



**Совет управляющих
Программы Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.: General
14 December 2009

Russian
Original: English

**Одиннадцатая специальная сессия Совета управляющих/
Глобальный форум по окружающей среде
на уровне министров**

Бали, Индонезия, 24-26 февраля 2010 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Возникающие вопросы политики: окружающая среда в многосторонней системе

**Справочный документ для консультаций на уровне
министров**

Дискуссионный документ, представленный Директором-исполнителем

"Зеленая экономика"

Резюме

Настоящий документ подготовлен с целью предоставления краткой справочной информации для министров по теме II консультаций на уровне министров, которые состоятся на одиннадцатой специальной сессии Совета управляющих/Глобальном форуме по окружающей среде на уровне министров: Окружающая среда в многосторонней системе: "зеленая экономика". Цель документа – содействовать обсуждениям в ходе консультаций на уровне министров.

* UNEP/GCSS.XI/1.

Введение

1. Консультации на уровне министров, которые состоятся в ходе одиннадцатой специальной сессии Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров, будут посвящены обсуждениям темы "Окружающая среда в многосторонней системе". В рамках этой общей темы будут обсуждаться три взаимосвязанных вопроса большой важности, стоящие на международной повестке дня. Вторым вопросом станет "Зеленая экономика". Обсуждения будут проходить на основе консультаций на уровне министров, состоявшихся на двадцать пятой сессии Совета/Форуме, как это отражено в резюме Председателя¹.
2. Обсуждения обеспечат министрам по окружающей среде стран мира возможность:
 - a) получить всеобъемлющие обновленные сведения о недавних событиях в области "зеленой экономики", произошедших в рамках крупных международных политических форумов и по линии инициативы по "зеленой экономике", осуществляемой под руководством ЮНЕП;
 - b) обсудить, каким образом концепция "зеленой экономики" осуществляется на уровне стран;
 - c) взять за основу существующие политические меры и процессы, которые содействуют переходу к устойчивому потреблению и производству и "зеленой экономике";
 - d) рассмотреть вклад ЮНЕП в проведение Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в 2012 году, в частности в отношении акцента Конференции на "зеленой экономике" в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты.

I. "Зеленая экономика": история вопроса и определение

3. В течение последних двух лет в мире наблюдалось возникновение многочисленных кризисных явлений, связанных с продовольствием, топливом, пресной водой и финансами. Нестабильность на рынках энергетики и сырьевых товаров, глобальные случаи продовольственного дефицита и ограниченности водных ресурсов недавно отошли на второй план из-за финансово-экономического кризиса, рецессионные последствия которого по-прежнему ощущаются в большинстве регионов мира. Сложность этого положения усиливается изменением климата – явлением, которое усугубляет воздействие каждого глобального кризиса. Его эффект ощущается по всему миру и обуславливает конкретные последствия для достижения устойчивого развития и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Очевидно, что правительства и международное сообщество сталкиваются с многочисленными серьезными вызовами, однако создавшееся положение также предоставляет подлинные возможности для решительного выхода из так называемой "привычной колеи".
4. Наша модель экономики, преобладающая в настоящий момент, со временем привела к явному повышению благополучия многих сообществ, однако ее функционирование также стало причиной появления значительных негативных внешних явлений в форме глобальных рисков для окружающей среды (например, изменения климата) и широкому распространению случаев экологического дефицита (например, нехватки пресной воды). Более того, эта модель не учитывает те значительные внешние факторы в области социальных счетов, которые во многом сосредоточены на валовом внутреннем продукте (ВВП) в качестве ключевого макропоказателя прогресса. Под воздействием этих и других факторов в результате осуществляемой нами экономической деятельности в настоящее время потребляется больше биомассы, чем Земля производит на устойчивой основе (т.е. масштаб экологического воздействия превышает ресурсы планеты). Эта деятельность также приводит к истощению природного капитала, экосистемные услуги которого представляют собой ключевой компонент благосостояния малоимущих, и создает опасность сохранения и усугубления хронической нищеты и неравномерностей распределения. Эти экономические, социальные и экологические риски представляют собой

¹ Документ A/64/25, приложение II, воспроизведенный в документе UNEP/GCSS.XI/INF/9. Резюме Председателя отражает интерактивный диалог, прошедший между министрами и другими главами делегаций, которые присутствовали на двадцать пятой сессии Совета/Форуме. В резюме отражены представленные и обсуждавшиеся идеи, а не результат консенсуса по всем точкам зрения, высказанным участниками.

серьезную угрозу для нас и будущих поколений. Таким образом, нашу преобладающую модель экономики можно определить как "коричневую экономику".

5. Для ЮНЕП понятие "зеленая экономика" можно определить как систему видов экономической деятельности, связанных с производством, распределением и потреблением товаров и услуг, которые приводят к повышению благосостояния человека в долгосрочной перспективе, при этом не подвергая будущие поколения воздействию значительных экологических рисков или экологического дефицита.

6. "Зеленая экономика" предусматривает устранение зависимости между использованием ресурсов и экологическими последствиями от экономического роста. Она характеризуется существенным увеличением инвестиций в "зеленые" сектора при поддержке политических реформ, обеспечивающих создание соответствующих возможностей. Эти инвестиции, как из государственного, так и из частного секторов, обеспечивают механизм для перестройки предприятий, инфраструктуры и учреждений, а также для внедрения процессов устойчивого потребления и производства. Такая перестройка приведет к укрупнению доли "зеленых" секторов в экономике, повышению количества "зеленых" и достойных рабочих мест, сокращению материало- и энергоемкости производственных процессов, сокращению объема отходов и загрязнения и значительному сокращению выбросов парниковых газов.

7. Необходимо будет измерять прогресс на пути к "зеленой экономике", однако было бы контрпродуктивно разрабатывать типовые показатели "зеленой экономики", применимые ко всем странам, с учетом различий в природных, людских и экономических ресурсах. Было бы целесообразнее при рассмотрении процесса перехода к "зеленой экономике" признавать, что страны выберут различные пути к достижению этой цели и что "зеленая экономика" в одной стране может сильно отличаться от "зеленой экономики" в другой стране.

8. Независимо от пути, который та или иная страна изберет для создания "зеленой экономики", такой переход может принести многочисленные выгоды. Например, он может помочь смягчить проблемы продовольственной, энергетической и водной безопасности. В более общем контексте, такой переход должен служить опорой для достижения устойчивого развития и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Продвижение к "зеленой экономике" также даст возможность вновь изучить национальные и глобальные структуры руководства и рассмотреть вопрос о том, позволяют ли такие структуры международному сообществу реагировать на нынешние и будущие вызовы в области окружающей среды и развития и использовать открывающиеся возможности.

А. "Зеленая экономика" и изменение климата

9. Переход к "зеленой экономике" также будет способствовать решению проблем, обусловленных изменением климата. Если нынешние тенденции потребления энергии сохранятся без изменений, то, по оценкам Международного энергетического агентства, к 2050 году объем выбросов диоксида углерода увеличится на 130 процентов². По сведениям Межправительственной группы по изменению климата, такое увеличение объема выбросов диоксида углерода может привести к повышению средних глобальных температур на 6°C, что создает риск необратимых изменений в природной окружающей среде³. Как ожидается, при отсутствии мер по смягчению такие уровни выбросов приведут к экономическим потерям эквивалентным 5-10 процентам ВВП в год. У более бедных стран, согласно имеющимся оценкам, перспективы еще мрачнее: с учетом их уязвимости в условиях изменения климата ежегодные потери могут составить более 10 процентов ВВП⁴. Смягчение этих рисков и адаптация к изменяющемуся климату представляют огромную важность.

10. Конкретной мерой реагирования на этот вызов является инвестирование в создание низкоуглеродной, ресурсоэффективной экономики. Ряд стран уже продвигаются в этом

² Международное энергетическое агентство, "Перспективы энергетических технологий – 2008: сценарии и стратегии на период до 2050 года" (2008), установочное резюме, стр. 1 англ. текста (<http://www.iea.org/techno/etp/index.asp>).

³ Межправительственная группа по изменению климата, "Четвертый доклад об оценке МГИК – Изменение климата – 2007: доклад с обобщением информации, резюме для директивных органов", таблица SPM.6.

⁴ Стерн Н., "Экономика изменения климата: обзор Стерна" (Cambridge University Press, 2007), установочное резюме, стр. ix англ. текста.

направлении, используя свои пакеты экономического стимулирования (см. главу IV ниже). Кроме того, в 2008 году инвестиции в выработку возобновляемой электроэнергии в размере 140 млрд. долл. США впервые превысили инвестиции в выработку энергии из ископаемых видов топлива, составившие 110 млрд. долл. США⁵.

