联合国

EP

UNEP/EA.1/INF/18

Distr.: General
21 May 2014

Chinese
Original: English

联合国环境规划署
联合国环境大会

联合国环境规划署
联合国环境大会
第一届会议
2014 年 6 月 23-27 日，内罗毕
临时议程*项目 8
高级别会议段

2015 年后时期发展议程中事关人类福祉的环境可持续性

秘书处编制的情况说明**

内容摘要：

2012 年 6 月，各国元首、政府首脑和高级别代表齐聚联合国可持续发展大会，会上他们重新做出了对于可持续发展以及确保为我们的星球、当代及子孙后代积极创造一个经济、社会和环境可持续发展未来的承诺。在这历史性时刻的后续行动中，我们已经见证了多方利益相关方的密切磋商和分析，这都是为实现 2015 年后发展议程的以可持续发展目标为核心的国际共识而努力。

一个新的发展议程应该继续推进千年发展目标所取得的成就，汲取其经验教训，积极应对二十一世纪的挑战。没有环境风险和机遇的综合，将无法实现雄心勃勃且不可逆转的发展。综合不是聚合化或优先化 ，它对 2015 年后发展议程至关重要。综合的方法可以产生多重效益，并最小化或管理权衡，其中包括三个相互关联的原则：

(a) 通过确保可持续性，满足环境和社会标准基本水平的不让任何人掉队的原则；

(b) 在地球的安全运行空间内生活，同时确保公平繁荣和可持续增长；

(c) 通过建立社会、经济和环境资本，为后代保留资产。

* UNEP/EA.1/1。

** 因技术原因重新印发；其先前的文号为：UNEP/EA.1/11。

环境的可持续性是持续的和不可逆的社会经济发展以及消除贫困的一个先决条件。本情况说明着重阐述环境、社会和经济层面之间的相互关系。因此，国际社会应致力于落实以下五项主要成果：

- **作为不让任何人掉队和消除贫困的重要标准，承认每个公民拥有享受洁净、健康和生产力的环境权。**这就需要把贫困重新定义为一个多层面的问题，并制定一个全球共识来保障这一呈现出各种形式的权利；
- **大量投资绿色、体面和有意义的工作，如可再生能源、能源效率、生态恢复和废物管理领域，促进社会经济和环境效益。**通过投资改善农业、渔业、林业和畜牧业的可持续发展以保护现有的农村工作和我们社会的生态基础，并减少农村向城市的迁移。公共和私营部门应努力制定适当的教育政策，加强对农村和城市就业市场的职业培训，为劳动力进行技能再培训；
- **作出在地球的安全运行空间内生活，即利用较少资源完成更多更好的承诺。**这都是通过包容的绿色经济发展，降低现有经济活动的材料、能源和污染强度，同时保持和可持续增加这些活动生产率可以实现的；
- **转向更好更安全的消费模式而不降低可持续增长。**可持续消费并不是指减少消费，而是指如何更好地消费。转变消费模式应该创造出新的就业机会和市场，刺激可持续发展创新，将节约的资源转向生产力高的企业，解决营养不良和肥胖问题；
- **利用重大投资恢复自然资本，改造基础设施以确保为当前和子孙后代提供服务。**长期持久的基础设施、建筑和消费品可以提高资源利用效率，并降低材料强度。因此，在未来几十年，通过制定政策、财政激励措施、创新技术和开展社区主导活动来修复和恢复地球的生命支持系统的主要承诺是亟需的。

一、 可持续发展目标与 2015 年后时期发展议程综合框架

1. 各成员国，联合国系统和广泛的民间团体利益相关方进行广泛协商后已经确定出应该在 2015 年后发展议程加以解决的主要挑战。社会、经济和管理的优先领域包括：基本服务和资源的获得；社会保障；健康；教育；消除贫困；就业；粮食安全；包容性繁荣；技术；和平与安全；法治、人权、反腐和透明度规则。一个新的发展议程应该发扬千年发展目标所取得的成就。然而，千年发展目标由于并没有与千年宣言中设想的可持续发展经济、社会和环境方面相融合，也没有解决促进可持续消费和生产方式的需求，因此千年发展目标还是有所欠缺。[1]没有环境风险和机遇的综合，将不能达到雄心勃勃且不可逆转的发展。

2. 对于 2015 年后发展议程来说，整合将是至关重要的，不仅作为可持续发展三个维度方面的重要参考点，而且也是可持续发展目标框架整合千年发展目标的重要参考点。一个引人注目的新愿景将以平衡的方式在经济、社会和环境三个维度进行整合。整合的解决方案可以产生结构性和改革性的变化，这将有助于确保联合国可持续发展大会通过的 2015 年后发展议程将更理想、更包容和更普遍。

A. 可持续发展的三项相互关联的原则

3. 通过三项相互联系的原则，整合方法可以简单定义为：

(a) 不让任何人掉队；

(b) 在地球的安全操作空间内生活；

(c) 为子孙后代留下资产。

4. 可持续发展的多个愿望是相互依存的。它们可以转化成三个概念上的“过滤器”，以评估可持续发展目标和 2015 年后发展议程是否全面、完整、连贯和具有凝聚力。[2] 重要的解决方案分别在以下（见第 5-14 段）进行定义，并进一步在第二节中进行阐述。

1. 通过可持续行动不让任何人掉队，为所有人提供有尊严的生活

5. 在发达国家和发展中国家的贫困、弱势和边缘化群体应确保能达到社会和环境保护的最低水平，以及基本的生活标准。约有 12 亿极端贫困人口必须保证能够实现有尊严的生活。因为自然资源变得日益稀少和昂贵，许多群体如小规模生产者、土著居民和妇女在获取这些资源时也面临越来越多的困难。环境的可持续发展是持续的和不可逆转的社会经济发展和消除贫困的一个先决条件。因此，国际社会应该承认每个公民作为重要组成部分都拥有享受洁净、健康和生产力高的环境权，[3] 以确保让每一个人都不落后，并且能根据全球共识为了更好地界定和保障这种权利而努力。

---

[1] 《新的全球伙伴关系：通过可持续发展实现减贫与经济转型》，2015 年后发展议程高级别小组名人小组（2013 年）。见网站： www.un.org/sg/management/pdf/HLP_P2015_Report.pdf。

[2] 环境署关于 2015 年后时期的第 1 号说明，综合可持续发展的三个维度：如何达到一个均衡的、雄心勃勃的和包容的框架。2014 年 3 月。见网站：www.unep.org/post2015/Publications/UNEPPost-2015Note1/tabid/133049/Default.aspx。

