



**Совет управляющих  
Программы Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде**

Distr.: General  
28 November 2012

Russian  
Original: English

Двадцать седьмая сессия Совета управляющих/  
Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров  
Найроби, 18–22 февраля 2013 года  
Пункты 4 а) и е) предварительной повестки дня\*

**Вопросы политики: состояние окружающей среды: окружающая среда и развитие**

**Правосудие, управление и право в целях экологической  
устойчивости**

**Доклад Директора-исполнителя**

*Резюме*

В настоящем докладе содержится информация о последних достижениях, касающихся верховенства права, в частности экологического права, в том числе о деятельности Генеральной Ассамблеи, решениях Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ("Рио+20") и итогах Всемирного конгресса по вопросам правосудия, управления и права в целях экологической устойчивости, состоявшегося в Рио-де-Жанейро, Бразилия, 17-20 июня 2012 года. В докладе предлагаются, с учетом итогов работы Конгресса и соответствующих положений итогового документа "Рио+20", меры для принятия Советом управляющих в целях содействия правосудию, управлению и праву для обеспечения экологической устойчивости в контексте устойчивого развития.

\* UNEP/GC.27/1.

## I. Меры, предлагаемые для принятия Советом управляющих

1. Совет управляющих, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о принятии решения в соответствии с предложением Директора-исполнителя. Предлагаемые меры будут отдельно представлены Комитету постоянных представителей для использования в подготовке проектов решений для рассмотрения Советом управляющих.

## II. Справочная информация

2. В настоящем докладе содержится информация о последних достижениях, касающихся верховенства права, в частности права окружающей среды в контексте устойчивого развития, в том числе об итогах Всемирного конгресса по вопросам правосудия, управления и права в целях экологической устойчивости, состоявшегося в Рио-де-Жанейро, Бразилия, 17-20 июня 2012 года. В нем содержатся предложения о мерах, которые Совет управляющих, возможно, пожелает принять в свете итогов Конгресса, соответствующие положения итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ("Рио+20"), прошедшей в Рио-де-Жанейро 20-22 июня 2012, и информация о последних достижениях в деле поощрения верховенства права на национальном и международном уровнях.

3. Обращается внимание на следующие документы, в которых приведена дополнительная информация, имеющая отношение к настоящему докладу:

а) Декларация "Рио+20" о правосудии, управлении и праве в целях экологической устойчивости (Декларация "Рио+20", которая воспроизводится в приложении к настоящему докладу);

б) Итоговый документ "Рио+20", "Будущее, которого мы хотим"<sup>1</sup>;

в) Декларация заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященного вопросу верховенства права на национальном и международном уровнях<sup>2</sup>.

4. Четвертая Программа по развитию и периодическому обзору права окружающей среды (Программа Монтевидео IV), принятая Советом управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) (решение 25/11 (раздел I), предоставляет международному правовому сообществу и ЮНЕП масштабную стратегию и руководящие принципы посредством разработки мер в области права окружающей среды на десятилетний период, начиная с 2010 года. ЮНЕП осуществляет такую деятельность через свою программу работы, и возможно рассмотрение последних достижений в области права окружающей среды, подчеркнутых в настоящем докладе, в контексте Программы Монтевидео IV.

## III. Поощрение верховенства права в области окружающей среды

5. Поощрение верховенства права является одной из основных целей Организации Объединенных Наций в целом. Право устанавливает официальные нормы, стандарты и процедуры принятия и эффективного осуществления решений. Право обеспечивает основу для создания необходимых организаций и наделяет их полномочиями. Оно утверждает принципы благого управления, основанные на учете широкого круга мнений, прозрачности и подконтрольности деятельности таких организаций и гарантов защиты уязвимых групп общества. Оно также обеспечивает, среди прочего, наличие правовых возможностей и структур, предусматривающих возможность вмешательства в случае сбоев правовой защиты. Право – динамичная сила, которая реагирует на нужды и стремления общества в меняющемся мире и обуславливается ценностями и вызовами времени. В двадцатом веке одной из его основных задач является освещение пути к устойчивому развитию.

6. Правовые и институциональные изменения последних 40 или 50 лет свидетельствуют, что право окружающей среды на национальном и международном уровнях может вносить весомый вклад в дело налаживания долговременной связи между охраной окружающей среды и подходом к развитию, основанном на экологической, экономической и социальной устойчивости. При этом повсеместно признается, что потенциал права окружающей среды еще не реализован в полной мере, о чем свидетельствует продолжающееся стремительное ухудшение состояния окружающей среды и истощение природных ресурсов из-за неустойчивых моделей производства и потребления на глобальном уровне, которые влекут

<sup>1</sup> Резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>2</sup> См. резолюцию 67/1 Генеральной Ассамблеи.

неблагоприятные последствия для экосистемных услуг, имеющих определяющее значение для людей и общества, таких как продовольствие, вода, борьба с заболеваниями, регулирование климата, духовное удовлетворение и эстетическое наслаждение.