11. Эти меры и тенденции обнадеживают, однако очевидно, что необходимы дальнейшие действия. Межправительственная группа по изменению климата установила, что к 2050 году для ограничения глобальных повышений температуры диапазоном 2-2,4°C необходимо сократить выбросы парниковых газов на 50-85 процентов⁶. По оценкам Международного энергетического агентства, для сокращения выбросов диоксида углерода на 50 процентов к 2050 году потребуются инвестиции общим объемом 45 триллионов долл. США в период до 2050 года⁷. Эта сумма эквивалентна ежегодным инвестициям средним объемом более 1 триллиона долл. США. В соответствии с принципом перехода к "зеленой экономике" приблизительно половина инвестиций предусматривает замену обычных технологий низкоуглеродными альтернативами, безопасными для окружающей среды. Кроме того, одни лишь предполагаемые инвестиции в сектор возобновляемой энергетики приведут к созданию, по меньшей мере, 20 миллионов дополнительных рабочих мест в этом секторе, который станет гораздо более крупным источником занятости по сравнению с сегодняшней отраслью ископаемых источников энергии⁸.

12. Еще одним решением в духе "зеленой экономики" является инвестирование в основанные на экосистемном подходе меры по адаптации и смягчению воздействия. Выбросы, связанные с обезлесением и деградацией лесов, составляют почти 20 процентов от текущего глобального объема выбросов парниковых газов. Увеличение инвестиций в сокращение выбросов вследствие обезлесения и деградации лесов, устойчивое ведение лесного хозяйства и расширение лесного покрова – так называемая программа "СВОД-плюс" – это эффективное решение для быстрого снижения роста показателей выбросов. Кроме того, в настоящее время широко признается, что здоровые экосистемы, от коралловых рифов и водно-болотных угодий до мангровых лесов и плодородных почв, представляют собой ключевой фактор успешной адаптации к изменению климата. Рациональное использование и сохранение этих ресурсов – это защита от экстремальных погодных явлений и быстрого изменения климата.

В. "Зеленая экономика" и устойчивое потребление и производство

13. Создание "зеленой экономики" тесно взаимосвязано с усилиями по развитию устойчивого потребления и производства. Стимулирование инвестиций в устойчивое производство повышает чистые выгоды от экономической деятельности для общего благосостояния, позволяя меньшими усилиями добиваться больших и лучших результатов. Методы устойчивого производства позволяют сократить масштабы использования и истощения ресурсов, уменьшая при этом загрязнение. Аналогичным образом, повышение спроса на более устойчивую продукцию за счет развития устойчивого потребления может привести к созданию новых рынков для предприятий, принявших на вооружение методы устойчивого производства, что обусловит рост потоков прибыли и количества новых рабочих мест. Так, например, крупные рынки органических пищевых продуктов и напитков за период с 1999 года по 2007 год выросли в среднем на 10-20 процентов и глобальный объем торговли этими продуктами в настоящее время составляет около 50 млрд. долл. США⁹.

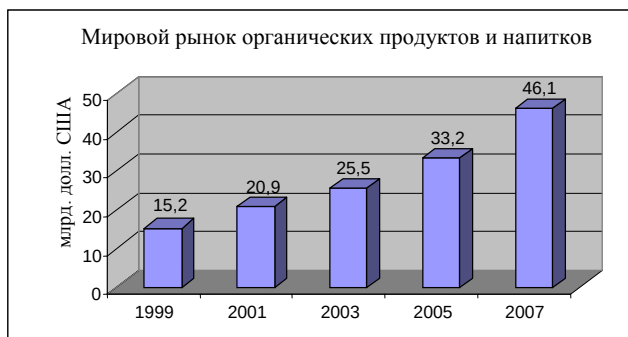
⁵ ЮНЕП и "Финансирование новой энергетики", "Глобальные тенденции инвестиций в устойчивую энергетику в 2009 году: анализ тенденций и проблем финансирования в возобновляемую энергетику и энергоэффективность" (2009), стр. 11 англ. текста.

⁶ МГИК (см. сноску 3).

⁷ МЭА (см. сноску 2), стр. 3 англ. текста.

⁸ ЮНЕП, "Зеленые рабочие места: на пути к достойной занятости в устойчивом, низкоуглеродном мире: политические сигналы и основные выводы для лиц, принимающих решения" (2008), стр. 14 англ. текста.

⁹ Sahota, A., "The global market for organic food and drink", in H. Willer and L. Kilcher (eds.), *The World of Organic Agriculture: Statistics and Emerging Trends 2009* (IFOAM, Bonn; FiBL, Frick; ITC, Geneva, 2009).



Источник: *The World of Organic Agriculture 2009*, FiBL/IFOAM, 2009.

14. Страны впервые официально признали необходимость изменить неустойчивые схемы потребления и производства на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, состоявшейся в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в 1992 году. На Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию в 2002 году правительства в рамках Йоханнесбургского плана выполнения решений пришли к согласию о том, что требуются рамочные программы, направленные на ускорение перехода к устойчивому потреблению и производству в целях содействия социально-экономическому развитию, не выходящему за рамки ассимиляционного потенциала экосистем. Они также рекомендовали разработку десятилетних рамочных программ устойчивого потребления и производства в поддержку региональных и национальных инициатив, обеспечивающих повышение эффективности и устойчивости использования ресурсов и производственных процессов и способствующих распространению устойчивых моделей потребления и образа жизни. В этом контексте в 2007 году была создана Международная группа по устойчивому регулированию ресурсов ЮНЕП, призванная укрепить базу научных знаний об устойчивом потреблении и производстве.

15. Кроме того, Комиссия по устойчивому развитию на своих восемнадцатой и девятнадцатой сессиях в 2010 и 2011 годах, соответственно, изучит первоочередные задачи и потребности в отношении перехода к устойчивому потреблению и производству. В рамках нынешнего цикла работы Комиссии существует уникальная возможность интегрировать аналитические и программные предложения, относящиеся к развитию "зеленой экономики", в разработку и последующее осуществление десятилетних глобальных рамочных программ по устойчивому потреблению и производству. В частности, десятилетняя рамочная программа может помочь обобщить обширный ряд методов, касающихся политики и создания потенциала в области устойчивого потребления и производства, и применить их к секторам, представляющим наибольшую важность для построения "зеленой экономики".

16. С учетом большого количества существующих возможностей в области "зеленой экономики" такой международный импульс имеет особо важное значение для дальнейшего стимулирования инвестиций в устойчивое потребление и производство. Фактически, прогнозируется удвоение объема глобального рынка экологических продуктов и услуг с нынешнего уровня 1,37 триллионов долл. США в год до 2,74 триллионов долл. США к 2020 году¹⁰.

С. "Зеленая экономика" и регулирование химических веществ и отходов

17. Разработка экологически чистых технологий и доступ к ним являются важнейшими факторами успешного построения "зеленой экономики". Устаревшие технологии создают угрозу для здоровья человека и окружающей среды. Это в особой степени относится к рациональному регулированию химических веществ и отходов. Быстрое увеличение объемов использования химических веществ и образования твердых и опасных отходов зачастую приводит к загрязнению окружающей среды, возникновению опасностей для здоровья, токсичным выбросам и утрате ресурсов. Например, воздействие пестицидов и других сельскохозяйственных химических веществ вызывает серьезные профессиональные риски, которые могут привести к

¹⁰

ЮНЕП (см. сноску 9), стр. 13 англ. текста.

отравлению и смерти. Каждый год 3 миллиона случаев отравления пестицидами приводят примерно к 220 000 летальных исходов по всему миру¹¹.

18. В течение последнего десятилетия мировое сообщество рассматривало экологические проблемы, связанные с химическими веществами и отходами, как один из наиболее важных пунктов международной повестки дня. Особое внимание уделялось увеличению разрыва между развитыми странами, развивающимися странами и странами с переходной экономикой в том, что касается их способности регулирования соответствующих рисков. На основе этих усилий возможно проведение дальнейшего анализа с учетом стоимости бездействия в отношении регулирования химических веществ и отходов и потенциальных выгод от принятия мер в отношении здоровья человека и экономики. Такая информация может помочь создать базу для рассмотрения вариантов политики и регулирования в целях развития и реализации более безопасных альтернатив и активизации перехода к "зеленой экономике".

19. Затраты только лишь на регулирование твердых отходов составляют в среднем 20-50 процентов бюджета большинства городов¹². Решение этой задачи может открыть значительные возможности для экономического роста и создания рабочих мест. Например, в Соединенных Штатах Америки отрасль по рециркуляции ежегодно приносит 236 млрд. долл. США и обеспечивает занятостью более 1 миллиона человек в 56 000 организаций¹³.

D. "Зеленая экономика" и экосистемные услуги

20. Нынешняя "коричневая экономика" в основном учитывает природный капитал исключительно в качестве источника материалов и энергетических ресурсов для производства товаров. Это главным образом вызвано тем, что товары и услуги, обеспечиваемые природным капиталом, имеют малое количество рынков сбыта или вовсе не имеют таковых, редко подлежат оценке и зачастую находятся в открытом, бесплатном доступе, то есть являются уязвимыми для катастрофических последствий, характерных для ресурсов общего пользования.

