los suelos salinos.
- Una cantidad de ONG en los Estados Unidos incluyendo Amigos de la tierra, se oponen a ciertos proyectos de desarrollo en el Río Colorado, en parte porque probablemente éstos causarían salinización. Estos trabajos incluyen esquemas nuevos de irrigación y desvíos del río para fomentar la explotación del petróleo y del carbón. También van a aumentar el contenido de sal en el agua que vuelve al río causando salinización del suelo en proyectos de irrigación ya existentes.
- El Comité científico sobre problemas del medio ambiente, (SCOPE) y el Comité científico de investigaciones hidrológicas (COWAR) pertenecientes ambos al CIUC, se han unido al MAB/UNESCO en la preparación de un examen sobre los efectos ambientales (anegamiento/salinización) de la irrigación en tierras áridas, en los países en desarrollo.

- The International Commission on Irrigation and Drainage, "Comisión internacional para irrigación y drenaje" auspicia congresos para acumular conocimientos mundiales sobre problemas actuales, específicos de ingeniería, control de irrigación, drenaje e inundaciones.
- The International Institute of Applied Systems Analysis (IIASA), "Instituto internacional de análisis y sistemas aplicados", está estudiando la interrelación entre todos los problemas agrícolas relativos al agua incluyendo la salinización.

### 2.1.3 Degradación de los suelos debido a la sobre-explotación

La encuesta demostró que existe un alto nivel de participación de las ONG en la prevención de degradación de la fertilidad de los suelos causada por la sobre-explotación.

Los siguientes ejemplos ilustran las actividades de las ONG en los países desarrollados y en desarrollo en materia de investigación y acción.

#### (a) Países en desarrollo

##### Investigación

- En India, una fundación internacional para la ciencia auspició un proyecto con miras a la identificación de legumbres y pastos que al ser cultivados conjuntamente mejorarán el contenido de nitrógeno del suelo.
- El IDRC del Canadá está financiando una serie de proyectos dirigidos hacia el mejoramiento en la producción de cultivos sin perjuicio para el suelo, en países como Sri Lanka, Senegal y Tanzania.
- The International Society of Soil Science, "Sociedad internacional de las ciencias del suelo" (ISSS), en colaboración con el PNUMA, la FAO y la UNESCO está evaluando la degradación del suelo en un estudio que terminará en Noviembre de 1978 con la publicación de un mapa sobre la degradación de los suelos en algunas partes de Africa, al Norte de la línea ecuatorial y en Asia occidental.

##### Acción

Sri Aurobindo Society in India, "Sociedad Sri Aurobindo" en India ha mejorado el suelo mediante el cultivo de las algas en la orina para la producción de fertilizantes orgánicos.

También en la India, Mitraniketan ha obtenido buenos resultados en la reclamación de laderas estériles para la agricultura.

- International Voluntary Services, "Servicios voluntarios internacionales" están elaborando un proyecto agrícola de extensión en el distrito Sylhet de Bangladesh. Este programa hace hincapié sobre el uso mejorado de los recursos locales, incluyendo el compuesto de desechos humanos y de jardinería como fertilizantes.
- The Mochudi Farmers Brigade, "Brigada de agricultores de Mochudi en Botswana", ha producido y ha puesto a la disposición del pequeño agricultor una herramienta múltiple que le permite adoptar técnicas mínimas de labranza. Aparte de reducir la erosión de los suelos, se estima que estas técnicas en estas zonas climáticas resaltan la fertilidad de los suelos (eliminando el arado bajo en materia de desechos de cultivos). La misma organización también está ensayando diferentes modelos de rotación de cultivos para evaluar la repercusión en la fertilidad del suelo.

(b) Países Desarrollados

Investigación

- Muchos estudios que tratan de la degradación de los suelos centran su atención en el nitrógeno. Hace poco la Real Academia Sueca de las Ciencias ha editado un suplemento especial de su revista AMBIO dedicado al simposio que efectúa sobre "Nitrógeno - un factor esencial y vital y un peligro ambiental en crecimiento".
- SCOPE "Comité científico sobre problemas del medio" está elaborando un proyecto relativo a la degradación de los suelos y a los fenómenos que la causan (de importancia para los países desarrollados y en desarrollo).
- The Henry Doubleday Research Association, "Asociación de investigación doubleday" del Reino Unido, realiza investigaciones sobre los aspectos prácticos de la fertilidad del suelo mediante jardinería y prácticas agrícolas orgánicas.

Acción

- Una de las más grandes preocupaciones de organizaciones para la agricultura orgánica es la posible pérdida de la fertilidad

de los suelos causada por la utilización imprudente o excesiva. Por ejemplo, en Francia, Naturaleza y Progreso, cuya mayoría de miembros practica la agricultura y la jardinería orgánica, se encarga de diversas tareas, incluyendo investigación, ensayo y promoción de técnicas y prácticas dirigidas al mejoramiento biológico de terrenos de cultivo. También se han formado en Francia muchas asociaciones regionales de agricultores que practican la agricultura orgánica.

- The International Institute of Biological Husbandry and the International Federation of Organic Agricultural Movements, "Instituto internacional de biología de producción agrícola" y la "Federación internacional de movimientos de agricultura orgánica", tratan de mejorar las prácticas biológicas de producción agrícola orgánica, estableciendo redes de comunicación entre participantes activos y organizaciones.
- Una gran cantidad de organizaciones ambientales publican información para sus miembros y para, el público en general, en materia de abonos y otras prácticas que enriquecen el suelo.

#### 2.1.4 Degradación de los suelos - prácticas mineras, contaminación y dunas

En línea general, la encuesta indicó que actualmente la actividad de las ONG en materia de degradación de los suelos debido a prácticas mineras, contaminación y dunas arenosas no es tan grande como la actividad en las esferas de erosión o pérdida de la fertilidad de los suelos debido a la sobre-explotación (pese a que muchas ONG anotaron pérdida de los suelos debido a la urbanización en el punto "otras causas". (Para el examen de "uso de la tierra" ver sección 2.2.3).

En los países desarrollados las ONG están bastante activas en la lucha contra la degradación de los suelos debido a las prácticas mineras; esta actividad, por lo general, es de naturaleza política o legal. A continuación citamos tres ejemplos:

- The National Resources Defence Council, "Consejo de defensa de los recursos naturales de E.E.U.U.", ha participado en acciones legales dirigidas a disminuir la repercusión de las prácticas masivas en materia de minería en la zona rural principalmente agrícola de las llanuras del Norte de los Estados Unidos.
- The Soil Association, "Asociación para el suelo" del Reino Unido, planifica dar asistencia a

la Junta nacional del carbón en la restauración de sitios abiertos mineros y convertirlos en tierras agrícolas de calidad.

- The Environmental Defence Fund, "Fundación de defensa ambiental (EDF) y el Colorado Open Space Council, "Consejo de espacio abierto del Colorado", (COSC), ambos en los Estados Unidos de Norte América, revelan la violación de la ley de reclamación del Colorado por una compañía carbonífera y por consiguiente se responsabilizaron de la clausura de la misma.

La encuesta no reveló actividades similares por parte de las ONG en los países en desarrollo.

La preocupación de las ONG por la degradación de los suelos debido a la contaminación, está dirigida hacia los efectos de los fertilizantes químicos y está representada en los ejemplos citados en la sección 2.1.3. Las ONG también están preocupadas de los efectos de los plaguicidas (ver Capítulo 2B) y los afluentes industriales sobre el suelo, (en particular aquellos emanados de los transportes atmosféricos). No obstante, esta preocupación se concentra menos en los efectos relativos al suelo y más en los efectos sobre los ecosistemas. Por lo tanto no forman parte de este examen.

Finalmente, la encuesta no demostró un manifiesto interés por parte de las ONG en cuestión de arenas movedizas, sino como un componente del problema mayor que es la desertificación (ver Capítulo 3).

## 2.2 Otras actividades

### 2.2.1 Información, educación, capacitación, participación pública

Entre las ONG preocupadas por la degradación y la pérdida de los suelos, una gran mayoría participa en diversas formas de educación/información. Usando su propio material o aquel preparado por otros, las ONG dirigen sus recursos al público en general y a grupos especializados. Estas actividades se tratan a fondo en el Capítulo 7; lo que sigue es un ejemplo de la actividad de las ONG en el campo de la información/educación en relación con la pérdida y la degradación de los suelos.

- El boletín de la Unión Nacional de agricultores de Kenya", (Farmer's Voice) ha publicado material sobre pérdida de los suelos, desertificación debido a la erosión y a la sobreexplotación.
- Algunos miembros del Grupo ecológico Universidad del Tolima de Colombia", han diseminado

la información sobre la conservación del suelo a todos los habitantes de Tolima mediante un sistema de puerta a puerta.

- Tranet, the Transnational Network for Appropriate/Alternative Technologies, "Red transnacional para tecnologías apropiadas/alternativas", está promoviendo varias tecnologías en materia de recuperación de los suelos incluyendo la agricultura biodinámica y las técnicas anti labranza.
- The International Crops Research Institute for the Semi Arid Tropics, "Instituto internacional de investigación de cultivos para los trópicos semiáridos", mantiene una serie de cursos de capacitación incluyendo cursillos de 2-5 días para grupos de funcionarios provenientes de países en desarrollo en materia de conservación del suelo.
- The Organic Farming and Gardening Society, "Sociedad de jardinería y agricultura orgánica en Australia", alienta a las personas a que empleen técnicas orgánicas de jardinería. Entre otras actividades organizan reuniones y competencias y mantienen una biblioteca postal.
- The Agricultural Development Agencies, "Agencias de desarrollo agrícola" en Bangladesh realizan foros mensuales y publican un informativo mensual con artículos sobre agricultura orgánica, entre otros tópicos, deficiencia del nitrógeno, etc.
- The Soil Conservation Society, "Sociedad para conservación de los suelos" de Sri Lanka está planificando proyectos de demostración rural sobre la conservación de los suelos para aumentar el conocimiento público sobre esta materia.
- Sociedades miembros de la Canadian Forestry Association, "Asociación forestal canadiense", realizan programas de información/educación que abarcan más de 300.000 canadienses (realizadores de políticas) anualmente.

Además de estos ejemplos, la mayoría de los programas de las ONG citados en otras secciones de este documento, también contienen un componente informativo.

### 2.2.2 Acción legal y política

En el campo de la degradación/pérdida de los suelos como en todas las otras esferas de este informe, las ONG en los países desarrollados y en desarrollo están efectuando cambios mediante acciones legales y políticas. Esta acción puede ser en forma de

testimonios en juicios (como lo hizo EDF y COSC en los E.E.U.U. de Norte América - ver sección 2.1.4); presentando proyectos de legislación sobre la conservación de los suelos (como lo hizo la Asociación Nacional de distritos de conservación de los E.E.U.U. conjuntamente con otras ONG) o en una docena de otros ejemplos. Indudablemente la forma más importante sin embargo son los programas de información de las ONG que aseguran la amplia diseminación de conocimiento público sobre problemas del suelo. Este conocimiento público es frecuentemente una fuerza política imperiosa.