7. В своей резолюции 67/1 Генеральная Ассамблея приняла декларацию о верховенстве права на национальном и международном уровнях, в которой главы государств и правительств подчеркнули важность справедливой, стабильной и предсказуемой нормативно-правовой базы для всестороннего, устойчивого и справедливого развития и поддержания мира и безопасности. Они также указали на тесную взаимосвязь между устойчивым развитием и верховенством права, например, на негативные последствия транснациональной организованной преступности, в том числе экологические преступления, а также на взаимоподдерживающий характер приверженности верховенству права и уважения всех прав человека, в том числе экологических. Они обратились к Генеральному секретарю с просьбой обеспечить большую координацию и согласованность между учреждениями системы Организации Объединенных Наций, донорами и получателями помощи для принятия более эффективных мер по укреплению потенциала верховенства права. Таким образом, важно, чтобы ЮНЕП продолжила и упрочила свое активное участие в таких общесистемных усилиях Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с соответствующими органами и учреждениями. При этом нужно обратить особое внимание на следующие области ввиду их влияния на верховенство права в целом, как изложено в документах о предлагаемых мерах и итоговых документах Всемирного конгресса по вопросам правосудия, управления и права в целях экологической устойчивости и "Рио+20", а также в вышеупомянутой декларации.

#### IV. Экологические преступления

8. Экологические преступления в настоящее время являются одним из наиболее прибыльных видов преступной деятельности. Международная организация уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ) оценивает наносимый преступлениями против дикой природы ущерб в мировом масштабе в миллиарды долларов ежегодно. Экономическая стоимость незаконной лесозаготовки в мировом масштабе, включая переработку, оценивается в 30-100 млрд. долл. США, примерно от 10 до 30 процентов мировой торговли лесом<sup>3</sup>. Экологические преступления охватывают широкий спектр видов незаконной деятельности, в том числе незаконную торговлю дикими животными, контрабанду озоноразрушающих веществ, противозаконную торговлю опасными отходами, незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел, а также незаконную вырубку и торговлю древесиной. Экологические преступления представляют угрозу безопасности и охране многих стран и оказывают существенное негативное влияние на устойчивое развитие и верховенство права. Участие организованных преступных групп, действующих через границы, привлекаемых огромными финансовыми выгодами, пользующихся низким риском обнаружения и низкой долей обвинительных приговоров, усугубляет коррупцию и отмывание денег и подрывает способность государств к созданию и поддержанию справедливых, стабильных и предсказуемых правовых рамок.

9. В итоговом документе "Рио+20", "Будущее, которого мы хотим", также отмечается незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел, незаконный сброс опасных отходов и незаконная торговля видами дикой природы в качестве препятствий на пути устойчивого развития.

10. Для предотвращения незаконной торговли и незаконной деятельности в области экологии и борьбы с ними был учрежден ряд инициатив. В ноябре 2010 года Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимся под угрозой исчезновения (СИТЕС), ИНТЕРПОЛ, Управление ООН по наркотикам и преступности, Всемирная таможенная организация (ВТО) и Всемирный банк совместно учредили Международный консорциум по борьбе с преступлениями против дикой природы. Инициатива "Зеленая Таможня" представляет собой партнерство международных организаций, ведущих совместную работу для содействия законному обороту и предупреждения незаконной торговли важными для окружающей среды товарами. В число ее партнеров входит ЮНЕП, секретариаты Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Картахенского протокола по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии, СИТЕС, ИНТЕРПОЛ, Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, Организации по запрещению химического оружия, Роттердамской конвенции о

<sup>3</sup> Christian Nellemann, INTERPOL Environmental Crime Programme (editors), "Green Carbon, Black Trade: Illegal Logging, Tax Fraud and Laundering in the World's Tropical Forests: A Rapid Response Assessment", UNEP-GRID Arendal, 2012, p. 6.

процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирной таможенной организации. В 2010 году Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, ЮНЕП, организация "ТРАФИК Интернэшнл" и фонд "Фриланд" учредили Партнерство против транснациональной организованной преступности через правоприменительную деятельность на региональном уровне для улучшения безопасности границ на сухопутных границах, в морских портах и аэропортах в Китае и странах-членах Ассоциации государств Юго-Восточной Азии в субрегионе Большого Меконга, в частности, для борьбы с незаконным оборотом видов дикой природы и веществ, представляющих опасность для окружающей среды. Секретариат Базельской конвенции выпустил учебное пособие по вопросам судебного преследования в случае незаконного оборота опасных или других отходов и учебное пособие по вопросам незаконного оборота для таможенных и правоприменительных органов.

