



联合国
环境规划署理事会



Distr.: General
12 November 2007

Chinese
Original: English

理事会/全球部长级环境论坛
第十届特别会议
2008 年 2 月 20—22 日，摩纳哥
临时议程项目*4(c)

政策性议题：环境与发展

化学品管理

执行主任的报告

摘要

本报告系依照理事会 2007 年 2 月 9 日关于国际化学品管理战略方针问题的第 24/3 号决定第二部分编制。

本文件旨在向联合国环境规划署（环境署）理事会/全球部长级环境论坛第十届特别会议提供相关的背景资料。

* UNEP/GCSS.X/1。

一. 建议理事会采取的行动

1. 理事会或愿考虑通过一项措辞大致如下的决定：

理事会，

回顾 在其 2006 年 2 月 9 日第 SS. IX/1 号决定中，理事会批准了于 2006 年 2 月 6 日在阿拉伯联合酋长国迪拜的国际化学品管理大会上通过的《国际化学品管理战略方针》，

还回顾 其 2007 年 2 月 9 日关于《国际化学品管理战略方针》问题的第 24/3 号决定第二部分，

1. *确认* 已收到执行主任关于化管方针秘书处探讨如何更有效地利用《化管战略方针总体政策战略》筹资条款、以便明确那些可支持《化管战略方针》各项适宜和相关目标的领域的报告，并确认化学品健全管理组织间方案已为贯彻执行《化管战略方针》而做出的各项努力；

2. *支持* 执行主任为向全球环境基金秘书处首长、以及关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书及其执行蒙特利尔议定书多边基金秘书处首长通报列于《总体政策战略》之中的邀请而采取的主动行动，亦即请他们考虑可否、以及如何在其各自的法定任务领域内，为努力实现《化管战略方针》中订立的各项适宜和相关目标而提供支持；

3. *请* 执行主任继续努力扩大《化管战略方针》的筹资基础，并就此事项向理事会全球部长级环境论坛第二十五届会议作出汇报；

4. *促请* 那些有此能力的国家政府、政府间组织、非政府组织、以及其他有关方面，向《化管战略方针》、《快速启动方案》及其信托基金提供财政捐助和实物捐助；

5. *鼓励* 执行主任继续推进在联合国环境规划署与化学品健全管理组织间方案各参与组织之间的出色合作；

6. *请* 执行主任定期向理事会/全球部长级环境论坛汇报在贯彻执行《化管战略方针》方面所取得的进展。

二. 关于《国际化学品管理战略方针》问题的第 24/3 号决定第二部分

2. 理事会在其 2007 年 2 月 9 日第 24/3 号决定第二部分中，鼓励化管方针秘书处探讨如何更有效地利用《化管战略方针》的《总体政策战略》中的筹资条款，以期明确那些可支持努力实现《化管战略方针》的各项适宜和相关目标的领域。

3. 理事会请执行主任向理事会/全球部长级环境论坛第十届特别会议汇报在此方面开展活动的情况。

4. 理事会还进一步请执行主任继续推进联合国环境规划署与化学品健全管理组织间方案各参与组织之间的协作，并就化学品健全管理组织间方案在执行《化管战略方针》方面所做出努力的情况编制一份报告，供理事会/全球部长级环境论坛第十届特别会议审议。

A. 化管方针秘书处探讨如何更为有效地利用相关的筹资条款

5. 《总体政策战略》规定：《化管战略方针》的财政安排，除其他外，应涵盖以下诸方面：

(a) 在国家或国内省市各级采取相应的行动，支持为实现《化管战略方针》的各项目标筹措资金；

(b) 增强各类工业界伙伴关系、促进它们在财政和技术上参与实现《化管战略方针》的各项目标；

(c) 把《化管战略方针》的各项目标纳入多边和双边发展援助合作活动之中；

(d) 更有效地利用和进一步拓展各种现有的全球供资来源；

(e) 发起一项拟称作《快速启动方案》的方案，用以支持《化管战略方针》执行工作的初期能力建设活动；

(f) 邀请各国政府和其他利益攸关方提供相应的资源，以便使化管战略方针秘书处得以履行其各项职能。

6. 化管方针秘书处针对上述安排开展活动的现况如下：

(a) 业已在 2006 和 2007 年度各次区域会议的筹备工作范畴内，设法寻求由各国政府提供关于在其国家一级或在其本国国内省市各级支持为《化管战略方针》各项目标提供资金的初期和部分资讯。预计还将作为汇报《化管战略方针》实施工作的一个组成部分，进一步收集订于 2009 年 5 月间举行的国际化学品管理大会第二届会议所需要的更为详尽的资料。此方面的汇报工作的方式方法目前正在国际指导委员会的协助下着手拟定；预计其中将包括针对截至 2006 年止的全球化学品管理工作现状编制的一份基准报告；

(b) 在 2007 年 1 月 26 日在瑞士达沃斯举行的世界经济论坛年度会议期间，环境署执行主任向各位来自化学工业部门的高级行政主管人员介绍了《化管战略方针》。化管方针秘书处随后参与了由该论坛秘书处于 2007 年 5 月 9 日在伦敦主办的

一次后续会议；共有十个主要化学品制造商公司负责公司事务及其他事务的经理人员出席了该次后续。这些化学品公司商定，它们将审查其各自开展活动的情况，随后再针对各种新的举措开展讨论。化学工业界同时继续强调，其所共同制定的《责任心与关爱及全球产品策略》举措，正是化学工业对《化管战略方针》执行工作的主要贡献；