Muchas ONG en los países desarrollados tienen recursos para mantener una actividad constante legal y política. Este factor además de la contribución tradicional conduce a la actividad de las ONG en el campo legal y político hacia los países desarrollados. Esto no significa sin embargo que las ONG en los países en desarrollo están inactivas. Un ejemplo particularmente interesante es el Chipko, o Movimiento "Abrazar un Arbol" en la India. Iniciado por Dasoli Gran Swarjya con la participación de otras ONG en la India, este movimiento fue exitoso en la prevención de tallas y talas de los árboles en algunas zonas donde la pérdida de árboles significaría una erosión seria. En este movimiento participaron pobladores que se impusieron a los explotadores, abrazando un árbol para prevenir su destrucción.

### 2.2.3 Pérdida de suelo y competencia por uso de las tierras

La preocupación de las ONG aumenta considerablemente en materia de la lucha por el uso de la tierra y la pérdida de terrenos fértiles y residenciales debido a la expansión urbana. Cuando terrenos de áreas residenciales o eriales valiosos, se ven amenazados por la urbanización, la construcción de caminos o programas para energía hidráulica, etc., las ONG comienzan a preocuparse. Sus actividades son diversas, desde programas directos de la Liga de terrenos públicos (Estados Unidos) que acoge y asegura la preservación de espacios abiertos amenazados, a la acción política, por ejemplo la marcha nacional contra el desarrollo comercial de los campos en Bélgica en la cual participaron "Los amigos de la tierra" Belga.

## 3. EVALUACION DE LAS ONG EN MATERIA DE DEGRADACION DE LOS SUELOS Y RECOMENDACIONES PARA UN ESFUERZO NACIONAL PERTINENTE

En el examen sobre esfuerzo internacional, las observaciones de las ONG en relación con la degradación de los suelos fueron dirigidas al PNUMA. Expresaron que el PNUMA podría ayudar a reducir la degradación de los suelos de la siguiente forma:

### 3.1 Información

El PNUMA debiera crear conciencia sobre los problemas en materia de degradación de los suelos y soluciones entre

los administradores y funcionarios gubernamentales.

El PNUMA también debe apoyar a los grupos participantes en la diseminación de la información sobre tecnologías apropiadas/alternativas, relativas a la conservación del suelo. Finalmente el PNUMA debe poner a disposición de una amplia variedad de público, información fidedigna y amplia sobre los problemas del suelo.

### 3.2 Financiamiento

El PNUMA debiera aumentar y facilitar el financiamiento para:

- programas internacionales cooperativos sobre conservación del suelo
- programas educativos sobre compuestos de abonos
- tecnologías para haciendas pequeñas
- investigación sobre ecología del suelo

### 3.3 Capacitación

El PNUMA debiera desarrollar programas de capacitación en el uso del satélite LANDSAT en materia de gestión de los suelos.

### 3.4 Evaluación

Debieran desarrollarse metodologías simples para evaluar localmente la magnitud de la degradación del suelo y la pérdida de fertilidad del mismo. Estas metodologías debieran distribuirse mediante material instructivo simple, más que mediante programas de capacitación individual.

### 3.5 Acción regional

El PNUMA debiera, a nivel regional:

- elaborar estudios detallados sobre problemas de pérdida del suelo
- recomendar acciones específicas
- proveer fondos

### 3.6 Criterio

El PNUMA debiera continuar abogando por la evaluación de las características naturales del suelo/tierras como criterio que determinen la naturaleza y la intensidad de éstas.

## CAPITULO 5

### PAPEL DE LAS ONG EN LA ESFERA DEL AGUA

#### 1. INTRODUCCION

##### 1.1 Ambito del capítulo

Este capítulo trata de la actividad de las organizaciones no gubernamentales de todo el mundo en el campo del agua 1/. Se da un énfasis particular a los asuntos de suministro y calidad del agua.

##### 1.2 Nivel de actividad

De todos los problemas ambientales que preocupan a las ONG el del agua es el que ha generado mayor actividad por parte de éstas.

En los países en desarrollo, mayor importancia es dada al suministro de agua que necesariamente implica preocupación por la calidad del agua. Esta última, a su vez, se relaciona principalmente (aunque no exclusivamente) con cestionones de enfermedades ocasionadas por el agua.

En los países desarrollados, el suministro de agua, per se, es un problema menos crítico y por lo tanto el mayor interés de las ONG se relaciona con la calidad del agua. Aunque existe amplia preocupación por la contaminación del agua y la repercusión consiguiente sobre la salud humana, también se le da gran atención a la conservación de los ecosistemas (por su propio beneficio como también beneficio, a largo plazo, para los hombres), pesca, valores estéticos, necesidades recreacionales, etc.

##### 1.3 Clases de ONG

Como en la mayoría de los problemas ambientales, también en este campo participan una gran variedad de organizaciones. Pese a que las ONG no están categorizadas, tres tipos distintos de organizaciones son evidentes. Ejemplos de cada uno se encuentran en este capítulo:

- aquellas que incluyen el problema del agua como una de sus actividades
- aquellas que se ocupan exclusivamente del agua
- aquellas que se ocupan exclusivamente de un aspecto de los problemas del agua (ejemplos, limnología, hidrología, pesca, etc.)

En cada una de estas categorías las ONG están activas a a nivel local, nacional e internacional. Así mismo, en

---

1/ Más específicamente este capítulo sólo trata de agua dulce. El Capítulo 6 trata de los mares regionales y océanos.

cada una de estas categorías se encuentran todo tipo de acciones por parte de las ONG - científicas/de investigación; información/educación; acción directa/aplicación (por ejemplo cavar pozos); acción política, etc.

## 2. QUE HACEN LAS ONG

### 2.1 Actividades de las ONG relativas a la estrategia y objetivos del PNUMA

#### 2.1.1 Suministro de Agua

En el campo de suministro del agua hay diferencias significativas entre las acciones de las ONG en los países desarrollados en oposición a los países en desarrollo. Como tal, esta sección observa estas acciones separadamente.

##### (a) Suministro de Agua - países en desarrollo

Un gran número de ONG en los países en desarrollo, incluyendo organizaciones aborígenes como no aborígenes, participan en proyectos de suministro de agua, (por ejemplo ONG de asistencia de desarrollo, organizaciones religiosas y varias agencias voluntarias). Sus actividades entran en dos categorías importantes:

Desarrollo de recursos hídricos: muchas ONG están comprometidas en el desarrollo de nuevo suministro de agua; pese a que la magnitud de esta actividad es tal que una lista breve no le hace justicia, alguna de las clases de actividad emprendida son:

- Pozos hundidos - Juventud cristiana agrícola, Chad
- Protección de pozos existentes - Asociación de funcionarios para la salud ambiental, Zambia
- Mejoramiento de puntos de suministro de agua - Asociación central juvenil Mizo, India
- Construcción de diques - Asociación de desarrollo rural, Kweneng, Botswana
- Estanques de agua - Centro agrario, India
- Desalinización - Instituto de investigación, Brace, Canadá, está activo en una serie de países en desarrollo trabajando parcialmente en la desalinización del agua salada mediante un simple alambique solar.

Conservación del agua: muchas ONG participan en proyectos de conservación de agua y uso eficiente de fuentes existentes. Esto,

naturalmente tiene efectos similares a la provisión de suministros nuevos de agua.  
Ejemplos:

- ICRISAT - participa en la investigación para aumentar la utilización eficiente fluvial en la producción agrícola.
- Institute for Development Studies at the University of Nairobi, "Instituto para estudios de desarrollo de la Universidad de Nairobi", participa en una serie de estudios sobre conservación del agua.
- Gokhale Education Society's Agricultural Institute, "Sociedad educativa Gokhale del Instituto agrícola, India, educa a los agricultores en materia de conservación del agua, a corto plazo, mediante el hundimiento de pozos superficiales para recoger el agua de lluvia que se utilizará en épocas secas.
- IIASA - se preocupa de pronosticar y dar modelos de utilización de agua para facilitar la gestión integrada de recursos hídricos (relevantes tanto a países desarrollados como aquellos en desarrollo).
- Muchas ONG participan en la gestión de las aguas residuales (ver 2.1.2) que permite la reutilización del suministro del agua.
- The Polish Forest Society, "Sociedad forestal polaca", está estudiando la influencia de los bosques y los métodos de gestión forestal para el suministro del agua del país.
- Muchas ONG participan en programas de forestación y proyectos pertinentes. Estos se toman en cuenta como proyectos a largo plazo en materia de conservación/desarrollo hídrico, en la medida en que reducen la sedimentación de organismos acuáticos, aumentan la retención de humedad en el suelo, probablemente afectan el microclima etc. Estas actividades de las ONG están destacadas en el Capítulo 4.

(b) Suministro de agua - países desarrollados

En la mayoría de los países desarrollados, los problemas relativos a suministro de agua para uso doméstico son tratados bajo dos perspectivas principales. Primera, muchas ONG están preocupadas por los impactos ambientales de proyectos extensos de desarrollo del agua. Sus actividades se describen en la sección

2.1.3. Segunda, cuando las ONG se interesan directamente en cuestiones de suministro de agua para uso doméstico, su interés radica principalmente en la calidad del agua distribuida. Sus actividades están descritas en la sección 2.1.2.

#### 2.1.2 Calidad del Agua

En el campo de la calidad del agua, las actividades de las ONG en los países desarrollados y en desarrollo son muy similares. Por consiguiente, los exámenes tratados a continuación no están divididos entre países desarrollados o en desarrollo (cuando existen diferencias se las anotará). Tres tipos de actividades de las ONG son consideradas:

- (a) Calidad del agua - vigilancia
- (b) Calidad del agua - suministro doméstico
- (c) Calidad del agua - cuerpos de agua  
(lagos, ríos, etc.)

##### (a) Calidad del agua - vigilancia

Las ONG participan en programas de vigilancia de la calidad del agua, y en el desarrollo de capacidad de vigilancia del agua como se podrá apreciar en los ejemplos siguientes: La encuesta demostró que estas actividades aunque esparcidas, están concentradas en los países desarrollados.

SCOPE, "Comité científico sobre problemas del medio", un comité del CIUC estableció un Centro de investigación sobre vigilancia y evaluación (MARC). Este instituto de investigación está orientado hacia la vigilancia, no solamente para analizar y proporcionar muestras del estado actual, sino para detectar cambios posibles y verificar la eficacia de cualquier acción de control. Pese a que las actividades de MARC son bastante amplias, una porción de sus actividades se relacionan con el medio ambiente del agua dulce. Pese a que SCOPE está considerado como la ONG más prominente preocupada de la investigación y la vigilancia, también hay actividad pertinente en otras partes. Por ejemplo:

- El departamento de recursos hídricos y de la tierra", Universidad Agraria "La Molina", Perú, realiza diversas actividades de vigilancia como apoyo activo a los programas de investigación en materia de calidad del agua.
- The National Sanitation Foundation, "Fundación nacional de sanidad" en los Estados Unidos de Norte América, ha

elaborado un index sobre calidad del agua que utiliza medidas para nueve parámetros, con el fin de llegar a un solo número en materia de calidad del agua.

