

Резюме

Краткое обобщение оценки проекта "Демонстрация устойчивых заменителей ДДТ¹ и расширение имеющихся в странах возможностей борьбы с переносчиками болезней на Южном Кавказе и в Центральной Азии".

Это заключительная оценка проекта Программы ООН по окружающей среде - Глобального экологического фонда (ID 3614) "Демонстрация устойчивых заменителей ДДТ и расширение имеющихся в странах возможностей борьбы с переносчиками болезней на Южном Кавказе и в Центральной Азии". Программа ООН по окружающей среде является внедряющим агентством ГЭФ, а швейцарская организация "Зеленый Крест" - исполнительным агентством проекта.

Конкретной целью проекта было "защитить здоровье человека и окружающую среду, помогая странам сократить и ликвидировать производство, использование и выдачу стойких органических загрязнителей и в целом последовательно содействовать развитию потенциала для рационального использования химикатов". Проект включал в себя две составляющие. Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) во взаимодействии с министерствами здравоохранения соответствующих стран отвечало за выполнение составляющей в сфере здравоохранения. Организация Milieucontact International, учитывая ее опыт в регионе, отвечала за выполнение экологической составляющей в странах: выявление хранилищ ДДТ, расстановку приоритетов, переупаковку и обеспечение безопасности. Проект реализовывался в тесном сотрудничестве с другими тематическими проектами и инициативами, которые внедрялись в странах, особенно теми, которые реализовывались Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (FAO).

Реализация проекта началась в 2011 году (февраль) в Грузии, Кыргызстане и Таджикистане и завершилась в июне 2016 года. Общий бюджет проекта в соответствии с проектным документом составлял 5 млн 482 тыс. долл. США, 2 млн 50 тыс. из которых были предоставлены в виде гранта ГЭФ. Проект отчитался об освоении бюджета в 5 млн 644 тыс. 607 долл. США, 2 млн 50 тыс. из которых были предоставлены в виде гранта ГЭФ, софинансирование было представлено правительствами стран, Всемирной организацией здравоохранения, организациями Зеленый крест и Миликонттакт.

Оценка проводится в соответствии с Политикой оценки окружающей среды ООН и завершается по окончании проекта для оценки работы и определения результатов и последствий. Особое внимание уделено устойчивости результатов проекта (секция 5.8.); оценке степени проработки результатов среднесрочной оценки; и оценке способа организации взаимодействия между Программой ООН по защите окружающей среды и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). Оценку проводила команда независимых консультантов. Екатерина Мельниченко выступала в роли ведущего консультанта, а Петр Шаров - вспомогательного консультанта. В каждой стране в течение недели работала миссия, которая встречалась с персоналом проекта, заинтересованными сторонами и посещала пилотные объекты. Использовались различные методы оценки, такие как кабинетное исследование, полевые наблюдения, интервью (личное и онлайн). Там, где было возможно, полученные данные и достигнутые результаты были проверены и триангулированы для повышения достоверности и надежности полученной информации.

