



联合国环境规划署 联合国环境大会

联合国环境规划署 联合国环境大会 第四届会议

2019年3月11日至15日，内罗毕

联合国环境大会第四届会议会议记录

1. 联合国环境规划署联合国环境大会第四届会议于2019年3月11日至15日在内罗毕联合国环境规划署（环境署）总部召开。

一、会议开幕（议程项目1）

2. 环境大会主席 Siim Kiisler 先生于2019年3月11日星期一上午10时35分宣布会议开幕。

3. 应主席邀请，联合国环境大会默哀一分钟，向前一天从亚的斯亚贝巴到内罗毕失事航班的所有罹难者，包括其中的代表团成员、口译员和联合国工作人员表示哀悼。

4. 以下人士在会上致开幕词：Kiisler 先生；环境署代理执行主任乔伊斯·姆苏亚女士；联合国内罗毕办事处代理总干事兼联合国人类住区规划署（人居署）执行主任迈穆娜·穆罕默德·谢里夫女士；肯尼亚环境部长 Keriako Tobiko 先生。

5. Kiisler 先生在发言中说，环境署即将于2022年迎来五十周年大庆，此时正是总结在塑造未来全球环境议程方面所取得的进展的适当时机。他赞扬现任和往届秘书处为协助会员国采取行动保护环境和扭转地球退化所作的不懈努力。他感谢姆苏亚女士作为环境署代理执行主任所发挥的领导作用，并欢迎英厄·安诺生女士在环境署需要变得更加灵活、有效和有力，以迅速应对几代人面临的最紧迫的环境挑战之际，就任该组织的执行主任。环境大会本届会议的审议工作及其成果，包括各国部长将在本周内核准的部长级宣言，将为迈向可持续和具有复原力的社会这一宏大的全球议程作出贡献。最后，他敦促所有与会者本着承诺和谅解的精神开展工作，不负国际社会的期望。

6. 姆苏亚女士在开幕词中强调了全球形势的紧迫性；地球已经达到极限，行动刻不容缓。人类必须立刻着手应对其增长带来的后果。在这方面，最新的科学研究提供了令人信服的证据；必须转变人们的生活和生产方式以及日常选择。幸运的是，世界各地的许多创新范例表明，人们不愿坐等他人来改变人类的集

体命运，而是主动向世界现行经济模式的基础本身发起挑战。变革途径首先是要迅速转向低碳绿色经济，到 2050 年将化石燃料使用量减少 80%；其次，将粮食生产对环境的影响从目前的水平减少三分之二；再次，到 2050 年实现循环经济，使废物产生接近于零。

7. 谢里夫女士在开幕词中说，要成功应对日益严峻的环境挑战，就必须通过创新和创造性办法来改变不可持续的消费和生产模式——将大胆的想法转化为有影响力的行动。在推出联合国全系统改革议程的背景下，联合国内罗毕办事处作为环境署的主要服务提供者，将在推进《2030 年可持续发展议程》方面发挥作用。

8. Tobiko 先生在发言中首先向前一天航班失事罹难者的所有亲友表示慰问。他欢迎与会者来到肯尼亚，并祝贺英厄·安诺生女士被任命为环境署执行主任。

9. 他对本届会议选定的主题表示赞赏，并指出，创新是迈向可持续生产和消费的关键；土著、地方和传统知识应发挥重要作用，使创新适应社会的不同需要。他强调指出，必须加强行动，在全世界减少使用一次性塑料和扭转海洋塑料污染，同时还必须开发急需的创新、价廉的生态型替代材料。享有健康环境的人权是本届会议的一个中心主题，其中包括承担基本责任，确保经济活动能够保护环境和人类福祉。最后，他敦促环境大会审议保障享有健康环境的人权如何能够带来创新解决办法，从而实现真正可持续的消费和生产。

二、通过议程和工作安排（议程项目 2）

A. 通过议程

10. 环境大会在临时议程（UNEP/EA.4/1/Rev.1）的基础上通过了本届会议的以下议程。

1. 会议开幕。
2. 通过议程和工作安排。
3. 与会代表的全权证书。
4. 常驻代表委员会的报告。
5. 国际环境政策和治理问题。
6. 工作方案和预算以及其他行政和预算问题。
7. 利益攸关方的参与。
8. 对可持续发展问题高级别政治论坛的贡献。
9. 高级别会议。
10. 环境大会第五届会议的临时议程和日期。
11. 通过会议成果。
12. 选举主席团成员。
13. 其他事项。
14. 通过报告。
15. 会议闭幕。

B. 工作安排

11. 依照议事规则第 60 条，环境大会商定设立一个全体委员会，负责审议各个议程项目。大会还根据主席团的建议商定由 Fernando Coimbra 先生（巴西）担任全体委员会主席，由 IB Putera Parthama 先生（印度尼西亚）担任报告员，并将审议项目 5（国际环境政策和治理问题）和项目 10（环境大会第五届会议的临时议程和日期）。

12. 大会还商定，2019 年 3 月 14 日举行一场领导人对话，主题是“与贫穷和自然资源管理有关的环境挑战，包括可持续粮食系统、粮食安全和阻止生物多样性丧失”，随后举行多利益攸关方对话，讨论带头实施创新解决办法来推动可持续消费；另外两场领导人对话于 3 月 15 日星期五举行，主题分别是“对资源效率、能源、化学品和废物管理问题采用生命周期方法”，以及“技术快速变革时代的创新型商业发展”。

C. 出席情况

13. 下列 173 个会员国派代表出席了会议：阿富汗、阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、比利时、贝宁、不丹、多民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、喀麦隆、加拿大、乍得、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、古巴、捷克、朝鲜民主主义人民共和国、刚果民主共和国、丹麦、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、爱沙尼亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、斐济、芬兰、法国、加蓬、冈比亚、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、格林纳达、危地马拉、几内亚、几内亚比绍、圭亚那、海地、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、基里巴斯、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、拉脱维亚、黎巴嫩、莱索托、利比里亚、利比亚、卢森堡、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、马耳他、马绍尔群岛、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、摩纳哥、蒙古、黑山、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、北马其顿、挪威、阿曼、巴基斯坦、帕劳、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、塞舌尔、塞拉利昂、新加坡、斯洛伐克、所罗门群岛、索马里、南非、南苏丹、西班牙、斯里兰卡、苏丹、苏里南、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、多哥、汤加、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其、土库曼斯坦、图瓦卢、乌干达、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南、也门、赞比亚、津巴布韦。

14. 下列非会员国派代表出席了会议：罗马教廷、纽埃、马耳他主权骑士团、巴勒斯坦国。

15. 下列联合国机构、秘书处单位以及公约秘书处派代表出席了会议：减少短期气候污染物的气候与清洁空气联盟；大会和会议管理部；经济和社会事务部；新闻部；秘书长办公厅；全球环境基金；绿色气候基金；人权理事会；国

际资源委员会；联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署；执行关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书多边基金；联合国人权事务高级专员办事处；臭氧秘书处；控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约、关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约及关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约秘书处；保护地中海海洋环境和沿海区域公约秘书处；生物多样性公约秘书处；濒危野生动植物种国际贸易公约秘书处；养护野生动物移栖物种公约秘书处；关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约秘书处；保护、管理和开发东非区域海洋和沿海环境公约秘书处；保护和可持续发展喀尔巴阡山脉框架公约秘书处；关于汞的水俣公约秘书处；联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约秘书处；联合国气候变化框架公约秘书处；可持续发展解决方案网络；联合国儿童基金会；联合国贸易和发展会议；联合国开发计划署；联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）；联合国人类住区规划署（人居署）；联合国工业发展组织；联合国多边环境协定信息门户网站；联合国训练研究所；联合国国际减少灾害战略；联合国日内瓦办事处；联合国项目事务署；联合国人口基金；世界粮食计划署。

16. 下列联合国专门机构和相关组织派代表出席了会议：联合国粮食及农业组织、国际原子能机构、国际复兴开发银行、国际民用航空组织、国际金融公司、国际劳工组织、国际海事组织、国际移民组织、国际电信联盟、国际贸易中心、多边投资担保机构、联合国教育、科学及文化组织、世界银行集团。

17. 下列政府间组织派代表出席了会议：非洲研究所、非洲开发银行、非洲联盟、阿拉伯农业发展组织、亚洲开发银行、东南亚国家联盟（东盟）生物多样性中心、波罗的海海洋环境保护委员会、国际林业研究中心、东非可再生能源和能源效率中心、东非共同体、西非国家经济共同体、欧洲联盟委员会、欧洲投资银行、欧洲联盟、地球观测组、国际山地综合发展中心、国际农林研究中心、国际商会、红十字国际委员会、国际竹藤组织、国际奥林匹克委员会、国际自然及自然资源保护联盟、伊斯兰教育、科学和文化组织、阿拉伯国家联盟、非洲发展新伙伴关系、经济合作与发展组织、区域发展资源测绘中心、太平洋区域环境方案秘书处、南部非洲发展共同体、南亚合作环境署、地中海联盟。

18. 此外，若干非政府组织和民间社会组织也派代表以观察员身份出席了会议。

D. 区域组的一般性发言

19. 会议开幕后，会员国区域组代表就本届会议议程项目作一般性发言。

1. 欧洲联盟及其成员国

20. 罗马尼亚代表以欧洲联盟及其成员国的名义发言，指出波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、塞尔维亚和乌克兰也赞同他的发言。欧洲联盟承诺开展建设性工作，协助环境大会在第四届会议上履行其任务，对全球环境问题发挥领导作用，包括通过一份宏大的成果文件，其中反映有效解决气候变化和塑料问题的紧迫性，并着重指出目前可用的最佳科学成果。他尤其欢迎关于妇女与环境问题的决议提案（其旨在促进环境治理中的性别平等以及妇女和女童赋权），以及旨在加强针对毁林的全球行动的决议提案。必须以可持续资源管理为中心制定相关政策；为实现可持续发展目标、《巴黎协定》和其他多边环境协定的目标，需要提高资源效率并向循环经济迈进。他呼吁各国环境部长向可持续发展问题

高级别政治论坛和全球广大公众清晰地传达，提高全球经济体系的可持续性和循环性，并推动采取具体的全球行动来实现这一转变的紧迫性。

2. 非洲国家

21. 埃塞俄比亚代表以非洲国家的名义发言，承认粮食不安全、环境造成的流离失所和移民、贫穷、能源不安全、生物多样性丧失和污染是影响其所在区域的社会、经济和环境的主要挑战。各国政府、国际社会、私营部门和民间社会现在必须寻找创新解决办法，来促进增长和发展。非洲部长级环境会议在 2018 年 9 月的会议上讨论了环境大会本届会议的主题。消除贫穷仍是该区域的一个优先事项；无法起到消除贫穷作用的创新解决办法将无法推动非洲可持续发展或实现可持续发展目标所迫切需要的变革。还需要采取有效手段来执行各项决议；该区域呼吁，环境大会通过的所有决议和决定的执行和监测工作必须均衡，并就此事项提出了一项决议。最后，他强调必须通过谈判达成一份能够影响全球环境议程的部长级成果文件。

