



**Совет управляющих
Программы Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.: General
13 December 2010

Russian
Original: English



Двадцать шестая сессия Совета управляющих/
Глобального форума по окружающей среде
на уровне министров

Найроби, 21-24 февраля 2011 года

Пункт 4 а) предварительной повестки дня*

Вопросы политики: состояние окружающей среды

**Доклад о ходе работы по осуществлению решения SS.XI/7 о
Мировом океане**

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

В настоящем докладе приводится информация об основных мероприятиях, осуществленных в 2010 году Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде с целью осуществления решения Совета управляющих SS.XI/7 о Мировом океане. В нем приводятся примеры того, какое воздействие оказывает включение стратегии охраны морской и прибрежной окружающей среды в число основных вопросов среднесрочной стратегии на период 2010-2013 годов и программы работы; рассматривается поддержка, оказанная странам на цели проведения оценок и управления экосистемами; подчеркивается оказанная технологическая поддержка и помощь в создании потенциала; а также приводятся подробности работы в отношении малых островных развивающихся государств. В нем характеризуются проблемы, с которыми Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде сталкивается в процессе усиления своей работы по охране морской и прибрежной окружающей среды. Там отмечается совместная межведомственная работа, которая получила развитие и усиление в целях поддержки осуществления Манадской декларации об океанах и с признательностью отмечается поддержка со стороны учреждений-доноров и других организаций. Наконец, в нем рассматривается предстоящий третий межправительственный обзор Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности.

* UNEP/GC.26/1.

I. Предлагаемые меры для принятия Советом управляющих

1. Совет управляющих, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о принятии решения следующего содержания:

Совет управляющих,

ссылаясь на свое решение SS.XI/7, в котором, среди прочего, речь идет об итогах Всемирной конференции по океанам, состоявшейся в Манадо, Индонезия, в мае 2009 года, и в котором к Директору-исполнителю обращена просьба расширить сотрудничество и взаимодействие Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде с другими учреждениями Организации Объединенных Наций с целью оказания поддержки в осуществлении Манадской декларации об океанах,

ссылаясь также на изложенное в пункте 13 с) Вашингтонской декларации о защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, требование о проведении периодического обзора осуществления Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности,

1. *отмечает с признательностью* доклад о ходе работы Директора-исполнителя по осуществлению решения SS.XI/7 о Мировом океане¹, который включает информацию о работе, проведенной Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде с целью защиты морских и прибрежных экосистем, в частности посредством ее стратегии для морских и прибрежных районов, Программы по региональным морям и Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности;

2. *предлагает* правительствам и международным и региональным финансовым учреждениям приложить скоординированные усилия по оказанию поддержки развивающимся странам в осуществлении инициатив по морским и прибрежным районам, в том числе в рамках Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, на национальном, региональном и глобальном уровнях;

3. *просит* Директора-исполнителя продолжить работу по организации третьей сессии Межправительственного совещания по обзору хода осуществления Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, прилагая усилия по обеспечению максимально широкого участия, и с этой целью настоятельно призывает все правительства принять активное участие в межправительственном процессе обзора и, по мере возможности, вносить финансовый вклад с целью покрытия затрат, связанных с проведением этого совещания.

II. Доклад о ходе работы по осуществлению решения SS.XI/7

A. Стратегия для морских и прибрежных районов

2. Стратегия Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) для морских и прибрежных районов, утвержденная группой старших руководителей в начале 2010 года, включена в программы работы на 2010-2011 и 2012-2013 годы. Эта стратегия построена вокруг следующих четырех приоритетных тем: взаимосвязи между сушей и океанами; экосистемы для благосостояния человека; сочетание использования и охраны; и уязвимые группы населения и районы.