11. В подтверждение необходимости активизировать борьбу с экологическими преступлениями, представители правительств более 70 стран собрались в Лионе, Франция, с 27 по 29 марта 2012 года для проведения первого Международного саммита лидеров соблюдения и осуществления экологического законодательства, организованного ИНТЕРПОЛОМ в партнерстве с ЮНЕП, и призвали ЮНЕП оказать помощь сотрудничеству, совместной работе и взаимодействию для повышения осведомленности общественных и политических кругов об экологических преступлениях и упрощения обмена информацией и данными, а также стратегического и тактического планирования. Эти меры будут включать работу с секретариатами соответствующих многосторонних природоохранных соглашений и оказание поддержки сторонам таких соглашений в их осуществлении. В октябре 2012 года в ходе конференции, организованной в Риме Межрегиональным научно-исследовательским институтом ООН по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) совместно с ЮНЕП, правительственные эксперты в области правоприменения, прокуроры, адвокаты и другие практикующие юристы, специалисты по соответствующей области законодательства и представители соответствующих организаций рассмотрели ряд вопросов, связанных с экологическими преступлениями, и вынесли рекомендации. Согласно рекомендациям этой конференции, ЮНЕП и ЮНИКРИ в сотрудничестве с соответствующими организациями-партнерами, проведут международное исследование экологических преступлений.

## V. Права человека и окружающая среда

12. Экологическая устойчивость в контексте устойчивого развития и поощрение прав человека становятся все в большей степени взаимосвязанными, взаимодополняющими целями, кроме того, они служат основой для укрепления трех аспектов устойчивого развития. Экосистемы и услуги, которые они обеспечивают, включая продовольствие, воду, борьбу с заболеваниями, регулирование климата, духовное удовлетворение и эстетическое наслаждение, являются основой для полного осуществления прав человека, например, права на жизнь, здоровье, питание и безопасную питьевую воду. В то же время, права человека, а также правовые и институциональные инструменты, разработанные для их защиты, могут играть важную роль в стимулировании устойчивого развития и охраны окружающей среды.

13. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и ЮНЕП недавно выпустили в контексте "Рио+20" совместный доклад<sup>4</sup> по этому вопросу, в котором показана важная, неделимая роль прав человека и окружающей среды в обеспечении равного доступа к основным потребностям, и одновременно проиллюстрированы возможности взаимного влияния и взаимной поддержки политики в области экологических прав и прав человека в общем деле.

14. Принятие решений на основе правового подхода в конечном итоге позволит повысить результативность претворения решений "Рио+20" в жизнь и ликвидации последствий деградации окружающей среды в целом, в особенности, ее влияния на бедные и наиболее уязвимые группы населения, и поощрения более экологичной экономики, которая признает, что здоровые экосистемы являются предпосылкой для сокращения масштабов нищеты и предоставляют возможности для экономического роста.

4 <http://www.unep.org/delc/Portals/119/JointReportOHCHRandUNEPonHumanRightsandtheEnvironment.pdf>

## **VI. Доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды**

15. Содействие эффективному участию заинтересованных сторон в процессе принятия природоохранных решений является важной предпосылкой для устойчивого развития. В принципе 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, принятой на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, состоявшейся в Рио-де-Жанейро в 1992 году, провозглашается цель улучшения доступа к информации, участия общественности и доступа к правосудию по вопросам окружающей среды. Позднее Совет управляющих на своей одиннадцатой специальной сессии принял руководящие принципы по разработке национального законодательства о доступе к информации, участии общественности и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (руководящие принципы доступа), а также руководящие принципы по содействию экологической справедливости через разработку национального законодательства об ответственности, меры реагирования и компенсацию за ущерб, причиненный в результате деятельности, опасной для окружающей среды (руководящие принципы ответственности). Осуществление и применение этих руководящих принципов вносит существенный вклад в укрепление верховенства права в области охраны окружающей среды.

16. ЮНЕП сотрудничает с Учебным и научно-исследовательским институтом ООН (ЮНИТАР) в целях укрепления потенциала правительств, основных групп и других заинтересованных сторон в развивающихся странах и странах с переходной экономикой для реализации принципа 10 Рио-де-Жанейрской декларации и руководящих принципов доступа для содействия расширению деятельности по укреплению потенциала в соответствии с национальными потребностями и приоритетами. В этом контексте для помощи правительствам в разработке национальных законодательств по осуществлению принципа 10 на основе руководящих принципов доступа будут разработаны такие инструменты, как руководство по осуществлению руководящих принципов доступа и учебные материалы для практикующих юристов. Для повышения осведомленности и поддержки усилий по разработке такого законодательства будут организованы региональные семинары. Кроме того, десять экспериментальных стран в пяти регионах Организации Объединенных Наций получают техническую помощь для разработки планов действий по укреплению потенциала в этой области. В Декларации "Рио+20", явившейся результатом Всемирного конгресса, (см. приложение) также акцентируется внимание на дальнейшем содействии осуществлению принципа 10 Рио-де-Жанейрской декларации, особенно в принципах, приведенных в части II Декларации.

17. Дальнейшее содействие осуществлению руководящих принципов доступа и руководящих принципов ответственности посредством повышения осведомленности, наращивания потенциала и предоставления знаний и руководящих инструментов станет важным вкладом в укрепление верховенства права в области окружающей среды и дальнейшего развития взаимной поддержки экологических и социальных аспектов устойчивого развития и поощрения прав человека и природоохранных задач.

