

EaP GREEN

Партнерство во имя окружающей среды и экономического роста



Данная работа была осуществлена
с финансовой поддержкой Европейского Союза.



ЭКОЛОГИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ В СТРАНАХ ВОСТОЧНОГО ПАРТНЕРСТВА ЕС Программа EaP GREEN

Предупреждение

За содержание настоящей брошюры отвечают исключительно ее авторы, и оно никоим образом не может трактоваться как выражающее официальное мнение Европейского Союза или какой-либо из организаций, выполняющих программу.

Фотографии

На обложке: © satori13, © Gutzemberg, ©zhudifeng – istockphoto.com В тексте брошюры: © scanrail, © Toms93, © Rawpixel – istockphoto.com

ЭКОЛОГИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ В СТРАНАХ ВОСТОЧНОГО ПАРТНЕРСТВА ЕС

Программа EaP GREEN

	Предисловие		Стратегическая экологическая оценка
	Региональный контекст и востребованность программы		Оценка воздействия на окружающую среду
	Цели и компоненты программы		Ресурсоэффективное и экологически чистое производство
	Заинтересованные группы и управление программой		Устойчивые госзакупки
	Необходимость согласованной политики		Поддержка органического сельского хозяйства
	Оценка прогресса: показатели		EaP GREEN в контексте других программ и проектов
	Источники финансирования зеленых инвестиций		Координаторы в организациях-партнерах
	Реформирование экологически вредных субсидий		Координаторы в странах Восточного партнерства
	Рыночное стимулирование экологически чистой продукции		EaP GREEN – дополнительная информация
	Экологизация малого и среднего бизнеса		

Предисловие

Дальнейшее улучшение благосостояния населения будет зависеть от того, насколько эффективно страны смогут управлять своим природным капиталом, уменьшать ресурсо- и углеродоемкость своих экономик и обеспечивать экологическое качество жизни людей, что требует реформирования государственной политики, изменений в корпоративных стратегиях и поведении потребителей.

Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Молдова и Украина заявили о своей приверженности целям устойчивого развития и принципам «зеленой экономики», которые предполагают экологически устойчивый, или экологически сбалансированный, экономический рост. Приверженность принципам «зеленой экономики» отражена в ряде международных документов, принятых в ходе процесса, связанного с Саммитом Земли «Рио + 20». На региональном уровне, аналогичные обязательства были закреплены в рамках Восточного партнерства: в частности, в его важнейшем документе – Декларации Варшавского саммита Восточного партнерства 2011 года. В 2013 году на Вильнюсском саммите Восточного партнерства представители со стороны Европейского Союза и страны-участники Партнерства подтвердили свое понимание того, что продвижение в сторону «зеленой экономики» создает взаимные выгоды и преимущества экологического и экономического характера. Трансляция этих обязательств в действия и результаты требует выполнения соответствующих мер всеми странами.

Программа «Экологизация экономики в странах Восточного партнерства» призвана ускорить этот процесс для его участников и обеспечить совершенствование природоохранной политики и управленческих подходов на основе принципов «зеленой экономики», результатом чего должны стать повышение производительности и конкурентоспособности на мировых рынках, более эффективное управление природным капиталом стран, более высокое экологическое качество жизни, устойчивость и жизнеспособность экосистем и экономик. Программа охватывает шесть стран-соседей ЕС: Азербайджан, Армению, Беларусь, Грузию, Молдову и Украину. Помощь этим странам предоставляется Европейской Комиссией и четырьмя международными организациями – ОЭСР, ЕЭК ООН, ЮНЕП и ЮНИДО. Ряд стран, включая Австрию, Норвегию, Швейцарию и Нидерланды, оказывают программе дополнительную поддержку.

В брошюре говорится об основных задачах и мероприятиях программы; мы надеемся, что эта публикация станет полезным справочным документом для всех заинтересованных сторон, причастных к программе «Экологизация экономики в странах Восточного партнерства» и другим аналогичным процессам.



**Устойчивое развитие и «зеленая экономика»
- направляющие принципы многих национальных
стратегий развития.**

контекст и востребованность программы странам:

Есть ли альтернатива зеленому росту?

Контекст развития

В течение последних двадцати лет страны Восточного партнерства находятся в процессе перехода от системы центрального планирования к рыночной, глобально-интегрированной экономике, и уже сейчас основная доля их экономик приходится на частный сектор. В среднем, около 90% всех зарегистрированных компаний – это малые и средние предприятия. Большинство стран Партнерства хорошо интегрированы в глобальную экономику, успешно развивают торговые связи. Четыре страны – Грузия, Республика Молдова, Армения и Украина – входят в ВТО. Растущее значение сектора услуг привело к существенным изменениям в экономической структуре стран в переходный период.

К сожалению, в результате драматического экономического спада в середине девяностых болезненно обострилась проблема бедности и неравенства, но сейчас странами принимаются последовательные меры к ее решению.

ЗНАЕТЕ ЛИ ВЫ

...что «зеленая экономика» это:

- залог благополучия будущих поколений;
- планирование экономического роста в границах, обусловленных состоянием окружающей среды;
- использование «умной» политики, стимулирующей инновации и позволяющей не увязнуть в дорогостоящих проектах;
- оптимизация цен и структур управления.

Несмотря на преодоление экономического спада, качество роста в странах Восточного партнерства остается неудовлетворительным. Некоторые из них имеют слишком узкую экономическую базу; значительная часть населения пострадала в результате глобального кризиса 2008 года. Граждане недовольны своей жизнью и не доверяют государству, больше, чем в других странах, беспокоятся об изменении климата.

Жизнь в переходный период: основные факты (%, средневзвешенные значения)

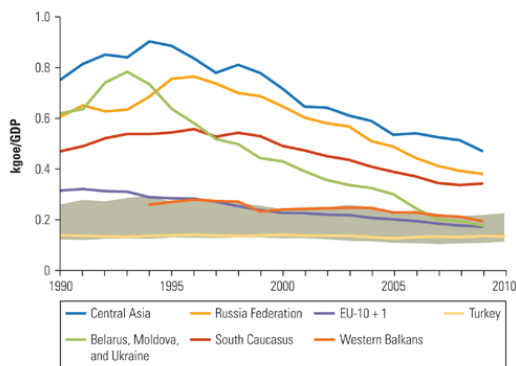
Главные измерения	Армения	Азербайджан	Беларусь	Грузия	Молдова	Украина	В среднем в регионе с переходной экономикой	В среднем в Западной Европе
Удовлетворены своей жизнью	22	42	51	25	30	30	43	72
Доверяют другим	8	24	42	29	41	49	34	42
Считают, что коррупции меньше, чем 4 года назад	20	18	29	78	13	10	21	9
Обеспокоены изменением климата	61	73	56	63	81	62	54	54
Выступают за рыночную экономику и демократию	44	50	40	38	52	26	34	42
Домохозяйства, пострадавшие от кризиса	62	55	27	54	51	46	49	31

Источник: ЕБРР, 2011 г. Второй отчет "Life in Transition".

Экономический рост и экология

Для экономики стран Восточного партнерства характерна низкая ресурсо- и/или энергопроизводительность (см. диаграмму ниже) и, зачастую, преобладание секторов с низкой добавленной стоимостью. Правительства всех стран Партнерства признают необходимость структурных изменений, способствующих диверсификации экономики и укреплению секторов с высокой добавленной стоимостью, понимают, что это требует инноваций и широкого внедрения современных технологий, а значит - реформирования политики и усилий на уровне отдельных предприятий. Сигналы рынка указывают на растущую поддержку целей «зеленой экономики», особенно в том, что касается тарифов в сфере энерго- и водоснабжения, однако стимулы к эффективному использованию ресурсов по-прежнему остаются слабыми.

Энергоемкость экономики в странах Восточного партнерства в сравнении с другими группами стран (1990-2009 гг.)



Источник: Расчеты Всемирного банка (2013 г.), использующие данные Международного энергетического агентства (2011 г.) и данные из «Показателей мирового развития» Всемирного Банка.