3. Эти темы включают многие из тех вопросов, с которыми государства-члены сталкиваются в процессе управления морской и прибрежной окружающей средой, например, загрязнение, разрушение мест обитания и изменение климата. Мероприятия, осуществляемые в рамках центральной темы - взаимосвязи между сушей и океанами - предусматривают оказание поддержки государствам-членам в обеспечении надлежащего управления водными ресурсами, учитывая, что вода является строительным материалом для морских и прибрежных систем. Мероприятия в рамках второй темы - экосистемы для благосостояния человека - предусматривают оказание поддержки странам в оценке экосистемных услуг и обеспечении надлежащего регулирования экосистем для поддержки устойчивого развития, тогда как проекты в рамках третьей темы - сочетание использования и охраны - направлены на оказание поддержки странам в реализации компромиссов, необходимых для обеспечения того, что бы

¹ UNEP/GC.26/10.

экосистемные услуги вносили свой вклад в развитие и не подвергались деградации. Четвертая тема - уязвимые группы населения и районы - касается общин, особо уязвимых перед лицом перемен, таких как малые островные развивающиеся государства, и уязвимых мест обитания, таких как, коралловые рифы и подводные горы.

4. Стратегия содействует проведению совместной работы в рамках тематических подпрограмм среднесрочной стратегии ЮНЕП на период 2010-2013 годов. Эти темы также перекликаются с вопросами и проблемами, изложенными в Манадской декларации об океанах. Значительная часть положений стратегии осуществляется в рамках подпрограмм по регулированию экосистем, управлению окружающей средой и смягчению последствий изменения климата, а некоторые мероприятия, такие как Глобальное партнерство по регулированию питательных веществ - в рамках подпрограммы по вредным веществам и опасным отходам. Эта стратегия опирается на существующие платформы, такие как Программа по региональным морям и Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности и реализуется через них.

В. Продолжение и развитие мероприятий в области морской окружающей среды в 2010 году

5. В настоящее время программа для морских и прибрежных районов ЮНЕП нацелена на:

- a) разработку действенной программы регулирования морских и прибрежных экосистем, включая меры, связанные с адаптацией к изменению климата, для оказания поддержки странам;
- b) укрепление платформы по региональным морям;
- c) придание нового импульса Глобальной программе действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности;
- d) восстановление группы по коралловым рифам;
- e) оказание поддержки малым островным развивающимся государствам.

С. Регулирование морских и прибрежных экосистем

6. ЮНЕП оказывает поддержку странам, разрабатывая инструменты управления экосистемами и создавая национальный потенциал оценки и комплексного управления морскими и прибрежными экосистемными услугами, в том числе сочетая комплексную оценку с морским территориальным планированием. Среди тех, кто получает помощь в рамках этих усилий - малые островные развивающиеся государства, учитывая те особые проблемы, с которыми они сталкиваются, и высокую степень их уязвимости перед лицом изменения климата.

7. Прошедшее десятилетие стало свидетелем все более активных усилий по включению океанов и прибрежных районов в глобальные, региональные и национальные оценки. Большинство национальных оценок дает информацию о конкретных охватываемых ими морских районах, но не предусматривает ни проведения обзора состояния океанов, ни оценки полного спектра деятельности человека, которая влияет на товары и услуги, обеспечиваемые морскими экосистемами или зависящие от них. Для того, что бы восполнить эти пробелы, в своей резолюции 60/30 от 29 ноября 2005 года, Генеральная Ассамблея, ссылаясь на свое, зафиксированное в резолюциях 57/141 и 58/240 решение, о налаживании под эгидой Организации Объединенных Наций регулярного процесса глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты, постановила развернуть подготовительную стадию налаживания регулярного процесса. Эта подготовительная стадия, известная как "оценка оценок", включает проведение исследования относительно того, что потребуется от регулярного процесса, под совместным руководством ЮНЕП и Межправительственной океанографической комиссии Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

8. Своей резолюцией 64/71 от 4 декабря 2009 года Генеральная Ассамблея одобрила рекомендации, принятые Специальной рабочей группой полного состава, которая предложила рамочную структуру для регулярного процесса глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты, и охарактеризовала его первый цикл и направление движения вперед, обратившись к Генеральному секретарю с просьбой созвать неофициальное совещание Специальной рабочей группы полного состава

30 августа - 3 сентября 2010 года для дальнейшего рассмотрения и вынесения Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят пятой сессии рекомендаций, касающихся способов осуществления регулярного процесса.

