



Distr.: General
12 April 2014
Russian
Original: English



**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

**Ассамблея Организации Объединенных Наций
по окружающей среде Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде
Первая сессия
Найроби, 23–27 июня 2014 года
Пункт 5 предварительной повестки дня*
Вопросы политики**

**Выполнение решений, принятых руководящим органом на
его предыдущих сессиях**

**Решение 27/5 Совета управляющих о координации в рамках системы
Организации Объединенных Наций, включая Группу по
рациональному природопользованию**

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

Во исполнение решения 27/5 Совета управляющих о координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая Группу по рациональному природопользованию, в настоящем документе приводится доклад о ходе работы Группы по рациональному природопользованию, включая ее тематические и технические группы.

В докладе содержится информация о деятельности и достижениях Группы в области усиления согласованности в программировании природоохранных мероприятий, актуализации проблематики окружающей среды и повышения устойчивости политики, программ и практических методов управления в системе Организации Объединенных Наций. В нем также сформулирован стратегический подход Группы и указаны направления работы на будущее, утвержденные старшими должностными лицами Группы на их девятнадцатом совещании.

* UNEP/EA.1/1.

I. Резюме итогов деятельности Группы по рациональному природопользованию и ход работы в 2012-2013 годах

1. В соответствии с решением 27/5 Совета управляющих в настоящем докладе освещается ход работы Группы по рациональному природопользованию, включая ее тематические и технические группы, рассмотренный ее членами. Выполняя свою работу, Группа через своего Председателя, Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), продолжала тесное сотрудничество с Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций и его вспомогательными органами, обеспечивая вынесение природоохранной проблематики на самый высокий уровень координации и управления в системе Организации Объединенных Наций для дальнейших последующих мер и осуществления. Резюме достижений и итогов работы Группы в 2012-2013 годах включает:

a) подготовку общесистемного картографического инструмента Организации Объединенных Наций, включающего ключевые функции, инструменты, показатели и решения органов системы Организации Объединенных Наций в поддержку осуществления Стратегического плана по биоразнообразию на период 2011–2012 годов, представленного Вспомогательному органу по научным, техническим и технологическим консультациям Конвенции о биологическом разнообразии в октябре 2013 года. Данный картографический инструмент был передан в секретариат Конвенции для его включения в информационно-координационный механизм Конвенции, дальнейшего применения и сопровождения. В настоящее время ведутся консультации по вопросу об общесистемном вкладе в среднесрочный обзор Айтгинских задач в области биоразнообразия и о способах оказания поддержки в деле включения этих задач в стратегии национального уровня и такие инструменты планирования, как Рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР);

b) подготовку общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по координации действий в отношении засушливых земель, который был представлен Конференции Сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, на ее одиннадцатой сессии, состоявшейся в Виндхукке в сентябре 2013 года. План действий был представлен Конвенции для принятия последующих мер по его осуществлению с заинтересованными структурами Организации Объединенных Наций и другими партнерами в отдельных регионах, где проходят эксперименты;

c) подготовку инвентаризационного каталога существующих общесистемных инструментов и методик Организации Объединенных Наций по «зеленой» экономике, включая варианты обеспечения их доступности для государств-членов и иных заинтересованных субъектов. Ведутся консультации по вопросу укрепления координации мероприятий Организации Объединенных Наций в области «зеленой» экономики, в том числе через такие инициативы, как Партнерство по принятию мер в отношении «зеленой» экономики (ПМЗЭ);

d) учреждение тематической группы по рациональному регулированию химических веществ и отходов с подключением широкого круга компонентов Организации Объединенных Наций с целью повышения приоритетности регулирования химических веществ в системе Организации Объединенных Наций и внесения скоординированного межучрежденческого вклада в дело формулирования целей устойчивого развития. В сотрудничестве с Межорганизационной программой по рациональному регулированию химических веществ (МПРХВ) данная тематическая группа стремится способствовать включению проблем регулирования химических веществ в более широкий контекст экономических и социальных программ, а также обеспечить повышение эффективности поддержки, оказываемой органами Организации Объединенных Наций странам в их работе по выполнению целей, поставленных на 2020 год;

e) продолжение консультативного процесса по продвижению в системе Организации Объединенных Наций проблематики экологической и социальной устойчивости, включая подготовку промежуточного руководства, направленного на оказание помощи органам Организации Объединенных Наций в деле отработки и осуществления рамочных программ, направленных на продвижение проблематики экологической и социальной устойчивости в системе Организации Объединенных Наций. Ведутся дополнительные консультации по оценке правовых, институциональных и управленческих последствий мер по обеспечению устойчивости для органов Организации Объединенных Наций, роли различных органов Организации Объединенных Наций в последующих мерах и осуществлении рамочных