21. "Зеленая экономика", напротив, характеризуется стремлением включить в свои рамки и использовать продуктивную энергию природного капитала, особенно при разработке решений для людей, живущих в нищете, у которых значительная часть источников средств к существованию зависит от состояния природы. Например, в недавнем исследовании ЮНЕП было установлено, что прибрежные экосистемы вместе с коралловыми рифами снабжают, согласно оценке, 50 процентов мировых рыбных ресурсов, обеспечивая питанием почти 3 миллиарда человек, а также обеспечивают 50 процентов животных белков и минеральных веществ для 400 миллионов человек в развивающихся странах¹⁴.

22. Природный капитал рассматривается как сложная и ценная экологическая инфраструктура, которая одновременно снабжает нас товарами (например, пищей, топливом, волокном), услугами (например, очистка воздуха, регулирование пресной воды, регулирования климата) и идеями (виды применения биомимикрии, которые могут радикально преобразовать известные нам методы производства). Использование экосистем для смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему являются примером функционирования "зеленой экономики". Выгоды от увеличения инвестиций в эту экологическую инфраструктуру весьма значительны. Например, в докладе, подготовленном в рамках инициативы по экономике экосистем и биоразнообразию, приводится оценка, согласно которой инвестирование 45 млрд. долл. США в охраняемые зоны может обеспечить жизненно важные природные услуги, включая связывание углерода, охрану и расширение водных ресурсов и защиту от наводнений стоимостью 5 триллионов долл. США в год¹⁵. Аналогичным образом, по оценке Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, инвестиции в

¹¹ Eddleston, M., and others, "Pesticide poisoning in the developing world – a minimum pesticides list," *Lancet* 360 (2002), p. 1163

¹² Всемирный банк "Регулирование твердых отходов в городах" (см. <http://www.worldbank.org/solidwaste/>).

¹³ United States Environmental Protection Agency, "U.S. recycling economic information (REI) study" (January 2002) (см. <http://www.epa.gov/osw/conservation/rtr/rmd/rei-rw/index.htm>).

¹⁴ Nellemann, C. and others (eds.), *Blue Carbon: The Role of Healthy Oceans in Binding Carbon* (UNEP and GRID-Arendal, 2009)

¹⁵ "Экономика экосистем и биоразнообразие: предварительный доклад" (Европейские сообщества, 2008), стр. 38 англ. текста.

устойчивое ведение лесного хозяйства могут позволить создать 10 миллионов новых "зеленых" рабочих мест¹⁶.

II. Консультации по "зеленой экономике" на двадцать пятой сессии Совета управляющих/Глобальном форуме по окружающей среде на уровне министров

23. Представители 147 стран, включая 110 министров и заместителей министров, и 192 основных групп и заинтересованных субъектов приняли участие в консультациях высокого уровня на тему "Глобализация и окружающая среда – глобальные кризисы: национальный хаос?" в ходе двадцать пятой сессии Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров. На основе этих обсуждений было подготовлено резюме, в котором Председатель Совета/Форума выявил некоторые из основных вызовов и возможностей, особо отмеченных министрами, наряду с четкими сигналами о предлагаемых действиях, направленными правительствам стран мира, системе Организации Объединенных Наций, гражданскому обществу и частному сектору.

24. Описывая вызовы, Председатель в своем резюме отметил, что "построение "зеленой" экономики идет рука об руку с устойчивым развитием и достижением целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия"¹⁷. Тем не менее, он предупредил: "Правительства не могут в одиночку обеспечить и финансировать переход к "зеленой" экономике; частный сектор и гражданское общество играют важнейшую роль, однако нуждаются в стимулах и благоприятных инвестиционных условиях"¹⁸. Это признание подчеркивает важность привлечения всех этих заинтересованных субъектов к обеспечению политики, инвестиций и изменений в поведении, необходимых для построения "зеленой экономики".

25. Следует отметить, что Председатель в своем резюме также особо подчеркнул, что "зеленая экономика охватывает как потребление, так и производство. Для экологизации экономики необходимы стратегии устойчивого производства и потребления"¹⁹. Кроме того, он отметил, что "имеется целый ряд перспективных примеров "зеленых" проектов и инициатив во всех регионах мира: во многих случаях эти усилия требуют значительных дополнительных инвестиций и дальнейших инвестиций для их тиражирования. В этом контексте необходимы финансовая помощь для развивающихся стран и стран с переходной экономикой, адаптированная к условиям каждой конкретной страны, а также укрепление потенциала"²⁰.

26. В отношении возможностей Председатель пришел к выводу о том, что текущие кризисы дают уникальную возможность провести кардинальную перестройку экономик и перевести их на рельсы поощрения и поддержки "зеленой" энергетики, "зеленого" роста и "зеленых" рабочих мест. Он также отметил:

"Экологическая и экономическая политики взаимодополняемы: необходимо использовать механизмы регулируемого рынка в целях поощрения новых и инновационных инвестиций в "зеленую" технологию; решения и стимулы должны быть адаптированы к возможностям и ограничениям каждой страны с точки зрения энергообеспеченности, богатства и наличия естественных ресурсов"²¹.

¹⁶ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, сообщение для прессы, 10 марта 2009 года (см. <http://www.fao.org/news/story/en/item/10442/icode/>).

¹⁷ A/64/25, приложение II, стр. 46 англ. текста.

¹⁸ Там же.

¹⁹ Там же.

²⁰ Там же.

²¹ Там же, стр. 47 англ. текста.

27. В резюме подчеркивается, что " необходимо продолжать дальнейшее изучение концепции "зеленой" экономики, в частности, применительно к развивающимся странам и странам с переходной экономикой"²².

Среднесрочная стратегия ЮНЕП на период 2010–2013 годов

Существующие экологические вызовы и возможности приведут к тому, что из зачастую второстепенной темы межправительственного и национального дискурса окружающая среда превратится в центральный вопрос политики и экономики. Связи между экологической устойчивостью и экономикой станут ключевым фактором государственной политики и детерминантой будущих рыночных возможностей.

Благодаря использованию экономических и нормативных инструментов, новых и существующих технологий и расширению способности заинтересованных участников создавать условия, благоприятствующие новаторству и творческому поиску, откроются новые и захватывающие перспективы достижения устойчивого развития.

²²

Там же, стр. 49 англ. текста.

III. Инициатива ЮНЕП по "зеленой экономике" в 2009 году

28. По итогам консультаций высокого уровня по "зеленой экономике", состоявшихся в ходе двадцать пятой сессии Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров, ЮНЕП существенно укрепила свой исследовательский потенциал в области "зеленой экономики", активно содействовала налаживанию партнерских связей для эффективного осуществления стратегий "зеленой экономики" и начала предлагать странам, заинтересованным в повышении экологичности своих экономик, консультационные услуги с учетом конкретных условий. Вследствие этого ЮНЕП, осуществляя свою инициативу по "зеленой экономике", заняла место глобального лидера движения "зеленой экономики". В Ежегодном докладе ЮНЕП за 2009 год, где приводится более подробная информация, особо выделено, каким образом концепция "зеленой экономики" создает основу, на которой строится работа ЮНЕП. Перечень других заметных международных событий 2009 года, связанных с развитием "зеленой экономики", приводится в приложении к настоящему документу.

A. Исследования

29. В марте 2009 года ЮНЕП опубликовала политическое сообщение с призывом к реализации глобального зеленого нового курса. В этом сообщении, подготовленном на основе консультаций более чем с 20 учреждениями Организации Объединенных Наций и межправительственными организациями, ЮНЕП вновь озвучила рекомендацию для правительств инвестировать 1 процент ВВП в течение двухгодичного периода 2009-2011 годов в поддержку перехода к "зеленой экономике". В частности, развитым странам было рекомендовано в первую очередь вкладывать средства в энергоэффективные здания, общественный транспорт и возобновляемую энергетику. Развивающимся странам ЮНЕП рекомендовала в приоритетном порядке направлять инвестиции в устойчивое сельское хозяйство, регулирование пресноводных ресурсов и обеспечение санитарных условий.

30. За этим первоначальным политическим сообщением последовал обновленный вариант, представленный ЮНЕП в ходе встречи на высшем уровне "Группы двадцати" в Питтсбурге, Соединенные Штаты, в сентябре 2009 года. В обновленном варианте содержалось общее описание принятых правительствами важных мер по интеграции "зеленых" инвестиций в пакеты финансового стимулирования. В докладе, однако, содержалось и предупреждение о том, что эффективность этих пакетов может быть дискредитирована в случае задержек в выделении средств.