Примечание: Энергоемкость оценивается как количество энергии, необходимое для производства одного доллара ВВП. Затененная область на диаграмме: минимум-максимум в странах EC-15; EC-10 + 1 = страны EC-10 и Хорватия; киз = килограмм нефтяного эквивалента.

Политическая воля в поддержку нарождающейся «зеленой экономики»

«Устойчивое развитие» и «зеленая экономика» закреплены в качестве основополагающих принципов в ряде национальных стратегий развития – таких как «Азербайджан 2020» и «Молдова 2020». Они ориентируются на стратегию «Европа 2020», уделяющую особое внимание вопросам энерго- и ресурсоэффективности, не только в названиях, но и в некоторых из определяемых ими приоритетов.

В странах Восточного партнерства в последнее время усовершенствовали (в частности, в Грузии и Украине) или завершают разработку (в Беларуси, Молдове) новых национальных природоохранных стратегий/стратегий устойчивого развития, объединяющих концепции устойчивого потребления и производства и «зеленой экономики». Цели «зеленой экономики» интегрированы природоохранной политикой и поддерживаются многими секторальными стратегиями.

В большинстве стран Восточного партнерства возможности «зеленого бизнеса» в основном связаны с энергетикой и органическим (или устойчивым) сельскохозяйственным производством. Из-за соображений энергетической безопасности энергоэффективность и поддержка возобновляемой энергетики становятся все более важными вопросами политической повестки стран. В Азербайджане, Грузии и Молдове активно развиваются «чистые» энергетические проекты. Органическое агропроизводство становится все заметнее в структуре доходов сельскохозяйственного сектора в Армении, Молдове и Украине.

Эволюционируют и стратегии частного сектора. Начиная с середины девяностых в регионе выполняются проекты, связанные с экологически чистым производством. В Украине и Молдове действуют «центры ресурсоэффективности и чистого производства», хотя в регионе в целом сертификация по стандарту ISO 14001 остается весьма ограниченной.

Цели и компоненты программы

Как EaP GREEN поможет странам в развитии успеха?

Программа «Экологизация экономики в странах Восточного партнерства» вызвана потребностями Европейского Союза и шести стран Восточного партнерства: Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Молдовы и Украины. Она призвана поддержать продвижение стран Партнерства в направлении «зеленой экономики», для чего необходимо разорвать порочную взаимозависимость между экономическим ростом и деградацией окружающей среды, истощением природных ресурсов.

Конкретнее, программа преследует следующие цели:

- ▶ **Интеграция концепции устойчивого потребления и производства в национальные планы развития, законодательные и регуляторные системы** для создания эффективных стимулов развития в соответствии с заявленными задачами государственной политики и надлежащей международной практикой, включая подходы, поддерживаемые ЕС;
- ▶ **Более широкое использование Стратегической экологической оценки (СЭО) и Оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС)** в качестве ключевых инструментов планирования;
- ▶ **Содействие экологизации ряда экономических секторов** (промышленное производство, сельское хозяйство, пищевая промышленность, строительство).

Цели программы определяют ее структуру. Программа организована вокруг трех компонентов: (i) инструменты управления и финансирования; (ii) СЭО и ОВОС в поддержку политики устойчивого потребления и производства; (iii) демонстрационные проекты.

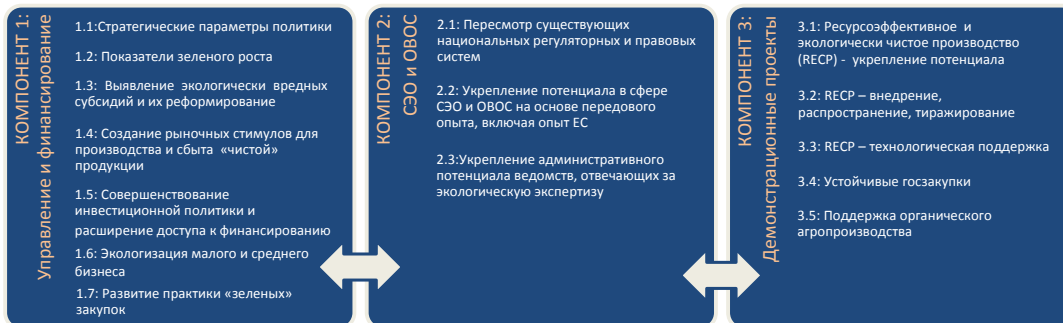
Задачи EaP GREEN

- ▶ Развитие политического диалога в целях широкой поддержки «зеленой экономики»
- ▶ Помощь правительствам в разработке генеральных стратегий, направленных на ускорение процесса «зеленой трансформации»
- ▶ Поддержка работы по идентификации рисков в системе «экология – экономика» на стратегическом уровне и на уровне проектов
- ▶ Помощь в поиске решений, содействующих доступу к источникам финансирования и выходу на новые рынки
- ▶ Подготовка предложений по реформированию политики, направленному на сокращение загрязнения экологически вредными продуктами и веществами одновременно с повышением рентабельности
- ▶ Поддержка процессов развития в малом и среднем бизнесе
- ▶ Помощь в совершенствовании корпоративных стратегий на основе прямой поддержки предприятий

Экологизация экономики в странах Восточного партнерства



Архитектура EaP GREEN



Заинтересованные группы и управление программой

Кто участвует в управлении программой и ее реализации?

ЕaP GREEN работает на двух уровнях – региональном и национальном – и направлена на взаимодействие с правительствами и частным сектором стран Восточного партнерства. В нее вовлечены различные государственные структуры, важнейшими из которых являются министерства окружающей среды, финансов и экономики, статистические службы и отраслевые министерства. Важные партнеры – международные финансовые институты (МФИ) и национальный банковский сектор.

Далее, программа выполняется в тесном взаимодействии с неправительственными организациями. Мероприятия программы координируются с соответствующими проектами в странах Восточного партнерства. Программа поддерживается Европейской Комиссией и другими донорами и совместно выполняется четыремя международными организациями – ОЭСР, ЕЭК ООН, ЮНЕСКО и ЮНИДО. Общая координация программы возложена на ОЭСР.

Выполнение программы контролируется и направляется ее Координационным комитетом, образованным в апреле 2013 г. и объединяющим представителей национальных координационных центров, Европейской Комиссии и четырех международных организаций. Комитет собирается ежегодно. Его заседания открыты для представителей НПО, доноров и других международных организаций.

Во всех странах на базе министерств окружающей среды и финансов созданы национальные координационные центры программы, выступающие в качестве основных партнеров на операционном уровне.

Основные звенья управления программой

Координационный комитет – общее руководство
Члены: страны Восточного партнерства (два координатора в министерствах окружающей среды и экономики), ЕС, ОЭСР и три организации ООН
Наблюдатели: доноры, НПО и другие заинтересованные стороны

Группа управления программой – координация с другими инициативами ЕС, проектами
Директоратами и службами Европейской Комиссии (по развитию и сотрудничеству, по охране окружающей среды, по исследованиям и инновациям и т.д.)
Международные организации, выполняющие программу

Исполнительный комитет – реализация и взаимодействие:
бюджет, выполнение программы под руководством Координационного комитета и Группы управления ОЭСР, ЕЭК ООН, ЮНЕП и ЮНИДО

более чистое производство
зеленая экономика
энергия

инновации

экологизация малых
и средних предприятий (МСП)

органическое сельское хозяйство
водоснабжение

зеленая экономика

стратегическая экологическая оценка (СЭО)

устойчивое развитие

энергия

Европа 2020

рост в границах, обусловленных состоянием окружающей среды

оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)

умная политика

реформирование политики

возобновляемая энергия

навыки и рабочие места

залог благополучия будущих поколений

Необходимость согласованной политики

Развитие стратегического планирования в поддержку «зеленой» экономики

Контекст и проблемы политики

Несмотря на определенный, пусть и фрагментарный, прогресс в сфере устойчивого потребления и производства (УПП) в течение последних двух десятилетий, странам Восточного партнерства до сих пор не удалось создать четкую и последовательную политическую основу, способствующую надлежащей интеграции целей УПП и «зеленой экономики» в государственные программы, оперативные и бюджетные планы.

