



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 September 2010
Russian
Original: English

Шестидесят пятая сессия

Пункт 137 предварительной повестки дня*

Объединенная инспекционная группа

Экологический портрет организаций системы Организации Объединенных Наций

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи свои замечания и замечания Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по докладу Объединенной инспекционной группы, озаглавленному «Экологический портрет организаций системы Организации Объединенных Наций» (JIU/REP/2010/1).

Резюме

В докладе Объединенной инспекционной группы, озаглавленном «Экологический портрет организаций системы Организации Объединенных Наций» (JIU/REP/2010/1), рассматривается политика и практика организаций системы Организации Объединенных Наций, деятельность которых направлена на обеспечение экологической устойчивости.

В настоящей записке представлены обобщенные мнения организаций системы Организации Объединенных Наций относительно рекомендаций, содержащихся в докладе Объединенной инспекционной группы. Организации системы Организации Объединенных Наций приветствуют доклад и в целом поддерживают содержащиеся в нем основные рекомендации, включая, в частности, необходимость согласования общих руководящих принципов разработки систем экологического менеджмента с потребностями организаций системы Организации Объединенных Наций и необходимость надлежащего учета расходов, связанных с сокращением выбросов двуокиси углерода. Организации также в целом согласны с рекомендациями, касающимися выработки общей практики экологически безопасной закупочной деятельности; вместе с тем они отмечают, что осуществление этих рекомендаций станет возможным лишь после рассмотрения этого вопроса государствами-членами.

* A/65/150.



I. Введение

1. В докладе Объединенной инспекционной группы, озаглавленном «Экологический портрет организаций системы Организации Объединенных Наций» (JIU/REP/2010/1), рассматриваются политика и практика организаций системы Организации Объединенных Наций, деятельность которых направлена на обеспечение экологической устойчивости. В докладе рассматриваются предпринимавшиеся в прошлом и предпринимаемые в настоящее время усилия организаций по достижению климатической нейтральности и изучается ряд вопросов, включая покупку разрешений на выбросы углекислого газа и в целом выработку принципов экологически устойчивой деятельности Организации Объединенных Наций.

II. Общие замечания

2. Организации системы Организации Объединенных Наций приветствуют проведенный Объединенной инспекционной группой анализ экологической практики организаций системы Организации Объединенных Наций и в целом поддерживают все рекомендации.

3. Представляя свои замечания относительно концепции сокращения выбросов парниковых газов и необходимых бюджетных средств на эти цели, организации отмечают необходимость отдавать предпочтение не покупке разрешений на выбросы углекислого газа, а сокращению выбросов. Они отмечают, что в результате уделения повышенного внимания затратам на покупку разрешений на выбросы углекислого газа существует риск того, что заинтересованные стороны, включая государства-члены, упустят из виду более важный, по мнению организаций, вопрос уменьшения институционального «углеродного следа» и мобилизации ресурсов, необходимых для обеспечения общего сокращения выбросов. Поэтому, соглашаясь с тем, что необходимо сохранять приверженность делу реализации инициатив Организации Объединенных Наций, касающихся климатической нейтральности, организации отмечают, что уделение чрезмерного внимания покупке разрешений на выбросы углекислого газа может оказаться контрпродуктивным.

4. Организации предлагают применять подход, позволяющий каждой организации системы Организации Объединенных Наций осуществлять меры по предотвращению загрязнения выбросами углерода, которые согласуются с их оперативной моделью. Например, в небольших организациях, в которых, вероятно, «углеродный след» является менее значительным, покупка разрешений на выбросы углекислого газа может не оказывать существенного воздействия на их бюджет и поэтому явится эффективным подходом. Во всех случаях организации считают, что, возможно, Координационному совету руководителей Организации Объединенных Наций (КСР) было бы целесообразно: а) четко указать, что сокращение выбросов является основной задачей и что до принятия каких-либо компенсационных мер ресурсы в первую очередь должны быть направлены на эту деятельность; б) добиваться принятия мандата по более широкому вопросу устойчивого природопользования, который обеспечивает большую гибкость в процессе планирования и на этапе осуществления; и с) предоставить каждой организации возможность определять, намерена или

может ли она предусмотреть в своем бюджете средства на компенсационные цели.

III. Конкретные замечания по рекомендациям

Рекомендация 1

Генеральному секретарю в качестве Председателя КСР следует:

а) систематически собирать и обновлять межправительственные документы и внутренние руководящие положения по вопросам внутреннего экологического менеджмента при содействии Группы по рациональному природопользованию и под руководством органов, являющихся их авторами;

б) обеспечить, чтобы КСР свел эти документы в общие руководящие принципы, которые служили бы основой для разработки внутренних систем экологического менеджмента с учетом соответствующих потребностей организаций системы Организации Объединенных Наций;

в) представлять Генеральной Ассамблее периодические доклады о прогрессе, достигнутом в разработке принципов и мер политики, применимых к внутренней практике экологического менеджмента.