¹ Дихлордифенилтрихлорэтан

Общий рейтинг проекта оценен как "**Приемлемо удовлетворительный**". Проект реализовывался в сложной обстановке с привлечением различных партнеров на государственном и региональном уровнях. Проект успешно выполнял намеченное. По результатам оценки 59% запланированных результатов были "полностью достигнуты", 36% - частично достигнуты, 5% - не достигнуты. Достижение результатов проекта оценено как "Удовлетворительное". Первые два результата полностью достигнуты и еще два - частично. Прогнозируемые результаты выхода на итоговый уровень, рассчитанные в рамках теории изменений, были достигнуты и движущие факторы были в наличии. Оценка вероятности воздействия была основана на сверке движущих факторов и предположений для восстановленной теории изменений. Уровень достижения промежуточного состояния оценен как "Умеренно невероятный". В соответствии с теорией изменений, промежуточное состояние 1 относится к среднесрочным результатам, которые должны быть достигнуты на уровне стран - участниц проекта. Промежуточное состояние 2 относится к странам региона Центральная Азия, поскольку у них есть существенные объемы ДДТ, которые необходимо уничтожить. Хранение на складах является временной мерой и необходим поиск решения, которое позволит полностью ликвидировать склады. В настоящее время транспортировка переупакованных пестицидов к существующим комплексам по сжиганию невозможна из-за ограничения Таможенного союза. Поэтому эти страны рассматриваются как наиболее важные для достижения результативного уровня воздействия для снижения глобальной зависимости от устойчивых пестицидов. Хотя проект и поддерживал разработку регламентирующих документов на национальном уровне, уровень принятия их министерствами и отсутствие четких приоритетов а национальном уровне не обеспечивает выделение бюджета. С другой стороны, проект успешно координировал на национальном уровне усилия с другими текущими инициативами. Взаимодействие обеспечило эффективное использование проектных ресурсов, перевыполнив цели по уничтожению ДДТ в странах-участницах проекта, что изначально заявлялось в проектном документе.

В целом, хороший уровень сотрудничества и координации между Программой ООН по окружающей среде и швейцарской организацией "Зеленый Крест" внес свой вклад в успехи проекта. Хотя в течение почти двух лет не было руководства со стороны Программы ООН по окружающей среде (руководитель не был назначен на должность), опыт исполнительного агентства и качественное руководство проектом гарантировали прогресс его реализации. Прочная позиция ВОЗ в странах - участницах проекта, наряду с признанным во всем мире опытом предотвращения заболеваний, вызванных переносчиками инфекций и борьбы с малярией, позволили планомерно осуществить проектную деятельность компоненты здравоохранения.

Заключительная оценка выявила ряд *Извлеченных уроков*, которые представлены в основном докладе. Вкратце, они таковы:

1. Местный уровень поддержки и предыдущий опыт страны важны для планомерного осуществления деятельности в рамках проекта.
2. Изначальная установка четкого руководства, мониторинга и требований к отчетности делает процесс прозрачным, простым в управлении и облегчает взаимодействие между партнерами проекта.
3. Систематический мониторинг и сбор доказательств для финансирования является хорошим управленческим инструментом, предоставляющим общую картину затрат проектных ресурсов и может быть использован для адаптивного управления.

4. Высокий уровень приверженности на национальном уровне обязателен для получения международной поддержки, но для эффективного внедрения необходимо четкое разделение ответственностей и процедур.
5. В странах с низкими доходами, такими как Таджикистан, Кыргызстан, устойчивость в будущем зависит не только от национальных политических обязательств и поддержки. Важным фактором может стать и наличие средств как из национальных бюджетов, так и средств международной донорской помощи.
6. Деятельность по повышению осведомленности являются важной частью реализации проекта, когда она нацелена на применение новых подходов (устойчивая борьба с переносчиками инфекций, рациональное обращение с устаревшими пестицидами), что является неотъемлемой частью реализации экологических прав и основой для вовлечения граждан в процесс принятия решений.
7. Координация с другими проектами/инициативами/партнерами важна и может принести пользу.
8. Средства информационного взаимодействия должны быть адаптированы к местной ситуации и все мероприятия должны быть частью стратегии информационного взаимодействия.
9. Для успешной реализации проекта, его команда должна обладать управленческим и тематическим потенциалом.

Заключительная оценка предоставляет рекомендации в основном для Программы ООН по окружающей среде (как внедряющего агентства) и швейцарской организации "Зеленый Крест" (как исполнительного агентства). Эти рекомендации могут быть применены в будущих проектах.