Разработка политики и стратегий УПП требует межотраслевой и межведомственной координации и консолидированных механизмов принятия решений в соответствующих областях экономики. Необходимо информировать ведомства, бизнес и общественность об экономических преимуществах природоохранных стратегий и инвестиционных возможностях, открываемых «зеленой экономикой». УПП имеет в виду целостный подход, а не технологические решения в конце производственного цикла, и поэтому требует межведомственной координации и активной вовлеченности в процесс широких заинтересованных групп.

ЗНАЕТЕ ЛИ ВЫ

...что Конференция «Рио + 20»

(июль 2012 г.) утвердила 10-летний рамочный пакет программ в сфере устойчивого потребления и производства (10-YFP), призванный стать платформой в поддержку выполнения региональных и национальных программ УПП?

Задачи и мероприятия

Помощь странам в создании рамочных основ политики УПП, способствующих (а) интеграции целей ресурсоэффективности и УПП в национальный процесс планирования и реализации в сфере экономического развития; (б) разработке и выполнению национальных программ УПП или планов действий, когда это необходимо; и (в) демонстрации преимуществ устойчивого потребления и производства с точки зрения создаваемой стоимости и «зеленой трансформации».

► Организация регионального семинара по

проблематике УПП

для ведомств, определяющих политику, представителей гражданского общества и бизнеса. Цель семинара – информирование адресных групп о подходах в сфере УПП, общая оценка статуса и достижений политики УПП в регионе, обмен опытом, рассказ об «историях успеха» в странах Восточного партнерства и других европейских странах.

► Разработка национальных программ УПП

ЮНЕП поможет трем странам в концептуальной проработке политики УПП, в демонстрации ее экологических, экономических и социальных преимуществ, особенно в отношении «зеленных инвестиций», в определении приоритетных направлений, задач и ожидаемых результатов политики УПП на национальном уровне, в разработке страновых показателей и в создании системы мониторинга и отчетности.

► Содействие обмену информацией на региональном

уровне на основе Информационно-аналитического центра “10 YFP”, созданного для обмена опытом и информацией и распространения надлежащей практики.

Оценка прогресса: показатели

Поддержка в применении показателей зеленого роста

Контекст и проблемы политики

Для переосмысления и изменения траектории развития требуется аналитическая аргументация, убедительная для всех сторон – занятых и не занятых вопросами экологии. Для того, чтобы представить обществу такие аргументы, правительствам, вероятно, придется пересмотреть систему показателей, используемых в настоящее время. Хотя статистика в странах Восточного партнерства имеет долгую историю, собираемые данные зачастую фрагментарны и неудовлетворительного качества. Впрочем, даже такие данные плохо используются в процессе принятия решений.

Опираясь на результаты международных организаций, в первую очередь ОЭСР и ЮНЕП, и некоторых стран-партнеров, ОЭСР предложила систему показателей зеленого роста, которая, не будучи исчерпывающей и окончательной, является достаточно гибкой для адаптации к специфике отдельных стран. Она включает четыре группы показателей, относящихся к: экологической эффективности и продуктивности использования ресурсов, управлению природными ресурсами, экологическому качеству жизни и экономическим возможностям, возникающим в результате реализации природоохранной политики. Для интерпретации этих показателей требуется контекстуальная информация о социально-экономических условиях в стране.

ЗНАЕТЕ ЛИ ВЫ

...что система показателей зеленого роста, разработанная ОЭСР, уже применяется в Германии, Дании, Корее, Нидерландах, Словакии, Словении, Чешской Республике и тестируется в ходе пилотных проектов в шести странах Латинской Америки?

Задачи и мероприятия

- ▶ **Создание инструментария для разработки показателей зеленого роста в отдельных странах**, для чего предстоит обсудить и проанализировать материалы ОЭСР и адаптировать их к специфике региона. Среди прочего, этот процесс предполагает использование опыта стран-членов ЕС, уже применяющих разработанную ОЭСР систему показателей зеленого роста.
- ▶ **Выполнение проектов в отдельных странах.** ОЭСР поможет Молдове, Украине и еще одной стране в разработке и тестировании национальных показателей зеленого роста. Этот процесс станет основой для развития диалога с участием министерств и других заинтересованных сторон, направленного на разработку и реализацию стратегий зеленого роста.
- ▶ **Укрепление потенциала государственных ведомств в отношении оценки прогресса в сфере зеленого роста.** Полученный в ходе страновых проектов опыт будет распространяться на мероприятиях национального уровня с целью укрепления потенциала в других странах Партнерства.
- ▶ **Развитие политического диалога о продвижении стран к «зеленой экономике».** Для этого будут разработаны до десяти «заглавных» показателей зеленого роста, адресованных руководителям высшего звена и гражданскому обществу. ОЭСР поможет в запуске национальных процессов (возможно, включающих региональный компонент), связанных со сбором и публикацией информации по таким ключевым показателям.

Источники финансирования зеленых инвестиций

Устойчивое финансирование природоохранной деятельности в целях общественного блага

Контекст и проблемы политики

Ограниченность государственных финансов, особенно в то время, когда правительства большинства стран Партнерства вынуждены проводить политику жесткой экономики, не позволяет слишком рассчитывать на государственные инвестиции; в этих обстоятельствах растет значение частного финансирования и частного сектора, которому отведена основная роль в «зеленой трансформации».

Понимая это, МФИ - такие как Европейский банк реконструкции и развития, Европейский инвестиционный банк, Всемирный банк и Азиатский банк развития - открывают коммерческим банкам кредитные линии на природоохранные цели. Этот механизм не только поддерживает финансирование первоочередных инвестиционных потребностей, но и способствует развитию потенциала местных банков в том, что касается грамотной оценки заемщиков и финансируемых проектов, а также помогает продемонстрировать возможности «зеленого финансирования» как привлекательной бизнес-модели. Из этого следует, что развитие компетенций персонала является первоочередной задачей местных банков. Условия такого развития – достаточный спрос со стороны заемщиков и создание систем, стимулирующих кредитование на природоохранные цели, на государственном уровне.

ЗНАЕТЕ ЛИ ВЫ

...что целевое государственное финансирование стимулирует приток частного капитала для финансирования «зеленых инвестиций»? Соотношение 1:5 и более не считается необычным; в некоторых случаях благодаря грамотному использованию инструментов оно может быть значительно выше.

Задачи и мероприятия

- ▶ **Анализ использования природоохранных кредитных линий в трех пилотных странах.** Предстоит оценить практику использования кредитных линий МФИ, предоставляемых через местные коммерческие банки, и определить основные стимулы, которые бы побудили местный банковский сектор самостоятельно кредитовать природоохранные инвестиции.
- ▶ **Подготовка рекомендаций по совершенствованию практики природоохранного финансирования с использованием кредитных линий коммерческих банков.** Рекомендации, адресованные правительствам и банковскому сектору, будут разработаны по результатам анализа и консультаций с заинтересованными группами.
- ▶ **Развитие международного диалога о перспективах и возможностях «зеленых инвестиций».** Они будут обсуждаться как с местными заинтересованными группами, так и с МФИ и донорами. Планируется проведение международной конференции, посвященной «зеленым инвестициям» в странах Восточного партнерства.
- ▶ **Информирование и укрепление потенциала.**

В странах, не участвующих в пилотных проектах, результаты проделанной работы будут представлены заинтересованным группам, которые проанализируют возможности использования полученного опыта в своей стране.

Реформирование экологически вредных субсидий

Повышение прозрачности и эффективности государственных расходов

Контекст и проблемы политики

Реформирование экологически вредных субсидий – один из основополагающих элементов стратегии зеленого роста. С ним связан целый ряд преимуществ: в частности, это уменьшение ресурсоемкости экономики (например, энергоемкости) и, следовательно, снижение уровня загрязнения; устранение искажений на рынке благодаря тому, что стоимость ресурсов отражает их ценность для общества, а загрязнителем приходится платить за загрязнение; высвобождение и/или перераспределение государственных средств для финансирования сферы образования, программ энергоэффективности, для погашения государственного долга и т.д.