9. На том совещании Специальная рабочая группа полного состава рекомендовала² Генеральному секретарю поручить отделу по вопросам океанов и морскому праву оказание секретариатской поддержки регулярному процессу и предложить Межправительственной океанографической комиссии ЮНЕСКО, ЮНЕП, Международной морской организации и Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций (ФАО), а также другим компетентным специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций оказывать надлежащую техническую и научную поддержку регулярному процессу.

10. На региональном уровне благодаря продолжению программ оценки, таких как программа "Зеленые плавники", посвященная мониторингу коралловых рифов и повышению уровня информированности о них, операторы морского туризма усилили защиту коралловых рифов в Таиланде. Другие страны региона представили заявки на присоединение к программе "Зеленые плавники", которую поддерживает ЮНЕП.

11. На национальном уровне в Папуа-Новой Гвинее произошло усиление взаимосвязи между оценками и разработкой политики, благодаря тесному взаимодействию ЮНЕП с Министерством окружающей среды и охраны природы этой страны, направленному на увязывание процесса его участия в оценке глобальной экономической перспективы, посредством которого страна оценивает нынешнее и будущее состояние окружающей среды, включая меры реагирования, с основанными на экосистемном подходе рамками управления с демонстрационной площадкой местного уровня в бухте Кимбе. Результатом этих усилий стала появившаяся у страны рамочная основа экологически устойчивого экономического роста с использованием принципов из ее национальной рамочной основы управления, основанного на экосистемном подходе. Аналогичным образом проведенные при поддержке ЮНЕП национальные диагностические исследования, анализ "горячих точек" и демонстрации сделали возможным осуществление стратегического плана действий по устойчивому развитию в бассейне реки Сао-Франциско в Бразилии. В рамках Инициативы по борьбе с нищетой и охране окружающей среды, совместно реализуемой Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и ЮНЕП, была создана десятилетняя программа комплексного управления, ставящая в качестве основы устойчивого развития Доминики ее преобразование в экологически безопасный органический остров.

12. На Тринидаде и Тобаго демонстрационный проект экосистемного управления, целью которого является экосистемное регулирование интегрированных ландшафтов суши и морских ландшафтов, включает лесовосстановление в районах, подвергшихся деградации, и восстановление прибрежных буферных зон наряду с водотоками и другими уязвимыми районами в верхних районах водосборов, чтобы предотвратить сток загрязняющих веществ. Благодаря этому проекту эти мероприятия также вошли в число основных задач правительства с выделением финансирования из национального "Зеленого фонда".

13. Органам национального планирования и директивным органам оказывается поддержка в реализации экосистемного подхода к управлению путем постепенного распространения в рамках различных программ по региональным морям руководства по принципам управления морскими и прибрежными районами на основе экосистемного подхода и по проведению тематических исследований по передовой практике. Считается, что охраняемые морские районы являются ключевым элементом управления, основанного на экосистемном подходе, и, соответственно, странам была оказана поддержка в использовании охраняемых морских районов путем подготовки совместной публикации, в которой анализируется передовая практика управления и даются рекомендации по ней. Эта публикация также использовалась в качестве информационного обеспечения обсуждений, посвященных целям в области охраняемых морских районов на десятом совещании Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии, проходившем с 18 по 29 октября 2010 в Нагое, Япония. Выпущенный совместно ЮНЕП, ФАО и Конвенцией о биологическом разнообразии доклад об экосистемных последствиях рыболовства также помог обеспечить информацией участников состоявшегося на этом совещании обсуждения и привел к углублению сотрудничества с ФАО по этому вопросу.

² См. доклад о работе Специальной рабочей группы полного состава о регулярном процессе глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты, приложение, пункт 29 (A/65/358).

