



联合国
环境规划署理事会

Distr.: General
25 January 2011

Chinese
Original: English



理事会/全球部长级环境论坛
第二十六届会议
2011 年 2 月 21-24 日，内罗毕
临时议程*项目 4 (a)
政策性议题：环境状况

包括汞在内的化学品管理问题

执行主任的报告

概要

本报告介绍了对 2009 年 2 月 20 日关于包括汞在内的化学品管理的第 25/5 号决定的实施情况。本报告分为三章，分别对应第 25/5 号决定请执行主任向理事会汇报的三个部分：铅和镉；汞；以及最终条款（包括联合国环境规划署为实施《国际化学品管理战略方针》提供的支助）。

* UNEP/GC.26/1。

一、 建议理事会采取的行动

1. 理事会不妨考虑按照下述建议措辞通过一项决定：

理事会，

回顾 其 1995 年 5 月 26 日第 18/12 号、1997 年 2 月 7 日第 19/13 号、1999 年 2 月 4 日第 20/23 号、2002 年 2 月 15 日第 SS.VII/3 号、2003 年 2 月 7 日第 22/4 号、2005 年 2 月 25 日第 23/9 号、2006 年 2 月 9 日第 SS.IX/1 号、2007 年 2 月 9 日第 24/3 号和 2009 年 2 月 20 日第 25/5 号关于全球化学品管理相关政策和制定《国际化学品管理战略方针》的决定，

承认 汞对人类健康和环境的严重不利影响已经引起人们的广泛关切，迫切需要采取国际行动，

赞赏地承认 在完成审查有关铅和镉的科学资料方面取得了进展，

注意到 铅和镉对人类健康和环境的严重不利影响已经引起人们的广泛关切，迫切需要国际、区域、国家和地方各级予以关注，并酌情采取行动，

还注意到 将开展有关化学品管理的全球政策方面的工作，作为联合国环境规划署工作方案的一部分，尤其是作为有害物质和危险废物次级方案的一部分；该次级方案除其他事项外，还负责应对汞、铅和镉的问题和实施《国际化学品管理战略方针》环境层面的规定，

审议了 执行主任就包括汞在内的化学品管理问题所做的报告，¹

—

铅和镉

1. *赞赏地承认* 已就铅和镉问题做出了努力，并取得了进展，包括为完成审查有关铅和镉的科学资料而采取了行动，²特别是根据第 25/5 号决定第二部分采取了填补数据和资料缺口的行动，另外，在联合国环境规划署有害物质和危险废物次级方案为应对接触铅和镉的风险而开展的项目下，也采取了其他行动；³

2. *欢迎* 就拉丁美洲和加勒比与亚洲及太平洋区域含铅、含镉和含汞产品贸易对于人类健康和环境的可能影响开展了研究；⁴

3. *注意到* 由于铅和镉在大气中的停留时间较短，它们主要在地方、国家或区域距离内飘移，而这两种物质以溶液和悬浮液为载体通过河流转移到了海洋环境中；

4. *还注意到* 含铅和含镉的新旧产品的出口对于发展中国家和经济转型国家仍然构成挑战，因为这些国家缺乏以无害环境方式管理和处置此类产品的能力；

1 UNEP/GC.26/5。

2 UNEP/GC.26/INF/11 和 Add.1 及 Add.2。

3 UNEP/GC.26/INF/11/Add.5。

4 UNEP/GC.26/INF/11/Add.3 和 Add.4。

5. *商定* 国际、区域、国家和地方各级有必要进一步予以关注并采取行动，以应对铅和镉问题所带来的挑战；鼓励各国政府和其他各方进一步做出努力，继续降低铅和镉在其整个生命周期中对人类健康和环境带来的风险；

6. *承认* 各国政府及其他各方为应对铅和镉所带来的风险做出的努力，尤其是通过清洁燃料和车辆伙伴关系在逐步淘汰汽油中的铅方面做出的努力，消除含铅涂料全球联盟采取的初步行动，以及联合环境规划署实施的其他举措和行动；并敦促各国政府继续参与推动这些举措；

7. *请* 执行主任继续推动和促进与清洁燃料和车辆伙伴关系、消除含铅涂料全球联盟，以及与为在铅和镉电池生命周期对其进行无害环境的管理而协调全球努力的举措相关的工作，同时与各国政府、政府间组织、非政府组织以及其他利益攸关方开展密切合作和协调工作；

8. *还请* 执行主任与各国政府、政府间组织、非政府组织和其他利益攸关方酌情开展协调工作，在现有资源允许的范围内，继续推动并加强联合国环境规划署就铅和镉问题所开展的活动，以作为国际、区域、国家和/或地方关注铅和镉问题并对其采取行动的一部分。这些活动包括：针对关于铅和镉的科学资料审查中所载列的信息，以及与接触这两种金属相关的环境问题和人类健康问题开展能力建设，并提高人们对这两方面的认识；

