ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

EP

UNEP/GC.26/7

Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Distr.: General
7 December 2010

Russian
Original: English

Двадцать пятая сессия Совета управляющих/ Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров
Найроби, 21–24 февраля 2011 года
Пункты 4 а) и 5 предварительной повестки дня*

Вопросы политики: состояние окружающей среды

Последующие меры по итогам саммитов Организации Объединенных Наций и основных межправительственных совещаний, включая решения Совета управляющих, и реализация этих решений

Устойчивое потребление и производство

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

Настоящий доклад содержит обзор эффективной практики содействия устойчивому потреблению и производству за период после проведения Конференции по окружающей среде и развитию Организации Объединенных Наций, состоявшейся в Рио-де-Жанейро, Бразилия в 1992 году, в том числе ряда основных мероприятий Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, касающихся ресурсоэффективности и устойчивого потребления и производства. В докладе приведены примеры эффективных программных положений по обеспечению устойчивого потребления и производства, добровольных мер, мероприятий по укреплению потенциала и многосторонних партнерств, а также определены организационные потребности и пробелы, на которые необходимо обратить внимание в дальнейшей работе по обеспечению устойчивого потребления и производства. Кроме того, в документе говорится о Марракешском процессе по обеспечению устойчивого потребления и производства, который был начат в связи с просьбой, сформулированной в Йоханнесбургском плане выполнения решений Всемирной встречи по устойчивому развитию 2002 года, о разработке десятилетней рамочной основы программ в поддержку перехода на устойчивую модель потребления и производства.

Десятилетняя рамочная основа программ является одной из пяти тем нынешнего цикла Комиссии Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Она станет предметом дополнительной проработки и согласования и, возможно, будет одобрена Комиссией на ее девятнадцатой сессии в мае 2011 года. Рамочная основа может стать платформой для международного сотрудничества и ознакомления с положительной практикой, обеспечивая расширение, воспроизведение и более масштабную реализацию широкого круга уже известных мероприятий и инициатив в сфере устойчивого потребления и производства. В

* UNEP/GC.26/1.

K1063108 100211

докладе говорится о том, как десятилетняя рамочная основа может использоваться для поддержки выдвинутых на глобальном, региональном и национальном уровнях инициатив, обеспечивая их слаженность и координацию, развивая партнерское взаимодействие и выступая в качестве платформы по распространению и воспроизведению наилучших видов практики, укреплению и в необходимых случаях целенаправленному распределению технической и финансовой поддержки. В докладе также сформулированы возможные структурно-программные элементы десятилетней рамочной основы программ для поддержки обсуждения в ходе двадцать шестой сессии Совета управляющих.

I. Меры, предлагаемые для принятия Советом управляющих

1. Совет управляющих, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о принятии решения в соответствии с предлагаемыми ниже формулировками:

Совет управляющих,

ссылаясь на Повестку дня на XXI век, принятую на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию[1], в пункте 4.7 которой содержится призыв к принятию мер, направленных на достижение цели содействия созданию структур потребления и производства, которые обеспечивают снижение экологического стресса и удовлетворение основных потребностей человечества,

ссылаясь также на пункты 2, 14 и 15 Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию[2],

ссылаясь на решение Совета управляющих 22/6 от 7 февраля 2003 года,

признавая, что ресурсоэффективность и устойчивое потребление и производство являются одним из шести смежных приоритетов и целей среднесрочной стратегии Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде на период 2010–2013 годов, в которой ставится цель придания мероприятиям Программы во всех областях стратегической направленности,

высоко оценивая прогресс, достигнутый за период после двадцать второй сессии Совета управляющих в решении задачи обеспечения устойчивого потребления и производства в рамках мероприятий Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, в частности ее подпрограммы по ресурсоэффективности, а также в рамках мероприятий Марракешского процесса по обеспечению устойчивого потребления и производства,

отмечая продолжающееся осуществление целого ряда разнообразных инициатив по устойчивому потреблению и производству на национальном, региональном и международном уровнях, многие из которых пользуются финансовой и технической поддержкой Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Марракешского процесса,

приветствуя также поддержку разработки десятилетней рамочной основы программ по устойчивому потреблению и производству, продемонстрированную Комиссией по устойчивому развитию на ее восемнадцатой сессии в 2010 году, и приветствуя также признание Комиссией работы в рамках Марракешского процесса и его целевых групп,

приветствуя также усиление взаимодействия между Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Департаментом Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам в течение нынешнего цикла Комиссии по устойчивому развитию и выражая поддержку расширению участия Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в подготовке и реализации практических итогов девятнадцатой сессии Комиссии,

признавая, что дальнейший прогресс в деле устойчивого потребления и производства требует более рационального подхода, позволяющего всем соответствующим сторонам максимально адекватно и рационально реагировать на региональные и национальные приоритеты и потребности, расширять масштабы реализации соответствующих инициатив и мер в рамках системы Организации Объединенных Наций и деятельности других заинтересованных сторон и усиливать их взаимосвязь, а также эффективно распределять мобилизуемые ресурсы,

1. *предлагает* Директору-исполнителю расширять и укреплять существующие мероприятия и инициативы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде во взаимодействии с соответствующими государственными ведомствами и всеми

---

[1] *Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.93.I.8 , и исправления), т. I: Резолюции, принятые Конференцией, резолюция 1, приложение II.

[2] *Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа–4 сентября 2002 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.03.II.A.1, и исправление), глава I, резолюция 2, приложение.

заинтересованными сторонами в деле поощрения устойчивых моделей потребления и производства;

2. *поддерживает* разработку десятилетней рамочной программы по обеспечению устойчивого потребления и производства, которая нацелена на удовлетворение национальных, региональных и глобальных потребностей; позволяет на глобальном уровне сконцентрировать внимание на общей концепции и задачах, в том числе в отношении организационных механизмов, формирующих прочную, надежную и доступную техническую базу и возможности взаимодействия на директивном уровне, обеспечивая поддержку региональных и национальных инициатив в рамках намеченных приоритетных программ по устойчивому потреблению и производству, и поощряет широкое участие и заинтересованное отношение сторон, а также организационную и экономическую эффективность и слаженность действий в системе Организации Объединенных Наций и за ее пределами;

3. *рекомендует* Комиссии по устойчивому развитию одобрить указанную десятилетнюю рамочную основу программ на ее девятнадцатой сессии в 2011 году;

4. *просит* Директора-исполнителя обеспечивать, чтобы Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и далее играла активную роль, совместно с Департаментом Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам, в разработке десятилетней рамочной основы программ по устойчивому потреблению и производству во всех ее измерениях – задачи и общая концепция, организационные механизмы и приоритетные программы – а также чтобы она играла, совместно с другими учреждениями, ведущую роль в деле поддержки их последующего осуществления, в том числе в тех программных областях, где у Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде есть особенно полезные практические знания, и на основе координации ее организационных механизмов, если это будет необходимо Комиссии по устойчивому развитию, используя свой опыт в рамках координации таких инициатив, как Марракешский процесс и Стратегический подход к международному регулированию химических веществ;

5. *призывает* правительства поддержать разработку и одобрение рациональной и эффективной десятилетней рамочной основы программ по устойчивому потреблению и производству в ходе межправительственного совещания по подготовке к девятнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию, которое намечено провести 28 февраля – 4 марта 2011 года, и в ходе девятнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию, которую намечено провести 2–13 мая 2011 года, а также поддержать ее последующую реализацию с целью содействия переходу на устойчивое потребление и производство;

6. *предлагает* правительствам обеспечивать финансовую и техническую помощь и накопление потенциала с тем, чтобы развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, особенно наименее развитые страны, могли поддержать осуществление всех решений Комиссии по устойчивому развитию, которые будут приняты на ее девятнадцатой сессии в отношении десятилетней рамочной основы по устойчивому потреблению и производству, в период после их принятия, и разработать дополнительные программы по устойчивому потреблению и производству;

7. *признает*, что десятилетняя рамочная основа программ может стать одним из важных "строительных блоков" в том, что касается Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которую намечено провести в 2012 году в Рио-де-Жанейро (Бразилия);

8. *призывает* Директора-исполнителя усиливать связи между соответствующими программными областями в рамках Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде;

9. *просит* Директора-исполнителя представить доклад об осуществлении настоящего решения Совету управляющих на его двенадцатой специальной сессии в ожидании подготовки Советом управляющих своих материалов ко времени проведения Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

II. Определение устойчивого потребления и производства

2. Устойчивое потребление и производство определяется как "использование услуг и соответствующих продуктов, отвечающих на основные потребности и обеспечивающих лучшее качество жизни, сводя в то же время к минимуму использование природных ресурсов и

токсичных материалов, а также выбросы отходов и загрязнителей в течение всего срока службы, с тем чтобы не ставить под угрозу потребности будущих поколений"[3].

3. Одна из главных задач устойчивого потребления и производства – добиваться, чтобы экономический рост не сопровождался ухудшением состояния окружающей среды, и тем самым сохранять достигаемые за счет роста экономическое развитие и улучшение благосостояния людей (например, в отношении создания рабочих мест, сокращения масштабов нищеты, улучшения состояния сферы здравоохранения и образования), обеспечивая при этом охрану экосистем и усиление природного и культурного разнообразия. Всем – правительствам, предприятиям и потребителям – необходимо менять свои установки, порядок осуществления деятельности и предпочтения, чтобы добиться перехода на устойчивое потребление и производство.

4. Концепция устойчивого потребления и производства прежде всего предполагает удовлетворение основных нужд. Она обеспечивает возможности для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за счет расширения более экологичного и безопасного производства продукции при сокращении материальных и энергетических затрат. Цели и меры, предлагаемые в отношении устойчивого потребления и производства – это те мощные рычаги, используя которые, можно ускорить переход на экологически эффективную экономику и с учетом природоохранных и общественных задач создавать возможности для предпринимательства и занятости.