3. 亚太国家

22. 阿曼代表以亚洲及太平洋区域的名义发言。他汇报了在临近环境大会第四届会议的几个月里举行的筹备会议的成果。亚太部长和环境主管部门论坛确定的与创新解决办法以及可持续消费和生产有关的主要问题和机遇包括：将《2030 年可持续发展议程》作为可持续消费和生产工作的框架；将可持续消费和生产纳入国家发展和战略框架；通过创造对塑料替代品的需求来应对塑料废物问题；详细制定国家路线图，重点针对塑料和塑料废物以及改进塑料废物跟踪制度；确保亚太区域预期的大规模基础设施投资以可持续增长为导向。阿拉伯环境部长理事会在 2019 年 1 月举行的特别会议上还拟订了两项关于固体废物管理的决议草案，以供环境大会审议。该区域的会员国认识到，迫切需要就综合性创新解决办法、政策、筹资、技术、商业模式和行为改变采取行动，并继续致力于实现本届会议的成果，从而对各国人民的生活、选择和行为产生积极影响。

4. 拉丁美洲和加勒比国家

23. 阿根廷代表以拉丁美洲和加勒比国家环境部长，以及出席 2018 年 10 月 9 日至 12 日在布宜诺斯艾利斯举行的拉丁美洲和加勒比环境部长论坛第二十一次会议的各代表团的名义发言。她重申了各国部长和该次会议的其他与会者对有效落实《2030 年可持续发展议程》的承诺；欢迎环境大会将可持续消费和生产作为本届会议的主题；强调指出关于投资创新环境解决办法以加快落实可持续发展目标的第 3/5 号决议的执行工作的重要性；坚持认为创新解决办法应探讨高效管理资源使用的各种战略；并强调指出必须从性别视角解决环境问题。最后，她重点指出需要遵循共同但有区别的责任原则，以及《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》的指导准则，确保向拉丁美洲和加勒比区域提供充足的资金和技术转让，以便将全球升温幅度限制在 1.5 摄氏度以内。

5. 阿拉伯国家

24. 阿曼代表以阿拉伯国家的名义发言。鉴于该区域所面临的具体挑战，环境大会第四届会议选定的主题对阿拉伯国家特别重要。除污染和气候变化外，该区域还面临武装冲突，其造成的社会和经济影响对基础设施、和平与安全以及环境构成严重威胁。需要加强区域和国际努力，以结束这类冲突并防止其有害

影响。阿拉伯国家致力于与所有国家以及区域和国际组织合作，以实现环境大会的目标。

E. 全体委员会的工作

25. 全体委员会举行了六次会议，审议分配给它的议程项目，并于 2019 年 3 月 13 日星期三晚上结束工作。委员会主席在环境大会第 7 次全体会议上报告了委员会的工作成果。全体委员会的工作报告载于本会议记录附件三。

三、代表全权证书（议程项目 3）

26. 在 2019 年 3 月 15 日星期五下午举行的环境大会第 7 次全体会议上，全权证书委员会主席 Felix Wertli 先生（瑞士）报告说，主席团已收到并审查了会员国依照环境大会的议事规则第 16 和第 17 条提交的全权证书。截至 2019 年 3 月 14 日，96 个会员国已向环境署执行主任提交了由国家元首或政府首脑或外交部长颁发的正式全权证书。此后，又有一个会员国提交了正式全权证书。总共 75 个会员国代表的任命信息已由国家元首或政府首脑或外交部长通过电报或传真，或由相关使团通过信函或普通照会，或其他通讯方式送交环境大会。有 22 个会员国尚未向执行主任通报其代表的信息。自主席团通过全权证书审查报告以来，有四个会员国以非正式方式提交了全权证书。主席团建议大会接纳会员国的全权证书。

27. 环境大会注意到主席团关于全权证书的报告。

四、常驻代表委员会的报告（议程项目 4）

28. 加纳常驻代表兼常驻代表委员会主席 Francisca Ashietey-Odunton 女士介绍了在环境大会届会前夕于 2019 年 3 月 4 日至 8 日举行的不限成员名额常驻代表委员会第四次会议的成果。不限成员名额委员会核可了供联合国环境大会第四届会议审议的部长级宣言草案，但并不妨碍会员国在大会的高级别会议上提出调整和完善提案的权利。不限成员名额委员会在议程项目 5 至 7 下审议并表示注意到了执行主任向环境大会提交的所有正式报告以及若干资料性文件。它还审议了会员国提交的创纪录数量的决议和决定草案。

29. 欧洲联盟及其成员国的代表要求，在主席关于不限成员名额常驻代表委员会第四次会议成果的报告中，以及在目前关于对《全球行动纲领》作出最后决定的路线图和时间表的议事记录中引述题为“《保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领》的未来备选方案：分析报告”的文件（UNEP/EA.4/INF.14），并指出，在不限成员名额委员会会议、环境大会届会和常驻代表委员会下一次会议上进行的磋商可能促成召开一次全球行动纲领执行情况政府间审查会议特别会议，以便就该纲领的未来作出决定。

30. 主席通知大会，不限成员名额常驻代表委员会建议环境大会第四届会议通过下列决定和决议：一项关于信托基金和专用捐款管理的决定，以及关于以下方面的决议：保护海洋环境免受陆上活动污染；可持续珊瑚礁管理；可持续管理泥炭地以应对气候变化；可持续氮管理；第五期《环境法发展和定期审查方案》（第五期蒙得维的亚方案）；以及联合国环境大会各项决议的执行和后续行动。

31. 大会商定将通过上述决定和决议的时间推迟到 2019 年 3 月 15 日的闭幕全体会议。

32. 大会还商定将最后确定和核可其余决定和决议草案的任务交给全体委员会。

五、 国际环境政策和治理问题（议程项目 5）

33. 全体委员会审议了议程项目 5 和与之有关的决议和决定草案。委员会主席在环境大会第 7 次全体会议上报告了委员会的工作成果。委员会的工作报告见本会议记录附件三。

六、 工作方案和预算以及其他行政和预算问题（议程项目 6）

34. 全体委员会审议了议程项目 6 以及与之有关的决议和决定草案。委员会主席在环境大会第 7 次全体会议上报告了委员会的工作成果。委员会的工作报告见本会议记录附件三。

35. 大会表示注意到全体委员会的报告。

七、 利益攸关方的参与（议程项目 7）

36. 主要群体和利益攸关方代表 Khawla Al-Muhannadi 女士概述了 2019 年 3 月 7 日和 8 日在内罗毕举行的第十八次全球主要群体和利益攸关方论坛的成果。令人十分关切的是，环境大会本届会议收到新一波决议，而大会第三届会议通过的大多数决议和决定仍未得到执行和监测。需要提供额外资金来确保所商定的行动得到持续实施和监测。还需要进行总体战略规划，以全局方式查明环境退化的根源并就此采取行动。需要制定基本政策和建立问责机制，以应对不思进取问题，并下决心打击造成自然资源枯竭的过度消费。她呼吁会员国按照联合国可持续发展大会（里约+20）成果文件“我们希望的未来”中提出的不倒退原则行事。

37. 主席在回应时表示赞赏主要群体和利益攸关方对环境大会工作的贡献，以及它们作为落实《可持续发展议程》的重要伙伴所发挥的作用。

八、 对可持续发展问题高级别政治论坛的贡献（议程项目 8）

38. 主席在第 7 次全体会议上回顾说，不限成员名额常驻代表委员会第四次次会议请执行主任根据会员国提交的书面意见，修订题为“联合国环境大会对 2019 年可持续发展问题高级别政治论坛的贡献：对经济及社会理事会主席提出的问题的答复”的文件（UNEP/EA.4/INF/15）。

39. 环境大会商定，秘书处将最后确定该文件草案并在规定的截止日期之前将其提交经济及社会理事会，并商定，常驻代表委员会随后将根据环境大会第 3/3 号决议，以大会的名义在其下一次会议上审议该文件草案。

九、 高级别会议（议程项目 9）

40. 高级别会议于 2019 年 3 月 14 日下午 12 时 20 分开幕，首先是联合国合唱团的演出。演出之后，重要高级别人士致开幕词。

A. 开幕词

41. 致开幕词的有：联合国环境大会主席 Siim V. Kiisler 先生；肯尼亚总统乌胡鲁·肯雅塔先生；法国总统埃马纽埃尔·马克龙先生；斯里兰卡总统迈特里帕拉·西里塞纳先生；马达加斯加总统安德里·拉乔埃利纳先生；卢旺达总理爱德华·恩吉伦特先生；联合国常务副秘书长阿米娜·穆罕默德女士；世界银行临时行长克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃女士；联合国环境规划署代理执行主任乔伊丝·姆苏亚女士。

42. Kiisler 先生在发言中说，所有国家都要改变消费和生产模式，以使地球走上可持续发展的道路，并实现《2030 年可持续发展议程》的各项目标。虽然据报告世界各地在建设更具复原力和更可持续的经济方面取得了进展，但在诸多挑战的威胁下，这一进展可能半途而废。过去四年是有记录以来最热的四年，而且人类正在以无法控制和不可持续的速度造成土地退化并污染和破坏自然资源。主要科学评估，如第六期《全球环境展望》报告指出，人类正处于十字路口，重大物种灭绝事件正在发生，地球的健全性及其满足人类需求的能力正在受到破坏。必须行动起来扭转这种趋势，保护人类和环境健康。环境大会决定应对最紧迫的环境挑战，这表明了会员国的政治意愿和坚定承诺，即为子孙后代寻求一条可持续发展的道路，并制定创新的可持续消费和生产政策，以提高资源效率，使经济增长与环境退化脱钩。

43. 肯雅塔先生在发言中建议，面对创纪录的环境退化、粮食不安全、贫困和失业水平，各国必须拥抱创新文化，投资于教育和能力建设，以推动向“知识社会”过渡。《2030 年议程》呼吁采取紧急行动来消除贫困以促进可持续发展，并要求在环境目标与社会经济目标之间建立紧密的联系。有必要使社会经济发展与环境退化和不断增加的资源使用脱钩，并且必须应对气候变化，因为这一问题对全世界的可持续发展构成重大威胁，并对贫困者和弱势群体造成格外严重的影响。本届会议突出强调了两大全球挑战。首先是设法扭转不可持续的农业做法，转变粮食生产和消费方式，以尽量减少浪费并提高资源和能源效率，这是确保粮食安全和保障营养价廉食物供应的先决条件。其次是改善废物管理，例如采用创新的循环经济办法，将工业废物转化为能源。本届会议还展示了土著群体对可持续利用自然资源的贡献，以及传统和精神领袖在环境保护方面的作用。他强调指出，肯尼亚继续致力于重振和强化环境署在内罗毕的总部职能，对于各方呼吁保证环境署财政资源的稳定、充足并有所增加，他表示支持。