9. *邀请* 有能力这么做的各国政府及其他各方提供预算外资源，支持实施有关铅和镉问题的本决定；

10. *请* 执行主任在理事会第二十七届常会上提交一份关于本决定实施进展的报告；

二 汞

11. *回顾* 其商定采取进一步国际行动，包括制定一份具有法律约束力的汞问题文书，其中可能包括有约束力的和自愿的方法，以及临时活动，以减少对人类健康和环境的威胁；

12. *承认* 自 2005 年以来联合国环境规划署的汞方案取得了进展，包括建立了汞伙伴关系和其他倡议，以及在这些伙伴关系和倡议下取得的进展；

13. *还承认* 关于编制具有法律约束力的全球汞问题文书的政府间谈判委员会的头两届会议在其秘书处——联合国环境规划署技术、工业和经济司的化学处处的支助下在编制该文书方面取得的进展；

14. *鼓励* 各国政府积极参与该委员会接下来的会议，以便其按理事会的规定在 2013 年理事会/全球部长级环境论坛第二十七届常会之前完成工作；

15. *请* 执行主任继续支持发展中国家和经济转型国家积极参与该委员会的工作；

16. *欢迎* 联合国环境规划署及其合作伙伴通过全球汞伙伴关系就汞问题采取及时行动，并敦促所有合作伙伴继续努力采取及时措施减少汞接触的风险；

17. *敦促* 各国政府及其他利益攸关方继续支持全球汞伙伴关系并提供投入；

18. *重申* 请执行主任与各国政府协商增订 2008 年的报告《全球大气汞评估：来源、排放和运输》，供理事会/全球部长级环境论坛在第二十七届常会上审议；

19. *强调* 需要各国政府应请求及时提供信息，以供编入上述增订报告；

20. *请* 执行主任作为一项优先行动继续向政府间谈判委员会、联合国环境规划署的汞方案和全球汞伙伴关系提供必要支助，作为处理汞问题的近期活动；

21. *请* 执行主任继续促进联合国环境规划署汞方案、全球汞伙伴关系与各国政府进行密切合作和协调，促进《国际化学品管理战略方针》及其“快速启动方案”下与汞有关的活动，并促进各公约秘书处（包括《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》秘书处、《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》秘书处和《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》秘书处）、政府间组织、非政府组织和私营部门之间的合作；

22. *邀请* 能够提供预算外资源的各国政府和其他各方提供预算外资源，以便用于执行本决定；

23. *请* 执行主任向理事会/全球部长级环境论坛第二十七届常会提交一份报告，介绍本决定执行工作的进展情况。

三

实施《国际化学品管理战略方针》

24. *欢迎* 迄今在实施《国际化学品管理战略方针》方面取得的进展；

25. *注意到* 联合国环境规划署在实施《战略方针》和国际化学品管理会议决定方面所作的努力，特别是通过《战略方针》秘书处的活动以及联合国环境规划署的工作方案中有关《战略方针》环境层面的内容来推动实施工作；

26. *强调* 主流化活动的重要性，并且必须评估不健全化学品管理的经济成本和社会成本，包括不作为的成本和对健康领域的影响，以及评估纳入了化学品外部成本的经济文书，评估结果将反映在 2012 年初出版的首份“全球化学品展望”报告中。

27. *敦促* 各国政府、政府间组织、非政府组织及其他有能力的各方以资金及实物的方式资助《战略方针》的实施，包括通过“快速启动方案”、秘书处和联合国环境署的工作方案来资助实施工作。

二、 背景

2. 本报告系根据理事会关于包括汞在内的化学品管理问题的第 25/5 号决定编写。本文件为支持理事会的审议工作提供了背景资料，它分为三章，分别与要求向理事会提交反馈报告的第 25/5 号决定的三个部分相对应，这三章分别涉及：铅和镉；汞；以及最终条款（包括联合国环境规划署（环境署）对《国际化学品管理战略方针》实施工作的支助）。

3. 报告提请注意以下相关文件，这些文件提供了与本报告有关的补充信息：

(a) UNEP/GC.26/5/Add.1: 包括汞在内的化学品管理: 增编: 关于编制具有法律约束力的全球汞问题文书的政府间谈判委员会第二届会议的成果概述;

(b) UNEP/GC.26/INF/11: 为与铅和镉有关的全球行动的必要性讨论提供信息;

(c) UNEP/GC.26/INF/11/Add.1: 为与铅和镉有关的全球行动的必要性讨论提供信息: 增编: 关于铅的科学信息的最后审查, 及其关于“包括立法在内与铅有关的现有和未来国家行动概览”的附录;

(d) UNEP/GC.26/INF/11/Add.2: 为与铅和镉有关的全球行动的必要性讨论提供信息: 增编: 关于镉的科学信息的最后审查报告, 及其关于“包括立法在内与镉有关的现有和未来国家行动概览”的附录;

(e) UNEP/GC.26/INF/11/Add.3: 为与铅和镉有关的全球行动的必要性讨论提供信息: 增编: 有关拉丁美洲和加勒比地区含铅、镉和汞的产品流动对健康和环境所造成影响的研究;