Оценка вреда окружающей среде, связанного с теми или иными субсидиями, зачастую затруднена тем, что отдельные меры государственной политики существуют не изолированно, а в широком и постоянно изменяющемся социально-экономическом и технологическом контексте. Далее, выявлению экологически вредных субсидий и оценке их масштаба препятствуют фрагментарность информации и отсутствие согласованной методологии. Решение этой проблемы требует скоординированных усилий целого ряда государственных ведомств и организаций.

ЗНАЕТЕ ЛИ ВЫ

... о весьма значительном субсидировании в странах Восточного партнерства потребителей ископаемого топлива? По оценкам Международного энергетического агентства, в 2011 году совокупный объем таких субсидий (для нефти, угля, газа и электроэнергии) составил примерно 2 миллиардов долларов США в Азербайджане (около 3% его ВВП) и около 9 миллиардов долларов в Украине (примерно 6% ВВП).

Задачи и мероприятия

- ▶ **Подготовка политических рекомендаций и необходимых для разработки планов реформирования экологически вредных субсидий.** Рекомендации должны быть основаны на инструментах и методологиях, позволяющих идентифицировать и оценивать - количественно и качественно - субсидии, создающие негативное воздействие на окружающую среду и нерациональные, расточительные с точки зрения экономики. Будет организован ряд региональных совещаний для представителей основных заинтересованных групп стран Партнерства, которым расскажут об опыте использования таких аналитических инструментов при подготовке к реформированию экологически вредных субсидий, в том числе в странах Европейского Союза.
- ▶ **Выполнение проектов в отдельных странах.** ОЭСР будет работать с Молдовой и еще двумя странами с целью подготовки планов действий в сфере реформирования экологически вредных субсидий в выбранных для этого секторах (таких как энергетика, сельское или водное хозяйство). Среди прочего, каждый такой проект должен содействовать развитию национального диалога, обеспечивающего политическую поддержку для утверждения и реализации планов действий, предложенных для данной страны
- ▶ **Укрепление потенциала и политическая поддержка** в других странах Партнерства в контексте подготовки к реформированию экологически вредных субсидий. Совещания представителей заинтересованных сторон пройдут и в странах Восточного партнерства, не участвующих в пилотных проектах. Делегаты ознакомятся с политическими рекомендациями и проанализируют опыт, полученный в других странах региона.

Рыночное стимулирование экологически чистой продукции: Экономические инструменты и поведение потребителей

Контекст и проблемы политики

Налоги и акцизы на экологически вредную продукцию (горюче-смазочные материалы, импортруемые автомобили и т.д.) есть во всех странах Восточного партнерства, но лишь в некоторых из них они закреплены природоохранным законодательством (в частности, в Армении, Молдове). Залого-возвратные схемы, появившиеся еще в советский период (например, возврат стеклянной тары), используются недостаточно. Беларусь недавно внедрила систему расширенной ответственности производителя, а некоторые страны Партнерства рассматривают возможность более широкого применения экономических инструментов, относящихся к отдельным видам продукции. Одна из основных проблем использования таких инструментов - в том, что в них видят дополнительный источник поступлений и не занимаются повышением их экологической эффективности, что является не менее насущной задачей.

Грамотно разработанные налоги и акцизы стимулируют оборот менее вредных для экологии продуктов, одновременно генерируя поступления в государственный бюджет. Так, многие страны используют акцизы для сокращения потребления углеводородного топлива, а дифференциация акцизов, применяемых к автотранспорту, мощным средствам, батарейкам и т.д., в зависимости от их качества стимулирует экономику и население к более «чистому» производству и потреблению.

ЗНАЕТЕ ЛИ ВЫ

...что в 2010 году в странах ОЭСР акцизы на различные энергетические продукты (в первую очередь, на автомобильное топливо) составили 70% всех поступлений по природоохранным налогам и сборам, а еще 27% были получены за счет налогов на автомобили и на транспорт в целом?

В сфере управления отходами широко используются залогово-возвратные схемы, привязанные к расширенной ответственности производителей и стимулирующие отделение от обычных коммунальных отходов опасных веществ и продуктов, смешивание с которыми затрудняет утилизацию отходов.

Задачи и мероприятия

- ▶ **Подготовка Руководства** по разработке и использованию экономических инструментов для отдельных видов товаров с целью создания стимулов, способствующих снижению загрязнения и внедрению более «чистой» продукции. При подготовке Руководства будет использован опыт стран, входящих в ЕС и ОЭСР, и примеры из тех стран Восточного Партнерства, где эти экономические инструменты уже интегрированы в государственную природоохранную политику;
- ▶ В Молдове и Украине будут выполнены **пилотные проекты** по разработке или реформированию экономических инструментов экологического менеджмента в отношении отдельных категорий продукции с целью подготовки конкретных рекомендаций о возможностях реформирования политической, правовой и, вероятно, институциональной систем. Страны получат помощь в выполнении подготовленных рекомендаций.
- ▶ **Национальные семинары по укреплению** потенциала будут организованы во всех странах Восточного партнерства для распространения рекомендаций по мерам политики и анализа результатов в пилотных странах. На семинарах также будет рассматриваться разработка экономических инструментов, привязанных к отдельным категориям продукции.

Экологизация малого и среднего бизнеса

Повышение экологической эффективности и новые экономические возможности

Контекст и проблемы политики

Все больше крупных компаний в разных странах мира признают преимущества «чистых» производственных процессов. Это экономия материалов, энергии и снижение финансовых затрат, связанных с соблюдением природоохранных требований, а также улучшение имиджа компании в глазах потребителей, позитивное развитие отношений с инвесторами и местным населением. Напротив, средние, малые и – особенно – микропредприятия зачастую лишены информации о преимуществах экологически чистых решений или возможности для их реализации. Понимая эту проблему, многие страны ЕС и ОЭСР упрощают регулирование предприятий, не создающих значительных рисков для окружающей среды, и вводят информационные и финансовые стимулы для малого и среднего бизнеса. Как правило, стратегии экологизации МСП являются секторальными, то есть учитывающими экологические риски данного сектора и предполагающими участие бизнесе и отраслевых ассоциаций в реализации стратегии. Следует отметить, что в странах Восточного партнерства МСП представляют большинство предприятий, и их доля постоянно увеличивается.

Хотя воздействие на окружающую среду отдельных малых предприятий может быть небольшим, их совокупное воздействие является весьма значительным. При этом страны Восточного партнерства не уделяют достаточного внимания вопросам экологизации малого бизнеса и не располагают надлежащими правовыми, регуляторными и институциональными средствами влияния на МСП с целью повышения их экологической эффективности.

ЗНАЕТЕ ЛИ ВЫ

... что наиболее значительное экологическое воздействие МСП - в животноводстве, строительстве, металлообработке, производстве продуктов питания и напитков, текстильном и кожевенном производствах?

Задачи и мероприятия

► Разработка зеленого инструментария для МСП

на основе международного опыта, в первую очередь – опыта ЕС. Для адаптации этого инструментария к специфике стран Партнерства и широкого распространения информации о предлагаемых инструментах будут проведены региональные совещания с участием представителей министерств экономики и окружающей среды, бизнеса и отраслевых объединений, неправительственных организаций. Будут разработаны две или три секторальные «дорожные карты» в поддержку внедрения новых подходов, направленных на повышение экологической эффективности МСП в соответствующих секторах.

► Выполнение пилотных проектов в Армении и

Молдове с целью создания необходимых условий для экологизации МСП. Для обсуждения и утверждения подготовленных рекомендаций будут проведены несколько национальных встреч заинтересованных сторон с участием представителей бизнес-сообщества.

► В странах, не выполняющих пилотные проекты, будут организованы **национальные консультации заинтересованных сторон** для согласования необходимых мер по повышению экологической эффективности МСП. Такой диалог будет опираться на опыт, полученный в ходе выполнения пилотных проектов, и результаты сопутствующей им аналитической работы.



Большинство предприятий в странах Партнерства – это малый и средний бизнес; его доля увеличивается, и стимулы к экологизации МСП должны быть положены в основу национальных стратегий.