## **VII. Содействие ЮНЕП осуществлению права окружающей среды**

18. Серьезной проблемой остается расхождение между обязательствами в виде согласованных на международном уровне целей и задач и их реализацией в соответствии с Мальменской декларацией министров 2000 года. В последние десятилетия ЮНЕП сосредоточила свою работу не только на непрерывном развитии права окружающей среды на национальном и международном уровнях, но также, в особенности, на содействии эффективному осуществлению права окружающей среды, в том числе путем предоставления технической помощи развивающимся странам для совершенствования национального законодательства и институтов и укрепления национального потенциала в области права окружающей среды, в том числе потенциала для обеспечения более строгого соблюдения и выполнения многосторонних природоохранных соглашений.

19. Наращивание нормативно-правового и институционального потенциала развивающихся стран для решения их приоритетных природоохранных задач и постановка более масштабных целей в области устойчивого развития является центральным элементом мандата ЮНЕП в соответствии с текущей и предыдущими Программами Монтевидео и согласуется с Балийским стратегическим планом по оказанию технической поддержки и созданию потенциала. ЮНЕП поддерживает усилия правительств по разработке и осуществлению права окружающей среды на национальном уровне, и с этой целью сотрудничает с государственными учреждениями,

включая органы исполнительной власти, в первую очередь, министерства, наделенные полномочиями в сфере охраны окружающей среды, судебных и прокурорских работников, а также гражданское общество, в том числе проверяющие учреждения, университеты и неправительственные организации. Она оказывает техническую помощь развивающимся странам, стремящимся к созданию и укреплению национального законодательства и развитию национальных учреждений, и предоставляет инструменты, необходимые для укрепления всей правоприменительной системы. Например, в течение предыдущего двухгодичного периода ЮНЕП провела мероприятия по укреплению природоохранного законодательства в 11 странах. Основные мероприятия включают работу над окончательным вариантом рамок права окружающей среды в Тиморе-Лешти, пересмотр природоохранного законодательства в Монголии, согласование и обновление законодательства в области химических веществ в Камбодже и Уганде, укрепление потенциала для адаптации к изменению климата в Турции, в том числе посредством разработки национальной стратегии, политики и законодательных основ, а также пересмотр национального законодательства во Вьетнаме, Камбодже и Лаосской Народно-Демократической Республике и мероприятия по снижению чувствительности к последствиям изменения климата.

20. Инструменты, предоставляющие информацию и знания, также занимают важное место среди мер ЮНЕП по поддержке деятельности стран. К их числу относится, например, портал ИНФОРМЕА, ЭКОЛЕКС и значительный массив публикаций. ЮНЕП ведет особенно активную работу по подготовке справочно-методических материалов для директивных и законодательных органов для оказания им содействия в разработке политики и законодательства для решения вопросов, связанных с водными ресурсами, энергией и адаптацией к изменению климата. Среди примеров можно отметить руководство ЮНЕП по национальному законодательству для адаптации к изменению климата и руководство ЮНЕП по экологизации законодательного регулирования водных ресурсов.

21. В соответствии с Балийским стратегическим планом и руководящими принципами ЮНЕП по вопросам соблюдения и обеспечения выполнения многосторонних природоохранных соглашений, принятыми Советом управляющих в его решении SS.VII/4, ЮНЕП активно содействует эффективному участию в многосторонних природоохранных соглашениях, что является ключевым фактором для достижения согласованных на международном уровне природоохранных целей и, в конечном счете, достижения устойчивого развития. Усилия в этом направлении включают, в частности, оказание поддержки правительствам в обеспечении эффективного участия в переговорах по многосторонним природоохранным соглашениям; разработку соответствующих стратегий, механизмов и национального законодательства в соответствии с приоритетами стран и глобальными задачами; обеспечение благоприятных условий посредством эффективных механизмов управления на национальном уровне, наращивания потенциала, распространения информации и других средств для поддержки всего законотворческого процесса; осуществление и содействие выполнению на национальном уровне при особом внимании развивающимся странам и странам с переходной экономикой.

22. ЮНЕП организовала региональные подготовительные семинары с участием директивных органов и представителей природоохранного сообщества, в том числе из развивающихся стран, для надлежащей подготовки делегаций из этих стран к переговорам и последующему выполнению принятых обязательств по все большему ряду многосторонних природоохранных соглашений. ЮНЕП, в сотрудничестве с правительствами, секретариатами многосторонних природоохранных соглашений и международными и региональными сетями, включая Международную сеть по соблюдению и обеспечению выполнения природоохранных норм (ИНЕСЕ), Рабочую группу по экологическому аудиту Международной организации высших ревизионных учреждений (ИНТОСАИ) и многие другие организации, также работает с субъектами, играющими ключевую роль в воплощении правовых положений в конкретные решения на национальном уровне, такими как судебные органы, практикующие юристы, прокуроры, сотрудники правоприменительных органов и национальные проверяющие инстанции, посредством конкретных инициатив в области наращивания потенциала и повышения информированности. Например, инициатива "Зеленая Таможня" (см. пункт 10 выше), является беспрецедентной организацией в ведении ЮНЕП, отвечающей за укрепление потенциала специалистов таможенных и других правоприменительных структур для контроля легальной торговли важными для окружающей среды товарами, охватываемыми соответствующими многосторонними природоохранными соглашениями, и содействия ей, а также для выявления и предотвращения незаконной торговли такими товарами. В их число входят озоноразрушающие вещества, токсичные химические продукты, опасные отходы, находящиеся под угрозой исчезновения виды и живые измененные организмы.

