

# UN CASO DE ABANDONO BENIGNO

LAGUNAS DE CONOCIMIENTO SOBRE LA SOSTENIBILIDAD  
DEL PASTOREO Y SUS TIERRAS DE PASTOREO

RESUMEN







## **Un caso de abandono benigno: lagunas de conocimiento sobre la sostenibilidad del pastoreo y sus tierras de pastoreo**

### **Equipo editorial**

Kathrine I. Johnsen, GRID-Arendal  
Maryam Niamir-Fuller, consultora independiente  
Abdelkader Bensada, ONU-Medio Ambiente  
Ann Waters-Bayer, Coalition of European Lobbies for Eastern African Pastoralism (CELEP)

### **Junta Consultiva**

Anders Oskal, Centro Internacional para la Cría de Renos/Asociación Mundial de Criadores de Renos  
Elisabeth Huber-Sannwald, Instituto Potosino de Investigación Científica y Tecnológica (IPICYT)  
Jonathan Davies, Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (IUCN)  
Mounir Louhaichi, International Center for Agricultural Research in the Dry Areas (ICARDA)

### **Auxiliares de investigación**

Lucas Plummer, pasante, GRID-Arendal  
Nicole Rokicki, pasante, GRID-Arendal

### **Agradecimientos por su contribución especial**

Barbara Hutchinson, Universidad de Arizona  
Fiona Flintan, International Livestock Research Institute (ILRI)

James O'Rourke, International Rangeland Congress & Society for Range Management  
Mounir Louhaichi, ICARDA  
Razingrim Ouedraogo, IUCN  
Ruijun Long, Universidad de Lanzhou  
Yegor Volovik, ONU-Medio Ambiente

### **Maquetación:** GRID-Arendal

**Gráficos:** Levi Westerveld, GRID-Arendal

**Revisión del texto y traducción:** Strategic Agenda

### **Fotografías de portada**

Portada: Un rebaño de ovejas se desplaza por tierras de pastoreo en Tayikistán. Wolfgang Bayer/Agrecol  
Contraportada: Los criadores de renos del pueblo nenets migran en otoño por la península Yamal (Federación de Rusia). Philip Burgess/ICR

### **Cita recomendada:**

Johnsen, K.I., M. Niamir-Fuller, A. Bensada, and A. Waters-Bayer. 2019. *A case of benign neglect: Knowledge gaps about sustainability in pastoralism and rangelands*. United Nations Environment Programme and GRID-Arendal, Nairobi and Arendal, www.grida.no

**ISBN:** 978-82-7701-184-4

### **Descargo de responsabilidad**

El contenido del presente informe no refleja necesariamente las opiniones o políticas del PNUMA ni de las organizaciones que han contribuido. Los términos utilizados y las presentaciones no implican la expresión de la opinión de ningún tipo por parte del PNUMA o de las organizaciones que han contribuido acerca de la condición jurídica de cualquier país, territorio, ciudad, empresa, área o de su autoridad, ni tampoco acerca de la delimitación de sus fronteras.

El PNUMA fomenta prácticas ecológicamente racionales a nivel mundial y en sus propias actividades. Todo el papel utilizado para la impresión de esta publicación es cien por ciento reciclado, ha obtenido la certificación FSC y se ha elaborado con desechos posteriores al consumo y libre de cloro. Las tintas son vegetales y los barnices, a base de agua. La política de distribución del PNUMA tiene como objetivo reducir la huella de carbono.



# Prólogo

**Millones de personas de todo el mundo practican el pastoralismo, una actividad que representa una íntima relación entre los seres humanos, los animales de los que cuidan y el paisaje. Pese a que existen sociedades dedicadas desde hace milenios al pastoralismo, se sabe poco sobre ellas y sobre las relaciones entre sus prácticas y las tierras de pastoreo de los cuales dependen.**

Debido a las grandes carencias de conocimiento acerca del pastoralismo y las tierras de pastoreo, hoy en día resulta imposible responder con certeza a numerosas preguntas acerca de la identidad de las personas que se dedican a esta actividad; dónde se ubican sus áreas de pastoreo, cómo afectan las políticas sobre el uso del suelo sus tierras, qué efecto está ejerciendo el cambio climático sobre sus tierras y sus estilos de vida, y cómo puede la comunidad internacional optimizar el apoyo a sus medios de subsistencia y fomentar una gestión sostenible de las tierras de pastoreo. Es fundamental encontrar respuestas a estas preguntas, puesto que tendrán profundas implicaciones para la política nacional e internacional e influirán en el modo de abordar el cambio climático.

Benjamin Mutambukah, miembro de la Red de Pastores de África Oriental y Meridional, es una de las personas que ha contribuido a la elaboración del presente informe. Según él, la intensificación de la competencia por la tierra entre las empresas mineras y los pastores ha provocado la pérdida de parte de las tierras tradicionales de las comunidades que se dedican a esta actividad, y con ellas sus opciones de movilidad. Esta situación no solo afecta notablemente

la capacidad de los pastores para emplear el forraje y el agua disponibles en las distintas estaciones, sino que además incrementa la degradación de las tierras y la pobreza, obligando a muchos de ellos a buscar medios de subsistencia alternativos.

A lo largo de los años, ONU-Medio Ambiente y otras organizaciones de las Naciones Unidas han recopilado y evaluado datos y tendencias sobre diversos problemas medioambientales y socioeconómicos a escala regional y mundial. No obstante, como ilustra el análisis de las deficiencias, las evaluaciones mundiales tienden a no distinguir tierras de pastoreo naturales de otros hábitats, ni a los pastores de otros habitantes de las zonas rurales, lo que ha dado lugar a una considerable falta de conocimientos.