5. Члены КСР поддерживают эту рекомендацию и отмечают очевидную необходимость в согласованных руководящих принципах и стандартах Организации Объединенных Наций для содействия надлежащему применению практики экологического менеджмента.

Рекомендация 2

Генеральной Ассамблее следует периодически рассматривать применение принципов и мер политики в области внутреннего экологического менеджмента на основе доклада Генерального секретаря по этому вопросу.

6. Хотя организации в целом поддерживают эту рекомендацию, они подчеркивают необходимость сосредоточить внимание на укреплении существующих согласованных стратегий до предложения потенциальных новых подходов к экологическому менеджменту.

Рекомендация 3

Генеральной Ассамблее следует обратиться к Генеральному секретарю с просьбой представить к ее шестьдесят шестой сессии доклад о текущем положении дел с реализацией инициативы по обеспечению климатической нейтральности и о ее вкладе в улучшение экологического портрета системы Организации Объединенных Наций, включая определение административных и бюджетных потребностей для поддержки ее реализации, и запросить у государств-членов указания относительно рамочных основ управления и финансирования ресурсов, требующихся для ее реализации.

7. Учреждения согласны с рекомендацией, однако хотели бы подчеркнуть, что «определение административных и бюджетных потребностей для поддержки реализации» инициативы по обеспечению климатической нейтрально-

сти должно быть в первую очередь ориентировано на усилия по сокращению выбросов и в значительно меньшей степени на компенсационных мерах.

Рекомендация 4

Исполнительным главам организаций по согласованию с КСР следует:

а) ввести в действие общие административные и финансовые руководящие положения для комплексного учета и отражения по соответствующим бюджетным статьям расходов как на сокращение выбросов CO₂, так и на закупку углеродных компенсационных квот в целях осуществления стратегии по обеспечению климатической нейтральности Организации Объединенных Наций;

б) улучшить учет и отчетность по природоохранной практике и расходам своих организаций на основе использования документа по учету природоохранных мер, разработанного Департаментом по экономическим и социальным вопросам, в целях более четкого раскрытия информации о финансовых и природоохранных решениях.

8. Организации поддерживают необходимость «учета и отражения по соответствующим бюджетным статьям» расходов, связанных с сокращением выбросов CO₂, как это предлагается в рекомендации, и многие уже сообщили о принятых мерах в этом направлении. Ряд организаций отмечают, что они уже добились сокращения выбросов на основе таких, не требующих финансирования мер, как ограничение поездок; вместе с тем для осуществления других мер, таких как инженерное переоснащение систем отопления, вентиляции и кондиционирования, обязательно потребуются бюджетные ассигнования. Вместе с тем организации подчеркивают, что государства-члены и особенно Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций не пришли к согласию относительно покупки разрешений на выбросы углекислого газа.

Рекомендация 5

Генеральному секретарю, действующему в качестве Председателя КСР, в тесном взаимодействии с Исполнительным секретарем Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и при содействии Группы по рациональному природопользованию следует создать внутренний расчетно-распределительный механизм для компенсации тех выбросов, которые невозможно сократить в рамках внутренних природоохранных мер, за счет использования механизма чистого развития без ущерба для схем компенсации выбросов углерода в рамках существующих механизмов и/или инициатив, уже реализуемых в системе Организации Объединенных Наций.

9. Хотя организации поддерживают эту рекомендацию, они высказывают определенные оговорки в отношении заявления о том, что система «позволит обеспечить значительную финансовую экономию» на основе предлагаемого механизма, который, по мнению организаций, требует дополнительного изучения.

Рекомендация 6

Исполнительному(ым) главе(ам) организации(й) следует в случае необходимости провести переговоры с принимающей(ими) страной(ами), где расположены их соответствующие организации, о заключении соглашений относительно поддержки принимающей страной осуществления планов и политики организаций системы Организации Объединенных Наций по экологизации их служебных или иных помещений, которые в конечном счете следует включить в приложение к соглашению о штаб-квартире.

10. Хотя организации в целом поддерживают содержание этой рекомендации, они также выражают определенное недопонимание и оговорки относительно ее охвата и порядка ее осуществления. Организации отмечают, что объекты Организации Объединенных Наций делятся на разные категории: некоторые арендуются у частных организаций, некоторые арендуются у правительств, а некоторые находятся в собственности соответствующей организации системы Организации Объединенных Наций. Для каждой страны и каждой организации подход будет разным и может предполагать, а может и не предполагать соглашение с принимающей страной. Кроме того, если, как ожидается, рекомендация будет касаться всех отделений, а не только мест расположения штаб-квартиры, такая процедура может оказаться нереалистичной, поскольку некоторые организации имеют отделения более чем в 100 странах.

11. Тем не менее организации заявляют о полной поддержке подхода, согласно которому исполнительные главы должны выявлять возможности, позволяющие совместно с принимающими странами осуществлять экологические планы и политику организаций, тем самым подавая пример в этой области.