III. Обзор инициатив в сфере устойчивого потребления и производства за период с принятия Повестки дня на XXI век

5. В ходе Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 году правительства впервые договорились о необходимости устойчивого потребления и производства. Они приняли Повестку дня на XXI век, в главе 4 которой содержался призыв "принять меры, направленные на … содействие созданию структур потребления и производства, которые обеспечивают снижение экологического стресса и удовлетворение основных потребностей человечества". Были намечены два направления деятельности: сосредоточить внимание на нерациональных структурах производства и потребления и разработать национальную политику и стратегию, призванные стимулировать изменение нерациональных структур потребления. Отдельные инициативы в этих областях были предприняты до 1992 года, но Повестка дня на XXI век явилась первым мировым политическим соглашением о сосредоточении внимания на вопросах перехода к устойчивому потреблению и производству.

6. Начиная с 90-х годов, предлагаемые решения и программные подходы перестали ограничиваться принятием мер по уменьшению концентрации и очистке от загрязнений на промежуточных и завершающих этапах производственного цикла и стали включать предупредительные меры на начальных этапах, концентрируя внимание на обеспечении более чистого производства и, в последние годы, подходы, опирающиеся на понятия устойчивого потребления и жизненного цикла. Это изменение было обусловлено появлением все большего числа фактов, подтверждающих, что последствия роста общих объемов производства сводят на нет выигрыш от повышения ресурсоэффективности. Свою роль сыграло и осознание того факта, что, в отличие от производства, в сфере которого достигнут прогресс в уяснении и решении природоохранных проблем, в практике использования выпускаемой продукции эти проблемы далеки от урегулирования.

7. На протяжении более 15 лет Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) оказывают техническую помощь в создании национального потенциала и на практике доказывают возможности упреждающих подходов в области природопользования. В рамках совместной программы ЮНИДО и ЮНЕП по обеспечению ресурсоэффективности и экологичности производства, предложенной по итогам ранее проведенной работы, в различных странах мира создано более 50 национальных центров и программ по экологичному

[3] Это определение было предложено норвежским министерством по окружающей среде на Симпозиуме по устойчивому потреблению 1994 года в Осло и остается одним из наиболее широко применяемых в отношении термина "устойчивое потребление и производство".

производству; подготовлены технические средства и учебные пособия; начато осуществление сотен технических демонстрационных проектов; принимаются меры по интеграции превентивных подходов на общегосударственном уровне; организовано обучение тысяч национальных и отраслевых экспертов; в Африке, Азии и Латинской Америке созданы форумы и сети национальных центров по экологичности производства, выступающие в роли неофициальных "круглых столов"[4]. Центры вносят вклад в более производительное использование природных ресурсов, таких как энергетические, водные и материальные; уменьшение отходов и выбросов (в том числе парниковых газов) и сокращение рисков для трудящихся, населения и потребителей.

8. К моменту начала указанных изменений в обществе стало усиливаться беспокойство по поводу продолжавшегося истощения природных ресурсов и ухудшения состояния окружающей среды, поэтому начавшаяся в 90-е годы дискуссия о роли, которую призваны играть добровольные действия отраслевых органов, открыла путь к более глубокому пониманию той социальной и природоохранной ответственности, которая лежит на частных компаниях. В Мальмёнской декларации от мая 2000 года[5] министры призвали частный сектор проявлять бóльшую приверженность формированию новой культуры подотчетности за природопользование. За несколько месяцев до этого, в конце 1999 года, Генеральный секретарь выступил на Всемирном экономическом форуме с речью, ознаменовавшей заключение Глобального договора Организации Объединенных Наций[6]. ЮНЕП выполняет активную роль в качестве одного из основных учреждений Организации Объединенных Наций, участвующих в этом партнерстве, которое с самого начала настоятельно призывает компании воплощать в своей деятельности десять основных принципов в области прав человека, трудовых норм, охраны окружающей среды и борьбы с коррупцией.

9. Многие предприятия, помимо подтверждения соответствия, рассматривают возможности использования систем природопользования для экологизации своей деятельности. Одним из средств решения этой задачи является проведение оценки по методу жизненного цикла. Разработка нормативов оценки по методу жизненного цикла в рамках серии 14000 ISO (Международная организация по стандартизации) проводится с начала 90-х годов двадцатого столетия[7]. В 2002 году ЮНЕП, совместно с Обществом экологической токсикологии и химии, заявила о создании международного партнерства "Инициатива в области жизненного цикла". В рамках этой инициативы научные и отраслевые эксперты в рамках своей сети разрабатывают новые методические и руководящие положения по улучшению регулирования по методу жизненного цикла и разъясняют его роль в содействии экономически эффективному использованию ресурсов. Инициатива также предусматривает укрепление потенциала малых и средних предприятий в том, что касается умения использовать методики оценки жизненного цикла в рыночных условиях развивающихся стран.

10. Во многих странах и секторах все шире используют экономические инструменты, призванные повысить устойчивость моделей потребления и производства. В практике налогообложения развитых и развивающихся стран используют все более широкий спектр природоохранных налогов и сборов[8]. Например, в рамках программы Европейского союза по торговле выбросами, предложенной в качестве системы ограничения торговли в отношении выбросов, была определена цена углерода; на всей территории Европейского союза введена свобода торговли разрешениями на выбросы и сформирована необходимая инфраструктура для текущего контроля, подготовки отчетности и проверки фактических выбросов на охватываемых этой программой предприятиях. По итогам проверки отчетности о выбросах за период 2005-2007 годов объемы допустимых разрешений на выбросы в течение 2008-2010 годов были уменьшены Европейской комиссией на 6,5 процента к уровню 2005 года, чтобы гарантировать реальное сокращение их объема[9].

11. В дополнение к сохраняющим и расширяющим свое действие экономическим нормативам и добровольным принципам деятельности поставщиков, разрабатываются программные положения, нацеленные на обеспечение устойчивости потребления. Ключевым

---

[4] По материалам независимой оценки, проведенной в 2008 году в рамках программы ЮНИДО-ЮНЕП по экологизации производства.

[5] www.unep.org/malmo/malmo_ministerial.htm.

[6] www.unglobalcompact.org/AboutTheGC/index.html.

[7] www.epa.gov/nrmrl/lcaccess/pdfs/chapter1_frontmatter_lca101.pdf.

[8] www.bcca.org/ief/wssd_sg.htm.

[9] http://ec.europa.eu/environment/climat/pdf/brochures/ets_en.pdf.

фактором актуализации устойчивости в процессах принятия решений потребителями считаются знания, информированность и компетентность. В 1999 году в Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей были включены новые положения, касающиеся устойчивости в сфере потребления[10]. В тесном сотрудничестве с такими международными организациями, как Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), потребительскими организациями, объединениями работников образования и специалистами-практиками ЮНЕП добивается широкого освещения возможностей формального и неформального образования как ключевых средств перехода на устойчивые модели потребления. Недавно ЮНЕП оказала поддержку в формировании Партнерства в целях образования и научных исследований для ответственного образа жизни, которое объединяет работников образования и науки и специалистов-практиков от свыше ста учреждений и организаций в более чем 40 странах, особенно в Латинской Америке и Азиатско-Тихоокеанском регионе. В рамках совместной с ЮНЕСКО программы "Молодежный обмен", касающейся обеспечения устойчивости образа жизни и потребления, разработаны методические средства и мероприятия по укреплению потенциала, которые за период с 2001 года освоены в более чем 45 странах всех регионов в ходе взаимодействия с национальными партнерами, в том числе неправительственными организациями, работающими с молодежью; природоохранными школами, организациями по защите интересов потребителей и природоохранному просвещению и министерствами, занимающимися вопросами окружающей среды и образования. Совместно с целевой группой Марракешского процесса по образованию в интересах устойчивого потребления, ЮНЕП разработала руководящие положения, призванные помочь директивным органам и работникам сферы образования реализовать тему просвещения по вопросам устойчивого потребления в официальных учебных программах.

12. Просвещение, разъяснительная работа и информационное взаимодействие являются существенно важными факторами перемен. Повышение осведомленности потребителей и стремление обеспечивать устойчивость развития обусловили стремительный рост рынка продукции, считающейся экологичной и обеспечивающей справедливую торговлю. В одних лишь Соединенных Штатах Америки объемы продажи биологически чистых продуктов и напитков выросли с 1 млрд. долл. США в 1990 году до примерно 20 млрд. долл. США в 2007 году[11]. Потребительские и другие неправительственные организации играют значительную роль в повышении информированности потребителей о последствиях их предпочтений в сфере потребления.

13. Огромный массив опыта, накопленного в деле содействия устойчивому потреблению и производству, свидетельствует о необходимости продолжения информационно-просветительской работы и расширения возможностей для перехода на экологически более устойчивые виды продукции. Практика вновь выдвигает на первый план содействие переходу на устойчивые модели потребления и увеличение государственно-частных инвестиций в экологически рациональные технологии, а также в разработку и предложение устойчивых товаров и услуг. С учетом этого в 2009 году в рамках среднесрочной стратегии ЮНЕП на период 2010-2013 годов в числе шести подпрограмм была принята программа работы по ресурсоэффективности[12].

A. Организация экономического сотрудничества и развития

14. ОЭСР уже несколько лет занимается вопросами устойчивого потребления и производства. К числу примеров можно отнести давний проект дирекции по природопользованию, касающийся воздействия потребления домохозяйств на окружающую среду и определения принципов природопользования с учетом потребностей домохозяйств. В рамках другого проекта проводится изучение воздействия принципов природопользования на поведение домохозяйств в пяти ключевых областях: энергопользование, отходы, транспорт, продовольствие и водоснабжение. Политические рекомендации формулируются по итогам единого сопоставительного исследования, проводимого в десяти странах ОЭСР по указанным пяти секторам. Еще одним примером является проведение исследования о прямом и

[10] www.unep.fr/shared/publications/pdf/DTIx0570xPA-TrackingProgress2.pdf.

[11] Устойчивое потребление и производство в интересах развития, ЮНЕП, июнь 2010 года, см. www.unep.fr/scp/marrakech/dialogue/pdf/SCPforDevelopment_BGpap180610_final.pdf.