Стратегическая экологическая оценка и оценка воздействия на окружающую среду

Повышение эффективности процессов стратегического планирования и подготовки проектов

Политические предпосылки и существующие проблемы

Стратегическая экологическая оценка (СЭО) и оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) являются эффективными инструментами для поддержки устойчивого развития позволяющими интегрировать экологические соображения и цели «зеленой экономики» в планы экономического развития и в процесс принятия стратегических решений, в том числе на уровне отдельных проектов. СЭО и ОВОС – это процедуры, благодаря которым экологические последствия тех или иных решений анализируются и учитываются до принятия решений. В Панъевропейском регионе Конвенция ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) и Директива ЕС 2011/92/EU (об оценке воздействия на окружающую среду) обязывают проводить экологическую экспертизу планируемых проектов – например, при строительстве плотин, предприятий энергетики, автомобильных трасс, которые могут потенциально могут оказывать значительное воздействие на окружающую среду и здоровье населения. Конвенция Эспо специально посвящена трансграничному воздействию и является важным инструментом международного сотрудничества в сфере охраны окружающей среды. СЭО проводится на более ранних этапах планирования государственных программ и проектов и разработки нормативных документов, как этого требуют Протокол по стратегической экологической оценке к Конвенции Эспо, и Директива Европейского Союза 2001/42/ЕС (о стратегической экологической оценке). Особенностью процедур СЭО и ОВОС является требование к проведению широких консультаций с органами власти с общественностью.

Несмотря на очевидные преимущества СЭО она по-прежнему применяется достаточно редко, что объясняется недостаточной информированностью государственных и местных органов власти организаций о самом существовании СЭО и связанных с ней преимуществах; слабой законодательной и институциональной базой, препятствующей эффективному применению СЭО; непониманием функций и ответственности различных ведомств и организаций в процессе СЭО; отсутствием конкретных рекомендаций и практического опыта в области применения СЭО. В рамках программы EaP GREEN ЕЭК ООН оказывает поддержку странам Восточного партнерства в разработке и применении законодательства, закладывающего основы для применения СЭО и в создании сопутствующих систем экологической оценки на основе положений Протокола по стратегической экологической оценке (а также Директивы ЕС о стратегической экологической оценке). По мере необходимости, оказывается содействие в совершенствовании существующей практики и правовых и институциональных систем для их сближения с положениями Конвенции Эспо (и Директивы ЕС об оценке воздействия на окружающую среду).

Тратификация Конвенции Эспо и Протокола по СЭО странами Восточного партнерства

Страна	КОНВЕНЦИЯ ЭСПО	ПРОТОКОЛ СЭО
Азербайджан	сторона (1999)	-
Армения	сторона (1997)	сторона (2011)
Беларусь	сторона ует (2005)	-
Грузия	-	подписант
Молдова	сторона (1994)	подписант
Украина	сторона (1999)	подписант

Задачи и мероприятия

Мероприятия, реализуемые ЕЭК ООН в сотрудничестве со странами Восточного партнерства в период 2013-2016 гг. включают:

► **Обзор существующей национальной нормативной и законодательной базы для применения СЭО/ОВОС и подготовка проектов поправок в существующие законодательство и новых законов,** способствующих интеграции СЭО и ОВОС в национальные правовые, регуляторные и административные системы, а также лучшему пониманию заинтересованными сторонами внутри стран мер по эффективному внедрению СЭО и ОВОС и признанию ими необходимости внедрения этих мер.

► **Наращивание потенциала в области практического применения процедур СЭО/ОВОС** – среди прочего, это учебные семинары на национальном и местном уровнях, подготовка методических документов и выполнение пилотных проектов по СЭО/ОВОС. Такие мероприятия будут содействовать развитию национальных систем СЭО/ОВОС и практики их применения, включая усовершенствование процедур участия общественности, повышение уровня осведомленности о преимуществах СЭО/ОВОС среди различных заинтересованных групп и получение поддержки планов, программ и проектов, направленных на реализацию принципов УПП, со стороны должностных лиц, ведомств и общественности.

► **Укрепление административного потенциала** организаций и ведомств, отвечающих за экологическую оценку, уточнение функций и ответственности компетентных органов власти в отношении процедур СЭО и ОВОС, развитие эффективного межведомственного взаимодействия и широкое привлечение соответствующих заинтересованных групп к мероприятиям, относящимся к правовому анализу, технической помощи, обучению и экспериментальному внедрению СЭО/ОВОС.

В дополнение к этому, национальные эксперты примут участие в нескольких субрегиональных мероприятиях по обмену опытом в сфере СЭО и ОВОС. Собранная информация будет распространяться через аналитические отчеты и материалы, подготовленные для поддержки стран Восточного партнерства в реализации принципов Конвенции Эспо и Протокола по СЭО.

...что СЭО играет важную роль в процессе принятия решений и помогает организациям:

ЗНАЕТЕ ЛИ ВЫ

- в достижении целей устойчивого, экологически сбалансированного развития за счет организации более эффективного процесса планирования программ и стратегий;
- в экономии времени и денег за счет предотвращения дорогостоящих ошибок и серьезные последствия;
- в определении новых возможностей развития;
- в повышении эффективности и прозрачности решений;
- в укреплении системы государственного управления, включая получение поддержки и доверия общественности.

Ресурс эффективное и экологически чистое производство

Производительность, минимизация воздействия на окружающую среду, здоровье населения

Policy background and challenges

Концепция экологически чистого производства получила развитие в начале 1990-х годов в связи с усилиями по сокращению, а где возможно - и прекращению, производства предприятиями отходов и выбросов. С этого времени необходимость экологического менеджмента, минимизирующего воздействие на окружающую среду и обеспечивающего соблюдение природоохранных стандартов, последовательно утверждалась различными правовыми актами - в частности, Директивой ЕС о комплексном предотвращении и контроле загрязнений. Значение методов и технологий экологически чистого производства вовсе не ограничивается вопросами соблюдения природоохранных норм - не менее важно то, что они позволяют экономить материальные ресурсы, энергию и воду. Исходя из этого в 2008 году ЮНИДО и ЮНЕП объявили о внедрении расширенного подхода «Ресурсоэффективное и более чистое производство» (RECP) в поддержку экологического менеджмента и общей управленческой практики, направленных на:

- ▶ Продуктивное использование природных ресурсов - экономию материалов, воды и энергии;
- ▶ Минимизацию воздействия на окружающую среду путем сокращения производства и выбросов парниковых газов, других выбросов и отходов; и
- ▶ Защиту здоровья персонала за счет позитивных изменений в сфере охраны и безопасности труда.

Несмотря на то, что в целом эта инициатива пользуется поддержкой, ряд факторов все же препятствует ее реализации предприятиями, особенно малым и средним бизнесом. Среди прочего, это нехватка достоверной информации и консультационных услуг, недостаточный доступ к технологиям и финансированию. Поставщики услуг в сфере RECP могут способствовать преодолению этих препятствий, помогая предприятиям с выбором, оценкой и внедрением подходящих «ресурсоэффективных и более чистых» решений. Глобальный опыт ЮНИДО и ЮНЕП, совместно выполняющих международную программу RECP, свидетельствует о том, что такое сотрудничество может быть весьма успешным.

Опираясь на свой богатый международный и региональный опыт, с 2007 года ЮНИДО поддерживает инициативы RECP и в странах Восточного партнерства - в первую очередь в Украине и Молдове. Тем не менее, хотя эти и другие инициативы подтверждают применимость подхода в регионе, практическое внедрение методов и технологий RECP остается в странах Партнерства недостаточным.

ЗНАЕТЕ ЛИ ВЫ

...что с 1994 года более

50 стран с переходной и развивающейся экономикой получили поддержку ЮНИДО и ЮНЕП в реализации принципов «ресурсоэффективного и более чистого производства»?

Задачи и мероприятия

Для достижения максимальных экономических, экологических и социальных результатов, связанных с широким внедрением RECP, программа «Экологизация экономики в странах Восточного партнерства» будет поддерживать страны региона в совершенствовании и, когда необходимо, развитии услуг RECP для поддержки ресурсоэффективного и экологически чистого производства на национальном и региональном уровне, особенно в таких секторах как сельское хозяйство и пищевая промышленность, производство химических веществ и строительных материалов. Компонент RECP в первую очередь будет связан с: (i) развитием кадрового и институционального потенциала в сфере RECP в данной стране; (ii) внедрением, распространением и тиражированием эффективных решений на предприятиях; и (iii) помощью в заимствовании и внедрении требуемых RECP-технологий.

