



Distr.: General
21 December 2011



联合国
环境规划署理事会

Chinese
Original: English

理事会/全球部长级环境论坛

第十二届特别会议

2012 年 2 月 20 至 22 日，内罗毕

临时议程*项目 4

新出现的政策事项：环境与发展

生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台

执行主任的报告

摘要

本报告介绍了理事会第 26/4 号决定执行进度情况并提供了生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台方面的资料，其中包括 2011 年 10 月 3 日至 7 日在内罗毕举行的旨在确定该平台运作方式和体制安排的第一次全体会议的成果。由于正在根据第 26/4 号决定组织第二次全体会议，理事会无须就此事项做出决定。

* UNEP/GCSS.XII/1。

背景

1. 2008 年 3 月，联合国环境规划署（环境规划署）根据生物多样性科学专业知识国际机制国际科学委员会和千年生态系统评估后续战略伙伴的请求，编制了一份概念说明，介绍了建立生物多样性和生态系统服务政府间和多方利益攸关方平台的理由。该说明作为资料文件提交给了 2008 年 5 月召开的生物多样性公约缔约方大会第九次会议（UNEP/CBD/COP/9/INF/37/Rev.1）。
2. 就生物多样性科学专门知识国际机制开展的磋商和千年生态系统评估后续行动全球战略均体现出对建立生物多样性和生态系统服务平台的必要性的普遍认同。生物多样性公约缔约方大会第 IX/15 号决定进一步强化了这种认同，在该决定中，缔约方对执行主任同意召集一次不限成员名额特设政府间多方利益攸关方会议，审议建立一个卓有成效的生物多样性、生态系统服务和人类福祉问题国际科学政策互动机制表示欢迎；请缔约方确保使合适的科学和政策专家得以与会，并鼓励来自各个区域和各个学科的专家参与。
3. 于是，2008 年 11 月 10 日至 12 日在马来西亚普特拉贾亚召开了这样一次会议。执行主任在理事会/全球部长级环境论坛第二十五届会议上报告了该次会议的成果。由此，理事会在其第 25/10 号决定中，请执行主任进一步启动一项进程，探索为了生物多样性的保护和可持续利用、人类的长远福祉和可持续发展，改善和加强生物多样性和生态系统服务方面科学政策互动的各种机制。此外，还特别请执行主任于 2009 年召集第二次政府间和多方利益攸关方会议。
4. 根据该决定，执行主任于 2009 年 10 月 5 日至 9 日在内罗毕召集了第三次会议。代表们审议了一项针对生物多样性和生态系统服务方面现有的各种科学政策互动机制进行的差距分析所得出的结果，并就尚未满足的各项需求进行了审议。执行主任向理事会/全球部长级环境论坛第十一届特别会议汇报了该次会议的成果，致使理事会通过了第 SS.XI/4 号决定。
5. 在该决定中，理事会请执行主任支持各国政府及各相关组织努力于 2010 年完成它们就为实现生物多样性的保护和可持续利用、人类的长远福祉和可持续发展而改善生物多样性和生态系统服务方面科学政策互动问题进行的审议。理事会特别请执行主任于 2010 年 6 月第三次即最后一次召集特设政府间和多方利益攸关方会议，就是否建立生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台进行协商并达成一致。在同一项决定中，理事会请执行主任代表理事会向大会第六十五届会议转呈第三次即最后一次会议的成果及必要文件，供 2010 年 9 月及其后召开的生物多样性问题高级别会议审议。
6. 执行主任于 2010 年 6 月 7 日至 11 日在大韩民国釜山召集了第三次即最后一次会议。釜山会议的主要成果是各国政府就新建生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台达成一项协定。各国政府还商定了该平台的范畴，该平台应对各国政府的请求做出反应。它们就该平台的运作问题规定了总体方针，指出该平台应当认定并优先处理政策制定者所需的主要科学信息；应对知识进行定期而及时的评估；应当支持政策的制定和实施；应当优先考虑主要的能力建设需求并促成能力建设活动的供资。各国政府还商定了该平台一些主要的指导原则。
7. 《釜山成果》（UNEP/IPBES/3/3，附件）被转呈至大会第六十五届会议并在会上进行了审议。大会通过了 2010 年 12 月 20 日第 65/162 号决议。在该

决议中，大会请环境署召开一次由全体会员国特别是发展中国家代表全面有效参与的全体会议，尽早确定该平台的运作方式和体制安排。

8. 理事会在其第 26/4 号决定中注意到该决议，核可了《釜山成果》，并决定应大会的要求召集一次全体会议。理事会请执行主任与联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）、联合国粮食及农业组织（粮农组织）以及联合国开发计划署（开发计划署）合作，于 2011 年召集上述全体会议，并继续促进落实该平台的后续进程，直到建立了秘书处为止。