44. 马克龙先生在发言中强调，当代人有重大责任采取具体行动来应对世界面临的各种环境挑战，包括气候变化和生物多样性丧失等相互关联的挑战。关于气候变化，各国必须制定实施具体的国家战略，以实现《巴黎协定》的目标，并调集财政资源来减少全球温室气体排放。为气候行动调集资源需要对全球市场经济及现行经济模式进行深刻变革，以便能将环境标准融入其中。还需要采取行动保护自然和生物多样性（包括通过以自然为基础的碳固存），这也是实现可持续发展和应对气候变化的巨大机遇。与气候变化议程一样，生物多样性议程也要求彻底改变生产体系，形成真正的循环经济，从而可以避免浪费并动员各方采取行动治理主要污染物。政府和企业采取的必要行动无疑会引发重新洗牌，包括造成某些类别的就业机会消失和创造出其他就业机会，但为了给所有人打造一个健康的地球，这些行动必不可少。

45. 西里塞纳先生在发言中说，各国政府有责任确保不仅是人类，而且是地球上所有生命都享有安全环境权。在这方面，气候变化提供各式各样的创新机会，

他欢迎本届会议选定“应对环境挑战及实现可持续消费和生产的创新解决办法”这一及时的主题。斯里兰卡采取了一系列创新措施来解决人类造成的环境损害，包括建设“绿色城市”、可持续消费和生产政策——这是南亚第一个此类政策——以及禁止聚乙烯产品等。

46. 拉乔埃利纳先生在发言中说，尽管马达加斯加是世界上污染最少的国家之一，但它也深受气候变化的影响，而且在环境项目中经常被忽视。不过，该国最近过渡到民主制度，已准备好解决这一问题，利用其丰富的生物多样性来推动增长。该国政府计划采取的措施包括：建设用于生产绿色能源的基础设施；在偏远社区分发太阳能设备；在马达加斯加和全非洲推广以乙醇为基础的烹饪热源，以减少对木材和木炭的依赖，从而制止毁林。

47. 恩吉伦特先生在开幕词中说，人类与自然的关系正处在紧要关头。环境受到前所未有的压力，世界各地的经济体都在竭力弥补全球变暖的影响。因此，必须制定一种清洁和气候友好的新型经济活动模式，以助力已有的其他全球战略，如《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》的《基加利修正》。迄今为止，已有 69 个国家批准了《基加利修正》，其目标是在 30 年内将氢氟碳化合物的生产和使用减少 80%，从而使二十一世纪末全球平均气温上升幅度减少 0.5 摄氏度。他鼓励尚未批准《修正》的国家尽快批准，并鼓励非洲会员国与环境署合作，以及通过非洲循环经济网络在相互之间开展合作。

48. 穆罕默德女士在发言中谈到要将语言落实到行动上。由于地球正处在前所未有的转折点上，本届会议为从冲击和损失轨迹转向解决办法和行动轨迹提供了一次契机。在消费和生产方面，她说世界正在承受基于“获取、制造和处置”的线性经济模式的缺点。解决办法是改变经济进步必然要消耗自然资源这种看法，要注重创造组件少且耐用的产品，并支持所有可再生资源的再生，以确保可供子孙后代使用；简而言之，要创造循环经济。生物多样性丧失与不可持续的消费和生产习惯有关：《2019 年全球资源展望》报告指出，资源开采和加工造成全球 90% 的生物多样性丧失和缺水问题，但保护生态系统和生物多样性的解决办法确实存在。气候变化的成因也与不可持续的消费和生产习惯有关：53% 的排放是由资源开采和加工造成的。由于只剩下 12 年时间来改变方向和避免不可逆转的后果，现在到了要积极进取实现飞跃的时候。联合国秘书长将于 2019 年 9 月召集一次气候行动首脑会议，此次会议将敦促各国领导人拿出计划，在今后十年将排放量减少 45%，到 2050 年实现净排放量为零。最后，她强调指出伙伴关系对于加强各项努力的重要性，敦促各国政府阐明并扩大气候和环境行动的范围，并让城市领导人——最接近公民的一级政府——参与决策，以便城市能够充当创新实验室，帮助找出国家解决办法。

49. 格奥尔基耶娃女士说，世界银行的股东在 2018 年将世行的资本增加了 50%，这是历来最大的增幅，给予世行“贫困者基金”的拨款额也创造了纪录。在解释这对世行的工作意味着什么时，她说，世行评估了各项行动的经济影响，包括生态系统退化的后果。全球环境退化的代价相当于国内生产总值的 5% 至 10%。世行逐个国家地审查了退化的原因和可能的解决办法，并相应地指导其投资。它还仔细研究了良好政策的构成要素，并促进取消损害环境的有害补贴，转向使用支持可持续性的补贴。世行还牵头推动转变国民核算方式，不再将污染算成产值，而是计入土地恢复和重新造林等工作的价值。它计划对生态系统服务及其经济价值进行大量投资，并鼓励代表们在环境大会下届会议之前，加强对本国的自然资本及其在经济中的作用的了解。

50. 姆苏亚女士在发言中提出五项变革理念：第一，不再依赖化石燃料，通过采纳循环经济来推动经济增长；第二，在财务会计和基础设施决策中保护野生环境和重视环境价值，重新设定人与自然之间的关系；第三，重新思考城市如何运作和参与城市规划；第四，确保所有人都能获得清洁冷藏设备，用于药品和食品的安全储存；第五，大大加速可再生能源开发步伐。最后，她邀请全体代表共同努力，把握正在不断缩小的机会窗口，思考哪些气候行动算得上积极进取，以及它们可以为人类、地球和未来带来什么。

B. 会员国、联合国实体、政府间组织和非政府组织代表的发言

51. 各国部长和其他高级别代表，以及联合国各实体、政府间组织、非政府组织、主要群体和利益攸关方的代表就联合国环境大会第四届会议的主题“应对环境挑战及实现可持续消费和生产的创新解决办法”作了发言。

52. 一些代表对所有努力筹备和组织本次会议的各方表示感谢，也对肯尼亚政府和人民主办这次会议表示感谢。会议欢迎英厄·安诺生女士新任环境署执行主任，并感谢乔伊丝·姆苏亚女士近几个月来作为代理执行主任所做的工作。许多代表对环境大会第四届会议前的星期日在埃塞俄比亚发生的飞机失事表示哀悼，在这次坠机事件中，许多联合国工作人员和前往内罗毕出席会议的人员不幸罹难。

53. 人们广泛认识到仍然影响着地球的许多环境问题，以及在处理对环境和人类健康的威胁方面所面临的艰巨挑战。许多国家正遭受气候变化和全球变暖的不利影响，包括海平面上升，飓风、沙尘暴和森林火灾频发，荒漠化以及冰川融化。自然灾害的发生频率和强度都在增加。珊瑚礁和其他海洋生态系统正在遭受海洋变暖和酸化的影响。许多动植物面临灭绝的危险。自然资源管理不到位，包括过度开发和不可持续的使用，导致了土壤退化、生物多样性丧失、环境污染、毁林和粮食不安全。最新全球评估的证据表明，全球变暖、各种污染（空气、水、土壤、海洋）和生物多样性丧失的速度日益加快。迅速的城市化和工业化、不断上升的收入水平和不负责任的现代技术应用，都是消费主义兴起的表现，而消费主义正在将资源枯竭和废物生成推向前所未有的程度。几位代表着重指出某些脆弱国家面临的特殊挑战，包括小岛屿发展中国家遭受的洪水威胁。此外，冲突和动乱以及由此产生的国际难民和移民浪潮，对健全的环境治理和实现人权、包括享有健康环境的权利造成了重大困难。

54. 鉴于这一现实，环境署和联合国环境大会的作用对地球的未来至关重要。一些代表说，本届会议正在讨论的问题具有紧迫意义，包括贫穷与环境的关系、各种形式的污染、保护生态系统和生物多样性，以及纳入性别问题。然而，令人关切的是，在环境大会历届会议上提出的决议和决定激增，而所通过的决议的实际执行情况并不理想。仍然缺乏使政府和污染企业为自身行为负责的具有约束力的政策框架。需要采取协调一致的后续行动，辅以监测机制，以跟踪和评估各项决议的执行情况。环境署通过环境大会仍发挥着全球主要催化剂的作用，推动着环境管理方面的行动。与此同时，环境署应确保与其他国际组织和论坛合作并通过它们开展工作，避免工作重复。

55. 本届会议的主题特别有意义，因为不可持续的消费和生产构成了严峻的环境挑战，迫切需要创新的解决办法。需要从根本上改变生产和消费模式，以实现可持续发展。一位代表说，将可持续消费和生产纳入主流应是发展规划和政策制定的重点。另一位代表说，需要进行模式转变，不仅在优先事项上，而且

在所有公民的思维方式和相应行为方面也如此。所需的创新解决办法必须对经济、社会和环境产生积极影响。“一切照旧”已不再是一个选项。一位代表说，不应将经济增长视为生态和环境的敌人；以可持续的方式实现繁荣的途径是存在的。几位代表提到联合国可持续发展大会（里约+20）的成果文件《我们希望的未來》，表示可将其作为可持续消费和生产行为的模式和指导方针。几位代表说，环境大会正在讨论的部长级宣言将发出一个强有力的讯息，表明各国政府承诺承担责任，采取必要措施实现可持续消费和生产，并敦促本届会议通过该宣言。

56. 各种可持续消费和生产模式日益突显重要性。以生命周期办法、有效利用能源、水和其他资源、更清洁的生产方法和废物回收利用为基础的循环经济或绿色经济可减少资源浪费的不利影响，同时又不会阻碍可持续发展目标的实现。这一办法由以下方面组成：可持续利用生物多样性和遗传资源，提高水的生产力和加强水的养护，以及为改善土地利用效率的土壤管理方案。几位代表说，要向低碳、气候中立和资源高效的经济过渡，就需要采取涵盖政府、社区、工业、科学、技术和其他部门的综合办法。各国政府可通过以下方式提供协助：制定强有力的政策和法律框架，支持可持续的备选方案；确定目标以鼓励执行；推动创新融资机制，促进绿色和蓝色投资；资助研究和开发项目；鼓励研究和商业之间的合作；取消支持对环境有害的活动（例如使用化石燃料和过度捕捞）的补贴；开展植树造林方案。

57. 几位代表说，需要改变消费者心态，消除通过物质财富和过度消费来彰显地位的做法，并从“所有权”概念转变为“利用”概念。课程改革有助于从人们幼年起就鼓励更负责任的消费概念。工业界也应调整其做法，以遵循公平和生产者延伸责任的原则。