31. В сентябре 2009 года в рамках проводимого при ведущей роли ЮНЕП глобального исследования "Экономика экосистем и биоразнообразии" было выпущено обновление, касающееся вопросов климата, в котором была особо отмечена важность инвестиций в восстановление и поддержание экосистем в целях смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему. В ноябре 2009 года было опубликовано еще одно исследование, предназначенное для директивных органов, к которым был обращен настоятельный призыв ускорять, увеличивать и внедрять инвестиции в регулирование и восстановление экосистем. Более подробно эти исследования описываются в сопроводительном справочном документе для консультаций на уровне министров, озаглавленном "Биоразнообразие и экосистемы"²³.

32. В смежном исследовании, озаглавленном "Решение с помощью сил природы? Роль экосистем в смягчении климата", выпущенном ЮНЕП в июне 2009 года, вопросы улавливания и хранения углерода представлены с точки зрения "зеленой экономики". В этом докладе утверждается, что развитие инвестиций в сохранение, восстановление и устойчивое регулирование природных экосистем является действенным способом замедлить изменение климата и ускорить достижение устойчивого развития.

33. ЮНЕП также способствовала дальнейшей подготовке планируемого к публикации в ближайшее время "Доклада о зеленой экономике" – глобального исследования "зеленой экономики" – выявив обширный ряд партнеров, которые могли бы содействовать проведению детальной оценки потенциальных секторов для "зеленых" инвестиций, включая города и здания, транспорт, регулирование отходов, возобновляемая энергетика, сельское хозяйство, леса, водные ресурсы, рыбные ресурсы, туризм и чистые технологии. Доклад будет включать в себя

²³

экономический анализ, моделирование и политические рекомендации, способствующие выявлению областей, которые потенциально могут обеспечить рентабельность инвестиций. В дополнительных разделах доклада будет рассмотрен широкий спектр национальных и международных политических мер, необходимых для поддержки перехода к "зеленой экономике". Первый проект доклада, предназначенный для коллегиального обзора, как ожидается, будет представлен к маю 2009 года, а итоговый доклад планируется к публикации в ноябре 2010 года.

34. Созданная в 2007 году и размещенная в ЮНЕП Международная группа по устойчивому регулированию ресурсов является инициатором исследования по вопросу устранения зависимости между использованием ресурсов и экологическими последствиями экономического роста. Цель работы группы – проведение независимых, согласованных и авторитетных научных оценок движущих сил и факторов давления, связанных с потреблением ресурсов, устойчивость потенциальных технологических решений и мер реагирования на уровне политики. В состав группы входит около 30 выдающихся экспертов, действующих в рамках пяти рабочих групп по разделению, воздействию продуктов и материалов на окружающую среду, биотопливу, глобальным потокам металлов и эффективности водных ресурсов, при поддержке руководящего комитета представителей правительств, Европейской комиссии и других субъектов. В октябре 2009 года группа выпустила свой первый доклад, озаглавленный "На пути к устойчивому производству и использованию ресурсов: оценка биотоплива". Дополнительные доклады по вопросам разделения, экологической оценки, потоков минералов и водных ресурсов будут выпущены в течение следующего двухгодичного периода; в них будут особо выделены вызовы, возможности и альтернативные варианты для повышения устойчивости регулирования ресурсов.

35. ЮНЕП также сотрудничает с Организацией экономического сотрудничества и развития и Всемирной организацией здравоохранения, а также с другими организациями, участвующими в Межорганизационной программе рационального регулирования химических веществ, в подготовке доклада о глобальном обзоре химических веществ с целью, среди прочего, составить убедительное экономическое досье и подчеркнуть экономические возможности, связанные с рациональным регулированием химических веществ. В июне и сентябре 2009 года ЮНЕП провела совещание руководящего комитета, состоящего из представителей образовательных учреждений, правительств, промышленности и гражданского общества с целью подготовить почву для доклада.

В. Партнерства

36. Под эгидой Комитета высокого уровня по программам Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций в апреле 2009 года начата работа по девяти совместным кризисным инициативам, с тем чтобы обеспечить реагирование на риски, обусловленные финансовым кризисом. ЮНЕП была назначена ведущим учреждением совместной кризисной инициативы по "зеленой экономике". В этом качестве ЮНЕП провела совместную работу более чем с 20 учреждениями Организации Объединенных Наций, Всемирной торговой организацией и Всемирным банком, итогом которой стало совместное заявление с призывом к глобальному переходу к "зеленой экономике" в ходе конференции по проблеме мирового финансово-экономического кризиса и его влияния на развитие, состоявшейся в Нью-Йорке в июне 2009 года. В своей резолюции 63/303 от 9 июля 2009 года Генеральная Ассамблея одобрила принятый на конференции итоговый документ, который гласил, что реагирование на глобальный финансовый кризис открывает возможность развития инициатив по "зеленой экономике".

37. Во исполнение совместной кризисной инициативы ЮНЕП также проводила координацию выработки рамочной основы для действий участвующих межправительственных организаций в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе в целях поддержки перехода к "зеленой экономике". Цель этой рамочной основы – обеспечить тесное взаимодействие между организациями в их действиях, касающихся "зеленой экономики".

38. Опираясь отчасти на итоги этой работы, Группа по рациональному природопользованию²⁴ в сентябре 2009 года постановила создать группу по урегулированию

²⁴ Более подробная информация о Группе по рациональному природопользованию приведена в докладе Директора-исполнителя "Повышение эффективности координации в системе Организации Объединенных Наций, включая Группу по рациональному природопользованию: осуществление

конкретных вопросов, с тем чтобы оценить, каким образом система Организации Объединенных Наций в целом может более согласованно поддерживать страны в осуществлении перехода к "зеленой экономике". В настоящее время завершается проработка круга ведения группы; рассматриваемые элементы включают в себя подготовку доклада об оценке, обеспечение совместных и последовательных коммуникаций по мерам, необходимым для поддержки этого перехода, и вклады в процесс подготовки к обсуждениям на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в 2012 году ("Рио+20"), посвященным теме "зеленой экономики" в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты.

39. ЮНЕП также оказала поддержку развитию широкой коалиции по "зеленой экономике", призванной мобилизовать гражданское общество и предприятия на поддержку перехода к "зеленой экономике". Коалиция подготовила открытые письма руководителям "Группы двадцати", приуроченные к их встречам на высшем уровне в апреле и сентябре 2009 года, в которых содержались рекомендации об ускорении перехода к "зеленой экономике".

С. Консультационные услуги

40. ЮНЕП получила от правительств более двух десятков просьб о поддержке инициативы по "зеленой экономике" в их соответствующих странах. ЮНЕП реагирует на эти просьбы и уже начала реализацию инициатив по "зеленой экономике" в странах Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона, Европы и Западной Азии.

41. В Африке ЮНЕП приняла участие в третьей Конференции министров стран Африки по финансированию в целях развития, состоявшейся в мае 2009 года в Кигали, в ходе которой министры финансов и окружающей среды стран Африки приняли коммюнике с призывом к созданию благоприятных условий для поддержки перехода к "зеленой экономике" и обеспечению низкоуглеродного роста. ЮНЕП также начинает инициативу по "зеленой экономике" в Африке в сотрудничестве с национальными правительствами и региональными учреждениями. На экспериментальном этапе в инициативе участвуют шесть стран.

42. В Азиатско-Тихоокеанском регионе ЮНЕП выпустила доклад о низкоуглеродном "зеленом" росте для развивающихся стран в Восточной Азии, подготовленный на основе процесса и итогов Климатического форума государств Восточной Азии и Сеульской инициативы по низкоуглеродному экологически безопасному экономическому росту в Восточной Азии, которая была принята правительствами стран Восточной Азии 29 мая 2009 года в Сеуле. В докладе, посвященном шести приоритетным направлениям, изучены ключевые проблемы, возможности и политические меры реагирования, направленные на обеспечение низкоуглеродного, экологически безопасного роста в развивающихся странах Восточной Азии.

43. ЮНЕП также начала проекты в нескольких странах Азиатско-Тихоокеанского региона. Например, она подготовила аналитический обзор национальной стратегии "зеленого" роста в Республике Корея, с тем чтобы изложить рекомендации и извлеченные уроки для других субъектов, заинтересованных в разработке национальных планов создания "зеленой экономики". В Китае ЮНЕП сотрудничает с министерством окружающей среды и занимающимися стратегическими исследованиями национальными учреждениями в подготовке серии секторальных исследований, проведенных с точки зрения концепции "зеленой экономики". Исследования предназначены для того, чтобы создать основу для будущих докладов, которые будут содержать рекомендации по вопросам политики в отношении национального пятилетнего плана развития Китая. И, наконец, в Индонезии ЮНЕП начала предварительное исследование возможностей и проблем "зеленой экономики", которое заложит основу для серии консультаций с национальными заинтересованными субъектами и приведет к подготовке доклада о политике в области "зеленой экономики" для Индонезии.

