

**ИНСТРУКЦИЯ:
Учет связей по бедности и окружающей среде в
национальном плане развития**



© Т. Балабаадкан – ЮНЕП/ Фотоснимки (Индия)



© Mark Edwards/Still Pictures (Охота на акул, Мауритания)

Зачем нужен всесторонний учет вопросов бедности и окружающей среды?

Повседневная практика постоянно дает примеры особой важности рационального управления окружающей средой для улучшения качества здоровья, повышения устойчивости к экологическим рискам, экономического развития, повышения благосостояния и возможностей зарабатывания средств к существованию, в особенности для бедных. Для борьбы с бедностью и сохранения экосистем, обеспечивающих бедным средства к существованию, фундаментальные стратегии, системы и институты

должны строиться на таких основополагающих принципах как экономический рост в интересах бедных и экологическая устойчивость. Этот подход известен как **всесторонний учет вопросов взаимосвязи бедности и окружающей среды**. Его цель - интегрирование вопросов взаимосвязи окружающей среды и сокращения бедности в процессы и институты органов управления, изменяя, таким образом, культуру и практику принятия решений.

Что представляет собой всесторонний учет вопросов взаимосвязи бедности и окружающей среды?

Устойчивое развитие в значительной мере зависит от успешного интегрирования вопросов окружающей среды в экономическое планирование и принятие решений для достижения целей развития, этот процесс известен как **всесторонний учет вопросов окружающей среды**. В 1990-х годах первоначальная деятельность по всестороннему учету вопросов окружающей среды в национальном планировании – например, в документах стратегии снижения уровня бедности (ДССБ) – была направлена на обеспечение учета экономическими планами и решениями природоохранных приоритетов и решение проблем воздействия деятельности человека на услуги и ресурсы окружающей среды.

Имеющиеся данные свидетельствуют о переменном успехе этих первоначальных попыток всестороннего учета вопросов окружающей среды в национальном планировании. В ряде влиятельных докладов Всемирного Банка показано, что в большинстве ДССБ, принятых наиболее бедными странами мира в 1990-х годах, уделялось недостаточное внимание вкладу окружающей среды в сокращение бедности и экономический рост.

В ответ на это, интегрированию вопросов окружающей среды в ДССБ национальными правительствами и участниками процесса развития было уделено больше внимания. В частности, особое значение придавалось **всестороннему учету взаимосвязи бедности и окружающей среды** и созданию доказательной базы для учета министерствами, ответственными за национальное планирование для достижения целей развития, вклада окружающей среды в благосостояние людей, экономический рост в интересах бедных и достижение Целей развития тысячелетия (ЦРТ).

При некоторых условиях всесторонний учет вопросов окружающей среды и всесторонний учет взаимосвязи бедности и окружающей среды могут совпадать. Однако в последние годы главное внимание уделяется ключевой цели - снижению уровня бедности и тому существенному вкладу, который более рациональное использование окружающей среды вносит в повышение дохода и возможностей его получения для бедных и других уязвимых категорий населения, включая женщин и группы населения, находящиеся в неблагоприятном социальном положении.

Определение всестороннего учета вопросов бедности и окружающей среды

Всесторонний учет вопросов бедности и окружающей среды – процесс всестороннего учета взаимосвязи бедности и окружающей среды в процессах принятия решений, бюджетирования и реализации на национальном, отраслевом и региональном уровне. Это – многолетняя, многосторонняя деятельность, основанная на вкладе окружающей среды в благосостояние человека, экономический рост в интересах бедных и достижение Целей развития тысячелетия.