Cabe esperar que una evaluación integrada de las tierras de pastoreo y de sus pastores a escala mundial ofrezca una base de referencia, algo que resultará crucial para el seguimiento del logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible entre los pastores. Además, dicha evaluación ayudará a los países a desarrollar políticas y programas adecuados para llegar a los pastores más remotos y con mayor movilidad, así

como para respaldar su papel en el fomento de una economía más respetuosa con el medio ambiente, un desafío mundial que nos atañe a todos.

Se trata de una labor apasionante con un enorme potencial. Gracias a los adelantos de Internet, las tecnologías de la comunicación y las imágenes por satélite, se pueden encontrar soluciones innovadoras para generar datos de alta calidad que fundamenten la formulación de políticas con el fin de apoyar a estas comunidades —que con frecuencia son nómadas— y prepararlas para afrontar mejor el cambio climático y otros retos ambientales.

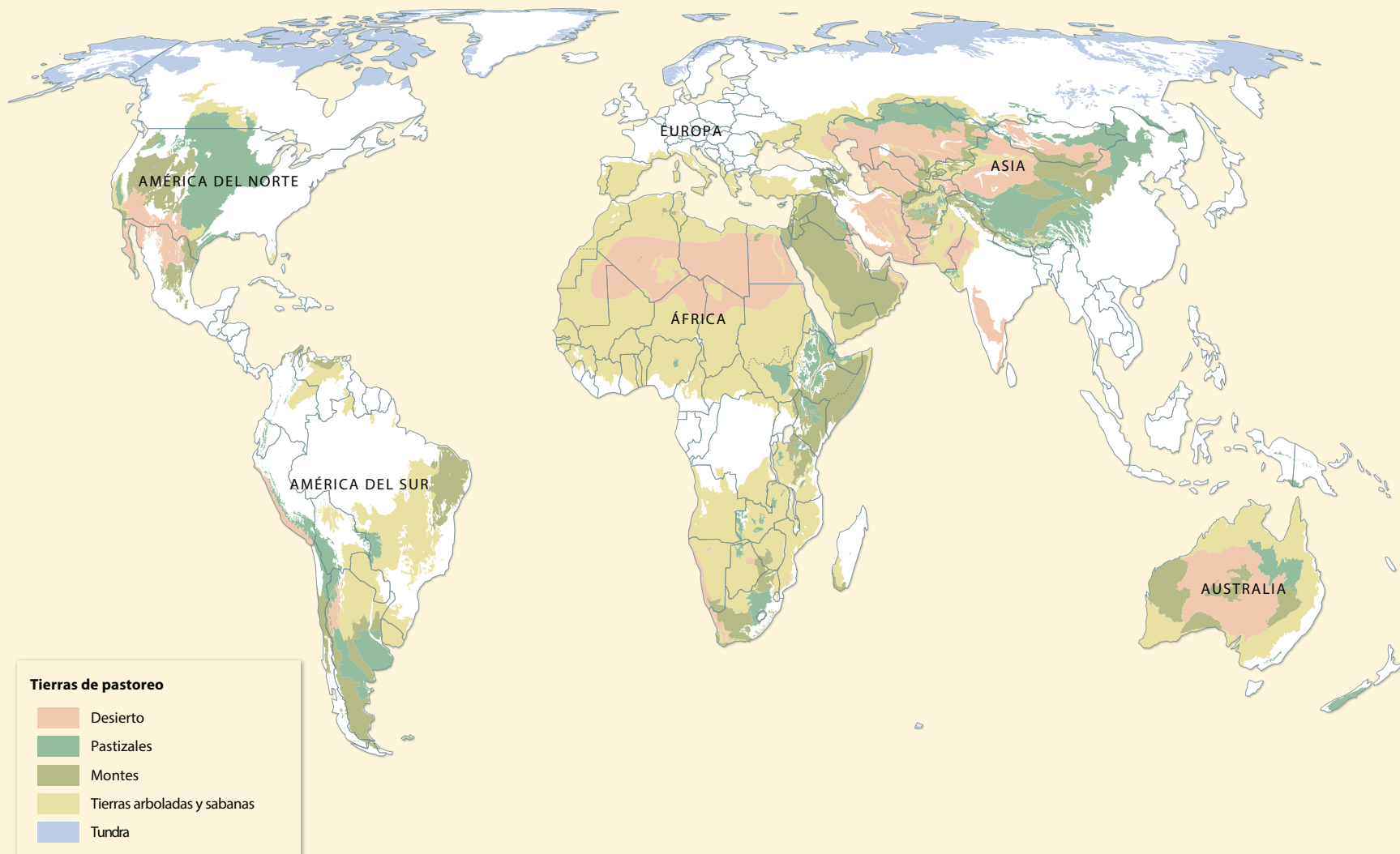


A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'J. Msuya'.

**Joyce Msuya**  
Directora Ejecutiva Interina  
ONU-Medio Ambiente



## Una manera de definir e ilustrar las tierras de pastoreo del mundo



**Sources:** Olson, D. M., Dinerstein, E., Wikramanayake, E. D., Burgess, N. D., Powell, G. V. N., Underwood, E. C., D'Amico, J. A., Itoua, I., Strand, H. E., Morrison, J. C., Loucks, C. J., Allnutt, T. F., Ricketts, T. H., Kura, Y., Lamoreux, J. F., Wettengel, W. W., Hedao, P., Kassem, K. R. 2001. Terrestrial ecoregions of the world: a new map of life on Earth. *Bioscience* 51(11):933-938. ; Natural Earth.