D. Изменение климата

14. Оказываемая ЮНЕП поддержка в области смягчения последствий изменения климата охватывает морские и прибрежные районы и основывается на усилении предварительной работы, проведенной в рамках подготовленного ЮНЕП/ЮНЕСКО/ФАО доклада "Синий углерод: роль здоровых океанов в связывании углерода", выпущенного в конце 2009 года, в котором подчеркивается важность прибрежных экосистем в улавливании и накоплении углерода. Важность осознания ценности услуг, оказываемых прибрежными и морскими экосистемами, в области связывания углерода и адаптации к изменению климата, продолжает увеличиваться по мере того, как представители директивных органов ведут переговоры под эгидой Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Итогом этого доклада стало стратегическое партнерство с ключевыми игроками, такими как правительство Индонезии, и разработка проекта Фонда глобальной окружающей среды (ФГОС), подлежащего финансированию в ходе пятого периода пополнения ФГОС. Стратегическое партнерство займется разработкой методик оценки значения наземных экосистем, анализа экосистем и изучения возможности введения платы за механизмы экосистемных услуг, а также, по возможности, увязки с концепцией сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов. Для оказания поддержки таким инициативам в 2010 году было подготовлено руководство по методам оценки услуг, оказываемых морскими и прибрежными экосистемами. Как просили региональные и национальные сотрудники по осуществлению программ, эти методы применимы к морским и прибрежным экосистемам.

15. ЮНЕП разработала флагманскую программу поддержки стран, стремящихся адаптироваться к изменению климата за счет экосистемного подхода. Малые островные развивающиеся государства и низменные прибрежные районы занимают в ней видное место. Главным направлением адаптационных усилий программы является оказание поддержки развивающимся странам в проведении оценок уязвимости и в создании потенциала, позволяющего им поддерживать сопротивляемость тех экосистем, которые являются наиболее уязвимыми перед лицом изменения климата, а также максимизировать экосистемные услуги в целях адаптации. Мероприятия, предусмотренные на первом этапе программы, включают разработку и осуществление технических, политических и финансовых мер вмешательства, таких как реализация пилотных адаптационных проектов в "горячих точках" и низменных прибрежных районах, включающих малые островные развивающиеся государства и прибрежные города.

16. Работа ЮНЕП в области изменения климата также включает меры по снижению уровня риска. Например, она подготовила руководство по управлению рисками катастроф для районов прибрежного туризма в бассейне Карибского моря и разработала инструмент оценки рисков, связанных с изменением климата в прибрежных районах.

E. Платформа по региональным морям

17. Конвенции и планы действий по региональным морям являются одной из давних историй успеха ЮНЕП и по-прежнему остаются чрезвычайно эффективной политической платформой для решения национальных и трансграничных проблем, влияющих на морскую и прибрежную окружающую среду. ЮНЕП осуществляет административное руководство шестью из восемнадцати таких конвенций и планов действий, а также обеспечивает глобальную координационную платформу для них всех.

18. Поддержка, оказываемая платформе по региональным морям, нацелена на усиление научно-политического взаимодействия в целях сохранения морского биоразнообразия. С целью привлечения внимания к проблеме морского биоразнообразия ЮНЕП подготовила 19 докладов по оценке морского разнообразия в 2010 году, который был провозглашен Международным годом биоразнообразия и был отмечен проведением десятого совещания Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии. Серия, посвященная оценке и перспективам морского биоразнообразия, которую охватывает Конвенция и планы действий по региональным морям, позволила определить исходную точку для оценки состояния морского биоразнообразия всех регионов с предсказанием последствий изменения климата в прогнозе на будущий период до 2050 года. Другие публикации ЮНЕП, связанные с морской окружающей средой, которые были инициированы в Нагое, также внесли свой вклад в дискуссии по определению целей в области охраняемых морских районов и в положения решения SS.XI/7 о рыболовстве.

19. Многие конвенции и планы действий по региональным морям достигли значительного прогресса в оценке проблем, связанных с комплексным управлением водными ресурсами,

загрязнением, разрушением мест обитания и использованием ресурсов, а также, что еще важнее, в разработке и реализации планов стратегических действий по решению этих проблем, многие из которых были одобрены государствами-членами. Следующими шагами станет продолжение практических мер по осуществлению этих планов стратегических действий и обеспечению устойчивых механизмов финансирования, позволяющих осуществлять долгосрочное планирование.