Главным практическим результатом будет всесторонний учет вопросов бедности и окружающей среды в документах, составляющих базу национального планирования и расходов, таких как документы стратегии сокращения бедности и стратегии достижения ЦРТ. Для успешного всестороннего учета взаимосвязи бедности и окружающей среды необходима основательная работа по выявлению и сбору веских доказательств, подтверждающих экономические и другие выгоды такого учета, и длительная разъяснительная работа по предоставлению собранных доказательств ответственным за политику лицам и директивным органам. Всеобъемлющей целью является установление постоянных институциональных процессов в правительстве, как на центральном, так и региональном и местном уровнях, при поддержке и участии широкого круга заинтересованных сторон для обеспечения постоянного всестороннего учета взаимосвязи бедности и окружающей среды в качестве главной составляющей стратегий сокращения бедности и устойчивого роста.



© Hartmut Schwarzbach/argus/Still Pictures (Солнечные батареи, Монголия)

Что представляет собой инициатива «Бедность и окружающая среда»?

Инициатива ПРООН – ЮНЕП «Бедность и окружающая среда» («PEI») - глобальная программа, возглавляемая ООН, в поддержку предпринимаемых правительствами стран усилий по всестороннему учету взаимосвязи бедности и окружающей среды в национальном планировании для достижения целей развития, начиная с проведения предварительной оценки и кончая поддержкой мер политики. В рамках «PEI» оказывается финансовая и техническая помощь правительственным партнерам в проведении программ по институциональному укреплению и укреплению потенциала и выполнению мероприятий, направленных на решение конкретных проблем бедности и окружающей среды.

Инициатива «PEI»

- Была официально объявлена в 2005 году, и в 2007 году масштабы ее были значительно расширены
- Действует в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе, Восточной Европе и Центральной Азии, Латиноамериканском и Карибском регионах
- Осуществляется через глобальный фонд четырьмя совместными региональными командами и территориальными отделами ООН в странах
- Финансируется правительствами Бельгии, Дании, Ирландии, Норвегии, Испании, Швеции, Великобритании и Европейской Комиссией.

Инициатива повысила осведомленность сельских жителей по охране окружающей среды и улучшила понимание того, как ухудшение состояния окружающей среды может повлиять на доход.

—Бенефициар по ИБОС, Мозамбик

Какова роль окружающей среды в сокращении бедности?

Средства к существованию и доход бедных семей в высокой степени зависят от природных ресурсов и окружающей среды. Бедные более уязвимы к воздействию таких природных катастроф, как засухи и наводнения, а также к воздействию изменения климата. В более широком смысле такие сектора природных ресурсов, как сельское хозяйство, лесозаготовка, лов рыбы и морских животных, играют более важную роль в национальном доходе и богатстве малоразвитых экономик. Таким образом, благосостояние людей и развитие в интересах бедных в значительной степени зависят от здоровой и продуктивной окружающей среды.

Неповрежденными функционирующими экосистемами оказываются услуги – обеспечение пищи, воды, топлива и волокна, а также регулирование климата – от которых зависят страны и люди, получающие доход от сельского хозяйства, промысла рыбы и морских животных, лесоводства, туризма и других видов деятельности. Рациональное использование этих услуг экосистем и природных ресурсов во все большей степени признается в качестве ключевого фактора стабильного экономического развития и повышения благосостояния людей, а также в качестве необходимого условия для достижения Целей развития тысячелетия.

Вносимый окружающей средой вклад в средства к существованию, устойчивость, здоровье и экономическое развитие

Средства к существованию. Экосистемами предоставляются услуги, от которых благосостояние бедных и удовлетворение их основных потребностей зависят в большой степени. Зарабатывая доход в таких отраслях как сельское, рыбное и лесное хозяйство, а также туризм, как на официальном, так и на неформальном рынке, население также зависит от окружающей среды.

Здоровье. Значительная часть факторов риска для здоровья бедных связана с экологическими условиями. Такие экологические факторы риска, как связанное с профессиональной деятельностью воздействие химикатов и загрязнение воздуха в помещениях вследствие использования в быту твердого топлива, оказывают воздействие в более чем 80 процентах заболеваний, по которым Международная организация здравоохранения ведет регулярный учет. За счет действия окружающей среды можно отнести примерно одну четвертую часть смертей и случаев болезней из общего их числа в мире. Ежегодно до 13 миллионов смертей можно было бы предотвратить путем оздоровления окружающей среды. Улучшение состояния здоровья благодаря лучшему состоянию окружающей среды также способствовало бы повышению благосостояния, экономическому развитию и устойчивости к экологическому риску.