ЕаР GREEN будет содействовать интеграции, оптимизации и расширению RECP в отдельных странах Партнерства и в регионе в целом на трех основных направлениях:

► **Подготовка достаточного количества национальных специалистов, владеющих методами и подходами RECP, и разработка механизмов, обеспечивающих привлечение этих специалистов к поиску необходимых решений на предприятиях и в организациях:** национальные специалисты пройдут обучение методам и подходам RECP, научатся консультировать предприятия и организации. Вместе с тем, необходимо повышать уровень информированности заинтересованных сторон о возможностях и преимуществах, связанных с RECP, и создавать механизмы, обеспечивающие доступ к услугам RECP в данной стране.

► **Помощь предприятиям и организациям в целевых секторах во внедрении методов и подходов RECP, способствующих реализации соответствующих экологических и экономических преимуществ:**

в каждой стране Партнерства около 15 предприятий, производящих химическую и сельскохозяйственную продукцию и строительные материалы, пройдут всестороннюю экспертизу RECP, результаты которой, вместе с анализом конкретных экономических и экологических преимуществ RECP, будут документированы с помощью стандартного набора производственных показателей предприятия и представлены для широкого распространения среди заинтересованных групп. Еще 30-40 предприятий в каждой стране получат методологическую помощь во внедрении RECP в формате «групповой поддержки».

► **Помощь в заимствовании и внедрении важнейших для RECP технологий/оборудования в целевых секторах:** будут проанализированы производственные данные предприятий, определены их потребности в технологиях и технологические «разрывы», после чего предстоит найти технологические решения, соответствующие этим потребностям. Среди прочего, этот этап будет включать разработку бизнес- и инвестиционных планов и поддержку в их реализации.



Устойчивые госзакупки

Инновации и совершенствование практики государственных расходов

Контекст и проблемы политики

В странах Восточного партнерства государство является крупнейшим потребителем товаров и услуг; государственные расходы в среднем составляют около 20% ВВП: от 11,3% в Азербайджане до 27,3% в Молдове. Устойчивые государственные закупки (УГС) послужат примером для негосударственного сектора.

Комплексный подход, интегрирующий экомаркировку в практику УГС, – важный фактор, стимулирующий производство и закупки «устойчивой» продукции. В условиях перехода к зеленой экономике УГС и экомаркировка могут иметь определяющее значение для позитивной трансформации рынков. Они очерчивают экономическую модель, способствующую преумножению природного капитала, экономии ресурсов, минимизации экологических и социальных рисков.

ЗНАЕТЕ ЛИ ВЫ

... что практика «зеленых» закупок опирается на четкие, обоснованные и верифицируемые экологические критерии, используемые для эффективной оценки товаров, услуг и работ и основанные на концепции «жизненного цикла»? В Европейском Союзе такие критерии разработаны для 18 категорий товаров и услуг; в большинстве стран ЕС выполняются национальные программы зеленых госзакупок.

Задачи и мероприятия

Программа «Экологизация экономики в странах Восточного партнерства» включает помощь странам в разработке и реализации политики УГС, что предполагает повышение уровня информированности организаций, отвечающих за формирование государственной политики, и менеджеров, занимающихся закупками, укрепление их потенциала. Планируется работа на следующих направлениях:

► **Повышение уровня информированности и укрепление потенциала в регионе в целом:** будут организованы учебные семинары для руководителей, причастных к формированию государственной политики и отвечающих за закупки. На семинарах будут рассматриваться – на основе имеющегося опыта – преимущества УГС и возможности его развития, равно как и факторы, препятствующие этому процессу.

► **Разработка и реализация политики УГС в трех странах.** Пилотные страны получат техническую поддержку в реализации политики УГС, а также помощь в повышении уровня информированности и укреплении потенциала с тем, чтобы страны могли использовать синергетический эффект УГС и экомаркировки. Планируемые мероприятия предназначены для должностных лиц, участвующих в процессе принятия решений. Будут разработаны национальные «планы действий УГС».

Поддержка органического сельского хозяйства

Создание условий для производства и сбыта органической продукции

Контекст и проблемы политики

Применение «зеленых» практик и технологий в сельском хозяйстве позволяет постепенно решать проблемы бедности и деградации окружающей среды, одновременно с этим открывая для стран доступ на международные рынки. Для стран Восточного партнерства органическое производство означает возможность поставлять сельскохозяйственную продукцию на европейские рынки, создавать новые - и более перспективные - рабочие места, открывать новые предприятия, решать проблемы, связанные с изменением климата, увеличивать природный капитал, что и является основой устойчивого экономического роста и процветания.

В 2011 году ЮНЕП (Программа ООН по окружающей среде) провела предварительное исследование «зеленой» экономики и органического агропроизводства в Армении, Молдове и Украине и предложила пакет реформ и мер по укреплению потенциала и стимулированию инвестиций, направленных на более полное использование органического производства как катализатора в процессе перехода к «зеленой» экономике. В настоящее время ЮНЕП укрпляет потенциал стран Восточного партнерства в сфере органического сельского хозяйства (эта потребность была определена как приоритетная в ходе предварительного исследования).

ЗНАЕТЕ ЛИ ВЫ

...что к 2010 году в Украине под

органическое производство было занято около 270 000 гектаров, и сейчас украинский сектор органического агропроизводства является 20-ым по величине в мире?

Задачи и запланированные мероприятия

Для более полного использования возможностей, связанных с органическим агропроизводством, программа поддержит страны Партнерства в развитии цикла производства и сбыта и увеличении продаж органической сельскохозяйственной продукции. Запланированные мероприятия включают:

- ▶ **Обучение, предоставление сельским хозяйствам и компаниям рыночной информации и маркетингового инструментария** с тем, чтобы надлежащим образом подготовить их к эффективному производству и сбыту органической агропродукции. Среди прочего, это потребует анализа тарифных и нетарифных препятствий, затрудняющих сбыт органической продукции. Далее, компании получат рекомендации в отношении упаковки, брендинга и маркетинга своих продуктов. Успешный опыт будет задокументирован и проанализирован.
- ▶ **Проведение национальных и региональных семинаров** с участием представителей частного сектора и организаций, отвечающих за экспортную и сельскохозяйственную политику. Помимо укрепления потенциала, эти семинары должны содействовать разработке и реализации «дорожной карты», призванной стимулировать производство и сбыт органической сельскохозяйственной продукции.
- ▶ **Подготовку технико-экономического обоснования субрегиональных стандартов органической продукции** в процессе консультаций с государственными ведомствами, сельскохозяйственными производителями и/или представляющими их бизнес-ассоциациями. Эта работа будет опираться на анализ эффективности затрат; предстоит разработать «дорожную карту» по внедрению стандартов на уровне отдельных хозяйств и стран.



EaP GREEN выполняется многонациональной командой специалистов, работающих в четырех международных организациях и странах Восточного партнерства.

ЕaP GREEN в контексте других программ и проектов

Синергия и взаимодействие, исключаящее дублирование

Основные глобальные инициативы

► **Платформа «Знания для зеленого роста» (GGKP)** - глобальная инициатива, направленная на выявление и устранение серьезных пробелов в информации и знаниях, относящихся к теории и практике зеленого роста, и призванная содействовать странам в разработке и реализации политики зеленого роста. Начатая в 2012 году, инициатива опирается на партнерство, образованное Глобальным институтом зеленого роста (GGGI), Организацией экономического сотрудничества и развития, Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирным Банком. Инициатива имеет подчеркнута практическую направленность и сетевой характер и будет расширяться за счет создания новых партнерств.

► **10-летний рамочный пакет программ в сфере устойчивого потребления и производства**, утвержденный конференцией «Рио+20», - глобальная рамочная основа развития международного сотрудничества с целью скорейшего перехода к практике устойчивого потребления и производства в экономически развитых и развивающихся странах.