программ, а также механизмов обмена знаниями, построения потенциала и отчетности по проблемам устойчивости в различных форумах;

f) продолжение консультаций и оказание технической поддержки посредством инициативы ЮНЕП «Жизнеспособная Организация Объединенных Наций» структурам Организации Объединенных Наций в деле повышения экологичности их объектов и деятельности. Это включает подготовку пятого издания доклада «Обеспечение климатической нейтральности Организации Объединенных Наций» («Moving Towards a Climate Neutral UN»), в котором содержатся данные о выбросах парниковых газов 64 органами Организации Объединенных Наций за 2012 год и исследования конкретных примеров работы по сокращению выбросов. В работе по систематическому подходу к сокращению выбросов в 2013 году был достигнут немалый прогресс. По предложению Группы по рациональному природопользованию, Координационный совет руководителей и его Комитет высокого уровня по вопросам управления заявили о своей приверженности делу развития и претворения в жизнь экологически устойчивого управления на постепенной и добровольной основе, а также делу достижения измеримого прогресса в повышении устойчивости своих операций с упором на управление объектами и закупками;

g) начало процесса коллегиального обзора комплекса экологических программ и процедур управления органов Организации Объединенных Наций на основе накопленного международного опыта в таких организациях, как Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и на основе добровольного участия, взаимного доверия участников обзора и вынесения необязательных для исполнения рекомендаций. Осуществление данного проекта началось с анализа в порядке эксперимента профилей рационального природопользования во Всемирной метеорологической организации, Организации Объединенных Наций по промышленному развитию и ЮНЕП, а также с обмена накопленным опытом. Окончательные доклады по итогам коллегиального обзора в отношении вышеупомянутых учреждений будут опубликованы в сентябре 2014 года. Ожидается, что механизм коллегиального обзора обеспечит многочисленные и значительные преимущества для системы ООН с точки зрения повышения транспарентности и степени подотчетности, последовательности и слаженности, а также укрепления доверия к системе и ее роли как примера для других. Кроме того, есть надежда, что данный процесс способствует повышению эффективности (в работе по достижению поставленных задач в области экологической, социальной и экономической устойчивости), а также эффективному использованию ресурсов.

II. Справочная информация

2. В своем решении 27/5 Совет управляющих на своей первой универсальной сессии выразил признательность за доклад о ходе работы, подготовленный под руководством старших должностных лиц Группы по рациональному природопользованию на ее восемнадцатом совещании и представленный Директором-исполнителем, включая стратегические соображения Группы в поддержку осуществления итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию под названием «Будущее, которого мы хотим»¹, и за ее вклад в разработку повестки дня по вопросам развития на период после 2015 года.

3. Совет призвал Группу продолжать содействовать согласованности при программировании природоохранных мероприятий в системе Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций и его вспомогательными органами и просил Директора-исполнителя в его качестве Председателя Группы представить руководящему органу Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде на его следующей сессии доклад о ходе работы Группы;

4. Настоящий доклад о ходе работы призван оказать Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде помощь в исполнении ее мандата как ведущего глобального природоохранного органа, который определяет глобальную экологическую повестку дня, содействует согласованной реализации экологического компонента устойчивого развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и является авторитетным защитником глобальной окружающей среды. Он может также оказать помощь Ассамблее по окружающей среде в ее работе по последующей деятельности по итогам Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию («Рио + 20»), в частности, в том,

¹ Резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение.

что касается повышения роли ЮНЕП и ее способности выполнять свой мандат по обеспечению координации в рамках системы Организации Объединенных Наций².

5. Девятнадцатое совещание старших должностных лиц Группы состоялось 19 сентября 2013 года под сопредседательством Ахима Штайнера, Директора-исполнителя ЮНЕП и Председателя Группы по рациональному природопользованию, и г-жи Ребеки Гринспэн, заместителя Администратора Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Сопредседатели приветствовали г-на Мухису Китуи, недавно назначенного Генеральным секретарем Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), и г-на Эллиотта Харриса, нового директора нью-йоркского отделения ЮНЕП и руководителя секретариата Группы по рациональному природопользованию. Они выразили признательность за указания, принятые Советом управляющих/Глобальным форумом по окружающей среде на уровне министров на первой универсальной сессии, и просили Председателя продолжать практику представления Группой докладов о ходе работы Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Документация девятнадцатого совещания размещена на вебсайте Группы по адресу www.unemg.org.