44. В Европе ЮНЕП начала исследование в области "зеленой экономики", основным предметом которого стало развитие органического сельского хозяйства в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии. В рамках исследования будут изучены варианты создания регионального партнерства для обмена опытом и информацией в дополнение к возможным совместным действиям, касающимся органического сельского хозяйства, а также изучены осуществимость и влияние субрегионального стандарта для органической продукции. Кроме

того, ЮНЕП начала предварительное исследование по приоритетным направлениям программ "зеленой экономики" в Азербайджане. Этот анализ призван поддержать процесс экономической диверсификации с опорой на приоритеты Рамочной программы оказания помощи в целях развития Организации Объединенных Наций в этой стране. Анализ проводится в увязке с межминистерским координационным механизмом и национальными учреждениями политических исследований.

45. В Западной Азии ЮНЕП приняла участие в ряде семинаров-практикумов по "зеленой экономике" в Бахрейне, Дубае, Иордании, Кувейте, Ливане, Саудовской Аравии и Объединенных Арабских Эмиратах, что позволило представителям правительств, частного сектора и гражданского общества выявить первоочередные сектора для реализации инициативы по "зеленой экономике" в регионе. В октябре 2009 года ЮНЕП приняла участие в совещании Совместного комитета по окружающей среде и развитию в Арабском регионе, вспомогательного органа Совета министров Арабских стран, ответственных за окружающую среду, которое содействовало в продвижении на пути к принятию регионального экологического плана работы на 2010 год в рамках тематики "зеленой экономики".

46. Эти консультационные услуги будут опираться на опыт ЮНЕП в проведении Марракешского процесса – неофициального процесса с участием экспертов и многих заинтересованных субъектов, который с 2003 года содействует разработке и апробации политических мер и мероприятий по созданию потенциала в поддержку устойчивого потребления и производства на национальном и региональном уровнях. В рамках Марракешского процесса созданы целевые группы по устойчивым закупкам, устойчивому туризму, устойчивым продуктам, устойчивым зданиям и метода строительства, устойчивому образу жизни, образованию в области устойчивого потребления и сотрудничеству с Африкой, которые разрабатывают политические рекомендации, зачастую сопряженные с мероприятиями по созданию потенциала, в целях содействия переходу к "зеленой экономике".

47. ЮНЕП также приняла активное участие в пяти региональных совещаниях по вопросам осуществления, состоявшихся в 2009 году в рамках подготовки к восемнадцатой и девятнадцатой сессиям Комиссии по устойчивому развитию. Участники этих совещаний выявили приоритеты для включения в будущую десятилетнюю рамочную программу по устойчивому потреблению и производству. Некоторые из выявленных приоритетных направлений касаются перехода к "зеленой экономике", включая поддержку экономических инструментов, устойчивые государственные закупки, и повышение значимости политики устойчивого потребления и производства в национальных стратегиях развития и ключевых секторах экономики, таких как энергетика, сельское хозяйство и регулировании отходов.

48. Консультационные услуги ЮНЕП по "зеленой экономике" оказываются на основе тесной координации с Инициативой "Борьба с нищетой и окружающая среда", которая представляет собой совместную программу ЮНЕП и Программы развития Организации Объединенных Наций, обеспечивающую финансирование и техническую поддержку для стран в целях создания потенциала по повышению значимости связей между нищетой и окружающей средой в национальных процессах планирования развития. В 2009 году эта инициатива действовала в 18 странах Африки и Азии.

ЮНЕП и Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ("Рио + 20")

Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в своей резолюции 64/236 от 24 декабря 2009 года постановила организовать в 2012 году трехдневную конференцию Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая будет называться "Рио + 20", в связи с годовщиной Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию 1992 года.

В пункте 22 резолюции соответствующим заинтересованным субъектам, включая организации и органы системы Организации Объединенных Наций, предлагается в качестве вклада в подготовительный процесс представить соображения и предложения, отражающие накопленный ими опыт и извлеченные уроки, и ЮНЕП готова представить накопленный ею опыт, касающийся двух тем конференции: зеленая экономика в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты и институциональные рамки устойчивого развития. Более подробная информация приведена в приложении к настоящему документу.

IV. Меры реагирования на экономический кризис в духе "зеленой экономики"

49. В 2009 году различные страны объявили о принятии конкретных мер по переходу к "зеленой экономике", включая "зеленые" инвестиции в составе их пакетов экономического стимулирования и регулярные бюджетные расходы, наряду с разработкой национальной политики по обеспечению такого перехода.

50. Согласно анализу HSBC²⁵, приблизительно 15 процентов выделенных на 2009-2010 годы пакетов финансового стимулирования, общий объем которых превышает 3,1 триллиона долл. США, могут рассматриваться как имеющие "зеленый" характер. В отдельных странах "зеленый" компонент пакетов стимулирования может достигать 80 процентов. Большинство "зеленых" компонентов ориентированы на развитие энергоэффективности и возобновляемых источников энергии в различных секторах.

51. Национальные примеры инициатив в поддержку перехода представлены ниже и охватывают большую часть регионов ЮНЕП. Эти примеры призваны стимулировать дальнейшее обсуждение и изучение национальных мероприятий в области "зеленой экономики". Представленные инициативы включают как "зеленые" компоненты национальных пакетов финансового стимулирования, так и регулярные государственные расходы и инвестиции в дополнение к реформированию рамочных механизмов национальной политики.

52. Хотя примеры касаются, в основном, стран-членов "Группы двадцати", все больше развивающихся стран выражают заинтересованность в осуществлении инициатив в области "зеленой экономики", что подтверждается просьбами об оказании ЮНЕП консультационных услуг в области "зеленой экономики" (см. раздел С главы III выше). Этот растущий интерес и энтузиазм потребуют оказания дополнительной технической помощи и должны быть дополнены финансированием выявленных "зеленых" инвестиций и проектов.

53. Эти первоначальные инвестиции в "зеленую" экономику также потребуются дополнить самыми различными мерами политического характера, альтернативными технологиями и сопутствующими мероприятиями по налаживанию партнерских отношений и созданию потенциала. В рамках Марракешского процесса силами его целевых групп на национальном и региональном уровнях уже апробированы некоторые из этих мероприятий и партнерств. Процесс также обеспечивал поддержку в разработке и осуществлении национальных планов действий по устойчивому потреблению и производству, в том числе в Бразилии, Колумбии, Эквадоре, Индонезии, Маврикии, Сенегале и Объединенной Республике Танзания, а также на уровне городов в Каире и Мапуту²⁶.

<i>"Зеленые" расходы в пакетах экономического стимулирования</i>	<i>Млрд. долл. США</i>
Африка	
Южная Африка	0,8
Азиатско-Тихоокеанский регион	
Австралия	2,5
Китай	200,8
Индонезия	0,1
Япония	36,0
Республика Корея	30,7
Европа	
Европейская комиссия	24,7
Франция	6,1
Германия	13,8
Италия	1,3
Норвегия	0,9
Испания	0,8
Соединенное Королевство	5,2
Регион Латинской Америки и Карибского бассейна	
Мексика	0,8
Северная Америка	
Канада	2,8
Соединенные Штаты	112,8

Источник: HSBC (август 2009 года).

²⁵ Основная масса данных, приведенных в настоящей главе, взята из исследования Н. Робинс и др. "Глобальное зеленое восстановление? Да, но в 2010 году" (Глобальное исследование HSBC, Лондон, август 2009 года).

²⁶ ЮНЕП разработала информационно-координационный механизм, включающий более 30 стран, которые разработали или разрабатывают национальные программы устойчивого потребления и производства (см. <http://www.unep.fr/scp/nap/clearinghouse/>).



А. Африка: Южная Африка

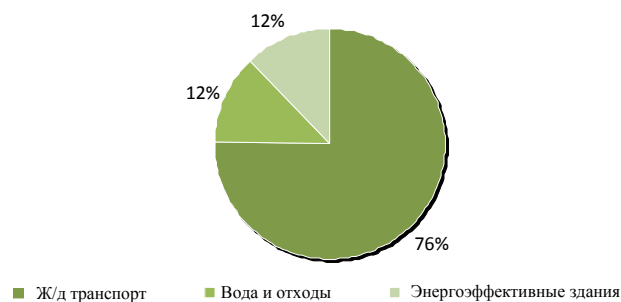
54. Южная Африка объявила о выделении пакета финансового стимулирования объемом 7,5 млрд. долл. США в феврале 2009 года на период 2009-2011 годов. Приблизительно 11 процентов этого пакета, что составляет почти 0,3 процента ВВП, было направлено в сектора, связанные с окружающей средой, включая железнодорожное сообщение, энергоэффективные здания и регулирование водных ресурсов и отходов.

55. В марте 2009 года правительство выпустило план внедрения обязательной политики в области изменения климата в течение трех лет, с тем чтобы сдержать рост объема выбросов в период 2020-2025 годов. Меры, содержащиеся в этом плане, включают нормативные, финансовые и законодательные рамочные механизмы, которые вводят в действие обязательное отслеживание выбросов и представление информации о них.

