



**Совет управляющих
Программы Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.: General
13 November 2012

Russian
Original: English

Двадцать седьмая сессия Совета управляющих/
Глобальный форум по окружающей среде
на уровне министров
Найроби, 18–22 февраля 2013 года
Пункт 6 предварительной повестки дня*

**Бюджет и программа работы на двухгодичный период 2014-2015 годов и Фонд
окружающей среды и другие бюджетные вопросы**

**Предлагаемые программа работы и бюджет на
двухгодичный период 2014-2015 годов**

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

В настоящем докладе излагаются предлагаемые программа работ и бюджет на двухгодичный период 2014-2015 годов после их рассмотрения Комитетом постоянных представителей. Вводный раздел содержит бюджетные потребности в соответствии с итоговым документом Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию под названием "Будущее, которого мы хотим" (резолюция Генеральной Ассамблеи 66/288, приложение). Предлагаемая программа работ включает разделы о директивных органах, исполнительном руководстве и управлении, подпрограммах и вспомогательном обслуживании программ, при этом в последнем разделе рассматриваются конечные результаты, относящиеся к стратегии операций, изложенной в среднесрочной стратегии на период 2014-2017 годов. Направления, которые имеют право на финансирование по линии Фонда глобальной окружающей среды, включены без предрешения итогов шестого пополнения Фонда. В посвященном подпрограммам разделе изложены цели, ожидаемые достижения и показатели, отражающие решения Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, а также комментарии, представленные Комитетом постоянных представителей. Кроме того, в него включены мероприятия и описание их причинно-следственных связей с ожидаемыми достижениями в соответствии с первичной оценкой предлагаемых программы работ и бюджета на двухгодичный период и выводами, сделанными на основе других оценочных процедур, наряду с целевыми показателями. В описании каждой подпрограммы указан отдел, ответственный за результаты, отделы, которые могут внести свой вклад, и общий географический масштаб мероприятий.

* UNEP/GC.27/1.

Содержание

Сокращения	3
I. Предлагаемые меры для принятия Советом управляющих	4
II. Введение	4
A. Общая нацеленность	5
B. Извлеченные уроки	10
C. Прогнозы ресурсов	12
III. Директивные органы	22
IV. Исполнительное руководство и управление	22
A. Цели на двухгодичный период, ожидаемые достижения, показатели достижения результатов и показатели для оценки работы по Административной канцелярии	24
B. Мероприятия	26
C. Потребности в ресурсах	28
V. Программа работы	29
Описание подпрограмм	35
Подпрограмма 1 - Потребности в ресурсах	44
Подпрограмма 2 - Потребности в ресурсах	53
Подпрограмма 3 - Потребности в ресурсах	63
Подпрограмма 4 - Потребности в ресурсах	74
Подпрограмма 5 - Потребности в ресурсах	86
Подпрограмма 6 - Потребности в ресурсах	97
Подпрограмма 7 - Потребности в ресурсах	100
VI. Обслуживание программы	110
Потребности в ресурсах	114
Приложение I	117
I. Директивная основа	117
II. Рекомендации Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций (A/67/5/Add.6 и Согр.1)	123
III. Отдел-исполнитель и подпрограмма	128
IV. Организационная структура	130
V. План оценки	131
VI. План обучения на 2014-2017 годы	138

Сокращения

ВФП	Всемирный фонд охраны природы
ГООНВР	Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития
ГПД	Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности
ГРП	Группа по рациональному природопользованию
ГЭП	Глобальная экологическая перспектива
ФГОС	Фонд глобальной окружающей среды
ИБНООС	Инициатива по борьбе с нищетой и охране окружающей среды
ИСУП	Информационная система управления программами
КБД	Конвенция Организации Объединенных Наций о биологическом разнообразии
КГЭЧС	Консультативная группа по экологическим чрезвычайным ситуациям
КПП	Комитет постоянных представителей
КСР	Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций
МОТ	Международная организация труда
МПБЭУ	Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам
МППРХВ	Межорганизационная программа по рациональному регулированию химических веществ
МПС	Многостороннее природоохранное соглашение
МСОП	Международный союз охраны природы
МСУГС	Международные стандарты учета в государственном секторе
НКДАР ООН	Научный комитет Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации
ОД	Ожидаемое достижение
ОКОИ	Отдел коммуникаций и общественной информации
ООН-СВОД	Программа сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах
ООПП	Отдел по осуществлению природоохранной политики
ОРПО	Отдел раннего предупреждения и оценки
ОРС	Отдел регионального сотрудничества
ОТПЭ	Отдел технологии, промышленности и экономики
ОЭППК	Отдел экологического права и природоохранных конвенций
ПДЗЭ	Партнерство за действия в интересах "зеленой" экономики
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РПООНПР	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
СГООН	Страновая группа Организации Объединенных Наций
СПМРХВ	Стратегический подход к международному регулированию химических веществ
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЦУР	Цель устойчивого развития
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИТАР	Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций

I. Предлагаемые меры для принятия Советом управляющих

1. Совет управляющих, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о принятии решения в соответствии с положениями, представленными Директором-исполнителем. Предлагаемые меры будут представлены Комитету постоянных представителей в виде отдельного документа, который будет использован при подготовке проекта решений для рассмотрения Советом управляющих.

II. Введение

2. Директор-исполнитель ЮНЕП настоящим представляет Совету управляющих предлагаемую программу работы и бюджет на двухгодичный период 2014-2015 годов в соответствии с финансовыми правилами 210.1-210.5 Фонда окружающей среды и резолюцией 2997 (XXVII) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1972 года, которой Ассамблея учредила Совет управляющих, Секретариат по вопросам окружающей среды и Фонд окружающей среды.

3. В соответствии с разделом II решения 40 (III) от 30 апреля 1975 года и решением 19/25 от 7 февраля 1997 года внимание Совета управляющих обращается на ресурсы Фонда окружающей среды, которыми непосредственно распоряжается Совет согласно резолюции 2997 Генеральной Ассамблеи. Чтобы упростить Совету обсуждение предлагаемого распределения ресурсов Фонда окружающей среды, представлена также информация о распределении ресурсов целевых и обусловленных фондов, сборах на обслуживание, которые отчисляются с этих средств ("расходы на обслуживание программы") и ассигнованиях из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Также представлена информация, относящаяся к ресурсам, по которым ЮНЕП обратилась к ФГОС с заявлением об их выделении на цели поддержки стран и партнеров. Общие прогнозы по ресурсам изложены в разделе C ниже.

4. Предлагаемая программа работы на период 2014-2015 годов подготовлена с учетом среднесрочной стратегии на период 2014-2017 годов, представленной на рассмотрение Совету управляющих на его двадцать седьмой сессии, и итогов Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, как указано Комитетом по программе и координации на его пятьдесят второй сессии¹.

5. При подготовке среднесрочной стратегии на 2010-2013 годы и программы работы на двухгодичные периоды 2010-2011 годов и 2012-2013 годов ЮНЕП впервые внедрила матричный управленческий подход к осуществлению программы². Этот подход позволяет воспользоваться накопленным шестью отделами специализированным секторальным опытом для реализации шести межсекторальных подпрограмм. ЮНЕП, ставшая первым подразделением Секретариата Организации Объединенных Наций, осуществляющим внедрение матричного управления, укрепила свою нацеленность на результаты и повысила эффективность использования имеющихся ресурсов путем улучшения координации и ликвидации дублирования, параллелизма и так называемого "бункерного" мышления – тенденции сотрудников работать в отрыве друг от друга, когда каждый отдел занят только осуществлением своей конкретной подпрограммы. В двухгодичном периоде 2014-2015 годов подход сохранен и усилен, при этом важнейшим фактором при разработке программы работы на двухлетний период 2014-2015 годов стали уроки, вынесенные в ходе осуществления предыдущих программ работы (см. пункты 30-35).

6. Извлеченные уроки основаны на результатах ряда проведенных в период с 2010 по 2012 годы внутренних и внешних мероприятий по контролю и оценке, в каждом из которых было рекомендовано углубить на стадии планирования применение методов управления, основанного на конкретных результатах. Например, при расширении обоснований для применения методов управления, основанного на конкретных результатах, для каждой подпрограммы указываются причинно-следственные связи между результатами, ожидаемыми достижениями и целями (раздел V) с тем, чтобы направить усилия на осуществление запланированных результатов, являющихся неотъемлемой частью ожидаемых достижений. Ожидаемые достижения (или запланированные результаты) оформлены таким образом, чтобы упростить их соотнесение с продуктами и услугами ЮНЕП. Показатели достижения

¹ E/AC.51/2012/L.4/Add.29, пункт 7.

² UNEP/GC.25/12.

результатов оформлены таким образом, чтобы с большей точностью установить факт осуществления ожидаемых достижений.

7. Ожидаемые достижения и показатели достижения результатов для элементов, связанных с исполнительным руководством и управлением и с обслуживанием программы (разделы IV и V), четко соотнесены со стратегией ведения дел, включенной в среднесрочную стратегию на период 2014-2017 годов, и составлены таким образом, чтобы эти показатели в большей степени способствовали проведению оценки осуществления стратегии ведения дел ЮНЕП³.

A. Общая нацеленность

8. ЮНЕП является вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи, ответственным за руководство и координацию действий, связанных с вопросами окружающей среды⁴. Основной целью ЮНЕП на период 2014-2017 годов является активизация перехода к справедливому развитию, сопряженному с низким уровнем выделения углекислого газа, низким уровнем выбросов, эффективным использованием ресурсов, и основанному на защите и рациональном использовании экосистемных услуг, согласованном и улучшенном экологическом управлении и уменьшении экологических рисков. Высшая цель заключается в том, чтобы внести вклад в благополучие нынешнего и будущих поколений, и в достижение глобальных целей в области охраны окружающей среды.

9. Для того чтобы достичь этой цели, стратегия ЮНЕП будет заключаться в том, чтобы играть руководящую роль в области охраны окружающей среды в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, в соответствии с итоговым документом Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ("Рио+20"), "Будущее, которого мы хотим", одобренного Генеральной Ассамблей в ее резолюции 66/288. Обеспечение согласованности при рассмотрении экологических вопросов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций является, таким образом, основной направленностью программы работ ЮНЕП, целью которой является обеспечение скоординированного подхода к сокращению раздробленности и повышению эффективности и действенности. ЮНЕП будет укреплять свою руководящую роль в ключевых координационных органах Организации Объединенных Наций и будет осуществлять руководство усилиями по разработке стратегий деятельности по вопросам окружающей среды в рамках всей системы Организации Объединенных Наций на национальном, региональном и глобальном уровнях с целью максимальной реализации потенциала экологически безопасного развития, выявляя дополнительную ценность системы Организации Объединенных Наций. Стратегия направлена на инвестирование в партнерские отношения, основанные в первую очередь на качестве, а не количестве, особенно в рамках системы Организации Объединенных Наций, в целях содействия переходу обществ к сопряженному с низким уровнем выделения углекислого газа, низким уровнем выбросов, эффективным использованием ресурсов и справедливому развитию, основанному на защите и рациональном использовании экосистемных услуг, согласованном и улучшенном экологическом управлении и сокращении экологических рисков.

10. ЮНЕП продолжит укрепление стратегических партнерских отношений с правительственными учреждениями и основными группами в целях активизации преобразовательных изменений и возможности оказывать влияние. В соответствии с заявлением "Рио+20", укрепление партнерских отношений должно включать основные группы в качестве ключевых вкладчиков в осуществление природоохранных обязательств, а также обеспечивать участие соответствующих заинтересованных сторон в новых механизмах развития транспарентности на основе передовых методов и моделей практической работы соответствующих многосторонних учреждений. ЮНЕП обеспечит вовлеченность всех основных групп, чьи действия влияют на природоохранные вопросы или испытывают их влияние, через соответствующие глобальные, региональные или национальные сети этих групп. Тем самым действия по расширению использования норм, методов и инструментов благодаря ЮНЕП позволят выявить потенциал основных групп, которые наилучшим образом смогут сотрудничать с ЮНЕП и другими органами Организации Объединенных Наций в рамках программы ее работы. ЮНЕП также пересмотрит и укрепит свои отношения с национальными

³ A/64/7 и UNEP/GC.25/12/Add.1

⁴ Мандат ЮНЕП вытекает из резолюции 2997 (XXVII) Генеральной Ассамблеи. Совет управляющих далее разъяснил роль и мандат ЮНЕП в Найробийской декларации о роли и мандате Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (см. решение 19/1), которая впоследствии была утверждена Генеральной Ассамблей в ее резолюциях S/19-2, 53/242 и 66/288.

комитетами ЮНЕП, в настоящее время существующими в 36 странах, с целью оптимизации их участия в просветительской деятельности на национальном уровне и обеспечения доступности услуг и продуктов ЮНЕП для общественности.

11. В итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию главы государств и правительств и высокопоставленные представители предложили Генеральной Ассамблее принять на своей шестьдесят седьмой сессии резолюцию об укреплении ЮНЕП и повышении ее статуса путем осуществления ряда мер. Этот итог был одобрен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 66/288. Неотъемлемой частью стратегии ЮНЕП является обеспечение большей эффективности и транспарентности, а также использование информации о достигнутых результатах для повышения качества принятия управленческих решений во всех операциях ЮНЕП. В соответствии с духом текущего обсуждения четырехлетнего обзора деятельности Организации Объединенных Наций ЮНЕП примет во внимание всеобъемлющий обзор политики по вопросам эффективности, действенности, согласованности и результативности мероприятий Организации Объединенных Наций в отношении положения дел в развивающихся странах. ЮНЕП уделит особое внимание способам, с помощью которых она сможет оказывать дальнейшее влияние путем сотрудничества в области развития и процедур системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

12. Содействие, оказываемое странам в области создания потенциала и технологий, служит основой поддержки, которую ЮНЕП оказывает странам в рамках программы работы, включающей также гендерные, природоохранные и социальные гарантии, призванные отразить особое внимание, которое участники "Рио+20" уделили вопросам социального равенства, являющегося важным средством достижения экологической устойчивости. В ходе осуществления решения 23/11 Совета управляющих о гендерном равенстве в области окружающей среды ЮНЕП будет и далее обеспечивать учет гендерной проблематики в программе своей работы.

13. "Зеленая" экономика в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты является важным инструментом для достижения устойчивого развития, и ЮНЕП будет оказывать поддержку странам в этой области, являющейся одним из главных компонентов программы работы. В частности, ЮНЕП будет укреплять сотрудничество с Международной организацией труда (МОТ) в том, что касается соответствующих возможностей для достойной занятости в сфере "зеленой" экономики. Также будут осуществляться мероприятия по обеспечению вклада в предпринимаемые в рамках системы Организации Объединенных Наций общие усилия, связанные с необходимостью разработки более широких показателей оценки прогресса в дополнение к показателям валового внутреннего продукта для принятия более взвешенных стратегических решений.

14. ЮНЕП будет вести работу по семи направлениям, являющимся приоритетными в рамках двухгодичного периода 2014-2015 годов⁵:

- a) изменение климата;
- b) бедствия и конфликты;
- c) управление экосистемами;
- d) экологическое управление;
- e) химические вещества и отходы;
- f) эффективность использования ресурсов;
- g) контроль за состоянием окружающей среды.

15. В течение периода 2010-2013 годов текущей среднесрочной стратегии ЮНЕП проводила мероприятия, позволяющие осуществлять контроль за состоянием окружающей среды и возникающих проблем совместно с обеспечением доступа к информации (принцип 10

⁵ Совет управляющих ЮНЕП в своем решении 26/9 о предлагаемой двухгодичной программе работы и бюджете на 2012-2013 годы обратился к Директору-исполнителю с просьбой на основе консультаций с Комитетом постоянных представителей подготовить среднесрочную стратегию на период 2014–2017 годов с четко определенной перспективой, четко определенными целями, приоритетами, мерами воздействия и надежным механизмом для проведения правительствами обзора для утверждения Советом управляющих на его двадцать седьмой сессии.

Повестки дня на XXI век⁶) в качестве ожидаемого достижения в рамках подпрограммы по экологическому руководству. Теперь эти мероприятия выделены в новую отдельную подпрограмму в соответствии с итогами "Рио+20", в которых были особо отмечены важная роль науки, использование информации для принятия решений, повышение информированности общественности о важнейших вопросах охраны окружающей среды, укрепления взаимодействия между наукой и политикой при проведении оценки, вовлеченность гражданского общества и других заинтересованных сторон, а также прогресс, достигнутый в ходе осуществления всех обязательств по устойчивому развитию. Новая подпрограмма позволяет ключевым заинтересованным сторонам ЮНЕП, как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и вне ее, быть в курсе результатов проводимых ЮНЕП мероприятий по наблюдению за глобальным состоянием окружающей среды.

16. В рамках процесса разработки целей устойчивого развития в соответствии с документом "Будущее, которого мы хотим" планируется проведение различных мероприятий, включая публикацию докладов о Глобальной экологической перспективе (ГЭП), целью которых является распространение важного опыта и знаний по ряду тем, таких как согласованные на международном уровне цели, сформулированные в пятом докладе о Глобальной экологической перспективе (ГЭП-5). Для выполнения этой работы потребуются сведения о показателях, данные, регулярное составление докладов о состоянии окружающей среды и устойчивом развитии, в том числе о механизмах и стратегиях для содействия интеграции всех трех компонентов устойчивого развития.

17. **Изменение климата.** В рамках подхода Организации Объединенных Наций к проблеме изменения климата ЮНЕП будет сотрудничать с партнерами, включая частный сектор, по следующим направлениям:

- a) создание в странах потенциала противодействия изменению климата путем использования основанных на экосистемах подходов, а также других подходов, способствующих адаптации;
- b) содействие передаче и использованию энергосберегающих технологий и технологий, использующих возобновляемые источники энергии, в целях развития с низким уровнем выбросов;
- c) оказание поддержки процессу планирования и осуществления инициатив по сокращению выбросов, вызванных обезлесением и деградацией лесов.

18. В качестве требующих особого внимания ключевых областей работы участники "Рио+20" отметили осуществление национальных и субнациональных стратегий, поддержку развития с низким уровнем выбросов, более чистые энергетические технологии, системы общественного транспорта, создание экологически чистых видов топлива и автотранспортных средств, адаптацию к изменению климата и проблемы лесов. ЮНЕП будет осуществлять работу в этих областях путем проведения научной оценки, предоставления консультаций в области политики, планирования и законодательства, содействия доступу к финансовым ресурсам, осуществления экспериментальных проектов, а также путем обеспечения интеграции этих подходов в планы и стратегии национального развития; стимулирования просветительских мероприятий и мероприятий, повышающих осведомленность об изменении климата; распространения знаний через сети по вопросам изменения климата; содействия осуществлению процесса, предусмотренного в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций по изменению климата, и содействия выполнению обязательств, принятых в Рамочной конвенции об изменении климата и Конвенции о биологическом разнообразии.

19. **Бедствия и конфликты.** В рамках общих для системы Организации Объединенных Наций стратегий по снижению рисков наступления бедствий и готовности к ним, предотвращения конфликтов и реагирования на произошедшие бедствия и конфликты, восстановления после них и укрепления мира ЮНЕП будет играть важную роль в создании национального потенциала по применению мер рационального управления природными ресурсами и природоохранной деятельностью в целях:

- a) уменьшения рисков бедствий и конфликтов;

⁶ Принцип 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию был принят 178 государствами на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, проходившей в Рио-де-Жанейро, Бразилия, с 3 по 14 июня 1992 года.

b) оказания поддержки устойчивому восстановлению после бедствий и конфликтов, в особенности с учетом внимания, уделенного участниками Конференции "Рио+20" вопросам необходимости оказания странам поддержки в деле уменьшения риска стихийных бедствий и создания потенциала противодействия.

20. В связи с этим ЮНЕП будет обеспечивать проведение оценки экологических рисков и последствий, политические указания, организационную поддержку, услуги по обучению и посреднические услуги, а также будет проводить экспериментальную проверку новых подходов к управлению природными ресурсами. В этом отношении ЮНЕП будет стремиться к активизации действий и расширению масштабов мероприятий через вовлечение партнеров, работающих со странами в области уменьшения рисков, их смягчения и последующего восстановления, в том числе через гуманитарные и миротворческие операции, в соответствии с просьбой Совета управляющих, высказанной в его решении 26/15 об укреплении международного сотрудничества по экологическим аспектам реагирования на чрезвычайные ситуации и обеспечения готовности к ним. ЮНЕП также продолжит оказание содействия интеграции и определению первоочередности экологических аспектов в рамках соответствующей межучрежденческой политики и процессов планирования.

21. **Управление экосистемами.** В том, что касается проблемы продовольственной безопасности и воды, ЮНЕП будет содействовать надлежащему управлению биоразнообразием, в частности, экосистемами, и, в свою очередь, поддерживать интегрированные межсекторальные подходы к улучшению сопротивляемости и повышению продуктивности взаимозависимых ландшафтов и связанных с ними экосистем и видов. ЮНЕП будет:

a) оказывать содействие подходам к комплексному использованию земельных и водных ресурсов, способствующим укреплению сопротивляемости и продуктивности наземных и водных экосистем, тем самым сохраняя естественные экологические процессы, поддерживающие системы производства продовольствия и сохраняющие надлежащее количество и качество воды;

b) оказывать содействие надлежащему управлению прибрежными и морскими экосистемами для обеспечения поддержания экосистемных услуг;

c) проводить работу по созданию более благоприятных условий для экосистем, включая трансграничные экосистемы, по просьбе всех заинтересованных стран.