- The Anglers Cooperative Association, "Asociación de cooperativas 'Anglers' del Reino Unido", a veces contrata biólogos y químicos para programas de vigilancia cuando contempla tomar acción legal contra los contaminadores.
- Watch (también del Reino Unido) realizó una encuesta de vigilancia, aplicada por niños que usaban técnicas analíticas simples. El objetivo principal de este proyecto era educativo.
- The Water Quality Institute, "Instituto de calidad del agua" en Dinamarca, realizó (sin afán de lucro) encuestas de varios tipos sobre la calidad del agua para los cantones, municipios, industria, etc.

(b) Calidad del agua - suministro de agua para uso doméstico

Como mencionamos en el punto 2.1.1, las ONG se encargan de actividades extensas en el terreno de suministro del agua para uso doméstico, particularmente en los países en desarrollo. En estas actividades está implícita la necesidad de asegurar la calidad del agua. A parte de las prácticas apropiadas en el proceso de desarrollo hídrico (tal como localización y protección de los pozos) las ONG realizan varios tipos de actividad para mejorar la calidad del agua para uso doméstico. Las más importantes son:

Purificación del abastecimiento del agua contaminada

- CARE en los Estados Unidos ha emprendido en Túnez, proyectos hídricos que incluyen la operación de un equipo móvil de desinfectación de pozos, mediante bombas manuales.
- El IDRC da apoyo directo a los estudios de bajo costo y de bajo mantenimiento, a procesos de gestión del agua (calsificación, filtración, desinfección), designados para pueblos grandes y ciudades rurales.

Prevención de la contaminación

- The Indian Association for Water Pollution Control, "Asociación India para el control de la contaminación del agua", participa en la investigación sobre desarrollo del

conocimiento práctico pertinente a la recolección, al tratamiento y a la utilización de aguas de alcantarillado y desechos industriales.

- The International Association on Water Pollution Research, "Asociación internacional para investigación sobre contaminación de agua", en conjunto con el instituto asiático de tecnologías y otras instituciones, ha auspiciado para principios de 1978 una conferencia internacional sobre control de la contaminación del agua en los países en desarrollo.
- Tranet está promoviendo el uso de alcantarillas sin agua y sistemas de desecho.
- The International Council of Nurses, "Consejo internacional de enfermeras" ha adoptado una declaración en materia de líneas de conducta para el papel de la enfermera en materia de salvaguardar el medio ambiente. Entre otras cosas, se estimula a las asociaciones nacionales de enfermeras para asistir a las comunidades en su acción en materia de problemas de la salud ambiental, incluyendo aquellos relacionados con el agua, la contaminación del agua e higiene general. Los ejemplos expuestos se relacionan principalmente con la contaminación biológica del abastecimiento de agua para uso doméstico. Menor interés, particularmente en los países en desarrollo, se le ha dado a la contaminación química pese a que también hay actividad en este terreno. Por ejemplo el Consejo de Consumidores de la India se ha interesado en los efectos laterales sobre los seres humanos debido al uso de agua clorurada; el Foro para la aplicación responsable de la ciencia, en Suiza, se ha encargado de trabajos analíticos sobre la fluorización hídrica; el Fondo de defensa ambiental en los E.E.U.U., ha publicado un informe sobre sustancias en el agua potable extraídas del Río Misisipi, que causan el cáncer, etc. La magnitud de este tipo de actividad aumenta y probablemente va a continuar aumentando en la medida que la contaminación debido a productos químicos en el abastecimiento del agua, aumenta.

(c) Calidad del agua - cuerpos de (lagos, ríos, etc.)

Las ONG ambientales interesadas en problemas químicos en los países desarrollados han centrado su atención frecuentemente en la calidad de las aguas de los lagos, ríos,

corrientes, etc., más que en la calidad del abastecimiento del agua para uso doméstico (aunque obviamente este interés está relacionado con el suministro de agua para uso doméstico). De acuerdo al examen, este interés es a la inversa en el caso de las ONG que operan en países en desarrollo. No obstante, a menudo su preocupación por la calidad del agua de los lagos, ríos, etc. es también substancial.

Diferentes ONG adoptan diferentes estrategias para la acción y se concentran en diferentes causas de degradación del agua (contaminación industrial, alcantarillado municipal-uso doméstico, agua escurrida de tierras agrícolas, uso recreacional, etc.). Los ejemplos indican la diversidad de las actividades de esta clase de ONG.

Acción directa - National Audobon Society, "Sociedad nacional Audobon" en los Estados Unidos, posee una serie de santuarios. Como propietarios de la tierra, pueden por lo tanto protegerla y también proteger los lagos, ríos, etc. del uso destructivo.

Información pública - Jishu Koza en el Japón, ha estado muy preocupado por la contaminación de las aguas por mercurio. Entre sus actividades están la participación en el intercambio de víctimas afectadas por la enfermedad Minimata (envenenamiento por mercurio) entre Japón y Canadá para llamar la atención sobre este problema. También preocupado por el mercurio está el Grupo ecológico de la Universidad de Tolima, en Colombia, que ha publicado un folleto titulado "Mercurio en el Medio Ambiente"

Acción legal - The Natural Resources de Defense Council, "Consejo de Defensa de los recursos naturales" de los Estados Unidos ha apoyado activamente, y con éxito, la Agencia protectora ambiental de los E.E.U.U. (EPA) en un juicio emprendido contra el derecho de EPA a establecer normas industriales amplias que controlen las descargas industriales de las sustancias tóxicas.

Investigación - The Freshwater Biological Association, "Asociación biológica de agua dulce del Reino Unido" realiza investigación básica sobre la eutroficación y las descargas de desechos en los cuerpos acuáticos.

Técnicas - Muchas ONG como aquellas citadas bajo el encabezamiento "Prevención de la contaminación" en 2.1.2, también están activas en los aspectos técnicos de control de la contaminación.

Transnacional - otras ONG están preocupadas por los problemas de la contaminación transnacional. Puesto que la contaminación de lagos o ríos particulares, frecuentemente es responsabilidad de una o más naciones, no es de sorprender que la cooperación internacional crezca. Así, por ejemplo, la Sociedad internacional laboral de investigación del Danubio se interesa por los problemas de la contaminación y el Consejo para el medio ambiente del Canadá, Estados Unidos, se ha preocupado de la contaminación en las aguas compartidas por dos países.

### 2.1.3 Proyectos de desarrollo en las cuencas de lagos y ríos

Las ONG han participado extensamente en problemas de proyectos de desarrollo en las cuencas de lagos y ríos. Si tal vez esta preocupación ha sido más centralizada en los países desarrollados, la actividad de las ONG se ha desarrollado en todas las regiones del mundo. La siguiente lista indica el tipo de participación de las ONG:

- CIUC ha establecido un Comité científico para investigaciones hídricas, COWAR. Este comité se ha concentrado particularmente en los lagos artificiales y sus efectos ambientales. Entre otras cosas, COWAR está realizando la preparación de un registro mundial de lagos artificiales en cooperación con el Congreso internacional para diques grandes y la UNESCO.
- World Wildlife Fund, "Fondo mundial para la naturaleza" ha financiado la extensión y la consolidación del Parque Nacional del Lago Nakuru en Kenya.
- The Papua New Guinea Institute of Medical Research, "Instituto de investigación médica de Papua Nueva Guinea", está participando en un programa de vigilancia en materia de problemas de la salud antes, después y durante la construcción de diques hidroeléctricos en Papua Nueva Guinea.
- La UICN interviene ante los gobiernos en las propuestas sobre gestión del agua que pueda tener efectos adversos.
- El Instituto para la conservación del Lago de Valencia, en Venezuela, está preocupado por el origen de la contaminación del

lago Valencia y está financiando programas para proteger este lago.

- En Canadá una cantidad de ONG, en particular la Federación Candiense para la fauna y la flora, lograron, primero mediante organismos gubernamentales normativos oponerse exitosamente a la construcción de un viaducto de gas natural a lo largo del valle que rodea el Río Mackenzie.
- En Suecia, la Organización cooperativa par conservación de los rios, labora para asegurar que ninguna estación de energía hídrica se construya sin la aprobación de la comunidad. La Sociedad mundial para "ecistics" realizó un simposio sobre las "Negalópolis sobre los grandes lagos", este conglomerado urbano en aumento, que circunda los grandes lagos de Norte América.

Brevemente, las ONG han estado preocupadas de asuntos de desarrollo de las cuencas de los lagos y los rios bajo dos puntos de vista: a veces oponiéndose a proyectos irracionales de desarrollo, a veces apoyando proposiciones racionales en materia de desarrollo.

#### 2.1.4 Capacitación/educación/información/participación pública

Una de las mayores fuerzas de las ONG es su habilidad para envolver amplios sectores de la comunidad en asuntos en los cuales están participando. Estas actividades se contemplarán en el Capitulo 7 y por lo tanto no se las tratará a fondo en este capítulo. Los pocos ejemplos que siguen indicarán la envergadura de esta actividad en el campo del agua:

- The Austrian Water Resources Association, "Asociación austriaca de recursos hídricos" ha prometido promover la comunicación entre los profesionales de diversas formaciones que trabajan en todo tipo de problemas hídricos. Sus actividades incluyen simposios, seminarios, cursos de capacitación, etc.
- The Environmental Protection Society Selangor, "Sociedad de protección ambiental de Selangor, Malasia", está creando panfletos y programas de diapositivas de información pública, dirigidos particularmente a los escolares.
- The Caribbean Conservation Association, "Asociación caribeña para la conservación" incluye en sus programas ambientales educativos el tema agua. En Barbados dispuso que la película del PNUMA "Agua"

se mostrara en la televisión y cinematográficos móviles.

- The Institute for Environmental Education "Instituto de educación ambiental en los Países Bajos", ha enviado una lección modelo sobre el agua a las escuelas de todos los niveles.
- The International Commission on Irrigation and Drainage, "Comisión internacional para la irrigación y el drenaje", labora en materia de intercambio de información entre sus 70 comités nacionales, promueve los simposios, los seminarios, y publica una bibliografía anual.
- The Association Française pour la Protection des Eaux, "Asociación francesa para la protección del agua", produce una serie de publicaciones sobre el agua incluyendo un periódico intitulado "L'Eau Pure" (Agua Pura).
- Las agencias para desarrollo agrícola en Bangladesh publica el 'ADAB News' principalmente para aquellos interesados en el desarrollo agrícola. También suministra información sobre problemas relacionados con el agua.

#### 2.1.5 Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Agua

##### (a) Pre-conferencia

Una conferencia previa a la conferencia sobre el agua, iniciativa importante de las ONG, se realizó durante la conferencia HABITAT donde el IIED, Instituto internacional para medio ambiente y desarrollo organizó un seminario sobre el agua. En conjunto con este seminario, una campaña ampliamente publicitada "Walk for Water", se realizó en las calles de Vancouver. Estas actividades influenciaron la adopción de la resolución de la Conferencia HABITAT sobre el agua. También fueron influentes las ONG al asegurar la reafirmación de esta resolución en la Conferencia sobre el Agua.