23. Укреплению потенциала стран для выполнения природоохранных обязательств также способствовали целевые программы подготовки и повышения информированности в области наращивания потенциала на национальном и региональном уровнях для стран Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АКТ). В частности, в рамках финансируемого Европейским союзом проекта многосторонних природоохранных соглашений между Европейской комиссией, странами Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона 10 стран Африки получили поддержку для развития стратегий многостороннего сотрудничества по многосторонним природоохранным соглашениям, также трем из четырех Федеративных Штатов Микронезии было оказано содействие в разработке комплексных руководящих принципов оценки степени воздействия на окружающую среду. ЮНЕП также реализовала второй этап проекта Механизма посредничества по биобезопасности Глобального экологического фонда ЮНЕП, который сосредоточен на наращивании потенциала национальных координационных центров Механизма посредничества по биобезопасности, созданного в рамках Картахенского протокола по биобезопасности для содействия обмену информацией о живых измененных организмах и оказания помощи Сторонам Протокола в надлежащем выполнении ими своих обязательств. В результате элемента проекта по подготовке инструкторов 46 из 50 стран-участниц успешно организовали своими силами национальные учебные семинары по этой тематике. Кроме того, 12 из 50 стран включили материалы ЮНЕП в свои национальные учебные программы.

24. ЮНЕП оказывает основную поддержку сторонам и секретариатам многосторонних природоохранных соглашений по вопросам биоразнообразия, химических веществ и отходов для содействия осуществлению этих конвенций на региональном и национальном уровнях. Направления оказываемой поддержки включают определение приоритетных региональных и субрегиональных задач, предоставление платформ для выявления и решения проблем, а также анализ политики и разработку региональных и субрегиональных планов действий для совершенствования и взаимодополняющего осуществления многосторонних природоохранных соглашений.

25. ЮНЕП играет важную направляющую роль для системы Организации Объединенных Наций и оказывает поддержку национальным правительствам в разработке и осуществлении права окружающей среды в контексте устойчивого развития. Деятельность ЮНЕП позволила достичь значительного прогресса в деле институционального укрепления и осуществления экологического права. Тем не менее, необходимо активизировать усилия для полной реализации потенциала права окружающей среды, особенно в отношении потенциала судов и других органов правосудия, прокуроров, ревизоров и прочих заинтересованных сторон для осуществления права окружающей среды на национальном, субрегиональном и региональном уровнях, для решения возникающих и усугубляющихся проблем, таких как экологическая преступность, содействие прогрессу в таких ключевых областях, как права человека и воздействие на окружающую среду, и для дальнейшего укрепления и осуществления ключевых принципов права окружающей среды и использования существующих механизмов, в том числе путем осуществления руководящих принципов доступа и руководящих принципов ответственности ЮНЕП.

26. Важность экологического права была подтверждена в ходе процессов "Рио+20", но для достижения устойчивого развития в этом контексте потребуются дополнительные ресурсы на поощрение и развитие правовых и практических мер по повышению прозрачности, улучшению доступа к информации и расширению участия общественности в процессах принятия решений в области окружающей среды, в том числе через реализацию существующих механизмов, таких как вышеупомянутые руководящие принципы. По этой причине крайне важно, чтобы ЮНЕП продолжила сотрудничать с правительствами и международными организациями по вопросам улучшения образования, создания потенциала, передачи технологий и оказания технической помощи для укрепления национального природоохранного управления и обеспечения эффективности права окружающей среды и, в конечном счете, достижения устойчивого развития, в том числе, как указано в пункте 10 документа "Будущее, которого мы хотим", "поступательного и всеохватного экономического роста, социального развития, охраны окружающей среды и искоренения нищеты и голода".

27. Наконец, существует необходимость повышения согласованности и координации субъектов системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих организаций в деле осуществления и соблюдения природоохранного законодательства и многосторонних природоохранных соглашений и, в более широком значении, поддержки верховенства права на всех уровнях и достижения согласованных на международном уровне природоохранных целей и задач, а также целей устойчивого развития на последовательной и комплексной основе, в соответствии с общесистемными усилиями Организации Объединенных Наций, касающимися

верховенства права. Выработка мер на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях имеет большое значение для применения соответствующих скоординированных подходов к праву окружающей среды и поощрения согласованности и координации международного экологического права и институтов.

### **VIII. Всемирный конгресс по вопросам правосудия, управления и права в целях экологической устойчивости**

28. С целью повышения эффективности права окружающей среды на национальном уровне ЮНЕП, руководствуясь инициативами, реализованными в прошлом, такими как ее Глобальная программа для судей, организовала Всемирный конгресс по вопросам правосудия, управления и права в целях экологической устойчивости, объединивший три группы заинтересованных сторон, имеющих наибольший вес на национальном уровне в деле укрепления верховенства права окружающей среды, а именно главных судей, генеральных прокуроров и генеральных ревизоров. Конгресс шел четыре дня, но инициировавший его процесс, как ожидается, создаст продолжительный импульс для вовлечения главных судей, генеральных прокуроров и генеральных ревизоров во всем мире и эффективного осуществления природоохранных обязательств на национальном уровне.