III. Стратегические взгляды старших должностных лиц Группы по рациональному природопользованию относительно дальнейшей работы Группы по оказанию поддержки осуществлению повестки дня устойчивого развития

6. На своем девятнадцатом совещании старшие должностные лица Группы рассмотрели доклад Группы о ходе работы, проделанной в 2013 году, и утвердили план работы Группы на 2014-2015 годы. При этом старшие должностные лица изложили следующие стратегические взгляды относительно работы Группы в будущем:

a) Группа обладает обширным опытом природоохранной деятельности, который полезен для большого числа организаций. Посвященная конкретным проблемам и привязанная к конкретным срокам работа Группы создает преимущества, поскольку именно такой ее характер позволяет гибко реагировать на возникновение проблем, требующих скоординированной реакции;

b) будучи общесистемным координационным органом Организации Объединенных Наций по вопросам охраны окружающей среды, Группа отличается немалым потенциалом и актуальностью для последующего процесса «Рио + 20», поддержки повестки дня развития на период после 2015 года и продвижения природоохранных аспектов устойчивости;

c) одна из важнейших задач Группы должна заключаться в обеспечении вовлечения многосторонних природоохранных соглашений в разработку и осуществление повестки дня развития на период после 2015 года. Группа могла бы также играть значительную роль в актуализации природоохранного опорного компонента устойчивого развития по всей системе Организации Объединенных Наций. Кроме того, Группе следует оказывать поддержку Политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию, направляя его деятельность по выработке стратегической политики и содействуя укреплению взаимодействия между наукой и политикой;

d) тогда как в итоговом документе «Рио + 20» определена оперативная направленность, членам Группы следует воспользоваться возможностью рассмотреть вопрос о том, как определить природоохранные проблемы и темы, которые только выиграют от применения скоординированного подхода. Необходим механизм, позволяющий коллективно и своевременно определять темы и содействовать укреплению ориентации Группы на будущее и ее способности реагировать на возникающие потребности;

e) напоминая, что в конечном итоге бенефициарами принимаемых Группой по рациональному природопользованию мер являются государства - члены Организации Объединенных Наций, то есть, их правительства, органы власти, государственные и частные учреждения, частный сектор и гражданское общество, средства массовой информации и в конечном итоге их граждане, отмечалась актуальность учета страновых перспектив и потребностей при рассмотрении в Группе новых вопросов. Необходимо больше акцентировать систематическое расширение масштаба инициатив, содействующих внедрению подхода «снизу вверх» в координации с подходом «сверху вниз» и при его поддержке.

² Там же, пункт 88 с).

7. Старшие должностные лица также рассмотрели две новые проблемы, на которых должна сосредоточить внимание Группа, а именно: стратегический подход к рациональному регулированию химических веществ и инвентаризация финансирования и средств, выделяемых на цели природоохранной деятельности в контексте устойчивого развития. Они решили учредить тематическую группу по рациональному регулированию химических веществ на основе круга ведения, предложенного в консультациях с МПРРХВ. По проблеме финансирования и обеспечения средствами природоохранной деятельности старшие должностные лица приняли к сведению текущую инвентаризацию финансирования устойчивого развития, которая проводится Межправительственным комитетом экспертов по финансированию устойчивого развития. Старшие должностные лица решили дождаться итогов инвентаризации и вернуться к рассмотрению данного вопроса на своем следующем совещании.

IV. Более высокая согласованность программирования природоохранных мероприятий в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая актуализацию природоохранной проблематики

A. Тематическая группа по биоразнообразию

8. После публикации доклада Группы по рациональному природопользованию «Продвижение повестки дня в области биоразнообразия: общесистемный вклад ООН» («Advancing the biodiversity agenda: a UN system-wide contribution») Конференция Сторон Конвенции о биологическом разнообразии на своем одиннадцатом совещании, состоявшемся в Хайдарабаде (Индия) 8-19 октября 2012 года³, отметила вклад тематической группы по биоразнообразию в актуализацию Айтинских задач в области биоразнообразия в системе Организации Объединенных Наций, приветствовала ее доклад о принимаемых системой Организации Объединенных Наций мерах по содействию осуществлению Стратегического плана по биоразнообразию на период 2011–2020 годов и предложила ей продолжать оказывать содействие сотрудничеству между ее членами в поддержку осуществления Стратегического плана и представить доклад о результатах для рассмотрения Конференцией Сторон на ее двенадцатом совещании. На своей первой универсальной сессии в феврале 2013 года в решении 27/5 Совет управляющих ЮНЕП предложил Группе и далее содействовать сотрудничеству между ее членами в поддержку осуществления Стратегического плана.

