



**Совет управляющих  
Программы Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде**

Distr.: General  
12 January 2011

Russian  
Original: English

Двадцать шестая сессия Совета управляющих/  
Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров  
Найроби, 21–24 февраля 2011 года  
Пункты 4 b) предварительной повестки дня\*

**Вопросы политики: возникающие вопросы политики**

**Справочный документ для консультаций на уровне  
министров**

**Документ для обсуждения, представленный  
Директором-исполнителем**

**Добавление**

**"Зеленая экономика"**

*Резюме*

В настоящем документе содержится краткая справочная информация для министров по первой теме консультаций на уровне министров, которые состоятся в ходе двадцать шестой сессии Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров, озаглавленной "Выгоды, вызовы и риски, связанные с переходом к "зеленой экономике". Он призван стимулировать обсуждения в ходе консультаций на уровне министров.

\* UNEP/GC.26/1.

## Введение

1. Обсуждения в ходе консультаций на уровне министров, которые состоятся во время двадцать шестой сессии Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), будут сосредоточены на теме "Выгоды, вызовы и риски, связанные с переходом к "зеленой экономике". Эти обсуждения будут опираться на итоги консультаций на уровне министров по вопросу о "зеленой экономике", состоявшихся в ходе одиннадцатой специальной сессии Совета/Форума, которые отражены в резюме Председателя, посвященном этим консультациям<sup>1</sup>.
2. Эти обсуждения предоставляют возможность министрам по окружающей среде стран мира изучить следующие вопросы, касающиеся "зеленой экономики":
  - a) Исторический контекст – Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, 1992 год, и Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию, 2003 год, и недавние международные события, включая призывы к переходу к "зеленой экономике" в условиях глобального финансового кризиса;
  - b) вызовы и возможности: первоначальные выводы готовящегося доклада ЮНЕП по вопросу о "зеленой экономике" и их последствия для политики;
  - c) потребности стран, поддержка и создание у правительств и секторов потенциала для реализации новых стратегий и экономических инструментов, включая те, которые связаны с подходами устойчивого производства и потребления;
  - d) использование имеющегося опыта: опыт, накопленный странами в деле разработки и реализации стратегий и инструментов для низкоуглеродного, эффективного с точки зрения использования ресурсов и равномерного роста;
  - e) инструменты для отслеживания прогресса: индикаторы для измерения прогресса и отчетности о прогрессе, достигнутом в деле зеленых инвестиций, создания рабочих мест, ликвидации нищеты, обеспечения целостности экосистем и создания материальных ценностей помимо валового внутреннего продукта.

## I. Контекст и концепция "зеленой экономики"

3. "Зеленую экономику" как концепцию можно лучше понять в привязке к историческому контексту. Несмотря на то, что это понятие приобрело международную популярность относительно недавно, данная концепция опирается на десятилетний опыт анализов и обсуждений взаимосвязи между людьми, экономикой и окружающей средой, и ее генезис в конечном итоге связан с понятием устойчивого развития.
4. В 1982 году Генеральная Ассамблея создала Всемирную комиссию по окружающей среде и развитию (которая известна широкой аудитории под названием "Комиссия Брундтланд") для изучения связи между окружающей средой и развитием. Спустя пять лет Комиссия Брундтланд опубликовала свой эпохальный доклад под названием "Наше общее будущее", в котором устойчивое развитие было определено как "способность придавать развитию устойчивый характер, с тем чтобы оно отвечало потребностям нынешних поколений, не лишая будущие поколения возможности удовлетворять свои потребности"<sup>2</sup>. В докладе четко показана взаимосвязь между окружающей средой и развитием и указано, что "окружающая среда" - это то, где мы живем, а "развитие" - это то, что мы делаем, пытаясь украсить нашу судьбу в ниспосланном нам пристанище. Оба эти понятия неотделимы друг от друга"<sup>3</sup>.
5. Далее понятие устойчивого развития получило признание на Конференции по окружающей среде и развитию, состоявшейся в 1992 году в Рио-де-Жанейро, Бразилия. На этой Конференции правительства издали Декларацию Рио по окружающей среде и развитию<sup>4</sup> и

1 А/65/25, приложение II. Резюме Председателя является отражением интерактивного диалога, состоявшегося между министрами и другими главами делегаций, участвовавших в работе одиннадцатой специальной сессии Совета/Форума. Оно отражает все выдвинутые и рассмотренные идеи, а не единодушное мнение в отношении всех вопросов, поднимавшихся участниками.

2 А/42/427, приложение.

3 Там же, стр. xi.

4 Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправления), том I: Резолюции, принятые Конференцией, резолюция 1, приложение I.

утвердили Повестку дня на XXI век,<sup>5</sup> в которой содержится программа желательных действий. При этом они подтвердили, что "государства должны сотрудничать для содействия созданию благоприятной и открытой международной экономической системы, которая приведет к экономическому росту и устойчивому развитию во всех странах и будет способствовать решению проблем деградации окружающей среды".

6. Примерно в тот же период концепция "зеленой экономики" была впервые представлена в двух научных работах. В первой работе под названием "Blueprint for a Green Economy" была подчеркнута взаимосвязь между экономикой и окружающей средой как средством лучшего понимания и достижения устойчивого развития<sup>6</sup>. Во второй работе, озаглавленной "The Green Economy", рассматривалась связь между окружающей средой и экономикой в более широком контексте и подчеркивалась важная связь между людьми и природной средой<sup>7</sup>. Несмотря на то, что эти публикации впервые затронули указанное понятие, прошло почти 20 лет, прежде чем концепция "зеленой экономики" привлекла к себе международное внимание.

7. За этот период состоялся целый ряд крупных международных конференций, которые внесли ряд уточнений в определение и цели устойчивого развития. Двумя самыми важными из них являлись Саммит тысячелетия Организации Объединенных Наций и Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию. На Саммите тысячелетия, который состоялся 6-8 сентября 2000 года в Нью-Йорке, Генеральная Ассамблея утвердила Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций<sup>8</sup>, послужившую основой для определения целей в области развития – набора из восьми международных задач, касающихся устойчивого развития, с конкретными сроками их решения. В ходе Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, которая проходила с 26 августа по 4 сентября 2002 года в Йоханнесбурге, Южная Африка, руководители стран мира вновь заявили о своей приверженности Декларации тысячелетия<sup>9</sup> и утвердили план выполнения решений, в котором, среди прочего, содержался призыв ко всем соответствующим руководителям на всех уровнях учитывать цели устойчивого развития в процессе принятия решений, включая меры по интернализации расходов на природоохранную деятельность и применение экономических инструментов.

8. В 2008 году мир стал свидетелем беспрецедентного финансового кризиса, подорвавшего и поставившего под угрозу усилия по достижению Целей и устойчивого развития. В условиях этого кризиса многие правительства начали пересматривать традиционные экономические модели и понятия богатства и процветания. Кроме того, к началу этой дискуссии также подтолкнуло появление большого количества данных и признание рисков, связанных с изменением климата и неустойчивой деградацией экосистем. Эти условия вызвали новый всплеск интереса к понятию "зеленой экономики".

