

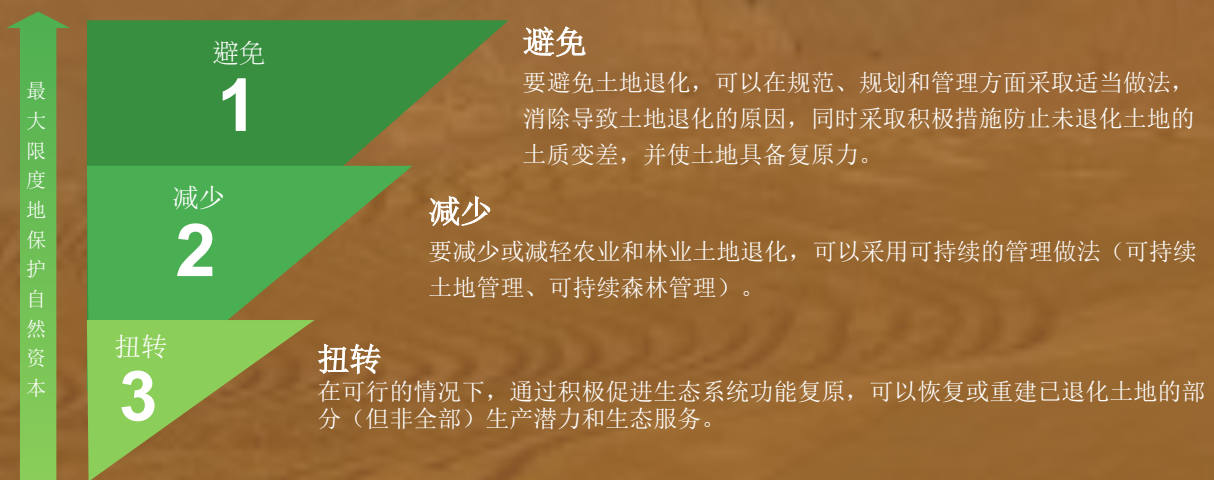


# 恢复土地，争取实现可持续发展目标

国际资源委员会锐评

全球约25%的土地处于退化状态。土地的恢复和复垦，共同构成实现可持续发展目标15（陆地生命）的三项主要策略之一，特别有利于实现不再出现土地退化的具体目标（15.3）。

国际资源委员会（IRP）锐评得出结论认为，土地的恢复和复垦过程及恢复后的土地，对各项可持续发展目标都会产生重要的共同效益。



图片摄影：Mustafa DEMIRBAŞ, 2019年防治荒漠化世界日摄影大赛，土耳其共和国农业和林业部防治荒漠化和水土流失总局举办

# 结论

此锐评的结论撷取了述及每一项可持续发展目标的专题章节以及若干综合性章节的内容。

1

**土地的恢复和复垦对各项可持续发展目标都会产生重要的共同效益。**多数报告只关注某一类可持续发展目标，本报告则有意识地考虑了所有目标，并为此邀请多方作者参与编写。各方的观点和结论尽管无法顾及全部面向，但都认为随着用于土地恢复的投资在全球范围迅速增长，未来充满了机遇和希望。简而言之，各方得出结论认为，土地恢复对各项可持续发展目标都会产生直接或间接（或兼而有之）的共同效益。另一方面，报告作者群普遍承认，从以往多项举措的不同功效来看，要恢复土地和实现对可持续发展目标的共同效益，需要克服严峻的挑战。

2

**土地恢复产生的共同效益以及潜在的风险和利弊权衡，在各项可持续发展目标及其具体目标上的体现不尽相同。**分析工作认识到，恢复后的土地和恢复过程可以产生多种共同效益，同时还发现土地恢复产生的共同效益在各项可持续发展目标上的体现不尽相同，存在很大差异。一个重要的观点指出，与具体目标相比，土地恢复产生的相对效益对于某些概括性的可持续发展目标更为有利。这是由于具体目标涉及的范围通常小于相关的可持续发展目标。气候变化（可持续发展目标13）就是一个实例。这项目标指出，人们普遍承认土地恢复对于抵御“气候变化及其影响”有着重要意义。但是，具体目标并没有明确提出进一步减缓气候变化的要求（例如通过增加土壤的碳固存）。另一方面，对于性别平等（可持续发展目标5）等其他目标，则无法保证实现共同效益，这几乎完全取决于恢复土地如何及由谁进行，以及谁能够从恢复后的土地中获益。

3

**土地恢复过程与恢复后的土地产生的共同效益通常大不相同，两者的时间跨度也不相同，**而且还随各项可持续发展目标的不同而存在差异。若相关方案要在恢复土地的同时顾及一项或多项可持续发展目标，上述结论对其规划和筹资工作有着重要意义：土地恢复过程可以产生立竿见影的共同效益（例如创收脱贫），而恢复后的土地可能需要经过数年或数十年才能产生共同效益（例如通过提高农业产量消除饥饿）。

4

**开展从地方到全球等不同范围内的定量和定性模拟分析，包括前景规划，有助于指导今后的投资。**要确定潜在的协同作用和共同效益并不困难，但要确保实现则困难得多。报告作者群之间的非正式讨论表明，各方在制定和落实发展举措时在很大程度上各自为政，小则错失了通过协同增效实现共同效益的机会，大则需要做出不必要的权衡取舍，各方对此普遍感到沮丧。即便是由同一个政府、政府机构或捐助方资助的项目，也往往缺乏协调。国际资源委员会近日发布的《全球资源展望》报告（IRP 2019）描述的前景表明，土地恢复产生的共同效益取决于各种因素，这些因素不仅数量众多，性质复杂，而且相互影响，开发和应用综合模型可以帮助人们确定和应对这些因素。

5

**采用综合性景观方法，包括开展有针对性的研究和投资，是增加土地恢复投资总体回报的关键。**综合性景观方法考虑到土地的空间可变性，可以“满足众多利益攸关方的需求，包含这些利益攸关方，并且由其规划设计”（第4章）。在恢复土地的同时，还可以采用这种方法来满足流离失所者的需求。此外，要优化投资回报，关键是要将投资集中在最有可能取得成果和复原有望持久的地区。

## 如何实现跨领域机会的最大化

如何使土地恢复和复垦贯穿多项可持续发展目标，实现跨领域机会的最大化：

完成全面系统的分析，  
确定潜在的协同效应和  
利弊所在

在规划和实施工作中  
采用景观方法，特别是针  
对土地潜力可变的景观，  
开展全面系统的分析。

制定有针对性  
的解决方案

在复原有望持久  
的地区投资

下载报告全文和相关资料介绍，可访问：[www.resourcepanel.org/reports/land-restoration-achieving-sustainable-development-goals](http://www.resourcepanel.org/reports/land-restoration-achieving-sustainable-development-goals)。要了解更多信息，请联系国际资源委员会秘书处：[resourcepanel@unep.org](mailto:resourcepanel@unep.org)。\*国际资源委员会锐评是基于委员会开展的科学研究和评估以及其他相关文献的技术或政策文件，不是完整的研究和评估报告，而是科学思考，可以催生新的科学知识或突出强调政策讨论应当考虑的重要主题。

联合国  
环境规划署

International  
Resource  
Panel

United Nations  
Convention to Combat  
Desertification