9. Тематическая группа по биоразнообразию провела свое восьмое совещание 30 мая 2013 года параллельно с седьмой Трондхеймской конференцией по вопросам биоразнообразия, проводившейся в Трондхейме (Норвегия). Восьмое совещание прошло под сопредседательством Конвенции о биологическом разнообразии и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Тематическая группа по биоразнообразию приветствовала подготовленный Конвенцией о биологическом разнообразии документ, озаглавленный «Актуальность Стратегического плана по биоразнообразию и Айтинских задач для ЦУР» («The relevance of the Strategic Plan for Biodiversity and the Aichi Targets for the SDGs») в качестве хорошей отправной точки, которая может вписаться в процесс подготовки рамок для устойчивого развития и программы развития на период после 2015 года. Члены этой тематической группы решили обратить внимание Целевой группы Организации Объединенных Наций по повестке дня на период после 2015 года на Стратегический план и Айтинские задачи в области биоразнообразия в скоординированных представлениях через своих координаторов в соответствующих органах. Тематическая группа также рассмотрела онлайн-картографический инструмент по биоразнообразию, содержащий информацию о ключевых функциях, инструментах, показателях и решениях различных органов Организации Объединенных Наций в поддержку осуществления каждой из Айтинских задач в области биоразнообразия. По предложению Исполнительного секретаря Конвенции о биологическом разнообразии члены тематической группы выразили заинтересованность в том, чтобы выступить в ведущей роли или внести свой вклад в отношении одной или более Айтинских задач в области биоразнообразия.

10. На своем девятнадцатом совещании старшие должностные лица Группы по рациональному природопользованию подчеркнули важность действий на национальном уровне и постановили, что тематической группе по биоразнообразию следует играть определенную роль в деле поддержки осуществления Айтинских задач в области биоразнообразия, помогая

³ Решение XI/6 о сотрудничестве с другими конвенциями, международными организациями и инициативами.

интегрировать их в стратегии национального уровня и такие инструменты планирования, как РПООНПР. Они постановили сохранить эту тематическую группу еще на один год, представить онлайн-инструмент картографический инструмент по биоразнообразию Вспомогательному органу по научно-техническим консультациям на его семнадцатом совещании, передать этот инструмент Конвенции о биологическом разнообразии для сопровождения в будущем и предоставить его государствам-членам и иным заинтересованным субъектам. Старшие должностные лица договорились при необходимости внести вклад в Форум по национальным стратегиям и планам действий в области биоразнообразия в отношении обзора и осуществления национальных стратегий и планов действий в области биоразнообразия. Они также договорились внести вклад в процесс среднесрочного обзора Айтинских задач в области биоразнообразия, включая предоставление показателей и данных, в частности, тех, что имеют значение для выполнения этих задач на национальном уровне. Итоги работы тематической группы будут представлены в докладе о ходе работы Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии на ее двенадцатом совещании, которое состоится в октябре 2014 года.

В. Тематическая группа по земельным ресурсам

11. Тематическая группа по земельным ресурсам была учреждена в 2009 году с тем, чтобы внести вклад в осуществление 10-летнего стратегического плана Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием. Она подготовила доклад Группы по рациональному природопользованию «Засушливые земли в глобальном масштабе: реакция системы ООН» («Global drylands: A UN system-wide response»), который был представлен Конференции Сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием на ее десятой сессии, состоявшейся в Чханвоне (Республика Корея) в октябре 2011 года. Мандат тематической группы по земельным ресурсам был продлен старшими должностными лицами Группы по рациональному природопользованию на их восемнадцатом совещании с тем, чтобы дать группе возможность подготовить план действий по осуществлению глобального доклада по засушливым землям и представить его для рассмотрения Конференции Сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием на ее одиннадцатой сессии.