9. В период, когда ряд стран подумывали об использовании пакетов финансовых стимулов для борьбы с финансовым кризисом, ЮНЕП играла важную роль в повышении интереса к "зеленой экономике", пропагандируя понятие так называемого "глобального зеленого нового курса". Этот "курс" был призван стимулировать страны к тому, чтобы выделять часть своих пакетов финансовых стимулов на инвестиции, содействующие оживлению экономики и созданию рабочих мест в экономических секторах, способствующих повышению экологической устойчивости. На основе этих успешных усилий ЮНЕП в 2008 году выступила с всеобъемлющей инициативой перехода к "зеленой экономике" для выявления стратегий и путей обеспечения более устойчивого экономического роста.

10. Поскольку согласованного на международном уровне определения термина "зеленая экономика" пока не выработано, ЮНЕП разработала рабочее определение, согласно которому "зеленой" является экономика, способствующая повышению уровня благосостояния людей и социального равенства и при этом существенно сокращающая экологические риски и нехватку природных ресурсов. На оперативном уровне "зеленую экономику" можно рассматривать как экономику, рост которой в плане доходов и занятости обусловлен государственными и частными инвестициями, способствующими эффективному использованию ресурсов, сокращению выбросов углерода, отходов и загрязнения и предотвращению утраты

5 Там же, резолюция 1, приложение II.

6 D. Pearce and others, *Blueprint for a Green Economy* (London, Earthscan Publications Ltd., 1989).

7 M. Jacobs, *The Green Economy* (London, Pluto Press, 1991).

8 A/RES/55/2.

9 *Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию*, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа-4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.II.A.1 и исправление), глава I, резолюция 2, приложение.

биоразнообразия и деградации экосистем. Эти инвестиции, в свою очередь, обусловлены рыночным спросом на зеленые товары и услуги, технологическими инновациями и, во многих случаях, корректировкой финансовой и отраслевой политики для обеспечения того, чтобы цены надлежащим образом отражали затраты на природоохранную деятельность.

11. Понятие "зеленой экономики" получило еще большее международное признание, когда Генеральная Ассамблея в своей резолюции 64/236 от 24 декабря 2009 года постановила провести в 2012 году Конференцию Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая будет сосредоточена на теме "зеленой экономики" в контексте устойчивого развития и ликвидации нищеты.

12. Одиннадцатая специальная сессия Совета управляющих ЮНЕП/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров, состоявшаяся в феврале 2010 года в Бали, Индонезия, предоставила возможность министрам по окружающей среде обсудить вопросы экологии в рамках многосторонней системы, и одной из трех главных рассмотренных тем стала "зеленая экономика". В своем кратком отчете о проделанной работе Председатель Совета/Форума заявил, что "зеленая экономика" представляет собой правильный путь к созданию более сильной, более чистой и более справедливой экономики и одну из предпосылок создания более стабильного экономического порядка. Он отметил, что многие страны хотели бы перейти к "зеленой экономике" и что некоторые из них уже принимают на себя обязательства и внедряют элементы такой экономики, и предположил, что в будущем страны, которые быстро движутся в этом направлении, станут развитыми странами, а страны, которые делают это медленно, станут новыми недостаточно развитыми странами.

13. По итогам обсуждений, состоявшихся на одиннадцатой специальной сессии, была принята Декларация Нуса Дуа, в которой министры и главы делегаций признали, что продвижение концепции "зеленой экономики" в контексте устойчивого развития и ликвидации нищеты может в значительной мере содействовать решению существующих проблем, обеспечить возможности экономического развития и принести многочисленные выгоды всем народам, и подчеркнули важную ведущую роль Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в обсуждениях, касающихся дальнейшего определения и пропаганды данной концепции.

## II. "Зеленая экономика" в действии

Многие страны прилагают активные усилия для перехода к "зеленой экономике". Программы и цели, касающиеся "зеленой экономики", включены в национальные стратегии многих развитых и развивающихся стран. Одним из таких примеров является долгосрочный план национального развития на 2005–2025 годы, в котором намечена цель создания "зеленой и процветающей Индонезии". Аналогичным образом, в пятилетнем плане Китая на 2006–2010 годы значительная часть инвестиций была направлена в зеленые сектора с упором на возобновляемые источники энергии и обеспечение энергоэффективности, и в проекте плана на 2011–2015 годы таким зеленым инвестициям по-прежнему уделено повышенное внимание. В Бразилии власти штата Сан-Паулу разработали планы создания "зеленой экономики" и набор индикаторов для "зеленой экономики", которые будут использоваться для оценки прогресса в ряде секторов. На Барбадосе идея создания "зеленой экономики" путем укрепления физической инфраструктуры и сохранения окружающей среды является частью национального стратегического плана страны. Некоторые планы и мероприятия, осуществляемые на страновом уровне, показаны в таблице ниже.

### Краткая сводка национальных инициатив в области "зеленой экономики"

<i>Страна</i>	<i>Инициативы в области "зеленой экономики"</i>
<b>Барбадос</b>	Национальный стратегический план Барбадоса на 2006–2025 годы предусматривает задачу создания "зеленой экономики" в качестве одной из своих шести стратегических целей. В плане изложены стратегические задачи и конкретные целевые задания для обеспечения энергоэффективности, регулирования отходов и устойчивого управления природными ресурсами и экосистемами с упором на охрану прибрежной экосистемы. Одно из таких целевых заданий состоит в том, чтобы к 2025 году 30 процентов всех потребностей в электроэнергии удовлетворялись за счет возобновляемых источников энергии.
<b>Бразилия</b>	Бразилия, являющаяся страной-организатором Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, выступает с многочисленными