29. После двух подготовительных совещаний, состоявшихся в Куала-Лумпуре (октябрь 2011 года) и Буэнос-Айресе (апрель 2012 года), ЮНЕП организовала в Рио-де-Жанейро, Бразилия, с 17 по 20 июня 2012 года Всемирный конгресс. В ходе Всемирного конгресса более 250 главных судей, генеральных прокуроров и генеральных ревизоров, а также других высокопоставленных представителей судебных, правовых и аудиторских профессий со всего мира, внесли свой вклад в обсуждения природоохранных вопросов в рамках "Рио+20".

30. В рамках Конгресса эти три ключевые группы национальных заинтересованных субъектов впервые в истории заявили о своей единой приверженности сотрудничеству для создания и развития потенциала судов и других органов правосудия, прокуроров, ревизоров и других заинтересованных субъектов на национальном, субрегиональном и региональном уровнях для осуществления права окружающей среды и содействия обмену передовым опытом для достижения экологической устойчивости в контексте устойчивого развития.

31. Итоговый документ Всемирного конгресса, Декларация "Рио+20" по вопросам правосудия, управления и права в целях экологической устойчивости, содержит призыв к укреплению международных управленческих учреждений для обеспечения охраны глобальной окружающей среды и подтверждает роль права как незаменимого инструмента на пути к устойчивому развитию и более экологичной экономике. Это свидетельствует о необходимости дальнейшего участия судебной власти в деле обеспечения устойчивого развития.

32. Конгресс также принял ряд руководящих принципов для обеспечения прогресса в области правосудия, управления и права в целях экологической устойчивости и заявил, что никакие итоги дипломатической работы, касающиеся окружающей среды и устойчивого развития, в том числе результаты "Рио+20", не могут быть реализованы без приверженности верховенству права и открытой, справедливой и надежной правовой системы.

33. Принципы развития правосудия, управления и права в целях экологической устойчивости гласят, что достижение экологической устойчивости и устойчивого развития возможно только при наличии справедливых, эффективных и прозрачных механизмов управления на национальном уровне и верховенства права, в основе которых лежит:

- a) справедливое, не допускающее двусмысленных трактовок и осуществимое природоохранное законодательство;
- b) участие общественности в процессе принятия решений, доступ к правосудию и информации в соответствии с принципом 10 Декларации Рио, включая изучение потенциальной выгоды от заимствования соответствующих положений Орхусской конвенции;
- c) подотчетность и добросовестность работы организаций и лиц, принимающих решения, в том числе посредством активного использования экологического аудита и правоприменительной деятельности;
- d) четкие и согласованные полномочия и роли;
- e) доступные, справедливые, беспристрастные, своевременные и оперативные механизмы урегулирования споров, включая создание специализированного экспертного



потенциала для вынесения судебных решений в природоохранной сфере, а также инновационные природоохранные механизмы и средства правовой защиты;

- f) признание взаимосвязи между правами человека и окружающей средой;
- g) специфические критерии для толкования права окружающей среды.

34. Далее Декларация содержит обращение к ЮНЕП с призывом возглавить процесс создания международной институциональной сети, в частности, для продолжения развития и осуществления права окружающей среды на всех уровнях и дальнейшего продвижения экологической юриспруденции.

35. Используя схожие формулировки, что и в Декларации "Рио+20" и декларации, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 67/1, главы государств и правительств в итоговом документе "Рио+20", озаглавленном " Будущее, которого мы хотим", признают что "благое управление и верховенство права ... имеют важнейшее значение для обеспечения устойчивого развития, в том числе поступательного и всеохватного экономического роста, социального развития, охраны окружающей среды и искоренения нищеты и голода" (пункт 10). Эта формулировка повторяется в пункте 252 Итогового документа в разделе "Средства осуществления", подчеркивая важную роль, отводимую праву, управлению и, косвенно, стремлению справедливых обществ к осуществлению решений "Рио+20" и достижению устойчивого развития в целом. Это важный результат для осуществления и развития экологического права и для дальнейшей работы ЮНЕП в этой области.

36. Всемирный конгресс по вопросам правосудия, управления и права в целях экологической устойчивости был организован в партнерстве с целым рядом глобальных и региональных организаций, действующих в области права окружающей среды и устойчивого развития, включая Всемирный банк, Азиатский банк развития, секретариат СИТЕС, ИНТЕРПОЛ, рабочую группу ИНТОСАИ по экологическому аудиту, Организацию американских государств, Южно-тихоокеанскую региональную программу по защите окружающей среды, Международный союз охраны природы и Международную сеть по соблюдению природоохранного законодательства и правоприменения.