[3] 例如，环境署和联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）提交联合国可持续发展会议的联合报告，题为《人权和环境》，见网站：www.unep.org/delc/Portals/119/JointReportOHCHRandUNEPonHumanRightsandtheEnvironment.pdf。

6. 确保公平获得基本商品和服务，如能源、水、卫生、废物管理、住房和食品，这是列在世界议事日程之首的，但通过现在的提升和复制模式获取这些商品和服务将进一步使环境恶化。为了更公平地提供基本服务，通过投资创新和绿色技术可以实现向更高效、污染少的做法转变。对于可持续自然产品不断增长的需求也为传统服务提供商无法覆盖的偏远农村地区贫困人口和小规模生产者创造了新的就业机会和市场机遇。各国政府和民间团体应致力于通过政策和财政改革、高效的管理实践、新型和创新投资，并消费者选择知情权来实现这一目标。

2. 在地球的生命支持系统中实现更大的包容性繁荣

7. 地球人口预计到 2050 年将上升至 95 亿，这将给地球资源造成很大压力，这也意味着确保我们地球生命支持系统的可持续性是全世界普遍关注的问题。人类福祉和经济社会的正常运转，最终取决于对地球有限的自然资源进行负责任的管理。生态阈值在不同尺度内是不同的。但由于气候变化作为一个“威胁倍增器”，[4] 在全球范围内的穿越累计阈值将影响地球上每一个人无论是在发达国家还是发展中国家。最终，最贫穷群体将受害最深，因为他们通常处理负面影响的能力最差。为了确保今天和未来的繁荣，经济增长必须不再使环境继续恶化下去。通过向包容性的弹性的绿色经济转变，经济增长可与日益增长的物质和资源使用、以及不可持续消费和生产对环境和社会的影响脱钩。[5]

8. 实现在地球的安全操作空间内生活——利用较少资源完成更多更好的承诺能够刺激创新和地方级解决方案。它也将需要影响消费并带来更多社会凝聚力的伴随行为变化。通过从过度依赖进口和消费支出及不可持续消费和生产模式的以消费为主导的传统增长模式，向更加可持续的经济增长战略转变，绿色经济和可持续消费及生产转型可以增强各国的经济增长。通过减少现有经济活动的材料使用，降低能源使用和污染强度，同时保持并持续提高活动生产率，我们可以利用较少资源完成得更多更好

9. 可持续消费并不是减少消费，而是指如何更好得消费我们购买的物质，以及我们如何采取一种理性的和环境可持续的方式生活。消费模式的转变不应该减缓增长，而应该创造新的就业机会和市场，促进可持续创新，把节约的资源向更有生产力的企业转移，解决饥饿和减少臃肿问题。

10. 根据当前和预计的经济环境以及个人和社区的生活方式不同，国家应对措施有可能有所区别。“相对脱钩”——生产和消费虽增加，但总体资源利用和污染增加与经济扩张相比会以较慢的速度增长。“绝对脱钩”——生产和消费增加，而实际上资源利用和污染是绝对意义的减少。虽然绝对脱钩是可能的，但就技术而言它通常是很难实现的，往往需要更多的资金投入和更好的体制框架。因此，对于富裕社会绝对脱钩可以更直接地实现，所以富裕社会被赋予期望能够致力于引领实现可持续的消费和生产方式。

3. 为建设更大的韧性以保障子孙后代的生计而进行投资

11. 投资生产出更多更好的自然资本、社会资本和经济资本（如基础设施和建筑环境），这为实现可持续发展的多个愿望提供了手段。建立更多的资本可

[4] 气候变化政府间专门委员会，第五次评估报告第 13 章。2014 年 3 月。见网站：http://ipcc-wg2.gov/AR5/images/uploads/WGIIAR5-Chap13_FGDall.pdf。

[5] 环境署关于 2015 年后时期的第 2 号说明，可持续生产和消费与可持续发展目标。2014 年 3 月。见： www.unep.org/post2015/Publications/UNEPPost-2015Note2/tabid/133050/Default.aspx。

以保证子孙后代的资产，如果考虑到长寿问题，也能保证代际公平以及对社会、经济、政治和环境冲击以及颠覆性改变的复原力。

12. 健康的、受过良好教育并可以自治的人群为充满活力的经济体提供劳动力。知识、技能和文化一起都代表社会资本。对于可持续发展教育和知识进行投资，包括传统知识，可以拓展我们的适应能力并找出新的解决方案。

13. 长期持久的基础设施、建筑和消费品可以提高资源利用效率，降低材料强度，并保障为子孙后代提供服务。

14. 生态恢复具有多种效益，包括在很多情况下，为公共和私营部门投资带来净利润。目前，地球生态系统的 60％正在退化，这不仅加大了自然灾害的影响，同时也降低了土地和海洋生态系统的生产力。[6]在某些情况下，生态系统服务损失预计将导致到 2050 年世界粮食产量亏损 25％。[7]生态恢复投资可以从每公顷几百美元到几十万美元，因此一直都让要承担的公共或私营实体望而生畏。然而，世界再也不能忽视其生态基础设施遭到破坏，或将其作为遗产留给子孙后代。越来越多的证据显示生态恢复的成本比替代品的长期成本要低得多，而且可以产生利润。例如，在南非，投资恢复湿地不仅增加了就业，还带来了农作物和芦苇的更高产量，为牲畜放牧提供更多的牧草以及更多的国内用水。[8] 为了减少美国俄勒冈州图拉丁河热污染，通过机械式冷却装置花费的成本比建立河岸林为从上游水库释放的水和增加的支流遮荫的花费多出 15 至 30 倍。[9] 为了在今后几十年修复和恢复地球的生命支持系统以满足当今和子孙后代的需要，制定政策、财政激励措施、创新技术和开展社区主导活动的主要承诺是十分必要的。

B. 以各项现行国际商定环境目标为基础

15. 在联合国可持续发展大会上，各国国家元首和政府首脑认识到“多边环境协定对可持续发展做出的显著贡献”，[10] 并要求今后的可持续发展目标应“建立在已经作出的承诺之上”。[11] 在具有约束力和不具有约束力的多边文书中包含有许多的全球商定目标，尤其在环境领域。[12]2012 年以来，各国政府通过参与多边环境协定鼓励所有的合作伙伴考虑将现有目标作为未来目标的基础。

16. 未来目标应至少比现有目标更加有抱负。列入选定的现有目标将强调现有承诺的紧迫性。针对可再生能源、能源效率和低碳发展轨迹的可持续发展目标将加强联合国气候变化框架公约气候变化的目标，而无需重蹈其进程。将生

[6] 《2005 年千年生态系统评估：生态系统和人类福利的整合》（Island 出版社，华盛顿），见： www.unep.org/maweb/documents/document.356.aspx.pdf。

[7] 《环境粮食危机：环境在防止未来粮食危机中的作用》（环境署 2009 年快速反应评估），见：www.grida.no/publications/rr/food-crisis。

[8] 《国家和国际政策制定中的生态系统和生物多样性经济学》。见： www.teebweb.org/our-publications/teeb-study-reports/national-and-international-policy-making。

[9] Schmidt, R., Mulligan, J.，2013 年。商业案例展示。T., J. Mulligan, R. Schmidt 和 J. Gunn, eds，2013 年。《自然基础设施：投资森林景观以保护水源》，世界资源研究所。见：www.wri.org/publication/natural-infrastructure。

[10] 大会第 66/288 号决议，附件第 89 段。

[11] 同上，第 246 段。

[12] 见联合国技术支持小组（2014），“行动工作组/系统发展小组正在审议的 19 个重点领域里的现有目标和目的简编”见：www.unep.org/post2015.