<i>Страна</i>	<i>Инициативы в области "зеленой экономики"</i>
	инициативами на национальном уровне и уровне штатов для поощрения "зеленой экономики". Одним из примеров служит всеобъемлющая инициатива в области "зеленой экономики", организованная властями штата Сан-Паулу, охватывающая целый ряд экономических секторов и областей, имеющих большое значение для перехода к "зеленой экономике".
<b>Камбоджа</b>	В 2009 году власти Камбоджи разработали дорожную карту по обеспечению национального зеленого роста. В этой дорожной карте изложены возможные пути краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного развития "зеленой экономики" в контексте рамочной программы общего развития Камбоджи на период 2009–2014 годов.
<b>Китай</b>	Китай наметил цель к 2020 году обеспечить, чтобы 16 процентов его первичной энергии производилось из возобновляемых источников. Пятилетний план страны на 2006–2010 предусматривает крупные ассигнования на освоение ветряной и солнечной энергии, а также других возобновляемых источников энергии, а в проекте плана на 2011–2015 предусмотрены дальнейшие меры по расширению производства и использования возобновляемой энергии.
<b>Египет</b>	Стратегия зеленых преобразований Египта включает в себя многие принципы и цели "зеленой экономики". Общая стратегия направлена на то, чтобы увеличить задания, установленные для конкретных секторов, таких как энергетический сектор. Последний доклад по вопросу о конкурентоспособности, подготовленный Национальным советом Египта по проблемам конкурентоспособности, сосредоточен на стратегиях, инвестициях и программах, которые могут способствовать зеленым преобразованиям.
<b>Эфиопия</b>	Власти Эфиопии объявили о своих планах начать производство ветряной энергии. Ожидается, что планируемое создание электростанций, производящих ветряную энергию, будет способствовать расширению доступа к электроэнергии в стране, в которой такой доступ пока имеют лишь 25 процентов населения. Эфиопия также осуществляет стратегию увеличения площади своего лесного покрова и улучшения регулирования имеющихся лесных ресурсов.
<b>Индонезия</b>	Поощрение "зеленой экономики" является частью стратегии устойчивого развития Индонезии, которая направлена на активное содействие росту, созданию рабочих мест и охране окружающей среды. Целевое задание предусматривает достижение к 2020 году темпов устойчивого роста на уровне 7 процентов и сокращение выбросов углерода на 26-40 процентов.
<b>Иордания</b>	Иордания в настоящее время осуществляет различные стратегии, инициативы и программы, направленные на создание "зеленой экономики", такие как форум "Эко-города", семинар "Эко-финансирование", проект восстановления реки Зарка и набор фискальных стимулов для поощрения использования возобновляемых источников энергии и повышения энергоэффективности. В программе на 2010 год намечена цель превратить страну в региональный центр зеленых услуг и индустрий.
<b>Кения</b>	Кения выступила с рядом инициатив для увеличения объема инвестиций в мероприятия, связанные с восстановлением экосистем и освоением чистых источников энергии. Например, она ввела льготный тариф на возобновляемую энергию и планирует добиться производства 1300 МВт электроэнергии с использованием источников ветряной и солнечной энергии, биомассы, мелких источников гидроэлектроэнергии, геотермальных источников, биогаза и источников солнечной энергии.
<b>Мексика</b>	Мексика одной из первых в добровольном порядке установила для себя цель вдвое сократить выбросы парниковых газов к 2050 году. Она также осуществляет ряд стратегий и проектов, связанных с эффективным использованием ресурсов, чистой электроэнергией и другими вопросами, имеющими отношение к "зеленой экономике". В энергетическом секторе страна планирует к 2012 году увеличить объем производимой электроэнергии более чем на 500 МВт за счет использования источников ветряной энергии.
<b>Республика Корея</b>	Республика Корея утвердила национальную стратегию и пятилетний план

<i>Страна</i>	<i>Инициативы в области "зеленой экономики"</i>
	зеленого роста на период 2009–2013 годов, выделив 2 процента своего валового внутреннего продукта на инвестиции в ряд зеленых секторов, таких как возобновляемые источники энергии, энергоэффективность, чистая технология и водные ресурсы.
<b>Папуа-Новая Гвинея</b>	Папуа-Новая Гвинея разработала национальную стратегию не оказывающего неблагоприятного воздействия на климат развития и наметила цель к 2050 году добиться климатической нейтральности, утроив при этом свой валовой внутренний продукт.
<b>Руанда</b>	В рамках стратегии "Видение-2020" Руанда утвердила ряд поддающихся измерению стратегических целей в области народонаселения, земельных ресурсов, регулирования и использования природных ресурсов и других областях, которые могут внести вклад в создание "зеленой экономики".
<b>Южная Африка</b>	В 2009 году Южная Африка объявила о плане разработки в течение ближайших трех лет имеющей обязательную юридическую силу стратегии в области изменения климата, направленной на то, чтобы к 2020-2025 году остановить рост выбросов. Она наметила цель к 2020 году добиться повышения энергоэффективности и обеспечить производство около 15 процентов своей электроэнергии за счет возобновляемых источников энергии. В мае 2010 года она созвала встречу на высшем уровне по проблеме "зеленой экономики" и в настоящее время занимается разработкой национального плана создания "зеленой экономики".
<b>Испания</b>	Испания наметила для себя цель добиться того, чтобы к 2020 году 22,7 процентов от общего объема электроэнергии страны производилось за счет возобновляемых источников энергии. Она также осуществляет всеобъемлющую программу регулирования ресурсов, предусматривающую выделение крупных инвестиций для повышения эффективности в сфере водопользования.
<b>Соединенное Королевство</b>	Соединенное Королевство утвердило низкоуглеродный план, направленный на то, чтобы к 2020 году сократить выбросы парниковых газов по сравнению с 1990 годом на 34 процента. В мае 2010 года страна объявила о новых мерах по содействию повышению энергоэффективности в жилых домах и планах создания инвестиционного зеленого банка.
<b>Уругвай</b>	Уругвай разработал планы, призванные обеспечить, чтобы к 2015 году половина производимой страной электроэнергии приходилась на возобновляемые источники энергии, включающие в себя конкретные задания для производства электроэнергии из возобновляемых источников энергии и агропромышленных твердых бытовых отходов. Страна также планирует к 2015 году сократить потребление органического топлива в сфере транспорта на 15 процентов.

15. Один из ключевых вызовов, с которыми национальные правительства сталкиваются в процессе осуществления инициатив в области "зеленой экономики", связан с тем, как оценивать прогресс в деле достижения намеченных ими целей. Несмотря на то, что согласованного на международном уровне набора индикаторов для измерения прогресса в деле перехода к "зеленой экономике" не существует, такие индикаторы можно условно разбить на три основные группы:

- a) экономические индикаторы, такие как доля отраслевых или общих инвестиций, способствующих повышению эффективности использования ресурсов и электроэнергии или сокращению отходов и загрязнения, или доля отраслевой или совокупной продукции, соответствующей утвержденным нормам устойчивости;
- b) экологические индикаторы, связанные с экономической деятельностью, такие как эффективность использования ресурсов или интенсивность загрязнения на уровне отдельных отраслей или экономики в целом (это можно, к примеру, выразить в виде количества электроэнергии или воды, используемой для производства конкретной единицы валового внутреннего продукта);
- c) агрегированные индикаторы прогресса и благосостояния, такие как макроэкономические общие показатели, отражающие степень износа природного капитала, включая те, которые предлагаются в системах комплексного экологического и экономического

учета или в рамках инициативы "За пределами ВВП" и которые могут отражать медицинские и другие аспекты благосостояния.

16. Затем правительства и заинтересованные стороны могли бы выбрать наиболее подходящие индикаторы с учетом их национальных условий, таких как структура экономики, богатство природными ресурсами и наличие данных.

### **III. Доклад по вопросу о "зеленой экономике": ключевые аспекты политики**

17. В рамках своей инициативы в области "зеленой экономики" ЮНЕП подготовила подробный доклад, озаглавленный "На пути к "зеленой экономике", в котором используются принципы экономического моделирования и отраслевого анализа для демонстрации того, как государственные и частные инвестиции в ключевые сектора экономики могут способствовать экономическому росту, будущему процветанию, созданию рабочих мест и решению социальных и экономических проблем. Модели, составленные для данного доклада, помогают спрогнозировать тенденции на период с 2010 до 2030 и 2050 года, сравнивая традиционный сценарий с двумя сценариями зеленых инвестиций, при которых на цели повышения эффективности использования ресурсов и электроэнергии, а также регулирования отходов в целях освоения возобновляемых источников энергии и поддержания и восстановления природного капитала выделяется, соответственно, 1 и 2 процента глобального валового внутреннего продукта. Модели показывают, каким образом переход к "зеленой экономике" или, другими словами, путь экономического развития, способствующий восстановлению, а не истощению природного капитала, может помочь обеспечить среднесрочный/долгосрочный экономический рост, превышающий обычный показатель роста за период 2010-2050 года, создать новые возможности в сфере занятости и сократить масштабы нищеты. В разделе ниже показаны ключевые аспекты и выводы данного доклада.