22. Целью подпрограммы является обеспечение странам возможности поддерживать экосистемные услуги во имя благополучия человека и сохранения биоразнообразия. Эта работа будет осуществляться в рамках консультаций с многосторонними природоохранными соглашениями (МПС) о биоразнообразии и будет включать оказание странам поддержки в создании более благоприятных условий для осуществления таких соглашений, уделяя особое внимание Айчинским целевым показателям по биоразнообразию. Работа в рамках этой подпрограммы будет также включать оказание, по просьбе стран, поддержки в области интегрирования природоохранных ценностей в национальные стратегии развития и борьбы с нищетой, а также процессы планирования.

23. **Экологическое руководство.** Эта подпрограмма является непосредственной реакцией на соглашение по вопросу о международном экологическом руководстве, достигнутое участниками "Рио+20" и одобренное Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 66/288. ЮНЕП будет стремиться к обеспечению согласованности и синергии экологического руководства в сотрудничестве с другими органами Организации Объединенных Наций посредством:

a) поддержки системы Организации Объединенных Наций и МПС, используя предоставляемые механизмами координации Организации Объединенных Наций возможности для повышения согласованности действий в области природоохранной политики и программ в рамках системы Организации Объединенных Наций и путем задействования МПС;

b) оказания странам помощи, по их просьбе, в области укрепления их природоохранных учреждений и законодательных норм, а также в области осуществления их природоохранной политики;

c) оказания помощи по интегрированию аспектов экологической устойчивости в национальную политику и планы, по просьбе стран.

24. Ключевым направлением работы будет оказание странам поддержки при разработке экологических аспектов целей устойчивого развития и последующем составлении докладов по этому вопросу. В ходе проведения этой работы ЮНЕП будет укреплять взаимодействие между

наукой и политикой. Кроме того, ЮНЕП будет проводить работу по содействию расширению участия заинтересованных сторон в процессе принятия решений по природоохранным вопросам охраны, а также по расширению доступа к правосудию в соответствии с принципом 10 и другими соответствующими принципами Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию.

25. **Химические вещества и отходы.** В рамках усилий, прикладываемых системой Организации Объединенных Наций, и в тесном сотрудничестве с различными МПС по химическим веществам ЮНЕП будет работать над снижением воздействия, оказываемого химическими веществами и отходами на окружающую среду и здоровье человека. В ответ на итоговый документ "Рио+20" ЮНЕП будет улучшать работу по оказанию странам поддержки в повышении их потенциала в области рационального регулирования химических веществ и отходов, в том числе э-отходов, чтобы помочь им достичь к 2020 году рационального использования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла. ЮНЕП будет осуществлять эту деятельность посредством:

a) оказания странам помощи в совершенствовании нормативных и организационных механизмов рационального регулирования химических веществ, в том числе оказывая услуги и укрепляя стратегический подход к процессу международного регулирования химических веществ и поддерживая разработку различных МПС по химическим веществам и отходам, таких как имеющий обязательную юридическую силу глобальный документ по ртути, а также посредством укрепления сотрудничества и координации между различными МПС по химическим веществам и отходам на национальном уровне;

b) непрерывного обзора тенденций в области производства, применения и выбросов химических веществ и отходов, стимулирования и активизации рационального регулирования, в том числе через партнерства с участием многих заинтересованных сторон.

26. **Эффективность использования ресурсов.** ЮНЕП будет содействовать проведению реформы политики правительств, изменениям в области управленческой практики и практики принятия решений в частном секторе и повышению осведомленности потребителей в целях сокращения масштабов истощения ресурсов и деградации окружающей среды в результате экономического роста. ЮНЕП будет осуществлять работу с сетью своих партнеров, чтобы:

a) укрепить научную базу принятия решений и оказывать правительствам, городам и другим местным органам власти, а также частному сектору, поддержку в разработке и внедрении инструментов и стратегий, направленных на повышение эффективности использования ресурсов, в том числе в отношении рациональных моделей потребления и производства и развития "зеленой" экономики в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты;

b) содействовать применению подходов, основанных на управлении жизненным циклом и окружающей средой, повышать эффективность использования ресурсов при формировании отраслевой политики и в деловых и финансовых операциях в рамках глобальных производственно-сбытовых сетей, используя партнерские связи между государственным и частным секторами в качестве ключевого механизма достижения результатов;

c) содействовать принятию государственными учреждениями и частными организациями политики и инструментов, связанных с потреблением, а также повысить осведомленность потребителей о более рациональных вариантах жизнедеятельности.

27. В документе "Будущее, которого мы хотим" главы государств и правительств и высокопоставленные представители подчеркнули как важность повышения эффективности продовольственной производственно-сбытовой цепи, так и важность корпоративной отчетности по вопросам устойчивого развития, и в подпрограмме по химическим веществам и отходам охвачены оба этих аспекта. На основе принятых конференцией "Рио+20" десятилетних рамочных программ по рациональным моделям потребления и производства ЮНЕП определит приоритетные направления поддержки в этой области. В ответ на принятие итогового документа "Рио+20" ЮНЕП также внесет свой вклад в улучшение понимания возможностей и проблем, а также издержек и благ, связанных со стратегиями развития "зеленой" экономики в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты. Она будет оказывать поддержку желающим начать переход к "зеленой" экономике странам в разработке соответствующих комплексных политических мер и в передаче другим странам их опыта, передовых методов работы и знаний. ЮНЕП будет предоставлять заинтересованным сторонам, в том числе деловым и промышленным кругам и другим основным группам, рекомендации и содействие в

области разработки стратегий "зеленой" экономики, поддерживающих национальную и отраслевую политику в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты.

28. **Контроль за состоянием окружающей среды.** Одним из основных мандатов ЮНЕП является систематический и скоординированный контроль за состоянием окружающей среды и обеспечение раннего предупреждения о проблемах, возникающих в области окружающей среды, в целях оказания должностным лицам и общественности содействия в принятии обоснованных решений. Задача, стоящая перед этой новой подпрограммой, охватывающей важную работу, ранее включенную в подпрограмму экологического управления, заключается в улучшении интегрированной оценки, интерпретации и согласованности экологической, экономической и социальной информации в целях проведения оценки состояния окружающей среды, выявления возникающих вопросов и предоставления данных для отслеживания показателей прогресса в области экологической устойчивости, в том числе Айчинских целевых показателей по биоразнообразию, а также в целях содействия формированию глобальной политики. Основой для проведения оценки состояния окружающей среды по-прежнему служат глобальные экологические цели, изложенные в пятом докладе ГЭП. В соответствии с принципом 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию ЮНЕП будет поддерживать усилия по созданию потенциала в развивающихся странах, взявших обязательства по осуществлению мониторинга состояния окружающей среды и по обмену информацией и данными об окружающей среде с общественными платформами. Кроме того, ЮНЕП, в соответствии с итоговым документом "Рио+20", будет стремиться к расширению участия заинтересованных сторон в процессе принятия решений по вопросам охраны окружающей среды, в том числе в области формирования, анализа, подготовки обеспечения доступности и распространения комплексной информации об окружающей среде. ЮНЕП будет прилагать усилия к обеспечению доступности своих официальных документов на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций.

29. Принимая во внимание междисциплинарную природу подпрограмм, проведение мероприятий в рамках каждой подпрограммы будут осуществляться в тесном сотрудничестве со всеми отделами ЮНЕП. Важную роль в координировании осуществления программы работы на региональном и национальном уровне будут играть региональные отделения ЮНЕП, которые будут способствовать установлению и укреплению партнерских отношений с другими действующими лицами в этой области, а также наращиванию усилий. Несмотря на то, что каждая подпрограмма ЮНЕП представлена по-отдельности, достижение целей организации будет осуществлено благодаря использованию синергических связей между подпрограммами с тем, чтобы обеспечить получение оптимальных результатов. Например, принципы и подходы, лежащие в основе подпрограмм по управлению экосистемами и изменению климата, будут источником информации для работы, проводимой в рамках подпрограммы по бедствиям и конфликтам, что позволит обеспечить применение разработанных в этих подпрограммах инструментов и подходов в странах, подверженных опасности бедствий и конфликтов или затронутых ими. Аналогичным образом, ЮНЕП будет стремиться к использованию синергических связей между своей работой в области морских экосистем, проводимой в рамках подпрограммы по управлению экосистемами, и своей работой, связанной с наземными источниками загрязнения, проводимой в рамках подпрограммы по химическим веществам и отходам. Деятельность ЮНЕП в рамках подпрограммы по эффективному использованию ресурсов будет вносить свой вклад в проведение работ по энергосбережению в рамках подпрограммы по изменению климата благодаря повышению эффективности и обеспечению роста без ущерба для окружающей среды, а также вносить свой вклад в проведение работ в рамках подпрограммы по управлению экосистемами за счет снижения использования природных ресурсов и в рамках подпрограммы по химическим веществам и отходам путем обеспечения ответственного производства и минимизации отходов. Также планируется тесное взаимодействие между работами в области поиска альтернатив некоторым веществам, разрушающим озоновый слой, и работами в области энергосберегающих технологий, что потребует скоординированного подхода к таким усилиям в рамках подпрограмм по химическим веществам и отходам и по изменению климата. Аналогичным образом, будут проводиться взаимодополняющие мероприятия, в которых будет задействована подпрограмма по экологическому руководству и другие подпрограммы.

В. Извлеченные уроки

30. В программе работы на двухгодичный период 2014-2015 годов отражены результаты проведения ряда контрольных мероприятий и ревизий. В этом отношении наиболее важный вывод заключается в том, что ЮНЕП в качестве природоохранной программы Организации Объединенных Наций должна занять руководящее положение в области охраны окружающей

среды не только по своей роли, но и как полномочный орган, ответственный за охрану окружающей среды в рамках системы Организации Объединенных Наций. В связи с этим важно, чтобы ЮНЕП могла задействовать все преимущества существующих в Организации Объединенных Наций механизмов координации, включая Группу по рациональному природопользованию, Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития, страновые группы и региональные механизмы координации Организации Объединенных Наций, а также Комитет высокого уровня по программам и Комитет высокого уровня по вопросам управления Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций. В программе работы на двухгодичный период 2014-2015 годов структура каждой подпрограммы определялась с учетом необходимости подчеркнуть роль ЮНЕП в рамках системы Организации Объединенных Наций и воспользоваться преимуществами более скоординированного подхода к проблемам окружающей среды и развития в рамках этой системы. Это улучшит координацию в системе Организации Объединенных Наций, а результаты расширенного и согласованного применения норм, инструментов и методов значительно превысят результаты, которых могла бы достичь ЮНЕП только за счет демонстрации экспериментальных проектов.

31. В связи с этим изложенные в среднесрочной стратегии внутриорганизационная стратегия и модель ведения деятельности, в которых признается ведущая роль ЮНЕП в области охраны окружающей среды, дополнены в программе работ указанием более конкретных ожидаемых достижений и показателей, включенных в раздел об исполнительном руководстве и управлении. Эти взаимосвязанные показатели позволят определить количественные данные, отражающие достигнутый ЮНЕП прогресс в области повышения ее стратегической роли в рамках Организации Объединенных Наций.

32. Другим важным уроком, извлеченным в результате проведения ряда контрольных мероприятий и ревизий, является необходимость наличия итеративного процесса, обеспечивающего соответствие ожидаемых достижений (результаты работы ЮНЕП) и результатов (продукты и услуги ЮНЕП) имеющемуся в странах спросу на услуги. В связи с этим содержащиеся в среднесрочной стратегии ожидаемые достижения конкретизированы в программе работ путем указания продуктов и услуг, которые соответствуют установленным странами, МПС и другими заинтересованными сторонами приоритетам, при этом особое внимание направлено на ценностную отдачу для партнеров и стран, которую привносит проведенная ЮНЕП работа. Эти приоритеты были рассмотрены с точки зрения продуктов и услуг, которые наилучшим образом подходят для осуществления ожидаемых достижений, реализации целей подпрограмм и задач, поставленных в среднесрочной стратегии. Это также обеспечивает более тесную причинно-следственную связь между ними, необходимость определения которой стала еще одним важным уроком, извлеченным в ходе предыдущего двухгодичного периода, что повлекло за собой включение в каждую подпрограмму дополнительных подразделов, в которых описаны такие взаимосвязи. Еще одним уроком, извлеченным в результате проведения первичной оценки программы работ на период 2014-2015 годов, стало понимание того, что при составлении программы большое значение имеет использование анализа, основанного на теории изменений; такой анализ сыграл важную роль при определении мероприятий, которые должны привести к ожидаемым достижениям.

33. Еще одним важным уроком стало то, что операционная поддержка ЮНЕП должна стать движущей силой для управления, основанного на конкретных результатах, с тем, чтобы управление людскими и финансовыми ресурсами, распределение ресурсов, принятие решений, применяемый ЮНЕП подход к партнерским отношениям и оказываемая ею информационно-технологическая поддержка усиливали друг друга и вносили свой вклад в эффективное управление программами и проектами в контексте ориентированности на результат. В связи с этим в приведенных в разделе об обслуживании программы ожидаемых достижениях и показателях особое внимание уделено контролю за достижением результатов, а новая система управления внутриорганизационными рисками, совместимая с системами, используемыми в других структурах Организации Объединенных Наций, позволит принимать эффективные решения, которые станут основой адаптивного управления программами и проектами.

34. Проведение оценок подпрограмм также помогло сформировать структуру программы работ. Например, в подпрограмме по бедствиям и конфликтам в качестве основной направленности указано снижение рисков в ожидаемом достижении а) и восстановление в ожидаемом достижении б), тогда как в предыдущей программе работ было указано три ожидаемых достижения. Результаты оценок также помогли лучше переосмыслить структуру показателей, которые позволяют отслеживать влияние, которое поддержка со стороны ЮНЕП оказывает на уровне стран. Подпрограмма по экологическому управлению была перестроена с целью выделения проводимой ЮНЕП работы по развитию согласованности на глобальном

уровне в ожидаемом достижении а) и работы по содействию согласованности на глобальном уровне в ожидаемом достижении с), что позволит сделать структуру этой подпрограммы более четкой.

35. Извлеченные уроки также продемонстрировали необходимость дальнейшего укрепления ответственности за осуществление результатов программы работы, в том числе путем указания задействованных региональных отделений и четкого определения результатов, которые будут реализованы ЮНЕП на глобальном и региональном уровне. Программа работы также выстраивает бюджетные и людские ресурсы в соответствии с установленными программой приоритетами. Структура программы работы на двухгодичный период 2014-2015 годов была выстроена с целью:

- a) указать отдел или отделы, ответственные за каждый конкретный результат, а также отделы, которые вносят свой вклад в достижение этого результата;
- b) указать, какие именно результаты будут реализованы на глобальном или на региональном уровне;
- c) определить бюджет путем установления взаимосвязи между бюджетными ассигнованиями на подпрограмму и результатами, указанными в программе работ.

С. Прогнозы ресурсов

36. В своей резолюции 66/288 Генеральная Ассамблея одобрила итоговый документ конференции "Рио+20" под названием "Будущее, которого мы хотим", в котором главы государств и правительств и высокие представители выразили свое стремление, помимо прочего, к укреплению и повышению статуса ЮНЕП в контексте укрепления системы международного экологического руководства. В ней подчеркивалась необходимость поступления "надежных, стабильных и достаточных финансовых ресурсов из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций в большем объеме и добровольных взносов". В соответствии с резолюцией 2997 (XXVII) от 15 декабря 1972 года, затраты на обслуживание Совета управляющих и секретариат ЮНЕП покрываются за счет регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, а затраты на осуществление природоохранных программ, в том числе соответствующие операционные расходы на программы и расходы на обслуживание программ покрываются Фондом окружающей среды. Установленные в то время ассигнования на ЮНЕП из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций составляли приблизительно 1 процент от всего регулярного бюджета. С тех пор относительный размер этих ассигнований сократился приблизительно в четыре раза (0,26 процента в 2012-2013 годах), несмотря на растущее число угроз для окружающей среды и благополучия человека, связанных, помимо прочего, с изменением климата, сокращением биологического разнообразия, деградацией экосистемных услуг и загрязнением. Потребность стран в адаптации к изменению климата, в обеспечении надлежащего управления экосистемами, в повышении продовольственной безопасности и качества воды, в увеличении эффективности использования ресурсов и в регулировании экологических рисков приводит к росту спроса на предоставляемые ЮНЕП услуги.

37. В связи с тем, что покупательная способность ассигнований из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций со временем размывалась, Совет управляющих все в большей степени испытывал необходимость утверждать выделение средств из Фонда окружающей среды на покрытие расходов на обслуживание руководящих органов ЮНЕП и на основные функции секретариата. В бюджет на двухгодичный период 2014-2015 годов заложено увеличение финансирования из регулярного бюджета и из добровольных взносов в Фонд окружающей среды, о чем будет сказано в документе о последствиях для бюджета по программам, который будет представлен в законодательные органы для рассмотрения и возможного последующего утверждения Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят седьмой сессии. Такое увеличение является прямым ответом на пункт 88 документа "Будущее, которого мы хотим", в котором главы государств и правительств и высокие представители предложили Генеральной Ассамблее принять резолюцию об усилении роли ЮНЕП, в том числе путем увеличения ресурсов, выделяемых из регулярного бюджета и добровольных взносов.

38. Основными элементами, которые рассматривались при разработке нового бюджета, учитывающего итоговые результаты "Рио+20", включают необходимость обеспечения того, что бюджет должен:

- a) носить преобразующий характер, поскольку он является первым шагом в переводе итоговых результатов "Рио+20" в практическое русло, а не ограничиваться постепенными улучшениями;

b) укреплять и повышать статус ЮНЕП, определяя ее стратегическое положение в системе Организации Объединенных Наций, в том числе укрепление Нью-Йоркского отделения ЮНЕП для улучшения поддержки, оказываемой Группе по рациональному природопользованию. Цель заключается в том, чтобы улучшить предоставление услуг и указаний системе Организации Объединенных Наций и ее государствам-членам, а также добиться эффекта многократного усиления благодаря партнерским отношениям, а не дублировать усилия других органов Организации Объединенных Наций, в частности, тех, которые уже действуют на страновом уровне;

c) усиливать возможность ЮНЕП в области достижения результатов по ключевым позициям с целью повышения влияния подпрограмм ЮНЕП. Региональные отделения ЮНЕП будут играть более важную роль при обеспечении согласованности своей работы на региональном и национальном уровнях, а также при обеспечении координации в рамках системы Организации Объединенных Наций. Эксперты региональных отделений будут играть связующую и координирующую роль при работе с МПС, и будут оказывать поддержку деятельности ЮНЕП по созданию потенциала и передаче технологий. Региональные отделения также будут играть более важную роль при осуществлении совместной деятельности с другими партнерами, работающими в соответствующих регионах, что позволит добиться более широкого распространения инструментария и руководящих принципов, разработанных ЮНЕП;

d) расширять оказываемую развивающимся странам поддержку в целях удовлетворения их потребностей в создании потенциала и передаче технологий;

e) вновь определить направленность поддержки, оказываемой ЮНЕП сотрудничеству Юг-Юг, отмечая при этом его взаимодополняющий характер с традиционными вариантами сотрудничества;

f) развивать партнерские отношения ЮНЕП с основными группами через штаб-квартиру ЮНЕП и ее региональные отделения;

g) обеспечивать стабильное выделение ресурсов на развитие взаимодействия между наукой и политикой, в том числе на проведение ЮНЕП глобальных экологических оценок и на создание в развивающихся странах потенциала по формированию, обеспечению доступности, анализу и использованию экологической информации и результатов проведенных оценок;

h) поддерживать связанные с руководством приоритеты в качестве основной функции, в особенности в отношении системы Организации Объединенных Наций и МПС, капитализируя сравнительные преимущества ЮНЕП в этой области. Государства-члены, вкладывающие средства в ЮНЕП, умножают результаты вложения своих средств в МПС.