9. 秘书处认为，两次全体会议是确保该平台充分运作所必需的。第一次全体会议于 2011 年 10 月 3 日至 7 日在内罗毕召开。

一、第一次全体会议的成果

10. 112 个国家政府派代表出席了第一次全体会议。环境规划署为 80 个发展中国家政府提供了支助。此外，有 50 多个观察员组织登记出席会议。

11. 会议由 Robert Watson 先生（大不列颠及北爱尔兰联合王国）主持。Ali Mohamed 先生（肯尼亚）、Yeon-chul Yoo 先生（大韩民国）、Senka Barudanovich 女士（波斯尼亚和黑塞哥维那）和 Braulio Ferreira de Souza Dias 先生（巴西）担任副主席。¹

12. 代表们在决定该平台的运作模式和体制安排方面取得了重大进展。他们在讨论中重申了《釜山成果》中所列的该平台的职能和运作原则，并补充了一条原则，即该平台将在工作中采取自下而上的方法。

13. 代表们还商定了可能在该平台下建立的机构的职能，并将支持该平台切实高效运作的结构选项减至两个明确界定的高层治理结构选项（一个多学科的扩大主席团、或者一个科学小组和较小的主席团）。随后将在第二次全体会议上就其理事机构（名为“全体会议”）任何可能的附属机构进行讨论。代表们还就秘书处的职能和全体会议及其主席和副主席的大部分职能达成了一致。

14. 代表们就全体会议的议事规则交换了初步意见。有人建议，虽然议事规则草案为审议该事项提供了基础，但该平台可能要求对议事规则草案添加其他内容，以支持其职能。代表们被一起或单独邀请，在 2011 年 12 月 15 日之前以电子形式向秘书处提交有关议事规则和相关程序的建议。随后，秘书处将在未经实质性编辑的情况下汇编这些呈件，并至少在第二次全体会议召开之前六周分发给第二次全体会议的与会者。

15. 代表们就该平台的工作方案初步交换了意见。除了关于该平台个别职能的具体建议，与会者普遍认识到，应当通过其工作方案综合履行平台的四项职能。为了在第二次全体会议上取得进展，与会者商定，秘书处将制定一份文件，概述该工作方案的选项，并在六周内分发，供各国政府和其他利益攸关方审查。之后将提交给第二次全体会议一份增订文件。

¹ 经决定，Watson 先生、Mohamed 先生和 Barudanovich 女士将在两次会议中都担任主席，在第二次会议上，Yoo 先生和 Ferreira de Souza Dias 先生将由 Atsushi Suganaka 先生（日本）和 Hesiquio Benitez 先生（墨西哥）代替。随后，Zena Nzibo 女士（肯尼亚）将代替 Mohamed 先生担任副主席。

16. 在收到纽约法律事务厅的咨询意见后，还讨论了与该平台建立和运作有关的法律问题。与会者还就建立该平台的进程和该平台在联合国内的地位表达了观点。

17. 代表们还讨论了在选择主办机构和该平台秘书处的实际地点时可能考虑的进程和要素并就此达成一致。因此，他们请环境规划署、教科文组织、粮农组织和开发计划署提交托管秘书处的联合建议，并商定有关国家政府至迟在 2012 年 1 月 15 日提交为平台秘书处提供实际地点的意向，供第二次全体会议审议。

18. 会议报告（UNEP/IPBES.MI/1/8）可登陆 www.ipbes.net 查阅。

二、第二次全体会议展望

A. 安排和预期

19. 环境规划署与教科文组织、粮农组织和开发计划署合作，并与其他利益攸关方磋商，目前正在努力组织将于 2012 年 4 月 16 日至 21 日在巴拿马举行的第二次全体会议。

20. 环境规划署正与教科文组织、粮农组织和开发计划署合作编写一份关于四个机构为平台秘书处可能做出的个别或集体贡献以及应对第一次全体会议上商定的秘书处职能的行政安排的联合提案。此外，在平台网站上上传了一份关于工作方案的修订文件，发表评论的截止日期为 2011 年 12 月 15 日。

21. 预计第二次全体会议将继续审议运作模式和体制安排，其中包含该平台的工作方案、治理结构、规则和程序以及预算。还将讨论关于建立该平台的法律问题，以达成一致意见。另外预计各国政府将就主办机构和秘书处的实际地点做出决定。

B. 所涉财务和行政问题

22. 理事会在其第 26/4 号决定中请执行主任报告执行该决定所涉的财务和行政问题。在这方面，除了工作人员费用，召开第一次全体会议花费了约 800,000 美元。鉴于第二次全体会议会期较长，预计会议预算将稍高于第一次全体会议。两次会议的资金均为预算外资金。

23. 管理和落实该平台的指示性和可能的预算要求的信息在第一次全体会议上公布，载于 UNEP/IPBES.MI/1/INF/7 号文件中。正在第一次会议审议和闭会期间收到的呈件的基础上对该信息进行修正，并将在第二次全体会议上以工作文件形式公布。关于该平台运作所涉财务和行政问题的详细情况只能在第二次会议就平台运作方式和体制安排进行讨论之后公布。