# Resumen ejecutivo

## Observaciones y conclusiones

**El pastoralismo y las tierras de pastoreo tienen una relevancia mundial, aunque su reconocimiento es insuficiente y están infravalorados.**

En la actualidad, a menudo se da por hecho que los datos que se recopilan sobre agricultura, ganadería y silvicultura son adecuados para fundamentar la formulación de políticas sobre sistemas de ganadería extensiva. El informe “A case of benign neglect: Knowledge gaps in the sustainability of pastoralism and rangelands” (Un caso de abandono benigno: Lagunas de conocimiento en la sostenibilidad del pastoralismo y sus tierras de pastoreo) muestra, sin embargo, que las estadísticas y los datos actuales no presentan un nivel de desglose suficiente para captar las diferentes necesidades, circunstancias y oportunidades relativas a la sostenibilidad del pastoralismo y la gestión de sus tierras.

Las tierras de pastoreo son zonas con ecosistemas muy variados; en ellas pastan o pueden pastar animales silvestres y ganado doméstico. Se trata de tierras que proporcionan importantes beneficios a los seres humanos en ámbitos como la seguridad alimentaria, la medicina, las economías locales y regionales, la vida silvestre, la biodiversidad, el turismo, el clima regional (a través del secuestro del carbono) y la conservación y rehabilitación del suelo y el agua.

Los pastores son personas dedicadas a la cría o el cuidado de animales silvestres o semidomesticados, o de ganado doméstico, en las tierras de pastoreo. Incluyen rancheros, nómadas, pasticultores, ganaderos y pastores trashumantes. El pastoralismo goza de un reconocimiento creciente como uno de los

sistemas de producción más sostenibles del planeta y desempeña un papel fundamental en la protección de los ecosistemas y la biodiversidad existente en las tierras de pastoreo naturales. En los casos en que se dispone de estadísticas oficiales, existen pruebas de que el pastoralismo contribuye significativamente al producto interno bruto (PIB). A modo de ejemplo, esta actividad representa entre un 10% y un 44% del PIB en los países africanos, y un 30% en Mongolia.

Sin embargo, el informe también señala que existen ciertas incoherencias en la forma de definir el pastoralismo y las tierras de pastoreo. Por ejemplo, las estimaciones relativas a la superficie de tierra cubierta por tierras de pastoreo varían desde un 18% hasta un 80% de la superficie del planeta. A su vez, el número estimado de pastores oscila entre 22 millones y 500 millones en todo el mundo. El informe se basa en una definición amplia e inclusiva del pastoralismo y de sus regiones, y llega a la conclusión de que constituyen un fenómeno mundial y están presentes en dos terceras partes (el 66%) de los países del mundo.

Debido al extenso uso de las tierras de pastoreo, los pastores —especialmente aquellos que son nómadas y están ubicados en zonas remotas— presentan intereses y necesidades distintas de otras poblaciones. Las funciones y servicios ecosistémicos de las tierras de pastoreo son muy diferentes de los observados en bosques o tierras de cultivo. Sin un mayor conocimiento de los pastores y sus tierras, no es posible evaluar los efectos de las políticas actuales

sobre sus medios de subsistencia y estos ecosistemas. Por ejemplo, la subestimación del número de pastores y la infravaloración de los beneficios de la movilidad del ganado puede llevar a los Gobiernos a no prestar servicios suficientes o adecuados a estas comunidades. Asimismo, una atención insuficiente a las cuestiones relacionadas con el género o la juventud entre los pastores puede dificultar la comprensión de las necesidades y deseos de las mujeres y niños que se dedican a esta actividad.

Si los Gobiernos no valoran adecuadamente las tierras de pastoreo, pueden empeñarse en fomentar programas de forestación en detrimento de la biodiversidad y la captación de carbono. La infravaloración de las tierras de pastoreo puede conducir a una falta de medios para el estudio, la protección y el seguimiento de estos recursos naturales, pese a la necesidad creciente de conocerlos mejor conforme el cambio climático progresa.

En la era de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), que suponen un compromiso de lograr beneficios universales y no dejar a nadie atrás, es preciso abordar —y no ignorar— la falta de conocimiento relativo al pastoralismo y sus tierras.



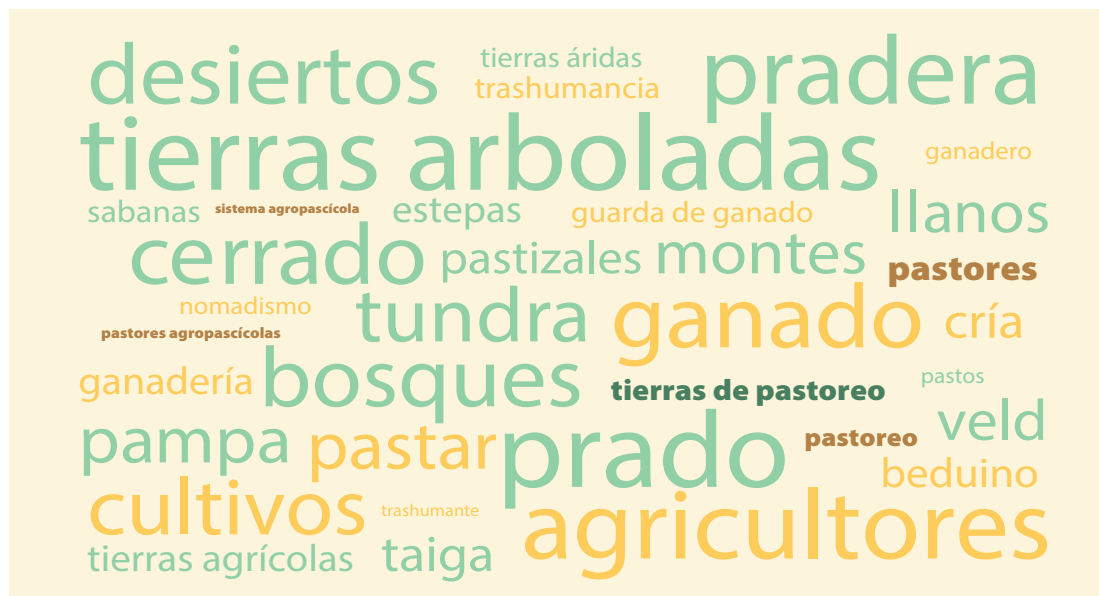
Pese a los numerosos retos que entraña realizar un análisis rápido de las deficiencias, las conclusiones y recomendaciones de este informe son aplicables a todos los países pertinentes.