56. В сентябре 2009 года правительство выпустило "зеленый" документ по национальному стратегическому планированию. В этом политическом документе содержится предложение о процессе планирования, устанавливающее долгосрочные варианты развития в области энергетики, в том числе целевые показатели по сокращению выбросов парниковых газов и

энергоёмкости экономики в целом. В "зеленом" документе отмечается, что "по мере конкретизации нашего понимания целей общества экономическая концепция развития дополнялась социальными, природоохранными и политическими соображениями"²⁷. Будет создана комиссия по национальному планированию, включающая независимых экспертов и стратегических аналитиков, с тем чтобы содействовать повышению значимости вопросов охраны природы в процессе развития и переходу к "зеленой экономике".

Южная Африка: расходы на экологическое стимулирование по секторам (2009-2011 годы)



Источник: Глобальное исследование HSBC (август 2009 года)

В. Азиатско-Тихоокеанский регион: Республика Корея

57. Республика Корея подключилась к "зеленому" новому курсу в январе 2009 года, с тем чтобы стимулировать создание рабочих мест и оживить экономику. Пакет стимулирования, включающий в себя ряд финансовых, фискальных и налоговых мер, составил 38,1 млрд. долл. США, из которых 80 процентов (30,7 млрд. долл. США) – что

соответствует 3,5 процентов ВВП, было выделено на природоохранные направления, такие как возобновляемые источники энергии, энергоэффективные здания, низкоуглеродные транспортные средства и регулирование водных ресурсов и отходов.

Республика Корея: расходы на экологическое стимулирование по секторам (2009-2012 годы)



Источник: Глобальное исследование HSBC (август 2009 года)

²⁷ Южная Африка, администрация Президента, "Зеленый" документ: национальное стратегическое планирование" (Претория, сентябрь 2009 года), стр. 31 англ. текста.

58. В дополнение к "зеленому" стимулированию правительство объявило о мерах по общему переходу и ориентированию экономики страны на "зеленый" рост в рамках долговременной стратегии. В июле 2009 года правительство приняло пятилетний план "зеленого" экономического роста на период 2009-2013 годов, который будет выполнять функцию среднесрочного плана по воплощению концепции низкоуглеродного, экологически безопасного роста, заявленной в 2008 году. Согласно этому плану, 83,6 млрд. долл. США, что составляет 2 процента ВВП, будут направлены на инвестиции в области изменения климата и энергетики, устойчивого транспорта и развития "зеленых технологий". План будет охватывать три основные стратегии, включающие 10 направлений политики и 50 ключевых проектов. Правительство рассчитывает, что расходы по этому плану принесут отдачу от стимулирования производства на сумму от 41,7 до 160,3 млрд. долл. США в период 2009-2013 годов и позволят создать рабочие места в "зеленых" отраслях для 1,56—1,81 млн. человек.

59. В том что касается политических инициатив, правительство проводит различные нормативные и финансовые реформы в поддержку "зеленого роста". Например, в августе 2009 года оно объявило о вариантах добровольных целевых показателей сокращения выбросов, которые могут снизить уровень выбросов углерода на 21-30 процентов по сравнению с прогнозируемым ростом в период 2005-2020 годов. Правительство также указало, что оно планирует создать национальные системы представления данных о запасах парниковых газов и торговли квотами на выбросы углерода.

С. Европа: Франция

60. "Зеленые" инвестиции составляют 18,3 процента (6,1 млрд. долл. США) от общей стоимости плана оживления экономики (34 млрд. долл. США), который предполагается реализовать в 2009-2010 годах. В портфеле "зеленых" расходов стимулирующего пакета Франции преобладают инвестиции в энергетику, а именно в обновление существующих электростанций, инфраструктуру электросетей и возобновляемую энергетику.



61. Меры в области климата и окружающей среды, включенные в пакет стимулирования, ориентированы в соответствии с приоритетными областями, которые установлены рамочной программой "Grenelle Environnement", целью которой является выработка нового национального подхода к устойчивому развитию и создание национальной "дорожной карты" в области окружающей среды в интересах экологии, устойчивого развития и регулирования землепользования. Первый закон, связанный с этой рамочной программой, вступил в силу в июле 2009 года. В нем содержится призыв к повышению эффективности мер по охране природы, охватывающих все основные сектора экономики. Помимо пакета стимулирования заявленные обязательства, охватывающие период с настоящего момента до 2020 года, предполагают дальнейшие "зеленые" инвестиции на сумму более 600 млрд. долл. США. По оценке правительства, эти инвестиции позволят создать более 500 000 рабочих мест и обеспечат доход в размере приблизительно 30 млрд. долл. США.

62. Также ожидается, что предприятия в ключевых секторах экономики получат выгоды от ряда других "зеленых" политических мер, включая:

- повышение энергоэффективности зданий;
- разработку политики в области устойчивого транспорта, в соответствии с приоритетным значением транспортировки товаров по железной дороге, и повышение эффективности городского общественного транспорта;
- сокращение потребления энергии за счет разработки и осуществления механизмов налогообложения;

- d) содействие внедрению экологически чистых энергетических технологий.

D. Латинская Америка и Карибский бассейн: Мексика

63. Мексика объявила о введении пакета финансового стимулирования в январе 2009 года. Правительство планирует израсходовать 7,7 млрд. долл. США, что соответствует приблизительно 0,67 процента ВВП. В общей сложности на природоохранные цели было выделено 0,8 млрд. долл. США (около 10 процентов от общего объема пакета стимулирования), включая 0,75 млрд. долл. США на развитие строительства энергоэффективных зданий.



64. Что касается более масштабных политических инициатив в поддержку "зеленой экономики", правительство выразило решимость обеспечить достижение добровольных целевых показателей по сокращению выбросов углерода, обязавшись снизить уровень выбросов парниковых газов вдвое к 2050 году. Кроме того, оно заявило о планах к 2012 году внедрить национальную систему ограничения и торговли в отношении выбросов и ввело специальную программу по борьбе с изменением климата, охватывающую период 2009-2012 годов. Эта программа призвана реализовать долгосрочную концепцию деятельности по борьбе с изменением климата путем принятия мер на уровне секторов, что приведет к сокращению выбросов. План также предусматривает создание рамочного механизма для мониторинга улучшений и содержит общую схему инициатив по сокращению выбросов.

65. Другие меры, принятые правительством с целью перехода к "зеленой экономике", включают применение программы замены, которая должна обеспечить содействие домохозяйствам в замене старых бытовых приборов на новые модели с более высокой энергоэффективностью. В 2009 году в реализации этой схемы приняли участие свыше 100 000 домохозяйств.

E. Северная Америка: Соединенные Штаты

66. С октября 2008 года Соединенные Штаты объявили о введении двух пакетов финансового стимулирования. Из заявленного объема 972 млрд. долл. США 112 млрд. долл. США (приблизительно 0,75 процента ВВП) выделены на "зеленые" расходы на энергоэффективность, возобновляемую энергетику, регулирование водных ресурсов и отходов и общественный транспорт и железные дороги.



67. В том что касается инвестиций, предусмотренных регулярным федеральным бюджетом, правительство объявило, что в 2010 году оно намерено израсходовать еще 5 млрд. долл. США на ряд инициатив, включая гранты штатам на создание высокоскоростных железных дорог, а также возобновляемый фонд штата по чистой воде и возобновляемый фонд штата по питьевой воде Агентства по охране окружающей среды. Его бюджетные планы также включают предложение о создании так называемой "энергетически чистой экономики", включающей в себя всеобъемлющий план по энергетике и борьбе с изменением климата и предполагающей инвестиции в экологически чистые источники энергии,

сокращение зависимости от нефти, решение проблем, обусловленных глобальным климатическим кризисом, и создание новых рабочих мест.

68. Правительство также работает над новым законодательством для содействия повышению энергоэффективности и переходу к низкоуглеродной экономике. Законопроект 2009 года о чистой энергетике и безопасности включает в себя предложение об ограничении выбросов и торговле ими в целях сокращения объема выбросов парниковых газов, предусматривающее обязательное ограничение 87 процентов выбросов, в том числе в отраслях производства электроэнергии, нефтегазовом секторе и тяжелой промышленности. Предлагаемый закон включает новые энергетические стандарты для нынешних источников энергии в дополнение к новым технологиям. Правительство также предусмотрело меры содействия работникам и домохозяйствам с низким доходом, которые подверглись негативному воздействию этих мер и планов, с тем чтобы провести дальнейший анализ программы торговли выбросами парниковых газов.