Устойчивость к экологическому риску. Бедные в большей степени уязвимы для таких природных катастроф, как наводнения и засуха, воздействие изменения климата и других экологических шоков, представляющих угрозу их средствам существования и подрывающих продовольственную безопасность. Более рациональное управление такими природными ресурсами, как леса, повышают устойчивость бедных, а также их средств к существованию к экологическому риску.

Экономическое развитие. Экономическое развитие и занятость как прямо, так и косвенно зависят от качества окружающей среды. Вклад окружающей среды особенно важен в развивающихся странах в таких секторах, как сельское хозяйство, энергетика, рыбный промысел, лесное хозяйство и туризм.

Подход «PEI» к всестороннему учету взаимосвязи бедности и окружающей среды

Рекомендуемый «PEI» программный подход к всестороннему учету взаимосвязи бедности и окружающей среды в национальном планировании для достижения целей развития, включает три компонента:

- 1. Выявление отправных моментов и подготовка доказательной базы**, что является подготовкой к всестороннему учету
- 2. Всесторонний учет взаимосвязи бедности и окружающей среды в процессе выработки и реализации политики**, сосредоточенный на интегрировании взаимосвязи бедности и окружающей среды в действующие процессы разработки политики, такие как ДССБ или отраслевая стратегия, на основании конкретных данных каждой страны
- 3. Решение сложных задач на пути реализации**, что означает обеспечение интегрирования взаимосвязи бедности и окружающей среды в процессы составления бюджета, реализации и мониторинга

На рисунке ниже перечислены мероприятия, которые могут проводиться в ходе работы по всестороннему учету. Применение этого подхода поможет в установлении порядка приоритетов деятельности по всестороннему учету в конкретных национальных условиях и более четкому пониманию возможного комбинирования различных мероприятий и методов для достижения желаемых результатов в процессе подготовки или реализации планов развития. Подход также может оказаться полезным в формировании принятых правительством программ для достижения реального всестороннего учета в долговременном периоде, нередко основывающихся на более разнообразных и краткосрочных мероприятиях, проводимых многочисленными заинтересованными участниками.

Этот программный подход следует рассматривать как гибкую модель, используемую для руководства при выборе мероприятий, тактики, методологии и инструментов в конкретных условиях каждой страны. Выполнение некоторых мероприятий может быть ускорено или же они могут не проводиться вовсе в зависимости от условий и

Программный подход к учету Бедности и Окружающей Среды



достигнутого страной до настоящего момента коллективного успеха во всестороннем учете взаимосвязи бедности и окружающей среды; данная последовательность мероприятий также не является обязательной. Предыдущими мероприятиями и выполненной страной работой создается основа для каждого следующего компонента. Процесс является итерационным, между мероприятиями существуют многочисленные взаимосвязи.

На всех этапах - от замысла до разработки политики, реализации и мониторинга - происходит взаимодействие с заинтересованными сторонами, координация с сообществом развития, институциональное укрепление и укрепление потенциала.

1. Определение отправных пунктов и создание доказательной базы

В ходе мероприятий этой группы подготавливается почва для всестороннего учета взаимосвязи бедности и окружающей среды. Сюда входят мероприятия, имеющие своей целью помочь странам в определении желаемых результатов развития в интересах бедных и отправных пунктов в процессах планирования для достижения целей развития, а также создание убедительной доказательной базы в поддержку всестороннего учета вопросов взаимосвязи бедности и окружающей среды. Иными словами, это – первоначальная подготовительная работа, необходимая для полного осуществления всей инициативы по всестороннему учету. К основным мероприятиям относятся:

- **Проведение предварительной оценки.** Всесторонней учет взаимосвязи бедности и окружающей среды в национальном планировании для достижения целей развития начинается с оценки существующих в стране характера взаимосвязи бедности и окружающей среды и уязвимости к изменению климата, а также других оценок для лучшего понимания государственного и институционального устройства и процессов выработки мер политики. Оценка подразумевает определение планируемой деятельности для достижения экологических результатов в интересах бедных, а также факторов управления и развития институциональных факторов, оказывающих влияние на принятие решений на центральном, отраслевом и региональном уровне. Также важно понимание действующих в правительстве, у доноров и в гражданском обществе процессов, определяющих первоочередные задачи в области развития. Такие предварительные оценки помогают странам правильно определить нужные отправные точки и возможных

Это именно та информация, в которой мы отчаянно нуждаемся! Это помогает понять взаимосвязь между экономическим развитием и окружающей средой, а также показывает, как неустойчивое экологическое управление может иметь негативное влияние на цели отдельных секторов. —Участник семинара ИБОС, Руанда

сторонников всестороннего учета вопросов бедности и окружающей среды.

- **Информирование и создание партнерства.** Проводимыми оценками обеспечивается получение данных, необходимых для информирования ответственных за принятие решений лиц и построения убедительных аргументов в пользу создания партнерства в правительстве и других кругах. С самого начала первоочередную важность имеет установление взаимопонимания с министерствами экономики и планирования, ответственными за экономическое развитие, и вовлечение природоохранных органов в процесс планирования.
- **Оценка институтов и потенциала.** В дополнение к первоначальной оценке проводится экспресс-оценка институционального и функционального потенциала. Это помогает странам построить более эффективную инициативу по всестороннему учету взаимосвязи бедности и окружающей среды, основываясь на потенциале центральных и местных институтов.
- **Установление механизмов работы.** Определяющим элементом подготовительной работы является установление механизмов работы, обеспечивающих долгосрочную деятельность по всестороннему учету взаимосвязи бедности и окружающей среды. Это подразумевает обеспечение обязательства со стороны участников, представляющих министерства планирования и финансов и природоохранных органов. Созданные механизмы должны способствовать достижению консенсуса между многочисленными участниками процесса всестороннего учета взаимосвязи бедности и окружающей среды.

2. Всесторонний учет взаимосвязи бедности и окружающей среды в процессах выработки политики

Данный компонент программного подхода посвящен всестороннему учету взаимосвязи бедности и окружающей среды в процессе разработки политики и в итоговых мерах политики. Работа сосредоточена на конкретном процессе разработки политики, таком как национальный план развития

или отраслевая стратегия, ранее выбранном в качестве отправного пункта. В основе деятельности, которая состоит из описанных ниже элементов, лежит предварительно проделанная работа, в частности, предварительные оценки, информирование и создание партнерства:

- **Сбор конкретных примеров в стране.** С целью получения данных о характере взаимосвязи бедности и окружающей среды в стране, проводятся целевые аналитические исследования, использующие и дополняющие предварительную оценку. Эти исследования помогают изучению вопроса с различных точек зрения и в дальнейшем создают доказательную базу в поддержку всестороннего учета взаимосвязи бедности и окружающей среды. Исследования могут включать интегрированную оценку окружающей среды и экономический анализ с использованием обширных национальных данных с целью выяснения конкретного вклада окружающей среды и природных ресурсов, вносимого в национальную экономику и благосостояние людей в стране. Используя дополнительный анализ, такой как оценка уязвимости и адаптации, а также с учетом содержания национальных сообщений и национальных программ действий по адаптации по рамочной Конвенции ООН об изменении климата и извлеченных в ходе их подготовки уроков, в эти исследования должны быть интегрированы возможные воздействия изменения климата.
- **Воздействие на процессы разработки политики.** В результате сбора конкретных примеров в стране создается прочная основа для деятельности по воздействию на избранные процессы разработки политики. Имея в своем распоряжении такие примеры и данные, практики лучше готовы к установлению первоочередных задач и построению аргументации с целью воздействия на избранный процесс разработки политики (такой как ДССБ, стратегия ЦРТ или отраслевой план) и на сопутствующие документы. При этом следует помнить о скоординированности с механизмами управления, составляющими процесс разработки политики, для чего могут потребоваться контакт и взаимопонимание с институциональными рабочими группами и участниками, а также координация с соответствующими донорами. Полученный практический результат - выбор процесса разработки политики, который должен включать как стратегические, так и отраслевые цели, и показатели, а также конкретные планы реализации.
- **Разработка мер политики и определение их стоимости.** Продолжением работы по всестороннему учету