物多样性和生态系统价值纳入贫困、繁荣和财富指标，这将支持爱知生物多样性目标解决不可持续的驱动力问题。新的目标可以突显新出现的问题，他们可以为将在未来几十年协议条款到期后重新作出承诺设置愿景。

C. 普遍关注、区别应对

17. 2015 年后发展议程不能是零和游戏；一个集团或部门的利润和收益不应该转化成其他集团或部门的损失。[13]目标应该是互相补充始终一致的；任何一个目标都不应以牺牲另一个目标为代价来实现。普遍性可以用几种方式来定义：

(a) 需要共同承诺和共同采取行动的共同关注问题（如全球公共资源或全球金融系统）；

(b) 虽不以同样的方式或以相同的程度影响各国和人民，但在全球化相互依存的世界中需要共同行动应对的问题（如食品安全，非法野生动物贸易，化学废物管理，不可持续的生活方式或区域沙尘暴问题）；

(c) 不可能到处显著存在，但需要得到广泛支持的问题（如消除极端贫困）。

18. 认识到每个国家都会从不同的挑战、需求、优先事项和应对能力基线开始，2015 年后发展议程和可持续发展目标必须通过区别对待的方法解决这种带有普遍性野心的普遍担忧。同样重要的是要认识到，即使一些国家已经取得了一定的目标，但还是容易受到未来环境、经济和社会冲击使收益逆转。根据不同国情和优先领域，通过选择不同的发展道路作出的应对措施也是有区别的。有些国家通过采取高效利用资源、减少污染的途径，从而实现超越平常的发展轨迹避免未来成本。国家采取的途径将取决于其对于短期和长期优先事项的调和。

D. 目标和指标

19. 以解决方案为导向的目标代表能够获得综合愿景同时又可行的最佳途径。例如，关于减少贫困的目标可能在加强综合实施方法方面不如在增加绿色和体面的非技术性工作渠道方面那么有效，其目的是减少贫困。如果目标和指标可行，实施手段（如金融、政策和制度）的性质和规模将会更好评估与付诸实施。[14]

20. 目标及其相关指标也应该是科学可信（目标水平应在选定时间框架内可实现）、可衡量和可核查的。应对新的衡量形式，如综合指数开展能力建设，这可成为更广的跨部门协作的激励因素。指标可以是直接或间接的，并可以根据性别、公平、年龄、残疾状况和地域差异进行分解。

二、 综合解决方案依据

A. 通过包容性的绿色经济消除极度贫困和不平等并提供体面就业

21. 世界上三十亿最贫穷人口中的绝大多数生活在小农场、森林周围或沿海地区并依赖于大自然的生产能力（如土壤、森林、鱼类、水和其他形式的环境资产）。据估计，生态系统服务和其他非上市产品占“穷人国内生产总值”的47%至 89%。目前的政策和投资选择已造成资源退化，并引起部分人口的极端

[13] P.Caballero, , P. Hazelwood 和 K. Van der Heijden, 2013 年,《设定新的历程：将普遍性作为 2015 年后发展议程不可或缺的一部分》（讨论说明）。

[14] 《将环境融入可持续发展目标》，环境署关于 2015 年后时期的第 1 份讨论文件，2013 年（第二版，2013 年 7 月 19 日）。见：www.unep.org/pdf/UNEP_Post_2015_Discussion_Paper_1_%28Version2%29.pdf。

贫困和不平等。据估计显示，8%的世界人口拥有世界的一半收入，而世界上最富有的 85 人拥有世界最贫穷的一半人口的财富总和。[15]超过三分之二的世界人口居住的国家其收入差距已从 1980 年开始上升。

22. 对贫困和经济增长的重新定义将为可持续发展提供所需的变革。当国民储蓄根据自然资源的消耗作出相应调整时，其自 20 世纪 90 年代后期出现下降，2008 年几乎为零。由于缺乏现代可持续基础设施建设、融资和市场渠道，加剧了贫困人口的生产性资产严重退化，从而产生贫困陷阱，导致资产进一步退化和贫困加剧的恶性循环。

23. 建立在收入基础之上的对贫困的衡量显然过于狭隘。贫困因素由许多其他资产组成，包括教育和技能、健康、卫生、水、住房、安全、自然资本、能源和正式或非正式的生产手段。同样，衡量财富和增长的重点也只集中在几个经济指标上，然而最新的指标如包容性财富指数（IWI），对于全部资产进行衡量如生产资本、人力资本和自然资本。重新定义贫困和经济增长将会真实反映国家财富状况和其经济增长的可持续性。[16]

24. 在绿色和体面的工作岗位上进行公共及私人投资将为可持续发展奠定基础。如今，“绿色和体面工作”是全球经济中增长最快的行业之一。[17]其中包括与大自然活动相关的工作，为卫生、能源、生态恢复和废物回收活动提供环保技术，这些都可以提供良好的工作条件，而这些工作也是十分有意义的并受社会保护的。但是通过投资改善农业、渔业、林业和畜牧业的可持续发展也是十分有必要的，这样就可以保护现有的工作，减少农村人口向城市迁移，从而保护我们社会的生态基础。在资源生产率、资源替代、仿生学和绿色化学领域的创新可以产生巨大的潜力，减少浪费和材料密集型流程和危险化学品对环境造成的影响。但是在一些快速增长的领域如可再生能源和能源效率方面，技能的严重短缺问题已十分突出。因此有必要制定更好的教育政策，加强适合于农村和城市就业市场的职业培训，为劳动力进行技能再培训以及培训教师。应鼓励公私合作伙伴关系共同履行可持续发展承诺，并建立必要的技能和能力。