Г. Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности

20. В соответствии с руководством, представленным на второй сессии Межправительственного совещания по обзору хода осуществления Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, состоявшегося в Пекине 16-20 октября 2006 года, и в соответствии со стратегией ЮНЕП для прибрежных и морских районов, Глобальная программа действий сосредоточит свои будущие усилия на решении проблем сточных вод, регулирования питательных веществ, морского мусора, а также физического изменения и разрушения мест обитания.

21. Осуществляемая на суше деятельность, которая влияет на качество прибрежной воды, остается серьезной проблемой для многих стран. Глобальная программа действий взялась за проблему сточных вод в 2010 году, подготовив доклад о центральной роли управления сточными водами в рамках устойчивого развития под названием "Болезнь вода", который был обнародован во Всемирный день воды (22 марта). Этот доклад вызвал значительный интерес среди членов механизма межведомственной координации Организации Объединенных Наций по водным ресурсам (ООН-Вода), а ЮНЕП взяла на себя ведущую роль в целевой группе, занимающейся изучением инновационных технических и финансовых решений проблем сточных вод.

22. Использование питательных веществ в пищевой промышленности также обуславливает снижение качества прибрежных вод. Глобальное партнерство по регулированию питательных веществ, созданное в июне 2007 года с целью снижения чрезмерного уровня обогащения прибрежных и морских экосистем, а также связанных с ними водосборов питательными веществами, получило дополнительный импульс в 2010 году и значительно расширилось за счет привлечения таких влиятельных частных партнеров, как Международная ассоциация предприятий по производству удобрений. Продолжают разрабатываться национальные программы действий в отношении наземных источников загрязнения, которые представляют собой основной механизм осуществления странами Глобальной программы действий.

23. Значительный прогресс в рамках Глобальной программы действий был достигнут в решении проблем на региональном уровне. Например, вступил в силу Протокол о загрязнении из наземных источников и от деятельности на суше к Конвенции о защите и освоении морской среды Большого Карибского региона, который получает поддержку от недавно созданного ЮНЕП и Межамериканским банком развития (МБР) Карибского регионального фонда канализационного хозяйства, частично финансируемого ФГОС.

24. Участники пересмотренной Конвенции о защите, рациональном использовании и освоении морской и прибрежной среды западной части Индийского океана приняли аналогичный протокол о защите морской и прибрежной окружающей среды западной части Индийского океана от загрязнения из наземных источников и в результате деятельности на суше.

25. Протокол о комплексном регулировании прибрежных зон Средиземного моря к Конвенции о защите морской окружающей среды и прибрежных регионов Средиземного моря был ратифицирован шестью Сторонами, что было необходимо для его вступления в силу в 2010 году, хотя последняя ратификация еще должна быть официально утверждена.

26. К другим достижениям относится выпуск подготовленных в рамках Плана действий по защите, рациональному использованию и освоению морской и прибрежной окружающей среды северо-западной части Тихого океана процедур оценки положения с подкислением, включая оценку наземных источников питательных веществ по данному региону. В странах Африки, Карибского бассейна и Тихого океана, особенно на местном уровне, был создан потенциал по управлению сточными водами, а в Восточной Африке сейчас расширен потенциал по управлению твердыми отходами. Страны Карибского бассейна совершенствуют свое комплексное управление водосборами и, в конечном итоге, прибрежными районами, в том числе путем сокращения смыва пестицидов.

27. Координационное бюро Глобальной программы действий и региональное отделение ЮНЕП для Северной Америки сотрудничают с Национальным управлением по исследованию океанов и атмосферы Соединенных Штатов Америки по организации пятой Международной конференции по морскому мусору, которая пройдет в Гонолулу с 20 по 25 марта 2011 года. Конференция соберет участников для рассмотрения проблемы морского мусора на глобальном уровне и выявления местных вариантов решений с целью улучшения общего здоровья экосистем и зависящего от него биологического разнообразия. Она станет форумом для обмена результатами исследований, инновационными подходами и решениями во всемирных масштабах.