IV. Резюме Председателя: некоторые возможные идеи

69. Совет управляющих/Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров является форумом высокого уровня Организации Объединенных Наций по вопросам экологической политики и органом, в рамках которого министры по окружающей среде стран мира вместе "рассматривают важные и возникающие вопросы политики в области окружающей среды". Совет/Форум обеспечивает консультации и руководящие указания по вопросам политики с целью, среди прочего, развития международного сотрудничества в области окружающей среды. В рамках этой деятельности должностным лицам учреждений Организации Объединенных Наций и главам секретариатов многосторонних природоохранных соглашений предлагается "принимать участие в совещаниях и взаимодействовать с министрами", а также предпринимаются усилия по обеспечению эффективного участия представителей основных групп и неправительственных организаций, включая частный сектор.

70. В практику работы Председателя Совета/Форума вошла подготовка резюме консультаций министров, которые проходят на каждой сессии Совета/Форума. Резюме предоставит министрам по окружающей среде возможность направить коллективное послание системе Организации Объединенных Наций, правительствам, гражданскому обществу и частному сектору, в котором будет сформулировано их мнение по обсуждаемым темам.

71. В дополнение к резюме Председатель предложил, чтобы Совет/Форум также принял декларацию, заявление или коммюнике министров. Соответствующий проект совместно был предложен правительствами Индонезии и Сербии.

72. С учетом явных связей между консультациями на уровне министров и продолжающимся процессом в рамках Комиссии по устойчивому развитию Председатель, возможно, пожелает представить это резюме Комиссии на ее восемнадцатой сессии в 2010 году. Хотя прерогатива принятия решений остается за министрами, ниже приводятся некоторые вопросы, призванные содействовать стимулированию дискуссий в рамках круглого стола:

- а) как следует содействовать развитию "зеленой экономики" на национальном уровне?
 - i) какие экономические исследования, политические оценки и научные исследования требуются для обоснования соответствующих вопросов и поддержки перехода к "зеленой экономике"?
 - ii) каким образом следует привлекать ключевых заинтересованных субъектов (например, национальных законодателей, местные административные органы, предприятия, гражданское общество) к участию в этом переходе?
 - iii) какие механизмы на уровне стран необходимы для обеспечения межсекторального сотрудничества между министерствами правительства?
 - iv) как политика в области образования и подготовки персонала может способствовать наделению национальной рабочей силы навыками, необходимыми для заполнения "зеленых" рабочих мест?
 - v) каким образом мы можем обеспечить активное участие развивающихся стран в создании "зеленой экономики" и получении связанных с ней выгод?

- b) какая экономическая политика, вероятно, будет наиболее эффективной при переходе к "зеленой экономике"?
- i) что может дать совершенствование – на национальном и международном уровнях – разработки системы учета экологических и природных ресурсов?
 - ii) могут ли определение экономической ценности, экономические показатели и инструменты принятия решений служить для поддержки интеграции целей "зеленой экономики" и политики устойчивого потребления и производства в национальные планы и стратегии развития?
 - iii) каким образом следует решать проблему пагубных для экологии субсидий (например, связанных с рыбными ресурсами и ископаемыми видами топлива)?
- c) какие уроки можно извлечь из существующих видов политики устойчивого потребления и производства и мероприятий по созданию потенциала, а также мер по повышению значимости регулирования химических веществ в процессах планирования развития, и каким образом эти уроки можно интегрировать в консультационные услуги и действия по поддержке перехода к "зеленой экономике"?
- d) какие материалы для восемнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию помогут сориентировать разработку будущей десятилетней рамочной программы устойчивого потребления и производства в направлении содействия "зеленой экономике" и достижению целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия?
- e) обеспечивает ли Конференция Организация Объединенных Наций по устойчивому развитию, проведение которой запланировано в Рио-де-Жанейро в 2012 году, правительствам возможность согласовать конкретные шаги и политические меры по строительству "зеленого" экономического будущего?

Приложение

Международные события 2009 года, касающиеся "зеленой экономики"

1. В течение прошедшего года концепция "зеленой экономики" была изучена в ходе ряда межправительственных форумов, в рамках системы Организации Объединенных Наций, международных организаций и исследований. Некоторые материалы и итоги описаны ниже.

А. Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ("Рио + 20")

2. В своей резолюции 64/236 от 24 декабря 2009 года об осуществлении Повестки дня на XXI век, Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию Генеральная Ассамблея постановила организовать в 2012 году трехдневную конференцию Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая в итоге получила название "Рио + 20", содержащее ссылку на двадцатую годовщину Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию 1992 года. Среди рассматриваемых тем будут "зеленая экономика в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты и институциональные рамки устойчивого развития"²⁸. По итогам Конференции будет принят "целенаправленный политический документ"²⁹.

3. В десятом пункте преамбулы этой резолюции Генеральная Ассамблея отметила, что "на пути достижения целей всех трех компонентов устойчивого развития сохраняются трудные задачи, особенно в контексте нынешних мировых кризисов", а в двенадцатом пункте преамбулы вновь заявила, что "искоренение нищеты, изменение нерациональных моделей производства и потребления и охрана и рациональное использование базы природных ресурсов для экономического и социального развития являются главнейшими целями и важнейшими условиями устойчивого развития".

4. В пункте 23 Генеральная Ассамблея постановила "создать в рамках Комиссии по устойчивому развитию подготовительный комитет открытого состава для осуществления подготовки к проведению конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, который обеспечит всестороннее и эффективное участие всех государств — членов Организации Объединенных Наций и членов специализированных учреждений, а также других сторон, участвующих в работе Комиссии".

5. В пункте 26 Генеральная Ассамблея просила "Генерального секретаря представить доклад о достигнутом до настоящего времени прогрессе и сохраняющихся пробелах в осуществлении решений крупных встреч на высшем уровне по устойчивому развитию, а также анализ определенных выше тем, которые будут представлены межправительственному подготовительному комитету на его первой сессии".

В. Призывы к переходу к "зеленой экономике" на встречах высокого уровня

6. В сентябре 2009 года руководители "Группы двадцати" вновь заявили о своей решимости "продвигаться по пути более экологически чистого и устойчивого экономического роста"³⁰. В частности, они подчеркнули, что "доступ к разнообразным, надежным, доступным и экологически чистым источникам энергии является важнейшим условием устойчивого роста"³¹ и призвали к рационализации и поэтапной ликвидации в среднесрочной перспективе неэффективных субсидий в отношении ископаемых видов топлива, которые способствуют

²⁸ Пункт 20 а).

²⁹ Пункт 20 b).

³⁰ Заявление руководителей на встрече на высшем уровне в Питтсбурге, 24-25 сентября 2009 года, преамбула, пункт 27.

³¹ Там же, пункт 28.

потреблению с образованием отходов, признавая при этом важность обеспечения нуждающихся основными энергетическими услугами.

7. Как указано в заявлении об общем видении от мая 2009 года (резюме Председателя) семнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию, министры подчеркнули, что "зеленая экономика" обеспечивает путь выхода из продовольственного кризиса, и отметили, что "необходимы настоящие революции – революция в идеях и технологиях, которые должны поддерживаться революцией в торговой политике и доступе к рынкам, а также финансовые средства для их осуществления"³², что позволит остановить тенденции к снижению доходов и продуктивности сельского хозяйства.

8. В июле 2009 года на своем ежегодном совещании, состоявшемся в Л'Акуиле, "Группа восьми" также особо отметила необходимость сократить субсидии в отношении ископаемых видов топлива, которые искусственно стимулируют углеродоемкое потребление энергии, и предупредили, что "чрезвычайное реагирование на экономический кризис должно осуществляться с учетом возможностей содействовать глобальному "зеленому" восстановлению, направив наши экономики по пути более устойчивого и надежного роста"³³. Они обязались возглавить ускоренный переход к низкоуглеродной экономике на основе "зеленого", устойчивого роста и гарантировать, что программы финансового стимулирования "обеспечат существенный вклад в построение новых, более чистых экономик, что приведет к созданию новых рабочих мест и "зеленому", устойчивому восстановлению"³⁴. Эти заявления продемонстрировали настрой, также нашедший свое отражение в рамках отдельных встреч министров "Группы восьми" по вопросам окружающей среды, энергетики и развития.

9. В ходе третьей Конференции министров стран Африки по финансированию в целях развития, состоявшейся в мае 2009 года в Кигали, министры финансов, экономического планирования и окружающей среды стран Африки призвали к "созданию благоприятных условий для поддержки перехода к "зеленой экономике" и обеспечению низкоуглеродного роста"³⁵. Они также предложили содействовать привлечению частного сектора к передаче и принятию чистых технологий.

10. В Декларации об экологически чистом росте, выпущенной Организацией экономического сотрудничества и развития в июне 2009 года, министры выразили решимость наращивать свои усилия по дальнейшей реализации стратегий "зеленого" роста и поощрять "зеленые" инвестиции и устойчивое регулирование природных ресурсов. Они также отметили свою решимость использовать "эффективные и действенные комплексы политических мер в области климата"³⁶ и поощрять "реформы внутренней политики, нацеленные на предупреждение или ликвидацию экологически вредных видов политики, которые могут препятствовать "зеленому" росту, таких как субсидии"³⁷. Кроме того, они предложили Организации "в качестве горизонтального проекта разработать стратегию "зеленого" роста, с тем чтобы добиться экономического восстановления и экологически и социально устойчивого роста"³⁸.