#### **A. Традиционный сценарий позволяет получить экономические выгоды за непомерную цену**

18. При традиционном сценарии некоторые экономические выгоды могут быть получены, как это имело место в прошлом. Вместе с тем, этот сценарий характеризуется также высокой углеродной интенсивностью и неустойчивым использованием ресурсов, что ведет к значительному истощению лесных, земельных, водных и рыбных ресурсов, увеличению количества отходов и повышению уровня загрязнения. Из этого следует, что любые выгоды для развития, если они были обусловлены экономическим ростом при данном сценарии, будут достигнуты в ущерб окружающей среде и природному капиталу и могут представлять собой только кратковременные выгоды.

19. Дальнейшая деградация окружающей среды и неустойчивое использование природных ресурсов также затруднит возможность решения правительствами и международным сообществом задач в области развития. Одним из таких примеров может служить риск неустойчивого водопользования. По современным оценкам, около одного миллиарда человек не доедают<sup>10</sup>, и ожидается, что к 2050 году общая численность населения Земли достигнет 8,9 миллиарда человек; соответственно, необходимо будет производить продовольствие еще почти для 3 миллиардов человек в условиях сокращения запасов глобальных водных ресурсов. Вода становится все более важным ресурсом, от которого зависят не только сельское хозяйство и другие формы хозяйственной деятельности, но и сама жизнь. Тем не менее, в настоящее время этот вид ресурсов используется неустойчивым образом, и при традиционном сценарии нехватка водных ресурсов еще больше усилится, что может привести к обострению конфликтов и социальным и экономическим трудностям<sup>11</sup>.

#### **B. "Зеленая экономика" способствует ослаблению нищеты**

20. Стратегия создания "зеленой экономики" может способствовать экономическому росту и обеспечивать экологические выгоды путем восстановления и умножения природного капитала и ослабления нищеты. Некоторые отрасли экономики имеют непосредственное

10 Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, *The State of Food Insecurity in the World*, (Rome, 2010), p. 4.

11 Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, *The United Nations World Water Development Report 3: Water in a Changing World* (Paris and London, 2009), вставка 1.11.

отношение к ослаблению нищеты и переходу к "зеленой экономике". Например, сектор рыболовства имеет большое значение для развития экономики, занятости и продовольственной безопасности миллионов людей во всем мире. По оценкам, хотя данная отрасль поддерживает 520 миллионов человек, включая тех, кто в течение полного или неполного рабочего дня трудится в рыболовной отрасли, и имеет на своем иждивении по три человека<sup>12</sup>, устойчивость данной отрасли во многом находится под угрозой из-за нынешнего порядка цен на ее продукцию и проводимой политики. Содействие развитию устойчивого и жизнеспособного сельского хозяйства также имеет большое значение для ослабления нищеты. Устойчивые методы ведения сельского хозяйства могут повысить и качество, и количество производимого продовольствия, обеспечивая при этом средства для устойчивого повышения урожайности культур<sup>13</sup>. Голод, нищета, здоровье и окружающая среда могут быть связаны с методами ведения и продукцией сельского хозяйства, и поэтому устойчивое сельское хозяйство способно существенно улучшить качество жизни людей в сельских общинах.

### **C. "Зеленая экономика" способна создать дополнительные рабочие места**

21. В докладе ЮНЕП по вопросу о "зеленой экономике" предсказывается, что к 2050 году инвестиции в "зеленую экономику" создадут большее количество рабочих мест, чем при традиционном сценарии<sup>14</sup>. Новые возможности откроются в таких секторах, как возобновляемые источники энергии, транспорт и устойчивое сельское хозяйство и лесоводство. Например, в сельском хозяйстве ожидается, что переход к устойчивым методам увеличит количество рабочих мест в процессе сельскохозяйственного производства и предуборочных и послеуборочных сбытовых цепочках<sup>15</sup>. Аналогичным образом, ожидается, что инвестиции для целей повышения эффективности использования ресурсов и электроэнергии в секторе туризма, являющемся одним из основных секторов экономики во многих развивающихся странах, будут стимулировать экономический рост и создание новых рабочих мест.

22. Между тем, в краткосрочной перспективе чистая прямая занятость при сценариях "зеленой экономики" может снизиться из-за необходимости сокращения чрезмерной добычи ресурсов и предотвращения краха ряда секторов экономики, таких как рыболовство. Переходный период и корректировочные меры будут иметь большое значение для секторов, в которых занятость может остаться на прежнем уровне или даже снизиться. Хотя в некоторых странах имеются эффективные механизмы политики для смягчения последствий таких изменений, другим странам, возможно, придется создавать программы отчисления денежных средств для создания сетей социальной защиты, а также программы переобучения и переподготовки.

### **D. "Зеленая экономика" способствует повышению эффективности использования ресурсов и энергетической безопасности**

23. Содействие повышению эффективности использования ресурсов и электроэнергии в различных экономических секторах является одной из главных целей процесса перехода к "зеленой экономике". Модели, составленные для доклада ЮНЕП по вопросу о "зеленой экономике", показывают, что при зеленых сценариях повышение эффективности в области сельского хозяйства, промышленности и муниципальном секторе будет способствовать сокращению расточительного спроса на воду.

24. Кроме того, переход на возобновляемые источники энергии и повышение энергоэффективности в различных секторах защищает экономику от скачков цен на энергоносители и приводит к экономии средств. Создание зеленого энергетического сектора включает в себя расширение производства низкоуглеродной электроэнергии и производство биотоплива из отходов. Это может быть достигнуто путем замены инвестиций в энергетические сектора, интенсивно использующие углеродное топливо, инвестициями в возобновляемые источники энергии, доля которых к 2050 может удвоиться более чем до одной четверти общего спроса на первичную энергию<sup>16</sup>. Зеленое использование электроэнергии включает в себя повышение энергоэффективности в сфере промышленного производства,

12 Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, "Fishing People", available from <http://www.fao.org/fishery/topic/13827/en>.

13 J. Pretty, "Agroecological Approaches to Agricultural Development", 2006, p. 15. Available from <http://www.rimisp.org/getdoc.php?docid=6440> (accessed 12 January 2011).

14 Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, "На пути к "зеленой экономике", готовится к публикации.

15 Там же.