12. В своем решении 27/5 Совет управляющих ЮНЕП призвал Группу по рациональному природопользованию продолжать оказывать поддержку осуществлению повестки дня по засушливым землям и подготовке общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по засушливым землям. Концептуальная записка по плану действий была представлена Комитету по рассмотрению осуществления Конвенции по борьбе с опустыниванием на его одиннадцатой сессии⁴; а тезисы к плану действий обсуждались данной тематической группой на ее четвертом совещании, состоявшемся в Бонне (Германия) 17 апреля 2013 года параллельно с одиннадцатой сессией Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции. Окончательный план действий, предусматривающий скоординированные действия в отношении засушливых земель, был представлен для рассмотрения старшим должностным лицам Группы по рациональному природопользованию, Комитету по рассмотрению осуществления Конвенции на его двенадцатой сессии и Конференции Сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием на ее одиннадцатой сессии.

13. План действий сосредоточен на выполнении рекомендаций, содержащихся в глобальном докладе по засушливым землям, посредством определения конкретных целевых районов засушливых земель в национальных планах действий, где эффективное сотрудничество между механизмами местного, национального и международного уровня может принести измеримые, привязанные к конкретным срокам и сопоставимые конкретные результаты по сокращению площадей деградации почв. Рамочная программа будет отрабатываться на основе ограниченной выборки конкретных целевых районов засушливых земель в каждом из географических регионов с тем, чтобы:

- a) определение выборки географически репрезентативных конкретных целевых районов засушливых земель в рамках скоординированных национальных планов действий, а также выявление соответствующих заинтересованных субъектов;
- b) отбор первоначальной группы конкретных целевых районов засушливых земель для работы на начальном этапе плана действий; и

⁴ Концептуальная записка была представлена Комитету по рассмотрению осуществления в документе ICCD/CRIC(11)/INF.5.

с) установление привязанных к конкретным срокам задач при измерении хода процесса обращения деградации земель вспять.

14. На своем девятнадцатом совещании старшие должностные лица утвердили план действий и, ввиду выполнения поставленных перед ней задач, постановили завершить работу тематической группы по земельным ресурсам, представив план действий Конференции Сторон Конвенции по борьбе с опустыниванием на ее одиннадцатой сессии

С. Тематическая группа по «зеленой» экономике

15. Межучрежденский доклад по вопросам инклюзивной «зеленой» экономики «Совместная работа по достижению сбалансированной и инклюзивной «зеленой» экономики с точки зрения системы Организации Объединенных Наций в целом» («Working Towards a Balanced and Inclusive Green Economy: a United Nations System-wide Perspective») Группы по рациональному природопользованию, опубликованный в 2011 году, стал крупным вкладом системы Организации Объединенных Наций в «Рио + 20». Плод работы 40 органов Организации Объединенных Наций, доклад содействовал выработке общего понимания инклюзивного подхода к «зеленой» экономике и ключевых мер, требуемых для перехода на такую экономику. В нем также содержалась оценка методов, при помощи которых система Организации Объединенных Наций может предоставлять слаженные услуги в сфере технических консультаций и наращивания потенциала странам, заинтересованным в том, чтобы встать на путь инклюзивной «зеленой» экономики.

16. С целью поддержки и координации осуществления итогового документа «Рио + 20» в сфере «зеленой» экономики, в частности, пункта 66 этого документа, старшие должностные лица Группы на их восемнадцатом совещании в сентябре 2012 года продлили срок полномочий данной тематической группы еще на год с тем, чтобы выполнить две задачи, а именно:

а) провести инвентаризацию существующих в системе Организации Объединенных Наций интернет-платформ и ресурсов «зеленой» экономики, включая инструментарий, наилучшие виды практики, накопленный опыт и методики аналитической оценки, и подготовить предложения о способах составления каталога таких ресурсов и их предоставления в открытом доступе через надлежащую платформу с тем, чтобы повысить эффективность обслуживания государств-членов;

б) представить варианты методов укрепления координации работы Организации Объединенных Наций в сфере инклюзивной «зеленой» экономики и ее позиционирования в системе Организации Объединенных Наций.

17. Выполняя первую из поставленных задач, тематическая группа подготовила инвентаризационный доклад о ресурсах Организации Объединенных Наций в сфере инклюзивной «зеленой» экономики, в котором содержатся обзор существующих информационных продуктов и каталог их содержания. Этот не имеющий директивного характера доклад представляет собой руководство для заинтересованных субъектов по пользованию данными ресурсами, применению различных инструментариев и конкретным шагам с целью применения инструментов при решении конкретных проблем на различных уровнях и в различных отраслях. В докладе также рассматриваются средства осуществления и методы измерения показателей инклюзивной «зеленой» экономики.