Natural Resources: politics of trade-offs

- Pro-poor growth needed to reach MDGs
- Many countries rich in Natural Resources
- But Natural resources use must combine:
 - Economic Growth
 - Poverty reduction
 - Sustaining the Natural resource base
- Avoid NR wealth capture by elite (Politics of trade-offs and resource use)

© ПРООН – ЮНЕП «РЕИ»



взаимосвязи бедности и окружающей среды - после интегрирования взаимосвязи бедности и окружающей среды в программный документ – является разработка мер политики и первоначальное определение их стоимости. Меры политики могут представлять собой системные меры (например, бюджетно-налоговые) или более узконаправленные, отраслевые меры (например, в части сельскохозяйственного законодательства, использования возобновляемых источников энергии или охраны заповедных зон), или региональные меры (предназначенные для конкретного региона страны).

- **Укрепление институтов и потенциала.** Укрепление институтов и потенциала происходит в ходе реализации инициативы в целом, путем тактического развития потенциала, включая совместное использование результатов анализа, инструкции по мерам политики, обучения на рабочем месте и более формального обучения. Вклад окружающей среды в экономику может быть наглядно продемонстрирован показательными проектами, выполняемыми также с целью укрепления национальных институтов и функций.

3. Решение сложных задач реализации

В последнюю группу мероприятий, продолжающихся длительное время, входят мероприятия по практическому осуществлению всестороннего учета взаимосвязи бедности и окружающей среды через участие в процессах составления бюджета, реализации и мониторинга. Эти мероприятия имеют своей целью обеспечить утверждение всестороннего учета взаимосвязи бедности и окружающей среды в качестве стандартной практики в стране и включают следующее:

- **Интегрирование взаимосвязи бедности и окружающей среды в систему мониторинга.** Интегрирование этих взаимосвязей в национальную систему мониторинга позволяет стране отслеживать тенденции и воздействие мер политики, а также появление новых вопросов, таких как изменение климата. Первоочередные задачи, исходя из включенных в ДССБ или подобный программный документ конкретных целей и задач каждого сектора, заключаются в установлении соответствующих показателей взаимосвязи бедности и окружающей среды, укреплении сбора данных и управления ими, и полном интегрировании взаимосвязи бедности и окружающей среды в национальную систему мониторинга.
- **Бюджет и финансирование для всестороннего учета взаимосвязи бедности и окружающей среды.** Эта деятельность представляет собой участие в процессах составления бюджета с целью обеспечения в них учета экономической ценности вклада окружающей среды в национальную экономику и экономический рост в

интересах бедных и финансирование мер политики, относящихся к всестороннему учету взаимосвязи бедности и окружающей среды. Правительству также необходимо подготовить варианты финансирования, включая мероприятия по совершенствованию внутренней финансовой базы природоохранных институтов и инвестиций.

- **Поддержка мер политики на национальном, отраслевом и региональном уровне.** Эта деятельность включает сотрудничество с отраслевыми и региональными органами в целях развития их потенциала для всестороннего учета взаимосвязи бедности и окружающей среды и эффективного осуществления ими мер политики на различных уровнях.
- **Укрепление институтов и потенциала.** Установление всестороннего учета вопросов бедности и окружающей среды в качестве стандартной практики в государственных и административных процессах, процедурах и системах на всех уровнях имеет решающее значение для укрепления институтов и потенциала в долгосрочном плане.



Какова роль заинтересованных участников и сообщества развития?