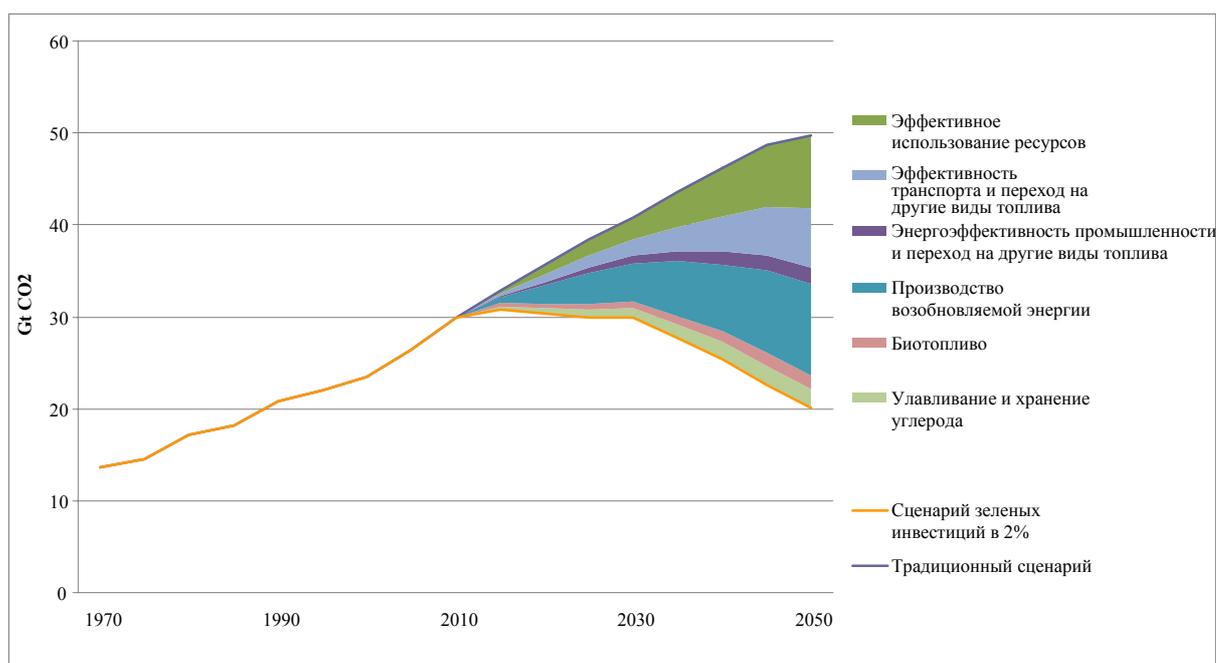
16 Там же.

транспорта и строительства. В период с 2010 по 2050 год экономия денежных средств и затрат на топливо при производстве электроэнергии может составить в среднем 760 долл. США в год<sup>17</sup>. Помимо этого решения, связанные с использованием возобновляемых источников энергии, являются эффективной частью стратегии обеспечения доступа более чем для 1,4 млрд. человек, не имеющих в настоящее время доступа к электроэнергии.

## Е. "Зеленая экономика" приносит экологические выгоды

25. Переход к "зеленой экономике" может привести к значительному сокращению выбросов парниковых газов. При инвестиционном сценарии, согласно которому на ключевые сектора "зеленой экономики" выделяется 2 процента глобального валового внутреннего продукта, более половины этих инвестиций направляется на повышение эффективности использования электроэнергии и расширение производства и использования возобновляемой электроэнергии, включая получение биотоплива из отходов. При данном сценарии глобальная энергоинтенсивность, измеряемая в миллионах тонн нефти, используемых для получения единицы глобального внутреннего продукта, к 2030 году снизится на 36 процентов<sup>18</sup>. При том же инвестиционном сценарии количество выбросов двуокиси углерода в результате производства электроэнергии сократится с 30,6 Гт в 2010 году до 20,0 Гт в 2050 году (см. диаграмму)<sup>19</sup>. Таким образом, инвестиции в низкоуглеродную экономику могут помочь устранить вызовы, связанные с изменением климата, хотя это и потребует выделения дополнительных инвестиций и принятия мер политики для ограничения концентраций двуокиси углерода в атмосфере до 450 ppm или менее.

**Общий объем выбросов двуокиси углерода в связи с производством электроэнергии и их сокращения при инвестиционном сценарии, предусматривающем выделение 2 процентов валового внутреннего продукта на "зеленую экономику" по сравнению с традиционным сценарием**



Источник: ЮНЕП, *На пути к "зеленой экономике"*, готовится к публикации.

26. Дальнейшие экологические выгоды из "зеленой экономики" могут быть извлечены на основе устойчивого использования экосистемных услуг. Результаты исследований, проведенных в процессе подготовки доклада ЮНЕП по вопросу о "зеленой экономике", показывают, как можно добиться прогресса в деле достижения этой цели с помощью инициатив, регулирующих спрос на экосистемные услуги, и инвестиций для повышения спроса на эти услуги в среднесрочной/долгосрочной перспективе. Более эффективное и более устойчивое регулирование лесных ресурсов в мире может привести к увеличению площади лесных угодий, способствуя тем самым повышению плодородия почв, наличию воды и услуг

17 Там же.

18 Там же.

19 Там же.

по хранению углерода. Кроме того, повышение эффективности использования водных ресурсов может привести к значительному сокращению потребления воды, а более эффективное регулирование водоснабжения и спроса на воду может помочь сохранить запасы грунтовых и поверхностных вод. Экономические модели, составленные в процессе подготовки этого доклада, показывают, что инвестиции, выделяемые на цели регулирования, увеличения предложения и улучшения доступа к водным ресурсам, будут способствовать сохранению как грунтовых, так и поверхностных вод. Устойчивые методы ведения сельского хозяйства могут привести к повышению урожайности и плодородия почв и сокращению обезлесения и использования пресной воды.

## **Ф. Разработка стратегий, целевых заданий и нормативов является первым практическим шагом**

27. Наличие надлежащих национальных и международных регулирующих основ имеет колоссальное значение для привлечения инвестиций в устойчивую деятельность и регулирование наиболее опасных форм неустойчивого поведения. Хорошо продуманные и эффективно соблюдаемые законы и права доступа, такие как права на землю или права на использование рыбных или лесных ресурсов, могут способствовать устойчивому регулированию природных ресурсов. Более того, целевые задания и нормативы могут привлекать зеленые инвестиции. К началу 2010 года национальные целевые задания, касающиеся возобновляемых источников энергии, установили 85 стран, более половины из которых являлись развивающимися странами<sup>20</sup>. В период с 2005 по 2010 год количество стран, осуществляющих стратегии содействия освоению возобновляемых источников энергии, увеличилось примерно с 55 до 100<sup>21</sup>. Новые инвестиции в сектор чистой электроэнергии достигли 162 млрд. долл. США в 2009 году и 173 млрд. долл. США в 2008 году<sup>22</sup>. Наибольшая часть такого роста приходится на страны, не являющиеся членами Организации экономического сотрудничества и развития, особенно крупные развивающиеся экономики, такие как Бразилия, Китай и Индия.