[12] www.unep.org/PDF/FinalMTSGCSS-X-8.pdf.

опосредованном воздействии экологизации государственных программ по закупкам и прочих инициатив национальных правительств и других органов власти на улучшение ситуации с природопользованием. В настоящее время особое внимание уделяется вопросам финансирования, бюджета и бухгалтерского учета, чему посвящен только что выпущенный доклад. Вопросами устойчивости применительно к защите интересов потребителей, их просвещению и информированию в ОЭСР также занимается комитет по делам потребителей. В апреле 2010 года состоялось совещание по усилению роли и эффективности природоохранных исков в деле защиты интересов потребителей и расширения их прав и возможностей.

B. Усиление политической приверженности задаче обеспечения устойчивого потребления и производства на региональном уровне

15. Период после Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в 1992 году и Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию в 2002 году был отмечен непрерывным увеличением числа инициатив и программных положений по устойчивому потреблению и производству. Во всех регионах представители директивных органов и эксперты приняли участие в региональных дискуссиях "за круглым столом" и рабочих совещаниях по этой теме. В большинстве регионов разработаны региональные стратегии, цель которых – создать условия для укрепления национального и регионального потенциала по выработке и реализации программных положений и методов оперативного управления и наладить обмен информацией и практическими знаниями и опытом по содействию устойчивому потреблению и производству.

1. Африка

16. Страны Африки демонстрируют высокий уровень приверженности делу обеспечения устойчивого потребления и производства, о чем свидетельствует объявленное в мае 2006 года в Аддис-Абебе начало осуществления региональной десятилетней рамочной основы программ. ЮНЕП оказала поддержку в разработке африканской десятилетней рамочной основы программ, выступив одним из организаторов Африканского совещания за круглым столом по вопросам устойчивого потребления и производства, которое сыграло важную роль в ее разработке. Рамочную основу одобрили такие региональные организации и учреждения, как Комиссия Африканского союза, Африканская конференция министров по вопросам окружающей среды, Новое партнерство в интересах развития Африки, Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Африки и Африканское региональное совещание за круглым столом по вопросам устойчивого потребления и производства. Совместно с Марракешской целевой группой по сотрудничеству со странами Африки и другими региональными партнерами ЮНЕП разрабатывает проект по оказанию поддержки в осуществлении африканской десятилетней рамочной основы, предусматривающий разработку африканского механизма экомаркировки.

17. Центральное место в африканской десятилетней рамочной основе программ занимают следующие приоритеты: энергетика, водоснабжение и санитария; условия жизни, а также градостроительство и отрасли, использующие возобновляемые ресурсы. Связи между устойчивым потреблением и производством и сокращением масштабов нищеты и обеспечением устойчивых средств к существованию освещаются особенно интенсивно, поскольку каждое из этих направлений является для данного региона приоритетным. С самого начала их осуществления мероприятия по интеграции вопросов устойчивого потребления и производства в планы развития, в том числе в рамках демонстрационных проектов, учебной работы и повышения информированности, проводятся в странах субрегинов при поддержке со стороны целевой группы Марракешского процесса по сотрудничеству со странами Африки, ЮНЕП, ЮНИДО и других организаций.

2. Латинская Америка и Карибский бассейн

18. Стратегия в области устойчивого потребления и производства стран Латинской Америки и Карибского бассейна разработана в 2003 году в качестве одного из практических итогов совещания государственных экспертов по устойчивому потреблению и производству в этом регионе, организованного в Буэнос-Айресе правительством Аргентины совместно с ЮНЕП и Департаментом Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам. В том же году стратегия была одобрена Форумом министров по вопросам окружающей среды стран Латинской Америки и Карибского бассейна, после чего Форум

учредил региональный совет государственных экспертов по устойчивому производству в качестве органа, обеспечивающего техническую и консультативную поддержку Форума и стран региона. Цель деятельности совета заключается в определении и формулировке предложений по эффективным механизмам реализации программных и стратегических положений и программ по поощрению и созданию условий для освоения устойчивых моделей и производства.

19. К числу приоритетных областей работы в сфере устойчивого потребления и производства региональный совет и Форум министров отнесли выработку странами собственных программных и стратегических положений по этому вопросу; обеспечение устойчивого потребления и производства в рамках малых и средних предприятий; обеспечение устойчивости в сфере государственных закупок; устойчивый образ жизни и формирование региональной информационной сети по вопросам устойчивого потребления и производства[13]. Форум также содействует разработке стратегических положений, планов действий и программ национального уровня по устойчивому потреблению и производству, а также интеграции этих вопросов в национальные и региональные программы по устойчивому развитию и сокращению масштабов нищеты. В 2007 году начато осуществление проекта ЮНЕП по оказанию поддержки в реализации региональной программы по устойчивому потреблению и производству. В нем участвуют Аргентина, Бразилия, Колумбия, Коста-Рика, Перу, Уругвай и Эквадор. Одновременно формируется региональная информационная сеть по вопросам устойчивого потребления и производства, призванная содействовать укреплению потенциала и сетевому взаимодействию с использованием возможностей электронного обучения, видеоконференций, электронного форума и виртуальной библиотеки. В настоящее время в этом регионе подготовлено около 500 специалистов и выпущено более 400 публикаций по устойчивому потреблению и производству.

20. Активную роль в содействии устойчивому потреблению и производству играют и такие субрегиональные организации, как Общий рынок стран Южного конуса, утвердивший единую политику в сфере сотрудничества и содействия обеспечению устойчивого потребления и производства; Андское сообщество, включившее тему устойчивого потребления и производства одним из основных вопросов в свою природоохранную программу на 2006-2010 годы; и Центральноамериканская комиссия по окружающей среде и развитию, в рамках которой в настоящее время разрабатывается региональная программа по обеспечению устойчивости в сфере государственных закупок.

3. Западная Азия

21. В сентябре 2009 года после проведения двух региональных дискуссий за круглым столом по устойчивому потреблению и производству в странах Западной Азии (в марте 2008 года в Аль-Аине (Объединенные Арабские Эмираты) и в сентябре 2009 года в Каире) при поддержке Лиги арабских государств, Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Западной Азии и ЮНЕП было объявлено о начале осуществления арабской региональной стратегии по устойчивому потреблению и производству. Затем в середине ноября 2009 года эта стратегия была утверждена Советом министров арабских стран по вопросам окружающей среды. Основное внимание в ней уделяется шести приоритетам: энергоресурсы для устойчивого развития; регулирование водных ресурсов; регулирование отходов; развитие сельских территорий и сокращение масштабов нищеты; образование и устойчивый образ жизни; и устойчивый туризм.

22. На своей двадцатой сессии в 2009 году Совет министров арабских стран по вопросам окружающей среды договорился регулярно проводить по итогам реализации региональной стратегии региональные "круглые столы" по устойчивому потреблению и производству. В секретариат по проведению дискуссий за круглым столом входят представители Лиги арабских государств, регионального отделения ЮНЕП для Западной Азии, Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Западной Азии, Центра по окружающей среде и развитию для арабского региона и Европы, одного из национальных центров по экологизации производства, одной из региональных неправительственных организаций и, на

---

[13] Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна, *Устойчивое потребление и производство, горная промышленность, транспорт, регулирование химических веществ и отходу: результаты, тенденции и проблемы в сфере устойчивого развития в Латинской Америке и Карибском бассейне*, www.uneptie.org/scp/marrakech/publications/pdf/RIM%20LAC%20Draft%20document%201.pdf.

основе ротации, одного из инвестиционных фондов. Секретариату также поручено разработать для этого региона план действий по формированию "зеленой экономики".

4. Северная Америка

23. В странах Северной Америки есть целый ряд инициатив частного сектора и государственных директив, в которых отстаивается идея устойчивого потребления и производства в различных экономических секторах, в том числе в сельском хозяйстве, энергетике и водном хозяйстве. Правительства Канады и Соединенных Штатов Америки при поддержке ЮНЕП и Департамента Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам провели в ноябре 2008 года многостороннее совещание стран Северной Америки по устойчивому потреблению и производству, в котором приняли участие должностные лица государственных ведомств, эксперты по устойчивому потреблению и производству, представители предприятий, научных учреждений и неправительственных организаций. Мероприятия, предложенные с целью более глубокого уяснения вопросов устойчивого потребления и производства в этом регионе и оказания соответствующей поддержки, включали выработку программных положений, контроль их последующего эффективного осуществления и подборку и публикацию материалов о положительной практике в сфере устойчивого потребления и производства и возможностях ее воспроизведения. Второе совещание этой серии намечено провести в феврале 2011 года в Оттаве, посвятив его экологизации зданий.

5. Азиатско-Тихоокеанский регион

24. Первое обсуждение за круглым столом по устойчивому потреблению и производству было проведено в Азиатско-Тихоокеанском регионе в 1997 году и первоначально ставило целью ознакомить с результатами и добиться дальнейшего прогресса в экологизации производства в этом регионе. Затем состоялось еще девять таких обсуждений, на которых освещался более широкий вопрос устойчивого потребления и производства и рассматривались новые проблемы и тенденции.

25. Другим важным мероприятием в этом регионе стала инициатива "Зеленый рост", начало осуществления которой было совместно организовано Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана и правительством Республики Корея. Эта инициатива ориентирована на выработку и реализацию программных положений и акцентирует экологическую устойчивость экономического прогресса, предусматривая сокращение использования углерода и обеспечение всему населению доступа к выгодам, получаемым в результате развития. Благодаря этому цели и мероприятия этой инициативы перекликаются с инициативами, осуществленными в других регионах под лозунгом устойчивого потребления и производства[14]. Инициатива предусматривает работу по пяти основным направлениям: проведение бюджетно-налоговой реформы с учетом природоохранных требований, обеспечение устойчивости инфраструктуры, обеспечение устойчивости в сфере потребления, экологизацию деловой активности и применение показателей экологической эффективности. Тем самым она охватывает и вопросы устойчивого потребления и производства, становясь важным механизмом соответствующей деятельности в этом регионе. Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана и ЮНЕП совместно создали региональную справочную службу по устойчивому потреблению и производству, которая оказывает техническую помощь правительствам и другим сторонам и создает условия для обмена информацией и знаниями.