Además de esta preparación altamente visible, una cantidad también participó en reuniones preparatorias a nivel regional; otras produjeron publicaciones especiales tales como "El Agua - materia de vida o muerte", preparadas por el IIED y "Agua recurso esencial" preparado por la Sociedad nacional Audubon de los Estados Unidos de Norte América.

##### (b) Conferencia

La participación de las ONG en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Agua fue muy visible dado que 58 ONG nacionales e internacionales estaban representadas en Argentina. Sus actividades

incluían una serie de declaraciones presentadas a la conferencia por ONG individuales como también una declaración conjunta en la clausura de la conferencia. Además una gran cantidad de delegaciones incluían representantes de las ONG. La ONG Hot Line Internacional estaba presente en la conferencia proveyendo contacto computerizado rápido, entre Argentina y otras partes del mundo. Esto permitió a una cantidad de ONG no presentes en Argentina, participar en la conferencia. Por ejemplo, dos reuniones se realizaron en la sede de las Naciones Unidas en Nueva York, a las cuales asistieron unas 20 ONG.

### (c) Post-Conferencia

Resulta difícil, aunque no imposible, evaluar la magnitud de la contribución de las ONG en el logro de las metas propuestas en la Conferencia HABITAT a través de la Resolución sobre el agua. La sección 2.1.1 destaca algunas de las actividades presentes. Muchas ONG indicaron que esta participación está aumentando. El Consejo Americano de Agencias Voluntarias para el Servicio Externo ha identificado (mesuradamente) 702 organizaciones sin afán de lucro en los Estados Unidos de Norte América, que tienen proyectos hidricos en 42 países. Dos de estas organizaciones, CARE y el Servicio Católico de Auxilio, cada una canaliza entre 500.000 y un millón de dólares para proyectos de desarrollo hidrico. Esta encuesta no ha producido cifras comparables en otros países pero es evidente que estas actividades de las ONG constituyen una contribución extensa y valiosa para las Conferencias de HABITAT y Agua en su meta por lograr agua limpia para todos.

## 2.2 Otras actividades - política

Porque las ONG gozan de una relativa libertad de acción comparada con los organismos gubernamentales, están frecuentemente activas políticamente.

El mecanismo más común y, tal vez el más importante, usado por las ONG es el de la presión política en cuanto al suministro de la información. Esto logra que los individuos tomen conciencia sobre los problemas del agua. Como la opinión pública se mueve entre estos problemas es inevitable que las decisiones políticas también estén influenciadas.

La acción política de las ONG también está encausada en formas más directas. En muchas naciones occidentales las ONG se relacionan activamente con los políticos lo que es llamado cabildeo o conversaciones de pasillo y a veces incluso establecen oficinas para estos fines. En estos y otros países los representantes de las ONG están a menudo integrados a la jerarquía política del país y por lo tanto ejercitan persuasión política "desde adentro". Otras organizaciones ambientales como les Amis de la

Terre (Francia) han manejado elecciones teniendo el medio ambiente como plataforma. En otros casos las ONG han estado políticamente activas mediante canales legales tales como las actividades del NRDC, el Consejo de defensa de los recursos naturales en los Estados Unidos de Norte América, que ha emprendido una serie de acciones legales para asegurar la total aplicación de las enmiendas al Acta sobre control federal en materia de contaminación de agua. Finalmente, un amplio número de ONG están comprometidas con la acción directa-pública-política tal como demostraciones, peticiones a los gobiernos, campañas realizadas por los medios de comunicación, etc. Tal vez la organización ambiental más conocida en este tipo de acción es Amigos de la Tierra Internacional y sus organizaciones afiliadas.

La encuesta reveló que la proporción de ONG mayor en los países desarrollados que en los países en desarrollo. No obstante la encuesta también reveló un número sustantivo de proyectos en conjunto entre las ONG y organismos gubernamentales en los países en desarrollo. Como también medidas de integración entre funcionarios gubernamentales y no gubernamentales. Con estos factores es evidente que las ONG en los países en desarrollo aún cuando su actividad política es menos notoria no dejan de ejercer una considerable influencia política.

3. EVALUACION DE LAS ONG EN EL CAMPO DEL AGUA Y RECOMENDACIONES PARA UN ESFUERZO INTERNACIONAL PERTINENTE

El cuestionario de la encuesta no pedía una evaluación por parte de las ONG en materia de esfuerzos internacionales actuales en el campo del agua. Sin embargo, este tópico fue extensamente considerado en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Agua y la Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Asentamientos Humanos. Las acciones de las ONG en esas conferencias resultan evidentes en cuanto a que muchas ONG estaban frustradas por la debilidad en el compromiso internacional para resolver problemas sobre el agua. Particularmente, la excesiva inversión anual en armamentos, objetos de lujo, etc. En muchos casos, también se frustran debido a un sistema internacional que se percibe como permitiendo que los intereses económicos estrechos frecuentemente dominen el amplio interés del público.

Al mismo tiempo, muchas ONG están muy satisfechas con el progreso hecho en los últimos años. Similarmente, muchas ONG ven con beneplácito el compromiso y las iniciativas representadas por las resoluciones adoptadas por la Conferencia HABITAT y por consiguiente por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Agua.

Recomendaciones generales de las ONG en materia de mejoramiento de un esfuerzo internacional en el campo del agua están incluidas en varias declaraciones hechas en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Agua y particularmente en la declaración conjunta de las ONG. Además el cuestionario de esta encuesta suscitó una serie de recomendaciones relativas al papel del PNUMA:

### 3.1 Información

- 3.1.1 El PNUMA debiera promover las actividades de información pública, ya sea proveyendo material para el uso de las ONG, sin especificar las fuentes que generaron este material. La película sobre el agua fue recomendada como un ejemplo de lo que se necesita, pese a que se anotaron sugerencias para una actividad complementaria que podría aumentar el impacto que produjo esta película.
- 3.1.2 El PNUMA debiera tratar de asegurar libertad general de información en lo que respecta a la calidad del agua para asegurar el conocimiento de los impactos resultantes de proyectos de desarrollo industrial, plantas nucleares, etc.
- 3.1.3 El PNUMA debiera hacer disponible prontamente y en forma periódica y a manera de examen, la información estadística sobre los problemas ambientales mundiales tales como el agua.
- 3.1.4 El PNUMA debiera dirigir sus actividades informativas a los administradores y los personeros de gobierno a fin de obtener y aumentar el conocimiento de estos problemas. Entre otras cosas, esta información podría incluir estudios de casos de importancia para los gobiernos pertinentes.
- 3.1.5 El PNUMA debiera catalizar la acción internacional hacia la normalización de métodos de información en materia de sistemas internacionales informativos sobre abastecimiento de agua y sanidad ambiental.

### 3.2 Investigación

El PNUMA debiera financiar la investigación en campos como las aguas residuales, alcantarillado sin agua, efectos ambientales de la irrigación y desague, conservación y contaminación de las aguas.

### 3.3 Promoción

El PNUMA debiera continuar promoviendo la amplia aplicación de los principios de gestión y evaluación ambiental.

### 3.4 Expertos

El PNUMA debiera proporcionar expertos y asesoramiento sobre problemas en materia de aguas.

### 3.5 Financiamiento

El PNUMA debiera cooperar con las ONG proveyendo financiamiento.

PAPEL DE LAS ONG EN EL CAMPO DE LOS MARES REGIONALES

1. INTRODUCCION

1.1 Ambito del capítulo

Este capítulo trata de la actividad de las organizaciones no gubernamentales de todo el mundo en el campo de los océanos y de los mares regionales. Atención particular se le dará a la evaluación ambiental, a la gestión ambiental y a las actividades de apoyo tales como formación, educación, información y participación pública.

1.2 Nivel de Actividad

Dado que los océanos y los mares del mundo abarcan un 70 por ciento de la superficie del planeta, que una mayoría de las naciones factualmente son estados ribereños y que los océanos tienen una inmensa importancia ambiental y económica, no se debe sorprender que los océanos y los mares regionales estén entre los tópicos más considerados por las ONG en materia del medio ambiente. Este interés, sin embargo, está desparejamente distribuido por el mundo. Por razones evidentes, las ONG de los países sin litoral tienen un interés mínimo en los problemas de contaminación marina, aún cuando muchas tienen gran interés en los asuntos económicos y políticos presentados a la Conferencia de la Ley del Mar. Entre las naciones ribereñas, la acción pertinente a los problemas ambientales relacionados con los océanos y los mares está concentrada principalmente en los países desarrollados aunque por supuesto hay acción importante en este respecto en varios países en desarrollo. Esta diferencia es debida a una gran cantidad de factores que incluyen:

- Dada la gran dependencia de las naciones desarrolladas sobre los océanos en materia de pesca, transporte, petróleo, etc., hay un interés intrínseco en problemas relacionados con los océanos y los mares.
- En una medida bastante importante, la degradación de los océanos y los mares es, a la postre, atribuible a las actividades de las naciones desarrolladas.
- En los países en desarrollo hay prioridades de mayor urgencia (suministro de agua, salud, etc.) y que son más imperiosas que los problemas relativos a los océanos o a los mares.
- Varias actividades en este campo, particularmente en la investigación sobre los océanos, están más allá del alcance financiero de las ONG o de la mayoría de las ONG en los países en desarrollo.

La actividad de las ONG en materia de contaminación marina está aumentando. Es una tendencia que ganará vigencia en la medida que el concepto sobre los océanos como parte del patrimonio común de la humanidad, gane mayor reconocimiento general.

### 1.3 Clases de ONG

Como se pretende, el alcance de las ONG que participan en estos problemas es extenso, incluyendo aquellas ONG que no tratan otros problemas; las ONG que participan en problemas ambientales en general, en los cuales los problemas de los océanos son solamente una parte; las organizaciones comprometidas además con otras esferas especializadas (por ejemplo pesca, turismo) en las cuales los problemas de los océanos forman solamente una parte; y las ONG sumamente generalizadas que se ocupan de toda una gama de problemas incluyendo problemas ambientales y/o problemas relativos a los océanos.

Dentro de cada una de estas categorías, evidentemente, hay una gran gama de actividades posibles. Las categorías más visibles son: investigación/trabajo científico, programas orientados hacia la acción y actividades de información/educación. Como en todas las disciplinas la acción de las ONG abarca a grupos locales de la comunidad, a grupos regionales, a grupos nacionales y a grupos internacionales.

### 1.4 Nivel de la Coordinación/Cooperación Internacional

Es esencial que la acción de las ONG que participan en problemas tales como los mares, que son fundamentalmente internacionales, se coordine a un nivel internacional. Es evidente que este es el caso. Una gran cantidad de organizaciones internacionales están comprometidas con estos asuntos, incluyendo organizaciones regionales tales como la "Organización Mediterránea de Oceanología y Biología Marina", el "Instituto para la Pesca del Golfo y del Caribe" y la "Asociación Caribeña de Conservación". Además de esta cooperación formal internacional, también se efectúan actividades menos formales. Por ejemplo, "La Coalición Ambiental Sobre la Ley del Mar" (ECOLOS) es una Cooperativa Postal de las ONG en materias relativas a la protección del medio ambiente marino; de igual modo Jishu Koza en el Japón, comparte con ONG de otras partes del Asia, la información sobre contaminación marina que es (debida a las industrias japonesas).

