

迈向绿色经济：通向可持续发展和消除贫困的各种途径 - 面向政策制定者的综合报告

结论概述

将全球生产总值的 2% 投资于 10 大主要经济部门可以加快向低碳、资源有效的绿色经济转型。联合国环境署的新报告显示，从现在起至 2050 年，每年将全球生产总值的 2%（目前约值 1.3 万亿美元）投资于主要经济部门中，包括农业、建筑、能源、渔业、林业、制造业、旅游业、交通、水和废物管理，便可实现绿色经济转型。然而，这些投资必须得到国家和国际政策改革的激励。

这份由发达国家及发展中国家的机构和专家撰写的报告非常及时。该报告证实，在绿色经济情景下，经济增长与环境可持续性并不矛盾。相反，绿色经济可创造就业机会并促进经济进步，并且可避免大的负面风险，如气候变化的影响、水资源短缺和生态系统服务的丧失等。

绿化经济不仅会促进经济增长，特别是自然资本方面的增长，而且也会推动国内生产总值包括人均生产总值的增加。模型显示，在 5-10 年内，在绿色投资情景下所能实现的年增长率将高于常规情景。这种经济增长的特点是它与环境影响明显脱钩。预计全球生态足迹与生态承载力的比例将从目前 1.5 水平下降到 2050 年的不足 1.2（更接近可持续阈值 1），而在常规情景中，这一比例将会上升至 2。

全球能源需求有所上升，但到 2050 年会降到目前的水平，大约比常规情景预期的水平低 40%，这是因为能源效率将会大大提高。根据绿色投资情景下的预计，到 2050 年与能源有关的二氧化碳排放量与目前的水平相比，将减少约三分之一。到 2050 年大气中的排放浓度应低于 450 ppm，这一水平对于有机会将全球变暖限制在 2° C 的 极限值内至关重要。

绿色经济认可自然资本的价值并对自然资本投资。在报告的分析中，绿色投资的四分之一，即全球生产总值的 0.5%（约合 3250 亿美元）被分配给如下的自然资本部门：林业、农业、淡水和渔业。森林工业的附加值到 2050 年将比常规情景增加约 20%。如果 2010 年至 2050 年期间每年对绿色农业投入 1000 亿至 3000 亿美元，将会不断提高土壤质量，增加全球主要作物产量，比常规情景下可能实现的水平高 10%。农业、工业和市政部门的效率将提高，可于 2050 年前将水资源需求量相对于预测趋势减少五分之一，从而减轻地下水和地表水资源所面临的近期和长期压力。

绿色经济有助于减少贫困。鉴于贫困人口直接从自然资本中获益，减少贫困与对自然资源和生态系统进行明智管理之间存在着不可分割的联系。这在低收入国家里特别重要，因为在这些国家中，生态系统产品和服务不但是农村贫穷社群生计的主要构成部分，还是提供抵御自然灾害和经济冲击的安全网。

在向绿色经济过渡的过程中，新的就业机会将会不断涌现，最终超过从“褐色经济”中失去的工作岗位数量。这在农业、建筑、能源、林业和交通部门里特别明显。然而，在资本

已严重枯竭的渔业等部门，实现这些部门的绿化将在中短期内导致就业机会和收入减少。但这是出于补充天然种群，防止在这些部门永久地丧失收入和就业需要。另外，可能还需要对劳动力的技能再培训和再教育方面进行投资。

在将政府投资和支出优先投入到可刺激经济部门的绿色转型领域方面，我们正处在一个十字路口。改革所有部门昂贵的不良补贴将为绿色经济转型开辟财政空间，腾出资金。仅取消能源、水资源、渔业和农业部门补贴，每年就将能节省相当于全球生产总值 1-2% 的财力。例如，据估计，渔业补贴每年大约为 270 亿美元，它对国家经济和社会福利所造成的破坏超过了长期收益。对化石燃料的价格和生产补贴总额在 2008 年突破了 6500 亿美元，而这种扶持妨害了向可再生能源的过渡。

利用各种手段，如税收、奖励和可交易许可证来促进绿色投资和创新也是不可或缺的，对能力建设、培训和教育进行投资也是如此。加强国际治理和全球机制来支持绿色转型至关重要。2012 年联合国可持续发展会议（里约+20 峰会）将是一个机会，可为更可持续、更安全和公平的世界确定新的方向。

绿色经济转型所需的融资规模是巨大的，但其数额小于全球年度投资额。在这方面，值得指出的是，本报告模拟的全球生产总值的 2%，只占全球资本形成总额的一部分（2009 年全球资本形成总额占全球生产总值的 22%）。明智的公共政策和创新的融资机制可以筹集到这笔款项。资本市场的快速增长，市场对绿色举措兴趣的日益增加以及新型的金融手段，如碳融资和小额信贷等，正为全球经济转型的大规模融资打开空间。然而，与所需的总额相比，这些数额仍然不足，迫切需要扩大规模。

迈向绿色经济的步伐正在以前所未有的规模和速度展开。预计 2010 年清洁能源的新投资将达到创纪录的 1800 - 2000 亿美元，超过 2008 年的 1730 亿美元和 2009 年的 1620 亿美元。推动这类投资增长的非经合组织国家越来越多。它们占全球可再生能源投资总额的比例从 2007 年的 29% 上升到了 2008 年的 40%，其中巴西、中国和印度占了大部分。

预计将产生的增长和就业至少相当于常规情景下的发展，甚至超过常规情景，中长期的经济表现更是如此，同时可明显地带来更多的环境和社会效益。然而，这种绿色经济转型不是没有风险和挑战的，这包括如何“绿化”传统褐色部门以及在一个受碳制约的世界里满足迅速变化着的市场需求。因此，世界领导人、民间社会和主要企业必须共同重新思考和重新确定对财富、繁荣和福祉的传统衡量标准。但明确无误的是，继续保持现状才是最大的风险。