(f) UNEP/GC.26/INF/11/Add.4: 为与铅和镉有关的全球行动的必要性讨论提供信息: 增编: 有关亚洲和太平洋地区含铅、镉和汞的产品流动对健康和环境所造成影响的研究;

(g) UNEP/GC.26/INF/11/Add.5: 为与铅和镉有关的全球行动的必要性讨论提供信息: 增编: 联合国环境规划署就铅和镉问题开展的其它活动;

(h) UNEP/GC.26/INF/12: 联合国环境规划署全球汞伙伴关系从 2009 年 1 月到 2010 年 6 月取得的总体进展。

三、 联合国环境规划署根据关于铅和镉问题的第 25/5 号决定第二部分开展的活动

4. 理事会在其第 25/5 号决定第二部分中要求, 环境署应按照 2007 年 2 月 9 日第 24/3 号决定和 2005 年 2 月 25 日第 23/9 号决定, 考虑到最新的可用资料, 完成对关于铅和镉的科学资料的审查工作,⁵并向理事会第二十六届会议进行报告, 以期与这两种金属有关的全球行动的必要性讨论提供信息。根据这一要求, 特此列出下述信息。

A. 完成对有关铅和镉的科学资料的审查工作

5. 要求各国政府与铅和镉问题工作组的全体成员, 如果拥有可以填补《关于铅和镉的科学信息最终审查》草案(2008 年 11 月版本)中所确定的数据和资料缺口的新的或额外的资料, 都应提交给技术、工业和经济司化学品处。共收到各国政府、政府间组织和非政府组织提交的 17 份资料⁶。已对《关于铅和镉的科学信息最终审查》草案及其相关的关联文件做出修正, 并分发给工作组成员。理事会已收到作为文件 UNEP/GC.26/INF/11 和 UNEP/GC.26/INF/11/Add.1 及 Add.2 的《关于铅和镉的科学信息最终审查》及其关联文件(2010 年 11 月版本), 其中包含了工作组的最终评论。

⁵ UNEP/GC.25/INF/23 和 INF/24。

⁶ 可登录 www.chem.unep.ch/Pb_and_Cd/default.htm 查阅。

6. 《关于铅和镉的科学信息最终审查》草案（2008 年 11 月版本）将“有必要核查产品中所含铅和镉的全球性流动”确定为一个数据和资料缺口。为此，制订了文件 UNEP/GC.26/INF/11/Add.2 和 UNEP/GC.26/INF/11/Add.3 及 Add.4，其中分别介绍了拉丁美洲和加勒比区域与亚洲及太平洋区域关于含铅、镉和汞的产品贸易可能对人类健康和环境产生的影响的研究结果。这项研究是在北欧部长理事会的支持下以及秘鲁新闻集团和国际消除持久性有机污染物网络的协助下开展的。

B. 联合国环境规划署开展的关于铅和镉问题的其他活动

7. 多项理事会决定都重申了国际社会对降低铅和镉问题对人类健康和环境的风险的兴趣。⁷环境署正通过一项专门应对铅和镉接触风险的项目响应这些决定。该项目隶属于《2010-2011 年工作方案》的有害物质和危险废物次级方案。目标是减少引起特别的接触关切的、关键产品与工业部门中铅和镉的人为使用。项目的关键组成部分有：

- (a) 推动消除车辆燃料中的含铅添加剂；
- (b) 推动逐步淘汰涂料中的铅；
- (c) 降低铅和镉在整个生命周期内对人类健康和环境造成的风险，并推动使用不含铅和镉的替代品，如不含铅和镉的玩具和涂料；
- (d) 为与铅和镉有关的全球行动的必要性政府间讨论提供信息。

8. 清洁燃料和清洁车辆伙伴关系自从在 2002 年的可持续发展问题世界首脑会议上发起以来，已在全球范围消除含铅汽油方面取得了巨大的成功。虽然 2002 年大部分发展中国家和经济转型国家仍在使用含铅汽油，但如今只有六个国家在使用含铅汽油，而且用量较小；下一个两年期在全球范围完全消除含铅汽油的目标指日可待。上一个两年期内（截至 2010 年 1 月底），波斯尼亚和黑塞哥维那、埃及、黑山、塞尔维亚、塔吉克斯坦、前南斯拉夫的马其顿共和国以及乌兹别克斯坦都消除了含铅汽油。

9. 清洁燃料和清洁车辆伙伴关系的信息交换中心设于环境署总部，该伙伴关系在剩余六个使用含铅燃料的国家（阿富汗、阿尔及利亚、朝鲜民主主义人民共和国、伊拉克、缅甸和也门）持续开展或计划开展活动。已通过关于消除含铅汽油的惠益的国家和次区域活动，在所有六国（朝鲜民主主义人民共和国除外，该国邀请伙伴关系于 2011 年第一季度举办一次国家研讨会）提高了认识。加利福尼亚州立大学最新开展的一次全球性研究显示，逐步淘汰含铅燃料对社会产生的惠益远多于此前的预料。例如，估计在全球范围消除含铅燃料每年可以减少 120 万起过早死亡事件。财务收益也十分可观：单在非洲每年就可以产生近 1 千亿美元的收益。