18. Возможным вторым шагом может стать включение упомянутого инвентаризационного доклада в одну из подходящих для этого существующих платформ с целью обеспечения доступа к информации об инклюзивной «зеленой» экономике. Такая платформа включала бы возможности составления каталогов библиотек ресурсов, отслеживания различных информационных продуктов и их обновления с целью повышения их доступности для правительств и специалистов-практиков по вопросам развития.

19. Выполняя вторую из поставленных перед ней старшими должностными лицами задач, тематическая группа отметила необходимость координации на глобальном, региональном, национальном и институциональном уровнях. Координация может также дифференцироваться по операциям странового уровня (где решающее значение имеет координационная роль координатора-резидента Организации Объединенных Наций); методическому руководству (области, в которой «Платформа знаний о «зеленом» росте» и ППЗЭ стремятся к скоординированной работе) и по информации о глобальной политике (по настоящее время координировалась через тематическую группу в рамках Группы по рациональному природопользованию). В этой связи также возникла необходимость рассмотреть вопрос о путях актуализации подхода инклюзивной «зеленой» экономики в системе Организации Объединенных Наций при подключении Координационного совета руководителей.

20. На своем девятнадцатом совещании старшие должностные лица дополнительно продлили срок полномочий тематической группы по «зеленой» экономике с тем, чтобы завершить подготовку инвентаризационного доклада и определить пути наилучшего сопровождения собранной информации. Они также решили, что данной тематической группе следует подготовить документ по институциональным вариантам укрепления общесистемной поддержки Организацией Объединенных Наций работы в области инклюзивной «зеленой» экономики для его рассмотрения старшими должностными лицами на их следующем совещании.

D. Новая тематическая группа по рациональному регулированию химических веществ и отходов

21. На своем девятнадцатом совещании старшие должностные лица рассмотрели тематический документ по проблеме предоставления странам слаженной поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций для обеспечения рационального регулирования химических веществ и вопрос об учреждении тематической группы по соответствующей проблематике. Они согласились с необходимостью привлечения дополнительного внимания к проблематике рационального регулирования химических веществ во всех соответствующих организациях Организации Объединенных Наций, включая все соответствующие органы вне сферы МПРРХВ. Старшие должностные лица согласились подготовить круг ведения для данной тематической группы в тесном сотрудничестве с МПРРХВ. Тематическая группа была официально учреждена 7 февраля 2014 года и 14 февраля 2014 года провела свое первое совещание, на котором она утвердила свой круг ведения и процедуры работы. В качестве своей первой задачи тематическая группа избрала координацию, консолидацию и представление в согласованной и комплексной форме набора общих задач и показателей по рациональному регулированию химических веществ, который был бы согласован с широким кругом органов Организации Объединенных Наций и послужил бы вкладом в работу государств-членов над целями устойчивого развития. Другие задачи тематической группы включают составление карты различных учреждений, фондов и программ системы Организации Объединенных Наций по их мероприятиям и инициативам, которая может содействовать достижению поставленной на 2020 год в Плане выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию цели по химическим веществам, анализ того, где и каким образом экспертные возможности различных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций могут способствовать делу оказания поддержки странам в достижении цели 2020 года по химическим веществам и подготовку рекомендаций о том, как добиться дополнительного синергического эффекта между различными учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций в части мероприятий и инициатив, которые могут способствовать достижению цели 2020 года. Итоги работы данной тематической группы станут общесистемным вкладом Организации Объединенных Наций в подготовку четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ, которая предварительно намечена на конец 2015 года, а также других соответствующих форумов. Тематическая группа представит доклад о ходе своей работы старшим должностным лицам на их двадцатом совещании в сентябре 2014 года.