26. В Программе по содействию переменам в Азии (SWITCH Asia), финансируемой Европейской комиссией, особое внимание уделяется малым и средним предприятиям в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Программа ставит целью добиться изменений на уровне товаропроизводителей и потребителей и на уровне директивных органов. В 15 странах Азии в ее рамках получают финансирование 30 проектов в таких областях, как экологичные государственные закупки, более чистое производство и экомаркировка[15].

27. Работа ведется одновременно в сфере производства и потребления с привлечением широкого круга сторон к налаживанию прочных интенсивных отношений с малыми и

---

[14] http://www.greengrowth.org/

[15] http://ec.europa.eu/europeaid/where/asia/regional-cooperation/environment/switch_en.htm.

средними предприятиями на основе существующих структур и сетей. Поддержку в распространении информации о результатах и обмене передовой практикой оказывает созданный в рамках программы механизм сетевого взаимодействия[16]. Программа помогает увеличить занятость и доходы за счет активизации производственной деятельности, соответствующей международным природоохранным нормам и высокому уровню конкуренции, в частности, за счет ресурсосбережения и улучшения доступа к производственно-снабженческим системам международных компаний. Кроме того, освоение методов устойчивого потребления и производства помогает улучшать условия труда и отстаивать разумный уровень заработной платы, достойные условия работы и права детей (в рамках социальной ответственности предприятий). В настоящее время на основе соглашения, разрабатываемого Европейской комиссией и ЮНЕП, в рамках программы начинается осуществление компонента директивной поддержки, призванного помочь странам региона в выработке и реализации ряда программных положений, нацеленных на обеспечение устойчивого потребления и производства.

6. Европа

28. В 2008 году правительства стран Европейского союза одобрили план действий Европейского союза по обеспечению устойчивого потребления и производства и устойчивости промышленной политики. План включает предложения по экологизации продукции и усилению спроса на устойчивые товары и производственные технологии. Он также ставит целью поощрение усилий предприятий Европейского союза по использованию возможностей для инновационной деятельности. Программные разработки по устойчивому потреблению и производству включают:

a) комплексные меры политики в отношении продукции;

b) тематическую программу по устойчивому использования природных ресурсов;

c) тематическую программу по предупреждению образования отходов и их повторной обработке;

d) программу природоохранного регулирования и аудита;

e) программу экомаркировки;

f) план действий по освоению природоохранных технологий;

g) положения по экологизации государственных закупок;

h) природоохранную директиву по продуктам, использующим энергию;

i) программу оказания помощи в соблюдении природоохранных требований[17].

29. Тема общеевропейского взаимодействия и партнерства по обеспечению устойчивого потребления и производства получила освещение на шестой Конференции министров "Окружающая среда для Европы", состоявшейся в октябре 2007 года в Белграде. В ходе конференции министры призвали сформировать национальные программы и наладить партнерское взаимодействие с целью поощрения устойчивого потребления и производства на всей территории Европы.

IV. Работа по вопросам устойчивого потребления и производства, проводимая на национальном уровне

30. Инициативы по устойчивому потреблению и производству на национальном уровне, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, иногда предлагаются в связи с уже осуществляемыми на региональном уровне мероприятиями, но часто имеют независимый статус.

31. Например, в дополнение к региональным дискуссиям за круглым столом, проводимым в Латинской Америке и Карибском бассейне, Азиатско-Тихоокеанском регионе и Африке, при поддержке со стороны ЮНЕП, Марракешского процесса и Европейской комиссии регулярное проведение национальных дискуссий по устойчивому потреблению и производству

---

[16] Там же.

[17] http://ec.europa.eu/environment/eussd/escp_en.htm.

организовано в Бразилии (2006 год), Китае (2006, 2008 и 2009 годы), Индии (2006, 2007 и 2010 годы), Мексике (2010 год) и Южной Африке (2008 год). Главные цели этих инициатив заключаются в повышении информированности об устойчивом потреблении и производстве, определении приоритетных областей работы для каждой конкретной страны и выработке программных положений и средств для содействия развитию и эффективному осуществлению деятельности в этой области на уровне стран. Например, в сентябре 2010 года правительство Бразилии объявило о начале проведения общественных консультаций по пересмотренному национальному плану действий в сфере устойчивого потребления и производства, который тесно связан с национальным планом действий по вопросам изменения климата. В ходе пересмотра плана действий и осуществления национального плана действий поддерживались тесные контакты с ЮНЕП. В Бразилии на начальном этапе осуществления национального плана действий среди широкого круга приоритетов основное внимание будут уделять следующим областям: устойчивость в сфере строительства; устойчивость в сфере потребления и розничной торговли; устойчивость в сфере государственных закупок; увеличение масштабов повторной переработки твердых отходов; образование в интересах устойчивого потребления и обеспечение природоохранных требований в деятельности государственных административных органов. Совместная работа Бразилии и ЮНЕП в этих областях продлится 42 месяца и будет проходить при участии соответствующих органов и учреждений.

32. Одни страны находятся на начальном этапе, либо на этапе разработки государственных программ в сфере устойчивого потребления и производства, а в других эти вопросы включены в государственные программы развития. К ним относятся Бразилия, Буркина-Фасо, Гана, Доминика, Замбия, Индонезия, Казахстан, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Маврикий, Мали, Объединенная Республика Танзания, Сенегал, Сент-Люсия, Уганда, Хорватия и Эквадор. Две программы по устойчивому потреблению и производству также разработаны для Каира и Мапуту.

33. По некоторым из перечисленных инициатив поддержка в рамках ЮНЕП и Марракешского процесса обеспечивается в виде проведения совещаний по разработке программ устойчивого потребления и производства и руководящих положений для национальных программ устойчивого потребления и производства по общей теме "Планирование на службе преобразований". При поддержке департамента по вопросам окружающей среды, продовольствия и сельских территорий правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии ЮНЕП разрабатывает рекомендательные руководящие положения по составлению и реализации национальных программ и планов действий в сфере устойчивого потребления и производства. В них предлагаются показатели и передовые методы устойчивого потребления и производства и подчеркивается важное значение интеграции этих вопросов в существующие государственные программы, такие как документы по стратегии сокращения масштабов нищеты, стратегии устойчивого развития, социально-экономические планы и планы развития энергетики. Эти положения предусматривают гибкий подход к разработке программ по устойчивому потреблению и производству, которые можно адаптировать к местным условиям, используя десять ключевых рекомендаций[18].

V. Работа Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в сфере устойчивого потребления и производства и ресурсоэффективности

34. В Среднесрочной стратегии ЮНЕП[19], с учетом итогов Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию и Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и задач, сформулированных в Балийском стратегическом плане по оказанию технической поддержки и созданию потенциала[20], ресурсоэффективность и

[18] www.unep.org/pdf/UNEP_Planning_for_change_2008.pdf.

[19] В Балийском стратегическом плане по оказанию технической поддержки и созданию потенциала содержится призыв к "обеспечению принятия на систематической основе целенаправленных долгосрочных и краткосрочных мер по оказанию технической поддержки и созданию потенциала с учетом международных соглашений и национальных или региональных приоритетов и потребностей"; www.unep.org/dec/onlinemanual/Compliance/NationalImplementation/CapacityBuilding/Resource/tabid/679/Default.aspx.

[20] www.unep.org/PDF/FinalMTSGCSS-X-8.pdf.

устойчивое потребление и производство отнесены к числу шести смежных тематических приоритетов, которые будут определять будущую работу организации. Сегодня общая цель работы ЮНЕП в области ресурсоэффективности и устойчивого потребления и производства заключается в том, чтобы обеспечить добычу, переработку и потребление природных ресурсов на более устойчивой с экологической точки зрения основе, добиваясь, чтобы экономический рост не сопровождался воздействием на окружающую среду и одновременно обеспечивал соответствующие выгоды для общества. С этой целью ЮНЕП концентрирует внимание на оптимизации ресурсоэффективности и осуществлении подхода, учитывающего весь жизненный цикл. Термин "жизненный цикл" подразумевает необходимость учета воздействия на окружающую среду всех этапов производства и потребления – от добычи сырья до переработки, распределения, использования и утилизации продуктов. Он также предполагает охват всей цепочки добавления стоимости или так называемого цикла производства "от рождения до смерти". Центральным звеном программы работы ЮНЕП является наглядное подтверждение и пропаганда положительных природоохранных, экономических и социальных результатов, которых можно достигнуть за счет ресурсоэффективности и устойчивости потребления и производства.

35. Подпрограмма ЮНЕП по ресурсоэффективности и устойчивости потребления и производства организована по четырем направлениям: проведение оценки; осуществление мер на основе программных положений; инвестиционные аспекты; стимулирование спроса. Ниже говорится о практике работы на каждом направлении.

a. Проведение аналитической работы с целью укрепления базы научных знаний

36. ЮНЕП проводит анализ присущих мировой экономике закономерностей в сфере получения и использования ресурсов. Это помогает уяснить особенности важнейших ресурсных потоков между странами и предприятиями, расширяя возможности получения и толкования данных о ресурсных потоках. Независимую научную оценку устойчивости использования природных ресурсов проводит международная группа ЮНЕП по устойчивому регулированию ресурсов[21]. Группа работает в составе 29 ведущих научных специалистов с большим международным опытом при поддержке представленных в ее руководящем комитете 20 стран, Европейской комиссии и секретариата ОЭСР. Проведение группой такой оценки служит гарантией того, что основу программных положений по устойчивому потреблению и производству будут составлять точные научные данные, позволяющие, в частности, получать более точное представление о достаточности соответствующих резервов, факторах и нагрузках. В самом последнем по времени появления докладе группы, посвященном накопленным в странах запасам и уровню повторного использования металлов, показано, что увеличивающиеся запасы металлов можно рассматривать в качестве громадных поверхностных ресурсов недр. За счет эксплуатации этих "виртуальных залежей" можно добиться дополнительного сокращения добычи первичных металлов и тем самым уменьшить исчерпание ресурсов по мере экономического роста. В начале 2011 года группа опубликует свой первый доклад об актуальности мер по уменьшению исчерпания ресурсов и предотвращению ухудшения состояния окружающей среды в процессе экономического роста; в нем будут определены ключевые сектора и варианты программных положений, на которых необходимо концентрировать внимание по мере экологизации национальной экономической деятельности и формирования ресурсоэффективного общества.