1. Деятельность по повышению осведомленности следует оформлять, как составляющую проекта по управлению химическими веществами. Деятельность по повышению осведомленности следует четко описывать в проектном документе и оформлять частью логической структуры. Стратегию и план информационного взаимодействия следует разработать на ранних этапах внедрения. В этих документах необходимо четко оговорить результаты, сформулировать SMART-цели, показатели, основанные на результатах, и график внедрения. В ходе внедрения необходим регулярный мониторинг выполнения деятельности по информационному взаимодействию. Мониторинг следует проводить уполномоченному человеку. Корректировку мероприятий и выделенного бюджета необходимо проводить регулярно в рамках совместного процесса со всеми партнерами и ключевыми вовлеченными фигурами. Деагрегированные данные (группы заинтересованных сторон, гендерная принадлежность) необходимо собирать там, где это возможно. В процессе информационного взаимодействия важно делать четкие заявления для выбранных целевых групп. Определение ключевых целевых групп и ключевых заявлений следует сделать частью стратегии информационного взаимодействия. Гендерная принадлежность и уязвимые аспекты должны быть частью этого процесса.

2. Необходимо определить возможных партнеров в деятельности по повышению осведомленности на национальном и местном уровнях. Для активной деятельности по повышению осведомленности и обеспечения ее устойчивости необходимо определить возможных партнеров. Это могут быть министерства образования, министерства по защите окружающей среды,

труду, здравоохранению, национальные и местные гражданские общественные организации (или иные соответствующие организации национального и местного уровней). Для этого необходимо тщательно изучить заинтересованные стороны на старте проекта и пригласить представителей ключевых учреждений принять участие в контроле за деятельностью проекта, например, в рамках руководящего комитета. Такой подход может определить пути взаимодействия. Например - внесение в учебные планы школ/университетов информации о рисках, которые несут для здоровья стойкие органические загрязнители, или рекомендации для рабочих, взаимодействующих с пестицидами. Такие пути взаимодействия могут в дальнейшем привести к включению результатов проекта в повседневные бизнес-процессы, которые происходят на национальном уровне.

3. Целесообразно применять подход множества заинтересованных сторон для повторения деятельности по устранению рисков от ДДТ в других странах. Начиная деятельность по уменьшению рисков от ДДТ, важно привлекать заинтересованные стороны как из сектора защиты окружающей среды, так и из сектора здравоохранения. Экспериментальный подход, который был применен в этом проекте, может выступать моделью объединения этих двух секторов, которые в постсоветских странах с низким и средним уровнем дохода обычно не имеют сильных связей. Объединенные рабочие группы, регулярные собрания, совместное участие в деятельности могут усилить эти связи. Информационное взаимодействие и материалы, направленные на повышение осведомленности, адресованные разным целевым группам должны также содержать информацию как об охране здоровья, так и о защите окружающей среды.

4. Следует проводить оценку потребностей и пробелов в новых законопроектах и проектах политик. При планировании в рамках проекта вмешательства в разработку законов, стратегий, планов действия потребности и пробелы необходимо рассматривать в первую очередь. Особое внимание следует уделять определению существующих в стране обязательств, планов, стратегий и политик, а также анализу институционального устройства и возможностей. Деятельность на основе уже существующих структур позволит их усилить, а также обеспечить институциональную устойчивость. Проект сможет сфокусироваться на потребностях, которые будут определены.

5. Необходимо создавать руководящие комитеты на национальном уровне для поддержки межотраслевого сотрудничества. Руководящие комитеты на национальном уровне следует создавать на начальном этапе реализации проекта. Представителям ключевых заинтересованных сторон из государственных структур и гражданского общества необходимо встречаться на регулярной основе. Основная роль руководящих комитетов должна заключаться в контроле и руководстве реализации проекта. Эта структура также может играть роль в мониторинге деятельности, утверждении планов действий (например, годовых планов) и управлении рисками. Вовлечение ключевых заинтересованных сторон на всем протяжении реализации проекта внесет вклад в формирование владения процессом на уровне государства и внедрение последующей деятельности в текущие процессы ответственных организаций.