1. Последствия выделения средств для ЮНЕП из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций

39. Увеличение объема средств из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, выделяемых для ЮНЕП на двухгодичный период 2014-2015 годов, будет направлено на финансирование деятельности, которая в настоящее время лишь частично финансируется за счет ассигнований из регулярного бюджета, в том числе на:

a) обслуживание руководящих органов: изменения в разделе "Директивные органы" отражают значительное улучшение системы руководства, утвержденной Генеральной Ассамблеей (универсальный членский состав Совета управляющих и вспомогательных органов), в то время, когда на эти цели выделяется все меньше ресурсов из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций через Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби;

b) укрепление координации в рамках системы Организации Объединенных Наций по вопросам охраны окружающей среды: изменения в разделе "Исполнительное управление и руководство" и в подпрограмме по экологическому управлению учитывают дополнительные обязанности, связанные с функциями руководства более сложной организацией и обеспечением координации по глобальным вопросам охраны окружающей среды. Для обеспечения исполнения резолюции 66/288 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея поддержала призыв к расширению участия ЮНЕП в работе ключевых координационных органов Организации Объединенных Наций и наделению ее возможностями для руководства усилиями по разработке стратегий деятельности по вопросам окружающей среды в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, требуется выделение значительных ресурсов. Бюджет должен укрепить существующие механизмы, включая Группу по рациональному природопользованию, которая располагается в ЮНЕП и председателем которой является ее

Директор-исполнитель, а также обеспечить ЮНЕП возможность принятия руководящей или координирующей роли в целях повышения эффективности и устойчивости;

с) укрепление региональных отделений и охвата: в резолюции 66/288 Ассамблея поддержала призыв к укреплению регионального присутствия ЮНЕП. Ассигнования ЮНЕП из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций на региональные отделения традиционно носят несистематический характер. Предлагаемые бюджеты подпрограмм на двухгодичный период 2014-2015 годов охватывают осуществляемые на региональном уровне представительские и координационные функции, позволяющие ЮНЕП поддерживать контакты с партнерами, тем самым улучшая результаты своей деятельности;

d) обеспечение участия гражданского общества: в резолюции 66/288 Ассамблея поддержала призыв к обеспечению активного участия всех соответствующих заинтересованных сторон на основе учета передовых методов и моделей практической работы соответствующих многосторонних учреждений и изучения новых механизмов для содействия обеспечению транспарентности и эффективного участия гражданского общества. Для обеспечения взаимодополняемости деятельности и эффекта масштаба выделяемые Отделу регионального сотрудничества бюджеты подпрограмм объединяют ресурсы, необходимые для исполнения этого призыва, и ресурсы, необходимые для наращивания потенциала региональных отделений в целях повышения охвата гражданского общества. Эксперты ЮНЕП, базирующиеся в региональных отделениях, будут исполнять функцию информирования и взаимодействия с гражданским обществом, тем самым дополняя взаимодействие с гражданским обществом со стороны штаб-квартиры ЮНЕП.;

e) укрепление взаимодействия, связей и обмена информацией между научными и политическими кругами: в бюджете отражен поддержанный Ассамблей в резолюции 66/288 призыв к активному взаимодействию между наукой и политикой на основе существующих международных соглашений, мероприятий по проведению оценки, дискуссионных групп и информационных сетей, включая ГЭП, как одного из процессов, направленных на сведение воедино информации и результатов оценки для содействия принятию обоснованных решений. За счет ассигнований из регулярного бюджета финансируется очень скромная часть проводимой в настоящее время ЮНЕП работы по оценке, при этом в итоговом документе подчеркивается, что в программе работы ЮНЕП научные исследования должны присутствовать на постоянной основе. В связи с этим в бюджет на двухгодичный период 2014-2015 годов заложено повышение выделяемых на эти цели из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций ассигнований, включающих как расходы на персонал (главный научный консультант), так и расходы на проведение мероприятий, связанных с оценкой состояния окружающей среды, включенные в бюджет подпрограммы по обзору состояния окружающей среды. При том, что затраты на процесс ГЭП составляют приблизительно от 8 до 9 млн. долл. США, доля средств, выделенных из регулярного бюджета на период 2014-2015 годов является более высокой, чем доля, которая выделялась из регулярного бюджета в предыдущие периоды, а баланс будет уравновешен за счет внебюджетного финансирования;

f) расширение возможностей по реагированию и улучшение подотчетности: в резолюции 66/288 Ассамблея поддержала необходимость расширения возможностей ЮНЕП по реагированию и улучшения ее подотчетности перед государствами-членами. Хотя программа работы будет финансироваться за счет средств Фонда окружающей среды, расширение возможностей по реагированию и улучшение подотчетности требует укрепления потенциала оказания основной операционной поддержки общесистемным природоохранным стратегиям, обеспечению мобилизации ресурсов, правовым услугам и партнерским отношениям, как указано в бюджете на обслуживание программы (см. раздел V).

40. На основании анализа расходов на реализацию требований, изложенных в пункте 88 документа "Будущее, которого мы хотим", ЮНЕП обратится с просьбой увеличить ассигнования из регулярного бюджета на 35 млн. долл. США по отношению к двухгодичному периоду 2012-2013 годов, до суммы 50,7 млн. долл. США на двухгодичный период 2014-2015 годов, что составляет 1 процент от общего регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

2. Последствия для Фонда окружающей среды

41. Государства-члены через Комитет постоянных представителей ЮНЕП призвали ЮНЕП перейти к использованию методологии составления бюджета, позволяющей установить взаимосвязь между потребностями в ресурсах и результатами программы работы. При этом вместо использования бюджета на предыдущий двухлетний период, как это делалось ранее,

будет применен новый подход для двухгодичного периода 2014-2015 годов, в соответствии с которым бюджет увязывается с программой работы на основе анализа сравнительной рабочей нагрузки и потребностей в ресурсах по каждому результату и ожидаемому достижению, сгруппированным на уровне подпрограмм. Целью выделения средств из бюджета Фонда окружающей среды на двухгодичный период 2014-2015 годов является обеспечение для ЮНЕП возможности предоставления основных результатов программы работ.

42. Выделяемые из бюджета Фонда окружающей среды средства, составляющие, согласно оценке, 110 млн. долл. США на 2014 год и 135 млн. долл. США на 2015 год (245 млн. долл. США на двухгодичный период), обеспечивают значительное повышение влияния в плане полученных результатов и более масштабные последствия с точки зрения наращивания потенциала и вовлеченности на региональном и национальном уровне. Расходы по персоналу на период 2014-2015 годов в соответствии решением 26/9 Совета управляющих сохраняются на уровне 122 млн. долл. США, выделяемых из Фонда окружающей среды. Таким образом, бюджет подразумевает:

а) значительное увеличение суммы и доли бюджета на финансирование мероприятий за счет средств Фонда окружающей среды. В связи с этим, по сравнению с бюджетом на двухгодичный период 2012-2013 годов, соотношение расходов на финансирование должностей и расходов, не связанных с должностями, изменилось на противоположное, поскольку на проведение мероприятий выделяется свыше 50 процентов ресурсов Фонда окружающей среды, что стало первым случаем такого увеличения бюджетной доли затрат на проведение мероприятий за счет Фонда окружающей среды с середины 1990-х годов. Были разработаны стратегические меры по сосредоточению затрат на персонал и других ресурсов в области децентрализованного потенциала осуществления, в частности, в региональных отделениях;

б) средства на расходы по персоналу, выделяемые из Фонда окружающей среды по каждой подпрограмме и каждому отделу, не являются фиксированной процентной долей от общей суммы, напротив, они зависят от потребностей, связанных с осуществлением запланированных результатов по каждой подпрограмме, а также от соответствующих средств, выделяемых на персонал из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Бюджеты подпрограмм основаны на требованиях к ресурсам, необходимым для получения результатов и ожидаемых достижений по каждой подпрограмме, и поэтому отличаются друг от друга.

3. Финансирование из Фонда глобальной окружающей среды

43. Хотя финансирование ФГОС должно быть утверждено Советом ФГОС, финансируемый за счет ФГОС комплекс мероприятий ЮНЕП в большой степени интегрирован в стратегическое планирование ЮНЕП и вносит свой вклад в достижения подпрограмм, в частности, связанных с изменением климата, управлением экосистемами и химическими веществами и отходами. Существующая в настоящее время тенденция заключается в долевом участии Фонда окружающей среды и других внебюджетных источников в совместном с ГЭП финансировании проводимых мероприятий. Процесс рассмотрения и утверждения финансируемых ГЭП проектов согласуется с соответствующими процессами по проектам ЮНЕП, финансируемым из других источников. Вместо осуществляемого ранее рассмотрения финансируемого ГЭП комплекса мероприятий в отрыве от основной программы работ, эти вопросы впервые полностью интегрированы в запланированную на двухгодичный период 2014-2015 годов программу мероприятий, при этом сохраняются свойственные ФГОС особые критерии и процедуры, а также процесс рассмотрения и утверждения финансируемых ФГОС проектов.

44. ЮНЕП подотчетна Совету ФГОС по всем вопросам, относящимся к выделяемым ФГОС грантам, которые организация использует от имени стран и получателей. Для достижения синергических связей между проводимыми ГЭП и ЮНЕП мероприятиями и обеспечения их взаимодополняемости, а также для демонстрации истинного масштаба усилий, предпринимаемых ЮНЕП по оказанию странам помощи на локальном, национальном, региональном и глобальном уровнях в целях эффективного использования предоставляемого ГЭП финансирования, в программу работы на 2014-2015 год впервые включена бюджетная информация о портфеле проектов в рамках ЮНЕП, финансируемых ГЭП. В таблице 1 показан бюджет утвержденных ГЭП проектов, а также выплаты, которые будут отражены в финансовой отчетности ЮНЕП за этот двухгодичный период, основанные на среднем объеме расходов за последние три двухгодичных периода (104 млн. долл. США в виде грантов), а также выплаты по возмещению расходов на услуги, отражающие ожидаемую новую систему выплат (10 млн.

долл. США), что в сумме составляет бюджет размером около 114 млн. долл. США за двухлетний период. Ожидается, что 18 процентов от общего бюджета ФГОС поступят из Фонда для наименее развитых стран и Специального фонда для борьбы с изменением климата при ФГОС⁷, что в сумме составит 21 млн. долл. США. Поступление оставшейся части (за исключением выплат по проектам) в размере около 93 млн. долл. США ожидается из основного Целевого фонда ФГОС. Выделяемые ФГОС гранты на проекты ЮНЕП выплачиваются конечным получателям.

45. Данные финансовой отчетности не в полной мере отражают масштаб усилий по эффективному использованию грантов ФГОС. Портфель проектов ФГОС, по состоянию на момент окончательного одобрения и утверждения Советом ФГОС, составляет в среднем 75 млн. долл. США в год, исходя из объема расходов на утвержденные ФГОС проекты за предыдущие три двухгодичных периода. Предполагается, что доноры ФГОС в полном объеме выполняют свои обязательства по выделению ресурсов, взятые к пятой операционной фазе ФГОС (4,2 млн. долл. США), и что количество концепций, разрабатываемых ЮНЕП в 2013 году, будет аналогично среднему показателю за предыдущий шестилетний период.

4. Прочие целевые фонды и внебюджетные вклады

46. Прогнозирование поступлений из прочих целевых фондов и источников обусловленного финансирования особенно затруднено с учетом существующей финансовой ситуации. Несмотря на то, что фактические внебюджетные поступления в ЮНЕП в прошедших периодах, как правило, превышали запланированные бюджеты, ряд крупных доноров недавно приняли решение перейти к политике "полностью базисных" или "в основном базисных" вкладов. Такой переход согласуется с Парижской декларацией по повышению эффективности внешней помощи, Аккрской программе действий и документом "Пусанское партнерство для эффективного сотрудничества в области развития", в которых подчеркивается экономическая эффективность необусловленного финансирования развития. Переход донорских вкладов на необусловленное финансирование является особенно важным фактором в условиях ограниченности финансовых средств. В соответствии с результатами обзора прогнозов по финансированию каждой подпрограммы из этих источников, на основании подробной оценки намерений доноров в отношении целевых фондов, созданных в рамках каждой подпрограммы, а также всех межсекторальных донорских целевых фондов доноров, реалистичный бюджет на данный годичный период оценивается в размере 202 млн. долл. США.

47. Внебюджетное финансирование бюджета планируется использовать в целях обеспечения большего масштаба преобразований, чем это было бы возможным при использовании только основных ресурсов ЮНЕП. В связи с этим внебюджетное финансирование будет использовано для расширения охвата ЮНЕП за пределами потенциала, обеспечиваемого Фондом окружающей среды. Таким образом, внебюджетные ресурсы будут способствовать более широкому вовлечению стратегических и инвестиционных партнеров в работу по дальнейшему повышению способности ЮНЕП расширить масштабы применения ее продуктов.

5. Дополнительные меры

48. Учитывая, что государства-члены решили укрепить ЮНЕП и улучшить ее финансовую основу, Секретариат ЮНЕП продолжит реализовывать эффективные и действенные меры в рамках осуществления его реформирования, что включает:

- a) оценку и укрепление эффективности расходования средств и модели ведения дел ЮНЕП;
- b) разработку политики экологических, социальных и экономических гарантий, а также политики и плана действий по гендерным вопросам;
- c) совершенствование потенциала в области разработки и осуществления программ за счет использования стандартных процедур, информационно-технологических систем, упрощенных правовых документов, обучения и других форм наращивания потенциала как в штаб-квартире, так и в региональных отделениях ЮНЕП;
- d) доработку внутриорганизационной политики возмещения расходов ЮНЕП;
- e) продолжение осуществления и последующей оптимизации утвержденных мер по управлению в связи с партнерскими отношениями и осуществлением программ;

⁷ Дополнительную информацию об этих фондах см. на сайте www.thegef.org/gef/2511.

- f) совершенствование документов по мобилизации ресурсов и партнерским отношениям с донорами, включая сотрудничество Юг-Юг и соглашения по сотрудничеству со странами с развивающейся экономикой;
- g) проведение обзоров и совершенствование соглашений ЮНЕП с поставщиками услуг в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения более высокого уровня эффективности;
- h) проведение обучения и осуществление других мер по подготовке перехода к использованию более распространенных стандартов бухгалтерского учета (Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС));
- i) укрепление потенциала внутреннего контроля и оценки.

49. Средства на осуществление этих дополнительных мер включены в бюджет в основном в качестве составной части стратегии операций ЮНЕП (см. раздел V).

6. Общий бюджет

50. В целом основой бюджета на двухлетний период 2014-2015 годов является стратегический анализ, проведенный в соответствии с установленными государствами-членами приоритетами и учитывающий итоги "Рио+20". В предложении по использованию регулярного бюджета Организации Объединенных Наций подчеркивается необходимость наличия базовой группы функций, которые должны покрываться на постоянной основе. К этим базовым функциям относятся лидерство и предоставление услуг руководящим органам; региональные директора и их основной персонал; сотрудничество Юг-Юг; контроль за состоянием окружающей среды; и отношения ЮНЕП с основными группами и заинтересованными сторонами.

51. Иерархическая структура уровней первоочередности отражена в предлагаемой разбивке по источникам финансирования. В соответствии с предлагаемым сценарием, из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций покрываются расходы на основные функции секретариата, которые обладают наивысшим приоритетом; средства Фонда окружающей среды покрывают наиболее важные мероприятия в рамках программы работ ЮНЕП; а средства из целевых фондов и внебюджетного финансирования покрывают те мероприятия из программы работ, которые зависят от дальнейшего финансирования со стороны доноров (за исключением целевых фондов для секретариатов многосторонних природоохранных соглашений, которые сами по себе имеют наивысший приоритет, но приоритетность финансирования которых зависит от решений, принимаемых сторонами этих соглашений, и на данный момент не включена в программу работ).

52. В бюджете на 2014-2015 годы предусматривается постепенное повышение целевых показателей Фонда окружающей среды в период 2014-2015 годов (110 млн. долл. США в 2014 году и 135 млн. долл. США в 2015 году), а также необходимое для учета итогов "Рио+20" увеличение ассигнований из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций до 50 млн. долл. США. Прогнозируемые поступления из внебюджетных источников учитывают значительное давление, которое в настоящее время оказывается на государственное финансирование. В связи с сокращением поступлений из целевых фондов, а также благодаря и экономии, достигнутой за счет мер по повышению эффективности, расходы на обслуживание программы сокращены до 23 млн. долл. США. Все эти расходы составляют общий пересмотренный бюджет в размере 634 млн. долл. США, при этом в него не включена деятельность ЮНЕП, финансируемая Многосторонним фондом для осуществления Монреальского протокола.

53. Если предлагаемые бюджетные ассигнования из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций не будут утверждены, то потребуются внести изменения в распределение средств из других бюджетов, включая Фонд окружающей среды, чтобы те основные функции, средства на которые не были выделены из регулярного бюджета, покрывались средствами Фонда окружающей среды, а также чтобы обеспечить выделение достаточных средств по другим источникам финансирования, бюджетам подпрограмм и отделов, а также чтобы внести соответствующие изменения в ожидаемые результаты и достижения.

54. Предлагаемый бюджет на двухгодичный период 2014-2015 годов в сравнении с периодом 2012-2013 годов и с разбивкой по расходам на должности и расходам, не связанным с должностями, приведен в таблице 1.

Таблица 1
Прогнозы ресурсов по категориям финансирования

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг.	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг.
А. Фонд окружающей среды*						
Должности	122 310	(3 236)	119 074	473	(23)	450
Расходы, не связанные с должностями	62 287	51 139	113 426			
Резерв программы Фонда	6 365	6 135	12 500			
Итого, А	190 962	54 038	245 000	473	(23)	450
В. Целевые и обусловленные фонды^{a, b}						
Целевые и обусловленные фонды	242 097	(40 097)	202 000	173	(28)	145
Итого, В	242 097	(40 097)	202 000	173	(28)	145
С. Целевые фонды ФГОС						
Целевые фонды ФГОС	143 000	(29 100)	113 900	79	(22)	57
Итого, С	143 000	(29 100)	113 900	79	(22)	57
Д. Расходы на обслуживание программы						
Расходы на обслуживание программы	28 183	(4 983)	23 200	72	(3)	69
Итого, Д	28 183	(4 983)	23 200	72	(3)	69
Е. Регулярный бюджет^{c, d}						
Должности	13 140	27 479	40 619	48	100	148
Расходы, не связанные с должностями	1 217	8 887	10 104			
Итого, Е	14 357	36 366	50 723	48	100	148
Всего (А+В+С+Д+Е)	618 600	16 223	634 823	845	24	869
*Разбивка по Фонду окружающей среды						
Фонд окружающей среды	2014 год	2015 год	2014–2015 годы, всего			
	110 000	135 000	245 000			

Примечание: Данные могут немного различаться из-за округления данных бюджета и данных по должностям.

^a Показаны только те целевые и обусловленные фонды, которые исключительно касаются ЮНЕП, без включения средств, относящихся к МПС, находящимся под управлением ЮНЕП. Расходы на поддержку программы, удерживаемые ЮНЕП в отношении МПС, включены в эти показатели.

^b Данные по должностям, финансируемым за счет целевых и обусловленных фондов, следует рассматривать только как ориентировочные, поскольку многие такие должности носят временный характер и их количество часто меняется.

^c Включая предлагаемые дополнительные ресурсы регулярного бюджета определенные по итогам "Рио+20", в том числе относящиеся к НКДАР ООН.

^d Финансирование новых должностей в рамках регулярного бюджета заложено на уровне 75 процентов от полного объема расходов за первый двухгодичный период, в соответствии со стандартной практикой Централных учреждений Организации Объединенных Наций.

Таблица 2
Прогноз ресурсов по компонентам бюджета
(в тыс. долл. США)

	Фонд окружающей среды		Целевые и обусловленные фонды ^{a b}		Целевые фонды ФГОС		Расходы на обслуживание программы		Регулярный бюджет ^{c d}		Всего	
	2012-2013 гг.	2014-2015 гг.	2012-2013 гг.	2014-2015 гг.	2012-2013 гг.	2014-2015 гг.	2012-2013 гг.	2014-2015 гг.	2012-2013 гг.	2014-2015 гг.	2012-2013 гг.	2014-2015 гг.
А. Директивные органы	-	-	-	-	-	-	-	-	104	104	104	104
В. Исполнительное руководство и управление	9 041	7 794	212	-	-	-	-	306	4 678	8 740	13 932	16 839
Итого (А+В)	9 041	7 794	212	-	-	-	-	306	4 782	8 843	14 036	16 943
С. Программа работы												
1. Изменение климата	30 788	39 510	50 838	46 527	30 438	31 892	1 020	-	1 082	4 035	114 165	121 964
2. Бедствия и конфликты	10 454	17 886	39 233	22 185	-	-	1 752	-	537	2 235	51 977	42 306
3. Управление экосистемами	36 226	36 831	28 326	35 213	87 918	66 062	1 205	-	1 968	5 273	155 642	143 379
4. Экологическое руководство	41 622	21 895	39 077	27 346	-	-	1 426	-	3 512	10 653	85 637	59 893
5. Химические вещества и отходы	19 543	31 175	39 960	31 401	24 644	10 251	637	-	459	4 475	85 243	77 302
6. Эффективное использование ресурсов	26 867	45 329	44 452	28 101	-	-	884	-	483	3 082	72 685	76 512
7. Контроль за состоянием окружающей среды	-	16 768	-	11 227	-	5 695	-	-	-	7 244	-	40 934
Итого, С	165 500	209 394	241 885	202 000	143 000	113 900	6 924	-	8 041	36 997	565 350	562 291
Д. Резерв программы Фонда	6 365	12 500	-	-	-	-	-	-	-	-	6 365	12 500
Управление операций	171 866	221 894	241 885	202 000	143 000	113 900	6 924	-	8 041	36 997	571 715	574 791
Е. Управление программой и обслуживание программы												
Управление операций	7 497	7 087	-	-	-	-	15 152	20 465	1 534	4 883	24 183	32 435
Прочее (обучение, МСУГС и "Умоджа" и т.д.)	-	2 575	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2 575

	Фонд окружающей среды		Целевые и обусловленные фонды ^{a,b}		Целевые фонды ФГОС		Расходы на обслуживание программы		Регулярный бюджет ^{c,d}		Всего	
	2012-2013 гг.	2014-2015 гг.	2012-2013 гг.	2014-2015 гг.	2012-2013 гг.	2014-2015 гг.	2012-2013 гг.	2014-2015 гг.	2012-2013 гг.	2014-2015 гг.	2012-2013 гг.	2014-2015 гг.
Возмещение за услуги	2 558	5 650	-	-	-	-	6 108	2 429	-	-	8 666	8 079
Итого, E	10 055	15 312	-	-	-	-	21 260	22 894	1 534	4 883	32 848	43 089
Всего (A+B+C+D+E)	190 962	245 000	242 097	202 000	143 000	113 900	28 183	23 200	14 357	50 723	618 600	634 823

Примечание: Данные могут немного различаться из-за округления данных бюджета и данных по должностям.