37. Помимо группы, занимающейся в основном страновым и отраслевым уровнями, работа по оценке проводится и на уровне организаций и продуктов и здесь ведущая роль принадлежит ЮНЕП и Обществу экологической токсикологии и химии, выдвинувшим инициативу в области жизненного цикла. В рамках этой инициативы сеть научных и отраслевых экспертов в составе рабочих групп подготавливает новые методологии и руководящие положения по дальнейшей разработке вопросов жизненного цикла и помогает четче обозначить роль самой инициативы в обеспечении экономически эффективного использования ресурсов. Инициатива также предусматривает укрепление потенциала малых и средних предприятий по проведению оценки по методу жизненного цикла в развивающихся странах.

[21] www.unep.fr/scp/rpanel/.

B. Принятие мер на основе государственных директив и средств регулирования

38. Работа ЮНЕП в этой области нацелена на поддержку усилий правительств и общественных и других организаций и учреждений по накоплению потенциала и принятию мер на основе использования соответствующих программных положений, средств регулирования и управленческих методик. Главным адресатом мероприятий по укреплению потенциала являются развивающиеся страны с ресурсоемкими и экономически неэффективными основными отраслями, остающиеся уязвимыми в силу своей зависимости от конкретных ресурсов. Проекты ЮНЕП помогают сориентироваться в рекомендуемых экономических инструментах, программных положениях и управленческих методиках, к числу которых принадлежит так называемая инициатива "трех R" по первым буквам соответствующих английских слов – reduce, reuse, recycle (сократить, повторно использовать, рециркулировать). Проекты на этом направлении включают и те, что предложены в рамках инициативы по развитию "зеленой экономики" и Марракешского процесса. В рамках инициативы по развитию "зеленой экономики" ЮНЕП проводит макроэкономический анализ, охватывающий ключевые промышленные сектора, и формулирует экономическое обоснование и программные положения по экологизации национальной экономики[22]. Консультативное обслуживание все большего числа добровольно присоединяющихся стран дополняет ту поддержку, которую ЮНЕП оказывает в деле интеграции вопросов устойчивого потребления и производства в национальные планы развития[23].

39. Мероприятия ЮНЕП по укреплению потенциала адресованы также и городским властям и другим местным органам власти и, в частности, посвящены обеспечению устойчивости в городской планировке и комплексному решению вопросов, связанных с отходами. ЮНЕП предлагает увеличивать запасы ресурсов путем рециркуляции, повторного использования и восстановления ресурсов из неизбежно образующихся отходов (в частности в рамках инициатив по рациональному использованию отходов либо повторному использованию/рециркуляции стоков) и сбора и использования возобновляемых ресурсов (например, дождевой воды и биомассы в отходах сельскохозяйственного производства).

40. Усилиями ЮНЕП в 30 странах на трех континентах для директивных органов и специалистов-практиков организовано обучение навыкам составления комплексных планов по рациональному использованию твердых отходов. Подготовка таких планов на уровне городов помогает направлять до 70 процентов отходов на повторное использование и рециркуляцию с целью восстановления материалов и энергоресурсов. В Масеру, где ежегодно образуется 210 тыс. тонн отходов, на грунтовые полигоны для окончательного захоронения предложено направлять лишь 30 процентов их объема, ежегодно экономя на этой основе до 900 тыс. долл. США. Повторное использование и рециркуляция отходов и получаемые при этом энергоресурсы позволяют создавать новые предприятия и рабочие места, увеличивая доходную базу. В Матале (Шри-Ланка) примерно 36 из 47 тонн образующихся ежедневно отходов предложено отправлять на рециркуляцию; предприятия по получению на их основе почвенных смесей и биогаза и восстановлению пластика и бумаги обеспечат рабочие места и экономическую активность[24].

41. Международный центр экотехнологий ЮНЕП пропагандирует освоение экологически рациональных технологий, включая соответствующие системы оперативного управления, и создает для этого необходимые средства. В настоящее время основное внимание центр уделяет рациональному использованию отходов и обеспечению водоснабжения и санитарного обслуживания. Работа центра заключается в распространении информации о технических разработках и оказании директивным органам помощи в оценке и выборе технологий. Центром подготовлено несколько сборников информации о технологиях, в том числе по рациональному использованию твердых отходов (общетиповые технологии по всем аспектам работы с отходами); преобразованию биомассы из отходов сельского хозяйства в полезные материалы; преобразованию пластиковых отходов в топливо; обеспечению экономической эффективности водопользования в градостроительстве и в быту и увеличению пресноводных запасов. Центром

---

[22] О работе ЮНЕП по теме "зеленой экономики" говорится в документе UNEP/GC.26/18/Add.1.

[23] О деятельности ЮНЕП в том, что касается отражения вопросов устойчивого потребления и производства в национальных планах развития, говорится ниже в главе VI.

[24] Информационная платформа по вопросам регулирования отходов: http://www.unep.or.jp/Ietc/GPWM/info_platform.html.

также подготовлен проект методики так называемой "оценки технологий на устойчивость", помогающей проанализировать варианты технического обеспечения. Положения проекта были опробованы в нескольких демонстрационных технических проектах центра и сейчас проходят окончательную доработку.

C. Использование инвестиционных возможностей для освоения новых рынков и технологий

42. Во взаимодействии с партнерами в деловых кругах и различных отраслях экономики ЮНЕП проводит работу по выявлению инвестиционных возможностей, которые можно использовать в альтернативных моделях деловой активности и на различных направлениях экологизации промышленного развития. В партнерстве с ЮНИДО ЮНЕП оказывает поддержку в укреплении потенциала малых предприятий в развивающихся странах. Структура совместной программы ЮНЕП и ЮНИДО по ресурсосбережению и более чистому производству обеспечивает поддержку взаимодействия на региональном и национальном уровнях, укрепление потенциала и содействие тематическим проектам. На глобальном уровне основное внимание в этой работе уделено трем областям приращения стоимости, в целом наиболее интенсивно использующим материалы, энергетические, водные и земельные ресурсы и биомассу: строительство зданий и сооружений, сельское хозяйство и продовольствие, и предприятия по выпуску металлургической и другой промышленной продукции. Сюда можно отнести и продолжающуюся работу ЮНЕП в смежных обслуживающих отраслях – в сферах финансов, электросвязи, туризма и охраны природы (водоснабжение и обработка отходов). В последние 16 лет в странах мира идеи ресурсосбережения и экологизации производства были реализованы в целом ряде отраслей, обеспечивая важные положительные результаты в том, что касается финансово-производственных показателей работы отраслей, благосостояния населения и состояния окружающей среды на соответствующих территориях.

43. Совместно с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию ЮНЕП проводит работу в связи с Африканской инициативой по расширению возможностей для производства и торговли биологически чистой продукцией. В рамках этой инициативы ЮНЕП оказывает поддержку правительствам Кении, Объединенной Республики Танзания и Уганды в деле разработки единого восточноафриканского стандарта биологически чистой продукции для содействия торговле биологически чистой сельскохозяйственной продукцией в регионе и за его пределами. Угандийский стандарт биологически чистой продукции был утвержден в 2004 году, а в 2007 году Уганда в качестве члена Сообщества стран Восточной Африки ввела в действие региональный стандарт, которым и является восточноафриканский стандарт биологически чистой продукции, разработанный в рамках совместной инициативы ЮНЕП и Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию. В июле 2009 года правительством Уганды выпущен проект программных положений по биологически чистым методам ведения сельского хозяйства. Благодаря этим инициативам Уганда закрепила за собой позиции одного из крупных производителей биологически чистых продуктов, обеспечив источник значительных экспортных поступлений и доходов для крестьянских хозяйств.

44. Совместно с предприятиями информации и связи ЮНЕП изыскивает возможности экологически рационального использования электронных отходов в рамках глобальной инициативы по обеспечению э–устойчивости и инициативы по "урегулированию проблемы электронных отходов", осуществляемой при содействии Университета Организации Объединенных Наций. Работа ЮНЕП по металлургической и другой промышленной продукции проводится с учетом итогов обсуждения проблем горной промышленности, состоявшегося на восемнадцатой и девятнадцатой сессиях Комиссии по устойчивому развитию, и заключается в изучении возможностей по формированию нового глобального партнерства с участием ведущих горных и металлургических компаний. Цель партнерства – проработать новые способы содействия инновационной деятельности по ресурсосбережению на всех этапах от добычи до последующей переработки, включая производство промышленной продукции и рециркуляцию материалов. Сеть по устойчивому инвестированию и финансированию туризма преследует схожие цели, заключающиеся в создании механизмов и обосновании перестройки на более устойчивых принципах всей работы по привлечению и распределению инвестиций и финансовых потоков в сфере туризма.