Más visible que cualquiera de estas actividades son las diversas campañas de las ONG coordinadas internacionalmente. La más visible de todas ha sido la campaña para proteger los mamíferos marinos, particularmente las ballenas. Otros ejemplos menos espectaculares incluyen una diversidad de acciones concentradas internacionalmente, dirigidas a controlar los problemas relativos al petróleo, un ejemplo interesante ha sido la cooperación entre las ONG japonesas, americanas, micronesias y otros para oponerse al Puerto de Palau (ver sección 2.2.1).

Pese a que el nivel de la cooperación internacional es significativo es importante enfatizar que muchas de las actividades de las ONG en el campo de los océanos/mares son decididamente a nivel local o muy específico en materia nacional. A través del mundo, las ONG están

activas en problemas tales como la contaminación local de las aguas marinas, agotamiento de la pesca, etc. Estas acciones naturalmente contribuyen significativamente al esfuerzo internacional para proteger los mares.

## 2. LO QUE HACEN LAS ONG

### 2.1 Actividades de las ONG relacionadas a la estrategia y objetivos del PNUMA

El Programa del PNUMA en materia de mares regionales se concentra en la actividad extensiva en mares regionales específicos. La naturaleza de esta encuesta no permitió un análisis detallado en las actividades de las ONG relativo a cada cuerpo de agua individual; en vez, el examen que sigue subraya el alcance mundial de las actividades de las ONG al mismo tiempo cita programas de interés para algunos mares regionales. Esta acción se dividirá en tres sub-secciones:

#### 2.1.1 Evaluación ambiental

#### 2.1.2 Gestión ambiental

#### 2.1.3 Actividades de apoyo - capacitación, educación, información, participación

#### 2.1.1 Evaluación ambiental.

Las actividades de las ONG en el campo de la evaluación ambiental son significativas, el examen que continúa se dividirá en dos categorías, actividades mundiales y actividades regionales específicas.

#### (a) Evaluación - actividades mundiales

Diferentes componentes del Consejo internacional de uniones científicas (CIUC) están participando intensamente en la investigación ambiental, la evaluación y compartiendo la información. Dada la importancia de estas actividades, el examen que sigue será algo más detallado. Los que siguen son grupos importantes del CIUC:

- The Scientific Committee on Oceanic Research (SCOR), "Comité Científico sobre investigación oceánica", es un comité del CIUC establecido para promover 'la actividad internacional científica en todas las ramas de la investigación oceánica'.
- The International Association for Biological Oceanography (IABO), "Asociación internacional para oceanografía biológica", es una sección de la Unión internacional de ciencias biológicas que a su vez es miembro del CIUC.

- The International Association of Physical Sciences of the Ocean (IAPSO), "Asociación internacional de ciencias físicas del océano", es una asociación de la Unión internacional de geodesia y geofísica, que a su vez es otro miembro del CIUC.
- The International Geographical Union, "Unión internacional geográfica", otro miembro del CIUC, ha establecido una comisión encargada de la investigación y capacitación en materias relativas al medio ambiente ribereño.
- Otro organismo no gubernamental importante activo en esta esfera es Pacem in Maribus (y su organización asociada en Malta, el Instituto internacional oceánico). Estas instituciones han realizado regularmente conferencias y seminarios sobre una variedad de cuestiones políticas marinas hace ya algunos años, incluyendo muchas ONG, gobiernos e instituciones de todas partes del mundo. Inter alia, las reuniones han considerado detalladamente textos de negociación de la UNCLOS, "Conferencia sobre la Ley del Mar"; la relación de la UNCLOS con el Nuevo Orden Económico Internacional; el estado del medio ambiente de la cuenca del Mediterráneo y el control de la sobreexplotación de la pesca y de los recursos vivientes marinos.

Además, varias comisiones/asociaciones del grupo de la CIUC tienen interés en problemas relacionados con el medio ambiente marino. Sin embargo, los grupos mencionados son representativos y se encargan de una variedad de actividades ya sea solos o cooperando unos con otros. Algunas de estas actividades incluyen:

- Metodología oceanográfica en materia de muestras de zooplankton, análisis de nutrientes, estimados de producción de materia prima, etc.
- Estudios sobre la base oceanográfica de la vigilancia de los océanos y sistemas de producción, incluyendo un examen de los problemas que acarrear la vigilancia continua en la oceanografía biológica.
- Estudios de contaminación marina y la modificación del medio ambiente debido a las actividades del hombre.
- Vigilancia de cambios en las líneas de la costa, en las ciénagas salinas, en los pantanos de manglares y en las costas arenosas.

Además, naturalmente, estos organismos del CIUD están activamente comprometidos con la información compartida mediante periódicos, conferencias, etc., también están activamente participando en la evaluación de la información como un componente de su actividad.

Muchas otras ONG de carácter científico también participan en actividades de evaluación a través de todo el mundo. Además muchas de las actividades descritas en la sección que sigue que tratan de la evaluación regional específica, también tienen aplicación más general.

(b) Evaluación-Actividades Regionales específicas

Una gran cantidad de ONG participan en actividades de evaluación relativas a cuerpos de agua específicos. Aún cuando la encuesta no identificó este tipo de actividad en cada mar regional, no sería menos razonable concluir que las ONG están vigilando y evaluando el estado de, virtualmente, todos los cuerpos de agua. Los ejemplos que siguen ilustran el alcance de su actividad:

- The Water Quality Institute (Denmark), "Instituto para Calidad del Agua", ha realizado estudios sobre la calidad del agua en las aguas ribereñas de Groenlandia. Actualmente está investigando la reunión ribereña de Dinamarca que tiene más de 800 kms., mediante exámenes biológicos y químicos, y fuentes de contaminación, etc.
- El Departamento de biología de la Universidad China de Hong Kong ha vigilado una bahía marina cerrada que recibe residuos y ha influenciado al gobierno para que vigile la contaminación marina.
- La Estación Biológica de Bermuda ha venido operando una estación hidrográfica durante 20 años. Entre otras cosas, están realizando un estudio de cinco años sobre los parámetros básicos que afectan los recursos vivos marinos en las aguas costeras de Bermuda.
- La Fundación para la conservación en los Estados Unidos de Norte América está examinando los efectos ambientales y sociales de la perforación del petróleo y del agua, en la plataforma continental externa.
- The Australian Littoral Society, "Sociedad australiana del Litoral" ha hecho un estudio sobre una cantidad de zonas húmedas expuestas a la marea, a lo largo de la costa oriental australiana.

- The Sea Fisheries Institute in Poland, "Instituto Polaco de pesca marina", ha examinado los efectos de la eutroficación en el Báltico.
- The Marine Biological Association, "Asociación marina biológica" del Reino Unido, se encarga de realizar muestreo y análisis rutinario del agua del mar, y está examinando la ingestión de metales por animales marinos y plantas. Esta asociación es el centro de insumo del Reino Unido y asociado al ASFIS, "Sistema de información para ciencias acuáticas y pesca".
- The Hydrobiological Research Institute in Turkey, "Instituto de investigación hidrobiológica" ha participado en la investigación sobre la composición del plancton y necton y la fauna y flora bentónicas, la vigilancia de los metales pesados y la demanda de oxígeno biológico en las aguas costeras, y muchas otras.
- The Institute for Oceanography and Fisheries in Yugoslavia, "Instituto para pesca y oceanografía en Yugoslavia" ha participado en la investigación de los efectos de los contaminantes en los organismos marinos y la adaptación de estos organismos a los contaminantes.

En el caso de la sección (a), el análisis y la diseminación de esta información son normalmente componentes integrales de esta variedad de actividades, en materia de investigación.

#### 2.1.2 Gestión ambiental

Una enorme cantidad de ONG está directamente comprometida en procesos de gestión de los recursos marinos. A escala mundial, las acciones más importantes son aquellas que actualmente están siendo realizadas por las UICN, el WWF, "Fondo mundial para la naturaleza", y pese, al reconocimiento de que no existe ningún programa, individual que pueda reparar la situación de los mares, estas dos organizaciones han adoptado estrategias dirigidas hacia:

- salvaguardar las especies más amenazadas
- conservar los hábitat más importantes
- estimular a los gobiernos y a los organismos intergubernamentales para actuar a escala más amplia con mayor urgencia
- generar apoyo público hacia estas acciones

El Programa de la UICN comprende tres sectores. Los dos sectores más amplios incluyen la formulación y el desarrollo de prioridades de acciones para financiar respectivamente el WWF y el sistema de las Naciones Unidas. El tercero consiste en actividades de la UICN que no requieren un financiamiento especial: políticas de formulación y provisión de asesoría científica; desarrollo de líneas de conducta para la gestión apropiada; y la intervención en problemas claves.

La campaña del WWF "Los mares deben vivir" (para la cual el Fondo confía juntar 10 millones de dólares) está dividida en subprogramas que consisten en planes de acción: para la conservación de los cetáceos, aves marinas y costeras, tortugas, moluscos, corales, mangles, algas, y muchas otras especies; para el establecimiento de acuerdos internacionales; para el desarrollo de nuevos métodos de gestión.

El programa UICN/WWF es indudablemente el más amplio en la escala de las iniciativas de las ONG en este campo, pero de ninguna manera es el único programa técnico. Muchas otras ONG están participando en programas importantes, si bien más pequeños, aunque a veces están coartadas por el hecho que diversos tipos de gestión, abiertos para las ONG, están restringidos debido a las complejidades de la jurisdicción sobre los océanos. Los siguientes ejemplos ilustran algunas de las gestiones de las ONG:

- El National Trust de Fiji estuvo muy activo en el proceso que llevó a la isla Nukulau a ser el primer parque marino de Fiji. Este organismo continúa activando el establecimiento de otras reservas marinas, una estación de investigación y un riel submarino.
- La Fundación para la conservación en los Estados Unidos de Norte América, está en el proceso de elaborar normas para promover protección contra las inundaciones, y preservar los ecosistemas en las zonas ribereñas.
- La Fundación para recursos isleños en las Islas Vírgenes de los Estados Unidos de Norte América, participó en la preparación de un componente sobre medio ambiente marino relativo al proyecto sobre gestión de la zona costera de la isla. Esta misma organización realizó un examen ambiental para el PNUD en materia de planificación para el Caribe Oriental.

- La Sociedad Neo Zelandesa para Ciencias Marinas participó en el establecimiento de una reserva marina creada por el gobierno.
- Una organización Australiana Camp Concern se ha comprometido en desarrollar una estrategia conducente a la creación de una zona libre de contaminación en la plataforma costera y continental de las aguas adyacentes a la zona australiana. Ha pedido el apoyo de otras ONG a través del mundo.