## Приложение

### Декларация "Рио+20" по вопросам правосудия, управления и права в целях экологической устойчивости

*Мы, главные судьи, руководители ведомств, генеральные прокуроры, генеральные ревизоры, главные обвинители и другие высокопоставленные представители судебных, правовых и аудиторских профессий собрались в Рио-де-Жанейро, Бразилия, с 17 по 20 июня 2012 года на Всемирном конгрессе по вопросам правосудия, управления и права в целях экологической устойчивости<sup>1</sup>,*

*выражая озабоченность по поводу продолжающейся беспрецедентной деградации природной среды, которая оказывает негативное влияние на достижение цели устойчивого развития и, следовательно, благосостояние нынешних и будущих поколений,*

*принимая к сведению замечания, зафиксированные в Глобальной Экологической Перспективе №5, о степени деградации окружающей среды в каждом из регионов мира,*

*ссылаясь на принципы, закрепленные в Стокгольмской декларации о проблемах окружающей человека среды 1972 года, в Декларации Рио по окружающей среде и развитию 1992 года и Повестке дня на XXI век,*

*признавая важный вклад мирового правового и аудиторского сообщества в выполнение стандартов и гарантий для обеспечения экологической устойчивости и отмечая, что судебная система, в частности, является гарантом верховенства права окружающей среды во всем мире, и что независимость судебной власти необходима для обеспечения экологической справедливости,*

*напоминая о важности первого Глобального симпозиума судей, созванного Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде в 2002 году вместе с Всемирным саммитом по устойчивому развитию в Йоханнесбурге, Южная Африка, и отмечая, что с тех пор значение судебной власти в вопросах окружающей среды возросло и позволило выработать обширный корпус решений, учредить значительное число специализированных судов и судебных коллегий, специализирующихся на природоохранных вопросах, и оказывать продолжительное воздействие на улучшение социальной справедливости, экологическое управление и дальнейшее развитие права окружающей среды, особенно в развивающихся странах,*

*подчеркивая важную роль обществ, основанных на верховенстве права и стандартах прозрачности и подотчетности,*

*подтверждая Куала-Лумпурские и Буэнос-Айресские заявления двух подготовительных для этого Конгресса совещаний, в которых приняли участие руководители ведомств, генеральные прокуроры, генеральные ревизоры, главные обвинители и другие высокопоставленные представители правовых и аудиторских профессий в Куала-Лумпуре, Малайзия, 12 и 13 октября 2011 года и в Буэнос-Айресе, Аргентина, 23 и 24 апреля 2012 года, соответственно,*

*сознавая предоставленную правовому и аудиторскому сообществу историческую возможность для выражения своей позиции по вопросу развития правосудия, управления и права в целях экологической устойчивости, появившуюся благодаря близости Всемирного Конгресса и Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ("Рио+20"),*

*высоко оценивая важную роль Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и ее партнерских организаций и принимающих сторон<sup>2</sup> этого Конгресса,*

<sup>1</sup> Это заявление ориентировано на охват широкого спектра мнений участников Всемирного конгресса по вопросам правосудия, управления и права в целях экологической устойчивости. Оно не отражает официальные результаты переговоров и не охватывает в обязательном порядке все личные мнения и не представляет позиций стран или организаций или общего мнения по всем вопросам.

<sup>2</sup> Всемирный конгресс по вопросам правосудия, управления и права в целях экологической устойчивости был совместно организован Ассоциацией магистратов и судей штата Рио-де-Жанейро (dos Magistrados do Estado do Rio de Janeiro - AMAERJ); Фондом Жетулиу Варгаса (Fundação Getúlio Vargas), а также генеральным прокурором штата Рио-де-Жанейро (Ministério Público do Estado do Rio de Janeiro). В его организации принимали участие следующие партнеры: Азиатский банк развития, Конвенция о

*заявляем, что:*

## **I. Обращение к главам государств и правительств, другим высокопоставленным делегатам и мировому сообществу в целом**

Осуществление итогов "Рио+20" невозможно без приверженности верховенству права и открытым, справедливым и надежным правовым предписаниям.

Независимые судебные органы и судебный процесс имеют жизненно важное значение для осуществления, развития и обеспечения применения права окружающей среды, а члены судебных органов и лица, вносящие вклад в судебный процесс на национальном, региональном и глобальном уровнях, являются ключевыми партнерами в содействии соблюдению, осуществлению и обеспечению применения международного и национального права окружающей среды

Право окружающей среды играет ключевую роль в охране природных ресурсов и экосистем и выражает наши лучшие надежды относительно будущего нашей планеты.

Судебные процессы в области охраны окружающей среды зачастую выходят за пределы национальных юрисдикций. Для разрешения конфликтов нам нужны более эффективные национальные и международные системы урегулирования споров.

Невозможно достичь экологической устойчивости без наличия высококачественных данных, мониторинга, аудита и учета эффективности.

Аудит окружающей среды и устойчивого развития обеспечивает прозрачность, доступ к информации, подотчетность и эффективность использования государственных финансов и, вместе с тем, сохраняет окружающую среду для будущих поколений.

Судьи, прокуроры и ревизоры должны обращать внимание на необходимость следования букве закона для достижения устойчивого развития и могут содействовать обеспечению эффективности учреждений.