^a Показаны только те целевые и обусловленные фонды, которые исключительно касаются ЮНЕП, без включения средств, относящихся к МПС, находящимся под управлением ЮНЕП. Расходы на поддержку программы, удерживаемые ЮНЕП в отношении МПС, включены в эти показатели.

^b Данные по должностям, финансируемым за счет целевых и обусловленных фондов, следует рассматривать только как ориентировочные, поскольку многие такие должности носят временный характер и их разряд часто меняется.

^c Включая предлагаемые дополнительные ресурсы регулярного бюджета, определенные по итогам "Рио+20", в том числе относящиеся к НКДАР ООН.

^d Финансирование новых должностей в рамках регулярного бюджета заложено на уровне 75 процентов от полного объема расходов за первый двухгодичный период, в соответствии со стандартной практикой Централных учреждений Организации Объединенных Наций

Таблица 3
Оценка распределения должностей по классам и источникам средств

2012-2013 годы	ЗГС/ЛГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Итого С	МР	Итого
Регулярный бюджет ^а	1	3	1	8	11	5	2	31	17	48
Фонд окружающей среды	1	5	33	57	89	59	22	266	207	473
Поддержка целевых фондов	-	-	1	5	4	18	2	30	42	72
Целевые и обусловленные фонды ^б	-	-	4	11	34	44	45	138	35	173
Целевые фонды ФГОС (включая НТКГ)	-	1	-	6	25	20	-	52	27	79
Итого	2	9	39	87	163	146	71	517	328	845
2014-2015 годы										
Регулярный бюджет ^а	2	4	11	18	43	27	2	107	41	148
Фонд окружающей среды	1	2	24	59	77	59	22	244	206	450
Поддержка целевых фондов	-	-	1	4	13	14	2	34	35	69
Целевые и обусловленные фонды ^б	-	-	3	8	24	36	46	117	28	145
Целевые фонды ФГОС (включая НТКГ)	-	1	-	6	18	11	-	36	21	57
Итого	3	7	39	95	175	147	72	538	331	869
Изменения										
Регулярный бюджет ^а	1	1	10	10	32	22	-	76	24	100
Фонд окружающей среды	-	(3)	(9)	2	(12)	-	-	(22)	(1)	(23)
Поддержка целевых фондов	-	-	-	(1)	9	(4)	-	4	(7)	(3)
Целевые и обусловленные фонды ^б	-	-	(1)	(3)	(10)	(8)	1	(21)	(7)	(28)
Целевые фонды ФГОС (включая НТКГ)	-	-	-	-	(7)	(9)	-	(16)	(6)	(22)
Итого	1	(2)	-	8	12	1	1	21	3	24

Примечание: Данные могут немного различаться из-за округления данных бюджета и данных по должностям.

^а Включая предлагаемые дополнительные ресурсы регулярного бюджета, определенные по итогам "Рио+20", в том числе относящиеся к НКДАР ООН.

^б Данные по должностям, финансируемым за счет целевых фондов и обусловленных взносов, следует рассматривать только как ориентировочные, поскольку многие такие должности носят временный характер и их разряд часто меняется.

III. Директивные органы

55. Директивным органом ЮНЕП является Совет управляющих. У него имеется один главный вспомогательный орган – Комитет постоянных представителей. Совет управляющих состоит из 58 государств-членов; однако главы государств и правительств и высокопоставленные представители, участвовавшие в Конференции "Рио+20", предложили Генеральной Ассамблее принять на ее шестьдесят седьмой сессии резолюцию об укреплении Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и повышении ее статуса, в том числе путем установления универсального членского состава Совета управляющих.

56. Ежегодно во время сессий Совета управляющих проходит Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров. Функции такого Форума выполняет Совет управляющих в годы, когда он собирается на очередные сессии, а в другие годы Форум проводится в форме специальной сессии Совета управляющих. Тринадцатая специальная и двадцать восьмая очередная сессия Совета управляющих/Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров состоятся в Найроби, соответственно, в 2014 году и 2015 году. Каждый год проводятся четыре очередных заседания Комитета постоянных представителей.

57. Хотя Глобальный форум основных групп и заинтересованных сторон не является директивным органом, он оказывает поддержку правительствам в проведении их стратегических форумов путем предоставления материалов по обсуждаемым вопросам. Этот Форум проводится ежегодно непосредственно перед сессией Совета/Форумом, чтобы дать возможность основным группам и заинтересованным сторонам обсудить подготовленные для сессии материалы, что позволит им оказать воздействие на итоги сессии. В документе "Будущее, которого мы хотим" подчеркивается необходимость активного участия всех соответствующих заинтересованных сторон на основе учета передовых методов и моделей практической работы соответствующих многосторонних учреждений и изучения новых механизмов для содействия обеспечению транспарентности и эффективного участия гражданского общества. Предполагается, что в формат и состав Глобального форума основных групп и заинтересованных сторон будут внесены соответствующие изменения.

Таблица 4

Прогноз ресурсов по категориям: директивные органы

Категория	Ресурсы			Должности		
	(в тыс. долл. США)					
	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы
Регулярный бюджет						
Должности	-	-	-	-	-	-
Расходы, не связанные с должностями	104	-	104	-	-	-
Всего	104	-	104			

IV. Исполнительное руководство и управление

58. Исполнительное руководство и управление ЮНЕП осуществляются Административной канцелярией, Секретариатом руководящих органов и независимым Отделом оценки. Соответствующий компонент бюджета в разделе 14 бюджета по программам Организации Объединенных Наций на 2012–2013 годы также включает в себя расходы на секретариат НКДАР ООН⁸. Данные о ресурсах НКДАР ООН включены в программу работы и бюджет ЮНЕП.

59. Административная канцелярия состоит из Директора-исполнителя, заместителя Директора-исполнителя и других сотрудников, составляющих старшее руководящее звено ЮНЕП, и оказывает им исполнительные услуги и услуги по поддержке, в том числе в форме рекомендаций и решения всех программных и административных вопросов с учетом политических задач. Директор-исполнитель с помощью заместителя Директора-исполнителя

⁸ A/64/6 (Раздел 14).

обеспечивает постановку стратегических задач и управление работой ЮНЕП в соответствии с директивными полномочиями и несет общую ответственность за использование ресурсов ЮНЕП. В соответствии с соглашением между Директором-исполнителем и Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Директор-исполнитель отвечает за общее руководство стратегическим планированием ЮНЕП и обеспечивает направленность всей работы ЮНЕП на достижение запланированных результатов.

60. В рамках осуществления руководящих функций Директор-исполнитель ЮНЕП в целом отвечает в системе Организации Объединенных Наций за управление в области осуществления экологической политики, учитывающей оценку причин и последствий экологических изменений и определение возникающих вопросов, а также за содействие проведению международных действий для осуществления скоординированных мер реагирования в рамках системы Организации Объединенных Наций и при взаимодействии с другими партнерами. В целях повышения эффективности поддержки со стороны ЮНЕП в области руководства и политического содействия в рамках системы Организации Объединенных Наций в состав Административной канцелярии было включено Управление по политике и межучрежденческим вопросам. Предполагается, что ЮНЕП будет применять более стратегический подход к взаимодействию с субъектами системы Организации Объединенных Наций и общесистемными процессами, например, с Группой по рациональному природопользованию и процессами, осуществляемыми через Координационный совет старших руководителей и его вспомогательные органы. Включение в эти процессы приоритетных направлений МПС станет важным аспектом предпринимаемых ЮНЕП усилий по координации реагирования на экологические проблемы в рамках системы Организации Объединенных Наций. Другим важным аспектом станет максимальное увеличение объемов наращивания потенциала и передачи технологий и ноу-хау.

61. Операции ЮНЕП, проводимые совместно с ФГОС, были включены в программу работ на двухгодичный период 2014-2015 годов в целях повышения уровня синергических связей и обеспечения взаимодополняемости программ, достижения согласованности и совершенствования рабочих потоков и стандартов, а также для улучшения результатов и последствий портфеля проектов ФГОС и программы работ. Управление по координации деятельности с ФГОС теперь входит в состав Административной канцелярии, что позволит обеспечить дополнительную стратегическую внутриорганизационную поддержку для партнерских отношений с ФГОС и упростит процесс внутреннего контроля портфеля проектов ФГОС. Ответственность за разработку и осуществление программ и соответствующий персонал технических и финансовых подразделений переданы в соответствующие основные отделы.

62. В ходе осуществления стратегических планов ЮНЕП, в особенности среднесрочной стратегии и программы работы, Директор-исполнитель отвечает за обеспечение надлежащего руководства теми областями, в отношении которых в результате проведения мониторинга, ревизий, исследований и оценок выполнения программы ЮНЕП была определена необходимость осуществления действий по улучшению их работы и отчетности.

63. С учетом того, что основной задачей организации деятельности является обеспечение ответственности за полученные результаты, Административная канцелярия также отвечает за организацию и проведение консультаций с правительствами, в том числе через постоянные представительства, аккредитованные при ЮНЕП в Найроби, и за выполнение ЮНЕП своих обязанностей как учреждения-исполнителя Фонда глобальной окружающей среды. Секретариат руководящих органов обеспечивает секретариатскую поддержку Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров и его вспомогательных органов, таких как Комитет постоянных представителей, и выступает в качестве координационного центра, отвечающего за внешние контакты с представителями руководящих органов ЮНЕП. Он оказывает предметную, техническую и процедурную поддержку и содействие обсуждениям правительств и других внешних партнеров на сессиях Совета/Форума и его вспомогательных органов и в период между сессиями.

64. Отдел оценки отнесен к категории исполнительного руководства и управления в знак признания его независимости от остальной программы и важности, придаваемой заключениям по итогам оценки, которые используются для улучшения планирования и осуществления работы ЮНЕП. Учитывая его независимость от остальной программы, он напрямую подотчетен Директору-исполнителю. Он оценивает степень, в которой ЮНЕП достигает своих запланированных результатов, изложенных в среднесрочной стратегии и программе работы, и координирует деятельность ЮНЕП, связанную с Объединенной инспекционной группой. На основе заключений по итогам оценки он вырабатывает предложения стратегического

характера, направленные на повышение эффективности планирования программы и ее осуществления. Его заключения через Директора-исполнителя доводятся до сведения Комитета постоянных представителей и Совета управляющих в соответствии с политикой ЮНЕП по вопросам оценки.

65. В таблице ниже показаны цели исполнительного руководства и управления ЮНЕП, ожидаемые достижения и связанные с ними показатели достижения результатов. Ожидаемые достижения ориентированы на обеспечение лидерства в работе по установлению глобальной повестки дня в области окружающей среды. Они в первую очередь включают направленность работы ЮНЕП на потребности заказчиков и поэтому относятся к партнерам ЮНЕП в Организации Объединенных Наций и к государствам-членам. ЮНЕП продемонстрирует свои лидерские возможности в обеспечении согласованности по природоохранным вопросам в системе Организации Объединенных Наций, что является важным элементом установления глобальной повестки дня в области окружающей среды. Одним из главных компонентов в среднесрочной перспективе является усиление влияния через партнерские отношения и скоординированные подходы в системе Организации Объединенных Наций. Ожидаемые достижения также будут ориентированы на укрепление научной базы деятельности ЮНЕП, что придаст авторитетности ее работе по установлению глобальной повестки дня в области окружающей среды и укрепит взаимодействие между наукой и политикой. Ожидаемые достижения в отношении кадровых ресурсов, являющихся главной основой любой организации, также будут направлены на повышение эффективности и действенности в области управления людскими ресурсами. Наконец, с учетом того, что Отдел оценки, осуществляет независимую работу и подотчетен непосредственно Директору-исполнителю, в таблицу включены ожидаемые достижения и показатели достижения результатов, показывающие, каким образом ЮНЕП будет осуществлять структурированный подход к использованию результатов оценки.

А. Цели на двухгодичный период, ожидаемые достижения, показатели достижения результатов и показатели для оценки работы по Административной канцелярии

Цель: обеспечить лидерство в работе по установлению глобальной повестки дня в области окружающей среды, реализацию мандатов директивных органов Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Генеральной Ассамблеи, последовательное осуществление программы работы, управление людскими ресурсами в соответствии с политикой и процедурами Организации Объединенных Наций

Ожидаемые достижения	Показатели достижения результатов⁹
а) Осуществление программ ЮНЕП и предоставление ею продуктов, которые правительства и партнеры в системе Организации Объединенных Наций по вопросам окружающей среды сочтут актуальными	а) Процентная доля опрошенных ЮНЕП партнеров в правительствах и в системе Организации Объединенных Наций, которые дают удовлетворительную оценку актуальности продуктов и программ ЮНЕП <i>Показатели для оценки работы:</i> Расчетный показатель на 2012-2013 годы: не имеется Целевой показатель на 2014-2015 годы: 65 процентов
б) Вклад ЮНЕП в развитие большей согласованности и взаимодополняемости в системе Организации Объединенных Наций по вопросам окружающей среды	б) Число вопросов, вызывающих глобальную озабоченность, по которым в системе Организации Объединенных Наций предпринимаются совместные действия в результате участия ЮНЕП <i>Показатели для оценки работы:</i> Расчетный показатель на 2012-2013 годы: 6 Целевой показатель на 2014-2015 годы: 9 (6 за период 2012-2013 годов плюс еще 3 за период 2014-2015 годов)

⁹ Показатели достижения результатов используются для определения степени реализации ожидаемых достижений. Эти показатели соответствуют ожидаемым достижениям, для измерения которых они используются. Одно и то же ожидаемое достижение может одновременно измеряться несколькими показателями (OIOS 2010: www.un.org/Depts/oios/mecd/mecd_glossary/documents/logical_category.htm).

Ожидаемые достижения	Показатели достижения результатов ⁹
<p>с) Укрепление использования достоверных и авторитетных научных данных в процессе взаимодействия между наукой и политикой</p>	<p>с) Рост числа инициатив, направленных на укрепление взаимосвязей между наукой и политикой, по которым ЮНЕП может продемонстрировать положительные результаты</p> <p><i>Показатели для оценки работы:</i></p> <p>Расчетный показатель на 2012-2013 годы: не имеется</p> <p>Целевой показатель на 2014-2015 годы: 3</p>
<p>d) Укрепление спроса за работу с ЮНЕП как с ориентированной на результат организации</p>	<p>d) Процентная доля выполняемых рекомендаций и выводов по итогам ревизий и оценок деятельности ЮНЕП</p> <p><i>Показатели для оценки работы</i></p> <p>Расчетный показатель на 2012-2013 годы: 80 процентов</p> <p>Целевой показатель на 2014-2015 годы: 85 процентов</p>
<p>e) Обеспечение географического представительства и гендерного баланса в кадровом составе</p>	<p>e) i) Процентная доля женщин, назначаемых на должности старшего уровня категории специалистов и управленческой категории</p> <p><i>Показатели для оценки работы</i></p> <p>Средняя доля женщин на должностях разряда С-4 и выше</p> <p>Расчетный показатель на 2012-2013 годы: 45 процентов</p> <p>Целевой показатель на 2014-2015 годы: 45 процентов</p> <p>ii) Процентная доля сотрудников из недопредставленных государств-членов на должностях категории специалистов и управленческой категории.</p> <p><i>Показатели для оценки работы</i></p> <p>Процентная доля должностей категории специалистов и управленческой категории, заполняемых представителями недопредставленных стран.</p> <p>Расчетный показатель на 2012-2013 годы: 15 процентов</p> <p>Целевой показатель на 2014–2015 годы: 15 процентов</p>
<p>f) Повышение эффективности набора персонала в соответствии с правилами и положениями Организации Объединенных Наций, касающимися отбора сотрудников</p>	<p>f) i) Среднее число дней на заполнение вакантной внебюджетной должности (оценивается по периоду времени, прошедшему между объявлением вакантной должности и ее заполнением)</p> <p><i>Показатели для оценки работы</i></p> <p>Количество дней, затрачиваемое на оформление сотрудника, по данным учетной системы Отдела по управлению людскими ресурсами</p> <p>Расчетный показатель на 2012-2013 годы: 180 дней</p> <p>Целевой показатель на 2014-2015 годы: 170 дней</p> <p>ii) Процентная доля набранных за предыдущие два года сотрудников, при проведении аттестации получивших оценку "успешно удовлетворяет предъявляемым требованиям" или "результаты работы превышают ожидания"</p> <p><i>Показатели для оценки работы</i></p> <p>Процентная доля набранных за предыдущие два года сотрудников, получивших оценку 1 ("результаты работы превышают ожидания") или 2 ("успешно удовлетворяет предъявляемым требованиям") в системе служебной аттестации</p> <p>Расчетный показатель на 2012-2013 годы: не имеется</p> <p>Целевой показатель на 2014-2015 годы: 80 процентов</p>

Ожидаемые достижения	Показатели достижения результатов ⁹
g) Обеспечение эффективного обслуживания заседаний руководящих органов	<p>g) i) Процентная доля организованных ЮНЕП совещаний Комитета постоянных представителей и Совета управляющих, документ для которых был предоставлен государствам-членам за четыре или более рабочих дня до начала каждого совещания</p> <p><i>Показатели для оценки работы</i></p> <p>Расчетный показатель на 2012-2013 годы: не имеется</p> <p>Целевой показатель на 2014-2015 годы: 80 процентов</p>
h) Оценки, проведенные в соответствии с политикой по проведению и плану оценки, и использованные для улучшения деятельности	<p>h) i) Процентная доля выполненных в течение данного двухгодичного периода проектов с бюджетом, превышающим 1 000 000 долл. США, по которым была проведена независимая оценка</p> <p><i>Показатели для оценки работы</i></p> <p>Расчетный показатель на 2012-2013 годы: 100 процентов</p> <p>Целевой показатель на 2014-2015 годы: 100 процентов</p> <p>ii) Процентная доля оценок, по результатам которых была выставлена удовлетворительная или более высокая оценка за качество</p> <p><i>Показатели для оценки работы</i></p> <p>Расчетный показатель на 2012-2013 годы: 70 процентов</p> <p>Целевой показатель на 2014-2015 годы: 70 процентов</p> <p>iii) Процентная доля принятых по итогам оценки рекомендаций, выполненных в сроки, указанные в плане осуществления</p> <p><i>Показатели для оценки работы</i></p> <p>Расчетный показатель на 2012-2013 годы: 70 процентов</p> <p>Целевой показатель на 2014-2015 годы: 70 процентов</p>

В. Мероприятия

66. В течение двухгодичного периода 2014-2015 годов будет обеспечено осуществление следующих итоговых мероприятий:

- a) обслуживание межправительственных и экспертных органов (регулярный бюджет):
 - i) Совет управляющих:
 - a. оперативно-функциональное обслуживание заседаний. Тринадцатая специальная сессия и двадцать восьмая очередная сессия наряду с совещаниями Бюро Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров (6);
 - b. документация для заседающих органов. Доклады Совету управляющих/Глобальному форуму по окружающей среде на уровне министров по мере необходимости (20);
 - ii) Комитет постоянных представителей:
 - a. оперативно-функциональное обслуживание заседаний. Подготовительные заседания Комитета постоянных представителей, включая его подкомитеты, в связи с тринадцатой специальной сессией и двадцать восьмой очередной сессией Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров (30); очередные сессии Комитета постоянных представителей (8);
 - b. документация для заседающих органов. Полугодовые и ежеквартальные доклады для Комитета постоянных представителей (6);

b) услуги по административной поддержке (регулярный бюджет/внебюджетные средства): осуществляется реализация стратегии ЮНЕП в области управления людскими ресурсами и ее направленности на использование наилучших видов практики набора кадров и дальнейшее наращивание внутреннего потенциала по управлению проектами в контексте управления, основанного на конкретных результатах; достигнут прогресс в обеспечении гендерного баланса на уровне должностей категории специалистов и управленческой категории; идет практическое осуществление секретариатских положений и политики по созданию благоприятной рабочей обстановки для всех сотрудников; полностью внедрена программа подготовки и обучения для повышения профессиональных, административных и управленческих навыков, стержнем которой является основанное на конкретных результатах управление, представляющее собой концептуальный подход к осуществлению программы работы ЮНЕП;

c) услуги по внутреннему надзору (регулярный бюджет/внебюджетные средства): один доклад об оценке за двухгодичный период четыре доклада об оценке подпрограмм и проведение оценок завершенных проектов. Руководство будет представлять свои ответы на внутриорганизационные оценки в письменном виде;

d) Внешние и внутренние организационные функции для портфеля проектов ФГОС: два ежегодных доклада Совету ФГОС об осуществлении, два ежегодных доклада Совету ФГОС о проведении мониторинга, доклад Совету ФГОС о соблюдении стандартов доверительного управления, не менее пяти стратегических документов, разработанных совместно с секретариатом ФГОС и партнерами, восемь ежеквартальных докладов об управлении финансовыми средствами, ежемесячные представления для попечителя ФГОС, включение данных ФГОС в двухгодичные доклады ЮНЕП о проведении мониторинга и оценки, ежегодная сверка данных с попечителем или секретариатом и не менее двух извлеченных уроков/интеллектуальных продуктов; стабильно функционирующие и удобные для использования веб-сайт и база данных ЮНЕП/ФГОС, а также эффективный внутренний контроль соблюдения всех стандартов доверительного управления и ведения деятельности ФГОС и ЮНЕП.