El presente informe responde directamente a una de las resoluciones aprobadas por la Asamblea de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente en mayo de 2016, que reconoce la escasez de información disponible sobre el pastoralismo y las tierras de pastoreo. Dicha resolución insta a llevar a cabo un análisis de las deficiencias de la información medioambiental y socioeconómica, así como a prestar apoyo técnico para la promoción del pastoreo y las tierras de pastoreo. El informe también

se basa en el mandato de ONU-Medio Ambiente de realizar evaluaciones y análisis integrados, así como en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y, en particular, en los ODS y sus metas e indicadores relacionados con el pastoreo y las tierras de pastoreo.

El análisis de las deficiencias se basa en un estudio rápido efectuado entre mayo de 2017 y agosto de 2018 con información disponible desde el año 2000. Examina la accesibilidad, la disponibilidad y el grado de

confiabilidad de los datos disponibles en varias fuentes públicas de Internet sobre el pastoralismo y las tierras de pastoreo. Dichas fuentes incluyen evaluaciones, bases de datos, publicaciones científicas en Scopus (una base de datos en línea sobre bibliografía revisada por pares) y acuerdos multilaterales sobre el medio ambiente. El análisis de las deficiencias estudia además los tipos de apoyo técnico que los pastores reciben por parte de las organizaciones multilaterales y a través de la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) de los Estados miembros de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). Además del estudio rápido, se empleó una encuesta sobre las perspectivas de distintas organizaciones y pastores para fundamentar el análisis de las deficiencias. La encuesta abarcaba temas como los métodos de obtención de información, la confiabilidad de los datos, las percepciones sobre los vacíos de información, el apoyo técnico al pastoralismo y la gestión de las tierras de pastoreo. También se examinó en la medida de lo posible la inclusión de conocimientos y tecnologías locales e indígenas en las fuentes de información consultadas. Las conclusiones y recomendaciones basadas en el análisis se examinaron a continuación en el marco de una revisión final por pares de todo el mundo. Si bien no resultó posible analizar algunos tipos de información, documentos y bases de datos que no estaban disponibles en inglés, así como determinadas áreas temáticas debido a la propia naturaleza del análisis rápido, esta revisión por pares permite a los autores afirmar con cierta certeza que todas las conclusiones y recomendaciones son correctas y aplicables a los pastores y sus tierras.



Hay una inmensa variedad de definiciones y términos relacionados con el pastoreo y las tierras de pastoreo, que varían en función del lenguaje y de la zona geográfica. Las palabras están representadas en la nube según las distintas relaciones que existen entre ellas, que dependen de la cantidad de búsquedas en Google: cuantas más búsquedas, mayor es el tamaño de la palabra en la nube.

**La falta de información confiable y a disposición pública sobre las condiciones y tendencias relativas al pastoralismo y las tierras de pastoreo se debe a que las evaluaciones y bases de datos existentes no desglosan suficientemente sus datos. Los datos relativos a lugares concretos son muy valiosos, pero en la actualidad presentan un alcance y dimensión excesivamente limitados y en algunos casos son contradictorios. Una información inexacta puede provocar que se implementen cambios innecesarios o que se abandonen o erradiquen prácticas que funcionan correctamente.**

Los autores del estudio no lograron encontrar datos creíbles y a disposición del público sobre la mayoría de los sistemas de pastoralismo y tierras de pastoreo del mundo en las evaluaciones, bases de datos y publicaciones académicas que examinaron. Ninguna de las 13 evaluaciones mundiales sobre el medio ambiente consultadas desglosa su información sobre los pastores o las tierras de pastoreo, y tan solo una tercera parte de las 100 bases de datos examinadas ofrecen cierta información sobre estos temas, aunque son pocas las que proporcionan la información de un modo que pueda resultar útil a los encargados de adoptar decisiones relativas a la gestión de los ecosistemas y los medios de subsistencia sostenibles. Las evaluaciones específicas y los repositorios de conocimiento en línea contienen información más integrada, si bien esta suele ser específica a un emplazamiento o tema concreto y no ofrece una evaluación exhaustiva del pastoralismo en determinados países o a escala mundial.