(c) 在设法把《化管战略方针》各项目标综合纳入多边和双边发展援助合作活动之中方面，化管方针秘书处业已切实地为《快速启动方案》筹措到了资金，主要供资来源系由挪威和瑞典两国政府及欧洲委员会的开发合作机构所提供。化管方针秘书处安排了经济合作与发展组织（经合组织）的发展援助委员会秘书处、联合国开发计划署（开发署）、以及世界银行诸方代表，在 2007 年 6 月 11 日在巴黎举行的化管战略方针捐助国政府会议上讨论了关于如何把化学品管理工作综合纳入发展规划工作之中的议题。化管方针秘书处还协助通过《快速启动方案》为厄瓜多尔、前南斯拉夫的马其顿共和国和乌干达等国的项目提供了信托基金的资金。这些项目将在环境署和开发署的援助下，开展《快速启动方案》所订立的“分析、机构间协调、以及公众参与活动”的战略优先目标，从而得以把化学品健全管理综合纳入国家战略之中，并为制定援助合作优先重点奠定信息基础；

(d) 为推动更为有效地利用和进一步拓展现有的全球供资来源，环境署执行主任于 2006 年 6 月 6 日致函全球环境基金秘书处、以及关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书及其多边基金秘书处，向它们通报了在《总体政策战略》中向各方发出的邀请，亦即请它们考虑可否、以及以何种方式，在其各自的法定任务范畴内，为实现《化管战略方针》中所订立的各项适宜和相关目标提供支持。多边基金秘书处已把这一事项提交给其订于 2006 年 7 月间举行的执行委员会；但《蒙特利尔议定书》书缔约方则尚未对这一事项进行审议。全球环境基金秘书处亦尚未对执行主任的信函作出回应。不过，全球环境基金秘书处已于 2007 年 7 月完成了一项关于化学品健全管理的新战略——该战略与《化管战略方针》关于最迟至 2020 年实现化学品实行健全管理的全面目标相契合。该战略所设想的是，在全球环境基金现行各重点领域内开展相关的活动；而这些活动与《总体政策战略》中所订立的各项单独目标许多都是相互吻合的；

(e) 《快速启动方案》现已全面投入运作，其中包括为此设立了一项由环境署负责管理的信托基金。截至 2007 年 10 月 31 日止，澳大利亚、奥地利、比利时、芬兰、法国、印度、马达加斯加、荷兰、尼日利亚、挪威、斯洛文尼亚、南非、西班牙、瑞典、瑞士、联合王国及美国诸国都已向该信托基金提供了捐助。《快速启动方案》迄今为止已开展的工作的详情已列入执行主任所编制的、关于化学品管理工作的说明中述及环境署的章节（见文件 UNEP/GCSS.X/INF/7）；

(f) 截至 2007 年 10 月 31 日止，澳大利亚、丹麦、斯洛文尼亚、瑞典、瑞士、联合王国、美国诸国政府、以及欧洲委员会、环境署的环境基金和世界卫生组织已共同为化管方针秘书处 2007 年度核心预算提供了捐助。德国、日本、瑞典、瑞士及美国诸国政府则于 2007 年为诸如举办各次区域会议等秘书处活动提供了资金支持。

B. 化学品健全管理组织间方案为贯彻执行《化管战略方针》而做出的努力

7. 化学品健全管理组织间方案系根据 1992 年在里约热内卢举行的联合国环境与发展会议上提出的相关建议于 1995 年设立。这一方案的成员包括以下七个组织：联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际劳工组织（劳工组织）、经合组织、环境署、联合国工业发展组织（工发组织）、联合国训练和研究所（训研所）、以及卫生组织。此外，另外还有两个组织系以观察员身份参与这项方案：开发署和世界银行。

8. 化学品健全管理组织间方案的目标是增强化学品领域内的国际合作，并提高各参与组织和观察员组织参与国际化学品方案的成效。该方案的宗旨是：促进各组织之间的活动和政策协调，以联合方式或单独地着眼于人类健康与环境对化学品实行健全的管理。该方案的使命是：作为一个有效的机制，发起、推动和协调国际行动，实现在 2002 年可持续发展问题世界首脑会议所商定的、关于确保最迟至 2020 年尽最大限度确保化学品的生产不至对人类健康和环境产生有害影响的目标。

9. 化学品健全管理组织间方案与环境署及政府间化学品安全论坛(化学品安全论坛)携手，共同发起了 2006 年迪拜国际化学品管理大会。正是在该届会议上，各方通过了《化管战略方针》。在该方案各参与组织和观察员组织针对化学品开展的现行活动范畴内，支持努力实现《化管战略方针》中订立的各项总体目标、以及《总体政策战略》中订立的各项具体目标。化学品健全管理组织间方案，作为一个执行各国政府在《化管战略方针》中确立的各个优先目标的机构，发挥了关键作用。

10. 化学品健全管理方案具体处理了关于协调各参与组织在《化学品管理战略方针》执行工作中的相关活动的问题，并为此建立了各种信息交流机制。例如，在该方案每两年一度举行的会议上，各参与组织讨论并协调其为支持《化管战略方针》的实施工作所开展的新活动。在此方面，每一参与组织商定编制（并定期增订）旨在介绍这些活动的文件。这些文件亦登入各参与组织自己的网站，并在各参与组织的网站—《化管战略方针》的网页以及化学品健全管理组织间方案的网页(www.who.int/iomc/saicm/) 之间建立链接。各参与组织还指定了专门负责《化管战略方针》事务的联络点，支持推动相互交流与《化管战略方针》有关的议题，特别是与其秘书处之间的联系和交流。

11. 关于化学品健全管理组织间方案开展活动的报告、及其各参与组织为执行《化管战略方针》而开展活动的情况，现已列于执行主任关于化学品管理工作的相关说明（UNEP/GCSS.X/INF/7）之中。