28. Третья сессия Межправительственного совещания по обзору хода осуществления Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности ориентировочно должна состояться в ноябре 2011 года. При условии наличия средств ЮНЕП планирует воспользоваться этой сессией для усиления и налаживания стратегических партнерств по защите прибрежных и морских районов, а также для достижения договоренности относительно ряда пятилетних многосторонних планов действий с участием многих заинтересованных субъектов по актуализации на национальном и субнациональном уровнях таких задач Глобальной программы действий, как: снижение уровня обогащения прибрежных вод питательными веществами; революционное изменение управления сточными водами в прибрежных водосборах; уменьшение объема морского мусора; предотвращение физического изменения и разрушения прибрежных мест обитания и их восстановление.

G. Группа по коралловым рифам

29. Группа по коралловым рифам была перенесена из Всемирного центра мониторинга окружающей среды ЮНЕП в Кембридже, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, в региональное отделение для Азии и Тихого океана для повышения уровня услуг, оказываемых сообществу коралловых рифов, учитывая что, например, Бангкок находится поблизости от района сосредоточения самых многообразных коралловых рифов во всем мире, где осуществляются программы в отношении коралловых рифов такие, как Инициатива Кораллового треугольника по коралловым рифам, рыболовству и безопасности продуктов питания и Микронезийский вызов. Координатор сектора был принят на работу в конце 2010 года с целью разработки Глобальной программы и ее увязывания с другими основными региональными инициативами.

H. Малые островные развивающиеся государства

30. ЮНЕП оказывает значительную поддержку малым островным развивающимся государствам в осуществлении Программы действий для устойчивого развития малых островных развивающихся государств (Барбадосская программа действий) и содействуя их участию в проводящемся раз в пять лет обзоре Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств. ЮНЕП определила приоритетные области в рамках Программы действий, связанные с Балийским стратегическим планом оказания технологической поддержки и создания потенциала, в которых она может оказать помощь малым островным развивающимся государствам. Примером оказанной ею помощи является выпуск основанного на опыте таких государств пособия, призванного помочь им в удовлетворении их особых потребностей при реализации комплексного управления водными ресурсами. Это пособие дополняет связанные со сточными водами мероприятия ЮНЕП, касающиеся, в частности, обучения, объектов очистки сточных вод, создания искусственных водно-болотных угодий для очистки сточных вод и управления твердыми отходами.

31. Многие мероприятия ЮНЕП по оказанию поддержки малым островным развивающимся государствам в осуществлении Программы действий принесли результаты в 2010 году. К примерам, если назвать только несколько, относятся оказание поддержки в осуществлении национальных механизмов обеспечения биобезопасности в рамках Картахенского протокола по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии; и сотрудничество комплексного управления водными ресурсами в странах Карибского бассейна (усиление приверженности стран и их потенциала по реализации комплексного подхода к управлению водосборами и прибрежными районами), Тихого океана (создание особенно благоприятных условий для осуществления Стратегической программы действий в области международных вод), Атлантического и Индийского океанов (поддержка в преодолении связанных с водными ресурсами и морскими районами ограничений и барьеров на

пути разработки комплексного управления водными ресурсами и стратегии эффективности водопользования).

32. Пятилетний обзор Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Барбадосской программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств состоялся в 2010 году. ЮНЕП оказывала поддержку процессу подготовки к этому обзору на национальном, региональном и глобальном уровнях, сотрудничая в области подготовки национальных докладов по итогам оценки, организации региональных и межрегиональных подготовительных совещаний и в процессе подготовки соответствующих итоговых документов для этих совещаний и для посвященного обзору совещания высокого уровня.