6. Следует укреплять управление проектом, документируя совместные действия с другими организациями, которые реализуют подобные проекты. Всю деятельность, которая будет осуществляться в сотрудничестве с другими проектами и инициативами следует тщательно документировать на всех этапах реализации. Особенно это касается планирования, где могут быть составлены письменные соглашения и отчеты (изложение фактов и финансовая отчетность, где это

возможно). Это поможет отслеживать прогресс в достижении целей проекта и собирать связанную с проектом информацию (достижение целей, предоставление софинансирования).

7. Необходимо укреплять применение подхода, основанного на правах человека (HRBA), и соображениях гендерного равенства, в разработке химических проектов на уровне государства. Комплексный гендерный анализ и применение HRBA следует сделать на этапе подготовки проекта для лучшего понимания гендерных вопросов в контексте такого проекта. Если экспертиза не доступна в рамках организации, гендерный эксперт (или организация, работающая в данной сфере) могут быть привлечены для выполнения этой работы. Анализ гендерных ролей и обязанностей, доступа к ресурсам (доход семьи, производственные ресурсы: земельный участок, работа и т.д.) у представителей разных полов в целевых странах может стать отправной точкой для определения уязвимостей и специфических нужд. Очень важно определить уровень уязвимости женщин и мужчин, это касается того, *кто* имеет доступ к источникам заражения/подвержен болезням, *почему* это происходит (основываясь на гендерных ролях в обществе), *каковы* представления местного населения (которое потенциально поражено), *какие* научные факты подтверждают негативные эффекты. Эти шаги позволят определить неравенства и следующим шагом станет возможным предложить конкретные действия в этом направлении. Исходя из предыдущего опыта, можно выделить следующие группы, на которые могут быть направлены мероприятия: женщины, школьники и представители местных властей. Образование и повышение осведомленности может быть выбрано в качестве приоритетных секторов. Этот анализ мог бы стать отправной точкой стратегии достижения гендерного равенства, в то время как гендерная принадлежность, будучи частью логической структуры, будет инструментом отслеживания прогресса.

8. Компонент по работе на стратегическими документами должен обязательно присутствовать в проектах, где происходит внедрение новых технологий, подходов в работе. Перед началом проекта необходимо сделать обзор законодательства, существующего на национальном уровне: законы, подзаконные акты, регламенты. Если возможно, это лучше сделать на этапе разработки проекта. Определение расстановки сил на национальном уровне будет основной для определения основных партнеров, необходимых мероприятий, а также определение рисков проекта и необходимых действий по их предотвращению. При внедрении новых технологий и подходов к работе очень важно определить те ограничения которые существуют на национальном уровне по реализации проектных мероприятий, а также определить те законодательные моменты, которые необходимо улучшить для успешной реализации проекта.

9. Необходимо усиливать отраслевое сотрудничество на национальном уровне между участниками, вовлеченными в разные составляющие проекта. Для сотрудничества на национальном уровне важно выработать механизмы координации нескольких заинтересованных сторон (например, национальных руководящих комитетов, межведомственных рабочих групп, тематических комитетов, работающих на разных уровнях) с представителями всех вовлеченных отраслей. Например, министерство здравоохранения, труда (или другие соответствующие структуры). Это предоставит всем партнерам единую картину действий в рамках проекта. В противном случае будет несколько параллельных проектов, реализуемых на уровне государства. В процессе исключения использования ДДТ местным населением, важно максимизировать усилия по повышению осведомленности, образовательную деятельность, показать связь между

использованием ДДТ и здоровьем. Участники одного компонента имели очень расплывчатое представление о других составляющих проекта, поэтому упустили целостную картину, ограничивали видение проекта и не видели своей взаимосвязи и логики действий в рамках проекта. Рекомендуется увеличить информационное взаимодействие и взаимодействие между участниками, вовлеченными в разные составляющие проекта и учредить регулярные собрания во время реализации проекта.