58. 创新解决方案的例子包括：国家可持续发展目标创新实验室；鼓励私人合作伙伴参与循环经济的“绿色交易”；针对回收废物和减少生产浪费型产品（一次性塑料袋等）的绿色企业的激励措施；示范工业脱碳和气候中立生产的可行性的试点项目；建立可持续金融观察站，以鼓励金融部门参与可持续生产；建立创新系统以加强水的循环利用，并使用反渗透技术进行水淡化；改善信息系统之间的连通性，使环境主管部门能够跟踪废物流并向公民提供废物处置备选方案；鼓励购买生态友好型期权的绿色信用卡方案。支持创新的全球机制则包括《联合国气候变化框架公约》下的绿色气候基金（其在国家一级推广节能技术），以及世界循环经济论坛等相关大小会议。

59. 一些领域因为与可持续消费和生产特别相关而格外受关注。首先是粮食生产和消费。世界有一小部分的人口浪费着粮食，与此同时许多弱势群体无法满足基本营养需要，这体现了不平等。一个主要群体的代表说，现代耕作方法往往导致环境退化和生物多样性减少，跨国公司对全球粮食市场的支配地位也助长了侵犯人权的做法。此外，农业生产的工业模式和不正当补贴正在对小规模粮食生产者的生计产生不利影响。农业生态办法可有助于根据可持续发展的三大支柱，更好地平衡环境、经济和社会需求。

60. 第二个重点领域是废物管理。一些代表说，他们的国家已经制定了废物管理政策和条例，对废物的再利用、循环、回收和处置以及防止废物产生作了规定。这是一个涉及面很广的跨部门问题，需要采取一种让所有利益攸关方参与其中的综合办法。一些需要特别注意的废物流包括包装、轮胎、电气和电子设备、电池和灯泡。电子废物、化学品和其他潜在有害产品的全球贸易尤其令人

关切，因此有必要加强全球治理框架。应在国家政策一级促进那些重视废物并鼓励减少废物、尽量减少废物来源、回收利用的循环做法。还应鼓励消费者提高认识，例如在产品上贴上标签，为购买决定提供信息。

61. 第三，塑料和微塑料废物近年来已成为全球关注的主要领域。海洋塑料污染十分严重，威胁着世界海洋的生物多样性。沿海社区强烈体会到这种影响，特别是经济依赖旅游业和渔业的小岛屿发展中国家。对海洋环境的其他威胁包括海洋酸化、珊瑚漂白、含有农业养分和工业废物的径流，以及侵入性捕鱼做法。环境署的清洁海洋运动正在处理海洋污染问题，各种区域论坛和措施也致力于此，包括太平洋岛屿论坛、东南亚国家联盟的海洋废弃物行动框架，以及黑海海洋垃圾行动计划。一些代表表示需要新制定一项关于海洋垃圾和微塑料的国际公约或框架。在国家一级，许多国家已经或正在对一次性塑料袋和其他塑料器具实行立法管制，并促进生产和使用无害环境的替代品。

62. 几位代表描绘了一幅更广阔的图景，将可持续生产和消费纳入《2030年议程》的总体议程和可持续发展目标的实现进程。需要将环境政策纳入发展议程的主流。一位代表提到促进生产活动与自然资本保护之间的和谐共存，以及将生物多样性视为国家战略资产。另一位代表说，健康的生态系统是经济增长、粮食安全和抗灾能力的先决条件；因此，所有部门都需要将自然和生物多样性视为繁荣的关键。另一位代表指出，国际社会将在2020年根据《生物多样性公约》就2030年新的生物多样性目标作出决定，这为采取协同行动维护、保护和恢复自然生境提供了机会。

63. 伙伴关系是这种办法的重要组成部分，从国家与国际行为体之间的全球伙伴关系（包括通过多边环境协定达成的伙伴关系），到社区一级的地方伙伴关系，不一而足。这种伙伴关系必须具有包容性和跨部门性质，政府、联合国实体、学术界、民间社会行为体、发展伙伴和私营部门必须对其作出重大贡献。一位代表说，环境问题的复杂性、多因果性和跨界性质要求采取创新的解决办法，而这些办法不是单一国家所能实现的；为此，联合国环境大会和可持续发展问题高级别政治论坛之间需要密切合作。另一位代表说，全球平台上的知识共享、伙伴关系和对话，将有助于加快产生新想法、采用创新的环境解决办法和实施合作项目。

64. 一些代表指出，合作模式必须承认各国能力和需求的差别。几位代表说，发达国家应当按照共同但有区别的责任原则向发展中国家提供支持和援助。需要公平、平等地分配资金，例如资助可持续森林养护，而不仅仅是为了应对林地资源的枯竭而重新造林。一位代表谈到需要充足的国际气候融资、技术转让和能力建设，以支持向可抵御气候变化的低排放发展过渡，并实现《2030年议程》和《巴黎协定》规定的目标。一个主要群体代表强调必须进行从北到南的科学交流和快速技术转让，以及旨在促进经验交流的科学家南南流动。

65. 一些代表强调了可持续发展对社会和公平的影响。《2030年议程》的一项主要承诺是不让任何人掉队；几十年来，享有健康环境的人权已载入各项国际协定。因此，可持续发展需要基于人权的办法，以包容、赋权、性别平等、公平对待少数群体和平等对待所有弱势和边缘群体为基础。一个主要群体代表说，应当作出更大的努力，使主要群体和利益攸关方更好地参与环境大会的工作和审议。另一个主要群体代表强调了土著人民面临的挑战，包括其领土和资源的丧失，以及传统知识和土著知识遭受的破坏。联合国人权事务高级专员办

事处的代表说，不公平的财富分配对包括食物权在内的人权构成了相当大的威胁。

66. 许多代表介绍了在国家一级为促进注重环境的发展（包括可持续消费和生产）而开展的行动。正在采取一系列广泛的创新措施，上至总体政府立法和政策制定，下至社区主导的地方举措。其中包括关于生产者延伸责任的立法；将环境考虑因素纳入所有决策；促进可再生能源和能源效率；优先重视清洁生产；开展媒体宣传运动，以促进无塑料、少废物的消费者行为；采取鼓励无害环境生产的财政措施；进行绿色企业认证；绿色公共采购；促进替代技术的研究；发展环境保护方面的公私伙伴关系；数据收集和记录的数字化；绿色金融倡议。许多国家所采取的方法都体现了与《2030 年议程》同步的长期规划和目标制定，以及与循环经济相一致的跨领域、跨部门行动。

67. 最后，在国际一级，越来越多的组织、倡议、方案、协定和其他措施都着眼于保护环境和实现可持续发展目标。例如，联合国森林论坛力求打击野生生物和森林产品的非法贸易，并按照可持续发展目标 12 促进负责任的森林资源消费和生产。《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》引入了湿地城市认证制度，以表彰那些在可持续城市化方案中采取保护城市湿地措施的先锋城市。各国议会联盟正在与环境署合作，以增进议员在气候变化方面的能力和知识，并促进各国执行《巴黎协定》。

68. 许多代表最后重申，他们的国家致力于环境署作为负责处理环境问题的联合国机构的工作和愿景，以及通过联合国环境大会采取的集体行动，包括促进可持续消费和生产。许多代表强调，必须充分执行环境大会通过的各项决议和决定，以协助为地球打造一个可持续、公平和对环境负责的未来。

C. 总结性全体会议

69. 总结性全体会议在 2019 年 3 月 15 日下午举行的第 7 次全体会议上进行，首先由领导力对话主持之一、北卡罗来纳大学兼职教授 Felix Dodds 先生以及多方利益攸关方对话主持、Disrupt Design 公司创始人 Leyla Acaroglu 女士介绍这两个对话的关键信息。这些关键信息的摘要可在环境大会第四届会议的网站（<http://web.unep.org/environmentassembly>）上查阅。

70. 随后，来自不同背景的五人分别向环境大会发表了特别致辞：政府间气候变化专门委员会关于全球升温 1.5°C 的特别报告的主要作者 Joyeeta Gupta 女士呼吁各国领导人根据第六期《全球环境展望》的证据，“敢于领导、关注、分享、监管和改变”；2018 年地球卫士青年奖获得者 Shady Rabab 先生谈到他帮助儿童用垃圾制成的乐器一起制作和演奏音乐的工作；驻内罗毕的建筑师、制造业者和教育者 Wanjiru Waithaka 女士呼吁发展循环经济，将浪费较少的传统做法纳入其中；Futerra 公司创始人 Solitaire Townsend 女士谈到乐观和讲述积极故事的力量；联合国青年代表 Rebecca Freitag 女士转达了同一天（即 2019 年 3 月 15 日）世界各地学生在抗议气候变化的罢课运动中所发出的声音。

71. 环境署首席科学家兼科学司司长刘健先生以及昕诺飞公司（原飞利浦照明）全球公共和政府事务主管 Harry Verhaar 先生报告了联合国科学、政策及商业论坛关于环境的第二届全球会议的成果。在第二届会议上，论坛已从孵化器转变为支持环境署工作方案的平台。发起了两项新倡议：关于大数据和前沿技术的科学、政策及商业工作组，旨在为循证决策和可持续发展目标问责制及时提供高质量的数据；绿色技术启动倡议，旨在通过伙伴关系、政策支持和创新

融资，创造有利于绿色创新和扩大环境解决方案的环境。环境署还致力于支持公民科学全球伙伴关系的工作，建立并主办了第一个有关环境问题的独立公民科学在线平台。此外，论坛与会者呼吁政府对三项可持续能源倡议作出承诺。最后，论坛启动了可持续粮食系统工作流程，以帮助推动农业转型，论坛与会者表示将与关注粮食问题的联合国相关实体、企业协会、科学界和组织合作。

72. 波兰卡托维兹市长 Marcin Krupa 先生介绍了 2019 年 3 月 15 日在环境大会第四届会议间隙举行的城市峰会的成果。出席峰会的地方和国家政府及私营部门的代表认识到地方行动的重要作用，这既是因为城市占温室气体排放和资源使用的 70%，也是因为 2050 年将存在的基础设施中有 70% 尚未建成。与会者谈到正在进行的许多努力，并指出目前正在取得进展，但速度和规模还不够。私营部门与会者明确表示，他们拥有所需的技术，并随时准备在公私伙伴关系中开展合作。讨论中强调了一体化的必要性。国际资源委员会题为“城市的重量：未来城市化的资源需求”的报告表明，通过优化技术系统和协同作用，可以将温室气体排放和资源利用减少 55%。然而，各国政府内部也需要一体化，各行为体都应充分利用其管辖权，一方面与政策和规划层面密切协调，另一方面与供资层面密切协调，前者需要将基础设施和土地使用规划融合，并充分利用基于自然的解决办法，后者则需要将公共和私人资金流结合起来。与会者认为成功的关键因素包括：以数据和估计为依据的远见卓识和宏大目标；社区和私营部门参与规划和决策，地方政府及早参与国家政策和战略进程；支持地方政府建设银行可担保项目的的能力；新的金融工具，如绿色债券和赠款，以弥补信贷或融资方面的差距。在 2019 年 9 月秘书长气候峰会召开之前，将进一步探讨城市峰会期间提出的具体想法。