28. Мощным инструментом перехода к "зеленой экономике" могут стать и государственные закупки. Поэтому правительства, испытывающие высокие и долгосрочные потребности в закупках, могут использовать методы устойчивых закупок для создания и развития рынков устойчивых товаров и услуг. Правительства могут также подать пример, начав использовать стратегии устойчивых государственных закупок для установления более высоких нормативов для отечественного производства.

## **Г. Необходимо обеспечить финансирование из государственного и частного сектора**

29. Государственное финансирование играет важную роль в процессе перехода к "зеленой экономике". Например, перестройка и развитие государственной инфраструктуры, которые зависят от государственного финансирования, оказывают большое влияние на будущие структуры экономического развития и экологические последствия<sup>23</sup>. Государственное финансирование может также служить важным катализатором для привлечения частного капитала. Такие государственные стимулы, как денежные ссуды, финансирование исследований и разработок, кредитные гарантии, ссуды под низкий процент и другие финансово-инструменты, могут дать положительный сигнал частным инвесторам. Тем не менее, после недавнего финансового кризиса Банк международных расчетов предсказывает высокое соотношение внешнего долга к величине валового внутреннего продукта для многих крупных стран на ближайшее десятилетие<sup>24</sup>. В результате объем государственного финансирования, которое ближайшей перспективе будет иметься в распоряжении многих стран, будет ограниченным. В связи с этим важно, чтобы правительства пользовались эффективными

20 Renewable Energy Policy Network for the 21st Century, *Renewables 2010 Global Status Report* (Paris, 2010), p. 9.

21 Там же.

22 United Nations Environment Programme Sustainable Energy Finance Initiative and Bloomberg New Energy Finance, *Global Trends in Sustainable Energy Investment: Analysis of Trends and Issues in the Financing of Renewable Energy and Energy Efficiency* (Paris, 2010), p. 11.

23 Международный банк реконструкции и развития/Всемирный банк, *World Development Report 2010: Development and Climate Change* (Washington, D.C., 2010), chap. IV.

24 S.G. Cecchetti, M. S. Mohanty and F. Zampolli, "The future of public debt: prospects and implications", BIS Working Papers, No. 300 (Basel, Bank for International Settlements, March 2010), p. 9. Available from [www.bis.org/publ/work300.pdf](http://www.bis.org/publ/work300.pdf).

инструментами финансовой политики, обеспечивающими не только увеличение объема средств, получаемых с помощью таких рычагов, как налоги и сокращение некоторых субсидий, но и целевое вложение имеющихся средств и уменьшение нежелательных негативных последствий.

30. Вероятность того, что в будущем объем государственных средств будет ограниченным, также подчеркивает важность привлечения частных источников финансирования. Финансовый сектор контролирует триллионы долларов, которые вполне могли бы быть направлены на инвестиции в "зеленую экономику". Кроме того, долгосрочные учреждения-инвесторы, такие как пенсионные фонды и страховые компании, начинают проявлять все больший интерес к накоплению портфелей зеленых инвестиций, например для сведения к минимуму экологических, социальных и управленческих рисков, ставящих под угрозу их инвестиции. Коммерческие и розничные банки также начинают все лучше понимать коммерческие выгоды, связанные с включением аналогичных соображений в стратегии кредитования и разработку зеленых финансовых продуктов.

## **Н. Одной из возможностей является рациональное использование субсидий**

31. Субсидии могут быть мощным инструментом для перехода к "зеленой экономике" и могут являться оправданными для инвестиций, направленных на благо общества или имеющих положительные внешние свойства. В качестве примера можно привести субсидии для устойчивых методов ведения сельского хозяйства, которые способствуют обеспечению продовольственной безопасности и увеличивают потенциал для хранения углерода, а также субсидии, выделяемые на цели устойчивого лесоводства, способствующего сохранению биоразнообразия и экосистемных услуг. Вместе с тем, субсидии следует использовать с большой осторожностью, поскольку они наделяют правами своих получателей, и предложения об их отмене после того, как они уже были выделены, часто наталкиваются на серьезное противодействие и политическое давление.

32. В то же время субсидии, которые наносят ущерб окружающей среде в том плане, что они не сбалансированы с приносимыми ими выгодами, можно было бы сократить или вообще отменить. Например, субсидии, выделяемые для целей производства органического топлива, объем которых, по оценкам, составляет порядка 700 млрд. долл. США в год<sup>25</sup>, могут привести к увеличению выбросов парниковых газов. Экологически вредные субсидии могут также привести к неэффективному регулированию ресурсов, как это имеет место в случае глобальных субсидий в секторе рыболовства, составляющих, по оценкам, 27 млрд. долл. США в год, почти 60 процентов из которых отнесены к разряду вредных субсидий<sup>26</sup> и рассматриваются как существенный фактор быстрого истощения мировых рыбных запасов.

## **И. Налоги и инструменты ценообразования могут создать благоприятную почву для инвестиций**

33. В ряде секторов экономики, таких как транспорт, негативные внешние факторы, включая загрязнение, последствия для здоровья или снижение производительности, обычно не находят отражения в стоимости, что снижает стимулы для перехода к более устойчивым товарам и услугам. Для создания благоприятной почвы для инвестиций в "зеленую экономику" можно воспользоваться налогами и другими инструментами ценообразования. Связанные с экологией налоги, повышающие относительную стоимость загрязняющих окружающую среду товаров и услуг, могут также увеличить государственные доходы и повысить привлекательность инвестиций в устойчивые виды деятельности. Кроме того, взимание платы за загрязнение, как правило, стимулирует инновации и применение новых технологий, поскольку компании стремятся найти более чистые альтернативы. Хотя использование связанных с экологией налогов и не является чем-то новым, их способность увеличивать доход и побуждать к отказу от неустойчивой деятельности пока еще до конца не изучена. Например, по оценкам Организации экономического сотрудничества и развития, доходы от таких налогов в среднем составляют около 1,7 процента валового внутреннего продукта ее стран-членов<sup>27</sup>. Однако возможности увеличения доходов с использованием таких налогов потенциально

25 Международное Агентство по атомной энергии и другие, "Analysis of the scope of energy subsidies and suggestions for the G-20 initiative", paper prepared for submission to the G-20 summit meeting, Toronto, Canada, June 2010, p. 4. Размещен на сайте [www.iea.org/weo/docs/G20\\_Subsidy\\_Joint\\_Report.pdf](http://www.iea.org/weo/docs/G20_Subsidy_Joint_Report.pdf).

26 Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, "На пути к "зеленой экономике".

27 Организация экономического сотрудничества и развития, документ C/MIN(2010)5, p. 36. Размещен на сайте [www.oecd.org/dataoecd/42/46/45312720.pdf](http://www.oecd.org/dataoecd/42/46/45312720.pdf).

гораздо выше и в странах Европейского союза в среднесрочной/долгосрочной перспективе составляют, к примеру, порядка 15 процентов от общего объема налоговых поступлений<sup>28</sup>.

34. Возможности, предоставляемые связанными с экологией налогами, доступны для любой страны. Многие развивающиеся страны делают все больший упор на взимание пошлин за добычу природных ресурсов, включая сборы за лесные ресурсы, плату за выдачу лицензий на рыболовство и налоги на добычу полезных ископаемых и нефтепродуктов<sup>29</sup>. Некоторые развивающиеся страны также успешно использовали налоги для повышения доходов и уменьшения загрязнения окружающей среды промышленными предприятиями<sup>30</sup>.