С. Потребности в ресурсах

Таблица 5

Прогнозы ресурсов в разбивке по категориям финансирования: Исполнительное руководство и управление

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012–2013 гг.	Изменения	2014–2015 гг.	2012–2013 гг.	Изменения	2014–2015 гг.
А. Фонд окружающей среды						
Должности	5 561	(1 079)	4 482	28	(8)	20
Расходы, не связанные с должностями	3 481	(169)	3 312			
Итого, А	9 041	(1 248)	7 794	28	(8)	20
В. Целевые и обусловленные фонды^а						
Целевые и обусловленные фонды	212	(212)	-	-	-	-
Итого, В	212	(212)	-	-	-	-
С. Расходы на обслуживание программы						
Расходы на обслуживание программы	-	306	306	-	1	1
Итого, С	-	306	306	-	1	1
Д. Регулярный бюджет^{б, в}						
Должности	4 435	1 971	6 405	16	8	24
Расходы, не связанные с должностями	244	2 09	2 335			
Итого, Д	4 678	4 062	8 740	16	8	24
Всего (А+В+С+Д)	13 932	2 908	16 839	44	1	45

Примечание: Данные могут немного различаться из-за округления данных бюджета и данных по должностям.

^а Данные по должностям, финансируемым за счет целевых и обусловленных фондов, следует рассматривать только как ориентировочные, поскольку многие такие должности носят временный характер и их разряд часто меняется.

^б Включая предлагаемые дополнительные ресурсы регулярного бюджета, определенные по итогам "Рио+20", в том числе относящиеся к НКДАР ООН.

^в Финансирование новых должностей в рамках регулярного бюджета заложено на уровне 75 процентов от полного объема расходов за первый двухгодичный период, в соответствии со стандартной практикой Централных учреждений Организации Объединенных Наций.

Таблица 6
Прогнозы ресурсов в разбивке по организационным подразделениям: Исполнительное руководство и управление

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012–2013 гг.	Изменения	2014–2015 гг.	2012–2013 гг.	Изменения	2014–2015 гг.
1. Административная канцелярия						
Фонд окружающей среды						
Должности	3 032	313	3 345	15	-	15
Расходы, не связанные с должностями	2 374	(193)	2 181			
Прочие фонды ^a	3 488	1 584	5 072	12	2	14
Итого, 1	8 894	1 704	10 599	27	2	29
2. Секретариат руководящих органов						
Фонд окружающей среды						
Должности	952	(952)	-	6	(6)	-
Расходы, не связанные с должностями	714	(474)	240			
Прочие фонды ^a	801	2 412	3 213	3	6	9
Итого, 2	2 468	986	3 453	9	-	9
3. Отдел оценки						
Фонд окружающей среды						
Должности	660	477	1 137	4	1	5
Расходы, не связанные с должностями	228	663	891			
Прочие фонды ^a	601	159	760	1	1	2
Итого, 3	1 488	1 299	2 787	5	2	7
4. Отдел по политическим и межучрежденческим вопросам						
Фонд окружающей среды						
Должности	917	(917)	-	3	(3)	-
Расходы, не связанные с должностями	164	(164)	-			
Прочие фонды ^a						
Итого, 4	1 081	(1 081)	-	3	(3)	-
Итого (1+2+3+4)	12 457	2 908	16 839	44	1	45
Итого, Фонд окружающей среды	9 041	(1 248)	7 794	28	(8)	20
Итого, прочие фонды^a	4 890	4 155	9 046	16	9	25
Всего	13 932	2 908	16 839	44	1	45

Примечание: Данные могут немного различаться из-за округления данных бюджета и данных по должностям.

^a Ради краткости, а также имея в виду нацеленность этого бюджета на ресурсы Фонда окружающей среды, в этой таблице прочие ресурсы объединены в рубрике "Прочие фонды". Прочие фонды включают регулярный бюджет, целевые и обусловленные фонды и целевые фонды ФГОС.

V. Программа работы

67. В соответствии с предлагаемой программой работы на 2014-2015 годы общая сумма потребностей для программы работы Фонда окружающей среды годы составляет 209 млн. долл. США (без учета резерва программы фонда), общая сумма потребностей целевого фонда и

обусловленных взносов составляет 202 млн. долл. США, оценочные потребности из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций составляют 38 млн. долл. США и оценочный бюджет ФГОС составляет 114 млн. долл. США.

Таблица 7

Прогнозы ресурсов в разбивке по категориям финансирования: общие потребности программы

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг.	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг.
А. Фонд окружающей среды						
Должности	110 380	(1 591)	108 789	417	(15)	402
Расходы, не связанные с должностями	55 121	45 485	100 605			
Итого, А	165 500	43 894	209 394	417	(15)	402
В. Целевые и обусловленные фонды^а						
Целевые и обусловленные фонды	241 885	(39 885)	202 000	173	(28)	145
Итого, В	241 885	(39 885)	202 000	173	(28)	145
С. Целевые фонды ФГОС						
Целевые фонды ФГОС	143 000	(29 100)	113 900	79	(22)	57
Итого, С	143 000	(29 100)	113 900	79	(22)	57
Д. Расходы на обслуживание программы						
Расходы на обслуживание программы	6 924	(6 924)	-	-	-	-
Итого, D	6 924	(6 924)	-	-	-	-
Е. Регулярный бюджет^{b,c}						
Должности	7 504	22 223	29 727	27	82	109
Расходы, не связанные с должностями	536	6 733	7 270			
Итого, Е	8 041	28 956	36 997	27	82	109
Всего (А+В+С+D+Е)	565 350	(3 059)	562 291	696	17	713

Примечание: Данные могут немного различаться из-за округления данных бюджета и данных по должностям.

^а Данные по должностям, финансируемым за счет целевых и обусловленных фондов, следует рассматривать только как ориентировочные, поскольку многие такие должности носят временный характер и их разряд часто меняется.

^б Включая предлагаемые дополнительные ресурсы регулярного бюджета, определенные по итогам "Рио+20", в том числе относящиеся к НКДАР ООН.

^с Финансирование новых должностей в рамках регулярного бюджета заложено на уровне 75 процентов от полного объема расходов за первый двухгодичный период, в соответствии со стандартной практикой Централных учреждений Организации Объединенных Наций.

Таблица 8
Прогнозы ресурсов в разбивке по компонентам: общие потребности программы

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг.	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг.
А. Изменение климата						
Фонд окружающей среды						
Должности	20 273	(161)	20 112	71	(3)	68
Расходы, не связанные с должностями	10 515	8 884	19 399			
Итого	30 788	8 723	39 510	71	(3)	68
Прочие фонды ^a	83 377	(924)	82 454	64	(4)	60
Итого, А	114 165	7 799	121 964	135	(7)	128
В. Бедствия и конфликты						
Фонд окружающей среды						
Должности	7 178	2 915	10 093	26	12	38
Расходы, не связанные с должностями	3 277	4 517	7 794			
Итого	10 454	7 432	17 886	26	12	38
Прочие фонды ^a	41 523	(17 103)	24 420	22	1	23
Итого, В	51 977	(9 671)	42 306	48	12	60
С. Управление экосистемами						
Фонд окружающей среды						
Должности	24 284	(4 103)	20 181	95	(16)	79
Расходы, не связанные с должностями	11 942	4 708	16 650			
Итого	36 226	604	36 831	95	(16)	79
Прочие фонды ^a	119 416	(12 868)	106 548	75	(6)	69
Итого, С	155 642	(12 263)	143 379	170	(22)	148
Д. Экологическое руководство						
Фонд окружающей среды						
Должности	27 436	(14 896)	12 540	118	(64)	54
Расходы, не связанные с должностями	14 187	(4 832)	9 355			
Итого	41 622	(19 728)	21 895	118	(64)	54
Прочие фонды ^a	44 015	(6 016)	37 999	59	14	73
Итого, Д	85 637	(25 744)	59 893	177	(50)	127
Е. Химические вещества и отходы						
Фонд окружающей среды						
Должности	13 128	1 640	14 769	53	(4)	49
Расходы, не связанные с должностями	6 415	9 992	16 407			
Итого	19 543	11 632	31 175	53	(4)	49
Прочие фонды ^a	65 700	(19 573)	46 127	26	8	34
Итого, Е	85 243	(7 941)	77 302	79	4	83

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг.	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг.
Ф. Эффективное использование ресурсов						
Фонд окружающей среды						
Должности	18 081	3 127	21 208	54	19	73
Расходы, не связанные с должностями	8 786	15 336	24 121			
Итого	26 867	18 463	45 329	54	19	73
Прочие фонды ^а	45 819	(14 635)	31 183	33	6	39
Итого, Ф	72 685	3 827	76 512	87	25	112
Г. Контроль за состоянием окружающей среды						
Фонд окружающей среды						
Должности	-	9 888	9 888		41	41
Расходы, не связанные с должностями	-	6 880	6 880			
Итого	-	16 768	16 768	-	41	41
Прочие фонды ^а	-	24 166	24 166	-	13	13
Итого, Г	-	40 934	40 934	-	55	55
Итого, Фонд окружающей среды	165 500	43 894	209 394	417	(15)	402
Итого, прочие фонды	399 850	(46 953)	352 897	279	32	311
Всего	565 350	(3 059)	562 291	696	17	713

Примечание: Данные могут немного различаться из-за округления данных бюджета и данных по должностям.

^а Ради краткости, а также имея в виду нацеленность этого бюджета на ресурсы Фонда окружающей среды, в этой таблице прочие ресурсы объединены в рубрике "Прочие фонды". Прочие фонды включают регулярный бюджет, целевые и обусловленные фонды и целевые фонды ФГОС.

Таблица 9

Прогнозы ресурсов в разбивке по организационным подразделениям: общие потребности программы

Организационное подразделение	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 гг.	Изменение	2014-2015 гг.	2012-2013 гг.	Изменение	2014-2015 гг.
А. Отдел раннего предупреждения и оценки						
Фонд окружающей среды						
Должности	17 483	(1 722)	15 761	69	(7)	62
Расходы, не связанные с должностями	5 729	2 912	8 641			
Итого	23 212	1 190	24 402	69	(7)	62
Прочие фонды ^а	17 156	11 482	28 638	14	6	20
Итого, А	40 368	12 672	53 040	83	(1)	82
В. Отдел экологического права и природоохранных конвенций						
Фонд окружающей среды						
Должности	11 511	(892)	10 619	47	(3)	44
Расходы, не связанные с должностями	3 639	4 154	7 793			

Организационное подразделение	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 гг.	Изменение	2014-2015 гг.	2012-2013 гг.	Изменение	2014-2015 гг.
Итого	15 150	3 262	18 412	47	(3)	44
Прочие фонды ^a	9 132	13 503	22 635	17	11	28
Итого, В	24 282	16 765	41 047	64	8	72
С. Отдел по осуществлению природоохранной политики						
Фонд окружающей среды						
Должности	15 813	3 182	18 995	58	9	67
Расходы, не связанные с должностями	7 270	11 825	19 095			
Итого	23 083	15 007	38 090	58	9	67
Прочие фонды ^a	143 011	(13 335)	129 677	95	(9)	86
Итого, С	166 094	1 672	167 766	153	-	153
Д. Отдел технологии, промышленности и экономики						
Фонд окружающей среды						
Должности	25 419	2 177	27 596	74	7	81
Расходы, не связанные с должностями	13 083	27 212	40 295			
Итого	38 501	29 389	67 891	74	7	81
Прочие фонды ^a	183 433	(58 991)	124 442	94	2	96
Итого, D	221 934	(29 602)	192 332	168	9	177
Е. Отдел регионального сотрудничества						
Фонд окружающей среды						
Должности	33 232	(3 724)	29 508	139	(20)	119
Расходы, не связанные с должностями	21 338	(4 157)	17 181			
Итого	54 570	(7 881)	46 689	139	(20)	119
Прочие фонды ^a	44 748	(8 393)	36 355	51	15	66
Итого, E	99 318	(16 274)	83 044	190	(5)	185
Ф. Отдел коммуникаций и общественной информации						
Фонд окружающей среды						
Должности	6 922	(612)	6 310	30	(1)	29
Расходы, не связанные с должностями	4 061	3 539	7 601			
Итого	10 983	2 928	13 911	30	(1)	29
Прочие фонды ^a	2 368	8 781	11 150	8	7	15
Итого, F	13 352	11 709	25 060	38	6	44
Всего (A+B+C+D+E+F)	565 350	(3 059)	562 291	696	17	713
i) Итого, Фонд окружающей среды	165 500	43 894	209 394	417	(15)	402
ii) Итого, прочие фонды	399 850	(46 953)	352 897	279	32	311
Всего	565 350	(3 059)	562 291	696	17	713

Примечание: Данные могут немного различаться из-за округления данных бюджета и данных по должностям.

^a Ради краткости, а также имея в виду нацеленность этого бюджета на ресурсы Фонда окружающей среды, в этой таблице прочие ресурсы объединены в рубрике "Прочие фонды". Прочие фонды включают регулярный бюджет, целевые и обусловленные фонды и целевые фонды ФГОС.

Описание подпрограмм

Подпрограмма 1

Изменение климата

Цель

Укрепление способности стран осуществить переход к устойчивому развитию и благополучию человека методами, поддерживающими потенциал противодействия изменению климата и обеспечивающими низкий уровень выбросов.

Стратегия

Ответственность за координацию работы подпрограммы по изменению климата несет Отдел технологии, промышленности и экономики. Целью подпрограммы является оказание странам помощи в обеспечении "готовности" и в создании условий, позволяющих расширять связанные с климатом инвестиции, позволяющие осуществить переход к устойчивому развитию и благополучию человека методами, поддерживающими потенциал противодействия изменению климата и обеспечивающими низкий уровень выбросов, а именно:

- a) содействие разработке и применению исследований в области климатологии в целях формирования политики и предоставления информации для процесса переговоров по изменению климата;
- b) оказание помощи в доступе к финансовым средствам, поддерживающим потенциал противодействия изменению климата, энергосберегающие технологии и технологии использования возобновляемых источников энергии;
- c) содействие мероприятиям по распространению информации, повышению осведомленности об изменении климата и обучению в этой области;
- d) поддержка осуществляемых в странах разработки и реализации стратегий, планов и действий в отношении климата в форме экспериментальных проектов, которые могут быть расширены благодаря участию партнерских организаций;
- e) распространение полученного опыта через сетевые связи и просветительские мероприятия;
- f) оказание поддержки непрерывному процессу в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и осуществлению странами обязательств, вытекающих из этого процесса.

При осуществлении программы ЮНЕП будет стремиться к достижению регионального баланса с учетом основных угроз, связанных с изменением климата, а также с учетом высказанных странами потребностей и просьб. ЮНЕП планирует принимать участие в работе Рамочной конвенции об изменении климата, а программа по изменению климата сформирована на основе обсуждений и решений, принятых Конференцией Сторон данной Конвенции. Методологической основой всей работы ЮНЕП в области изменения климата станут авторитетные научные исследования. Укрепление в странах потенциала реагирования на проблемы, связанные с изменением климата, является ключевым элементом поддержки, которую оказывает ЮНЕП посредством трех ожидаемых достижений. Просветительские мероприятия, обеспечивающие доступ различных аудиторий к четкой и понятной информации об изменении климата, об извлеченных уроках и о примерах успешно осуществленных проектах, будут способствовать более глубокому пониманию ими вопросов изменения климата. ЮНЕП будет вести работу в рамках партнерских соглашений с такими ключевыми субъектами, как секретариат Рамочной конвенции об изменении климата, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), ФГОС, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Межправительственная группа по климатическим изменениям, секретариаты соответствующих МПС, Программа развития Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Всемирный банк, Международный союз охраны природы, Всемирная метеорологическая организация, Комитет по адаптации, Зеленый климатический фонд, частный сектор, межправительственные и неправительственные организации, исследовательские институты, национальные учреждения, а также координировать свою деятельность с соответствующими конвенциями (т.е. Конвенцией о биологическом разнообразии, Конвенцией о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитания водоплавающих птиц (Рамсарская конвенция), конвенциями о региональных морях) в целях расширения поддержки странам, по их просьбе, при переходе к устойчивому развитию и благополучию человека методами, поддерживающими потенциал противодействия изменению климата и обеспечивающими низкий уровень выбросов:

- a) ЮНЕП будет оказывать поддержку странам, направленную на снижение их уязвимости и повышение их устойчивости к воздействиям изменения климата путем наращивания национального

организационного потенциала и путем оказания поддержки национальных усилий по обеспечению того, чтобы национальные планы и стратегии развития предусматривали применение в первую очередь экосистемного адаптационного подхода. С этой целью ЮНЕП будет проводить оценки уязвимости и последствий; осуществлять экономический анализ воздействия изменений климата и возможностей адаптации; разрабатывать научную и стратегическую информацию; выявлять наилучшие практические методы; оказывать поддержку при разработке планов и стратегий адаптации; содействовать доступу стран к финансовым ресурсам; а также расширять пропагандистскую деятельность для обеспечения более глубокого понимания этих вопросов. Будут прилагаться усилия, направленные на то, чтобы при применении экосистемного подхода учитывались аспекты биоразнообразия, в том числе Айчинский целевой показатель 10, в консультации с секретариатами МПС. В целях распространения успешных подходов через партнерские связи для усиления влияния будут использоваться демонстрации экспериментальных средств, ускоряющих обучение методам уменьшения уязвимости к изменению климата. ЮНЕП будет также оказывать странам поддержку при выполнении ими принятых в соответствии с Рамочной конвенцией об изменении климата обязательств по планированию и отчетности в области национальной адаптации к изменению климата. Научная работа будет дополнять работу, выполняемую Межправительственной группой по изменению климата, и ЮНЕП продолжит оказывать поддержку разрабатываемых Группой докладов по оценке и специальных докладов, а также ее информационно-пропагандистской деятельности. Хотя основным направлением адаптационной программы ЮНЕП остается адаптация на основе экосистемного подхода, важно отметить, что наиболее эффективное применение основанной на экосистемном подходе адаптации во многих случаях является неотъемлемой частью более широкого спектра адаптационных стратегий. По этой причине ЮНЕП будет взаимодействовать с партнерами, работающими с целым спектром адаптационных подходов, в особенности с другими организациями, у которых имеется смежный опыт. ЮНЕП будет обеспечивать применение экологически обоснованных адаптационных подходов во всех аспектах своей программы;

b) ЮНЕП будет оказывать содействие переходу к развитию с низким уровнем выбросов и "зеленой" экономике в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты путем оказания странам помощи по преодолению различных финансовых, организационных и нормативно-правовых барьеров, мешающих применению технологий использования возобновляемых источников энергии и принятию мер по энергосбережению, в таких отраслях как транспорт, строительство, производство и изготовление бытовой техники. С этой целью ЮНЕП будет наращивать технические навыки и знания о вариантах политики в секторе экологически чистой энергетики и оказывать странам помощь в разработке механизмов, стратегий, действий и процедур, снижающих расходы и риски для финансовых субъектов, вкладывающих инвестиции в новые методы уменьшения воздействия изменения климата. С этой целью будет осуществляться укрепление научной базы для принятия обоснованных решений, проведения оценок технологий и ресурсов; распространение знаний об альтернативных вариантах технологий и политики; поддержка разработки планов и политики по смягчению последствий; содействие доступу к финансовым ресурсам и работе с инновационными финансовыми механизмами; обеспечение готовности к эффективному использованию ресурсов; а также расширение информационно-пропагандистской деятельности для обеспечения доступа к соответствующей информации об изменении климата. ЮНЕП будет также оказывать странам содействие при выполнении ими принятых в соответствии с Рамочной конвенцией об изменении климата обязательств по планированию и отчетности в области уменьшения воздействия изменения климата;

c) наконец, в целях содействия Канкунским соглашениям, представляющих собой комплексный пакет решений по сокращению выбросов парниковых газов и оказанию помощи развивающимся государствам-участникам в решении проблемы изменения климата, принятых тринадцатой сессией Конференции Сторон Рамочной конвенции об изменении климата и шестой сессией Конференции сторон, действующей в качестве совещания сторон Киотского протокола, ЮНЕП будет работать совместно с ПРООН и ФАО в рамках Программы сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах (программа ООН-СВОД), а также с другими партнерами. ЮНЕП также будет работать в координации с различными конвенциями, включая секретариаты конвенций по биоразнообразию (например, с Конвенцией о биологическом разнообразии, Конвенцией по сохранению мигрирующих видов диких животных, Рамсарской конвенцией), во всех трех основных лесных регионах мира в целях оказания поддержки в разработке национальных стратегий и финансовых подходов к вопросам сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах и роли сохранения лесов, устойчивого управления лесным хозяйством и увеличения накоплений углерода в лесах в развивающихся странах (СВОД-плюс). Программа ООН-СВОД представляет собой совместное партнерство между ФАО, ПРООН и ЮНЕП, целью которого является оказание странам поддержки при осуществлении СВОД-плюс. Распределение работы между этими учреждениями осуществляется в соответствии с их сравнительными преимуществами, и в связи с этим ЮНЕП уделяет основное внимание работе, связанной со СВОД-плюс, экосистемными услугами, биоразнообразием и "зеленой" экономикой. Работа ЮНЕП в программе СВОД-плюс направлена на сокращение выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, путем

обеспечения финансирования, которое может быть использовано сообществами для улучшения устойчивого регулирования лесов, укрепления роли охраны природы, перевода лесного хозяйства на альтернативные пути развития, а также для оказания поддержки сохранению биологического разнообразия и условий жизни. ЮНЕП, помимо прочего, будет оказывать поддержку в проведении политических диалогов высокого уровня, связанных с Рамочной конвенцией об изменении климата и Конвенцией о биологическом разнообразии, оказывать поддержку заинтересованным сторонам в достижении Айчинских целевых показателей по биоразнообразию, а также вовлекать частный сектор в обсуждение программы СВОД-плюс как средства смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, а также как средства достижения устойчивого развития и сохранения биоразнообразия. Ключевыми элементами этой стратегии станут укрепление научной основы для принятия решений и улучшение информационно-пропагандистских мероприятий для целевых аудиторий. На национальном уровне ЮНЕП будет оказывать поддержку разработке национальных стратегий СВОД-плюс и осуществлению программ готовности, а также будет разрабатывать инструменты и руководства для определения и обеспечения экологических и социальных гарантий.