Успешный всесторонний учет взаимосвязи бедности и окружающей среды невозможен без взаимодействия многих заинтересованных сторон: правительства, неправительственных участников и широкого сообщества развития, работающего в стране.

Работа по всестороннему учету, ставящая предусмотренные экологические результаты в интересах бедных в центр внимания, должна строиться на тщательном анализе и понимании роли различных заинтересованных сторон в процессах развития в стране и того, как наилучшим образом их дополнить, см. на рисунке ниже.

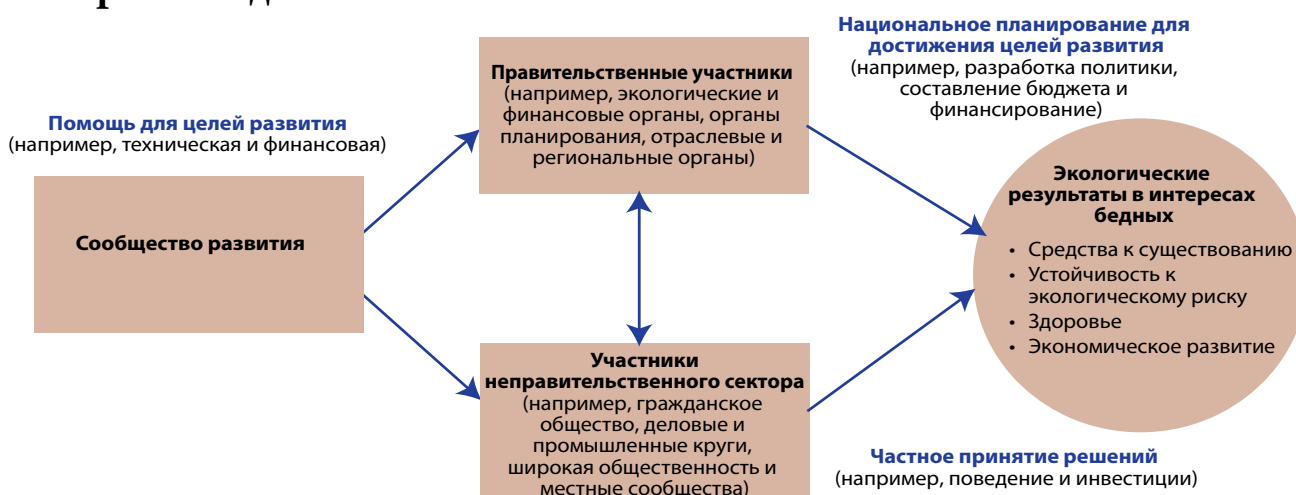
Понимание подразумевает и осознание того, что у различных заинтересованных сторон имеются различные интересы, и что не всеми будут одинаково поддерживаться всесторонний учет взаимосвязи бедности и окружающей среды, усовершенствованный экологический контроль и реформы в интересах бедных. Решающее значение имеет понимание мотивов, движущих различными заинтересованными сторонами, и умение построить соответствующую аргументацию, убедительную для разнообразных интересов.

Деятельность по всестороннему учету предусматривает сотрудничество многих государственных участников (аппарата главы государства; природоохранных, финансовых органов и органов планирования; отраслевых и региональных органов; политических партий и парламента;

национального бюро статистики и судебной системы); неправительственных участников (гражданского общества; академических, деловых и промышленных кругов; широкой общественности и местных сообществ и средств массовой информации) и участников процесса развития в области окружающей среды, развития и сокращения бедности.