## **Ж. Большое значение имеет создание переходного механизма**

35. Переход к "зеленой экономике" по определению влечет за собой необходимость некоторой перестройки экономики. Поэтому регулирование такой перестройки становится важным аспектом перехода не только для мобилизации поддержки таких изменений, но и, что еще более важно, для оказания помощи отраслям и группам людей, которые могут нуждаться во временной поддержке для того, чтобы приспособиться к изменениям. Социальная помощь, к примеру, может потребоваться для удовлетворения потребностей уязвимых групп, которые пострадают от такой перестройки экономики. В этом плане может также потребоваться содействие в области обучения, распространения информации и переквалификации рабочей силы. Правительства играют важную роль в регулировании процесса изменений и обеспечении того, чтобы меры по созданию "зеленой экономики" осуществлялись в соответствии с общей стратегией создания "зеленой экономики". Хотя участие правительств и является необходимым, важную роль в этом процессе будут также играть другие заинтересованные стороны, включая частный сектор и частные инвесторы, а также межправительственные организации и гражданское общество.

## **IV. Путь вперед**

36. Важность перехода к "зеленой экономике" является очевидной. Между тем, возможности, а также вызовы, с которыми в процессе такого перехода столкнутся страны, будут варьироваться. Для развитых стран "зеленая экономика" может означать открыть новые перспективы для занятости. Для быстро развивающихся экономик использование низкоуглеродного и связанного с эффективным использованием ресурсов пути развития может помочь создать сравнительные преимущества на мировых рынках и добиться устойчивого и быстрого роста в целях удовлетворения материальных и нематериальных потребностей населения. Во многих развивающихся странах "зеленая экономика" может обеспечить возможность для перешагивания нескольких стадий развития и применения современных, но при этом учитывающих местные условия технологий, которые могут способствовать экономическому росту и ослаблению масштабов нищеты.

37. Как указывалось выше, переход к "зеленой экономике" может потребовать ряда дополнительных условий и действий. В разделе ниже хотя и не дается исчерпывающего ответа на эти вопросы, однако предлагаются некоторые возможные шаги, которые правительства и другие заинтересованные стороны могли бы предпринять для содействия переходу к "зеленой экономике".

### **А. Определение приоритетных направлений деятельности с учетом национальных условий**

38. Содержание стратегий перехода к "зеленой экономике" и сроки их реализации будут варьироваться в зависимости от богатства стран природными ресурсами, уровня их развития, институционального потенциала и экономических показателей. Например, богатая лесными ресурсами страна, по всей вероятности, будет считать одним из своих главных приоритетов в области "зеленой экономики" инвестиции на цели устойчивого лесоводства. Детальный анализ характерных особенностей страны предоставит правительству возможность определить выгоды, шансы и потенциальные риски, которые оно может ожидать от "зеленой экономики". Далее результаты такого анализа могут лечь в основу определения приоритетных мер в области

28 Samuela Bassi and others, *Feasibility of Implementing a Radical ETR and its Acceptance* (London and Brussels, Institute for European Environmental Policy, 2009), p. 2.

29 Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, *Driving a Green Economy Through Public Finance and Fiscal Policy Reform* (Geneva, 2010), pp. 13 and 14.

30 Международный банк реконструкции и развития /Всемирный банк, *Greening Industry: New Roles for Communities, Markets, and Governments* (New York, Oxford University Press, 1999), p. 37.

"зеленой экономики", которые, скорее всего, помогут максимально увеличить выгоды и помочь смягчить риски.

39. Участие соответствующих заинтересованных сторон в процессе принятия решений поможет обеспечить, чтобы любой анализ и решения по приоритетным направлениям деятельности были полностью обоснованными. Для того чтобы вести предметную дискуссию, заинтересованные стороны должны иметь в своем распоряжении точные и всеобъемлющие данные о социальных, экономических и экологических показателях, информацию в отношении соответствующих извлеченных уроков и, по возможности, оценки воздействия различных вариантов политики на экономику. Сотрудничество между заинтересованными сторонами, включая различных министров правительства, может облегчить процесс достижения консенсуса по приоритетным направлениям деятельности. В некоторых случаях различия на субнациональном уровне могут потребовать принятия разных мер, как это обычно бывает в случае городских и сельских районов.

## **В. Разработка и распространение технологий**

40. Одним из важных компонентов перехода к "зеленой экономике" является разработка рациональных в экологическом плане технологий и обеспечение доступа к ним. Технологические инновации, способствующие появлению продуктов и использованию методов производства, обладающих большей устойчивостью с экологической точки зрения, имеют важное значение в большинстве отраслей. Главная задача для разработчиков политики, предпринимателей и других заинтересованных сторон состоит в том, чтобы создать необходимые условия, способные ускорить такие инновации. Хотя и очевидно, что ведущая роль в разработке новых технологий принадлежит частным предприятиям, правительствам важно стимулировать инновации, используя финансовые стимулы, такие как налоговые льготы для исследований и разработок. Такие стимулы имеют особое значение для технологий, которые пока еще не являются устойчивыми или прибыльными.

41. Однако далеко не каждая страна способна или будет способна эффективно разрабатывать или производить рациональные с технологической точки зрения технологии. Соответственно, международное сообщество должно принять меры к тому, чтобы существующие и новые экологически рациональные технологии широко распространялись по всему миру с тем, чтобы ими могли пользоваться все страны. Для этого, в основном, необходимо сбалансировать меры, которые могут стимулировать инновации, такие как инвестиционные стимулы и права на интеллектуальную собственность, с необходимостью содействовать передаче технологии путем упрощения доступа к технологии и сокращения связанных с этим затрат. В этой связи международные и национальные участники, включая межправительственные организации, международные финансовые учреждения, агентства по оказанию двухсторонней помощи, многонациональные компании и неправительственные организации, могут оказать поддержку, включая оказание технических экспертных услуг или выделение финансовых ресурсов, для содействия передаче и применению рациональных с экологической точки зрения технологий в развивающихся странах.

## **С. Создание потенциала**

42. Различные страны обладают разным потенциалом для использования возможностей, создаваемых "зеленой экономикой", и осуществления стратегий поддержки, и степень готовности и способности экономики и населения осуществлять перемены часто зависит от национальных условий. Поэтому одним из важных компонентов перехода к "зеленой экономике" может стать создание потенциала посредством оказания международной технической и финансовой помощи. Переход к "зеленой экономике" может потребовать повышения способности правительств анализировать перемены, выявлять возможности, определять приоритетность мероприятий, мобилизовать ресурсы, осуществлять стратегии и оценивать достигнутый прогресс. Так, например, в некоторых развивающихся странах успешно применялись налоги, связанные с природоохранной деятельностью. Тем не менее, внедрение и осуществление подобных налоговых систем может быть сопряжено с трудностями, которые могут потребовать укрепления административного потенциала страны<sup>31</sup>.