III. Проблемы

33. В рамках ЮНЕП растет поддержка идеи усиления стратегии для морских и прибрежных районов, а также поддержка конвенций и планов действий по региональным морям. Ряд стран продемонстрировали свою приверженность, выделив значительное финансирование. Как и в любой другой восстановительной программе, многое еще предстоит сделать: необходимы новые партнерские связи, существующие партнерства в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами должны быть усилены, требуется привлечь финансирование и повысить уровень навыков персонала. Уровни экспертного потенциала, финансирования и политической поддержки у различных конвенций и планов действий по региональным морям значительно варьируются, поэтому последовательное осуществление программ в рамках этих платформ может оказаться проблемой, решение которой потребует неодинаковых подходов и уровней поддержки со стороны ЮНЕП. Незавершенность конкретных действий правительств по ограничению наземных источников загрязнения сделала проблематичным привлечение средств для полного завершения некоторых восстановительных работ, а также достижение задач, поставленных второй сессией Межправительственного совещания по обзору хода осуществления Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности. Среди прочих доноров поддержку оказывает ФГОС, осуществляя проекты в области реализации конвенций и планов действий по региональным морям, а также стратегических программ действий. Тем не менее, разработка и управление такими проектами требуют значительного экспертного потенциала и многочисленного штата сотрудников.

IV. Партнерства

34. В рамках осуществления Манадской декларации об океанах и решения SS.XI/7 и в целях реализации стратегии для морских и прибрежных районов ЮНЕП установила партнерские отношения с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями, секретариатами соответствующих многосторонних природоохранных соглашений, исследовательскими институтами, региональными организациями и частным сектором. Были налажены или расширены серьезные партнерские связи с участием других учреждений Организации Объединенных Наций, многие из которых являются членами механизма межучрежденческой координации по проблемам океанов и прибрежных районов в рамках системы Организации Объединенных Наций, известного как "ООН-Океаны" (первоначально известного как "Сеть по океанам и прибрежным районам").

35. Важным партнером в деле решения проблем в области морской и прибрежной окружающей среды и содействия усилиям национальных правительств, финансовых учреждений и неправительственных организаций по таким вопросам является Программа по региональным морям. Одним из ее значительных достижений стала координация и подготовка докладов по оценке и перспективам морского биоразнообразия вместе с конвенциями и планами действий по региональным морям. Глобальная программа действий обеспечивает основные рамки деятельности партнерств с участием учреждений Организации Объединенных Наций, национальных правительств, частного сектора, неправительственных организаций и исследовательского сообщества. При решении возникающих проблем, как предусмотрено в решении SS.XI/7 и Манадской декларации об океанах, Глобальная программа действий обновляет эти партнерские связи.

36. Эти партнерские связи принесли значительные результаты в 2010 году. Ниже приводятся несколько примеров:

- a) на основе выводов подготовленного ими совместного доклада "Синий углерод: роль здоровых океанов в связывании углерода", ЮНЕП, ЮНЕСКО и ФАО разработали глобальную инициативу по синему углероду и расширили свое партнерство, включив в него правительство Индонезии, Международный союз охраны природы и "Консервейшн Интернешнл", чтобы снабдить правительства инструментами оценки экосистемных услуг, особенно в отношении связывания и накопления углерода;
- b) со времени своего создания в мае 2009 года Глобальное партнерство по регулированию питательных веществ расширилось за счет привлечения дополнительных партнеров, таких как ПРООН, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), ФАО, Межправительственная океанографическая комиссия ЮНЕСКО, Международное агентство по атомной энергии и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам. Частный сектор, а также научно-исследовательские институты также присоединились к партнерству и внесли конкретный финансовый и технический вклад;
- c) в рамках механизма межучрежденческой координации Организации Объединенных Наций в области водных ресурсов ЮНЕП в сотрудничестве с Программой Объединенных Наций по населенным пунктам стала инициатором организации целевой группы "ООН-Вода", занимающейся управлением сточными водами;
- d) ЮНЕП и Межправительственная океанографическая комиссия ЮНЕСКО продолжили свое давнее партнерство в области оценки морских и прибрежных экосистем, свидетельством чему является осуществляемый под их совместным руководством Регулярный процесс глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты. В этот процесс также вовлечены другие учреждения Организации Объединенных Наций, включая ФАО, отдел по вопросам океанов и морскому праву и Международную морскую организацию (ИМО). ЮНЕП также сотрудничает с Межправительственной океанографической комиссией ЮНЕСКО и Международным союзом охраны природы в работе над финансируемой ФГОС программой оценки трансграничных водных ресурсов;
- e) ЮНЕП сотрудничает с другими учреждениями (ПРООН, ЮНИДО, ФАО, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Международное агентство по атомной энергии, Национальное управление по исследованию океанов и атмосферы Соединенных Штатов, Всемирный фонд дикой природы и Всемирный банк) в работе над различными проектами ФГОС.