73. 会议期间，代表们还听取了联合国大会主席玛丽亚·费尔南达·埃斯皮诺萨女士的视频致辞，并观看了本届会议要点的视频介绍。

74. 为纪念埃塞俄比亚空难的遇难者，举行了烛光仪式。

D. 通过部长级宣言

75. 总结性会议之后，主席提请注意经不限成员名额常驻代表委员会核可并在本届会议期间修正的联合国环境大会第四届会议高级别会议部长级宣言草案。

76. 大会通过了题为“应对环境挑战及实现可持续消费和生产的创新解决办法”的联合国环境大会第四届会议部长级宣言。宣言的案文作为 UNEP/EA.4/HLS.1 号文件发布，本会议记录关于大会第四届会议成果的第十一节也有所提及。

77. 在宣言通过后，主席强调说，会员国既已通过宣言，就已承诺在回到各自国家后，将根据宣言所列优先事项、结合各自国情采取行动，并为本国人民带来未来在各自国家可进行沟通、衡量和审查的实际成果。

78. 美国代表说，虽然美国政府认识到有必要采取紧急行动减少向环境中释放塑料，并很高兴看到塑料污染问题、特别是海洋环境中的塑料污染问题得到如此认真的对待，但美国政府不赞同宣言所使用的措辞。同样，美国也不赞成在部长级宣言中提到“低碳经济”，因为它认为宣言应涵盖所有类型的排放，包括颗粒物、氮氧化物和硫氧化物等主要空气污染物。

十、 环境大会第五届会议的临时议程和日期（议程项目 10）

79. 全体委员会审议了议程项目 10 和与之相关的决定草案。全体委员会的工作报告见本会议记录附件三。

80. 在第 7 次全体会议上，环境大会通过了经修正的关于其第五届会议的临时议程、日期和地点的决定。

十一、 通过会议成果（议程项目 11）

81. 环境大会在第 7 次全体会议上通过了题为“应对环境挑战及实现可持续消费和生产的创新解决办法”的部长级宣言（UNEP/EA.4/HLS.1）。

82. 环境大会还在第 7 次全体会议上以协商一致方式通过了以下决议和决定。各项决议分别载于 UNEP/EA.4/Res.1 至 UNEP/EA.4/Res.23 号文件。还可在环境大会网站（<http://web.unep.org/environmentassembly>）查阅到这些决议以及第 4/1、第 4/2 和第 4/3 号决定。

决议	标题
4/1	实现可持续消费和生产的创新途径
4/2	促进可持续做法和创新解决办法以遏制粮食损失和浪费
4/3	可持续出行
4/4	通过可持续商业做法应对环境挑战
4/5	可持续基础设施
4/6	海洋塑料垃圾和微塑料
4/7	废物的无害环境管理
4/8	化学品和废物健全管理
4/9	治理一次性塑料制品污染
4/10	生物多样性和土地退化方面的创新
4/11	保护海洋环境免受陆上活动污染
4/12	为全球红树林健康而进行可持续管理
4/13	可持续管理珊瑚礁
4/14	可持续氮管理
4/15	牧场和畜牧业创新
4/16	泥炭地的养护和可持续管理
4/17	在环境治理中促进性别平等以及增进妇女和女童的人权和权能
4/18	贫困与环境的联系
4/19	矿产资源治理
4/20	第五期《环境法发展和定期审查方案》（第五期蒙得维的亚方案）：造福人民和地球

决议	标题
4/21	“迈向零污染地球” 实施计划
4/22	执行和落实联合国环境大会各项决议
4/23	不断审查世界环境：加强联合国环境规划署的科学和政策衔接工作并核可《全球环境展望》报告
4/1	2020-2021 两年期工作方案和预算
4/2	联合国环境大会第五届会议的临时议程、日期和地点
4/3	信托基金和专用捐款的管理

83. 在通过上述决议和决定的过程中，美国代表澄清了他对环境大会第四届会议若干成果文件中提及的《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》以及《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》和《新城市议程》的立场，并要求在本会议记录中反映他的发言。虽然美国政府支持《2030 年议程》作为发展框架的精神，但它认为《2030 年议程》并不涉及承诺为货物或服务提供新的市场准入，也没有试图解释或改变世界贸易组织的任何决定或协定，包括《与贸易有关的知识产权协议》。至于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》，他认为环境大会文件重申该议程对目前的贸易相关谈判没有意义，联合国应尊重其他进程和机构的独立任务，包括贸易谈判在内，而不是插手世界贸易组织等其他论坛的决定或行动。最后，虽然美国支持为妇女和女童赋权、使她们切实参与环境事务，也赞赏本届会议就关于在环境治理中促进性别平等并增强妇女和女童的人权和权能的决议所做的工作，但是美国不赞成该决议，因为其中包含一些过时的措辞，并提及与美国有根本分歧的国际文书和组织，包括《消除对妇女一切形式歧视公约》、“造福所有人联盟”以及人权理事会通过的关于人权与环境的 2018 年 3 月 22 日第 37/8 号决议，对此决议美国曾发表过解释立场的声明。

84. 在通过上述决议和决定的其余部分后，许多代表对第四届会议的成果文件表示满意，并提请注意个别决议的重要性，表示将致力于这些决议的执行工作。

85. 许多代表表示遗憾的是，由于一些会员国的反对，本届会议未能就关于地球工程及其治理的决议草案达成一致意见，该决议草案原本将要求环境署根据其随时向会员国通报新出现的环境问题的任务，收集有关地球工程技术的风险、潜力和治理挑战的资料，并就此编写一份实况报告。若干报告指出，某些地理技术可能存在造成严重环境影响的风险，因此需要更多的信息，使会员国能够在知情的情况下讨论这一问题。代表们表示，尽管未能就该决议草案达成一致意见，但希望地球工程及其治理问题将保留在环境大会的议程上，还表示期待在大会今后届会和其他相关会议上讨论这一问题。一位代表建议重新提交关于地球工程及其治理的决议草案，供环境大会第五届会议审议。

86. 许多代表（包括一位代表一个国家组发言的代表）还感到遗憾的是，由于一些会员国的反对，未能就关于毁林和农业商品供应链的决议草案（UNEP/EA.4/L.15）达成一致意见，该决议草案原本将在可持续森林管理及可持续消费和生产的框架内应对毁林这一关键问题，并承诺继续就这一问题开展工作，以确保充分应对毁林和商品供应链这一重大挑战。

87. 肯尼亚、南非和乌干达代表要求在本会议记录中反映他们的发言，他们说本着妥协的精神，他们同意通过关于联合国环境大会第五届会议临时议程、日期和地点的决定，但认为该决定不合理地将第五届会议议程、日期和地点等程序问题与治理相关问题结合在一起，而后者超出了决定标题所述的主体范围，应按照谈判达成的共识，在决议中引入一个小标题对其加以分开处理。

88. 在闭幕全体会议上，亚洲原住民联盟的代表以工商界以外的主要群体和利益攸关方的名义作了发言。他遗憾地指出，关于毁林和农业供应链以及关于加强地球工程治理的拟议决议被放弃，而其他决议也被淡化，这意味着执行工作将缺乏协同行动和相关资源。主要群体打算通过纳入土著传统知识和做法来加强对工作方案的参与，并继续努力制定全球治理框架以解决塑料污染问题。

十二、选举主席团成员（议程项目 12）

89. 环境大会根据议事规则第 18 条在第 7 次全体会议上以鼓掌方式选举下列人士担任第五届会议主席团成员：

主席： Ola Elvestuen 先生（挪威）

副主席： Carlos Manuel Rodriguez Echandi 先生（哥斯达黎加）

Winston Lackin 先生（苏里南）

Goran Trivan 先生（塞尔维亚）

Brune Poirson 女士（法国）

Mohammed Bin Daina 先生（巴林）

Laksmi Dhewanthi 女士（印度尼西亚）

Ado Lõhmus 先生（爱沙尼亚）

Batio Bassière 先生（布基纳法索）

报告员： Nomvula Mokonyan 女士（南非）

90. Elvestuen 先生向大会召开前不久发生的飞机失事的罹难者以及当天早些时候新西兰克赖斯特彻奇恐怖袭击的受害者表示哀悼。他还向环境大会第四届会议主席和主席团表示敬意，并指出在联合国系统内和通过各种广泛的伙伴关系采取集体行动，对于扭转目前消极的环境趋势至关重要。只有通过共同努力，会员国才能在环境大会第五届会议上作出各国公民期望它们作出的决定。

十三、其他事项（议程项目 13）

纪念《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》三十周年

91. 主席在第一次全体会议上指出，2019 年是《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》三十周年，他提请注意该公约取得的成就，其通过重点关注预防、尽量减少和回收危险废物和其他废物，帮助促进了废物健全管理。《巴塞尔公约》已证明其有能力适应废物管理方面的全球新动态和新需求，其审议修正案以便有效解决塑料废物问题，便证明了这一点。

92. 巴塞尔公约、鹿特丹公约和斯德哥尔摩公约执行秘书 Rolph Payet 先生介绍了《巴塞尔公约》的成就。他说，包括海洋垃圾和微塑料在内的危险废物的

数量在全球范围内大幅增加，表明《公约》仍然具有现实意义，他呼吁所有利益攸关方继续努力确保《公约》的成功执行。

十四、 通过报告（议程项目 14）

93. 在第 7 次全体会议上，环境大会在会议记录草案（UNEP/EA.4/L.31 和 UNEP/EA.4/L.31/Add.1）的基础上通过了本会议记录，但有一项谅解，即报告员将与秘书处一起完成会议记录并定稿。

十五、 会议闭幕（议程项目 15）

94. 在一群儿童发言并举行聚水仪式；联合国大会主席玛丽亚·费尔南达·埃斯皮诺萨女士通过视频致辞；主席致简短闭幕词之后，于 2019 年 3 月 15 日星期五傍晚 7 时 30 分宣布联合国环境大会第四届会议闭幕。