V. Более высокая устойчивость политики, практики управления и операций в системе Организации Объединенных Наций

A. Консультации по укреплению рамочной основы экологической и социальной устойчивости в системе Организации Объединенных Наций

22. В 2009 году был начат процесс консультаций по вопросам экологической и социальной устойчивости в системе Организации Объединенных Наций, в рамках которого рассматриваются возможности общесистемного подхода к вопросам экологической и социальной устойчивости с целью предупреждения и смягчения последствий возможного непреднамеренного экологического и социального воздействия операций Организации Объединенных Наций и рассмотрения сопряженных возможностей повышения энергоэффективности. Доклад, озаглавленный «Рамочная основа для повышения экологической и социальной устойчивости в системе Организации Объединенных Наций» («A Framework for Advancing Environmental and Social Sustainability in the United Nations System») был одобрен старшими должностными лицами на их семнадцатой сессии в 2011 году и представлен с соответствующим предисловием Генерального секретаря в рамках процесса «Рио + 20» в 2012 году. Кроме того, он был представлен Координационному совету руководителей.

23. Рамочная основа устойчивости направлена на обеспечение минимального уровня подключения всех органов Организации Объединенных Наций, в то же время оставляя каждому из них возможность стремиться к устойчивости путями, наиболее соответствующими его конкретным обстоятельствам. В рамочной основе предлагаются: а) общее видение, обоснование и задача; б) конкретные действия каждого органа Организации Объединенных Наций на уровне политики, программ и управления по интернализации мер обеспечения экологической и социальной устойчивости и с) коллективные меры, которые можно принять во всей системе в целом, включая поддержку и обмен знаниями, минимальные требования и централизованную структуру отчетности.

24. На состоявшемся 3-5 июня 2013 года выездном мероприятии участники консультативного процесса обсудили различные подходы к осуществлению рамочной программы на уровне системы Организации Объединенных Наций в целом и на уровне ее отдельных органов, обменялись накопленным опытом, рассказали о проблемах, которые возникают при осуществлении и определили дальнейшие варианты осуществления рамочной программы по всей системе Организации Объединенных Наций.

25. На своем девятнадцатом совещании старшие должностные лица продлили сроки консультативного процесса с целью доработки проекта временного руководства, предназначенного для оказания помощи организациям в осуществлении рамочной программы. Они также предложили Председателю Группы по рациональному природопользованию распространить документ о вариантах решения общесистемных проблем, являющихся объектом рамочной программы, среди других межучрежденческих органов Организации Объединенных Наций с целью получения от них мнений и замечаний.

В. Тематическая группа по регулированию вопросов экологической устойчивости

26. В 2007 году Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций обязался сократить воздействие Организации Объединенных Наций на климат, утвердив нейтральную в отношении климата стратегию, предложенную Группой по рациональному природопользованию. После этого Группа и ЮНЕП наладили сотрудничество по оказанию помощи системе Организации Объединенных Наций в осуществлении этой стратегии. В ответ на просьбы государств-членов об учете соображений устойчивого развития в процессе управления объектами и деятельностью Организации Объединенных Наций⁵, Группа по рациональному природопользованию, обслуживаемая инициативой ЮНЕП «Жизнеспособная Организация Объединенных Наций» и тематической группой по регулированию вопросов экологической устойчивости, сосредоточила свою деятельность на следующем:

- а) принятие общесистемного решения относительно систем рационального природопользования; и
- б) подготовка рабочих рамок основных этапов направления деятельности Организации Объединенных Наций в сфере стратегий сокращения выбросов и систем рационального природопользования.

27. Основные вехи работы тематической группы по регулированию вопросов экологической устойчивости в 2013 году включали:

- а) климатическая нейтральность Организации Объединенных Наций:
 - i) 21 июня 2013 года был опубликован четвертый общий кадастр выбросов парниковых газов системы Организации Объединенных Наций, «На пути к климатически нейтральной ООН: воздействие системы ООН и усилия по его уменьшению» («Moving towards a climate neutral UN: the UN system's footprint and efforts to reduce it»). Доклад включал кадастры выбросов парниковых газов 63 органов Организации Объединенных Наций за 2011 год и описание мер, принятых для сокращения выбросов в 2012 году;
 - ii) Члены тематической группы продолжали работу по подготовке своих стратегий сокращения выбросов: 13 органов Организации Объединенных Наций уже имеют стратегии сокращения выбросов, утвержденные

⁵ Резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение, и резолюция 67/226 Генеральной Ассамблеи, пункт 15.