10. 2009 年 5 月 11-15 日在日内瓦举行的国际化学品管理大会第二届会议核准建立一项全球伙伴关系，以推动逐步淘汰在涂料中使用铅，作为对实施《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》第 57 段和对《国际化学品管理战略方针》的一项重要贡献。环境署和世界卫生组织受邀在其各自的任务范围内和资源允许的情况下，担任该全球伙伴关系的秘书处。这项全球伙伴关系的总体目

⁷ 第 22/4 号决定第三部分，第 23/9 号决定第三部分，第 24/3 号决定第三部分以及第 25/5 号决定第二部分。

标是防止儿童接触涂料中的铅，并尽量降低对涂料中的铅的职业接触风险。广义的目标是逐步淘汰含铅涂料的制造和销售，并最终消除此类涂料的风险。

11. 正在最终确定该伙伴关系（现称为“消除含铅涂料全球联盟”）的组织安排，目前的活动和进展包括：

(a) 与全球联盟的潜在捐助方建立联系；

(b) 于 2010 年 5 月 26-28 日在日内瓦举行全球联盟第一次组织会议，目的是为倡议制定总体目标，并为优先重点领域制定工作计划；

(c) 建立一个临时咨询小组来讨论跨领域问题，推动各项与全球联盟的总体目标相一致的行动，并监督进展；

(d) 编写推广和宣传材料。

12. 除上述努力外，技术、工业和经济司化学品处还一直与其他伙伴合作，以期建立一个倡议来协调国际社会为实现在铅和镉电池的整个生命周期内对其加以无害环境管理而作的努力，该倡议将采用能最大限度地降低对人类健康和环境所造成重大不利影响的协调方式。来自各国政府、政府间组织、非政府组织及其他利益攸关方的潜在伙伴表示有兴趣与环境署就该倡议展开合作。

13. 作为对尼日利亚赞法拉州儿童铅中毒死亡事件回应的一部分，环境署/人道主义事务协调厅联合环境股派代表团前往赞法拉州，调查当地的地下水、地表水和土壤中的铅含量。在尼日利亚联邦卫生部和联合国驻尼日利亚协调员的要求下，联合环境股于 2010 年 9 月和 10 月开展了此项研究。研究旨在提供科学信息，以支持主管部门和其他利益攸关方作出决策和设定优先事项。荷兰政府提供了四位技术专家和一个移动实验室。有人认为，开采含铅的金矿导致了铅的接触。在金矿开采过程中，儿童接触了含铅的灰尘，而剩余的废料通常留在了村子里，从而创造了多种接触途径。联合环境股的调查结果显示，土壤中的铅污染比水中的铅污染更普遍，虽然在一些情况下，井水中的铅含量比世界卫生组织的标准含量高出 10 倍多。联合环境股指出，由于还有许多死亡案例尚未汇报，所以此次危机远未结束；并建议开展一项有关食物路径的紧急研究，重点关注更安全的采矿实践。

14. 2010 年 10 月，联合环境股与匈牙利灾害管理国家总干事合作，对一家氧化铝加工厂内尾矿坝断裂导致的大量红色污泥泄露进行监测。红色污泥淹没了 Kolontár、Devecser 和 Somlósóvárhely 这三个村庄，是铝材加工的副产品。没有要求联合环境股或环境署提供直接援助。

15. 文件 UNEP/GC.26/INF/11/Add.5 提供了上述与铅和镉有关的环境署活动的更多信息。

C. 为实施决定筹资

16. 截至 2010 年 9 月 1 日，已从西班牙政府、瑞士政府和美利坚合众国政府收到了 2009–2010 年度的认捐款和捐款，总额约为 337,716 美元，此款项将用于支持有关铅和镉的科学审查的定稿工作，以及各项与铅和镉有关的环境署活动，包括支持消除含铅涂料全球联盟。北欧部长理事会也提供了共计 82,850 美元左右的资金，以支持开展上述各项研究，从而确定拉丁美洲和加勒比及亚洲和太平洋区域开展含铅、镉和汞的产品的贸易可能对人类健康和环境造成的影响。

17. 已将环境基金和挪威政府信托基金提供的 264,600 美元左右的额外捐款划拨至一个旨在应对铅和镉的接触风险的项目，该项目隶属于环境署有害物质和危险废物次级方案。