附件一

联合国环境大会第四届会议通过的成果¹

决议	标题
4/1	实现可持续消费和生产的创新途径 (UNEP/EA.4/Res.1)
4/2	促进可持续做法和创新解决办法以遏制粮食损失和浪费 (UNEP/EA.4/Res.2)
4/3	可持续出行 (UNEP/EA.4/Res.3)
4/4	通过可持续商业做法应对环境挑战 (UNEP/EA.4/Res.4)
4/5	可持续基础设施 (UNEP/EA.4/Res.5)
4/6	海洋塑料垃圾和微塑料 (UNEP/EA.4/Res.6)
4/7	废物的无害环境管理 (UNEP/EA.4/Res.7)
4/8	化学品和废物健全管理 (UNEP/EA.4/Res.8)
4/9	治理一次性塑料制品污染 (UNEP/EA.4/Res.9)
4/10	生物多样性和土地退化方面的创新 (UNEP/EA.4/Res.10)
4/11	保护海洋环境免受陆上活动污染 (UNEP/EA.4/Res.11)
4/12	为全球红树林健康而进行可持续管理 (UNEP/EA.4/Res.12)
4/13	可持续珊瑚礁管理 (UNEP/EA.4/Res.13)
4/14	可持续氮管理 (UNEP/EA.4/Res.14)
4/15	牧场和畜牧业创新 (UNEP/EA.4/Res.15)
4/16	泥炭地的养护和可持续管理 (UNEP/EA.4/Res.16)
4/17	在环境治理中促进性别平等以及增进妇女和女童的人权和权能 (UNEP/EA.4/Res.17)
4/18	贫困与环境的联系 (UNEP/EA.4/Res.18)
4/19	矿产资源治理 (UNEP/EA.4/Res.19)
4/20	第五期《环境法发展和定期审查方案》(第五期蒙得维的亚方案): 造福人民和地球 (UNEP/EA.4/Res.20)
4/21	“迈向零污染地球”实施计划 (UNEP/EA.4/Res.21)
4/22	执行和落实联合国环境大会各项决议 (UNEP/EA.4/Res.22)
4/23	不断审查世界环境: 加强联合国环境规划署的科学与政策衔接工作并核可《全球环境展望》报告 (UNEP/EA.4/Res.23)

宣言

联合国环境大会第四届会议部长级宣言: “应对环境挑战及实现可持续消费和生产的创新解决办法” (UNEP/EA.4/HLS.1)

¹ 环境大会第四届会议通过的各项决议和部长级宣言作为独立文件发布, 其文号已在上文列出。环境大会第四届会议通过的各项决定载于本会议记录附件二。

附件二

联合国环境大会第四届会议通过的决定

第 4/1 号决定：2020-2021 两年期工作方案和预算

联合国环境大会，

审议了 2020-2021 两年期拟议工作方案和预算，

1. 核准 2020-2021 两年期工作方案和预算；

2. 又核准为环境基金批款 2 亿美元用于下表中所列各项用途，其中最多分配 1.22 亿美元用于支付该两年期内的员额费用：

环境基金 2020-2021 年两年期工作方案和预算

(千美元)

A. 决策机构	4 000
B. 行政领导和管理	7 200
C. 工作方案	
1. 气候变化	22 200
2. 抵御灾害和冲突	15 600
3. 健康和富有生产力的生态系统	28 000
4. 环境治理	26 200
5. 化学品、废物和空气质量	23 400
6. 资源效率	28 400
7. 环境审查	23 000
D. 基金方案准备金	10 000
E. 方案支助	12 000
共计	200 000

3. 强调指出执行主任、会员国和常驻代表委员会必须就编制工作方案和预算，包括可能需要大量资源、将影响现有优先方案或联合国环境规划署外联工作的重大、实质性和战略性举措，及早开展广泛和透明的磋商，而且需要及时安排会议和提供信息，以便所有会员国充分参与整个磋商进程，同时欢迎迄今为止在此方面所取得的进展；

4. 回顾理事会第 19/32 号决定第 13 段，并请执行主任确保秘书处在小组委员会年度会议和审议该文件的其他会议之前至少提前四周向会员国和常驻代表委员会提供与工作方案和预算有关的文件和资料；

5. 强调需要在常驻代表委员会审议工作方案和预算之前尽早提前向其提供关于拟议支出和所有资金来源捐款方面的全面信息和充分的理由说明，包括工作人员配置方面的信息，并请执行主任今后在向其他适当机构转交未来工作方案和预算之前，继续就所有工作方案和预算编制工作及时进行磋商，并继续迅速开展工作以提高费用和预算的透明度和问责制，以便常驻代表委员会就其执行工作提供指导；

6. 强调指出工作方案和预算必须以成果管理制为基础；

7. 授权执行主任可在各次级方案预算额度之间进行最多 10% 的资源再分配并通知常驻代表委员会，而在理由充足的例外情况下，经事先与常驻代表委员会磋商，可对批款进行超过 10% 但不高于 20% 的资源再分配；

8. 又授权执行主任经与常驻代表委员会磋商，按照收入与经批准的批款水平相比可能出现的变化，相应调整环境基金对各项次级方案的批款额，同时考虑到其他来源的预期收入；

9. 还授权执行主任为执行 2020-2021 两年期工作方案为环境基金活动订立不超过 2 000 万美元的款项预先承付；

10. 决定执行办公室 2020-2021 两年期人员配置不得超过 30 个员额，除非常驻代表委员会另有授权；

11. 请执行主任继续对来自环境基金等所有来源的资源实行审慎的管理办法，包括精心管理合同安排；

12. 又请执行主任继续监测和管理环境基金分别用于员额费用和非员额费用的份额，同时明确优先考虑将环境基金的资源用于方案活动；

13. 还请执行主任依照联合国监督、审查和独立评价程序，进一步落实方案目标，并为此目的有效和透明地使用资源；

14. 请执行主任继续通过常驻代表委员会小组委员会年度会议向会员国汇报，并在联合国环境规划署联合国环境大会两年期届会上汇报各次级方案执行情况及其预期成绩方面的评价结果和进展情况，以及环境基金预算的执行情况，包括自愿捐款、支出、批款再分配或批款的调整；

15. 又请执行主任继续通过向常驻代表委员会提交执行主任季度报告，将行政和预算事项进度报告与方案执行情况报告合并，以精简的方式向会员国汇报；

16. 还请执行主任就此在向常驻代表委员会提交的报告中提供资料，说明联合国环境规划署如何执行联大关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议和关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议中的相关规定；

17. 请执行主任评估为执行联大第 71/243 号和第 72/279 号决议的规定而需要调整的内部政策、准则和条例，并向常驻代表委员会第 146 次会议提交一份附有执行时间表的计划，向小组委员会年度会议提交最新情况以供审议，并在已核准的中期战略和工作方案的执行工作中以及未来规划文件的设计中反映相关评估结论；

18. 又请执行主任继续以及时和可预测的方式向常驻代表委员会定期通报各次级方案的方案和预算执行情况，以便委员会充分履行其监测任务；

19. 还请执行主任确保工作方案的落实能够支持和集合中期战略及两年期工作方案中各项区域和国家方案及活动，同时考虑到可能存在的区域优先事项和区域框架，并请执行主任将关于各区域方案及活动的信息纳入工作方案执行情况的进度报告；

20. 请执行主任继续在区域和次区域两级执行工作方案和预算，包括通过支持由联合国环境规划署担任秘书处的区域部长级会议和论坛；

21. 又请执行主任确保联合国环境规划署在国家一级的所有活动与联合国发展援助框架保持一致，并酌情纳入该框架，成为各国规划和实施联合国发展活动时最重要的工具，并定期向各自的联合国驻地协调员和常驻代表委员会报告这些活动的情况；

22. 还请执行主任确保，除了由联合国环境规划署代表其他政府间机构管理的资金以外，向联合国环境规划署提供的所有专用捐款均用于促进有效执行工作方案的活动的；

23. 促请会员国和有能力的其他各方增加对联合国环境规划署、特别是环境基金的自愿捐款，同时考虑到环境大会的普遍会员制；

24. 注意到自愿指示性捐款比额表在扩大环境基金的捐款基础和提高自愿供资的可预测性方面的积极效应，请执行主任继续依据理事会 SS.VII/1 号决定以及随后作出的任何相关决定，对自愿指示性捐款比额表作出调整；

25. 鼓励执行主任与常驻代表委员会密切磋商，进一步改进资源调动战略的执行工作，并请执行主任根据联合国伙伴关系政策细则和《联合国财务条例和细则》，动员所有会员国和有能力的其他各方为环境署提供更多自愿资金，并继续扩大捐助方基础；

26. 请执行主任在接受会员国以外来源的资金之前制定健全和透明的尽职调查程序，并向常驻代表委员会通报这些程序及其适用情况；

27. 欢迎在工作方案和预算中指明各次级方案的核心活动，并请执行主任在执行工作方案时给予这些活动足够的优先重视；

28. 请执行主任确保本着问责和透明的精神有效实施南南、南北和三方合作举措；

29. 表示关切的是，在没有事先与会员国协商的情况下，实施和启动了一些项目、伙伴关系和新举措，其中有些影响到方案的命名，还可能对环境署的声誉产生负面影响，并分散环境署对工作方案所载核心任务的注意力；

30. 请执行主任本着透明和包容的精神，以积极主动的方式充分利用现有治理结构和程序，以解决本决定第 29 段中提出的关切问题；

31. 又请执行主任依照联大于 2017 年 12 月 24 日通过的关于转变联合国的管理模式的第 72/266 号决议，与常驻代表委员会密切磋商，根据第 72/266 号决议包含的编制年度预算和执行情况文件等规定，修订战略规划周期和格式；

32. 还请执行主任与常驻代表委员会磋商，并在以往两年期经验教训的基础上，根据联大第 72/266 号决议，提交一份注重成果的、精简的中期战略和工作方案，供联合国环境大会第五届会议审议和核准；

33. 表示注意到关于决策机构在 2020-2021 两年期工作方案和预算背景下所涉供资问题的报告¹所载资料，还注意到自环境大会第一届会议以来为各次届会提供会议服务、信息技术与通信服务、安保和医疗服务方面的资金缺口，并欢迎联大在题为“联合国环境规划署联合国环境大会的报告”的第 73/260 号

¹ UNEP/EA.4/INF/10。

决议中请联合国秘书长酌情就联合国环境规划署理事机构供资的可持续性、可预测性和稳定性提出建议。

第 4/2 号决定：联合国环境大会第五届会议的临时议程、日期和地点

联合国环境大会，

回顾联大 1972 年 12 月 15 日第 2997 (XXVII)号、2012 年 7 月 27 日第 66/288 号、2012 年 12 月 21 日第 67/213 号、2013 年 3 月 13 日第 67/251 号、2013 年 12 月 20 日第 68/215 号、2014 年 12 月 19 日第 69/223 号、2016 年 12 月 21 日第 71/231 号和 2018 年 12 月 22 日第 73/260 号决议，