Внешние факторы

Ожидаемые достижения и мероприятия по этой подпрограмме отражают приоритетные темы переговоров по Рамочной конвенции об изменении климата в области обеспечения независимой научной информации по сокращению разрыва до "полосы шириной в два градуса, связанных с изменением климата технологий и финансовых ресурсов, адаптации и сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах (СВОД). Однако, в случае изменения приоритетов или при поступлении в ЮНЕП конкретных просьб об оказании поддержки, ЮНЕП пересмотрит предлагаемые направления деятельности. ЮНЕП внимательно следит за ходом переговоров по вопросам климата и будет продолжать периодически проводить координационные совещания с секретариатом Конвенции. ЮНЕП также внимательно следит за методологической работой Межправительственной группы экспертов по изменению климата и оказывает ей содействие. Результаты проведенных Группой оценок являются источником информации для определения приоритетов ЮНЕП в рамках ее программы по изменению климата. Отдел раннего предупреждения и оценки является основным отделом по взаимодействию с Группой и участвует во всех ее пленарных сессиях. Заместитель директора секретариата Группы является сотрудником ЮНЕП и отвечает за обеспечение тесной координации между двумя органами. Кроме того, сотрудники ЮНЕП периодически принимают участие в работе Группы в качестве авторов или рецензентов оценок или специальных докладов Группы, и ЮНЕП, в частности, представитель Директора-исполнителя, оказывают содействие в обеспечении информационных мероприятий, связанных с докладом. Все операции ЮНЕП осуществляются при координации работы с партнерами. Регулирование политических рисков, связанных с изменением приоритетов страны из-за перемен в правительстве, начинается с проведения в данной стране работы с различными сегментами общества, включая гражданское общество и частный сектор, с целью увеличения поддержки и продвижения деятельности ЮНЕП, что обеспечивает ее защищенность от таких перемен. К экономическим рискам относится переживаемый мировым сообществом глобальный экономический и финансовый кризис, который может повлиять на реализацию потенциала стран, а также на возможность привлечь финансирование для программы работ. Особое значение для принимаемых ЮНЕП мер по снижению риска имеют цены на нефти и углеводы, а также меры по снижению технологических расходов; эти три фактора непосредственно влияют реализацию на политических и финансовые возможности субъектов в правительствах и в частном секторе. В соответствии с этими тенденциями будут разработаны инновационные политические и финансовые инструменты, которые будут обладать большей гибкостью, позволяющей реагировать на изменения экономической конъюнктуры.

Ожидаемые достижения	Показатели достижения результатов
<p>а) Реализация подходов, основанных на экосистемах, и других подходов, способствующих адаптации, и их включение в основные стратегии секторального и национального развития для снижения уязвимости и повышение устойчивости к воздействиям изменения климата.</p>	<p>а) i) Увеличение количества стран, реализующих подходы, основанные на экосистемах, и другие способствующие адаптации подходы при поддержке ЮНЕП. <i>Единица измерения:</i> количество стран, реализующих подходы, основанные на экосистемах, и другие подходы при поддержке ЮНЕП Декабрь 2011 года (исходный показатель): 14. Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 22. Прогресс, ожидаемый по состоянию на декабрь 2014 года: 25. Декабрь 2015 года (целевой показатель): 28¹⁰.</p> <p>ii) Увеличение количества стран, учитывающих подходы, основанные на экосистемах, и другие способствующие адаптации подходы в основных секторальных планах и планах развития при содействии ЮНЕП. <i>Единица измерения:</i> количество стран, учитывающих основанные на экосистемах и другие способствующие адаптации подходы в принятых или представленных для принятия основных секторальных планах и планах развития при содействии ЮНЕП. Декабрь 2011 года (исходный показатель): 4. Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 8. Прогресс, ожидаемый по состоянию на декабрь 2014 года: 12. Декабрь 2015 года (целевой показатель): 16.</p>
<p>б) Улучшение рационального использования энергии и увеличение применения возобновляемых источников энергии в странах-партнерах в целях содействия сокращению выбросов парникового газа и других загрязнителей в рамках перехода к развитию с низким уровнем выбросов.</p>	<p>б) i) Увеличение количества стран, осуществляющих новые инициативы по использованию возобновляемых источников энергии и/или рациональному использованию энергии при содействии ЮНЕП. <i>Единица измерения:</i> количество стран, осуществляющих новые инициативы по использованию возобновляемых источников энергии и/или рациональному использованию энергии при поддержке ЮНЕП. Декабрь 2011 года (исходный показатель): 4. Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 12. Прогресс, ожидаемый по состоянию на декабрь 2014 года: 20. Декабрь 2015 года (целевой показатель): 35.</p> <p>ii) Увеличение количества финансовых учреждений, принявших обязательства по выделению ресурсов для инвестиций в экологически чистые технологии при поддержке ЮНЕП. <i>Единица измерения:</i> количество финансовых учреждений и других представляющих частный сектор инвесторов, к которым обратилась ЮНЕП, принявших письменные обязательства по выделению ресурсов. Декабрь 2011 года (исходный показатель): 20. Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 40. Прогресс, ожидаемый по состоянию на декабрь 2014 года: 50. Декабрь 2015 года (целевой показатель): 60.</p>
<p>с) Разработка и осуществление развивающимися странами преобразующих стратегий СВОД-плюс с целью сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов, и с целью создания многочисленных</p>	<p>с) i) Увеличение количества стран, при содействии ЮНЕП принимающих и осуществляющих стратегии СВОД-плюс, обеспечивающие ряд преимуществ. <i>Единица измерения:</i> количество стран, при содействии ЮНЕП принимающих и осуществляющих стратегии СВОД-плюс, обеспечивающие ряд преимуществ. Декабрь 2011 года (исходный показатель): 4.</p>

¹⁰ Хотя в некоторых странах поддерживаются несколько видов деятельности, каждая страна при расчете показателя учитывается только один раз, что объясняет, почему данное значение не отражает увеличение предоставляемой поддержки. Это соответствует принципиальному подходу, согласно которому предоставление поддержки направлено на меньшее число стран, в которых можно достичь больших результатов, а затем партнеры расширяют и воспроизводят успешные инициативы в других странах.

преимуществ для биоразнообразия и жизнедеятельности.

Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 7.
 Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 12.
 Декабрь 2015 года: 15.

Причинно-следственные связи

Основной целью данной подпрограммы является укрепление способности стран осуществить переход к устойчивому развитию и благополучию человека методами, поддерживающими потенциал противодействия изменению климата и обеспечивающими низкий уровень выбросов. ЮНЕП будет работать по трем приоритетным направлениям. В целях оказания помощи странам в переходе на пути противодействия изменению климата ЮНЕП будет работать над предоставлением странам и населению средств, позволяющих справиться с имеющимися и ожидаемыми последствиями, снизить уязвимость и повысить их устойчивость к таким последствиям. Она примет подход, направленный на укрепление устойчивости экосистем и экосистемных услуг перед лицом последствий изменения климата. Различные услуги, предоставляемые ЮНЕП для достижения этой цели, являются взаимодополняющими и взаимоподдерживающими. Они основаны на опыте ЮНЕП в данной области и отражают увеличение спроса со стороны уязвимых стран на такие услуги, в том числе:

a) ЮНЕП будет оказывать поддержку проведения оценок уязвимости и последствий с целью предоставления информации для процесса определения приоритетных областей проведения операций. Это поможет разработке и испытанию методов, инструментов и инструктивных материалов, необходимых для адаптации, основанной на экосистемном подходе, и поддерживающих подходов, которые также будут распространяться через сети обмена знаниями. Они послужат основой при разработке адаптационных стратегий составителями планов и принимающими решения лицами. Благодаря этой работе будет также создана база знаний для демонстрации экспериментальных проектов по адаптации, основанной на экосистемном подходе. ЮНЕП будет оказывать поддержку осуществлению направленных на повышение устойчивости демонстрационных экспериментальных проектов по адаптации, основанной на экосистемном подходе, и получит информацию о затратах на различные экосистемные адаптационные подходы и об их преимуществах, что поможет ускорить процесс обучения. Эти экспериментальные демонстрационные проекты будут основываться на конкретных оценках уязвимости и последствий, а извлеченные из демонстрационных проектов уроки также будут распространяться через сети обмена знаниями. В целях содействия распространению успешных демонстрационных проектов ЮНЕП будет работать в тесном сотрудничестве с партнерами. Результаты этих экспериментальных демонстрационных проектов станут одним из шагов, ведущих к осуществлению первого показателя ожидаемых достижений.

b) Для обеспечения достижения второго показателя ЮНЕП будет предоставлять странам поддержку по встраиванию экосистемной адаптации и адаптационных подходов в их национальную секторальную политику, планы и стратегии и окажет им помощь в разработке нормативно-правовой базы. Информация для такого подхода по встраиванию также будет поступать по результатам поддерживаемых оценок и демонстрационных проектов.

c) В целях содействия финансированию адаптационных потребностей уязвимых стран ЮНЕП продолжит оказывать странам поддержку в доступе к различным источникам финансирования адаптации и в укреплении их потенциала прямого доступа к финансовым ресурсам. В этом направлении она будет работать как с частным, так и с государственным сектором.

d) ЮНЕП будет оказывать поддержку продолжающемуся переговорному процессу в контексте Рамочной конвенции об изменении климата, а также содействовать странам в выполнении взятых в рамках этой Конвенции обязательств по отчетности и планированию.

Для оказания странам помощи в переходе на основанные на низком уровне выбросов пути устойчивого развития и благополучию человека ЮНЕП будет оказывать странам содействие в укреплении индивидуальных и институциональных возможностей по планированию развития с низким уровнем выбросов и по работе в секторах, вносящих значительный вклад в выбросы парниковых газов, в особенности в секторе энергетики и промышленности, транспортном секторе, секторе жилищного строительства, секторе по производству продовольствия и сельскохозяйственной продукции и секторе по производству бытовых приборов в целях снижения потребления и спроса на энергию и перехода на возобновляемые источники энергии. Это соответствует инициативе Генерального секретаря "Устойчивая энергетика для всех", в которой указаны три взаимодополняющие цели, которые должны быть достигнуты к 2030 году: всеобщий доступ к современной энергетике, удвоение доли возобновляемых энергоресурсов в мировом энергобалансе и удвоение глобального показателя повышения энергоэффективности. ЮНЕП будет обращаться к различным аспектам проблемы изменения климата, от науки до политики, технологии и финансов, уделяя особое внимание взаимодействию между этими элементами.

a) ЮНЕП предоставит техническую поддержку странам, разрабатывающим национальные планы и мероприятия по смягчению последствий изменения климата на основе авторитетной научной

информации о климате и экономических показателей развития с низким уровнем выбросов. Она также будет оказывать содействие созданию условий для успешного внедрения экологически чистых технологий в целях обеспечения развития с низким уровнем выбросов. ЮНЕП будет распространять знания об эффективных технологиях и механизмах путем создания технологических, политических и финансовых сетей и партнерских связей и укрепит свои возможности по оказанию странам консультационных услуг.

б) ЮНЕП также будет содействовать странам в деле сокращения выбросов короткоживущих климатических загрязнителей путем оказания поддержки коалиции стран и партнеров, ведущей работу по расширению осведомленности и углублению знаний об этом вопросе и по осуществлению уменьшающих воздействие мероприятий. Сокращение выбросов короткоживущих климатических загрязнителей обеспечит получение значительных благ, в том числе повышение качества воздуха, замедление изменения климата в ближайшей перспективе и поддержку устойчивого развития.

с) ЮНЕП будет оказывать странам поддержку при выполнении ими обязательств по мониторингу, отчетности и планированию, взятых в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата.

Третьим приоритетным направлением является программа СВОД-плюс, для которой ЮНЕП будет разрабатывать инструментарий и предоставлять технические услуги, включающие многочисленные преимущества СВОД-плюс, в том числе подходы к созданию "зеленой" экономики, с целью оказания странам содействия в принятии и осуществлении национальных стратегий СВОД-плюс. Наконец, ЮНЕП в целях сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов будет содействовать организации стратегических партнерств по развитию основанных на преобразующем землепользовании подходов путем регулирования основных движущих сил, приводящих к обезлесению, в первую очередь, сельского хозяйства и других секторов, осуществляющих землепользование, с учетом экологических и социальных аспектов, таких как биоразнообразиие.

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения а): Реализация экосистемных и поддерживающих адаптационных подходов и их включение в основные стратегии секторального и национального развития для снижения уязвимости и повышение устойчивости к воздействиям изменения климата.			
Результаты программы работы	Ответственный отдел¹¹	Отдел(ы), участвующий(-ие) в работе	Охват
1. Техническая поддержка, предоставляемая странам для разработки и пилотного применения методов и инструментов, а также их распространение через сети обмена знаниями одновременно с распространением результатов исследований, извлеченных уроков и передовых методов работы	ООПП	ОРС ОРПО	Глобальный/ региональный
2. Техническая поддержка, предоставляемая странам для осуществления демонстрационных проектов по адаптации, основанной на экосистемах, и других способствующих адаптации подходов, и для их расширения через партнерские связи на региональном и национальном уровнях	ООПП	ОРС	Региональный
3. Поддержка включения подходов, основанных на экосистемной адаптации, и других способствующих адаптации подходов в политику, планы стратегии секторального и национального развития, а также создание нормативно-правовой базы	ОРС	ООПП ОЭППК	Региональный
4. Техническая поддержка, предоставляемая странам для содействия выполнению требований по планированию и отчетности в области адаптации, налагаемых Рамочной конвенцией об изменении климата	ООПП	ОРС ОЭППК	Глобальный/ региональный
5. Поддержка, предоставляемая странам для улучшения доступа к государственному и частному финансированию на глобальном, региональном и национальном уровнях, для укрепления готовности к освоению финансирования и для задействования инновационных финансовых механизмов	ООПП	ОРС	Глобальный/ региональный
6. Проведение связанных с адаптацией информационно-пропагандистских и повышающих осведомленность мероприятий, освещающих научные, практические, стратегические инициативы и инициативы ЮНЕП, в том числе переговоры по вопросам изменения климата	ОКОИ	ОРС ООПП ОЭППК	Глобальный

¹¹ Назначение определенного отдела ответственным за обеспечение результатов работы не подразумевает, что данный отдел должен обеспечивать достижение этих результатов сам по себе. Для обеспечения достижения этих результатов он может работать совместно с одним или несколькими другими отделами, в том числе с региональными отделениями, центрами сотрудничества или внешними партнерами.

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения в): Улучшение рационального использования энергии и увеличение применения возобновляемых источников энергии в странах-партнерах в целях содействия сокращению выбросов парникового газа и других загрязнителей в рамках перехода к развитию с низким уровнем выбросов.			
Результаты программы работы	Ответственный отдел	Отдел(ы), участвующий(-ие) в работе	Охват
1. Поддержка, предоставляемая коалиции стран и партнеров, ведущей работу по расширению осведомленности, углублению знаний и по осуществлению мероприятий, уменьшающих воздействие короткоживущих климатических загрязнителей	ОТПЭ	ОРПО ОЭППК	Глобальный
2. Получение научной информации по возникающим вопросам, относящейся к процессам принятия решений и политике в области развития с низким уровнем выбросов	ОРПО	ОТПЭ	Глобальный
3. Создание и проведение в странах экспериментальной проверки инструментов и подходов к разработке планов, политики и мер по смягчению последствий и к стратегиям развития с низким уровнем выбросов, а также стимулирование контролируемых, подотчетных и проверяемых инвестиций и инноваций в выбранных секторах	ОТПЭ	ОЭППК ОРПО ОРС	Глобальный/ региональный
4. Техническая поддержка, предоставляемая странам и партнерам для планирования и осуществления секторальных инициатив и для обеспечения финансовой доступности и воспроизводимости проектов, связанных с возобновляемыми источниками энергии и эффективностью использования энергии	ОТПЭ	ОРС	Глобальный/ региональный
5. Техническая поддержка, предоставляемая странам для содействия выполнению требований по контролю и отчетности в контексте Рамочной конвенцией об изменении климата и для встраивания полученных результатов в национальные планы развития в сотрудничестве со страновыми группами и партнерами Организации Объединенных Наций	ОРС	ОТПЭ ОРС ОЭППК	Глобальный/ региональный
6. Техническая поддержка, предоставляемая центру климатических технологий, созданному в соответствии с Рамочной конвенцией об изменении климата, и содействие, оказываемое партнерским сетям и сетям с участием многих заинтересованных сторон в стимулировании и поощрении разработки и передаче климатических технологий	ОТПЭ	ОРС ООПП ОЭППК	Глобальный/ региональный
7. Проведение связанных с уменьшением воздействия информационно-пропагандистских и повышающих осведомленность мероприятий, освещающих научные, практические, стратегические инициативы и инициативы ЮНЕП, в том числе переговоры по вопросам изменения климата	ОКОИ	ОТПЭ ОРПО ОРС ОЭППК	Глобальный

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения с): Разработка и осуществление развивающими странами преобразующих стратегий СВОД-плюс с целью сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов, и с целью создания многочисленных преимуществ для биоразнообразия и жизнедеятельности.

Результаты программы работы	Ответственный отдел	Отдел(ы), участвующий(-ие) в работе	Охват
1. Предоставление странам поддержки, в рамках партнерских связей, для разработки и осуществления национальных стратегий СВОД-плюс, включающих ряд преимуществ и "зеленые" инвестиции	ООПП	ОРС ОТПЭ	Глобальный/ региональный
2. Разработка инструментов и предоставление технических услуг для содействия основанному на многочисленных преимуществах, "зеленой" экономике и "зеленых" инвестициях подходу к планированию СВОД-плюс	ООПП	ОКОИ ОРПО ОЭПК ОТПЭ	Глобальный
3. Создание глобальных, региональных и национальных стратегических партнерств по развитию основанных на преобразующем землепользовании подходов в целях сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, путем регулирования основных движущих сил, приводящих к обезлесению, в первую очередь, сельского хозяйства и других секторов, осуществляющих землепользование	ООПП	ОРС	Глобальный/ региональный

Потребности в ресурсах

Таблица 10

Прогнозы ресурсов в разбивке по категориям: изменение климата

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг.	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг.
А. Фонд окружающей среды						
Должности	20 273	(161)	20 112	71	(3)	68
Расходы, не связанные с должностями	10 515	8 884	19 399			
Итого, А	30 788	8 723	39 510	71	(3)	68
В. Целевые и обусловленные фонды^а						
Целевые и обусловленные фонды	50 838	(4 311)	46 527	36	(4)	32
Итого, В	50 838	(4 311)	46 527	36	(4)	32
С. Целевые фонды ФГОС						
Целевые фонды ФГОС	30 438	1 454	31 892	25	(10)	15
Итого, С	30 438	1 454	31 892	25	(10)	15
Д. Расходы на обслуживание программы						
Расходы на обслуживание программы	1 020	(1 020)	-	-	-	-
Итого, D	1 020	(1 020)	-	-	-	-
Е. Регулярный бюджет^{б, с}						
Должности	1 036	2 600	3 635	3	10	13
Расходы, не связанные с должностями	47	353	400			
Итого, Е	1 082	2 953	4 035	3	10	13
Всего (А+В+С+D+Е)	114 165	7 799	121 964	135	(7)	128

Примечание: Данные могут немного различаться из-за округления данных бюджета и данных по должностям.

^а Данные по должностям, финансируемым за счет целевых и обусловленных фондов, являются ориентировочными. Многие такие должности носят временный характер. Их разряд часто меняется.

^б Включая предлагаемые дополнительные ресурсы регулярного бюджета, определенные по итогам "Рио+20", в том числе относящиеся к НКДАР ООН.

^с Финансирование новых должностей в рамках регулярного бюджета заложено на уровне 75 процентов от полного объема расходов, в соответствии со стандартной практикой Централных учреждений Организации Объединенных Наций за первый двухгодичный период.