Научная информация и знания – краеугольный камень в деле эффективного соблюдения и обеспечения выполнения экологических обязательств.

Для создания и поддержания потенциала судов и судебных инстанций необходимо сотрудничество государств, а также прокуроров, ревизоров и других соответствующих заинтересованных сторон на национальном, субрегиональном и региональном уровнях в целях осуществления права окружающей среды и содействия обмену передовым опытом для достижения экологической устойчивости путем поощрения соответствующих институтов, таких как органы судебной системы, и обеспечения непрерывного образования.

Необходимо укрепление существующих международных управленческих организаций по охране глобальной окружающей среды. Мы должны создать современные организационные структуры, способные к формированию сетей, а также усовершенствовать механизмы совместного принятия решений. Остро необходимо рассмотреть вопрос о преобразовании Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде с тем, чтобы она обеспечивала эффективное руководство глобальной политикой и повесткой дня в области законодательства в природоохранной сфере в рамках устойчивого развития и их совершенствование.

## **II. Принципы развития правосудия, управления и права в целях экологической устойчивости**

Решение природоохранных задач является частью динамичного и комплексного процесса, который характеризуется тесной взаимосвязью экономических, социальных и природоохранных целей.

---

международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, Международная организация уголовной полиции, Рабочая группа по экологическому аудиту Международной организации высших ревизионных учреждений; Организация американских государств; Южно-Тихоокеанская региональная программа по окружающей среде, Всемирный банк, Международная сеть по соблюдению природоохранного законодательства и правоприменения; Комиссия по праву окружающей среды Международного союза охраны природы и Институт законодательства для зеленой планеты.

Мы признаем, что природоохранное законодательство и политика, принимаемые для достижения этих целей, не должны быть регрессивными.

Достижение экологической устойчивости возможно только при наличии справедливых, эффективных и прозрачных механизмов управления на государственном уровне и верховенства права, в основе которых лежит:

- a) справедливое, не допускающее двусмысленных трактовок и осуществимое природоохранное законодательство;
- b) участие общественности в процессе принятия решений, доступ к правосудию и информации в соответствии с принципом 10 Декларации Рио, включая изучение потенциальной выгоды от заимствования соответствующих положений Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусской конвенции);
- c) подотчетность и добросовестность работы организаций и лиц, принимающих решения, в том числе посредством активного использования экологического аудита и привлечения правоприменительных структур;
- d) четкие и согласованные полномочия и роли;
- e) доступные, справедливые, беспристрастные, своевременные и оперативные механизмы урегулирования споров, включая создание специализированного экспертного потенциала для вынесения судебных решений в природоохранной сфере, а также инновационные природоохранные механизмы и средства правовой защиты;
- f) признание взаимосвязи между правами человека и окружающей средой;
- g) специфические критерии для толкования права окружающей среды.

Достижение экологической устойчивости возможно только при наличии эффективных правовых режимов в сочетании с результативностью осуществления и доступностью правовых процедур, в том числе относящихся к праву обращения в суд и к коллективному доступу к правосудию, и при поддержке правовой и институциональной основы и подходящих принципов во всех правовых традициях мира.

Правосудие, в том числе совместное принятие решений и защита уязвимых групп населения от непропорционального негативного экологического воздействия, должно рассматриваться в качестве неотъемлемого элемента экологической устойчивости.

Только через активное вовлечение всех слоев общества, особенно национальных и субнациональных структур и должностных лиц, ответственных за решение вопросов правосудия, управления и законодательства, в том числе судей, прокуроров, аудиторских организаций и других ключевых работников, возможно достичь существенного устойчивого прогресса, который отвечает потребностям народов мира и обеспечивает защиту прав человека.

### **III. Институциональные рамки для развития правосудия, управления и права в целях экологической устойчивости в XXI веке**

Необходимо формирование под руководством Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде международной институциональной сети, с привлечением партнеров Всемирного конгресса и других соответствующих организаций и под руководством отобранных для этой задачи главных судей, руководителей ведомств, главных обвинителей, генеральных прокуроров, генеральных ревизоров, выдающихся ученых-юристов и других видных представителей правового и правоприменительного сообщества.

Такая международная институциональная сеть может содействовать достижению:

- a) постоянного участия главных судей, генеральных прокуроров, руководителей ведомств, главных обвинителей и генеральных ревизоров, учреждений, которые они представляют, и других элементов законодательной и правоприменительной системы, в том числе посредством сетей на международном и региональном уровнях;
- b) обмена высококачественной информацией и данными, а также диалога в юридических и аудиторских сообществах в целом;

- с) непрерывного развития и осуществления права окружающей среды на всех уровнях и поощрения дальнейшего продвижения экологической юриспруденции;
- d) усовершенствования образования, наращивания потенциала, передачи технологий и оказания технической помощи, в том числе с целью укрепления эффективного экологического управления на уровне стран;
- e) надлежащего участия соответствующих национальных правительств для достижения поставленных целей.

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде может оказать содействие в деле обеспечения необходимого финансирования для наращивания потенциала и обмена информацией для его укрепления.

Рио-де-Жанейро, Бразилия, 20 июня 2012 года

---