18. 2009-2010 年，清洁燃料和车辆伙伴关系收到了来自埃克森美孚公司、国际汽联基金会和国际石油工业环境保护协会总额为 376,500 美元的捐款，该款项将用于支持在各国和各次区域开展的逐步淘汰含铅汽油的具体活动。此外，该伙伴关系还收到了美国环境保护局、欧洲联盟、荷兰政府、TNT 公司和亚洲清洁燃料协会提供的一般支助费用 1,533,734 美元，该款项将被用于支持发展中国家和经济转型国家的清洁燃料和车辆活动，包括逐步淘汰含铅汽油的活动。计入上述款项后，该伙伴关系自 2002 年成立起至今总共收到了 9,768,669 美元的资金。

D. 理事会第二十六届会议将审议的有关铅和镉的事项

19. 按照第 25/5 号决定第二部分，理事会不妨根据对铅和镉的科学信息的最终审查和各项与铅和镉有关的环境署持续活动，进一步审议是否有必要酌情在国际、区域、国家和地方各级加大对这两大重金属的关注度和行动力度，并同时鼓励各国政府和其他各方继续降低铅和镉在其生命周期内对人类健康和环境造成的风险。

20. 理事会还不妨考虑发展中国家和经济转型国家在开展这些工作时是否需要援助，同时鼓励环境署继续开展有关汞和镉的活动。理事会在这么做的同时不妨考虑环境署至今所取得的成就，并要求环境署向 2013 年举行的理事会第二十七届常会进行汇报，以评价进一步的成就。

四、 联合国环境署根据第 25/5 号决定关于汞问题的第三部分开展的活动

21. 在第 25/5 号决定第三节中，理事会同意进一步采取国际行动，包括制定一项具有法律约束力的汞问题文书（该文书包括具有约束力的方法和自愿性方法），以及进一步开展临时活动，以降低对人类健康和环境的风险。理事会请执行主任向政府间谈判委员会提供支持并将其作为优先行动，并向其授权编制一份针对汞、环境署汞方案和全球汞伙伴关系的具有法律约束力的全球汞问题文书作为解决汞问题的短期活动。关于针对汞的国际行动的详细信息列载如下。

A. 关于具有法律约束力的汞问题文书的谈判

22. 根据第 25/5 号决定第 26 段，理事会请执行主任召集一个政府间谈判委员会，其职责范围为编制一份具有法律约束力的全球汞问题文书，该委员会于 2010 年开始工作，其目标为于 2013 年举行的理事会/全球部长级环境论坛第二十七届常会之前完成工作。按理事会要求，技术、工业和经济司化学品处将担任该委员会的秘书处，并在其工作需要的情况下编制分析和摘要报告。

23. 为准备委员会的工作，尤其为讨论谈判优先事项、时间表和组织工作，并根据理事会第 25/5 号决定第 32 段的要求，执行主任召集了一个特设不限成员名额工作组，并于 2009 年 10 月 19-23 日于曼谷会面。该会议为做好准备以快速启动谈判提供了机会。工作组商定了即将向委员会建议的草案程序规则，以及秘书处为准备委员会第一届会议所展开的工作，包括汇编文书结构的备选方案以及描述实质性条款的备选方案。

24. 委员会特别虑及《关于环境与发展的里约宣言》的原则，其职责范围为制定一个应对汞问题的适当且综合的方法，包括下列事项：

- (a) 明确规定该文书的各项目标；
- (b) 减少汞的供应，并加强无害环境储存汞的能力；
- (c) 减少产品和工艺中对汞的需求；
- (d) 减少汞的国际贸易；
- (e) 减少汞在大气中的排放；
- (f) 应对含汞废物，并对受到汞污染的场地进行补救处理；
- (g) 通过提高认识和进行科学信息交流来增加了解；
- (h) 明确能力建设和技术及财政援助方面的安排，认识到发展中国家和经济转型国家在一个具有法律约束力的文书下有效履行若干法律义务的能力取决于能力建设和技术及适当的财政援助的可得性；
- (i) 应对履约问题。

25. 此外，政府间谈判委员会在商讨由其制订的文书时应考虑下列事项：

- (a) 有些规定若具有灵活性，可以使各国在履行承诺时拥有自由裁量权；
- (b) 酌情根据特定部门的特点制订方法，以便允许拟议行动能有过渡期，并能渐进地实施；
- (c) 无汞替代产品和工艺在技术和经济方面的可得性，认识到没有合适替代品的必要产品进行贸易的必要性，还认识到必须促进对汞进行无害环境的管理；
- (d) 必须实现合作和协调，并避免拟议行动与其他国际协定和程序中的相关规定出现不必要的重复；
- (e) 对各种来源的汞排放进行优先排序以便采取行动，同时虑及发展中国家和经济转型国家实现可持续发展的必要性；
- (f) 传统的污染物控制措施和其他环境惠益的可能的共同惠益；
- (g) 有效的组织和精简的秘书处安排；
- (h) 应对人为汞排放对人类健康和环境造成的风险的措施；
- (i) 政府间谈判委员会或愿审议的关于汞控制的其他任何内容。