25. 应对贫困挑战的综合方法应该增加人类发展指数，同时谨慎管理生态足迹。综合利用宏观、中观和微观层面的适合本国国情的绿色经济措施（如宏观经济改革、资本分配不当调整、通过适当的政策措施为贫困人口增加贸易机遇、利用经济手段、企业的三重底线报告、利用供应链可持续标准、自然资本投资、利用其他投资和保险可持续性原则等）和社会政策工具（如安全网、生产性资产、司法和安全可获得渠道以及投资技能建设、教育、卫生和其他社会部门）为减少极端贫困、增加包容性并解决环境和经济风险提供一个可行的途径。

B. 可持续的水和能源服务

26. 解决水资源开发、管理和使用的综合方法是很有必要的。由于对用于不同用途的有限资源的激烈竞争使得全球水资源陷入危机。人类的一个基本需求就是能够获得清洁、安全的饮用水和基础卫生设施。如今，25 亿人口其中包括近 10 亿儿童无法获得基本的卫生设施。每 20 秒钟就有一个儿童由于卫生条件

[15] 为少数人工作：政治权力和经济不平等（乐施会简报第 178 期，2014）。

[16] 《2012 年包容性财富报告：衡量可持续发展进程》（UNU-IHDP 和 UNEP, 2012）。

[17] 环境署关于 2015 年后时期的第 4 号说明，《为消除贫困的绿色和体面就业》。见：www.unep.org/post2015/Publications/UNEPPost-2015Note4/tabid/133133/Default.aspx。

差而死亡。也就是说每年有 150 万死亡病例可以预防。[18]粮食、能源生产以及生态系统功能也需要用水，反之这些对于维系水资源供应也十分重要。水污染问题加剧了水资源短缺，而水短缺又会引发水资源供应不平等。所有灾害有约90%是与水有关的，而且他们的经济成本远远超出了直接损失，这将阻碍今后几十年的发展。由于甲烷排放和未经处理的废水排放中的一氧化二氮排放加剧了气候变化，使得洪水和干旱越来越严重。因此，应对水资源开发、管理和使用的综合方法将解决水循环的所有维度问题，包括与水资源相关的连接渠道、使用、开发、污染及其风险。这个问题不仅涉及水资源的获得，而且还涉及为了满足当今和子孙后代需求提供可持续和公平的水资源服务。这将需要加强技术能力开发和投资，以提高资源利用效率、公平分配资源和适应气候变异和变化。

27. 普遍获得用于烹饪和生产的现代可持续能源服务将产生多重效益。能源是所有国家和人民社会经济发展的助推器，是行业部门如供水、卫生、农业、建筑或运输必不可少的物质。“一如往常”的模式就是使用的主要能源有 85%是基于化石燃料，这不仅产生污染，增加能源不安全因素，而且对于偏远地区和边缘化群体成本太高。普遍获得用于烹饪和生产的现代可持续能源服务将为健康、地方经济发展、减缓气候变化、减轻妇女特殊负担领域带来重大效益。例如，据世界卫生组织（世卫组织）估计，如果仍然使用传统燃料和灶具的全球家庭中有一半变换成使用更加清洁的烹饪源，那么在 10 年期间，这些家庭将会每年节省 340 亿美元并且每年产生 1050 亿美元的经济回报。

28. 可再生能源资源仍然在很大程度上尚未开发，只占全球能源供应中的 19%，特别是正在大兴基础设施的发展中国家。近几年来已取得重要的技术进步，这使得可再生能源的资源能够得到更好的利用，并且作为运输燃料更容易为电力、烹饪、供热制冷所获得。2012 年，全球的可再生能源领域雇佣了 570 万人。为了减少预计的全球主要能源供应需求，即在 2035 年预计将全球能源需求减少 70%，[19]提高能源效率是一个成熟的成本效益高的短期选择。建筑行业对于能源效率呈现出巨大的潜力，它不仅可以节省资金和资源，还可以利用当地的建材刺激当地经济的发展。为全球能源体系的变革性改善提供一个公平竞争的环境，对于浪费的化石燃料补贴开展紧急改革是十分必要的。

C. 健康、化学品和环境

29. 通过有效的环境管理，一个清洁健康的环境将为社会和经济带来多重效益。专家估计有近四分之一的疾病和死亡是由于不健康的生活和工作环境造成的。空气污染、化学品和废物管理不善、水质差、生态系统退化、气候变化和臭氧层破坏，这些因素无论是单独的还是组合的都对人类健康产生重大威胁。[20]化学品和废物无害化管理的综合方法将确保生态系统对人类健康和清洁环境的直接贡献在国家管理的各级决策过程中得到体现。

30. 换用更清洁的燃料和替代能源，以及更高效地生产和使用燃料和能源，是解决空气污染暴露，从而改善健康状况，并从中获得其他收益，如减少森林砍伐、增强获得现代能源服务和减少黑碳的有效方法。

---

[18] 《卫生—联合国有关水的资料说明》。见：www.unwater.org/fileadmin/user_upload/unwater_new/docs/sanitation.pdf。

[19] 《2012 年世界能源展望》，第 282 段，国际能源机构（巴黎，IEA/OECD, 2012 年）。

[20] 环境署关于 2015 年后时期的第 3 号说明，《人类健康与环境》。见：www.unep.org/post2015/Publications/tabid/133031/Default.aspx。

31. 土地、水和森林的可持续管理以及保护和恢复，将保护并加强生物多样性和生态系统服务，带来更大的粮食安全从而减少营养不良，并为促进文化、社会及休闲活动提供一个清洁、健康的环境，这些活动对于我们精神健康及当地人口和企业的经济增长十分重要。减少与水有关的疾病和保护水质免受家庭、工业或农业废水污染对于可持续发展是必不可少的。

32. 采取措施减少气候变化影响可以解决其对公众健康的威胁。这些措施包括为大型城市中心降温，开展湿地可持续管理以控制病媒传染的疾病，如疟疾，以及有效地利用气候信息。淘汰剩余的消耗臭氧层物质，选择气候友好和对建筑物和设备中现有的消耗臭氧层物质进行无害化管理的技术将会阻止数以百万计的癌症相关死亡案例。