Existen “incógnitas conocidas” y sesgos que influyen en el tipo de información y datos que se registran y almacenan en los documentos de proyectos, bases de datos y evaluaciones. Las estadísticas nacionales que se introducen con carácter rutinario en los portales de las Naciones Unidas se centran únicamente en la producción ganadera, incluido el número de cabezas, los tipos de ganado, el consumo y la exportación, pero no recogen específicamente la producción de ganado bajo el sistema de pastoralismo, dado que la mayoría de los países no distinguen a los pastores

de los agricultores o de los granjeros dedicados a la ganadería intensiva. Por lo que respecta a las bases de datos analizadas, las que contienen mayor cantidad de información sobre los pastores y sus tierras de pastoreo suelen centrarse en la producción ganadera, en lugar de prestar atención al estado de los ecosistemas o la resiliencia de los medios de subsistencia. El desglose de las estadísticas relativas a las tierras de pastoreo suele limitarse a los principales tipos de uso del suelo, lo que dificulta la distinción de los datos referentes a tierras de pastoreo en general y pastizales naturales. Las estadísticas socioeconómicas relativas al pastoreo disponibles en los portales de las Naciones Unidas únicamente aparecen desglosadas en el caso de un reducido número de países en los que la producción pastoral tiene un peso predominante en el sector agrícola, y no distinguen entre los distintos tipos de medios de subsistencia de los pastores.

Durante el estudio se constató que las publicaciones académicas contienen mucha más información sobre temas como pastizales y ganado que cuestiones más específicas como el pastoralismo y sus tierras de pastoreo. Por otra parte, la bibliografía se centra más en las cuestiones relativas a las tierras susceptibles de pastoreo que en las que atañen al pastoralismo, y muy pocas publicaciones tratan ambos temas de manera integrada.

A menudo resulta difícil acceder a la información debido a la existencia de enlaces defectuosos, sistemas de protección mediante contraseña

y motores de búsqueda poco intuitivos o sencillamente inexistentes. Solo la mitad de las organizaciones multilaterales analizadas cuentan con bases de datos de acceso público que ofrezcan información acerca de los objetivos, presupuestos y países o regiones destinatarios de sus proyectos. Sin embargo, ni siquiera las bases de datos disponibles ofrecen acceso a datos suficientemente detallados. Los textos de las convenciones de los acuerdos multilaterales sobre el medio ambiente examinados no contienen palabras clave relacionadas con el pastoralismo y sus tierras de pastoreo.

En general, la confianza en los datos obtenidos a través de las fuentes de información examinadas es intermedia, con un reducido número de excepciones notables en el caso de los datos que cuentan con protocolos y procedimientos de verificación de la información. En la mayoría de los casos, la cobertura y el desglose de la información sobre el pastoralismo y sus tierras de pastoreo son insuficientes, o dicha información es muy inexacta. En algunos casos las diferentes investigaciones arrojan resultados contradictorios, lo que puede conducir a adoptar decisiones erróneas o provocar un temor injustificable sobre la gravedad de una crisis. A modo de ejemplo, disponer de datos inexactos sobre la degradación de las tierras de pastoreo podría llevar a los Gobiernos a culpar de este problema a los sistemas de pastoralismo tradicionalmente sostenibles y, en consecuencia, a desmantelarlos; en otros términos, a tratar de eliminar un obstáculo que no existe.



## La información disponible sobre los pastores y sus tierras de pastoreo presentan numerosas deficiencias, aunque no se observan ámbitos completamente ignorados.

La mayor parte de la información analizada es de carácter descriptivo (como el tamaño de la población, las explotaciones ganaderas, etc.), en lugar de estudiar las causas profundas que afectan al bienestar de los pastores y sus tierras de pastoreo. Existen importantes vacíos de información acerca de determinados temas que se consideran especialmente complicados para las poblaciones remotas y móviles, como los servicios educativos y sanitarios móviles, la representación y la participación, los medios de subsistencia alternativos, el acceso al desarrollo y la infraestructura o la movilidad del ganado en el seno de un país o entre naciones.

Si bien se presta una atención considerable a la degradación de las tierras, el estado de las tierras de pastoreo y su productividad, existe menos información sobre determinados problemas específicos como la contaminación, los desastres, los desplazamientos y los cambios en la política territorial. También se presta una gran atención al cambio en el uso del suelo (en especial a la conversión a tierras de cultivo o zonas protegidas), pero no tanta a la desposesión

de los pastores debido a la usurpación territorial o a la adquisición de tierra a gran escala. Asimismo, la cantidad de información relativa a las soluciones no equilibradas de gestión del pastoreo es relativamente escasa, si bien parece ir en aumento.

Con respecto a la comprensión y catalogación de los conocimientos y tecnologías locales e indígenas entre los pastores, se aprecian notables vacíos de información, al igual que en lo que concierne a las cuestiones de género, cuya cobertura es inferior a la de otros asuntos.

Todos los temas analizados en este estudio aparecían como mínimo en una fuente de información, por lo que no se puede afirmar que existan áreas temáticas completamente ignoradas. De igual modo, tampoco se ignora ninguna zona geográfica, puesto que todos los países en los que existen pastores o tierras de pastoreo disponen de algún tipo de información. Sin embargo, conviene destacar las lagunas relativas de información entre los diferentes temas y regiones a fin de determinar qué aspectos requieren un esfuerzo adicional.

## La asistencia técnica internacional no parece guardar proporción con la importancia mundial estimada del pastoralismo y sus tierras de pastoreo.