26. 汞谈判进程将涉及委员会的五届会议，最后一届会议将于 2013 年 2 月在理事会/全球部长级环境论坛第二十七届常会之前举行。

27. 委员会第一届会议由北欧部长理事会主办，于 2010 年 6 月 7-11 日在斯德哥尔摩举行。委员会通过审议所有确认由理事会纳入文书的问题来启动谈判，并对解决各个问题的备选方案进行公开而坦诚的讨论。重要的是，委员会授权秘书处根据各国政府在会议期间以及会后提交的文件中表达的观点编制一份文

件，其中列出关于应对汞问题适当且综合方法的要件草案，供第二届会议审议。⁸

28. 委员会的第二届会议由日本政府主办，将于 2011 年 1 月 24-28 日在千叶举行。一份关于会议成果的报告将刊载于文件 UNEP/GC.26/5/Add.1，可供理事会参阅。

29. 委员会其他几届会议的日期和地点初步安排如下，同时将把委员会第一届会议期间提出的主办这些会议的提议纳入考虑：

第三届会议：	2011 年 10 月 31 日至 11 月 4 日，瓦加杜古；
第四届会议：	2012 年 6 月，乌拉圭；
第五届会议：	2013 年 2 月 4-8 日，日内瓦或巴西；
外交会议：	2013 年，日本。

30. 视会议的所在地和场所的不同，目前每届会议的费用预计在 1,050,000 到 1,100,000 美元之间。因此委员会五届会议和外交会议的总费用预计约为 650 万美元。这些费用将由各国政府（包括已提出承办会议的政府）的财政捐款或实物捐助支付。这其中不包括与在联合国总部所在地之外的地方举办会议相关的当地费用，例如租赁会议场所的费用，这些费用将由主办政府或组织承担。此外，还包括与秘书处工作人员、工作人员差旅、文件制定方面的专家协助、通信、外联活动、主席团会议以及区域筹备会议等相关的其他费用。预计 2010-2013 年期这些额外费用约为 600 万美元。

31. 为告知委员会工作起见，理事会第 25/5 号决定第 29 段要求执行主任与相关国家磋商开展一项有关汞排放各种来源以及汞排放在当前和未来趋势的研究，以分析和评估替代性控制技术和措施的费用和有效性。该报告将在委员会第二届会议上提交。

32. 理事会第 25/5 号决定第 33 段还要求执行主任支持发展中国家和经济转型国家有效参与不限成员名额特设工作组和委员会的工作。

33. 应各区域小组的要求，已组织各种区域磋商会议为各政府筹备谈判事宜提供此类支持。这些磋商会议的举行要感谢各捐助方的财政捐款。已召开筹备谈判的各区域会议，如：2009 年 8 月 17-19 日在内罗毕召开了非洲区域会议，2009 年 11 月 24-26 日在北京召开了亚洲及太平洋区域会议，2009 年 12 月 7-9 日在波兰罗兹召开了中欧和东欧区域会议，2010 年 3 月 10-11 日在金斯敦召开了拉丁美洲和加勒比区域会议。此外，2010 年 4 月 15 日在埃及亚历山大召开了一场阿拉伯语国家次区域会议。

34. 应拉丁美洲和加勒比区域的要求，2010 年 11 月 23-26 日在巴拿马城为筹备委员会第二届会议召开了一场额外的闭会期间工作会议。非洲区域的区域磋商会议将于 2010 年 1 月 22 日在千叶召开。

35. 已为各区域小组制定了各种规定，以在每届会议前及时会面，并限制与会期间的会外活动，从而确保各区域磋商机遇的最大化。

⁸ 该届会议的完整报告可于环境署汞谈判网站获取，网址为：
www.unep.org/hazardoussubstances/Mercury/Negotiations/INC1/tabid/3324/language/en-US/Default.aspx。

36. 最后，理事会在其第 25/5 号决定第 30 段表示可能会通过进一步的决定对委员会的任务进行补充。

B. 降低汞对人类健康和环境造成的风险的临时活动

37. 理事会第 25/5 号决定第 20 段称赞环境署全球汞伙伴关系的执行主任和各成员国在发展和实施伙伴关系方面的进展，视其为针对汞立即采取行动的一种手段，并欢迎伙伴关系在建立第 24/3 号决定第四部分明确的优先领域立即行动总体框架方面的进展。

38. 各方总体上对伙伴关系表现出了强烈关注。从 2009 年 1 月 1 日到 2010 年 6 月 1 日，成员国已由 23 个官方合作伙伴扩展至 70 个。伙伴关系包括 15 个政府、4 个政府间组织、31 个非政府组织和 20 个其他组织。有很多区域或全球非政府组织，许多国家联盟也在其中。

39. 文件 UNEP/GC.26/INF/12 是全球汞伙伴关系咨询小组就 2009 年 1 月-2010 年 6 月的总体进展提交给执行主任的报告。该报告详细介绍了伙伴关系在以下 7 个领域的活动：手工和小规模采金；汞电池氯碱生产；汞在空气中的传播及最终结果研究；产品中的汞；燃煤引起的汞排放；汞废物管理；以及汞供应和储存。此类活动的案例包括制订以下方面的最佳做法草案：管理废物的汞排放，在这方面日本正牵头着手；由联合国协调汇编一份汞电池氯碱设施的全球清单；由德国协调制订一份有关汞储存的术语表。