D. 通过维系和修复生命支持系统加强粮食安全

33. 通过促进向生态化生产的重大转变，优化粮食能源效率，确保对土地权和资源的公平获取，并鼓励向营养和平衡膳食的重大转变这些措施，可以不可逆转地加强粮食安全问题。全世界产生的能量足够用来养活所有人口，但还有8.42 亿人口挨饿，20 亿人口营养不良，14 亿被认为是超重或肥胖。食品价格继续波动，导致的粮食不安全问题将可能会带来类似于发生在 2008 年的危机，那是由于投机粮食库存、极端天气事件、为竞争土地造成生物燃料增长、扩展并不适合耕种的农田多种综合效应产生的结果。[21]预计以目前的消费水平，到 2050 年全球粮食需求将增加 60%。[22]国际资源委员会估计到 2050 年自然资源的消费量将增至三倍。[23] 但在过去的 15 年里，全球陆地面积的 24%据估计已遭受质量和产量跌幅，这正对未来的粮食和营养安全生态基础造成破坏。[24]物种的灭绝有增无减，我们的海洋和沿海生态系统也面临潜在的崩溃威胁。世界粮食产量在过去的一个世纪已大幅上升，主要是由于耕地扩张的结果，这不仅增加了浪费做法，而且以牺牲环境为代价使用了有害的化学物质。

34. 据估计，所有生产的供人类食用的粮食有三分之一丢掉或浪费 ， 约每年 13 亿吨。即使只将目前全球丢掉或浪费的粮食中的四分之一节省出来，这将足以养活全世界的饥饿人口。[25] 减少收获后的作物损失（收获、加工和分发）以及伴随零售商和食品供应链消费者终端的粮食浪费，这将会减少每年 13 亿吨的浪费粮食生产所带来的环境和经济影响。[26]在工业化发达地区，全球几乎一半的粮食浪费是由于生产商、零售商和消费者丢弃仍然可以食用的粮食造成

[21] 《环境粮食危机：环境在防止未来粮食危机中的作用》（环境署 2009 年快速反应评估）。见：www.grida.no/publications/rr/food-crisis。

[22] 《迈向 2030/2050 的世界农业：2012 年修订版》， ESA 第 12-03 号工作文件。见：www.fao.org/economic/esa/esag/en。

[23] 《使自然资源利用和环境影响与经济增长脱钩》（环境署，2011 年），见：www.unep.org/resourcepanel/publications/decoupling/tabid/56048/default.aspx。

[24] 避免未来饥荒：通过可持续的粮食系统加强粮食安全的生态基础，环境署的一份综合分析报告（2012），见：www.unep.org/publications/ebooks/avoidingfamines/portals/19/UNEP_Food_Security_Report.pdf；《联合国技术支持小组关于食品安全和营养问题的简介》。见：sustainabledevelopment.un.org/content/documents/1804tstissuesfood.pdf。

[25] 《节约粮食：有关粮食损失和减少浪费的全球倡议》，FAO/UNEP2014。见：www.fao.org/save-food/key-findings/en。

[26] 同上。

的，每年约 3 亿吨。显著减少粮食损失和浪费也可以帮助避免敏感土地、牧场和森林进一步转化，从而减少用地、用水、杀虫剂和农药的冲突。

35. 食品安全可通过四管齐下的方法来加强：

(a) 通过优化粮食能源效率（从收获到加工到实际消费和回收利用最小化粮食能量损失）加强供应；

(b) 通过实现生态化生产的重大转变，提高水利用效率，扭转和恢复退化土地的自然潜能，并认识到生态系统服务和自然资本的价值；

(c) 通过解决机会不平等和对自然资源的权利不平等，使小农和农村妇女成为粮食安全和农业生物多样性保护的关键动因。；

(d) 通过实现饮食（或可持续膳食）的重大转变，最大限度地减少对环境的影响，提高营养价值，并确保农民的可持续生计。

36. 畜牧业是一种生产健康肉类、奶、纤维和皮革的生态可行的粗放型生产系统，但通常会受到公共牧场私有化、家畜运动走廊障碍以及自然、社会和经济基础设施的损失影响；扭转这些趋势不仅可以与环境退化脱钩，还可以增加畜牧业的回报率。[27]

37. 生物多样性和生态系统服务直接支持着各个领域如农业、渔业和林业的主要经济活动和就业。许多生态系统服务也直接支撑着农业生产力。例如，据估计授粉服务每年向农业贡献达 3536 亿美元的价值，但由于栖息地的丧失，他们受到严重威胁。[28]通过有效利用水资源、物种和品种多样化、健康的生态系统服务提高农业生产力而同时阻止和扭转土地退化、干旱和荒漠化是十分可行的。从理论上讲，恢复 20 亿公顷的退化农地可以提高的粮食产量高达 79％ - 或可满足 22.5 亿人的粮食供应。[29]

38. 据估计，砍伐森林和森林退化导致全球 17.4%的温室气体排放，但可持续管理的森林是重要碳汇并提供着必要的服务如供水和水质、土壤保持、当地的气候调节、木材和非木材产品。可持续森林管理需要良好的治理和其他有利条件与实际措施如保护、保持、恢复和造林、农林业、木材的可持续采伐和利用林产品。例如，加纳塔伦西地区的农民通过管理土地自然再生能力，包括补植树木和防火措施，已使粮食产量大大增加，提高了财政储蓄并改善了该地区儿童的生计。[30]

39. 海洋对粮食安全是至关重要的，因为它们通过捕鱼和海水养殖直接或通过动物饲料间接提供食物和营养。[31]为了改善海洋及其资源的现状有必要进行政策改革以解决以下问题，如获取制度、财政结构和不合理的补贴、创新的公共/私营部门伙伴关系、创新管理和融资机制以及执法措施。这将有助于海洋资源有效管理，应需恢复退化的海洋生态系统，将更多地区纳入到科学上可信的

[27] 《畜牧生活与绿色经济》，自然联盟和环境署（即将出版）。

[28] 参见 http://www.unep.org/newscentre/default.aspx?DocumentID=2760&ArticleID=10692。

[29] 《粮食损失与粮食浪费》，环境署快速反应评估（即将出版）。

[30] 《畜牧生活与绿色经济》，自然联盟和环境署（即将出版）。

[31] 联合国技术支持小组有关海洋的简介。见：http://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/2311TST%20Issues%20Brief%20Oceans%20and%20Seas_FINAL.pdf。

生态系统管理方法和透明的参与性管理工作中。由于其中的一些问题源自陆地使用，因此改善海洋政策将对上游系统产生多重效益。

40. 小农生产者和妇女常被视为强有力的资源管理者。确保小农和妇女的土地使用权可以使他们对土地进行投资并阻止土地退化。许多国家已经明确有关土地和自然资源的习惯和法定权利之间的关系，并建立了争端解决和诉诸司法的机制。

E. 可持续消费与生产和经济增长

41. 未来的繁荣将要求经济增长不再引起环境退化。实现可持续消费和生产模式不仅是一个环境问题；它涉及自然资本，以及今后我们星球要根据日益增长的人口和中产阶级消费群体满足人类需求和维持经济活动的生产力和能力。通过评估、保持和增加自然资本、可持续创新和非物质化过程，如工业生态学、资源替代和仿生学，实现可持续消费和生产模式的转变已经为消除贫困、绿色就业、商业以及当前和后代子孙的繁荣昌盛创造了新的机遇。