Рекомендация 7

Генеральному секретарю в его качестве Председателя КСР следует:

а) укрепить свою руководящую роль при содействии Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в поощрении формирования общесистемной комплексной внутренней политики экологического менеджмента;

б) обнародовать через КСР заявление о своей инициативе, направленной на определение расписанной по срокам общей основы внутренних природоохранных стратегий, призванных содействовать соблюдению всеми организациями-членами всех многосторонних экологических соглашений;

с) обеспечить, чтобы каждый исполнительный глава организаций — членов КСР разработал, внедрил и совершенствовал систему экологического менеджмента с учетом специфики их положения и на основе рациональной экологической политики.

12. Организации согласны с пунктом (а) рекомендации, особенно необходимостью того, чтобы ЮНЕП координировала общесистемную комплексную внутреннюю политику экологического менеджмента, поскольку ее экспертные возможности и разветвленность сети в решении этого вопроса являются уникальными в системе Организации Объединенных Наций.

13. Что касается пункта (b), организации отмечают, что в «расписанной по срокам общей основе», которая может быть предложена КСР, необходимо принимать во внимание мандат и наличие финансовых и людских ресурсов организаций-членов. Организации подчеркивают, что важнейшей приоритетной задачей является качество осуществления, а это означает предложение реалистичных сроков исполнения с учетом имеющихся ресурсов. Было бы также желательно, чтобы в многосторонних экологических соглашениях содержались руководящие принципы, касающиеся их соответствующих областей специализации/мандата.

Рекомендация 8

Исполнительным главам тех организаций, которые участвуют в работе общих вспомогательных служб центров Организации Объединенных Наций в местах расположения их зданий и служебных помещений, следует достичь договоренности о тщательном учете экологических соображений на основе местной передовой практики и внедрить систему экологического менеджмента, интегрированную в систему управления их общими службами, а также службами эксплуатации зданий и закупок.

14. Организации поддерживают эту рекомендацию, однако отмечают, что фраза «экологические соображения на основе местной передовой практики» должна относиться ко всем принятым минимальным стандартам Организации Объединенных Наций.

Рекомендация 9

Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует определить, в случае необходимости по согласованию с их руководящими органами, директивную основу и общие нормы и стандарты, применимые к их внутренним системам экологического менеджмента на основе передовых методов, выявленных в системе. Им следует также обеспечить полное понимание этой политики соответствующими сотрудниками и их ответственность за такую политику посредством принятия внутренних инструкций и обеспечения доступности соответствующей информации для всех.

15. Организации согласны с этой рекомендацией, однако некоторые члены КСР сомневаются в необходимости директивной основы для руководящих органов. Они полностью поддерживают необходимость эффективного взаимодействия с сотрудниками и считают возможным усиление рекомендации на основе предложения обязательной подготовки, как это предлагается в пункте 94 доклада.

Рекомендация 10

Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций, занимающихся деятельностью на местах, следует разработать внутреннюю политику и руководящие принципы в области устойчивых закупок с учетом местных условий в принимающих странах и потребностей отделений на местах.

16. Организации в целом поддерживают эту рекомендацию и отмечают, что ее можно будет осуществить лишь после того, как руководящие органы и, в частности, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций утвердят принцип устойчивых закупок. Например, в Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея в настоящее время проводит обзор глобальной стратегии поддержки на местах, в рамках которой определяются концепции служб региональной поддержки и закупок и модуляризации. Учреждения смогут определить возможность осуществления этой рекомендации лишь после завершения обсуждений в руководящих органах.

17. Вместе с тем организации отмечают, что устойчивые закупки остаются основным компонентом эффективной системы экологического менеджмента, поскольку такая система должна выявлять существенные экологические аспекты используемых и закупаемых организацией продуктов и услуг (см. 4.4.6.c стандарта ISO 14001). В системе экологического менеджмента могут утверждаться спецификации для поставщиков в целях улучшения экологических параметров поставляемых ими продуктов и услуг.

18. Организации также отмечают, что ЮНЕП опубликовала ряд руководящих принципов, которые могут использоваться для этих целей.

Рекомендация 11

Генеральной Ассамблее следует обратиться к Генеральному секретарю в его качестве Председателя КСР с просьбой поощрять взаимный обмен мнениями и уроками, извлеченными из опыта, в рамках процесса коллегиального экспертного обзора между организациями в Группе по рациональному природопользованию в целях улучшения их природоохранной деятельности и повышения ее результативности.

19. Организации поддерживают эту рекомендацию, но считают целесообразным, чтобы предлагаемый коллегиальный экспертный обзор проводился организациями, сталкивающимися с аналогичными проблемами.

Рекомендация 12

Генеральному секретарю следует обеспечить систематическую коммуникационную и пропагандистскую деятельность для информирования сотрудников, а также государств-членов и общественности о прогрессе, достигнутом в рамках усилий организации по:

а) совершенствованию внутреннего экологического менеджмента и результативности рационального природопользования;

б) формированию имиджа экологической устойчивости организаций системы Организации Объединенных Наций и их обязательств в рамках экологической политики и практики через их партнеров и соответствующие заинтересованные стороны.

20. Организации поддерживают эту рекомендацию.