45. В работе ЮНЕП по внедрению неистощительных методов и технологий оперативного управления и расширению рамок реализации неистощительных видов продукции в качестве одного из средств используются государственно-частные партнерства. Например, в рамках

инициативы ЮНЕП по устойчивым зданиям и строительству стороны, представляющие все подразделения строительной индустрии, совместно добиваются реализации существенных возможностей энерго- и ресурсосбережения, заложенных в конструкции существующих и вновь возводимых зданий и сооружений[25]. Работа ЮНЕП в сфере сельского хозяйства и продовольствия заключается в налаживании новых партнерских связей по регулированию использования водных и других ресурсов в рамках систем переработки продовольственной продукции сельского хозяйства. Опираясь на результаты своего участия в совещании "за круглым столом" по вопросам устойчивого потребления и производства продовольствия в Европе, ЮНЕП пропагандирует неистощительную организацию производственно-снабженческих систем возделывания риса на орошаемых территориях в Таиланде и лова лангуста в Бразилии. Самым последним по времени создания стало глобальное партнерство по устойчивому туризму, опирающееся на разработки целевой группы Марракешского процесса по устойчивому туризму. Цель партнерства – объединить усилия заинтересованных сторон и добиваться, чтобы развитие туризма не приводило к неблагоприятному изменению климата; пропагандировать и распространять положительный опыт по обеспечению устойчивости в сфере туризма; способствовать тому, чтобы туризм становился одним из механизмов уменьшения масштабов нищеты; распространять информацию по основным программным положениям; выявлять механизмы обеспечения устойчивости финансирования и инвестирования в сфере туризма и содействовать этой отрасли в налаживании более устойчивых производственно-снабженческих систем. Партнерства в этой области продолжают свое становление и дают материал для новых инициатив, предлагаемых ЮНЕП и другими сторонами по целому ряду программных позиций и отраслей экономики.

D. Стимулирование спроса на ресурсосберегающие товары и услуги

46. Во взаимодействии с экспертами по оперативному управлению, средствам информации и связи ЮНЕП разрабатывает средства информационного взаимодействия, призванные помочь индивидуальным и коллективным потребителям в приобретении и использовании ресурсосберегающих технологий, продуктов и услуг. Работа по аспектам спроса проводится с учетом того факта, что во многих случаях истощительные модели потребления сводят на нет выигрыш, достигаемый за счет ресурсосбережения. Это подчеркивает необходимость не только добиваться совершенствования технологии, но и осуществлять программы по изменению поведения и образа жизни. За период после Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, состоявшейся в 1992 году, ЮНЕП оказывала поддержку в разработке и пропаганде систем рационального природопользования и представления компаниями отчетности по обеспечению устойчивости, а также соответствующих международных стандартов. Начиная с 80-х годов двадцатого столетия ЮНЕП выступает в качестве организатора ежегодно проводимых диалогов с деловыми кругами и отраслями экономики и использует возможности форумов высокого уровня для обзора хода работы частного сектора по решению глобальных задач в области охраны окружающей среды. Стратегический вклад ЮНЕП в работу других глобальных и региональных деловых форумов также включает подготовку серии материалов для мероприятий, объединенных темой "Бизнес для окружающей среды", и взаимодействие с Глобальным договором Организации Объединенных Наций и другими важнейшими участниками.

47. ЮНЕП тесно задействована в работе по обеспечению отчетности компаний по вопросам устойчивости, выступая в качестве "инкубатора" Глобальной инициативы в области отчетности[26], ставшей одним из центров взаимодействия с ЮНЕП. ЮНЕП продолжает тесно сотрудничать с этой инициативой и другими партнерами в деле поощрения и совершенствования отчетности на глобальном уровне, разработке руководящих положений по конкретным направлениям (например, по вопросам биоразнообразия, зданиям, строительству и финансам) и укреплении потенциала в развивающихся странах. Совместно с Международной организацией по стандартизации и другими организациями и учреждениями, ЮНЕП разрабатывает средства эффективного информирования потребителей. Эта работа включает совершенствование таких методик, как "водный след". На этом направлении партнерами

[25] Более трети мирового энергопользования и соответствующих выбросов парниковых газов приходится на здания. Согласно выводам доклада о четвертой оценке, подготовленного Межправительственной группой по изменению климата, в секторе зданий и сооружений к 2030 году при использовании существующих коммерческих технологий можно при небольших затратах сократить выбросы парниковых газов более чем на 6 млрд. т эквивалента диоксида углерода.

[26] Дополнительные сведения размещены по адресу www.globalreporting.org/Home.

ЮНЕП являются программа "Водный мандат первого лица" Глобального договора Организации Объединенных Наций, ЮНЕСКО и другие организации, участвующие в сети по изучению "водного следа".

48. За период с 2007 года в Бразилии, Индии, Кении, Китае, Мексике (и на юго-востоке Африки, включая Южную Африку в партнерстве с немецкой организацией Inwent, Европейской комиссией и другими сторонами) ЮНЕП оказывала активную поддержку усилиям товаропроизводителей и государственных ведомств по соблюдению и пропаганде стандартов экомаркировки и обеспечению соответствия между ее различными системами. Учитывая критически важное значение эффективного информационного взаимодействия в деле пропаганды устойчивых образа жизни и потребительских предпочтений, ЮНЕП также оказывает поддержку в разработке и широком освещении руководящих положений по стимулированию сбыта и разъяснительной работе, адресованных государственным ведомствам, местным органам власти и специалистам по стимулированию сбыта. Начато осуществление нескольких национальных и международных кампаний по повышению информированности в вопросах устойчивости.

49. Пропаганда использования надлежащих стандартов и управленческих средств также является частью работы по обеспечению устойчивости закупок и управления зданиями и помещениями в государственных ведомствах и в Организации Объединенных Наций, проводимой в качестве составной части инициативы "Устойчивая Организация Объединенных Наций". Фонд по обеспечению экологической устойчивости Организации Объединенных Наций был создан в 2008 году в целях координации осуществления стратегии по обеспечению климатической нейтральности Организации Объединенных Наций во всех организациях системы Организации Объединенных Наций и оказания такой же поддержки государственным организациям за пределами Организации Объединенных Наций, в частности, в развивающихся странах. Результатом этой работы на сегодняшний день является первый единый кадастр парниковых газов по всем организациям системы Организации Объединенных Наций и руководящие положения и рекомендации по передовой практике управления зданиями и помещениями, экологизации совещаний, соблюдения требований устойчивости при организации поездок, закупок и доступа к электронным коммуникационным средствам. Одновременно с этим совместно с Сетью КН в рамках инициативы создается справочно-информационная служба для поддержки организаций за пределами Организации Объединенных Наций в их усилиях по переходу на принципы климатической нейтральности и устойчивости. Совместно с целевой группой Марракешского процесса по устойчивым государственным закупкам, ЮНЕП также активно содействует обеспечению устойчивости в сфере государственных закупок. В 2009 году при финансировании со стороны Европейской комиссии и Швейцарии в шести странах (Коста-Рика, Маврикий, Мексика, Тунис, Уругвай и Чили) ЮНЕП приступила к реализации проекта по укреплению потенциала развивающихся стран по обеспечению устойчивости в сфере государственных закупок.

50. На всех перечисленных направлениях работа на национальном и региональном уровнях проводится в качестве составной части подхода "Единая Организация Объединенных Наций" и построена в соответствии с положениями рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, принятых на национальном уровне в странах, являющихся адресатом поддержки на национальном уровне.

VI. Марракешский процесс

51. После проведения в 2002 году Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию Марракешский процесс был предложен в качестве глобальной платформы, объединяющей усилия многих сторон по оказанию поддержки в реализации устойчивого потребления и производства и разработке десятилетней рамочной основы программ по устойчивому потреблению и производству в соответствии с Йоханнесбургским планом выполнения решений. ЮНЕП и Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций совместно оказывают Марракешскому процессу секретарские услуги при поддержке многостороннего консультативного комитета и при участии национальных правительств, основных групп и различных заинтересованных сторон.

52. С самого начала в рамках Процесса обеспечивается поддержка разработки и осуществления проектов и программ по устойчивому потреблению и производству и формирования многосторонних партнерств, опирающихся на региональные и национальные приоритеты. Для обмена опытом и содействия осуществлению решений в рамках Процесса сформирована сеть, в которой участвуют эксперты по программным положениям и

техническим аспектам, представители правительств и деловых кругов, а также организации гражданского общества. С использованием различных механизмов, таких как совещания международных и региональных экспертов, диалог с учреждениями по сотрудничеству в сфере развития, представителями деловых кругов и отраслей экономики и основными группами, в рамках Процесса обеспечиваются условия для организации на международном, региональном и национальном уровнях диалога и сотрудничества различных сторон по вопросам устойчивого потребления и производства.

53. Деятельность в рамках Процесса включает оказание поддержки в разработке уже упоминавшихся выше региональных стратегий по устойчивому потреблению и производству и национальных программ или планов действий в этой области. В рамках процесса также оказывается поддержка в проведении региональных совещаний по программам устойчивого потребления и производства в странах Латинской Америки совместно с Андским сообществом (в 2008 году в Перу), в странах Южной Азии (в 2008 году в Непале), в Африке (в ноябре 2009 года в Кении и Сенегале), в странах Карибского бассейна (в феврале 2010 года в Гайане), а также национальных рабочих совещаний в Азербайджане, Бутане, Гане, Казахстане и Хорватии (в 2009 году) и в Буркина-Фасо, Доминике, Кот-д'Ивуаре, Мали и Сент-Люсии (в 2010 году).

54. При поддержке со стороны норвежского правительства разрабатываются дополнительные инструменты, призванные способствовать отражению идеи устойчивого потребления и производства в национальных планах развития с уделением особого внимания усилиям по уменьшению масштабов нищеты. В их число входят показатели устойчивого потребления и производства для развивающихся стран, основные руководящие положения; и издания, озаглавленные "Отражение концепций устойчивого потребления и производства и ресурсоэффективности в планах развития" и "Триединая задача: методический аппарат для анализа устойчивости предприятий в развивающихся странах".