又回顾联大 1992 年 12 月 22 日第 47/202 A 号（第 17 段）、1999 年 12 月 23 日第 54/248 号、2001 年 12 月 24 日第 56/242 号、2003 年 4 月 15 日第 57/283 B 号（第二节第 9-11 段）、2006 年 12 月 22 日第 61/236 号（第二 A 节第 9 段）、2007 年 12 月 22 日第 62/225 号（第二 A 节第 9 段）、2008 年 12 月 24 日第 63/248 号（第二 A 节第 9 段）、2009 年 12 月 22 日第 64/230 号（第二 A 节第 9 段）、2010 年 12 月 24 日第 65/245 号（第二 A 节第 10 段）、2013 年 1 月 28 日第 67/237 号（第二 A 节第 13 段）、2016 年 12 月 23 日第 71/262 号（第二节第 27 段和第五节第 102 段）和 2018 年 12 月 22 日第 73/270 号决议（第二节第 29 段），

考虑到理事会 2013 年 2 月 22 日第 27/1 号和第 27/2 号决定，以及联合国环境大会 2014 年 6 月 27 日第 1/2 号决议、2016 年 5 月 27 日第 2/22 号决议和 2017 年 12 月 6 日第 3/2 号决定，

认识到落实题为“我们希望的未来”的联合国可持续发展大会成果文件第 88 段的重要性，欢迎所取得的进展，包括设立联合国环境大会，并强调必须继续采取行动，

强调提高联合国环境规划署现有理事机构的效力和效率对于落实《2030 年可持续发展议程》的环境层面具有重要作用，

深为关切在执行联合国可持续发展大会成果文件第 88 段方面取得的进展甚微，

重申关于联合国可持续发展大会成果文件第 88(a)-(h)分段执行工作的环境大会第 3/11 号决议作出的承诺，

1. 决定根据 2017 年 12 月 6 日的第 3/2 号决定第 3 段，于 2021 年 2 月 22 日至 26 日在内罗毕总部举行联合国环境大会第五届会议；

2. 又决定根据 2013 年 2 月 22 日的理事会第 27/2 号决定第 10 段和 2016 年 5 月 27 日的第 2/22 号决议第 2 段，将于 2021 年 2 月 15 日至 19 日举行不限成员名额常驻代表委员会第五次会议，但不影响关于不限成员名额常驻代表委员会今后会议的决定，并请常驻代表委员会与联合国环境大会主席团磋商，就会议的形式和议程进行讨论并作出决定；

3. 核准第五届会议的临时议程如下：

1. 会议开幕。
2. 通过议程和工作安排。
3. 与会代表的全权证书。
4. 常驻代表委员会的报告。
5. 国际环境政策和治理问题。
6. 工作方案和预算以及其他行政和预算问题。
7. 利益攸关方的参与。
8. 对可持续发展问题高级别政治论坛的贡献和落实《2030 年可持续发展议程》的环境层面。
9. 高级别会议。
10. 环境大会第六届会议的临时议程、日期和地点。
11. 通过会议的决议、决定和成果文件。
12. 选举主席团成员。
13. 其他事项。
14. 通过报告。
15. 会议闭幕。

4. 请常驻代表委员会与联合国环境大会主席团磋商，对拟定上文第 3 段所载临时议程的附加说明提出意见建议；

5. 请联合国环境大会主席团与常驻代表委员会磋商，至迟于 2019 年 12 月 31 日确定环境大会的主题；

6. 大力鼓励会员国最好在不限成员名额常驻代表委员会第五次会议举行之前至少提前八周提交供联合国环境大会第五届会议审议的决议草案，同时考虑到环境大会第五届会议的主题，也考虑到不限成员名额常驻代表委员会第五次会议期间及环境大会第五届会议期间可用于决议谈判工作的时间和资源有限，并以不妨碍议事规则、特别是第 44 条的规定为限；

7. 请执行主任在不限成员名额常驻代表委员会第五次会议之前至少提前八周提交供环境大会第五届会议审议的决定草案；

8. 又请执行主任与会员国磋商，利用相关利益攸关方的贡献，筹备活动来纪念 1972 年 6 月 5 日至 16 日在斯德哥尔摩举行的联合国人类环境会议设立联合国环境规划署；

常驻代表委员会开展的审查进程

9. 请常驻代表委员会主席与环境大会主席密切磋商，向常驻代表委员会提交一份供其在第六次小组委员会年度会议上审议和作出决定的综合提案，其中概述常驻代表委员会在协商一致基础上对联合国环境大会及其附属机构的审查进程，以期为提高其效率和效力提出具体建议，供联合国环境大会第五届会议审议；

10. 决定审查进程的审议范围将是：

(a) 环境大会各届会的筹备、工作安排和时间安排，以及其附属机构的会议，即不限成员名额常驻代表委员会会议以及常驻代表委员会小组委员会常会和年度会议的目标、筹备、工作安排和时间安排；

(b) 环境大会主席团和常驻代表委员会主席团各自的作用和责任，包括分别与环境大会成员和常驻代表委员会成员互动方面的作用和责任；

(c) 提出和谈判各项决议和决定草案的标准、方式和时间；

(d) 监测和报告环境大会的工作方案和预算及各项决议的执行情况；

11. 请执行主任在第六次小组委员会年度会议召开前至少提前三个星期进行一次摸底调查，并就本决定第 10 段指出的各专题提供一份意见文件；

12. 决定审查进程应公开、包容和透明，并在整个进程期间为会员国和利益攸关方提供提交书面意见的机会，又决定审查进程将由常驻代表委员会的两名成员共同主持，一名来自发展中国家，一名来自发达国家；

13. 请常驻代表委员会主席在第七次小组委员会年度会议的框架内举行一次为期不超过两天的总结会议，目的是考虑核可届时所取得的进展；

14. 请执行主任提交一份关于执行联合国可持续发展大会成果文件第 88(a)-(h)分段的行动计划，供联合国环境大会第五届会议审议，并邀请联合国内罗毕办事处总干事协助就执行关于联合国环境规划署内罗毕总部职能的(g)分段制定计划。

第 4/3 号决定：信托基金和专用捐款的管理

联合国环境大会，

审议了执行主任关于管理信托基金和专项捐款的报告，¹

回顾第 3/3 号决定请执行主任与有关缔约方和/或捐助方磋商，依据相关协定或基金的有关规定，酌情在 2019 年底前作出决定，当某些信托基金因所服务的活动结束而闲置时将其余额重新分配，以支持实施已商定工作方案的适当次级方案，

1. 赞赏地注意到在执行第 3/3 号决定方面取得的进展，即关闭了闲置的信托基金，并将余额重新分配给有关活动；

2. 注意到根据《联合国财务条例和细则》，由联合国环境规划署履行秘书处职能的协定在行政费用方面必须遵守费用回收原则；

—

支持联合国环境规划署工作方案的信托基金

3. 注意到并批准设立下列各项信托基金：

(a) CBL – 全球环境基金“透明度能力建设倡议基金”的信托基金；

(b) GPS – 支持全球环境契约秘书处职能和组织会议及协商的信托基金；

¹ UNEP/EA.4/INF/5。

(c) GPP – 协助发展中国家、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家代表出席全球环境契约不限成员名额特设工作组会议的信托基金；

4. 批准在执行主任接到有关部门的请求时，延长以下信托基金的期限：

(a) AFB – 联合国环境规划署作为适应基金董事会多边执行实体开展活动的技术合作信托基金，有效期延长至 2021 年 12 月 31 日；

(b) AML – 非洲部长级环境会议普通信托基金，有效期延长至 2021 年 12 月 31 日；

(c) CLL – 支持气候技术中心和网络活动的信托基金，有效期延长至 2021 年 12 月 31 日；

(d) CML – 支持执行化学品和废物问题特别方案的信托基金，有效期延长至 2021 年 12 月 31 日；

(e) IAL – 爱尔兰援助非洲多边环境基金的技术合作信托基金（由爱尔兰政府提供资金），有效期延长至 2021 年 12 月 31 日；

(f) IEL – 改善朝鲜民主主义人民共和国环境优先项目的技术合作信托基金（由大韩民国政府提供资金），有效期延长至 2021 年 12 月 31 日；

(g) MCL – 支持关于汞及其他金属的活动的普通信托基金，有效期延长至 2021 年 12 月 31 日；

(h) MDL – 环境署实现千年发展目标成就基金的技术合作信托基金，有效期延长至 2021 年 12 月 31 日；

(i) REL – 促进地中海区域使用可再生能源的技术合作信托基金（由意大利政府提供资金），有效期延长至 2021 年 12 月 31 日；

(j) SML – 国际化学品管理战略方针快速启动方案普通信托基金，有效期延长至 2021 年 12 月 31 日；

(k) WPL – 支持全球环境监测系统/水方案办事处并促进其活动的普通信托基金，有效期延长至 2021 年 12 月 31 日；

二

支持各项区域海洋方案、公约、议定书和特别基金的信托基金

5. 批准在接到有关部门的请求时，延长以下信托基金的期限：

A. 由地中海沿岸地区的海洋环境保护与可持续发展行动计划协调小组经管的信托基金

(a) CAL – 支持《地中海行动计划》（由希腊政府提供资金），有效期延长至 2021 年 12 月 31 日；

(b) MEL – 保护地中海免受污染信托基金，有效期延长至 2021 年 12 月 31 日；

(c) QML – 支持《地中海行动计划》，有效期延长至 2021 年 12 月 31 日；

B. 由控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约、关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约及关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约秘书处经管的信托基金

(a) BCL – 控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约信托基金，有效期延长至 2021 年 12 月 31 日；

(b) BDL – 协助需要在实施《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》过程中得到技术援助的发展中国家和其他国家的信托基金，有效期延长至 2021 年 12 月 31 日；

(c) ROL – 关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约业务预算普通信托基金，有效期延长至 2021 年 12 月 31 日；

(d) RVL – 关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约特别信托基金，有效期延长至 2021 年 12 月 31 日；

(e) SCL – 关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约、其附属机构和公约秘书处的普通信托基金，有效期延长至 2021 年 12 月 31 日；

(f) SVL – 关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约、其附属机构和公约秘书处的特殊信托基金，有效期延长至 2021 年 12 月 31 日；