El muestreo de la AOD de la OCDE muestra que la parte dirigida al sector ganadero es ínfima si se compara con la que reciben otros sectores, y no guarda proporción con la importancia estimada de este sector en la economía mundial. Por otra parte, la falta de datos desglosados impide determinar qué proporción de dicha AOD llega a los pastores y sus tierras de pastoreo. Los proyectos del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) que incluyen componentes dedicados al pastoreo y las tierras de pastoreo representan únicamente el

1,2% de la financiación disponible. La mayoría de los proyectos con estos componentes se centran en el desarrollo de la capacidad, la conservación de la biodiversidad y el desarrollo institucional. Los proyectos de desarrollo internacional recopilan habitualmente datos sobre el terreno, como las cifras de población en sus zonas destinatarias, el número de cabezas de ganado o patrones geográficos y de uso del suelo, aunque esos datos no suelen estar fácilmente accesibles en sus sitios web.







*Vista de la reserva natural Masái Mara en Eagle View (Kenya). Peter Prokosch*



**Pese a que la disponibilidad de datos sobre los pastores y sus tierras de pastoreo va en aumento, es necesario continuar trabajando para lograr que esta información sea comparable y útil. Por ejemplo, es preciso garantizar la participación de los pastores, el desarrollo de un diccionario global de términos relacionados y comparativos, y la armonización de las definiciones, los indicadores y las metodologías.**

La cantidad de información sobre el pastoralismo y sus tierras de pastoreo en Scopus ha aumentado de manera significativa desde el año 2000, aunque todavía representa tan solo un 0,001% de la bibliografía revisada por pares disponible en línea. En los últimos años se ha llevado a cabo un mayor número de investigaciones sobre temas importantes, como los efectos de la adquisición de tierras a gran escala sobre los pastores, la adaptación al cambio climático y las consecuencias de la movilidad del ganado para los ecosistemas no equilibrados en las tierras áridas.

Dado que en la actualidad no existe una definición, una metodología, un conjunto de indicadores,



*Pastor del pueblo fulani en Nigeria central. Wolfgang Bayer*

un proceso ni una estructura normalizados para recopilar información sobre los pastores y sus tierras (aunque puede que este problema se solvante pronto para los bosques gracias a la existencia de un foro intergubernamental), no es posible comparar las estadísticas y los conjuntos de datos disponibles. Se está realizando una labor para armonizar la terminología referente a las tierras de pastoreo, aunque no ocurre lo mismo en el caso del pastoralismo.

Se han establecido varias nuevas bases de datos y repositorios de conocimiento con el fin de recabar y proporcionar información más detallada sobre los pastores y sus territorios. Por ejemplo, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) ha desarrollado un conjunto de herramientas de planificación de los recursos de la tierra, aunque la información y los recursos que ofrece se centran fundamentalmente en las cuestiones relacionadas con el suelo. La iniciativa de Seguimiento Mundial de la Agricultura del Grupo de Observaciones de la Tierra (GEOGLAM) también está elaborando un repositorio mundial de información sobre seguimiento, el Mapa de Productividad de las tierras de pastoreo y praderas (Rangelands and Pasture Productivity Map) publicado en 2018. En la actualidad no existe un enfoque exhaustivo e integrado con respecto a la comprensión del pastoralismo y sus tierras de pastoreo. Las incoherencias en las definiciones, los términos y las metodologías seguirán dificultando la realización de evaluaciones holísticas sobre esta materia, a menos que se armonicen y permitan comparar los datos.

Durante el estudio se constató que los puntos de vista de los encuestados sobre los vacíos de información y la asistencia técnica para la sostenibilidad del pastoralismo y sus tierras de pastoreo son muy variados, aunque esta conclusión no resulta sorprendente vistas las diferencias geográficas, la diversidad y la ambigüedad de la terminología, la ausencia generalizada de datos disponibles y la falta de plataformas nacionales o internacionales para el diálogo. Pese a que esta diversidad puede considerarse un desafío para dar a conocer las futuras necesidades y llenar los vacíos de información, también debe verse como una oportunidad para implicar en el proceso a diversas partes interesadas.

El estudio reveló asimismo que la documentación de los conocimientos y tecnologías locales e indígenas era limitada en las bases de datos, evaluaciones, artículos académicos y proyectos examinados. A pesar de ello, los encuestados reconocen el valor que aporta este conocimiento a las diversas actividades que se están llevando a cabo en este terreno (desarrollo, inversiones, empoderamiento, etc.), y son conscientes de que se debería implicar a los pastores en todas las fases de los proyectos de investigación y desarrollo. Hoy en día, en los casos en que existen grandes lagunas de información y datos, la implicación de los pastores en las evaluaciones nacionales o internacionales no solo será vital para la apropiación y la verificación, sino que además constituirá una práctica eficaz en función del costo.





# Recomendaciones

## **1** Llevar a cabo una evaluación intergubernamental integrada a escala mundial

***Proporcionar fondos y recursos suficientes para abordar las lagunas de información sobre los pastores y sus tierras de pastoreo a través de una evaluación intergubernamental integrada de carácter plurianual y a escala mundial, participativa y que analice la terminología a fin de lograr una comprensión común.***

Esta evaluación mundial integrada debería abarcar cuestiones socioeconómicas y biofísicas, el tipo de interacción entre los sistemas de pastoralismo y otros sectores de la sociedad así como las tendencias



*Cabras y camellos cerca de un abrevadero en Somalia.*  
Wolfgang Bayer

pasadas y los posibles escenarios futuros. La evaluación debería ser capaz de recopilar datos nuevos y existentes verificables y de alta calidad, incluidos datos primarios obtenidos sobre el terreno que permitan subsanar las lagunas allí donde no se hubieran recogido antes, e incorporar nuevos paradigmas, conocimientos tradicionales e ideas innovadoras. Las deficiencias de información deberían abordarse empleando una combinación de datos obtenidos mediante teledetección y datos recabados a escala local gracias a la colaboración con los pastores. La evaluación debería actualizarse periódicamente.