старшим руководством, 5 организаций являются климатически нейтральными и 5 приняли конкретные меры по внедрению систем рационального природопользования;

- iii) ЮНЕП, Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Международной организацией труда и ее Международным учебным центром совместно выпущен онлайн-учебный курс «Закупки ради улучшения мира: руководство по устойчивости закупок в системе ООН» («Buying for a better world: a guide on sustainable procurement for the UN system»), который может стать прочной основой для обеспечения устойчивости официальных закупок в соответствии с моделями рамочной основы программ устойчивого потребления и производства. В 2013 году продолжалась кампания Организации Объединенных Наций «Экологизация ООН». Среднее количество посещений ее веб-сайта превысило 13 000 посещений в месяц, в нее было включено более 250 примеров передовой практики серьезных природоохранных мер, принимаемых по всей системе Организации Объединенных Наций;
- b) межучрежденческая дискуссия по регулированию вопросов экологической устойчивости:
 - i) ЮНЕП обсуждает вопросы регулирования устойчивости в других межучрежденческих органах Организации Объединенных Наций. По поручению Группы по рациональному природопользованию ЮНЕП представила Комитету высокого уровня по вопросам управления на его весенней сессии, состоявшейся 7-8 марта 2013 года, «Обоснование для систем рационального природопользования в Организации Объединенных Наций», которая была разработана совместно ЮНЕП и Всемирной продовольственной программой (ВПП) Организации Объединенных Наций. В результате последовавшего обсуждения Комитетом высокого уровня по вопросам управления и Координационным советом руководителей были приняты решения о достижении измеримого прогресса в экологических показателях объектов и операций посредством внедрения систем рационального природопользования;
 - ii) В свете этих важных решений, старшие должностные лица Группы по рациональному природопользованию на своем девятнадцатом совещании постановили представлять Комитету высокого уровня по вопросам управления через ЮНЕП на ежегодной основе доклад об общесистемном ходе работы по регулированию вопросов экологической устойчивости. Они также договорились о том, чтобы измеримый прогресс в деле повышения экологической устойчивости операций Организации Объединенных Наций выражался в прогрессе по достижению ряда вех, разработанных для Группы по рациональному природопользованию и Комитета высокого уровня по вопросам управления в рамках инициативы «Жизнеспособная Организация Объединенных Наций» и тематической группой, а не на основе конкретных экологических показателей. Наконец, они обязались наладить сотрудничество в целях разработки общей службы отчетности на основании опыта, приобретенного в процессе отчетности о кадастрах парниковых газов, с тем, чтобы различные органы могли измерять свои экологические показатели и докладывать о них слаженным образом.

C. Коллегиальные обзоры экологических профилей организаций системы Организации Объединенных Наций

28. В 2011 году Группа по рациональному природопользованию установила подход, связанный с коллегиальным обзором комплекса экологических программ ее членов, экспериментальный этап которого был намечен на 2013-2014 годы. В этом этапе добровольно приняли участие Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) от учреждений Организации Объединенных Наций, расположенных в Венском международном центре, Всемирная метеорологическая организация (ВМО) и ЮНЕП. Экспериментальный этап будет сосредоточен на вопросах корпоративного рационального природопользования для

объектов и хозяйственной деятельности и построен на накопленном опыте независимых коллегиальных обзоров целой гаммы международных организаций.

29. Орган по коллегиальному обзору был учрежден для проведения независимой экспертной оценки на основе докладов, разрабатываемых группами экспертов и Группой по рациональному природопользованию. Избранные темы включают широкий круг проблем корпоративного рационального природопользования: выбросы парниковых газов зданий и объектов, а также во время авиаперелетов, которые обычно присутствуют во всех анализах в сочетании с двумя или более дополнительными темами, включая регулирование отходов, информационно-коммуникационные технологии, экологизацию совещаний, водоснабжение, осведомленность сотрудников, их участие в данной работе и обучение. Каждое из проходящих обзор учреждений само выбирало темы, в которых они могли продемонстрировать достижения, а также темы, связанные с теми областями, где необходима дополнительная работа. Объем проводимых обзоров в значительной степени варьируется.

30. Первое совещание органа по коллегиальному обзору, в котором приняли участие представители 18 учреждений Организации Объединенных Наций, состоялось в ВМО в Женеве 28-29 января 2014 года. На совещании под сопредседательством ВМО и ВПП участники обсудили доклады о коллегиальном обзоре ВМО и ЮНИДО. Окончательные доклады о коллегиальном обзоре, включая соответствующий доклад ЮНЕП, будут представлены старшим должностным лицам Группы по рациональному природопользованию на их двенадцатом совещании в сентябре 2014 года.