Además de las actividades como las mencionadas, muchas ONG participan en actividades relativas a prácticas de utilización de tierras ribereñas; normas nacionales en materia de emisión de la contaminación del agua, proyectos de gestión sobre las cuencas del río, etc. Estos programas dan como resultado una disminución en la repercusión negativa del hombre en los océanos/mares pese a que frecuentemente sus objetivos inmediatos son bastante diferentes. Así por ejemplo la forestación redundará en un resultado beneficioso al disminuir la descarga de sedimentación al mar, pese a que el objetivo fundamental es probablemente provisión de leña o prevención de pérdida de tierras, etc. Igualmente, la promoción para programas de conservación de energía y fuentes alternativas de energía reducirá a la postre, a niveles más bajos que los presupuestados la contaminación en los océanos por hidrocarburos (puesto que una reducción en consumo del petróleo significa una reducción en el embarque de petróleo). Efectivamente, estas actividades indirectamente, constituyen una forma de gestión ambiental de los océanos.

### 2.1.3 Actividades de apoyo - capacitación, educación, información y participación

Como en la mayoría de las disciplinas, las ONG tienen una capacidad excepcional para informar, educar y hacer participar al público (o mejor aún a públicos especializados) sobre materias relacionadas con el medio ambiente marino. Un examen más extenso en materia de actividad de información de las ONG, se encontrará en el Capítulo 7. Los siguientes ejemplos son un índice:

- The Association Francaise pour la Protection des Eaux, "Asociación Francesa para la protección del agua", ha realizado reuniones públicas y jornadas de estudio sobre el medio ambiente marino.
- El National Trust de Fiji auspició una exhibición sobre el medio ambiente tratando parcialmente los temas de océanos y mares.

- La Sociedad Cousteau de los Estados Unidos de Norte América, ha preparado material audio-visual para televisión y otros públicos.
- El WWF producirá material audio-visual y otro material educativo dirigido hacia la juventud (una parte de su campaña "Los mares deben vivir").
- La Estación biológica de Bermuda realiza periodicamente cursos breves sobre la contaminación del medio ambiente marino para personeros de gobierno, profesores universitarios y de escuela secundaria y público en general.
- Earthscan, un proyecto del IIED, "Instituto internacional para Medio Ambiente y Desarrollo" ha concertado seminarios informativos para los medios de comunicación, en materia de mares regionales.
- El Boletín Man Not Apart, "El Hombre no solo" de los Amigos de la Tierra de los Estados Unidos de Norte América, ha publicado información detallada sobre una serie de problemas marinos incluyendo el embarque de petróleo y los efectos ambientales en el Canal de Panamá (nivel del mar).
- La UICN ha editado una carpeta informativa sobre asuntos marinos que contiene artículos de base sobre problemas importantes en materia de conservación de los recursos marinos, algunos de estos artículos han sido utilizados por los medios de comunicación en varias partes del mundo. Como tarea complementaria, están planificando editar boletines con datos.
- Luego del hundimiento de un petrolero liberiano en aguas colombianas, pese a que sucedió a unos 500 kms de la costa, el Grupo Ecológico Universidad del Tolima, inició una campaña para informar y alertar a los profesores, los estudiantes y al público en general sobre este naufragio. Además, numerosas quejas y demandas fueron enviadas a las compañías propietarias de este petrolero y de su cargo, como también al Gobierno de Liberia y a las Naciones Unidas.

Es evidente que los resultados de estas actividades son difíciles de cuantificar pero no hay duda que las ONG son una de las fuerzas principales detrás de la conciencia del público sobre los problemas marinos que aumentan día a día. Este reconocimiento a su vez conduce a una participación del público, también en aumento, lo que significa un componente

importante en cualquier solución a largo plazo para los actuales problemas marinos.

## 2.2 Otras actividades

### 2.2.1 Acción política y legal

Las actividades de las ONG frecuentemente son de orden político, pues buscan generar una decisión o un consenso político particular. En este sentido, las campañas informativas de las ONG son políticas. Pero a menudo las ONG también participan más directamente en el proceso político. Los siguientes ejemplos demuestran el alcance de estas actividades:

- SCOR, "Comité científico sobre investigación oceánica" (ver 2.1.1) provee asesoría científica a la UNESCO y a la Comisión oceanográfica intergubernamental de la UNESCO. Esto les da a los científicos oportunidades para influenciar sobre programas y política.
- Varias ONG americanas han estado activas en estrategias de cabildeo ante el gobierno norteamericano como oposición del aún nuevo Canal de Panamá (nivel del mar).
- SPEC, "Sociedad científica canadiense" en materia de control ambiental y de contaminación inició una campaña a través de todas las provincias, contra la propuesta de establecer una refinería y un puerto petroleros, en la costa de Columbia Británica en Canadá. SPEC ha colaborado en la creación de la Coalición Petrolera Kitimat integrada por 21 organizaciones representando a 80.000 socios. Además de los grupos conservacionistas, esta coalición incluye organizaciones para la naturaleza, laborales y eclesiásticas. Esta coalición indujo al gobierno federal del Canadá a realizar encuestas especiales que duraron tres meses sobre el propuesto puerto petrolífero.
- En una acción similar, las ONG americanas, japonesas, y micronesias están actuando en conjunto contra un puerto petrolífero y terminal de almacenamiento, en las islas Palau, un ecosistema tropical, rico en diversas especies marinas.
- La Asociación caribeña para la conservación, está participando en una campaña para lograr que los gobiernos caribeños acepten la convención de 1964 para la prevención de la contaminación del mar por hidrocarburos (y sus enmiendas consiguientes); también están tratando de

comprometer la acción regional para investigar las posibilidades de patrullaje en esos mares; así mismo han elaborado recomendaciones para establecer comités de acción local encargados de la formulación de planes contingentes.

- El Consejo de Defensa de Recursos naturales en los Estados Unidos de Norte América, está efectuando un proyecto con el apoyo del WWF que vigile la puesta en ejecución de un Acta sobre gestión de las zonas costeras, estado por estado, y que controle que las gestiones de arriendo en materia de petróleo y gas en la plataforma externa continental, incorporen salvaguardias adecuadas para proteger el medio marino.
- La UICN mantiene un equipo de vigilancia y de asesoría para colaborar con los gobiernos en el establecimiento de parques y reservas marinas. En general, confían a alentar a los gobiernos y a los organismos intergubernamentales para que intervengan en problemas marinos. Esta tarea está facilitada por la incorporación de una serie de gobiernos a la UICN.

Tal como es el caso en la mayoría de los otros problemas ambientales, los gobiernos consultan constantemente a muchas ONG en materias de importancia. En otros casos, los funcionarios de gobierno también son miembros de una o más organizaciones no gubernamentales, lo que asegura el insumo de las ONG en el proceso ejecutor.

### 2.2.2 Ballenas

Un mayor interés de las ONG que participan en problemas ambientales marinos está dirigido hacia la conservación de las ballenas. Pese a que esta actividad es sólo una parte integrante del problema más grande de los océanos y los mares, aquí está tratado separadamente a fin de enfatizar la importancia que le concenden las ONG.

El interés de las ONG en las ballenas está concentrado en el mundo desarrollado e incluye amplia cooperación internacional. Las actividades pertinentes mencionadas en otras partes de este capítulo son muchas y diversas. Lo más notable ha sido el grado de interés público en el problema de las ballenas que las ONG activistas (tales como Amigos de la Tierra, proyecto JONAH y otros) han logrado generar. Un ejemplo sobresaliente ha sido las acciones muy bien publicitadas de la organización Greenpeace que ha contratado barcos para vigilar e interferir físicamente con las grandes flotas balleneras.

### 2.2.3 Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Ley del Mar (UNCLOS)

La UNCLOS cubre una amplia gama de problemas relacionados con los océanos mundiales y las ONG interesadas en los problemas ambientales han estado muy activas. Entre las actividades relacionadas se encuentra un boletín de las ONG llamado NEPTUNO creado durante las sesiones de la conferencia; una publicación especial realizada por el Proyecto educativo sobre océanos (F.E.U.U.) llamado Soundings (investigaciones) que contiene noticias y comentarios sobre la UNCLOS. También han habido publicaciones e informaciones a cargo de una serie de organizaciones ambientales (tales como Sierra Club de los E.E.U.U., etc.).

### 3. EVALUACION DE LAS ONG Y RECOMENDACIONES PARA UN ESFUERZO INTERNACIONAL

Pese a que la encuesta reveló poco en materia de reacción explícita a los actuales esfuerzos internacionales en el campo del medio ambiente marino, una cantidad de conclusiones claras se pueden extraer de la naturaleza de los programas de las ONG. En general, el control internacional sobre el uso y la explotación del medio ambiente marino parecerá ser inadecuado, particularmente en lo que se relaciona a los mamíferos marinos, a los ecosistemas marinos sensibles, comercio marítimo (particularmente petróleo) y finalmente a la práctica de minería y otras actividades de extracción de recursos marinos. Los progresos hechos en la Conferencia sobre la Ley del Mar y el Plan de Acción del Mediterráneo, se han visto con beneplácito pero en general se les mira como inadecuados en una situación que está rápidamente deteriorándose. De los cuestionarios devueltos emergieron una cantidad de recomendaciones específicas que incluyen:

#### 3.1 Coordinación regional

El PNUMA debiera aumentar sus actividades positivas en cuanto a coordinación y aplicación de los programas regionales, particularmente aquellos que tratan problemas difíciles y costosos tales como la contaminación y la sobre-pesca. Además, normas regionales para protección y restauración del medio ambiente marino (incluyendo la pesca) debieran ser preparadas y puestas a disposición.

#### 3.2 Ciencia Marina

Las Naciones Unidas y sus órganos especializados debieran aumentar su asistencia a los estados costeros para la mejor interpretación y aplicación de investigaciones oceánicas y para la capacitación de científicos en la rama marina. El PNUMA debiera proporcionar asistencia técnica tanto a corto como a largo plazo.

#### 3.3 Financiamiento

Un mayor apoyo financiero internacional debiera proporcionarse a algunos países en desarrollo para permitirles que establezcan parques marinos o reservas, como también

para llevar a cabo campañas de alerta en materias ambientales.

#### 3.4 Mamíferos Marinos

El PNUMA debiera responder positivamente a las recomendaciones emanadas de las Consultas Científicas sobre Mamíferos Marinos (realizadas por la FAO y el PNUMA, en Bergen, Noruega).

#### 3.5 UICN

La UICN cree que para lograr los objetivos de sus programas marinos se requiere participación amplia de muchas instituciones nacionales e internacionales incluyendo el PNUMA, la UNESCO y la FAO. Además, confía en que el PNUMA se encargará de programas acordes a la Estrategia Mundial para la Conservación (preparada por la UICN y dedicada en gran parte a los mares).

#### 3.6 Información

El PNUMA debiera proporcionar literatura pertinente y actuar como distribuidor central de información sobre actividades regionales y globales permitiendo de este modo un mejoramiento en la comunicación entre países con preocupaciones y recursos similares.