Se deberían dedicar fondos, tiempo y recursos suficientes para que la evaluación mundial integrada aborde los desafíos metodológicos y preparatorios identificados durante el análisis de las deficiencias, como: i) la inclusión de pastores indígenas o locales en un proceso internacional participativo dirigido a desarrollar un diccionario que incluye una terminología comparable o en relación (ontología semántica) al pastoralismo y las tierras de pastoreo; ii) la selección participativa de los límites, el alcance y la metodología más adecuados del sistema, y iii) el establecimiento de alianzas bilaterales para acceder a datos que no estén plenamente disponibles en línea. Se debería alentar a los Gobiernos a que faciliten a la evaluación mundial integrada acceso directo a las estadísticas existentes en el plano local y nacional, así como a datos primarios, con el fin de contribuir a mejorar el desglose de los datos existentes siempre que resulte posible.



*Mujeres vendiendo leche en Isiolo (Kenya).*  
Tom Martin/VSF Suisse





## 2 Mejorar la disponibilidad y la calidad de la información existente

*Desarrollar sistemas de información nacional e internacional para mejorar la disponibilidad y la calidad de la información existente sobre los pastores y sus tierras de pastoreo, e incorporar los conocimientos de los pastores para comprender las particularidades y dinámicas existentes.*

La disponibilidad de información puede aumentar si se garantiza un esfuerzo constante para desglosar los datos sobre los pastores y sus tierras de pastoreo en las estadísticas gubernamentales. Se debería alentar a los Gobiernos, a todos los proyectos financiados con fondos públicos, a las organizaciones no gubernamentales (ONG) y a las instituciones de investigación a que proporcionen acceso a datos e información verificables y desglosados; dichos datos deberían ser oportunos, válidos, confiables, interpretables, fácilmente accesibles y estar correctamente administrados, así como incluir información obtenida a través de los estudios de referencia y de seguimiento o evaluación realizados en el marco de proyectos de desarrollo.

Las estadísticas gubernamentales sobre los pastores y sus tierras de pastoreo deberían abarcar igualmente temas de interés mundial, como los conflictos y la seguridad humana, la adaptación al cambio climático y la adquisición de tierras a gran escala. Es necesario contar con un amplio repositorio de información que contenga datos accesibles, disponibles, comparables y verificables, y que esté basado en definiciones comparables y en un conjunto acordado de indicadores pertinentes a escala mundial e inspirados a nivel local por los pastores.

Las nuevas tecnologías y los avances de las imágenes por satélite podrían facilitar el seguimiento de los pastizales en el futuro. Se debería alentar a las organizaciones de pastores y a las ONG con las que

estas trabajan a documentar datos e información de alta calidad sobre los pastores y los pastizales — incluidos datos sobre los conocimientos y tecnologías locales e indígenas— y a darlos a conocer.



*Campamento de verano de los criadores de renos del pueblo dukha, provenientes del este de la taiga (Mongolia). Lawrence Hislop/GRID-Arendal*



### 3 Profundizar en la comprensión del pastoralismo y del valor de las tierras de pastoreo

***Aumentar la financiación y los recursos para la realización de investigaciones participativas sobre el pastoralismo y las tierras de pastoreo, y garantizar que se aborden temas atípicos.***

Se debería prestar especial atención a los países en desarrollo y a las zonas en las que no se disponga de datos e información, mediante encuestas periódicas, recopilación de estadísticas, investigaciones en profundidad, análisis frecuentes de datos obtenidos mediante teledetección e intercambios interregionales.

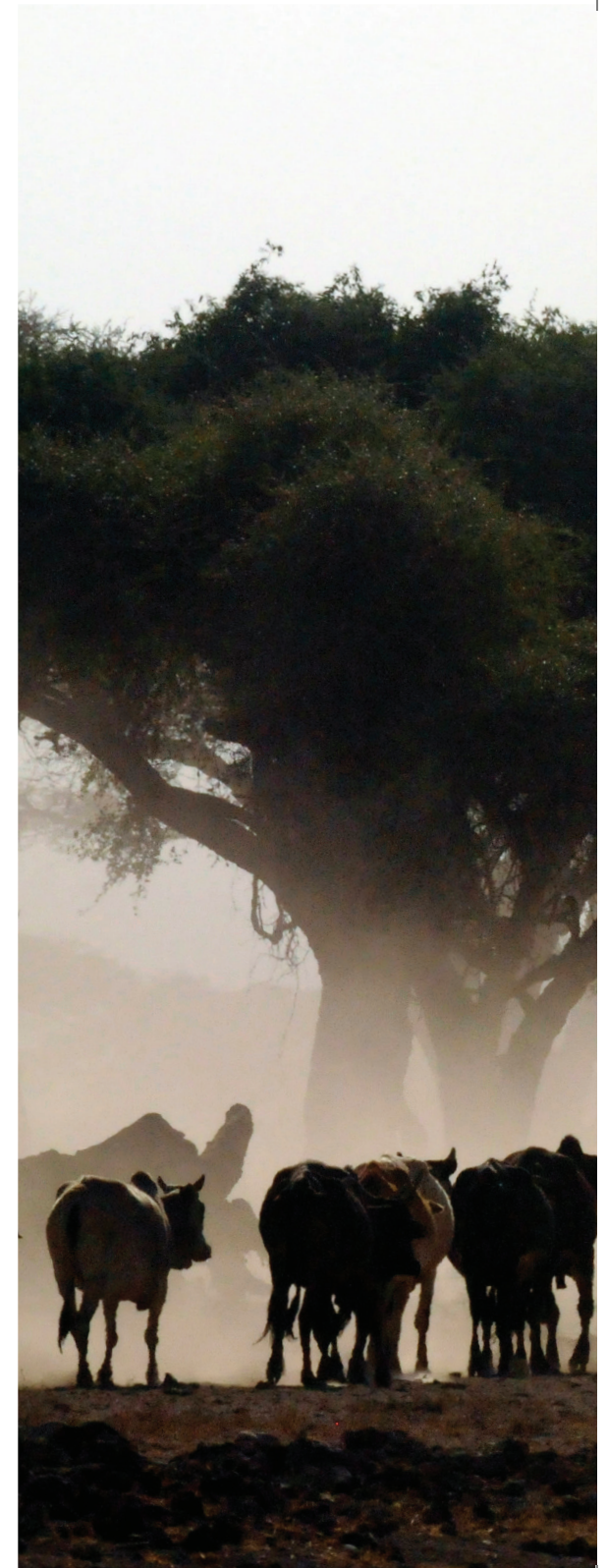
Se necesitan foros locales e internacionales que reúnan a pastores, investigadores, Gobiernos y organizaciones no gubernamentales para ampliar los conocimientos y alcanzar un consenso sobre enfoques estratégicos, estrategias y políticas prioritarias para la recopilación de datos y su gestión, metodologías comparables y coherentes para el intercambio de información y datos, así como para contribuir al seguimiento y la evaluación