► **Зеленая экономическая инициатива ЮНЕП**, объявленная в конце 2008 года и объединяющая несколько компонентов, общая цель которых заключается в аналитической и политической поддержке инвестиций в «зеленые» секторы и в содействии экологизации секторов, оказывающих значительное давление на окружающую среду. В рамках Инициативы ЮНЕП подготовила ряд отчетов «Зеленая экономика»; более 20 стран получают техническую помощь ЮНЕП и консультации по мерам политики.

► В 2012 году ЮНЕП, Международная организация труда, ЮНИДО и ЮНИТАР создали **Партнерство в поддержку зеленой экономики** (Partnership for Action on Green Economy, PAGE), призванное ответить на растущие потребности стран в том, что касается разработки и выполнения национальных стратегий «зеленого» экономического развития. Цель Партнерства – поддержать «зеленую трансформацию» экономики более чем в 30 странах на основе подхода, переориентирующего инвестиционный и политический процесс на активы нового поколения, под которыми понимаются экологически чистые технологии, жизнеспособные экосистемы, квалифицированные кадры и «зеленые» рабочие места, для чего необходимы сильные институты и эффективное государственное управление.

► **Программа «Зеленая занятость»**, (Green Jobs) Международной организации труда имеет дело с анализом и защитой разнообразных интересов, связанных с трудовыми отношениями, предпринимательством и социальной инклюзией, и ставит своей целью согласованность политики в этой сфере на международном уровне. Программа поддерживает социальный диалог по указанной проблематике в отдельных странах, содействует развитию государственной и международной политики, включает техническую помощь, обучение, обмен информацией и опытом.

► **Платформа «Зеленая промышленность»** ЮНИДО - глобальное партнерство высокого уровня, объединяющее ряд заинтересованных групп и призванное поддержать и оптимизировать усилия в поддержку «зеленой промышленности», выступить катализатором этого процесса. Участие в инициативе предполагает определенные официальные обязательства.

▶ **«Ресурсоэффективное и более чистое производство»** (RECP) совместная программа ЮНИДО и ЮНЕП - предоставляет поддержку предприятиям, государственным ведомствам и другим заинтересованным группам, помогая им в выборе, оценке и внедрении методов, технологий, практик и подходов, делающих производство более «зеленым». Цели программы включают и пропаганду экологически чистого производства среди различных заинтересованных групп.

Региональные и национальные инициативы

▶ ОЭСР помогает странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) в развитии «зеленой» экономики через **специальную рабочую группу по реализации Программы действий по охране окружающей среды** (СРГ ПДОС), деятельность которой организована вокруг двух основных тем: это управление водными ресурсами и политика в поддержку зеленого роста. Анализ и политический диалог на этих двух направлениях осуществляются как на региональном, так и на национальном уровнях. Помимо работы по природоохранной проблематике, ОЭСР участвует в ряде совместных инициатив с ЕС на других направлениях – например, в **программе СИГМА** в поддержку эффективного государственного управления и в **Программе по повышению конкурентоспособности стран Евразии** (Eurasia Competitiveness), направленной на повышение уровня благосостояния в странах, входящих и не входящих в Восточное партнерство. Среди других инициатив, имеющих значение в контексте настоящей публикации, - **Антикоррупционная сеть** Восточной Европы и Центральной Азии и **Евразийский форум по вопросам корпоративного управления**.

▶ Процесс **«Окружающая среда для Европы»** и его конференции министров – платформа высокого уровня, позволяющая заинтересованным сторонам обсуждать приоритеты природоохранной деятельности, принимать совместные решения и объединять усилия для их выполнения. Среди прочего, процесс призван помочь странам ВЕКЦА и Юго-Восточной Европы в совершенствовании их природоохранных норм и стандартов. ЕЭК ООН, активно участвующая в процессе «Окружающая среда для Европы» с самого начала, выполняет функции секретариата.

▶ Проект **ClimaEast, «Снижение воздействия на процессы изменения климата и адаптация к последствиям изменения климата в России и странах Восточного партнерства»**, поддерживает страны в их усилиях по сокращению выбросов парниковых газов и реагированию на последствия изменения климата. Проект финансируется ЕС, в нем участвуют и семь стран.

▶ **Совместная система экологической информации (SEIS)** Европейского инструмента соседства и партнерства – еще одна инициатива ЕС, направленная на модернизацию и оптимизацию процесса сбора, использования и обмена информацией, необходимой для разработки и реализации эффективных мер природоохранной политики.

▶ **Национальные диалоги по вопросам политики в сфере интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) и водоснабжения и водоотведения (ВСиВО)** в рамках Компонента ВЕКЦА Водной инициативы ЕС (ВИЕС-ВЕКЦА) развивают межотраслевое взаимодействие и координацию с целью реформирования водной политики и более эффективно помощи водному хозяйству стран ВЕКЦА. Проект в основном финансируется ЕС и совместно выполняется ОЭСР и ЕЭК ООН.

▶ **Инициатива «Участие городов стран Восточного Восточного партнерства и Центральной Азии в Соглашении мэров»** выполняется при поддержке ЕС и стимулирует городские администрации к более рациональному энергопотреблению на местном уровне. Стороны, подписавшие «Соглашение мэров», добровольно принимают на себя обязательства по сокращению парниковых выбросов (как минимум, на 20%), более широкому использованию возобновляемой энергии и повышению энергоэффективности.

Координаторы в организациях-партнерах

Программа EaP GREEN выполняется при поддержке многонациональной команды специалистов, работающих в четырех международных организациях-участниках (ОЭСР, ЮНЕП, ЕЭК ООН и ЮНИДО). Это экономисты, отраслевые аналитики, статистики, административный персонал. В группу управления программой входят:

➤ Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

Кшиштоф МИХАЛАК

Старший руководитель программы
Управление природоохранной информации
Директорат по охране окружающей среды
2, rue André Pascal
75775 Paris Cedex 16 France
Тел.: +33 1 45 24 96 00
E-mail:
[krzysztof.michalak\(at\)oe.cd.org](mailto:krzysztof.michalak(at)oe.cd.org)

Барбара АРРИВО-ЮДЖИН

Консультант по управлению ресурсами
Управление природоохранной информации
Директорат по охране окружающей среды
2, rue André Pascal
75775 Paris Cedex 16 France
Тел.: +33 1 45 24 18 39
E-mail : barbara.arrivo-ju.dj.in
[eu.gene\(at\)oe.cd.org](mailto:eu.gene(at)oe.cd.org)

➤ Организация объединенных наций по промышленному развитию (ЮНИДО)

Рене ВАН БЕРКЕЛЬ

Руководитель группы
«Экологически чистое и устойчивое производство»
Wagramerstr. 5
P.O. Box 300
1400 Vienna, Austria
Тел.: + 43 1 260 26 39 45
E-mail:
[r.vanberkel\(at\)unido.org](mailto:r.vanberkel(at)unido.org)

Татьяна ЧЕРНЯВСКАЯ

Координатор международных проектов
Группа «Экологически чистое и устойчивое производство»
Wagramerstr. 5
P.O. Box 300
1400 Vienna, Austria
Тел.: + 43 1 260 26 30 17
E-mail:
[t.chernyavskaya\(at\)unido.org](mailto:t.chernyavskaya(at)unido.org)

➤ Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП)

Рие ЦУЦУМИ

Менеджер программ
ЮНЕП / Региональный офис в Европе
15, Chemin des Anemones
CH-1219 Chatelaine, Geneva
Тел.: +41 2 29 17 85 04
E-mail:
[rie.tsutsumi\(at\)unep.org](mailto:rie.tsutsumi(at)unep.org)

Сарангоо РАДНААРАГЧАА

Эксперт
ЮНЕП / Региональный офис в Европе
15, Chemin des Anemones
CH-1219 Chatelaine, Geneva
Тел.: +41 2 29 17 85 04
E-mail:
[sarangoo.radnaaragchaa\(at\)unep.org](mailto:sarangoo.radnaaragchaa(at)unep.org)

➤ Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН)

Теа АУЛАВУО

Секретарь
Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, Управление по окружающей среде
Palais des Nations
CH - 1211 Geneva 10
Тел.: + 41 2 29 17 17 23
E-mail:
[tea.aulavuo\(at\)unece.org](mailto:tea.aulavuo(at)unece.org)

Елена САНТЕР

Менеджер проектов
Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, Управление по окружающей среде
Palais des Nations,
CH - 1211 Geneva 10
Тел.: +41 2 29 17 20 90
E-mail:
[elena.santer\(at\)unece.org](mailto:elena.santer(at)unece.org)

Координаторы в странах Восточного партнерства

В каждой стране Восточного партнерства программа координируется двумя экспертами, представляющими природоохранное министерство и министерство экономики. Обновленный список национальных координаторов программы в каждой из этих организаций доступен на сайте EaP GREEN.