Определение органа, который будет возглавлять деятельность по всестороннему учету взаимосвязи бедности и окружающей среды, имеет решающее значение и должно быть сделано заблаговременно. Логичный выбор – министерство планирования или финансов, вследствие тесной связи всестороннего учета вопросов бедности и окружающей среды с национальным планированием для достижения целей развития, в сотрудничестве с природоохранными учреждениями. Неправительственные участники могут играть ведущую роль в успешном интегрировании взаимосвязи бедности и окружающей среды в национальное планирование для достижения целей развития; среди них также имеются влиятельные и деятельные сторонники. Тесное сотрудничество и диалог с различными участниками процесса развития крайне необходимы не только для обеспечения обоснованности и эффективности инициативы по всестороннему учету, но и получения политической поддержки и финансовой помощи. Доноры, международные неправительственные организации и исследовательские институты, работающие в области экологии, развития и сокращения бедности, также предоставляют имеющиеся у них специальные знания и опыт, что дает значительный

Роль различных участников в достижении практических результатов в интересах бедных



эффект в деятельности по всестороннему учету вопросов взаимосвязи бедности и окружающей среды.

Неотъемлемый компонент работы по всестороннему учету, который должен проводиться на всем его протяжении, - вовлечение этих участников, а также местных общин.

Каковы основные извлеченные уроки?

1. Программный подход. Для достижения успешного взаимодействия и длительных общих результатов принимается среднесрочный или долгосрочный подход. Такой подход помогает установить порядок приоритетов деятельности и определить, как сочетать различные мероприятия и меры политики для достижения предполагаемых результатов. Он также помогает такому построению принятых правительством программ, которое обеспечивает достижение эффективного всестороннего учета вопросов взаимосвязи бедности и окружающей среды на длительный период, часто основываясь на разнообразных и краткосрочных мероприятиях, проводимых различными заинтересованными сторонами.

2. Стратегическая направленность и тактическая маневренность. Сосредоточить внимание на планируемых для достижения результатах в интересах бедных, и проявлять гибкость в выборе мероприятий, тактики, методологии и инструментов для адаптации к изменяющимся обстоятельствам и возможностям. Программа должна основываться на ранее проведенной в стране работе и учитывать условия и достигнутый к настоящему моменту совокупный результат в деле всестороннего учета.

3. Важность правительственного, институционального устройства и политического контекста страны. Ознакомиться с правительственным, институциональным устройством и политическим контекстом страны. Это поможет составить полное и общее понимание ситуации, которое в свою очередь создает базу для определения наиболее эффективных отправных пунктов, потенциальных партнеров и сторонников всестороннего учета вопросов взаимосвязи бедности и окружающей среды в национальном планировании для достижения целей развития.

4. Национальные данные о взаимосвязи бедности и окружающей среды. Провести целевые аналитические исследования характера взаимосвязи бедности и окружающей среды в стране. Такие исследования могут включать интегрированную оценку экосистем и экономический анализ с использованием национальных данных для установления конкретного вклада среды и природных ресурсов, как в национальную экономику, так и благосостоянии человека.

5. Министерства финансов и планирования – ведущие организации. Обеспечить участие министерства финансов и планирования или их аналога в качестве органа, возглавляющего деятельность по всестороннему учету. Всесторонний учет вопросов бедности и окружающей среды тесно связан с национальным планированием для достижения целей развития, поэтому необходимо, чтобы министерство планирования или финансов в сотрудничестве с природоохранными учреждениями возглавило эту инициативу. С самых начальных этапов необходимо также привлечь ключевые отраслевые министерства.

6. Сторонники. Привлечь практиков, которые будут заниматься пропагандой и поддержкой интегрирования вопросов бедности и окружающей среды в планирование для достижения целей развития на национальном, отраслевом и региональном уровне. К сторонникам относятся ответственные лица высокого уровня и государственные должностные лица, поддерживающие и пропагандирующие всесторонний учет вопросов бедности и окружающей среды.

7. Внутреннее партнерство. Создать партнерство с сообществом развития, включая национальные и международные НПО, финансирующие организации и доноров, для подготовки доказательной базы. Привлечение средств массовой информации зачастую требует особого внимания и специального подхода для повышения знаний журналистов в области взаимосвязи бедности и окружающей среды, призывающего их освещать эти проблемы.