A. Деятельность целевых групп

55. За период с 2005 года в качестве добровольных инициатив по линии Север-Юг, реализуемых при ведущей роли правительств и при участии целого ряда сторон, сформировано семь целевых групп Марракешского процесса. Они поддерживают разработку инструментов по обеспечению устойчивости в сфере потребления и производства, накопление потенциала и реализацию проектов в сфере устойчивого потребления и производства по следующим конкретным вопросам, относящимся к устойчивому потреблению и производству: сотрудничество со странами Африки, обеспечение устойчивости в том, что касается продуктов, образа жизни, государственных закупок, туризма, зданий и помещений, и образование в интересах устойчивого потребления. Все это тесно связано с усилиями по формированию "зеленой экономики" и мерами по решению проблем, обусловленных изменением климата и дефицитом ресурсов. К основным практическим итогам работы целевых групп относятся:

a) *разработка методологии по обеспечению устойчивости в сфере государственных закупок:* в 2009 году ЮНЕП приступила к осуществлению проекта по укреплению потенциала развивающихся стран в сфере устойчивых государственных закупок для оказания поддержки в разработке и осуществлении национальных программных положений по устойчивым государственным закупкам в семи странах (Колумбия, Коста-Рика, Ливан, Маврикий, Тунис, Уругвай и Чили). За первый год проекта подготовку прошли 120 экспертов из 48 стран. В 2011 году с учетом опыта осуществления различных пробных мероприятий эта методология будет доработана и получит статус одной их будущих международных инициатив по обеспечению устойчивости в сфере государственных закупок, реализация которой будет проходить при ведущей роли ЮНЕП;

b) *разработка африканского механизма экомаркировки:* создание общерегиональной системы по применению нормативов устойчивости, расширение возможностей сбыта африканской продукции, удовлетворяющей требованиям устойчивости, и стимулирование производственной практики, оказывающей минимальное воздействие на окружающую среду;

c) *включение темы устойчивого образа жизни и устойчивого предпринимательства в программы африканских высших и средних учебных заведений в рамках проекта "Создание умной компании":* в восьми африканских университетах проведены учебные занятия по выработке у будущих африканских предпринимателей настроя на поиск и использование возможностей для устойчивой деловой деятельности (Египет, Кения, Маврикий, Мозамбик и Объединенная Республика Танзания);

d) *программные рекомендации по обеспечению устойчивости в сфере туризма и такие средства повышения информированности, как "зеленый паспорт":* проведение кампании за ответственный подход к свободному времени (Бразилия, Израиль, Коста-Рика, Эквадор и Южная Африка);

e) *программные рекомендации по оптимизации жизнедеятельности в зданиях:* подборка материалов по передовой практике содействия соблюдению требований устойчивости в зданиях и помещениях и базовое исследование по вопросу о зданиях и смягчению последствий изменения климата, посвященное энергосбережению в зданиях и помещениях с изложением соответствующих программных положений и средств практической деятельности;

f) *сотрудничество в сфере экологизации дизайна, маркировки и оптимизации показателей энергооборудования в рамках целевой группы по устойчивым видам продукции:* Международным энергетическим агентством заключено соглашение о выполнении программы сотрудничества в отношении экономически эффективного оконечного электрооборудования, что стало новой международной программой сотрудничества по содействию повышению энергоэффективности электрооборудования. На сегодняшний день официальные обязательства по выполнению этого соглашения приняты десятью членами Международного энергетического агентства;

g) *разработка для директивных органов и работников сферы образования директив и рекомендаций по образованию в интересах устойчивого потребления*: в ходе важнейших международных конференций, таких как Всемирная конференция ЮНЕСКО по образованию в интересах устойчивого развития (31 марта – 2 апреля 2009 года), проведены совещания по образованию в интересах устойчивого потребления, на которых одобрены важнейшие рекомендации по этой теме.

B. Разработка материалов для десятилетней рамочной основы программ по устойчивому потреблению и производству

56. Одной из основных тем четвертого цикла Комиссии по устойчивому развитию (2010-2011 годы) является десятилетняя рамочная основа программ по устойчивому потреблению и производству. Элементы этой основы разработаны и опробованы в рамках Марракешского процесса на состоявшихся за последние несколько лет региональных совещаниях и консультациях экспертов.

57. Консультации экспертов проведены в 2003, 2008 и 2009 годах в странах Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона, Европы, Латинской Америки и Карибского бассейна, Северной Америки и арабского региона. Каждый регион определил на них свои потребности и приоритеты в сфере устойчивого потребления и производства. Некоторые приоритеты (энергоресурсы, регулирование отходов, водоснабжение и мобильность) были общими почти для всех регионов. Большинство регионов считают своими приоритетами жилье, сельское хозяйство и туризм, а уменьшение масштабов нищеты всеми регионами указано в качестве одной из важных общесекторальных тем.

58. По итогам этих многосторонних консультаций в рамках Марракешского процесса были подготовлены материалы для десятилетней рамочной основы программ, включая элементы, касающиеся ее общей концепции, целей и программ. Серия проектов материалов для рамочной основы была подготовлена при активном участии в широких консультациях целого ряда заинтересованных сторон, представлявших все регионы, и с учетом опыта и итогов работы целевых групп Марракешского процесса. Материалы получены от правительств, региональных организаций и учреждений и других сторон, участвующих в консультативном комитете Марракешского процесса; основных групп (в частности деловых кругов, неправительственных организаций и профсоюзов), экспертов по устойчивому потреблению и производству и соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций.

59. На своей восемнадцатой сессии в мае 2010 года Комиссия по устойчивому развитию с признательностью отметила работу, проводимую в рамках Марракешского процесса. Представители (в том числе Африканского союза, Европейского союза и Группы 77 и Китая) отметили, что Процессу удалось выдвинуть важные инициативы, повысить во всех регионах информированность по вопросам устойчивости потребления и производства и предложить ценные программные положения, механизмы и мероприятия по укреплению потенциала, которые могут стать важными элементами в составе десятилетней рамочной основы программ. Участники в целом высказались в поддержку разработанных в рамках Марракешского процесса материалов для рамочной основы, причем многие представители подчеркнули необходимость

учета при формировании рамочной основы также и разработанных за последнее время национальных, субрегиональных и региональных стратегий. В своем резюме (E/CN.17/2010/15 E/2010/29) Председатель отметил, что в рамках Марракешского процесса предложены разработки по устойчивому потреблению и производству и что необходимо добиться их более масштабной реализации и воспроизведения, возможно, в качестве составной части предлагаемой рамочной основы.

60. Марракешский процесс обеспечивает эффективную поддержку в осуществлении программных положений по устойчивому потреблению и производству на региональном и национальном уровнях, объединяя заинтересованные сообщества и создавая условия для обмена знаниями и информацией по всем странам и регионам. Благодаря проводимым консультациям и различным мероприятиям Процессу удается обеспечивать увязку знаний специалистов-практиков и экспертов по методам устойчивого потребления и производства с потребностями и приоритетами директивных органов и общества тех стран, которые они представляют. Несмотря на его ограниченные ресурсы, в рамках Процесса достигнут значительный успех в деле привлечения интереса правительств и других сторон к теме устойчивого потребления и производства и десятилетней рамочной основе и выявления пробелов и потребностей в отношении перехода к устойчивому потреблению и производству. Благодаря гибкой структуре Процесса обеспечивается органичное расширение таких инициатив, как обсуждение за круглым столом вопросов устойчивого потребления и производства, а это помогает формировать региональные и национальные стратегии и программы по устойчивому потреблению и производству. Теперь главная задача заключается в выборе оптимальных механизмов для более масштабного проведения и воспроизведения этих успешных мероприятий.

VII. Основания для подготовки десятилетней рамочной основы программ по устойчивому потреблению и производству

61. Перечисленные выше мероприятия играют важную роль в переходе к устойчивому потреблению и производству, но для изменения нынешних моделей потребления и производства необходимы дополнительные усилия. Программа работы ЮНЕП по ресурсоэффективности и устойчивому потреблению и производству, включая Марракешский процесс, играет важную роль в формировании инициатив на низовом уровне, но дальнейшие шаги потребуют привлечения внимания на самых высоких политических уровнях, чтобы гарантировать принятие официальных обязательств по укреплению потенциала, реализации программных положений и методов оперативного управления и стимулированию потребительских предпочтений.

62. В ходе обсуждения десятилетней рамочной основы на восемнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию были представлены примеры успешной практики устойчивого потребления и производства. Вместе с тем представители отметили, что во многих случаях эти успешные мероприятия разрознены, а это ослабляет координацию директивных положений и возможности реализации синергетических связей. В выступлениях отмечалось, что рамочная основа может служить целям поддержки существующих инициатив, придавая им динамику, создавая стимулы, обеспечивая их целенаправленность и скоординированность. Кроме того, с ее помощью можно укреплять сотрудничество и координацию между существующими и новыми инициативами и стимулировать партнерские связи между сторонами, реализующими инициативы по устойчивому потреблению и производству. Комиссия признала, что рамочная основа может стать платформой для широкого ознакомления с опытом, извлеченными уроками, передовой практикой и знаниями на самых различных уровнях и создать условия для воспроизведения и масштабной реализации успешных инициатив.

63. Рамочная основа также призвана мобилизовывать техническую и финансовую поддержку, необходимую для осуществления национальных и региональных инициатив. Директивным органам надлежит использовать ее для выбора и осуществления приемлемых и соответствующих местным условиям сочетаний программных положений и мероприятий, характер которых должен определяться конкретными условиями стран, отраслей и слоев общества.