de los indicadores acordados a escala mundial. Se debería alentar a las partes a que recopilen y pongan en común datos e información centrados en temas atípicos, como la movilidad en las tierras de pastoreo, la formación práctica y profesional, las inversiones o las mujeres y los jóvenes dedicados al pastoralismo. Estos datos deberían abarcar tanto los países desarrollados como los países en desarrollo.

Todos los acuerdos, protocolos y convenciones internacionales pertinentes sobre el medio ambiente, así como otros acuerdos internacionales pertinentes, deberían abordar explícitamente las cuestiones del pastoralismo sostenible y el estado de la vegetación, según proceda con arreglo a sus objetivos y obligaciones.



*Caballos para el pastoreo corren por una pradera en Montana (Estados Unidos de América). Trey Ratcliff/flickr (CC BY-NC-SA)*





## **4** Realizar una evaluación detallada de la prestación de asistencia técnica a los pastores

*Desarrollar una metodología adecuada y evaluar en qué medida la asistencia técnica prestada a los pastores se basa en las necesidades e intereses identificados.*

Las evaluaciones de la asistencia técnica deberían incluir tanto los países desarrollados como los países en desarrollo y ampliar su alcance para tener en cuenta el apoyo proporcionado por las universidades nacionales, las instituciones de investigación y los organismos gubernamentales de extensión centrados en el desarrollo comunitario. Asimismo,

las evaluaciones deberían analizar no solo el apoyo financiero recibido de los donantes internacionales, sino también el de los Gobiernos nacionales y las organizaciones locales. Antes de analizar las deficiencias de la asistencia técnica se deberían definir los límites sistemáticos (el alcance temático) de la evaluación.

## **5** Involucrar a los pastores en todas las evaluaciones e iniciativas de recopilación de información

*Involucrar a los pastores y a las organizaciones de la sociedad civil pastorales en las evaluaciones mundiales a fin de garantizar una inclusión adecuada de los conocimientos y tecnologías locales e indígenas y una representación efectiva de los diferentes grupos de pastores.*

Durante los procesos mundiales de evaluación se deberían fortalecer los conocimientos y tecnologías locales e indígenas y la capacidad de las organizaciones de pastores y ONGs existentes que trabajan con ellos, prestando una atención especial al empoderamiento de las comunidades de pastores para que sean capaces de hablar y actuar por sí mismos. Además, se deberán tener en cuenta el género, a los jóvenes y los conocimientos tradicionales. Se deberían realizar

nuevas investigaciones científicas revisadas por pares en colaboración con pastores, agentes de desarrollo comunitario locales, organizaciones relacionadas con la ganadería y otros agentes vinculados al pastoralismo y las tierras de pastoreo. Se debería elaborar una lista mundial exhaustiva de organizaciones locales, nacionales y regionales de pastores, y a través de esas redes deberían crearse grupos que puedan participar plenamente en la evaluación mundial.

*Ganado en el parque nacional Amboseli (Kenya). Peter Prokosch*





Millones de personas en todo el mundo practican el pastoreo, una actividad cuyas raíces se extienden por todo el planeta y cuya práctica se ha registrado desde el comienzo de la agricultura hace miles de años. Sin embargo, pese a que las sociedades pastoriles han existido durante miles de años, poco se sabe sobre los vínculos entre las prácticas pastoriles y las tierras de las que dependen. Es como si fueran invisibles a los ojos de las investigaciones sobre el medio ambiente mundial. Si bien en la actualidad hay muchas preguntas que no podemos responder con seguridad debido a la falta de conocimientos generales sobre las tierras de pastoreo y los pastores, las respuestas a estas interrogantes tienen profundas implicaciones para las políticas nacionales e internacionales, y afectan la manera en que luchamos contra el cambio climático.



**ONU**   
**medio ambiente**

Programa de las Naciones  
Unidas para el Medio Ambiente

[www.unenvironment.org](http://www.unenvironment.org)

**G·R·I·D**  
ARENDAL

[www.grida.no](http://www.grida.no)