8. Высокие операционные издержки. Быть готовым к высоким операционным издержкам и решительной поддержке внутри страны. Цель всестороннего учета вопросов взаимосвязи бедности и окружающей среды - изменение приоритетов, в процесс вовлекаются многие государственные органы и требуется большое количества рабочего времени и технической поддержки на различных уровнях (например, контактных лиц в министерствах окружающей среды, планирования и финансов; национального координатора; технического консультанта и специальных групп по интегрированной оценке экосистем и экономическому анализу).

Чего мы стремимся достичь? Краткая памятка для проверки результатов работы по внедрению всестороннего учета

<p>Определение отправных пунктов и подготовка доказательной базы</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Согласование отправных пунктов всестороннего учета вопросов бедности и окружающей среды, и учет соответствующих ориентиров в рабочем плане следующего этапа деятельности ✓ Привлечение ключевых министерств (например, окружающей среды, финансов, планирования и отраслевые), к ведению которых относятся согласованные отправные пункты, в качестве членов руководящего комитета или рабочей группы по всестороннему учету взаимосвязи бедности и окружающей среды ✓ Поддержка связи сторонниками всестороннего учета с механизмами координации, предусмотренными у действующих в стране доноров ✓ Включение мероприятий, подлежащих выполнению в сотрудничестве с министерствами планирования и финансов или заинтересованными отраслевыми министерствами в рабочий план следующего этапа деятельности
<p>Всесторонний учет взаимосвязи бедности и окружающей среды в процессах разработки и реализации политики</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Сбор конкретных национальных данных о вкладе окружающей среды в благосостояние человека и экономический рост в интересах бедных ✓ Включение вопросов взаимосвязи бедности и окружающей среды в рабочие документы, составленные в ходе избранного процесса разработки политики (например, подготовленные рабочими группами документы для ДССБ или соответствующих процессов отраслевого или регионального планирования) ✓ Включение экологической устойчивости в качестве первоочередного элемента в завершенные программные документы избранного процесса разработки мер политики (например, ДССБ, стратегию достижения ЦРТ, соответствующий отраслевой или региональный план) ✓ Выполнение министерствами финансов и планирования или отраслевыми министерствами и региональными органами расчета стоимости всестороннего учета взаимосвязи бедности и окружающей среды
<p>Решение сложных задач реализации</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Интеграция показателей бедности и окружающей среды, предусмотренные программными документами в области планирования развития в национальную систему мониторинга ✓ Увеличение бюджетных ассигнований «неприродоохранным» министерствам и региональным органам на меры политики в области бедности и окружающей среды ✓ Увеличение государственных расходов «неприродоохранных» министерств и региональных органов на меры политики в области бедности и окружающей среды ✓ Увеличение вклада присутствующих в стране доноров в решение вопросов бедности и окружающей среды ✓ Утверждение всестороннего учета взаимосвязи бедности и окружающей среды в качестве установившегося порядка в правительственной и административной практике, процедурах и системах (таких как инструкции о составлении бюджетных заявок, систематический обзор государственных расходов на окружающую среду и другие административные процедуры и системы)
<p>Долгосрочные результаты</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Укрепление институтов и развитие потенциала по проведению всестороннего учета вопросов взаимосвязи бедности и окружающей среды на долгосрочной основе ✓ Создание благоприятных условий для обеспечения экологической устойчивости и вместе с этим сокращения бедности

Более подробная информация

ПРООН и ЮНЕП, Учреждение Инициативы «Бедность и окружающая среда»
 Почтовый ящик 30552 - 00100 Найроби, Кения
 Факс: +254 20 762 4525
 Электронная почта: facility.unpei @ unpei.org
 Веб-сайт: www.unpei.org

Второе издание. Выпущено в 2009 году.
 © 2008 UNDP-UNEP

Подготовлено Фондом ПРООН - ЮНЕП «Бедность и окружающая среда»
 Директора издания: Филип Доуби и Джон Хорберри
 Автор текста /координатор проекта: Софи Де Конинк
 Макет: Нита Конгресс; перевод: Татьяна Фесина