43. Существенную роль в оказании развивающимся странам технической и финансовой помощи могут сыграть межправительственные организации, международные финансовые учреждения, неправительственные организации и международное сообщество в целом. Кроме

31 Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, *Driving a Green Economy Through Public Finance and Fiscal Policy Reform* (Geneva, 2010), pp. 14 and 15.

того, важным компонентом может стать сотрудничество между странами Юга, поскольку опыт и успехи многих развивающихся стран и коренного населения в достижении целей "зеленой экономики" могут явиться важными стимулами, подсказать полезные идеи и обеспечить необходимые средства для решения схожих проблем другими развивающимися странами. Если говорить в целом, то по мере продвижения стран по пути перехода к "зеленой экономике" формальные и неформальные глобальные обмены опытом и извлеченными уроками могут стать ценным инструментом создания потенциала.

#### **D. Использование международных соглашений и процессов**

44. Международные соглашения и процессы могут упростить и стимулировать переход к "зеленой экономике". Например, многосторонние природоохранные соглашения, создающие правовые и институциональные механизмы для решения глобальных экологических проблем, часто создают и экономические возможности. Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, который, по всеобщему мнению, является одним из самых успешных соглашений такого рода, привел к появлению целой отрасли, основанной на отказе от использования озоноразрушающих веществ. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и ее Киотский протокол также стимулировали рост в ряде экономических секторов, таких как производство возобновляемой энергии и энергоэффективные технологии, для борьбы с выбросами парниковых газов. По сути дела, активные переговоры и осуществление многосторонних природоохранных соглашений могут являться эффективным инструментом создания "зеленой экономики".

45. Мощной движущей силой перехода к "зеленой экономике" может также являться международная торговля. Система международной торговли может обеспечить новый поток инвестиций, экологически рациональных технологий и устойчивых товаров и услуг. Важную роль в достижении роста в ряде секторов "зеленой экономики" могут сыграть торговые меры, такие как нормативы. Вместе с тем, эти меры могут быть также восприняты странами как препятствие для доступа на рынки или как протекционизм в торговле. В связи с этим необходимо установить правильный баланс между охраной окружающей среды и гарантированием доступа на рынки. Для этого необходимо, по мере возможности, вести многосторонний диалог и переговоры.

46. В заключение важно отметить, что принятое Генеральной Ассамблеей решение провести Конференцию Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и процесс подготовки к данной Конференции предоставляют странам уникальную возможность добиться прогресса в их усилиях по переходу к "зеленой экономике" в целях достижения устойчивого развития и ослабления масштабов нищеты. Действия и поддержка со стороны правительств, международных организаций и других заинтересованных стороны в предстоящие два года будут определять, сможет ли эта Конференция направить мир на новый путь экономического развития, отражающих тесную взаимосвязь между людьми, экономикой и окружающей средой.

#### **V. Возможные вопросы для обсуждения министрами**

47. Сессии Совета управляющих/Глобального форума служат в рамках системы Организации Объединенных Наций платформой для обсуждения министрами по окружающей среде различных стран мира важных и возникающих вопросов природоохранной политики. Совет/Форум вырабатывает общие стратегические рекомендации и указания, в частности направленные на то, чтобы содействовать международному сотрудничеству в области окружающей среды. На сессии Совета/Форума для проведения дискуссий с министрами приглашаются должностные лица Организации Объединенных Наций и главы международных природоохранных соглашений, и в этой работе обеспечивается активное участие представителей основных групп и заинтересованных сторон, включая частный сектор.

48. Председатель Совета/Форума обычно готовит краткий обзор консультаций министров, проходящих во время каждой сессии, предоставляя министрам по окружающей среде стран мира обратиться с коллективным посланием к системе Организации Объединенных Наций, правительствам, гражданскому обществу и частному сектору. Эта практика сохранится и в ходе нынешней сессии.

49. На обсуждение министров в ходе двадцать шестой сессии выносятся следующие вопросы, призванные стимулировать дискуссии в формате круглого стола:

- a) какие уроки, имеющие отношение к "зеленой экономике", можно извлечь из предыдущих и нынешних усилий по содействию устойчивому развитию, устойчивому производству и потреблению и созданию "зеленой экономики"?
- i) какие успехи и неудачи можно выделить на национальном и региональном уровнях?
  - ii) какие уроки можно извлечь из этих успехов и неудач?
  - iii) как можно использовать эти уроки в процессе перехода к "зеленой экономике"?
  - iv) каким образом можно было бы обеспечить учет знаний коренного населения?
- b) какие стратегии и инструменты могут содействовать переходу к "зеленой экономике"?
- i) каковы основные результаты недавних исследований, которые могли бы лечь в основу глобального диалога и действий в области "зеленой экономики"?
  - ii) как страны могли бы стимулировать инвестиции в сектора, имеющие большое значение для "зеленой экономики"?
  - iii) какие экономические и финансовые стратегии могли бы эффективнее всего дополнить правила, нормативы и добровольные подходы, используемые для поощрения устойчивого производства и потребления?
  - iv) как будущий 10-летний пакет программ в области устойчивого производства и потребления, который, как ожидается, будет подготовлен и одобрен на девятнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию, мог бы способствовать переходу к "зеленой экономике"?
  - v) каковы вызовы на пути перехода к "зеленой экономике" в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе?
- c) как следует эффективно и равномерно двигаться вперед по пути перехода к "зеленой экономике"?
- i) на какие мероприятия следует сделать основной упор в процессе перехода к "зеленой экономике"?
  - ii) каковы некоторые из рисков, связанных с переходом к "зеленой экономике", и каким образом их можно было бы преодолеть?
- d) каким образом ЮНЕП и процесс Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию могли бы способствовать переходу к "зеленой экономике"?
- i) каким образом ЮНЕП могла бы содействовать лучшему пониманию государствами-членами концепции "зеленой экономики"?
  - ii) какую помощь процесс подготовки к Конференции и вклад ЮНЕП мог бы оказать странам в процессе перехода к "зеленой экономике"?
  - iii) какой итог Конференции применительно к вопросу о "зеленой экономике" можно было бы считать полезным и практичным?
- e) как следует определять и измерять прогресс в деле перехода к "зеленой экономике"?
- i) следует ли выработать согласованное на международном уровне определение "зеленой экономики" и, если да, то каким оно должно быть?
  - ii) какие виды экономических показателей следует использовать для измерения прогресса в выделении инвестиций на цели развития "зеленой экономики", создания рабочих мест, повышения эффективности использования ресурсов, ликвидации нищеты, обеспечения целостности экосистем и образования материальных ценностей помимо валового внутреннего продукта?

- iii) какую роль существующее устойчивое производство и потребление могло бы сыграть в измерении прогресса в деле перехода к "зеленой экономике"?
  - iv) как следует осуществлять мониторинг и готовить отчетность в отношении прогресса в деле перехода к "зеленой экономике" и для какого форума?
  - v) какие дальнейшие экономические, политические или научные анализы необходимы для лучшего понимания возможностей и вызовов, ассоциируемых с "зеленой экономикой"?
-