## CAPITULO 7

### PAPEL DE LAS ONG EN EL CAMPO DE LA INFORMACION EN MATERIA DEL MEDIO AMBIENTE

#### 1. INTRODUCCION

##### 1.1 Ambito del capítulo

Este capítulo trata de las actividades de las organizaciones no gubernamentales en el campo de la información en materia del medio ambiente. El nivel de la actividad de las ONG en materia de información sobre el medio ambiente es tan enorme (ver 1.2) que en un breve capítulo como éste sólo puede darse una revisión muy cualitativa con un mínimo de ejemplos. Otros ejemplos sobre actividades de las ONG en materia de información pueden encontrarse en cada uno de los capítulos del 1 al 6. Los ejemplos citados en este capítulo no son necesariamente los más importantes dentro de un terreno particular y sólo intentan ilustrar el alcance de las actividades de las ONG.

##### 1.2 Clases de ONG que participan y su nivel de actividad

Simplemente, toda clase imaginable de ONG está preocupada de la diseminación de la información sobre el medio ambiente incluyendo asuntos ambientales. El público al que llegan va desde grupos altamente especializados a público en general. El resultado neto es una amplia e importante forma para comunicarse, llegando a centenas de millones de gente, en forma sostenida. En verdad la encuesta confirmó que las ONG como grupo, están más comprometidas en el campo de la diseminación de la información que en cualquier otra actividad asociada con la protección del medio ambiente. Las razones para esta actividad efectiva y extensa son varias, incluyendo las siguientes:

- Las ONG gozan corrientemente de una relación especial con el público al cual éstas dirigen sus actividades informativas. Por ejemplo, las ONG de carácter científico están integradas por científicos. Los grupos comunitarios están formados por gente de la comunidad. Las ONG en el campo de desarrollo rural trabajan activamente con la población rural y así sucesivamente. Como resultado, los programas informativos de las ONG responden altamente a las necesidades del público y por lo tanto este mismo público las acepta rápidamente. Estos factores aseguran la eficacia de los esfuerzos de las ONG en materia de información.
- Los problemas ambientales pueden ser soslayados o editados mediante el suministro de la información, por ejemplo, el conocimiento científico puede influenciar sobre los planes de desarrollo, en tanto que las campañas de información pública, pueden influenciar las acciones de los individuos. En ambos casos las repercusiones negativas ambientales pueden ser reducidas si la información es apropiada. Como resultado en sus esfuerzos por tratar los problemas ambientales, las ONG estiman que los programas son efectivos, consecuentemente están comprometidos en este programa. La

encuesta no reveló diferencias significativas entre las ONG de los países desarrollados o de los países en desarrollo, en cuanto a la importancia que se le otorga a las actividades de información (pese que evidentemente los temas y las formas de comunicarse difieren, como se destacará en el balance de este capítulo).

### 1.3 Orientación hacia los problemas

La encuesta indicó que las ONG realizan actividades informativas relativas a toda la gama de problemas ambientales. Esto es como consecuencia de dos factores:

- Hay una extraordinaria variedad de ONG con una inmensa diversidad de intereses y estructuras.
- En muchos casos las ONG pueden escoger problemas ambientales sin restricciones políticas o económicas que limiten su elección. Este factor presenta un contraste acentuado con otros órganos que participan en la información ambiental.

La atención de los programas informativos de las ONG abarca desde tópicos técnicos específicos a un enfoque muy general del medio ambiente. Dentro de este espectro los asuntos particulares que dominan los intereses, varían de región en región. En los países más desarrollados, la encuesta reveló que los problemas que atraían mayormente eran la energía (especialmente nuclear y su conservación), los estilos de vida y su repercusión sobre el medio ambiente, conservación de la naturaleza, diversas formas de contaminación y asuntos comunitarios tales como la protección en el vecindario. En los países en desarrollo las actividades informativas relativas al medio ambiente se concentran más en el agua, particularmente en el suministro del agua, la salud, la salinización, conservación de suelo, agricultura y población.

## 2. QUE HACEN LAS ONG

### 2.1 Actividades de las ONG relativas a la estrategia y objetivos del PNUMA

El examen en esta sección se dividirá entre cinco subsecciones:

- 2.1.1 Actividades relacionadas con los medios de comunicación
- 2.1.2 Seminarios y actividades pertinentes
- 2.1.3 Periódicos y otros tipos de impreso
- 2.1.4 Miscelánea
- 2.1.5 Día Mundial del Medio Ambiente
- 2.1.1 Actividades relacionadas con los medios de comunicación

Las ONG están intensamente comprometidas con el

trabajo que provee material a los medios de comunicación ya establecidos. En vista de la relativa libertad con que muchas ONG pueden enfocar el problema, su material informativo es frecuentemente contemplado como noticia valiosa más que la información sobre problemas ambientales diseminados por otras fuentes. Porque normalmente no están unidas a intereses particulares, las ONG a menudo son consideradas como una fuente de información fidedigna, si bien una tiene un punto de vista particular sobre una mayoría de problemas.

Las ONG que participan en los medios de comunicación ya establecidos, pueden ser ampliamente divididas en tres categorías. La primera es una categoría especializada que puede ser ejemplificada por Earthscan basada en el Reino Unido y el Instituto de Vigilancia Mundial en los Estados Unidos de Norte América. Estas organizaciones están comprometidas en cubrir efectivamente y a nivel internacional, para los medios de comunicación todo lo relativo a materias ambientales. Earthscan produce entre otras cosas documentos de información para asegurar la información periodística fidedigna sobre varios problemas; Worldwatch produce artículos para su reproducción textual. Estas organizaciones aunque limitadas en número pueden asegurar calidad en sus reportajes sobre problemas ambientales confirmando ser una institución al servicio de los medios de comunicación.

Las organizaciones en las cuales participan periodistas son el segundo tipo de ONG relevantes en este examen. La Asociación de periodistas y escritores para la protección de la naturaleza y el medio ambiente, Francia, por ejemplo, tiene unos 300 socios. Sus actividades incluyen la publicación de una lista de estos asociados con lo cual logran que otras organizaciones distribuyan información ambiental a los escritores que harán buen uso de ésta. Además la asociación también realiza campañas y programas de información para el beneficio de sus socios. Pese a que no existen muchas asociaciones como ésta, logran ser una contribución importante.

La categoría final de las ONG relativas a este examen incluye un amplio número de grupos que realizan actividades relativas a los medios de comunicación como un componente de sus programas en curso. Estas actividades pueden ser de varias clases: boletines informativos, conferencias, contactos personales con individuos que trabajan en medios de comunicación, suministro de recursos de apoyo informativo o campañas de acción, presentaciones públicas o acontecimientos que generan noticias, suministro de material regular tal como artículos, columnas ocasionales en revistas o diarios ya establecidos, programas de radio auspiciados por las ONG y así sucesivamente. Esta amplia gama de actividades se concentra en los medios de comunicación escritos, en la radio o (especialmente en los

países más desarrollados) en la televisión. Particularmente en los medios de comunicación impresos con su alto grado de especialización, estas campañas de información pueden ser dirigidas a públicos muy bien seleccionados.

Estas diversas clases de acciones de las ONG relativas a los medios de comunicación están tan difundidas que sería inútil identificarlas con sólo un pequeño número de ejemplos. El resultado de estas actividades aparece diariamente en la prensa o en la radio, televisión en la mayor parte del mundo y estos hechos sirven como el mejor testimonio de la efectividad de las ONG.

### 2.1.2 Seminarios y actividades similares

Las ONG organizan una amplia gama de seminarios, conferencias, reuniones y otro tipo de encuentros con participación de grupos. Estos entran en dos categorías.

La primera es una reunión especializada en la cual el objetivo principal es, o mejorar la eficiencia de los participantes individualmente o alternadamente aumentar el nivel de cooperación y comunicación entre los individuos y las organizaciones ya altamente competentes en el campo. El enfoque principal de estas reuniones puede incluir metodología científica, técnicas administrativas o de gestión; ciencias sociales (que incluyen técnicas motivadas dirigidas o específicas e información ambiental); tópicos relativos al medio ambiente per se, etc.

Segunda categoría: las ONG participan frecuentemente en reuniones de grupos, abierta a individuos no especializados o al público en general. Estas actividades incluyen no solamente seminarios tradicionales, conferencias, etc. pero también actividades como ferias, películas, alocuciones en plazas públicas, reuniones ad hoc, y festividades públicas como entretenciones, etc. Este intento está a menudo motivado por un esfuerzo para proveer información de ideas que influyen las acciones de aquellos en el público respecto de una posición más racional en materia de medio ambiente y sus problemas. No obstante en otros casos la intención es puramente informativa. Se pretende entregar, a los individuos que ya están motivados, la información sobre cómo construir un colector solar, etc.

Nuevamente la extensión de esta actividad es tan amplia que no tendría sentido enunciar un pequeño número de ejemplos, sin embargo la repercusión de estas reuniones indudablemente muy poderosa no sólo debido a su extensión sino por el contacto directo y personal que estas reuniones crean.

### 2.1.3 Periódicos y material impreso

Una gran cantidad de ONG publica periódicos

dedicados exclusivamente a los problemas ambientales. Otras ONG publican periódicos que incluyen información ambiental como también otro tipo de material. Hay por supuesto gran diversidad entre estas publicaciones. Contemplan desde boletines copiados a mimeógrafo con pequeña circulación que abarca centenares de miles. El público al cual llegan también varía. Puede ser público en general, especialistas en un campo específico personas que toman decisiones u otras ONG, etc.

Además de estos periódicos también hay una intensa participación de las ONG en la preparación de publicaciones especiales, tales como panfletos y/o libros que tratan de llegar a públicos tan diversos como son las ilustraciones producidas por estas ONG.

Otros ejemplos de publicaciones sobre el medio ambiente constituyen "ECO" y otros periódicos producidos por las ONG durante conferencias de las Naciones Unidas. Por ejemplo, "PAN" fue publicado durante la Conferencia sobre alimentos, "JERICHO", durante la Conferencia sobre Asentamientos Humanos y "ECO", el primer periódico, durante la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el medio humano.

La encuesta no produjo un estimado concreto sobre la cantidad de publicaciones difundidas por las ONG en el campo del medio ambiente. Pero es evidente que el total anual es (al menos) de unas 10 mil publicaciones. Los ejemplos citados en otros capítulos de este informe sólo dan una indicación muy limitada del alcance de estas publicaciones.

#### 2.1.4 Miscelánea

Con el gran número de ONG activas en la esfera de la información ambiental, no es sorprendente que muchos programas que se realizan no caen dentro de algunas de estas categorías mencionadas. Estos programas "misceláneos" de las ONG, no son tan extensos como en las actividades 2.1.1 y 2.1.3 sin embargo son muy importantes y están mejor descritas en los ejemplos que siguen:

- La Sociedad Cousteau de los Estados Unidos de Norte América, ha producido películas de corto metraje, cassettes, carpetas informativas múltiples, "especiales" para T.V. y una gran cantidad de películas. Este material trata principalmente de problemas ambientales relativos a los océanos y a los mares; muchos de éstos están designados para uso en las escuelas.
- Pollution Probe - Ottawa, Canadá, produce un programa radial de media hora, dos veces a la semana, sobre problemas ambientales, emitido por una estación local. La organización también estableció y opera un museo comunitario para conservación de energía.