40. 在 2009-2010 年期，环境署不仅直接支助了全球汞伙伴关系，还将名为“汞——优先行动”的提高汞认识方案译入法语和西班牙语；制订了一份名为“非洲区域汞知识及差距”的概要文件；支持扩建由手工艺者黄金理事会维护的汞监测数据库；以及支持制订和出版了一份名为“从石头中‘提炼’金子”的有关手工和小规模采金业的倡导文件。

41. 由环境署委任开展的旨在调查 2010-2050 年亚洲及太平洋⁹、拉丁美洲和加勒比¹⁰、东欧和中亚¹¹地区汞供求情况的三项研究已完成。这些报告明确了各研究区域中未来 10 年内可能的供大于求情况。前两份报告构成了区域项目审查汞储备过量潜在备选方案的基础。名为《亚洲及太平洋汞长期储存的备选方案制定分析以及初步可行性研究》¹²和《拉丁美洲和加勒比汞长期储存的备选方案分析和可行性研究》¹³的两份报告已由区域专家起草，并在各区域参与国会议上讨论。

9 可在www.unep.org/hazardoussubstances/LinkClick.aspx?fileticket=h2jiw-CKCA0%3d&tabid=3552&language=en-US查看。

10 可在www.chem.unep.ch/mercury/storage/LAC%20Mercury%20Storage%20Assessment_Final_1July09.pdf查看。

11 可在www.unep.org/hazardoussubstances/LinkClick.aspx?fileticket=ZuvmqniJlb4%3d&tabid=4505&language=en-US查看。

12 可在www.unep.org/hazardoussubstances/LinkClick.aspx?fileticket=qR3UPFOyHQQ%3d&tabid=3552&language=en-US查看。

13 可在www.unep.org/hazardoussubstances/Portals/9/Mercury/Documents/supplystorage/Final_Draft_LAC%20Hg%20Options_Chile.pdf查看。

42. 在汞废物管理方面，环境署已援助布基纳法索、柬埔寨、智利、巴基斯坦和菲律宾使用汞排放查明和量化工具包制定了清单以及国家汞废物管理计划。阿伯丁大学负责召开所有参与国的最终成果研讨会并为该项目提供技术支持。此外，环境署还委任开展关于加工含汞尾矿的技术和经济标准报告，以就如何评估含汞矿废物的后处理可行性提供指导。

43. 在丹麦政府的援助下，已制定一个初级工具包。2010 年 10 月在巴拿马举行了有关该工具包使用培训的研讨会，共有来自 14 个中南美国家的代表参与。研讨会还提供了一个机会，根据之前由若干使用完整工具包国家制定的清单对初级工具包进行实地实验。研讨会的成果令人鼓舞，各方希望该成果能够进一步支持正在开展汞排放评估的国家。

44. 在《国际化学品管理战略方针》的“快速启动方案”的支持下，环境署已在东南亚和南美洲启动了若干次区域项目，帮助参与国进行能力建设，以解决由手工和小规模采金业中的汞使用带来的人类健康和环境问题。这些项目旨在支持手工和小规模采金业中复杂发展问题的磋商和多方利益攸关方的考虑，并制定国家计划以减少汞排放。2010 年 12 月 7 日至 9 日在马尼拉举行了一个全球论坛，讨论有关手工和小规模采金业的办法。

45. 由欧洲联盟供资，联合国环境保护局提供技术援助，环境署正与 4 个国家一起研究用于发电的煤燃烧无意排放的汞。结合有关最重要的煤资源分析、最常用的燃烧技术以及污染控制有利于提高排放量预测与确定减排备选方案。同时，环境署还与国际能源机构洁净煤中心合力制定有关燃煤发电站如何通过优化现有系统减少汞排放量的指导。该工作还提供了重要的部门信息，促进编制理事会在其第 25/5 号决定第 29 段中要求的有关汞来源和排放量趋势研究。

C. 为实施本决定供资

46. 在第 25/5 号决定通过的后续活动中，环境署邀请各国政府为实施本决定提供财政和技术支持。

47. 2009 年共收到来自捷克共和国、芬兰、法国、德国、挪威、西班牙、瑞典、瑞士和美国政府对汞基金和其他金属基金的认捐及捐款 3,285,315 美元。2008 年下半年环境署汞方案和其他金属方案收到来自欧洲委员会对汞排放研究的独立供资，共计 100 万欧元，并有 160,000 欧元赠款用于谈判活动。