42. 更可持续、清洁、高效的商品生产和服务是可持续发展的核心。可持续消费和生产挑战的供应方面需要注意以下目标：（a）自然资源的持续提供是人类生存的关键，如水、食物、能源、多产和适宜居住的土地；（b）经济发展中生产要素的持续提供，这意味着对关键的可再生和不可再生资源（如木材、纤维、金属和矿物）进行衡量和可持续管理；（c）减少与人类和经济活动相关的污染，如温室气体排放、有毒化学品、颗粒物和营养过剩排放，这些会损害人类健康并造成生态系统退化。

43. 需更加强调政府政策、公共和私营部门的管理实践、技术选择和投资的资源效率，以实现每单位投入可以产生更多的输出，并产生较少的相关环境损害。通过改进政府政策和公共-私营伙伴关系以实现这一目标的一个关键手段是通过可持续的公共采购，因为政府在许多国家经济中是最大的消费者。[32]

44. 实现可持续生产的转变可以促进绿色、包容性和体面就业以及加强劳动力市场。例如，可持续农业系统趋于更加的劳动密集，因为这种投入取代了过去有毒的或污染的化学投入。然而，在可持续生产领域创造更多体面的工作，需要政策来引导投资，转让技术并建立措施培训工人。

45. 社会应该转向更好、更安全的消费。目前的消费模式是不可持续生产和资源退化的驱动因素。人口发展趋势表明，到 2030 年，全球不断增长的中产阶级将可能拥有三十亿消费者，这将对资源产生把越来越大的压力。但必须强调的是可持续消费并不是减少消耗；而是更好更负责任地消费，也就是说，更高效地消费将我们的健康、环境和社会风险降到更低。可持续消费影响购买行为，以及个人和基础设施（流动、休闲、住房）之间的各种相互作用，它们共同构成了生活方式和生活。它可以通过组合政策、经济和自愿手段，包括正规和非正规教育加以推广。除了降低环境风险和抓住环境机遇，可持续消费还可以带来经济效益、社会福利和社会包容性（市场准入、创新、创造就业机会、更健康的生活和生活方式）。

46. 实现可持续消费模式比改变生产模式更加技术化和政治复杂化，因为除其他事项外，它还提出了许多与人的价值取向、公平性和生活方式选择有关的重

[32] 《可持续消费和生产模式及可持续公共采购十年框架》。见：www.unep.org/10yfp/Portals/50150/downloads/Brochure_SPP%20Programme_10YFP.pdf。

要问题。但是，现在也有一些大型活动正在开展，旨在改善和推广使用节能电器，促进使用更加清洁、更加实惠的能源和能源相关的服务（如“人人享有可持续能源”）或减少粮食损失和浪费。在国际层面上也需要开展谈判，以包容和客观的态度，考虑目前的不平衡现象和不可持续的消费模式带来的影响。在 2012 年 6 月召开的联合国可持续发展会议上，世界领导人通过了可持续消费和生产模式方案十年框架。他们还承认可持续消费和生产模式是一个普遍关注的问题，发达国家应该在推动转向可持续消费和生产模式方面发挥领导作用。

F. 城乡一体化、可持续城市和基础设施

47. 区域基础设施和生态系统服务的强有力的城乡联系，智能、低碳城市和平衡的地域发展将确保经济的可持续增长。这是第一次在历史上有超过一半的世界人口居住在城市地区，预计到 2050 年这些人口将上升到近 70%。[33]城市人口增长的大部分是由于自然增长、农村人口向城市迁移以及对原来非城市地区的重新分类导致的结果。未来城市显著增长预期将发生在发展中国家，特别是在非洲和亚洲城市。[34] 很多城市都在努力确保基本的资源如粮食、能源和水以支持当前和未来居民的需要。这些城市基础设施不足或老化，缺乏对各行业和居民产生废物进行管理的能力。城市地区目前占全球能源消耗的 60-80%，碳排放量的 75%，以及全球自然资源的 75%以上。[35]此外，城市的富人和穷人愈加分隔，特别是贫民窟中的困境。现在全世界约有十亿贫民窟居民，其中包括发展中国家人口的三分之一。贫民窟居民缺乏耐用的住房和有保障的使用权，并且无法获得基本服务包括医疗卫生服务、充足的食物、教育和就业机会、体面的交通、信贷和法治，这些往往进一步将他们陷于贫困中。[36]

48. 城市未来可以提供包容的可持续的经济增长，强化的社会凝聚力和改善的环境成果。规划好的紧凑型城市不仅是可以提供土地使用、建筑类型、交通运输和工作岗位的集合体，也可以以更低的资源使用率和污染排放提供更高水平的生活。[37]城市中心为一系列社会和文化活动提供机会，这对科学、技术和教育领域的创新十分关键。[38]

49. 城市广泛吸取其地域物质、人类和环境资源，作为回报提供更多的就业、服务和基础设施。随着许多失业人员都在贫民窟终结一生，农村地区的贫困加速了人口快速向城市迁移。对于贫民窟的改善并没有跟上这一趋势。各收入水平国家的经验表明，特别是围绕经济发展、就业、区域基础设施和生态系统服务的强有力的城乡联系，对于取得可持续发展成果、促进地方可持续性和弹性、消除极端贫困很重要。实现地域平衡发展的城乡一体化是可能的，整合的解决方案包括：高资源效率地使用土地；使无计划的扩张和景观碎片化最小

[33] 《城市化、国内迁移、人口分布和发展综述》（UN/POP/EGM-URB/2008/01）

[34] 《世界城市状况：促进城市平等》，（人居署，2010年）。

[35] 《城市级脱钩：城市资源流动和基础设施过渡管理》（环境署，2013年），国际资源委员会城市工作组报告。Swilling M., Robinson B., Marvin S. 和Hodson M。

[36] 联合国技术支持小组关于可持续城市和人居的问题简介。见网站：http://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/2306TST%20Issues%20Brief%20Cities_FINAL.pdf。

[37] 同上。

[38] 《可持续发展的资源节约型城市：如何使之成为现实》（环境署，2012 年）。见：http://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/1124SustainableResourceEfficientCities.pdf。

化并最大化保护城郊农业用地和农村栖息地；促进土地使用权和加强农村和城市居住者的权利和生计；推动支持地区均衡发展的国家政策。[39]