C. 由合作保护、管理和开发西非、中非和南非区域大西洋沿岸海洋和沿海环境公约秘书处经管的信托基金

(a) QAC – 支持《合作保护、管理和开发西非、中非和南非区域大西洋沿岸海洋和沿海环境公约》，有效期延长至 2020 年 12 月 31 日；

(b) WAL – 保护、管理和开发西非、中非和南非区域大西洋沿岸海洋和沿海环境的信托基金，有效期延长至 2020 年 12 月 31 日；

D. 由保护和可持续发展喀尔巴阡山脉框架公约秘书处经管的信托基金

(a) CAR – 《保护和可持续发展喀尔巴阡山脉框架公约》及相关议定书核心预算的信托基金，有效期延长至 2020 年 12 月 31 日；

(b) CAP – 《保护和可持续发展喀尔巴阡山脉框架公约》及相关议定书核心预算的信托基金，有效期延长至 2020 年 12 月 31 日；

E. 由养护野生动物移栖物种公约秘书处经管的信托基金

(a) AVL – 关于向《养护非洲-欧亚迁徙水鸟协定》提供自愿捐助的普通信托基金，有效期延长至 2021 年 12 月 31 日；

(b) AWL – 养护非洲-欧亚迁徙水鸟协定普通信托基金，有效期延长至 2021 年 12 月 31 日；

(c) BTL – 养护欧洲蝙蝠协定普通信托基金，有效期延长至 2022 年 12 月 31 日；

(d) QFL – 关于向《养护欧洲蝙蝠协定》提供自愿捐助的普通信托基金，有效期延长至 2022 年 12 月 31 日；

(e) SMU – 支持养护洄游鲨鱼谅解备忘录秘书处活动信托基金，有效期延长至 2021 年 12 月 31 日；

F. 由保护、管理和开发东非区域海洋和沿海环境公约秘书处经管的信托基金

(a) EAL – 东非区域海洋信托基金，有效期延长至 2022 年 12 月 31 日；

(b) QAW – 支持《保护、管理和开发东非区域海洋和沿海环境的行动计划》，有效期延长至 2022 年 12 月 31 日；

G. 由保护、管理和开发西北太平洋区域海洋和沿海环境行动计划区域协调小组经管的信托基金

(a) QNL – 支持《西北太平洋行动计划》，有效期延长至 2023 年 12 月 31 日；

(b) PNL – 保护、管理和开发西北太平洋区域沿海和海洋环境及其资源的普通信托基金，有效期延长至 2023 年 12 月 31 日；

H. 由保护和开发东亚海洋环境和沿海地区行动计划秘书处经管的信托基金

(a) ESL – 执行《保护和开发东亚海洋环境和沿海地区行动计划》区域信托基金，有效期延长至 2022 年 12 月 31 日；

(b) QEL – 支持《东亚海洋行动计划》，有效期延长至 2022 年 12 月 31 日；

I. 由生物多样性公约秘书处经管的信托基金

(a) BBL – 《名古屋议定书》核心方案预算信托基金，有效期延长至 2021 年 12 月 31 日；

(b) BGL – 《生物安全议定书》核心方案预算普通信托基金，有效期延长至 2021 年 12 月 31 日；

(c) BYL – 生物多样性公约普通信托基金，有效期延长至 2021 年 12 月 31 日；

J. 由濒危野生动植物种国际贸易公约秘书处经管的信托基金

(a) CTL – 濒危野生动植物种国际贸易公约信托基金，有效期延长至 2022 年 12 月 31 日；

(b) QTL – 支持《濒危野生动植物种国际贸易公约》，有效期延长至 2022 年 12 月 31 日。

附件三

全体委员会报告草案

报告员：IB Putera Parthama 先生（印度尼西亚）

导言

1. 联合国环境规划署联合国环境大会在 2019 年 3 月 11 日星期一举行的第四届会议第一次全体会议上设立了一个全体委员会，以审议由联合国环境规划署（环境署）常驻代表委员会为议程项目 6 和 10 编写的决议草案和决定草案，这些草案仍有待最后敲定，供环境大会审议和酌情通过。

2. 根据环境大会的决定，全体委员会于 2019 年 3 月 11 日星期一至 3 月 13 日星期三期间举行了 6 次会议。根据环境大会的决定，委员会由 Fernando Coimbra 先生（巴西）担任主席，IB Putera Parthama 先生（印度尼西亚）担任报告员。

一、会议开幕和通过议程

3. 全体委员会主席于 2019 年 3 月 11 日星期一下午 12 时 45 分宣布会议开幕。

4. 委员会在临时议程（UNEP/COW.4/1）的基础上通过了会议议程。

二、工作安排

5. 根据题为“2019 年 3 月 11 日至 13 日联合国环境大会第四届会议全体委员会的结构”的文件，委员会商定设立两个工作组和三个联络小组，以期在 2019 年 3 月 13 日星期三之前最后确定尚未完成的决定草案和决议草案，供环境大会第四届会议审议和酌情通过。

6. 经商定，各工作组和联络小组的共同主席和工作内容如下：

(a) 由 Koleka Anita Mqulwana 女士（南非）和 Marcus Davies 先生（加拿大）担任共同主席的第一工作组将讨论关于以下事项的决议草案：促进可持续做法和创新解决办法以遏制粮食损失和浪费（UNEP/EA.4/L.3）；通过可持续商业做法加强环境可持续性（UNEP/EA.4/L.5）；可持续基础设施（UNEP/EA.4/L.6）；废物的无害环境管理（UNEP/EA.4/L.8）；化学品和废物的健全管理（UNEP/EA.4/L.9）；可持续蓝色经济（UNEP/EA.4/L.18）。

(b) 由 Julia Pataki 女士（罗马尼亚）和 Agus Justianto 先生（印度尼西亚）担任共同主席的第二工作组将讨论关于生物多样性和土地退化方面的创新（UNEP/EA.4/L.11）、关于毁林与农业商品供应链（UNEP/EA.4/L.15）、关于可持续牧场和畜牧业的创新（UNEP/EA.4/L.17）、关于地球工程及其治理（UNEP/EA.4/L.20）的决议草案，以及关于在环境治理中促进性别平等并增强妇女和女童的人权和权能的决议（UNEP/EA.4/L.21）。

(c) 由 Tita Korvenoja 女士（芬兰）担任主席的第一联络小组将讨论关于实现可持续消费和生产的创新途径的决议草案（UNEP/EA.4/L.2）。

(d) 由 Martin Gronda 先生（阿根廷）担任主席的第二联络小组将讨论关于海洋塑料垃圾和微塑料的决议草案（UNEP/EA.4/L.7）和关于应对一次性塑料产品污染的决议草案（UNEP/EA.4/L.10）。

(e) 由 Lukas Pokorny 先生（捷克）担任主席的第三联络小组将讨论关于不断审查世界环境的决议草案（UNEP/EA.4/L.27），以及关于 2020-2021 年拟议工作方案和预算的决定草案（UNEP/EA.4/L.28）和关于环境大会第五届会议临时议程、日期和地点的决定草案（UNEP/EA.4/L.29）。

三、国际环境政策和治理问题

7. 2019 年 3 月 11 日第一次全体会议上，主席回顾说，不限成员名额常驻代表委员会在 2019 年 3 月 4 日至 8 日举行的第四次会议上核可了供环境大会审议和酌情通过的七项决议草案和一项决定草案，因此这些草案不需要由全体委员会审议。这七项决议草案分别涉及以下事项：保护海洋环境免受陆上活动影响（UNEP/EA.4/L.12）；促进全球红树林健康的可持续管理（UNEP/EA.4/L.13）；可持续珊瑚礁管理（UNEP/EA.4/L.14）；可持续氮管理（UNEP/EA.4/L.16）；泥炭地的保护和可持续管理（UNEP/EA.4/L.19）；第五期《环境法发展和定期审查方案》（第五期蒙得维的亚方案）（UNEP/EA.4/L.24）；联合国环境大会各项决议的执行情况和后续行动（UNEP/EA.4/L.26）。决定草案是关于信托基金和专项捐款的管理（UNEP/EA.4/L.30）。

8. 不限成员名额常驻代表委员会第四次会议设立的五个工作组共同主持人概述了在环境大会第四届会议之前的两天磋商期间、在最后确定尚未完成的决议草案和决定草案以供联合国环境大会审议和酌情通过方面所取得的进展。在上述磋商期间，工作组最后确定了四项决议草案，分别关于以下事项：可持续出行（UNEP/EA.4/L.4）；贫困与环境的联系（UNEP/EA.4/L.22）；矿物资源治理（UNEP/EA.4/L.23）；“迈向零污染地球”实施计划（UNEP/EA.4/L.25）。

9. 在同一次会议上，全体委员会核准了载于 UNEP/EA.4/L.4、UNEP/EA.4/L.22、UNEP/EA.4/L.23 和 UNEP/EA.4/L.25 号文件的决议草案定稿，供环境大会审议和酌情通过。

10. 在 3 月 11 日星期一晚上举行的第二次全体会议上，委员会核准了关于可持续牧场和畜牧业创新的决议草案定稿（UNEP/EA.4/L.17），供环境大会审议和酌情通过。

11. 在 3 月 12 日星期二下午举行的第三次全体会议上，委员会核准了关于实现可持续消费和生产的创新途径（UNEP/EA.4/L.2）、关于可持续基础设施（UNEP/EA.4/L.6）、关于废物的无害环境管理（UNEP/EA.4/L.8）、关于化学品和废物的健全管理（UNEP/EA.4/L.9）、关于在环境治理中促进性别平等并增强妇女和女童的人权和权能（UNEP/EA.4/L.21）的五项决议草案定稿，以及关于 2020-2021 年拟议工作方案和预算的决定草案（UNEP/EA.4/L.28），供环境大会审议和酌情通过。

12. 在 3 月 12 日星期二晚上举行的第四次全体会议上，委员会核准了关于通过可持续商业做法应对环境挑战的决议草案定稿（UNEP/EA.4/L.5），供环境大会审议和酌情通过。

13. 在 3 月 13 日星期三上午举行的第五次全体会议上，委员会核准了关于促进可持续做法和创新解决办法以遏制粮食损失和浪费的决议草案定稿（UNEP/EA.4/L.3）以及关于生物多样性和土地退化方面的创新的决议草案定稿（UNEP/EA.4/L.11），供环境大会审议和酌情通过。

14. 休会后，在同一次会议上，委员会核准了关于海洋塑料垃圾和微塑料的决议草案定稿（UNEP/EA.4/L.7）和关于应对一次性塑料产品污染的决议草案定稿（UNEP/EA.4/L.10），供环境大会审议和酌情通过。

15. 在 3 月 13 日星期三晚上举行的第六次全体会议上，委员会核准了关于不断审查世界环境的决议草案定稿（UNEP/EA.4/L.27），供环境大会审议和酌情通过。

四、 环境大会第五届会议的临时议程和日期

16. 在 3 月 13 日星期三上午举行的第五次全体会议上，委员会核准了关于联合国环境大会第五届会议临时议程、日期和地点的决定草案定稿（UNEP/EA.4/L.29），供环境大会审议和酌情通过。

五、 通过报告

17. 在 3 月 13 日星期三晚上举行的第六次全体会议上，委员会通过了报告员的报告，但决议和决定草案清单还有待核对；委员会还委托报告员和秘书处完成报告。

六、 会议闭幕

18. 全体委员会主席对所有参与会议工作的人员、特别是常驻代表委员会主席 Francisca Ashietey-Odunton 表示感谢，然后于 2019 年 3 月 13 日晚上 8 时 40 分宣布会议闭幕。