48. 截至 2010 年 9 月 1 日，2010 年共收到来自加拿大、捷克共和国、丹麦、挪威、瑞典和美国政府的认捐 2,213,249 美元。北欧部长理事会供资约 82,850 美元。另外将有来自加拿大、丹麦、德国和瑞典政府的资金，但截至 2010 年 9 月 1 日，这些捐款尚未确定。法国政府已为一位从 2010 年 7 月开始工作的初级专业人员捐款，为期两年，并指出其捐款目的是为有关汞的活动提供财政支持。北欧部长理事会承担了在斯德哥尔摩举行政府间谈判委员会第一届会议的所有当地费用，日本政府将承担在千叶举行第二届会议的费用。

D. 理事会将在第二十六届会议上审议的与汞有关的问题

49. 根据其第 25/5 号决定第 30 段，理事会不妨进一步审议补充政府间谈判委员会任务的需求，政府间谈判委员会于 2010 年展开工作，旨在 2013 年举行理事会第二十七届常会/全球部长级环境论坛之前完成工作。

50. 这样的话，理事会也将审议当前的进展报告，与议程项目 4(a)和 4(f)下化学品和废物融资方案的协商进程有关的关于实施第 SS.XI/8 号决定的进展报告

（文件 UNEP/GC.26/11），以及在议程项目 4(c)下实现化学品和废物组群之间进一步协同增效的方案讨论（UNEP/GC.26/3）。

五、 联合国环境规划署对执行《国际化学品管理战略方针》的支持

51. 理事会在第 25/5 号决定第四部分要求执行主任提交报告，并在理事会/全球部长级环境论坛第二十六届和第二十七届常会上汇报决定的实施进展。为此，根据决定第一部分与《国际化学品管理战略方针》相关的内容，列出了如下与环境署采取的行动有关的信息。

52. 第 25/5 号决定第 3 段要求执行主任加强对《战略方针》的执行及其秘书处的支持，并推动在发展中国家和经济转型国家采取更稳健的行动，以确保能很好地管理化学品，尤其可通过确保迅速地处理和实施在“快速启动方案”下讨论的项目和方案来实现这一目标。鼓励环境署在协助执行《战略方针》的过程中发挥领导作用。

53. 决定第 8 段敦促各国政府、政府间组织、非政府组织以及有能力的其他各方为执行《战略方针》提供财务和实务捐助，包括通过“快速启动方案”、秘书处及环境署工作方案提供捐助。

54. 环境署在执行《战略方针》方面，通过主持秘书处及执行环境层面的问题发挥领导作用。

55. 除其他事项外，秘书处负责推动“快速启动方案”的运作。截至 2010 年 10 月，快速启动方案信托基金至少收到了 2,500 万美元，为约 100 个项目提供支助。这些项目由 89 国政府和 10 个民间社会组织负责实施，在 88 个国家开展了相关活动，其中包括 42 个最不发达国家和小岛屿发展中国家。2009 年年末和 2010 年年初，秘书处组织了数场区域会议，以跟踪了解于 2009 年 5 月 11 至 15 日在日内瓦举行的国际化学品管理大会第二届会议的成果。秘书处还制定了加强医疗部门参与的战略，也对执行《战略方针》的汇报情况做了安排。

56. 环境署在执行《战略方针》环境层面的问题时采取的行动以 2010-2011 年的工作方案为基础，其中考虑了国际化学品管理大会第二届会议的各项决议，尤其是与执行的财务和技术资源及新现问题有关的决议（分别为 II/3 和 II/4）。与执行的财务和技术资源有关的第 II/3 号决议直接相关的工作包括将良好化学品管理纳入国家发展政策的活动，评估不行动造成的代价（将纳入当前正在草拟的“全球化学品展望”报告），编制法律和机构基础架构指导意见（包括使用经济手段），以及与环境 and 医疗之间的关联相关的活动。与新现问题的决定直接相关的工作包括产品中的化学品问题，其中环境署是主要管理机构，以及涂料中的铅问题，在这方面环境署与世界卫生组织开展合作。

57. 在产品中的化学品方面，第 II/4C 号决议邀请环境署在项目实施的过程中发挥领导作用，项目旨在提高供应链和生命周期中产品中化学品信息的可得性和可用性。启动和界定范围阶段过后，项目当前处于分析阶段，主要研究利益攸关方的信息需求和四个产品部门（建筑材料、玩具、电子产品和纺织品）方面的信息缺口，《战略方针》的利益攸关方界定这四项为优先开展深入调查的领域。下一阶段将通过于 2011 年 3 月 16 至 18 日在日内瓦举行的国际研讨会启动，其中将明确向国际化学品管理大会第三届会议汇报的与产品中的化学品有关的建议内容。将明确建议要点并编制建议草案，以供 2011 年 8 月于贝尔格莱德举行的国际化学品管理大会不限成员名额工作组会议初步审议。

58. 国际化学品管理大会指出的五个新出现问题方面的进展将向不限成员名额工作组会议及将于 2012 年 5 月在日内瓦举行的国际化学品管理大会第三届会议汇报。

59. 开展上述行动离不开各国政府和快速启动方案信托基金的支持。但是，为方便日后开展活动，需进一步开展调查。