50. 今天所作的基础设施选择对于未来世界各地城市的可持续发展将有关键影响。投资低碳发展和适应气候变化的基础设施引起的建设或改造基础设施系统（电力、公路、铁路、水利、建筑等），可以大幅度减少全球温室气体排放，同时使这些系统以及他们服务的社会更适应极端的气候条件和海平面上升情况。[40]对于基本服务基础设施如道路、水，住房和电网，也必须更加经久耐用，而它的材料强度必须降低。例如，在建筑、土地复垦、铺路、混凝土路面、路基和海岸线的开发常用的砂石，除其他事项外，现正以远超过其再生率的速度被提取。这对河流、三角洲、海岸和海洋生物多样性和生态系统正产生重大影响，导致土壤流失生产用地丧失以及地下水位降低。为了减少沙子的消耗，再生建材、采石场粉尘和回收的玻璃可以作为替代品进行使用，替代选择包括木材、秸秆和其他再生材料可以用来建房。[41]

51. 此外，数字时代使得智慧城市可以使用信息技术在一张视图中协调和共享数据，它通过为决策者创建“大画面”并向提供者和使用者提供实时信息，帮助改善除其他事项外的供水、交通和能源。[42]

G. 富有弹性的和平社会的环境

52. 健全的自然资产管理、可持续生态系统管理和改善环境治理对于能够适应社会、经济和环境冲击的和平社会发展至关重要。在过去 60 年中所有的暴力冲突至少有 40%与自然资源有关。气候变化和更频繁的自然灾害预计将通过降低现有资源基础增加这种冲突风险。健全的资源管理资源、信息获取，包括决策、公平地获取和分享因利用自然资源产生的惠益，以及法治对于，减轻风险并帮助创建弹性与和平的社会是必不可少的。[43]

53. 环境因素往往不是暴力冲突的唯一原因，但可以引发暴力事件，如果不加以妥善管理将导致长期动荡和不安。低收入经济体在很大程度上依赖于自然资源，他们比那些没有丰富自然资源的同类发展中国家经受内战和经济增长显著放缓的可能性多 9 倍。日益增加的气候压力和灾害风险可能通过侵蚀关键资源如赖以生存的水资源进一步加剧当地紧张局势和不稳定。

54. 其他的复合效应是由信息的不平等获取、不明确的监管框架或可再生资源存取权的混乱重叠导致的。长期的不安全感也可能阻碍本地和国际私人投资，这是创造就业、消除贫困和促进经济增长的关键。

55. 健全的自然资产管理、可持续生态系统管理和改善环境治理对于维持人类开发必需的关键调节和供给服务，并建立弹性稳定的社会至关重要。习惯和法定程序应该对所有人开放，且两者之间的关系应该十分明确。政府和企业需要致力于制定透明的可持续的做法和问责制框架。和平协定和建设和平的干预

---

[39] 可持续发展目标中有关可持续城市和人居的问答，联合国人居署，2014年。

[40] Kennedy, C. 和 J. Corfee-Morlot （2012），《在低碳、气候变化适应型基础设施调整投资》，经合组织有关环境的第 46 号工作文件。见：http://dx.doi.org/10.1787/5k8zm3gxxmnq-en。

[41] 《比想象中更为珍贵的沙》，环境署，2014 年。环境署全球环境警报服务。2014 年 3 月。见： http://na.unep.net/api/geas/articles/getArticleHtmlWithArticleIDScript.php?article_id=110。

[42] 案例见 www.ibm.com/smarterplanet/us/en/smarter_cities/overview 和 http://ec.europa.eu/digital-agenda/living-online/smart-cities。

[43] 环境署关于 2015 年后时期的第 5 号说明。见网站：www.unep.org/post2015。

措施应解决有关环境和自然资源，包括对土地和水资源的获得、使用或所有权的不满问题。防止非法和不正当开采，包括野生动物、木材或矿物质非法交易，可以减少冲突的驱动因素并提高可持续发展的机会。包容性的决策过程应确保公平的代表权和参与权，尤其是那些深受自然资源过度开发影响的群体。环境和自然资源也能为建立信心提供良好平台并为社会群体之间以及国家和地区间开展合作奠定坚实基础。获得准确、可靠的信息是告知预期、建立现实公平的国家愿景和制定保障社会自然财富适当政策的基石。

三、 为 2015 后时期的发展议程奠定可持续发展基础

A. 治理和实施手段

56. 2015 年后发展议程的实施将要求各国和其他有关各方采取单独或集体行动，通过政策和调动资源推进公正的以人权为基础的可持续发展。

57. 一个可调动可持续发展实施手段的更新的及加强型全球伙伴的关系需要：

(a) 以综合方式解决可持续发展的社会、经济和环境方面问题；

(b) 建立在现有承诺和管理结构上确保新举措巩固之前取得的成功；

(c) 在实施 2015 年后发展议程时加强连贯性，跨越不同筹资机制利用资源；

(d) 为多方利益相关方的参与加强管理和问责制框架，包括融资、技术创新和推广、队伍和机构能力建设。

58. 综合解决方案需要适当的有利环境才能蓬勃发展。公共部门一直致力于强有力的地方政府、公共服务的有效性和广泛覆盖面、公共财政管理的透明度、确保公开公平地获取信息，那么这些解决方案就一直是成功的重复的。这需要由私营部门承担企业社会和环境责任并开展可持续采购对于方案进行补充。所有部门需要共同合作遏制财力和自然资源的非法流动和减少腐败。可持续发展是以开放的、基于规则的、非歧视的公平多边贸易体系，鼓励浪费的生产和消费的低效扭曲的补贴的逐步取消为支撑。

59. 许多国家可能需要进行政策改革，建立新的制度安排，特别是为实现共同的目标和任务能够采取跨部门的综合行动，并促进可以产生多重效益和保护全球公共产品的集体决策。各级多方利益相关方的举措和伙伴关系能够阻止竖井心理和处理综合解决方案。

60. 公共及私人来源的可持续发展资金应被视为补充，而非替代品。能够行动的公共政策对于解决市场和政策失灵至关重要，这些失灵会阻止国内和国际私有部门的投资。对于绿色基础设施的投资可以通过定价政策、政策支持如关税和标准、项目支持和公共融资工具筹集。创新手段是为了调动公共财政收入和国内储蓄、调节用于公众利益支出，并为高风险薄利领域投资筹集资源和资金，如长期基础设施和生态修复、新技术、社会保障、卫生和基础教育以及全球公共产品。金融创新可以共同利用公共和私人资金。在国家层面与其他公共和私营部门更加协调一致的努力下，更加透明有效的慈善事业也是必需的。加