Таблица 11

Прогнозы ресурсов в разбивке по организационным подразделениям: изменение климата

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг.	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг.
А. Отдел раннего предупреждения и оценки						
Фонд окружающей среды						
Должности	3 360	(768)	2 592	13	(4)	9
Расходы, не связанные с должностями	1 072	349	1 421			
Прочие фонды ^a	6 837	(4 822)	2 015	5	(2)	3
Итого, А	11 268	(5 241)	6 028	18	(6)	12
В. Отдел экологического права и природоохранных конвенций						
Фонд окружающей среды						
Должности	1 175	707	1 882	6	-	6
Расходы, не связанные с должностями	368	1 014	1 381			
Прочие фонды ^a	1 061	563	1 624	1	1	2
Итого, В	2 604	2 284	4 888	7	1	8
С. Отдел по осуществлению природоохранной политики						
Фонд окружающей среды						
Должности	1 756	3 169	4 925	5	10	15
Расходы, не связанные с должностями	778	4 173	4 951			
Прочие фонды ^a	7 268	12 683	19 950	8	3	11
Итого, С	9 802	20 024	29 826	13	13	26
Д. Отдел технологии, промышленности и экономики						
Фонд окружающей среды						
Должности	6 158	(499)	5 659	18	-	18
Расходы, не связанные с должностями	3 088	5 176	8 263			
Прочие фонды ^a	64 152	(8 188)	55 964	42	(5)	37
Итого, Д	73 398	(3 511)	69 887	60	(5)	55
Е. Отдел регионального сотрудничества						
Фонд окружающей среды						
Должности	6 580	(2 234)	4 347	26	(9)	17
Расходы, не связанные с должностями	4 489	(1 958)	2 531			
Прочие фонды ^a	3 713	(1 909)	1 804	7	(3)	4
Итого, Е	14 783	(6 101)	8 682	33	(12)	21
Ф. Отдел коммуникаций и общественной информации						
Фонд окружающей среды						
Должности	1 244	(537)	706	3	0	3
Расходы, не связанные с должностями	720	131	851			
Прочие фонды ^a	347	749	1 096	1	1	2
Итого, Ф	2 310	343	2 653	4	1	5

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг.	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг.
Всего (A+B+C+D+E+F)	114 165	7 799	121 964	135	(7)	128
Итого, Фонд окружающей среды	30 788	8 723	39 510	71	(3)	68
Итого, прочие фонды	83 377	(924)	82 454	64	(4)	60
Всего	114 165	7 799	121 964	135	(7)	128

Примечание: Данные могут немного различаться из-за округления данных бюджета и данных по должностям.

^a Ради краткости, а также имея в виду нацеленность этого бюджета на ресурсы Фонда окружающей среды, в этой таблице прочие ресурсы объединены в рубрике "Прочие фонды". Прочие фонды включают регулярный бюджет, целевые и обусловленные фонды и целевые фонды ФГОС.

Подпрограмма 2

Бедствия и конфликты

Цель

Содействие странам в переходе на рациональные методы использования природных ресурсов и в уменьшении деградации окружающей среды для защиты благополучия человека от связанных с окружающей средой причин и экологических последствий бедствий и конфликтов.

Стратегия

Ответственность за координацию работы подпрограммы, касающейся бедствий и конфликтов, несет Директор Отдела по осуществлению природоохранной политики (ОППП), также осуществляющий руководство деятельностью ЮНЕП в области управления экосистемами и адаптации к изменению климата, что позволяет усиливать синергические связи между этими тремя тесно связанными областями. В рамках действующих мандатов ЮНЕП, в том числе предоставленных решением 26/15 Совета управляющих, и без дублирования усилий других организаций, ответственных за реагирование на конфликты и бедствия или за их предотвращение, данная подпрограмма будет через стратегические партнерские связи оказывать поддержку странам и сообществам в области защиты благополучия человека и содействия устойчивому развитию путем регулирования экологических аспектов бедствий и конфликтов, а именно:

а) ЮНЕП будет обеспечивать раннее предупреждение и оценку рисков, политические указания и обучение с целью обеспечить правительствам возможность применять рациональные методы использования природных ресурсов для снижения опасности бедствий и конфликтов и лучше подготовиться к их экологическим последствиям. В частности, целью Программы будет демонстрация роли, которую может сыграть улучшенное управление экосистемами для уменьшения опасности, уменьшения незащищенности и уязвимости и повышения сопротивляемости на местах; это также поможет активизировать внедрение государствами-членами и партнерами Организации Объединенных Наций основанного на экосистемах подхода к снижению опасности бедствий. На основе своего опыта ЮНЕП также будет помогать заинтересованным сторонам, по их просьбе, использовать окружающую среду в качестве платформы для сотрудничества в деле снижения опасности бедствий и конфликтов. Программа будет расширять свое влияние через партнерские связи с основными организациями в рамках системы Организации Объединенных Наций и с более широким международным сообществом, что является залогом наращивания ее потенциала и распространения полученных результатов, в частности, за счет внедрения в процессы формирования политики и составления планов передовых методов работы в области окружающей среды. К числу таких партнеров относятся ПРООН, Международная стратегия Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий, Партнерство по вопросам охраны окружающей среды и уменьшения опасности бедствий (в которое входят, в том числе, Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП), Всемирный фонд охраны природы (ВФП) и Университет Организации Объединенных Наций), Всемирный банк, Департамент Секретариата по политическим вопросам, Межучрежденческая рамочная группы по координации превентивной деятельности Организации Объединенных Наций, Комиссия по миростроительству Организации Объединенных Наций, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Европейский Союз, Консультативная группа по экологическим чрезвычайным ситуациям (КГЭЧС), ФАО и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), а также региональные учреждения и национальные партнеры. Для повышения уровня и распространения знаний о синергических связях между работой в области сохранения биоразнообразия и экосистемных услуг, создания основанных на экосистемах подходов к изменению климата и основанных на экосистемах подходов к уменьшению опасности бедствий будет создана внутренняя платформа по координации. Эта платформа также будет в случае необходимости способствовать развитию совместных преобразовательных проектов, обеспечивать взаимное обогащение и обмен знаниями и опытом, а также позволит избежать дублирования и пересечения функций.

б) ЮНЕП также будет предоставлять экспертные экологические заключения для операций по осуществлению безотлагательных мер в случае чрезвычайной ситуации и восстановления после кризиса на субрегиональном, национальном и субнациональном уровнях, по прямой просьбе правительств или через такие механизмы, как комплексная группа гуманитарной помощи, программы восстановления на раннем этапе и оценка потребностей в посткризисный период. Для осуществления этой стратегии ЮНЕП будет проводить оценку связанных с бедствиями и конфликтами серьезных экологических опасностей и реализовывать меры по раннему предупреждению в целях сведения к минимуму любых негативных последствий для жизни человека и окружающей среды; учитывать природоохранные соображения при разработке программ по устранению последствий и восстановлению; а также разрабатывать выполняемые партнерами операций по ликвидации ущерба окружающей среде и восстановлению экосистем. ЮНЕП совместно со СГООН и другими партнерами будет разрабатывать рекомендации по стратегическим вопросам и оказывать помощь в разработке и создании законодательной и институциональной базы для совершенствования управления природными ресурсами и природоохранной деятельностью на

национальном и субрегиональном уровнях в целях обеспечения поддержки экономическому восстановлению и созданию "зеленых" рабочих мест в контексте устойчивого развития. ЮНЕП также будет готова откликнуться на просьбу оказать поддержку заинтересованным сторонам в использовании окружающей среды в качестве платформы для сотрудничества в контексте устранения последствий и восстановления. Крепкие партнерские отношения, установленные за последние 15 лет с основными субъектами в области гуманитарной помощи, развития и мира и безопасности и международным сообществом в целом, послужат краеугольным камнем для применяемого ЮНЕП подхода, обеспечивающего не только учет экологических аспектов при оказании помощи странам, затронутым бедствиями и конфликтами, но и стабильность результатов и расширение масштабов их применения. К числу основных партнеров относятся КГЭЧС, Управление по координации гуманитарных вопросов, ПРООН, Комиссия по миростроительству Организации Объединенных Наций, Департамент операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, Департамент полевой поддержки Организации Объединенных Наций, Всемирный Банк, Европейский Союз, секретариаты соответствующих МПС, таких как Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, а также региональные и национальные партнеры.

Внешние факторы

Имеется в виду, что условием реализации цели и ожидаемых достижений данной подпрограммы является наличие у государств-членов политической воли и приверженности учитывать экологические аспекты бедствий и конфликтов; что уровень финансирования, выделяемый для данной подпрограммы, будет достаточным для того, чтобы соответствовать приоритетам стран в области охраны окружающей среды, в частности, путем поддержания присутствия ЮНЕП на местах; и что все основные международные политические процессы, которые могут произойти в течение двухгодичного периода, такие как рамочная программа развития на период после 2015 года и программа действий по уменьшению опасности бедствий на период после окончания действия Хиогской рамочной программы, будут способствовать работе ЮНЕП и государств-членов по регулированию связанных с окружающей средой причин и экологических последствий бедствий и конфликтов.

Ожидаемые достижения	Показатели достижения результатов
<p>а) Укрепление потенциала по применению мер рационального управления природными ресурсами и природоохранной деятельностью для предотвращения бедствий и конфликтов и уменьшения их опасности.</p>	<p>а) i) Увеличение процентной доли уязвимых к бедствиям и/или конфликтам стран, которые поднялись не менее чем на две ступени в структуре потенциала стран¹² по управлению природными ресурсами и природоохранной деятельностью. <i>Единица измерения:</i> процентная доля уязвимых к бедствиям и/или конфликтам стран, которые при содействии ЮНЕП. Декабрь 2011 года (исходный показатель): 75 процентов стран, которым ЮНЕП оказала помощь с января 2010 года. Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 90 процентов стран, которым ЮНЕП оказала помощь с января 2010 года. Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 95 процентов. Прогресс, ожидаемый к декабрю 2015 года: 100 процентов.</p> <p>а) ii) Увеличение количества основанных на докладах и материалах ЮНЕП стратегий, методических указаний, программ и учебных курсов Организации Объединенных Наций в области снижения опасности конфликтов или бедствий, включающих передовые методы рационального управления природными ресурсами в уязвимых государствах и неустойчивых регионах. <i>Единица измерения:</i> количество основанных на докладах и материалах ЮНЕП стратегий, методических указаний, программ и учебных курсов Организации Объединенных Наций в области снижения опасности конфликтов, включающих передовые методы</p>

¹² Для определения прогресса в осуществлении ожидаемых достижений ЮНЕП будет применять комплексный показатель, основанный на структуре имеющегося в странах потенциала. Эта структура, базирующаяся на 15 годах опыта работы в 50 странах, затронутых бедствиями и конфликтами, позволяет оценить прогресс, достигнутый по шести различным категориям потенциала управления окружающей средой и природными ресурсами на национальном уровне: а) доступ к информации и наличие данных; б) политика и планирование; в) законодательство; д) институты; е) потенциал осуществления и усиления; и ф) участие общественности в принятии решений. В каждой из этих шести категорий имеется шесть ступеней, отражающих постепенное наращивание потенциала.

рационального управления природными ресурсами в уязвимых государствах и неустойчивых регионах.

Декабрь 2011 года (исходный показатель): 10.

Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 15.

Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 17.

Прогресс, ожидаемый к декабрю 2015 года: 20.

b) Укрепление потенциала по применению мер рационального управления природными ресурсами и природоохранной деятельностью для поддержки устойчивого восстановления после бедствий и конфликтов

b) Увеличение процентной доли затронутых бедствиями и/или конфликтами стран, которые поднялись не менее чем на две ступени в структуре потенциала стран по управлению природными ресурсами и природоохранной деятельностью.

Декабрь 2011 года (исходный показатель): 75 процентов стран, которым ЮНЕП оказала помощь с января 2010 года.

Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 90 процентов стран, которым ЮНЕП оказала помощь с января 2010 года.

Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 95 процентов.

Прогресс, ожидаемый к декабрю 2015 года: 100 процентов.

Причинно-следственные связи

Основной целью подпрограммы 2 является содействие рациональному использованию природных ресурсов в качестве средства защиты благополучия человека от связанных с окружающей средой причин и экологических последствий бедствий и конфликтов. Для выполнения этой цели ЮНЕП будет работать с уязвимыми для бедствий и конфликтов или затронутыми ими странами, а также с оказывающими таким странам поддержку органами Организации Объединенных Наций с тем, чтобы обеспечить создание потенциала по регулированию факторов экологических рисков и наилучшим образом реализовать имеющиеся возможности путем использования интегрированных подходов к управлению природными ресурсами, способствующих недискриминационному и устойчивому экономическому росту социальному равенству и улучшению состояния окружающей среды. Для того чтобы приспособиться к широкому диапазону существующих в настоящее время потребностей ЮНЕП направит свои усилия по наращиванию потенциала на оказание помощи уязвимым странам, в частности, на предотвращение, уменьшение опасности и обеспечение готовности (ожидаемое достижение 1) и "посткризисным" странам, путем поддержки экологически рационального восстановления, содействующего построению долгосрочного мира и экономическому и социальному развитию (ожидаемое достижение 2). Следует отметить, что все услуги будут оказываться по запросу.

В том, что касается ожидаемого достижения а), недостаточное количество данных и недостаточное понимание важнейших экологических факторов, которые могут способствовать возникновению бедствий и конфликтов, является основным препятствием для возможности эффективного урегулирования таких проблем. По этой причине заполнение разрывов в знаниях является ключевым элементом при создании потенциала в этой области. Проведение оценок, направленных на установление факторов риска, связанных с окружающей средой и использованием природных ресурсов, поможет создать единую базу данных, на основании которой можно будет разрабатывать и осуществлять стратегии поддержки снижению опасности бедствий и конфликтов. Целью таких стратегий является обеспечение реагирования на весь спектр конкретных потребностей и приоритетов на уровне стран, включая стратегическое руководство, техническую поддержку, обучение национальных органов власти и гражданского общества, а также содействие сотрудничеству в области охраны окружающей среды. Для демонстрации ценности рационального регулирования природных ресурсов в качестве инструмента для уменьшения опасности и для активизации скоординированного внедрения испытанных подходов как национальными партнерами, так и партнерами в рамках Организации Объединенных Наций на местах также будут использоваться полевые проекты (результат 1). Тесное сотрудничество с основными партнерами в системе Организации Объединенных Наций в области уменьшения опасности, предотвращения конфликтов и построения мира, а также участие в более широком международном сообществе по созданию внутреннего потенциала для изучения и регулирования факторов экологического риска станет важнейшим аспектом активизации практических действий, обеспечения общесистемной координации по этим вопросам и более широкого применения успешных подходов. Помимо работы по сокращению опасностей, связанных с экологическими факторами, ЮНЕП будет стремиться повысить готовность стран к экологическим последствиям как природных, так и антропогенных бедствий, включая промышленные и технологические аварии. Создание надежной информационной базы по основным экологическим опасностям для благополучия человека и источников его существования, двоянный подход к обучению работе с соответствующими инструментами обеспечения готовности и к обеспечению технической помощи при разработке стратегий готовности к чрезвычайным ситуациям станут краеугольным камнем для наращивания потенциала в этой области (результаты 2 и 3). Целевые информационно-пропагандистские мероприятия также будут играть очень

важную роль, заключающуюся не только в распространении передовых методов работы и извлеченных уроков, но также и в повышении интереса к новым технологиям и в их внедрении в большем числе стран (результат 4).

В том, что касается ожидаемого достижения b), учитывая большое количество срочных и соперничающих между собой приоритетов, с которыми сталкиваются страны и международное сообщество в посткризисных ситуациях, экологические опасности и потребности часто не замечаются или неверно истолковываются. При этом осуществляемые с опозданием действия или неправильный выбор, сделанный слишком рано, часто оказываются заблокированными, задавая неустойчивую траекторию восстановления, которая может подорвать хрупкий фундамент мира. Целью результатов, включенных в раздел 2 ожидаемых достижений, является оказание странам и партнерам по системе Организации Объединенных Наций поддержки в создании потенциала для определения приоритетов в области окружающей среды и в обеспечении реализации этих приоритетов в рамках программ по восстановлению и построению мира. ЮНЕП сразу же после конфликта будет проводить мобилизацию и координацию усилий экспертов-экологов по выявлению высоких экологических рисков для здоровья людей и по снижению их последствий (результат 1). Эти быстрые оценки, проведенные в координации с национальными властями, также будут использоваться для установления необходимости проведения детальных полевых научных исследований, в которых по ряду секторов будут проанализированы экологические последствия для благополучия человека, источников его существования и обеспечения безопасности (результат 2). Комплексные оценки такого рода, систематически проводимые в сотрудничестве с национальными экспертами и властями, станут основой для создания в стране потенциала по двум направлениям: во-первых, национальные эксперты научатся использовать и воспроизводить передовые научные методологии по широкому диапазону природоохранных секторов; и во-вторых, будут собраны важнейшие исходные данные о состоянии окружающей среды в данной стране, которые будут использованы для планирования восстановления и развития, а также для проведения будущих оценок состояния окружающей среды. В дальнейшем будет предложена целевая техническая помощь и организационная поддержка, включая специально подобранный пакет услуг, для создания национального потенциала по регулированию экологических потребностей и приоритетов, выявленных благодаря процессу оценки (результат 3). Такие услуги в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты могут включать поддержку экологического руководства и законодательства, очистку городов, пострадавших в результате бедствий и конфликтов, экспериментальные проекты, направленные на демонстрацию подходов к устойчивому развитию, а также техническое содействие стратегиям "зеленой" экономики, которые могли бы оказывать долгосрочную поддержку восстановлению и социально-экономическому развитию стран, затронутых конфликтами и бедствиями. Партнерские связи с субъектами системы Организации Объединенных Наций на местах являются фундаментальным элементом подхода, обеспечивающего не только эффективное использование ресурсов ЮНЕП, но и создание потенциала для рационального управления ресурсами в рамках всей системы, а также принятие и оптимальное распространение успешных подходов. Это, в свою очередь, будет способствовать общесистемной координации и рациональному использованию инвестиций в восстановление окружающей среды.

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения а): Укрепление потенциала по применению мер рационального управления природными ресурсами и природоохранной деятельностью для предотвращения бедствий и конфликтов и уменьшения их опасности

Результаты программы работы и бюджета	Ответственный отдел	Отделы, участвующие в работе	Охват
1. Оценка опасности и поддержка в разработке стратегии для стран, регионов и партнеров по Организации Объединенных Наций в целях активизации сотрудничества в области охраны окружающей среды, обеспечения слаженности системы и практических действий по смягчению последствий в отношении экологических факторов, влияющих на опасность бедствий и конфликтов	ООПП	ОРПО ОРС	Глобальный/ региональный
2. Предоставление странам информация об опасности и услуг по обучению с целью повышения готовности стран к реагированию на высокие экологические риски, связанные с бедствиями и конфликтами, и к их смягчению	ООПП	ОРС ОТПЭ ОРПО	Глобальный/ региональный
3. Предоставление странам услуг по обучению и технической помощи в области создания институциональных и правовых механизмов с целью повышения готовности стран к реагированию на экологические риски, связанные с промышленными авариями, и к их смягчению	ОТПЭ	ОРС ОЭППК ООПП	Глобальный/ региональный
4. Разработка информационно-пропагандистских инструментов для повышения осведомленность об экологических аспектах бедствий и конфликтов, а также оказание содействия рациональному регулированию природных ресурсов как методу снижения опасности бедствий и конфликтов в уязвимых странах	ОКОИ	ООПП ОРС	Глобальный

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения б): Укрепление потенциала по применению мер рационального управления природными ресурсами и природоохранной деятельностью для поддержки устойчивого восстановления после бедствий и конфликтов

Результаты программы работы и бюджета	Ответственный отдел	Отделы, участвующие в работе	Охват
1. Быстрая мобилизация и координация технической помощи для выявления непосредственных экологических рисков для здоровья человека, вызванных бедствиями и конфликтами, а также для активизации действий, осуществляемых затронутыми странами и партнерами по Организации Объединенных Наций для смягчения последствий	ООПП	ОРС	Региональный
2. Проведение в странах комплексных научных оценок на местах в посткризисный период для выявления экологических рисков и возможностей и их включения в стратегии восстановления и построения мира	ООПП	ОРС ОРПО	Региональный
3. Оказание политической поддержки и технической помощи странам и партнерам по Организации Объединенных Наций в посткризисный период с целью повышения экологической устойчивости программ по восстановлению и построению мира, а также для активизации действий по охране окружающей среды, внедрению основанных на "зеленой" экономике подходов и разработки природоохранного законодательства	ООПП	ОРС ОТПЭ ОЭПК	Региональный

Потребности в ресурсах

Таблица 12

Прогнозы ресурсов в разбивке по категориям: стихийные бедствия и конфликты

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг.	201-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг. ^e
А. Фонд окружающей среды						
Должности	7 178	2 915	10093	26	12	38
Расходы, не связанные с должностями	3 277	4 517	7794			
Итого, А	10 454	7 432	17 886	26	12	38
В. Целевые и обусловленные фонды^a						
Целевые и обусловленные фонды	39 233	(17 048)	22 185	20	(5)	15
Итого, В	39 233	(17 048)	22 185	20	(5)	15
С. Целевой фонд Фонда глобальной окружающей среды						
Целевой фонд, управляемый ФГОС	-	-	-	-	-	-
Итого, С	-	-	-	-	-	-
Д. Расходы на обслуживание программы						
Расходы на обслуживание программы	1 752	(1 752)	-			
Итого, Д	1 752	(1 752)	-	-	-	-
Е. Регулярный бюджет^{b,c}						
Должности	426	1 588	2014	2	6	8
Расходы, не связанные с должностями	111	110	221			
Итого, Е	537	1698	2235	2	6	8
Всего (А+В+С+Д+Е)	51 977	(9 671)	42 306	48	12	60

Примечание: Данные могут немного различаться из-за округления данных бюджета и данных по должностям.

^a Данные по должностям, финансируемым за счет целевых и обусловленных фондов, следует рассматривать только как ориентировочные, поскольку многие такие должности носят временный характер и их разряд часто меняется.

^b Включая предлагаемые дополнительные ресурсы регулярного бюджета, определенные по итогам "Рио+20", в том числе относящиеся к НКДАР ООН.