V. Финансовая поддержка

37. Для оказания поддержки в осуществлении решения SS.XI/7 было использовано несколько источников финансирования через двусторонние программы и ФГОС. Правительства Норвегии, Испании и Финляндии оказали значительную финансовую поддержку разработке на региональном и национальном уровнях подхода, основанного на экосистемном управлении. Донорские средства были использованы для оказания поддержки усилиям по повышению уровня защиты охраняемых морских районов, проведению оценок, морского территориального планирования и экосистемного управления. Значительная часть поддержки Глобальной программы действий обеспечивается Бельгией, Европейской комиссией, Израилем, Италией, Нидерландами, Норвегией и Соединенными Штатами и направляется на совершенствование управления сточными водами, актуализацию мероприятий Глобальной программы действий и налаживание Глобального партнерства по управлению питательными веществами. Основную поддержку программе ЮНЕП по коралловым рифам продолжают оказывать Соединенные Штаты. Основным донором мероприятий, относящихся к Средиземному морю, является Европейская комиссия, действующая как напрямую - внося свой вклад в соответствующие многосторонние природоохранные соглашения, так и косвенно - через множество различных финансируемых ею проектов.

38. ЮНЕП разработала и реализовала ряд региональных проектов, направленных на решение выявленных и признанных проблем трансграничных морских и прибрежных районов, при финансовой поддержке со стороны ФГОС и других доноров. Оказываемая ЮНЕП отдельным странам поддержка еще больше увеличивается за счет портфеля проектов ФГОС стоимостью более 30 миллионов долларов США, где на каждый доллар, выделенный ФГОС, ЮНЕП и ее партнеры вносят не менее двух долларов. В настоящее время осуществляется

проект в области стратегического партнерства для стран Средиземного моря с участием партнеров, включающих Всемирный банк, ЮНЕСКО, ЮНИДО и ФАО. Финансирование со стороны Всемирного банка восполняет недостающую финансовую поддержку, с которой сталкиваются правомочные страны при решении проблем наземных источников загрязнения и сохранения биоразнообразия. Проект по комплексному управлению водосборами и прибрежными районами в малых островных развивающихся государствах Карибского моря принес результаты, состоящие в улучшении водоснабжения, управления водными ресурсами и восстановлении прибрежных экосистем на отдельных демонстрационных участках. Проекты по решению проблем морской и прибрежной окружающей среды Канарского и Гвинейского течений осуществляются в партнерстве с ПРООН, ЮНИДО, ФАО и ИМО. Успешно завершен проект, целью которого была осуществляемая на суше деятельность, влияющая на морскую и прибрежную окружающую среду западной части Индийского океана. Он стал основой для координированных усилий на национальном и региональном уровнях.

39. Правительство Финляндии, ФГОС и другие партнеры оказали финансовую поддержку разработке методики оценки состояния и здоровья трансграничных вод. Ожидается, что эта методика будет применена в процессе региональных оценок. При финансировании со стороны ФГОС выдвигаются на передний план вопросы обмена знаниями, информацией и управления трансграничными водными ресурсами с упором на научные знания и данные, относящиеся к морским и прибрежным экосистемам, опыту управления морскими экосистемами и извлеченным из него урокам, а также к инструментам управления и оценки. Знания и информация, мобилизованные благодаря этим усилиям, способствовали дальнейшему усилению потенциала и наращиванию усилий развивающихся стран по осуществлению инициатив в отношении морских и прибрежных районов.