➤ Азербайджан

Гульшан ХАДЖИЕВА
Старший эксперт
Финансовое управление
Министерство экологии и
природных ресурсов
Азербайджан, 1073, Баку,
ул. Б. Агаева 100А
Тел.: +37 4 10 53 88 38
E-mail:
[rsattarzade\(at\)azdata.net](mailto:rsattarzade(at)azdata.net)

➤ Армения

Анаит АЛЕКСАНДРЯН
Начальник Управления по
контролю над вредными
веществами и отходами
Министерство охраны
природы
Армения, 0010, Ереван,
площадь Республики, Дом
правительства 3
Тел.: +99 4 12 59 83 907 E-
mail:
[min_ecology\(at\)mnp.am](mailto:min_ecology(at)mnp.am)

➤ Беларусь

Ирина КОМОСКО
Начальник Управления
природопользования и
инновационного развития
Министерство природных
ресурсов и охраны
окружающей среды
Беларусь, 220048, Минск,
ул. Коллекторная 10 Тел.:
+37 5 17 20 06 833 E-mail:
[komosko.irina\(at\)tut.by](mailto:komosko.irina(at)tut.by)

➤ Грузия

Нино ТХИЛАВА
Начальник Департамента
природоохранной политики и
международных связей
Министерство охраны
окружающей среды и природных
ресурсов Грузии, 0114, Тбилиси,
ул. Г. Гулуа 6
Тел.: +99 5 32 27 27 250
E-mail:
[nino.tkhilava\(at\)moe.gov.ge](mailto:nino.tkhilava(at)moe.gov.ge)

➤ Молдова

Мария НАГОРНЫЙ
Начальник Управления
анализа, мониторинга и
оценки политики
Министерство
окружающей среды
Молдова, 2005, Кишинев,
ул. Космонавтов 9
Тел.: +37 3 22 20 45 20 E-
mail:
[policy\(at\)mediu.gov.md](mailto:policy(at)mediu.gov.md)

➤ Украина

Наталья ТРОФИМЕНКО
Заместитель начальника
Департамента стратегического
планирования, экономики и
финансов
Министерство экологии и
природных ресурсов
Украина, Киев, ул. Урицкого 35
Тел.: +38 04 42 06 31 13
E-mail:
[trofimenko\(at\)menr.gov.ua](mailto:trofimenko(at)menr.gov.ua)

Координаторы в странах Восточного партнерства

В министерствах экономики

➤ Азербайджан

Руслан РУСТАМЛИ
Заместитель начальника
Департамента сотрудничества
с международными
организациями Министерство
экономического развития
Азербайджан, 1000, Баку, ул.
Гаджибекова 84 (Дом
правительства), 6-й этаж,
Тел.: +37 4 10 59 71 21
E-mail:
[ayaz.gadirov\(at\)economy.gov.az](mailto:ayaz.gadirov(at)economy.gov.az)

➤ Армения

Анетта БАБАЯН
Начальник отдела экономической
политики и программ
Департамента экономического
развития Министерство
экономики
Армения, Ереван, ул. Мкртчяна 5
Тел.: +99 4 12 59 89 530
E-mail:
[min_ecology\(at\)mnp.am](mailto:min_ecology(at)mnp.am)

➤ Беларусь

Юрий ЗЮЗЕНКОВ
Начальник Управления
макрэкономического
анализа
Министерство экономики
Беларусь, 220020, Минск,
ул. Берсона 14
Тел.: +37 5 17 20 07 686
E-mail:
[analiz\(at\)economy.gov.by](mailto:analiz(at)economy.gov.by)

➤ Грузия

Нино КВЕРНАДЗЕ
начальник Управления
устойчивого развития
Министерство экономики и
устойчивого развития
Грузия, 0108, Тбилиси, ул.
Чантурия 1-12
Тел.: +99 5 32 29 91 155
E-mail:
[nkvernadze\(at\)economy.ge](mailto:nkvernadze(at)economy.ge)

➤ Молдова

Лилия ПАЛИЙ
Начальник Главного
управления развития бизнес-
среды
Министерство экономики
Молдова, 2033, Кишинев,
Площадь Великого
национального собрания 1
Тел.: +37 3 22 25 06 60
E-mail:
[lilia.palii\(at\)mec.gov.md](mailto:lilia.palii(at)mec.gov.md)

➤ Украина

Людмила МУСИНА
Советник министра
Министерство экономического
развития и торговли
Украина, 01008, Киев, ул.
Грушевского 12/2
Тел.: +380 44 226 31 56
E-mail: [musina\(at\)me.gov.ua](mailto:musina(at)me.gov.ua)

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Партнеры программы:

- ▶ **Восточное партнерство ЕС:**
<http://www.enpi-info.eu/eastportal/content//506/Eastern%20Partnership>
- ▶ **Участие ОЭСР в программе EaP GREEN:**
<http://www.oecd.org/env/outreach/eapgreen-russian.htm>
- ▶ **Участие ЕЭК ООН в программе EaP GREEN:**
<http://www.unece.org/ab/env/sea/eapgreen.html>
- ▶ **Участие ЮНЕП в программе EaP GREEN:**
<http://www.unep.org/roe/KeyActivities/EU-fundedProjects/RoleofUNEP/tabid/131722/Default.aspx>
- ▶ **ЮНИДО:**
<http://www.unido.org/greenindustry.html>

Пожалуйста, обращайтесь к нам за дальнейшей информацией:

Река МАЗУР

Менеджер по коммуникациям
Управление природоохранной информации
Директорат по охране окружающей среды ОЭСР
2, rue André Pascal
75775 Paris Cedex 16 France
Tel: +33 1 45 24 88 98
E-mail: reka.mazur@oecd.org

Ирина МАССОВЕЦ

Администратор
Управление природоохранной информации
Директорат по охране окружающей среды ОЭСР
2, rue André Pascal
75775 Paris Cedex 16 France
Tel: (+33) 1 45 24 98 18
[e-mail : irina.massovets@oecd.org](mailto:irina.massovets@oecd.org)

Сайт: www.green-economies-eap.org

Общий адрес: eap.contact@oecd.org



Programme carried out with the financial assistance of the European Union

О программе «Экологизация экономики в странах Восточного партнерства»

Программа «Экологизация экономики в странах Восточного партнерства» (EaP GREEN) призвана поддержать шесть стран Восточного партнерства - Азербайджан, Армению, Беларусь, Грузию, Республику Молдова и Украину - в процессе перехода к «зеленой экономике», для чего необходимо разорвать порочную взаимосвязь между экономическим ростом, деградацией окружающей среды и истощением ресурсов. Программа организована вокруг трех основных компонентов: (1) разработка инструментов управления и финансирования в поддержку устойчивого производства и потребления (УПП) и зеленой экономики; (2) применение стратегической экологической оценки (СЭО) и оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) для реализации политики УПП; и (3) реализация демонстрационных проектов в области ресурс эффективного и более чистого производства.

Основными целевыми группами Программы являются органы государственного управления и частный сектор. Программа совместно выполняется четырьмя международными организациями – ОЭСР, ЕЭК ООН, ЮНЕП и ЮНИДО - при финансовой поддержке Европейского Союза и других доноров. Общий бюджет программы на 48-месячный период ее реализации составляет 12,5 миллионов евро. Хотя программа имеет региональный характер, многие из мероприятий программы выполняются на национальном уровне, а их результаты обсуждаются на различных региональных форумах.