64. Если говорить конкретнее, то рамочная основа необходима, чтобы:

a) поддержать выработку единых мировоззренческих установок и целей, дабы все страны могли рассчитывать на формирование в ближайшие десятилетия во всем мире устойчивых, равноправных и способствующих процветанию условий, и одновременно создать

предпосылки для оказания необходимой политической, технической и финансовой поддержки в достижении этих целей;

b) активизировать обмен знаниями и сетевое взаимодействие с целью усиления и расширения сообществ специалистов-практиков по устойчивому потреблению и производству, обеспечивая средства для налаживания связей между такими сообществами во всех странах и регионах и укрепления каналов взаимодействия между национальными правительствами, директивными органами, исследователями и научными работниками, деловыми кругами, неправительственными организациями и местными властями;

c) обеспечивать распространение информации в качестве ориентира при подготовке программных положений (о передовой практике, экспертных сетях и методическом аппарате программных положений) и практических разработок или методик по обеспечению устойчивого потребления и производства в основных секторах, гарантируя динамичный процесс обратной связи, обеспечивающий по мере накопления опыта дальнейшее совершенствование программных положений и средств практической деятельности;

d) способствовать налаживанию эффективных партнерских отношений по дальнейшей проработке различных аспектов устойчивого потребления и производства, особенно на региональном и глобальном уровнях, за счет формирования новых партнерских связей в тех областях, где в этом есть потребность; создания стимулов для повышения активности и эффективности существующих партнерских объединений и платформы для обмена опытом и ресурсами;

e) мобилизовывать дополнительную финансовую поддержку для целей региональных и национальных инициатив в том, что касается разработки и осуществления мероприятий по устойчивому потреблению и производству;

f) облегчить доступ к технической помощи по устойчивому потреблению и производству на национальном и региональном уровнях в целях выработки директивных положений, разработки программ и сотрудничества и координации с различными программами технической помощи, использующими те или иные средства и методики;

g) оказывать поддержку сетям и группам, настойчиво занимающимся пропагандой устойчивого образа жизни и изменения поведенческих установок;

h) сформировать прочную научную базу и механизм стыковки программных положений и тем самым гарантировать использование средств научной оценки при измерении результативности и актуальности программных положений;

i) обеспечивать периодичное проведение обзора ситуации на основе системы, воплощающей в себе руководящие принципы, средства практической деятельности и показатели, на основе которых можно контролировать и измерять обеспечиваемый этими программами прогресс в достижении цели устойчивого потребления и производства.

65. На своей восемнадцатой сессии Комиссия по устойчивому развитию признала, что десятилетняя рамочная основа программ может стать важным вкладом в проведение в 2012 году в Рио-де-Жанейро Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Такая рамочная основа может способствовать прогрессу в обеспечении устойчивого развития, помогая правительствам вводить в практику программные положения и мероприятия по укреплению потенциала, ускоряющие переход на устойчивые модели потребления и производства, и тем самым может содействовать экологизации экономики.

VIII. Перспективы дальнейшей деятельности и предлагаемые элементы рамочной основы

66. На восемнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию правительства призвали добиваться, чтобы рамочная основа имела далеко идущий характер, предполагала активные действия и предусматривала четкие цели, показатели прогресса, а также механизмы поддержки осуществления, в том числе прогнозируемое финансирование[27]. Представители также заявили, что такая основа призвана обеспечивать поддержку в проработке программных положений и средств, в том числе по таким вопросам как устойчивые закупки; принципы и методы более чистого производства, экологичные строительные нормы и правила, средства измерения

[27] E/2010/29-E/CN.17/2010/15.

устойчивости ресурсопользования; рациональное использование электроэнергии с учетом реального спроса, сокращение субсидий в отношении ископаемых видов топлива, содействие использованию возобновляемых энергоресурсов при помощи льготных тарифов; разработка потребительских товаров, обеспечивающих наивысшую экономическую эффективность; экомаркировка и нормы поведения в сфере рекламы, информационные кампании, а также образование в интересах устойчивого потребления и образа жизни[28].

67. Решения, которые Комиссия может принять на своей девятнадцатой сессии, не отменяют необходимости четкого разъяснения целей рамочной основы и ее общих приоритетных областей, а также средств для разработки и осуществления конкретных программ, которые будут приняты регионами, национальными правительствами и донорами, участвующими в усилиях по поддержке идеи устойчивого потребления и производства, и подготовки отчетности и контроля за ходом работы.

68. К числу основных аспектов реализации эффективной рамочной основы, которые необходимо дополнительно проработать до начала девятнадцатой сессии, относятся:

a) общая концепция, цели и задачи;

b) организационные механизмы, призванные поддерживать осуществление (организационная структура, функции, механизмы осуществления программ и механизм привлечения средств на гибкой и добровольной основе);

c) программы, включая стандартную методику их составления и выявления тех первоочередных программ, требующих реализации на начальных этапах осуществления рамочной основы.

69. Комиссия на своей девятнадцатой сессии проведет обзор рамочной основы и, возможно, одобрит ее, наметив следующие возможные направления деятельности:

a) разработка предлагаемых рамочной основой мировоззренческих установок, целей и задач, призванных поддержать формирование во всем мире более устойчивых, равноправных и способствующих процветанию условий;

b) проведение обзора вариантов организационных договоренностей в отношении этой рамочной основы, чтобы из их числа развитие получали наиболее актуальные и пользующиеся самой широкой поддержкой, что будет способствовать их осуществлению;

c) достижение договоренности о первоочередных добровольных программах (с сохранением возможности последующей разработки дополнительных программ);

d) обеспечение помощи в привлечении финансовых и технических ресурсов, необходимых для осуществления;

e) обеспечение политической приверженности высокого уровня в отношении предлагаемой модели или рамочной основы, которую можно закрепить в ходе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и в полном объеме воплотить в ее итогах, если это будет сочтено целесообразным.

70. В ходе продолжающегося согласования возможных моделей организационной структуры рамочной основы, проводимого ЮНЕП и Департаментом по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, выполняется анализ шести существующих в системе Организации Объединенных Наций моделей, предусматривающих взаимодействие целого ряда сторон, и сопоставление их возможностей с возможными функциями рамочной основы. К числу этих моделей, из которых две предложены и реализуются при ведущей роли ЮНЕП, относятся Стратегический подход к регулированию химических веществ, Марракешский процесс, Глобальный альянс по вакцинам и иммунизации, межучрежденческий механизм Организации Объединенных Наций по группам, занимающимся энергетикой, водными ресурсами и океаном; научные центры Консультативной группы по международным сельскохозяйственным исследованиям и модель целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Итоги анализа и сопоставления помогут определить те организационные элементы, которые могут оказаться наиболее эффективными в достижении предложенных целей рамочной основы. Это создаст предпосылки для разработки организационной модели, опирающейся на определенное сочетание эффективных элементов, содержащихся в рассматриваемых моделях.

---

[28] Там же.

71. Соответствующий обзор вариантов будет представлен на межсессионном совещании по десятилетней рамочной основе, которое будет организовано Бюро Комиссии по устойчивому развитию 13 и 14 января 2011 года в Панаме при поддержке ЮНЕП и Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций в соответствии с просьбой, высказанной представителями на восемнадцатой сессии Комиссии. Цель совещания – активизировать обсуждение в преддверии межправительственного подготовительного совещания, которое состоится в феврале 2011 года, и девятнадцатой сессии Комиссии в мае 2011 года, дабы обеспечить положительный исход, включая принятие на девятнадцатой сессии решения о рамочной основе. Основные выводы обзора вариантов и итоги межсессионного совещания будут представлены в дополнении к настоящему докладу.

72. На основе предварительного изучения материалов, подготовленных к обзору, можно сделать вывод, что экономическая эффективность каждой модели в том, что касается достижения ее целей, определяется тремя факторами: обеспечением высокого уровня и официального участия широкого круга заинтересованных сторон; наличием официальной системы обзора и отчетности и возможностями надежного и предсказуемого финансирования.

73. Для эффективного принятия мер с учетом национальных и региональных приоритетов необходимо добиваться координации и слаженности работы на всех уровнях. Если действовать постепенно, стараясь лишь улучшить сложившуюся практику, то вряд ли удастся добиться существенного прогресса в деле утверждения и реализации принципов, методики и практики устойчивого потребления и производства. Все стороны поэтому должны проявить более твердую приверженность поставленным целям. Такая приверженность будет достигнута при наличии организационной структуры, обеспечивающей полное участие важнейших сторон, особенно в том, что касается утверждения целей рамочной основы и разработки соответствующих программ.

74. Способность моделей функционировать в рамках собственных механизмов общего руководства влияет на их эффективность и чуткость к новым проблемам и в значительной мере определяет их подотчетность. Не отрицая всей сложности проблематики устойчивого потребления и производства, разнообразия интересов его сторон, необходимости иметь широчайшие практические знания и опыт для успешного претворения в жизнь этой идеи и привлекать соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций в их областях компетенции, следует отметить, что отказ от центральной структуры общего руководства и распыление ответственности создают проблемы с координацией и затрудняют обеспечение подотчетности перед участвующими сторонами.

75. В предлагаемой рамочной основе можно задействовать уже имеющиеся кадровый потенциал, знания и ресурсы. Соответствующие инициативы можно взаимоувязывать не искажая их исходных целей. Очевидно и другое: учреждения Организации Объединенных Наций могут внести большой вклад, действуя в рамках собственных регулярных программ.

76. С учетом этих выводов в предлагаемых моделях необходимо учитывать, что основные конкретика и проблематика рамочной основы определяются общесекторальным и целостным характером темы устойчивого потребления и производства, т.е. требуют привлечения широкого круга сторон, работающих в самых различных областях, и координации действий на всех уровнях. При формировании рамочной основы можно использовать наиболее актуальные и эффективные элементы таких существующих структур, как Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (с его эффективной координацией мероприятий на национальном, местном и глобальном уровнях и механизмом целевого финансирования), Марракешский процесс (с его гибкостью и возможностями по привлечению широкого круга сторон и охвату громадного диапазона мероприятий) и, в определенной степени, Консультативная группа по международным сельскохозяйственным исследованиям (с ее потенциалом по развитию научной работы и аккумулированию практических знаний и опыта).

77. Рамочная основа может предусматривать создание многостороннего глобального форума, расширение возможностей и привлечение имеющихся в регионах экспертных центров по устойчивому потреблению и производству, улучшение координации на национальном и региональном уровнях, участие соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций на основе официальных соглашений и уделение особого внимания мобилизации ресурсов. Чтобы усилить приверженность стран и организаций задачам этой программы, по официальным каналам можно назначить координаторов на уровне стран и организаций. Эту организационную схему можно усилить, предоставив конкретному учреждению ведущую роль. При согласовании этой схемы можно учесть имеющиеся нормативные инструменты и

процессы, обеспечив при этом достаточную гибкость для работы с новыми инструментами и процессами без дублирования усилий. Это позволит реализовывать согласованные программы, сохраняя возможность появления новых программ, учитывающих назревающие потребности.