11. Поддержка "зеленой экономики" также тесно увязана с необходимостью обеспечить устойчивое потребление и производство. В рамках Марракешского процесса по развитию устойчивого потребления и производства³⁹ правительствам и другим заинтересованным

³² E/2009/29–E/CN.17/2009/19, стр. 39 англ. текста, пункт 4.

³³ Декларация об ответственном руководстве в интересах устойчивого будущего, пункт 39.

³⁴ Там же, пункт 62.

³⁵ Итоговое коммюнике, пункт 8.

³⁶ C/MIN(2009)5/ADD1/FINAL, пункт 5.

³⁷ Там же, пункт 6.

³⁸ Там же, пункт 9.

³⁹ Марракешский процесс – это глобальная открытая платформа с участием многих заинтересованных субъектов, которая обеспечивает возможность диалога и поощряет сотрудничество в целях поддержки осуществления политики, проектов и стратегий, касающихся устойчивого потребления и производства, и способствует выработке десятилетней рамочной программы устойчивого потребления и развития. Его ведущими учреждениями являются ЮНЕП и Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций; активное участие принимают правительства, учреждения по развитию и другие заинтересованные субъекты. Предложения для подготовки десятилетней рамочной программы будут рассмотрены Комиссией по устойчивому развитию в течение двухгодичного цикла 2010-2011 годов (см. <http://www.unep.fr/scp/marrakech/>).

субъектам был направлен третий открытый проект с предлагаемыми элементами десятилетней рамочной программы, с тем чтобы обеспечить материал для обсуждений на восемнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию в мае 2010 года. Проект, представляющий собой постоянно дополняемый документ, включает несколько потенциальных целей, относящихся к построению "зеленой экономики", таких как необходимость объединения экономического развития с созданием достойных рабочих мест и повышением благосостояния, стимулирования спроса и предложения в отношении устойчивых продуктов и услуг и повышения эффективности социального развития за счет устойчивых инвестиций в интересах людей и общин. Эти конкретные мероприятия проводятся в поддержку достижения общей цели "зеленой экономики" – укрепления социального, экологического и экономического измерений устойчивого развития. В проекте перечислены несколько потенциальных функций рамочного механизма, включая поддержку правительств в создании благоприятной политической структуры для интеграции социальных и экологических издержек в спектр вариантов выбора для частного сектора и общественности за счет сочетания политических рычагов, стимулов, городского и сельского планирования и инвестиций в инфраструктуру. Таким образом, рамочный механизм планируется в качестве "важного инструмента осуществления, содействующего внедрению политики, управленческих практик, инвестиций, технологий и мероприятии по созданию потенциала, необходимых для построения "зеленой" экономики"⁴⁰.

12. С 2003 года в ходе региональных семинаров-практикумов, проводимых в рамках Марракешского процесса, изучаются виды поддержки, которая потребуется для перехода к устойчивому потреблению и производству (и "зеленой экономике"), включая разработку и осуществление экономических и финансовых инструментов. Результаты анализа, проводимого на этих совещаниях экспертов, напрямую передаются на рассмотрение пяти региональных совещаний по осуществлению, занимающихся подготовкой материалов для восемнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию, в ходе которой будут рассмотрены барьеры и передовые методы устойчивого потребления и производства. В силу активного взаимодействия с региональными и экономическими комиссиями Организации Объединенных Наций, целевая группа Комиссии по устойчивому развитию ЮНЕП участвует в подготовке этих пяти совещаний, в том числе внося вклад в подготовку справочных докладов и предоставляя технические консультации в ходе сессий. Выводы этих совещаний будут представлены до начала одиннадцатой специальной сессии, с тем чтобы к январю 2010 года сложилась более четкая картина региональных приоритетов и потребностей в отношении перехода к устойчивому потреблению и производству.

13. В 2009 году Международная группа по устойчивому регулированию ресурсов ЮНЕП и ее руководящий комитет провели два совещания по обзору и планированию работы в рамках пяти рабочих групп, занимающихся вопросами: отделения экологических последствий и использования ресурсов от экономического роста; экологического воздействия продуктов и материалов; биотоплива; глобальных потоков металлов; и водных ресурсов. В октябре 2009 года рабочая группа по биотопливу представила свой первый доклад, озаглавленный "На пути к устойчивому производству и использованию ресурсов: оценка видов биотоплива", в котором подчеркивались задачи и возможности, связанные с биотопливом, и предлагались конкретные варианты повышения устойчивости регулирования ресурсов в этом секторе.

14. По случаю проведения Встречи на высшем уровне по изменению климата, состоявшейся 22 сентября 2009 года в Нью-Йорке, руководители стран мира подчеркнули важность перехода их экономик на путь снижения выбросов и устойчивости к изменению климата. В записке, представленной на этой встрече, Генеральный секретарь особо отметил, что повышение экологичности и климатической устойчивости экономики широко признано в качестве реального средства восстановления роста занятости, сокращения стойкой нищеты и неравенства и создания более устойчивой экономики.

15. Аналогичным образом, на Форуме экономически развитых стран по вопросам энергии и климата, прошедшем в Л'Акуиле, Италия, в июле 2009 года, участники отметили, что "переход к низкоуглеродной экономике открывает возможность для обеспечения дальнейшего экономического роста устойчивого развития"⁴¹. В то же время руководители правительств на третьей Всемирной конференции по климату, состоявшейся в Женеве в сентябре 2009 года, постановили создать глобальный рамочный механизм для климатических услуг, с тем чтобы

⁴⁰ Третий открытый проект, стр. 7 англ. текста.

⁴¹ Декларация руководителей, стр. 1 англ. текста.

"укрепить производство, наличие, предоставление и применение научных климатических прогнозов и услуг"⁴², в целях совершенствования, в числе прочего, планирования и инвестиций в секторах, имеющих наибольшую важность для национальных экономик и источников средств к существованию.

16. На возобновленной девятой сессии Специальной рабочей группы по дальнейшим обязательствам для Сторон, включенных в приложение I, согласно Киотскому протоколу, и возобновленной седьмой сессии Специальной рабочей группы по долгосрочным мерам сотрудничества согласно Конвенции, состоявшейся в Барселоне, Испания, 2-6 ноября 2009 года, Исполнительный секретарь Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата подчеркнул, что на своей пятнадцатой сессии Конференция Сторон Конвенции "должна заложить базу для создания правовой и политической рамочной структуры, дающей возможность для перехода к глобальной "зеленой" экономике и адаптации к негативным последствиям изменения климата"⁴³. Он также отметил, что "одна из возможностей, которую следует включить в итоговый документ встречи в Копенгагене, - это создание технологического механизма для стимулирования "зеленого" роста и обеспечения устойчивости к изменению климата в развивающихся странах"⁴⁴.

17. основополагающая роль технологий в решении проблемы изменения климата и содействии устойчивому развитию была также особо выделена в итоговом заявлении Конференции высокого уровня по изменению климата "Разработка и передача технологий", состоявшейся в Дели в октябре 2009 года. Правительства отметили, что существует "настоятельная необходимость ускорить широкомасштабное глобальное внедрение экологически рациональных и безопасных для климата технологий и свести к минимуму временной интервал между их первоначальной разработкой, передачей и внедрением, особенно в развивающихся странах"⁴⁵. Они также отметили необходимость увеличения инвестиций в технологии возобновляемой энергетики в дополнение к периодическим оценкам, анализу и экспертным рекомендациям в отношении новых и возникающих технологий.

18. Правительства откликнулись на необходимость усиления внимания к проблеме изменения климата и увеличения соответствующих ассигнований в ходе третьего совещания по пятому пополнению Целевого фонда Фонда глобальной окружающей среды (ФГОС), состоявшегося в Париже 14-15 октября 2009 года. Кроме того, в пересмотренном программном документе по пятому пополнению, подготовленном секретариатом ФГОС, отмечается, что "стратегия смягчения последствий изменения климата призвана обеспечить содействие в том, чтобы направить развивающиеся страны и страны с переходной экономикой по пути перехода к низкоуглеродному развитию"⁴⁶.

⁴² Декларация высокого уровня, пункт 1 постановляющей части.

⁴³ Осуществление решений встречи в Копенгагене: бизнес и региональное руководство в новом низкоуглеродном мире. Группа по климату, Барселона, 4 ноября 2009 года, стр. 2 англ. текста.

⁴⁴ Там же, стр. 3 англ. текста.

⁴⁵ Заявление в Дели о глобальном сотрудничестве в области климатических технологий.

⁴⁶ GEF/R.5/19/Rev.1, пункт 38.