- The National Trust for Fiji, "Liga Nacional de Fiji", organizó una exhibición sobre el medio ambiente en el Museo de Fiji. Duró unos 20 días y fue visitado por unas 8.000 personas incluyendo una gran cantidad de estudiantes. Esta exhibición será la base de una versión ambulante.
- La Organización de Movimientos de scouts (que cuenta con 13 millones de socios en 112 países) ha creado una "Insignia sobre conservación mundial", que los muchachos pueden ganar mediante el suministro de conocimientos ambientales, tanto a los jóvenes como a los adultos.
- SCOPE, está comprometido en un proyecto que examina tanto la comunicación sobre información ambiental como la evaluación sobre la sociedad y las respuestas a esa información. Los resultados servirán de guía a los gobiernos y a las agencias intergubernamentales y a las organizaciones no gubernamentales en el uso efectivo de la información.
- The Committee on Science and Technology, "Comité de Ciencia y tecnología en los países en desarrollo" (COSTED), otro comité del CIUC está montando un sistema de información en materia de tecnología apropiada.
- El IRDC, está financiando parcialmente y dando asistencia técnica al desarrollo de una cantidad de redes de información que están siendo investigadas o establecidas por diferentes organizaciones no gubernamentales. Los tópicos incluyen la agricultura, población y suministro de agua. El IRDC también está financiando un proyecto piloto en el Uruguay donde se prueban cassettes grabados previamente como medios para comunicar nuevos conocimientos e ideas a las comunidades aisladas.
- Muchas ONG actúan como centros de recursos para la comunidad. Por ejemplo, Stichting Natuur en Milieu de los Países Bajos reciben más de 200 periódicos que pone a disposición del público. EGIS, "Servicio de información ambiental" en el Reino Unido responde a consultas específicas hechas por correo, como también mantiene una biblioteca y archivos con recortes de diario para el uso público. El Centro internacional de información ambiental de Estados Unidos de Norte América responde a las preguntas formuladas por periodistas, escritores y editores en materia de problemas internacionales ambientales, como también publica su boletín informativo, "World Environment Report", 'Informe sobre el medio ambiente mundial'.

### 2.1.5 Día Mundial del Medio Ambiente

La participación de las ONG en el Día Mundial del Medio Ambiente ha sido ampliamente estimulada los años 1976 y 1977 mediante la distribución de afiches de "Alerta" a más de 3.500 organizaciones en 1976. Estos afiches preparados conjuntamente con el Centro de Enlace sobre el Medio Ambiente y el PNUMA han generado un nivel de actividad bastante sustancial particularmente en los países en desarrollo. En verdad la encuesta indicó que varias centenas de ONG han participado activamente en el Día Mundial del Medio Ambiente y este número aumenta cada año. Las organizaciones comprometidas en esta actividad cubren toda la gama de ONG. Algunas sólo con interés periférico en problemas ambientales, en otras épocas del año. Las acciones emprendidas han incluido reuniones públicas, seminarios, exhibiciones, demostraciones, protestas políticas, declaraciones de las ONG, festivales, campeonatos de bicicletas y muchísimo más. Los siguientes ejemplos subrayan una selección de programas de las ONG durante la celebración del Día Mundial del Medio Ambiente 1977:

- El afiche del CEMA/PNUMA se exhibió en docenas de países incluyendo, Austria, Camerún, Canadá, Costa Rica, Dinamarca, Egipto, Ecuador, Francia, Costa de Marfil, Malasia, Polonia, Papua Nueva Guinea, Rumania, España, Suiza, Tanzania, Tailandia, Rusia y Zambia.
- La Asociación de las Naciones Unidas de Australia en Queensland coordinó un festival descentralizado durante tres días. Otras ONG fueron alentadas a auspiciar reuniones públicas, talleres, exhibiciones, marionetas, programas juveniles y docenas de otros tipos de actividad, como una parte del festival.
- The Athens Society of the Friends of the Tree, "Sociedad de Amigos de los árboles de Atenas, Grecia", presentó un sketch de televisión que trataba de la protección de la cubierta vegetaria.
- The Indian Society of Naturalists, "Sociedad India de naturalistas", exhibió miles de sus afiches de alerta especialmente preparados, impresos en el lenguaje regional Gujarati. Además organizó un seminario sobre el medio ambiente en el cual participaron toda clase de personas con diferentes intereses. También en India, Dasoli Gram Sarjya Sangh organizó un rudimentario campamento de trabajo en el cual 50 muchachos colaboraron elaborando un sistema de forestación durante 6 días coincidiendo

el último con el Día Mundial del Medio Ambiente. Estos trabajadores también participaron en un debate y una proclama, pidiendo la prevención de la deforestación en esa zona.

- La Liga Socialista de Jóvenes Trabajadores de Mauricio organizó un foro público sobre medio ambiente.
- Amsterdam, Fietst, Países Bajos, organizó una carrera masiva de ciclistas en reconocimiento a que la bicicleta es un medio de transporte ambientalmente apropiado.
- En el Reino Unido, Los Amigos de la Tierra, la Agencia Británica de Ciclistas y la Fundación Británica para el Corazón, organizaron el 5 de junio una parada de bicicletas que sirvió también para inaugurar el Mes Nacional de la Bicicleta de la Fundación para el Corazón.
- La Federación de asociaciones para la protección del medio ambiente en Sri Lanka y las ONG asociadas, organizaron una procesión de carretas tiradas por bueyes con un recorrido de 10 millas a través de las calles de Colombo, haciendo llamados a las escuelas durante el trayecto. Los participantes llevaban banderillas y afiches pintados a mano y los grupos también organizaron una reunión pública.
- ORA TENATURA Tahti, organizó una competencia de fotografías en la cual cada candidato debía presentar dos fotos. Una foto antigua de un paisaje particular ya fuese tierra o mar y la otra una foto contemporánea de la misma escena mostrando la degradación ambiental o el mejoramiento del medio ambiente.
- Los Clubs de la Fauna y Flora de Uganda organizaron un festival nacional en el Día del Medio Ambiente con participación de obras, canciones, cuentos y pinturas. Los participantes vinieron de todas partes del país.
- En el Nor Este del Reino Unido, un comité ad hoc de grupos locales ambientales organizó un festival que duró 10 días acerca del medio ambiente; el festival terminó el 5 de junio. Los eventos incluían excursiones a los lugares de interés ambiental, competencias, exhibiciones, demostraciones, etc.

## 2.2 Otras actividades (no relacionadas con la estrategia y objetivos del PNUMA)

Las ONG están participando en una gran cantidad de actividades que no tienen relación con la estrategia y objetivos del PNUMA. Las siguientes funciones son de particular importancia:

- A menudo las ONG tienen dificultades para obtener información adecuada entregada por fuentes oficiales ya sean del gobierno o de la industria. No obstante en algunos casos pueden obtener información sensible mediante fuentes no oficiales, por ejemplo, aquella suministrada por individuos comprometidos que reconocen la capacidad de las ONG para hacer uso efectivo de cualquier información. Por consiguiente una actividad valiosa (no extensa) por parte de las ONG consiste en diseminar la información importante pero delicada. Como las ONG agrupan inmensa cantidad de individuos, se puede dar por sentado que éstos participan activamente pero de manera informal en la información ambiental, en el hecho cada individuo es un emisario personal de la causa ambiental. Estas actividades de ninguna manera pueden ser cuantificadas o categorizadas pero representan uno de los impactos más importantes en el movimiento ambiental de las ONG.

### 3. EVALUACION DE LAS ONG EN EL CAMPO DE LA INFORMACION Y RECOMENDACIONES PARA UN ESFUERZO INTERNACIONAL PERTINENTE

El cuestionario no solicitó de las ONG que valuaran las actividades actuales que realizan los órganos internacionales en materia de información ambiental. No obstante, las recomendaciones que las ONG hicieron al PNUMA, en materia de programas futuros de información, indican claramente que se percibieron fallas. Además de las recomendaciones resumidas que siguen, los capítulos 1 al 6 contienen otras recomendaciones para actividades formativas relativas a esferas específicas.

#### 3.1 Diseminación de la información

Una cantidad de ONG manifestó la carencia de información específica:

- En el campo de la contaminación del aire se necesitan tablas comparativas, y actualizadas, de estadísticas de contaminación del aire, normas y regulaciones, en una base de país por país y tema por tema.
- Sería recomendable obtener información sobre las actividades del PNUMA en campos específicos en un formato apropiado para reproducirlo en los periódicos que emiten las ONG.
- En el campo de los productos químicos tóxicos, datos actualizados sobre efectos recientemente descubiertos de los tóxicos y medidas nuevas normativas (en cualquier parte del mundo) debieran ser rápidamente y ampliamente diseminadas.
- Debiera proveerse la información de uso directo al individuo y consumidor.
- El material para los medios de comunicación debiera ser específicamente orientado a la región geográfica

en la cual está siendo distribuido. Igualmente, a nivel regional, se debieran organizar seminarios de un día para medios de comunicación, que trataran problemas ambientales específicos. Una ONG recomendó que el PNUMA debiera delegar sus actividades dirigidas en materia de información pública a otras organizaciones, en vista que otros órganos de las Naciones Unidas no han sido efectivos en esta tarea. Logicamente, el PNUMA debiera conservar toda la responsabilidad en la difusión de sus propias actividades.

### 3.2 Servicios informativos

Se propusieron al PNUMA dos nuevos servicios informativos:

- El PNUMA debiera mantener un servicio de Banco de Datos en el cual se pudieran obtener información breve pero adecuada sobre normas y sistemas de control, (idealmente via telex).
- El PNUMA debiera crear una oficina de distribución para información ambiental y materiales educativos. Esta función representaría coleccionar películas, fotografías y material impreso bien seleccionado proveniente de fuentes de todo el mundo. Estas serían rediseñadas a los departamentos gubernamentales, a las ONG, o a los CINU para su información al público.

Se hicieron sugerencias adicionales relativas a los servicios de información ya existentes:

- El PNUMA debiera lograr que el Directorio del SIC fuese más accesible a las partes interesadas.
- Debiera promoverse el tratamiento que el SIC da a las ciencias marinas. El PNUMA debiera apoyar el sistema de información de ciencias acuáticas (ASVIS).

Debiera buscarse mayor cooperación entre el RIPQPT y la Red de información de datos sobre productos químicos que afectan al medio ambiente, dependientes de la Comunidad Europea.

### 3.3 Financiamiento

El PNUMA debiera continuar financiando aquellas organizaciones capaces de entregar, de manera precisa y efectiva, la información sobre problemas ambientales a una amplia variedad de público.

### 3.4 Intercambios

El PNUMA debiera promover el intercambio internacional a "Nivel de Trabajadores" y no de "expertos" (por ejemplo los trabajadores en el campo, realmente comprometidos con los esfuerzos dirigidos a resolver los problemas ambientales), estos intercambios aseguran

el flujo informativo mediante contacto directo y personal. Se hizo particular referencia al intercambio entre los trabajadores en materia de tecnología apropiada.