强发展合作的问责制和协调，如通过国际援助透明度倡议（IATI），[44] 还应包括整合可持续发展三个维度的激励措施。

61. 在过去 20 年，联合国的承诺已经促进了世界各地的技术转让和能力建设。然而，技术转让的进步，包括清洁技术，并没能实现《21 世纪议程》设定的宏伟目标而且与随后的可持续发展成果相差甚远。有时，技术进步并不能产生预想的发展成果。这往往是由于缺乏一个有利的可以公正公平得指导知识转让，并鼓励根据当地的或传统知识土生土长的解决方案的扶持性政策框架。南南合作和三角合作、研发网络、越来越多的流动和熟练劳动力以及和区域一体化是可以支持技术转让和能力建设工作的发展趋势。在联合国可持续发展大会的成果文件《我们希望的未来》中，各国政府首脑也呼吁要继续和重点实施《巴厘技术支持和能力建设战略计划》。

62. 此外，还可以应用一些良好做法和强有力的标准以确保在所有活动中的社会和环境保障。尽管这些已经被正式列入“环境和社会影响评价”和类似工具，但也有必要在所有情况下更新及更好的应用。还需要加强基于结果的管理和学习能力建设。

B. 监测、问责、报告和获取信息创新

63. 2015 年后发展议程将需要一个强大的、透明的、多方利益相关方的监测和报告框架，以确保实现目标的进程能有效跟踪，并让利益相关方对行动相互负责。目前进展较慢的相关及时的信息收集将加大实现目标力度，从而促进以平衡和相互促进的方式实现可持续发展目标。

64. 要衡量更广泛的指标需要更好的可比的基线数据和统计数据，也要求新的分类数据。要进行数据收集、监测、分析、质量控制和检验需要创新和新技术，同时需要更广泛的超越各国政府和联合国系统的利益相关方发挥重要作用，包括国际组织、基金会、公民和负责任的企业。特别是发展中国家的技术和资金能力将需要加强，以建立稳固的统计系统承担监测任务。这些努力需要由新的全球伙伴关系来加强以监测进展和增强问责制。

65. 正在进行的数据革命是建立在社会经济机遇基础上的，这是由通过使用大数据和实时信息支持社会行为转变的信息管理模式转向开放的获取渠道引发的。大幅提高数据收集的数量和速度都为我们提供了独特的前所未有的可以检测到环境和人类种群变化的机会。使用大型数据流的趋势一直存在于地球观测、气候学和气象学中，但分析范式一直植根于因果模型和统计抽样的应用。研究的其他领域，如流行病学和安全性，已经开始从依靠传统的统计方法来确定预测可能事件中的因果关系转变成依靠大数据的方法。例如，利用庞大的数据采集和搜索程序结合模糊逻辑和新的算法，疾病控制中心可以预见流感病毒在几个小时之内而不是几周的蔓延结果。

66. 其他多边环境进程在监测、问责、报告和获取信息的经验可以为可持续发展目标和 2015 年后发展议程提供经验教训。《关于消耗臭氧层物质的蒙特

[44] 国际援助透明度倡议（IATI）是在 2008 年阿克拉召开的关于援助有效性的第三次高级别论坛上启动的，特意为支持捐助方实现其在《阿克拉行动议程》规定的阿克拉有关透明度承诺而设。关于援助有效性的第四次高级别论坛通过的《有效发展合作釜山伙伴关系》于 2011 年 12 月 1 日发布，包括对 IATI 的特定参考，提出所有支持伙伴关系的国家都应承诺：“通过发展合作，综合考虑经合组织发展援助委员会统计报告和国际援助透明度倡议和其他人的补充努力，实行一个共同的、开放的电子出版物标准，以提供有关资源的及时的、广泛的、前瞻的信息。这项标准必须符合国家要求，满足发展中国家和非国家行为者的需求。”见网站： www.aidtransparency.net/。

利尔议定书》是最成功的环境条约之一，包括在政策制定和执行方面，它的成功是因为它的能力得到加强（协议的调整和修订）并且被列在所有国家的政策议程之首。评估小组提供独立、权威、最新的评估，蒙特利尔议定书不遵守情事程序履行委员会调查不遵守情事案例并促进制定解决方案。与此类似，《联合国气候变化框架公约》下的《京都议定书》的实施是由遵循委员会监督并由专家评审组支持信息的评估和审定。

67. 另一个进步机制是由《在环境事项上获得信息、公共参与决策和诉诸法律的奥胡斯公约》提供的。除了秘书处的努力，公众成员也能够提交有关缔约国遵守公约的信息，为各缔约国就其本身或其他缔约国遵约提供补充。2010 年通过的《生物多样性公约关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》更进一步地开始讨论一个机制，这个机制可以使土著人民及其社区和其他当地社区通过将不遵约情况报告给秘书处和缔约方大会来监督《名古屋议定书》的执行情况。

68. 环境署实况正在利用数据革命，将来自不同来源包括各国政府、研究网络、实践社区、主要群体、土著人民和民间社团的数据和信息进行整合，促进最新数据、评估和知识的交换与共享，以保持对环境和新出现问题的审查。这些透明和包容性的特点使其成为监测和报告实现可持续发展目标和 2015 年后发展议程的其他目标进展情况的理想平台。仿效这些原则，由联合国系统及其各种统计和监控或报告网络和机制支持的“可持续发展目标实况”平台，可以用来衡量 2015 年后发展议程和可持续发展目标各项任务和指标的完成进程。

四、 结论

69. 一个新的 2015 年后发展议程需要一个新的视野和以可持续发展为核心的响应框架。“常规”情景无论是从社会或环境还是从长远经济角度来看都是不经济适用的。经济增长、社会保障和公正、环境管理的融合应是可持续发展的目标和 2015 年后发展议程的核心。

70. 单个地解决问题不会引领人类走向实现可持续发展的道路。为了充分整合可持续发展的三个方面，需要横跨三个维度理解相互关联的问题并作出可以提供多重效益的发展对策。讨论将无需把重点放在权衡上，而是放在为了实现最大限度多重效益的最明智的选择上。本背景文件为证明综合解决方案确实存在及如今正在世界各地实行提供了坚实的证据基础。

71. 创新的、经济适用的和可持续的技术和综合解决方案，可以创造绿色和体面的工作，也可以实现不让一个人落后的目标。如果政治承诺、经济激励和社会责任都可以用来向可持续消费和生产转变施加影响，那么不断增长的人口需求是可以与通过低效和浪费导致萎缩的资源基础进行协调的。保增长将不足以解决社会、经济和环境的多重挑战；相反，可持续的包容性增长必将取而代之。

72. 解决方案需要一个能实现的环境，因此也需要重点在改变、改革的和重组各个层面治理结构上的努力，以期带来更大的整合、透明度和可说明性，并推动多个利益相关方开展行动。