^c Финансирование новых должностей в рамках регулярного бюджета заложено на уровне 75 процентов от полного объема расходов за первый двухгодичный период, в соответствии со стандартной практикой Централных учреждений Организации Объединенных Наций.

Таблица 13
Прогнозы ресурсов в разбивке по организационным подразделениям: стихийные бедствия и конфликты

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг.	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг. ^e
А. Отдел раннего предупреждения и оценки						
Фонд окружающей среды						
Должности	2 834	(1 392)	1 443	10	(4)	6
Расходы, не связанные с должностями	950	(159)	791			
Прочие фонды ^a	-	69	69	-	0	0
Итого, А	3 784	(1 481)	2 302	10	(4)	6
В. Отдел экологического права и природоохранных конвенций						
Фонд окружающей среды						
Должности	-	513	513	-	3	3
Расходы, не связанные с должностями	-	376	376			
Прочие фонды ^a	-	232	232	-	0	0
Итого, В	-	1 120	1 120	-	3	3
С. Отдел по осуществлению природоохранной политики						
Фонд окружающей среды						
Должности	2 042	808	2 850	5	3	8
Расходы, не связанные с должностями	965	1 901	2 865			
Прочие фонды ^a	31 998	(10 864)	21 134	21	(3)	18
Итого, С	35 004	(8 155)	26 849	26	0	26
Д. Отдел технологии, промышленности и экономики						
Фонд окружающей среды						
Должности	50	218	268	-	1	1
Расходы, не связанные с должностями	14	378	391			
Прочие фонды ^a	7 507	(7 112)	394	-	-	-
Итого, Д	7 571	(6 517)	1 054	-	1	1
Е. Отдел регионального сотрудничества						
Фонд окружающей среды						
Должности	2 069	2 232	4 300	9	8	17
Расходы, не связанные с должностями	1 319	1 184	2 504			
Прочие фонды ^a	1 910	98	2 008	-	2	2
Итого, Е	5 298	3 514	8 812	9	10	19
Ф. Отдел коммуникаций и общественной информации						
Фонд окружающей среды						
Должности	183	536	719	2	2	4

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг.	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг. ^е
Расходы, не связанные с должностями	29	837	866			
Прочие фонды ^а	109	474	583	1	1	2
Итого, F	321	1 848	2 168	3	3	6
Всего (A+B+C+D+E+F)	51 977	(9 671)	42 306	48	12	60
Итого, Фонд окружающей среды	10 454	7 432	17 886	26	12	38
Итого, прочие фонды	41 523	(17 103)	24 420	22	1	23
Всего	51 977	(9 671)	42 306	48	12	60

Примечание: Данные могут немного различаться из-за округления данных бюджета и данных по должностям.

^а Ради краткости, а также имея в виду нацеленность этого бюджета на ресурсы Фонда окружающей среды, в этой таблице прочие ресурсы объединены в рубрике "Прочие фонды". Прочие фонды включают регулярный бюджет, целевые и обусловленные фонды и целевые фонды ФГОС.

Подпрограмма 3

Управление экосистемами

Цель

Содействие осуществлению перехода к объединению задач по сохранению и рациональному использованию земельных, водных и живых ресурсов в целях поддержания биоразнообразия и предоставления странам экосистемных услуг устойчивым и справедливым образом.

Стратегия

Ответственность за координацию работы подпрограммы по управлению экосистемами несет Директор Отдела по осуществлению природоохранной политики. Цель Программы заключается в активизации применения странами экосистемного подхода, объединяющего рациональное использование земельных, водных и живых ресурсов для сохранения биоразнообразия и поддержку оказанию экосистемных услуг для обеспечения развития и сокращения бедности, как указано в решении КБР V/6, совершенствование подходов, предполагающих совместное участие, и использование традиционных знаний. Необходимо отметить, что в данном решении содержится призыв к сторонам, правительствам и международным организациям осуществлять "экосистемный подход" надлежащим образом - не существует единого пути внедрения данного подхода, поскольку это зависит от местных, районных, национальных, региональных или глобальных условий. Вне зависимости от необходимости адаптации экосистемного подхода к различным обстоятельствам, это подразумевает не только прямое управление конкретными экосистемами, но и регулирование как прямых, так и косвенных факторов, влияющих на изменения, таких как негативное воздействие деятельности человека на неустойчивые экосистемы. Особое внимание ЮНЕП уделяет "взаимодействию с природой" для повышения уровня жизни человека и решения неотложных проблем, связанных с изменением климата и опасными природными явлениями, которые могут привести к стихийным бедствиям. В этом контексте имеется значительная степень взаимодополняемости между подпрограммами, связанными с сохранением биоразнообразия и экосистемными услугами, экосистемным подходом к адаптации к изменениям климата и экосистемным подходом к уменьшению опасности бедствий. Будут предприняты все усилия для того, чтобы обеспечить синергические связи между соответствующими подпрограммами и не допустить дублирования усилий.

Стремясь обеспечить поддержание регионального равновесия, ЮНЕП будет сотрудничать с секретариатами МПС, связанных с биоразнообразием, с секретариатами других МПС, чья деятельность затрагивает экосистемы, а также, в рамках долгосрочных партнерских взаимоотношений, с основными субъектами, работающими в области управления экосистемами, включая Международный институт биоразнообразия, ФАО, ПРООН, Международный фонд сельскохозяйственного развития, МСОП, Международный институт водного хозяйства, ПРООН, Всемирный банк, МФП и других партнеров по проекту "Оценка систем на рубеже тысячелетия". Благодаря своей функции учреждения-исполнителя ФГОС она будет наращивать влияние, чтобы оказывать странам поддержку в достижении Айчинских целевых показателей по биоразнообразию, обратить вспять упадок в области биоразнообразия и экосистемных услуг, возникший в результате ухудшения среды обитания, распространения чужеродных видов, изменения климата, загрязнения и чрезмерной эксплуатации, и будет расширять область применения испытанных подходов, а именно:

а) ЮНЕП будет вести работу по улучшению концептуальной основы и реализации экосистемного подхода в механизмах планирования, управления и принятия решений, влияющих на биоразнообразие, экосистемные услуги наземных и пресноводных экосистем, а также на обеспечение основных услуг и благ на основе этих систем. Тем самым Программа будет содействовать поиску устойчивых методов решения проблемы продовольствия для растущего населения планеты, надежному сохранению и управлению биоразнообразием и соответствующими экосистемами, а также осуществлению широких реформ управления, которые, в свою очередь, откроют возможность для продвижения или обеспечения реализации основанных на сотрудничестве и совместном участии межсекторальных подходов к сохранению биоразнообразия, экосистемных услуг и продуктивности взаимозависимых ландшафтов, экосистем и видов. Большое значение будет придаваться сдвоенному подходу, заключающемуся в сохранении биоразнообразия с одновременным поддержанием экосистемных услуг, имеющих принципиальное значение для благополучия человека, развития и снабжения, в особенности в связи с обеспечением продовольственной безопасности и водой. Особое внимание будет также уделяться вопросам справедливости, включая, среди прочего, вопросы доступа и совместного пользования благами, и возможным путям компенсации или поощрения находящихся в неблагоприятном положении сообществ за их усилия по рациональному использованию экосистем;

б) ЮНЕП будет также развивать межсекторальные механизмы и методы формирования политики и управления с целью поддержания морского и прибрежного биоразнообразия и экосистемных услуг, в особенности обеспечения продовольствием. Учитывая, что воздействие человеческой деятельности

на наземные и пресноводные экосистемы напрямую связано с морскими экосистемами, в программу включен отдельный пункт для ожидаемого достижения, а поскольку для этого ожидаемого достижения а) в первую очередь требуется вмешательство на национальном уровне, и ожидаемое достижение б) включает деятельность, выходящую за пределы морских границ государств, осуществление таких вмешательств зависит от получения просьб от заинтересованных стран. Такая работа будет включать регулирование человеческой деятельности, которая оказывает негативное воздействие на прибрежные и морские экосистемы, в частности, коралловые рифы. Продолжая привлекать внимание к динамичным связям между наземной деятельностью и состоянием прибрежной среды обитания, морей и океанов, Программа будет оказывать странам и региональным органам поддержку в области адаптации и применения экосистемного управления через осуществление экспериментальных проектов, обучение и передачу передового опыта по различным аспектам экосистем. В целях поддержания услуг морских и прибрежных экосистем и связанного с ними биоразнообразия ЮНЕП будет также оказывать странам поддержку в осуществлении широких управленческих реформ, включающих использование предполагающих совместное участие подходов и партнерств между государственным и частным секторами. Также будет уделяться внимание растущему давлению со стороны проблем, связанных с изменением климата, освоением прибрежных зон, извлечением ресурсов и загрязнением, а также с тем, как эти проблемы влияют на общины, сообщества и биоразнообразие. При выполнении этой работы ЮНЕП будет опираться на испытанные программы и структуры, включая Конвенции и планы действий по региональным морям и Глобальную программу действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности (ГПД);

с) наконец, ЮНЕП будет поддерживать совместные усилия, направленные на укрепление взаимодействия между наукой и политикой на национальном, региональном и глобальном уровнях. Отмечая экологическое, генетическое, социальное, экономическое, воспитательное, культурное, рекреационное и эстетическое значение биологического разнообразия и его важнейшую роль в поддержании экосистем, которые обеспечивают оказание самых необходимых услуг, Программа будет оказывать странам содействие в создании институциональных, правовых и политических условий, необходимых для включения аспектов биоразнообразия и экосистемных услуг в национальные планы развития, принципы принятия решений и бюджетные ассигнования. Осуществление направленных на поддержку бедных слоев населения и связанных с экосистемами природоохранных мероприятий будет осуществляться в сотрудничестве с Инициативой по борьбе с нищетой и охране окружающей среды (ИБНООС). ЮНЕП будет также оказывать странам поддержку в выполнении взятых ими в рамках МПС обязательств, уделяя особое внимание Айчинским целевым показателям по биоразнообразию. Особое внимание будет уделяться оказанию странам помощи, по их просьбе, в поиске инновационных методов финансирования и созданию благоприятных политических и институциональных условий для доступа и совместного использования выгод в поддержку Нагойского протокола регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии. Также будет оказываться поддержка, по запросу, в области сохранения биоразнообразия путем проведения совместной работы, охватывающей различные экосистемы, в том числе, трансграничные экосистемы, если это необходимо. ЮНЕП будет играть роль сильного лидера в работе Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам (МПБЭУ), в сотрудничестве с соответствующими органами. Наконец, Программа будет оказывать странам помощь в выполнении обязательств по планированию и представлению информации, взятых ими в рамках МПС по биоразнообразию, совместно с секретариатом КБР оказывая поддержку осуществлению Стратегического плана по биоразнообразию на 2011-2020 годы, и обеспечивая координацию с секретариатами МПС в деле оказания странам прямой поддержки при осуществлении Плана и реализации Айчинских целевых показателей по биоразнообразию.

Внешние факторы

Правительства, участвовавшие в Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в июне 2012 года, вновь подтвердили "необходимость обеспечения устойчивого развития [...] комплексных и устойчивых методов управления природными ресурсами и экосистемами, которые согласуются, в частности, с целями экономического, социального и человеческого развития и одновременно способствуют сохранению экосистем, их регенерации и восстановлению и повышению их устойчивости перед лицом новых и будущих вызовов". Ожидаемые достижения подпрограммы 3 будут выполнены при условии, если а) просьбы государств-членов о предоставлении со стороны ЮНЕП технической помощи для включения экосистемного подхода в процессы национального развития будут направлены в течение этого двухгодичного периода; б) государства-члены продемонстрируют политическую волю и приверженность включить вопросы охраны окружающей среды в свои национальные программы экономического развития; в) уровень выделяемого для подпрограммы финансирования будет в достаточной степени соответствовать природоохранным приоритетам стран; и д) программы будут выстроены в соответствии со страновыми процессами Организации Объединенных Наций, такими как Рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития

(РПООНПР) и инициативы ИБНООС.

Ожидаемые достижения	Показатели достижения результатов
а) Расширение использования странами экосистемного подхода для поддержания экосистемных услуг и устойчивой продуктивности наземных и водных систем.	<p>а) i) Увеличение числа стран, включающих экосистемный подход в традиционную систему отраслевого управления природными ресурсами.</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество стран, демонстрирующих расширенное применение экосистемного подхода в традиционной системе отраслевого управления природными ресурсами.</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 13. Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 16. Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 г.: 20. Декабрь 2015 года (целевой показатель): 24.</p>
b) Расширение использования странами экосистемного подхода для устойчивого поддержания экосистемных услуг прибрежных и морских систем.	<p>b) i) Увеличение числа стран, использующих экосистемный подход для устойчивого поддержания экосистемных услуг прибрежных и морских систем.</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество стран, демонстрирующих расширенное применение экосистемного подхода к устойчивому поддержанию экосистемных услуг прибрежных и морских систем.</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 7. Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 7. Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 12. Декабрь 2015 года (целевой показатель): 16.</p>
c) включение получаемых от экосистем услуг и благ в процесс планирования развития и составления отчетности, в особенности в отношении более широких ландшафтов суши и морских ландшафтов, и осуществление многосторонних природоохранных соглашений, связанных с биоразнообразием и экосистемами.	<p>c) i) Увеличение количества стран, включающих экосистемный подход в процесс планирования развития.</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество стран, продемонстрировавших включение расширенного применения подходов к управлению экосистемами в документы по планированию национального развития.</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 7. Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 7. Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 10. Декабрь 2015 года (целевой показатель): 13.</p> <p>c) ii) Увеличение количества стран, включающих приоритетные экосистемные услуги в национальные процессы, связанные с отчетностью и составлением бюджета.</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество стран, включающих приоритетные экосистемные услуги в национальные процессы, связанные с отчетностью и составлением бюджета</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 1. Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 3. Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 5. Декабрь 2015 года (целевой показатель): 7.</p>

Причинно-следственные связи

Осуществляемый странами переход к объединению управления земельными, водными и живыми ресурсами с целью устойчивого и равноправного оказания экосистемных услуг не обязательно представляет собой линейный процесс, и темпы такого перехода будут различными в зависимости от конкретной страны. Движущие силы такого перехода и препятствия на его пути одновременно общие для всех стран и различные для всех стран, и в этом отношении ЮНЕП может разрабатывать и распространять региональные или глобальные инструменты, применяя гибкий подход, позволяющий учитывать национальные и региональные потребности.

Отмечается взаимозависимость с другими подпрограммами, в частности, в отношении к потенциалу экосистемного подхода в области обеспечения противодействия к изменению климата, помощи в адаптации к нему и в участии в уменьшении опасности бедствий.

Успех или неуспех стран, объединяющих управление земельными, водными и живыми ресурсами будет,

помимо прочего, зависят от следующих факторов:

- a) наличие или отсутствие инновационных и релевантных инициатив, инструментов и подходов, в которых экосистемный подход применяется к проблемам, ставящим под угрозу предоставление экосистемных услуг ландшафтами суши и ландшафтами моря (например, горные цепи, аридные и полуаридные зоны, сельскохозяйственные зоны, бассейны рек и архипелаги), экосистемами (например, водно-болотные угодья, леса, эстуарии и коралловые рифы), и видами, имеющими национальное, региональное или глобальное значение;
- b) масштаб обмена данными, знаниями и методиками и передача технологий тем, кто имеет возможность влиять на изменения на локальном, национальном и региональном уровнях;
- c) участие сторон, делающих вклад в управление экосистемами, включая местные правительства и частный сектор;
- d) способность составляющих планы и принимающих решения лиц подобрать и понять соответствующую научную информацию по определенному ландшафту или экосистеме; собрать, проанализировать и учесть чаяния общин и обеспечить совместное пользование благами, предоставляемыми экосистемными услугами; включить данные об экосистемных услугах в существующие национальные системы отчетности и принятия решений; и разработать и внедрить эффективные с административной точки зрения механизмы управления;
- e) всеобъемлющие системы управления (включающие такие аспекты, как законодательство, институты, экономические модели и многосторонние обязательства), в которых от субъектов, осуществляющих практическое управление экосистемами, в том числе министерств сельского хозяйства, рыбной промышленности, лесного хозяйства, вод, землепользования, планирования и окружающей среды, требуется выполнение реальной работы.

Перед подпрограммой 3 стоит задача регулирования причинно-следственных связей, идущих как сверху вниз, так и снизу вверх. При рассмотрении процесса сверху вниз, в ряде результатов подчеркивается межучрежденческое, многостороннее и инновационное сотрудничество между государственным и частным секторами, что обеспечивает финансирование и благоприятные условия для внесения изменений на национальном и региональном уровне. Такое сотрудничество будет основано на самых передовых знаниях и постоянном диалоге, в котором ЮНЕП играет ключевую руководящую роль. При рассмотрении процесса снизу вверх, ряд результатов нацелен на работающих на местах специалистов-практиков с тем, чтобы регулировать неотложные потребности, связанные с конкретными экосистемами и ландшафтами. Большое внимание уделяется расширению возможностей специалистов-практиков путем предоставления им различных инструментов и методов, отражающих лучший практический опыт, а также технической и иной поддержки, необходимой для обеспечения устойчивых изменений на местах.

Целью соответствующих результатов является регулирование элементов, связанных с наземными, пресноводными и морскими экосистемами, уделяя особое внимание повышению продовольственной безопасности и улучшению качества воды. Также отмечается взаимозависимость с другими подпрограммами, в частности в связи с возможностями экосистемного подхода противодействовать изменению климата и помочь адаптироваться к нему.

Ожидаемое достижение а) связано с наземными и водными экосистемами. ЮНЕП признает, что даже полное понимание ценности экосистемного подхода и удовлетворение требований к созданию потенциала не обязательно гарантирует применение на практике. Национальные правительства и региональные институты часто организованы по, скорее, отраслевому принципу. Применение ожидаемых достижений на национальном уровне потребует особой организации сотрудничества и взаимодействия между линейными министерствами окружающей среды, сельского хозяйства, вод и лесов и, что, возможно, является самым важным, между министерствами финансов, планирования и развития. Экосистемные оценки, определяющие основные движущие силы изменений, связанных с деградацией определенных экосистемных услуг, помогут создать общую базу знаний, которая станет основой для разработки и осуществления стратегий поддержки, направленных на предотвращение деградации экосистем и утрату экосистемных услуг в наземных и водных экосистемах. Для демонстрации объединенного подхода к управлению землями и водами, способствующего укреплению сопротивляемости и продуктивности наземных и водных систем, сохранению биоразнообразия и повышению ценности включения экосистемных услуг в программы национального развития странами и партнерами по Организации Объединенных Наций, также будут использоваться полевые проекты.

Ожидаемое достижение б) будет связано с морскими и прибрежными экосистемами. Эти уязвимые экосистемы в первую очередь затрагиваются человеческой деятельностью, ведущейся в верхнем течении рек, быстрым технологическим развитием городов и давлением, оказываемым растущим населением

прибрежных районов, что ведет к деградации экосистем, обеспечивающих насыщенные экосистемные услуги. По данному вопросу, в частности по взаимосвязям между сушей и морем, имеется недостаточная информация, и в большинстве проектов по освоению прибрежных зон наличие этой важнейшей связи не учитывается. Указанные результаты призваны заполнить информационный разрыв и нацелены на оказание странам и соответствующим партнерам по системе Организации Объединенных Наций поддержки в создании потенциала для определения, оценки и смягчения последствий основных факторов деградации экосистем. Результаты будут также содействовать активному регулированию человеческой деятельности, создающей угрозу прибрежному или морскому биоразнообразию и экосистемным услугам, в целях сведения к минимуму их негативных последствий. По просьбе государств-участников и в соответствии с приоритетами конкретных стран будет предоставляться поддержка в диапазоне от инструментов стратегического руководства до обучения национальных властей и гражданского общества. Для того чтобы показать ценность сохранения продуктивности прибрежных и морских экосистем и способы применения соответствующих экосистемных услуг для планирования развития также будут использоваться полезные демонстрационные проекты. Такая поддержка и проекты, основанные на испытанных программах, включая Конвенции и планы действий по региональным морям и ГПД, обеспечат механизмы перехода от концептуальной основы экосистемного подхода к более практическому применению при осуществлении планирования на локальном, региональном и локальном уровнях.

Ожидаемое достижение с) будет связано с совместными усилиями, направленными на укрепление взаимодействия между наукой и политикой на национальном, региональном и глобальном уровнях, а также с оказанием странам помощи по созданию институциональных, правовых и политических условий, необходимых для включения товаров и услуг в осуществляемые ими меры по планированию развития, принятию решений и искоренению нищеты. Также поддержка будет предоставляться странам, использующим экосистемные данные, чтобы оказать им содействие при включении таких услуг в применяемые ими процессы планирования развития и принятия решений. По просьбе государств-участников будет предоставляться поддержка созданию благоприятных политических, правовых и институциональных условий для доступа и совместного использования выгод, как указано в Нагойском протоколе. Также по запросу будет оказываться поддержка для сохранения биоразнообразия в ландшафтах суши и ландшафтах моря. В частности, странам будет предоставлена поддержка по созданию и развитию условий для осуществления МПС, связанных с биоразнообразием, уделяя особое внимание достижению Айчинских целевых показателей по биоразнообразию.

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения а): расширение использования странами экосистемного подхода для поддержания экосистемных услуг и устойчивой продуктивности наземных и водных систем

Результаты программы работы и бюджета	Ответственный отдел	Отделы, участвующие в работе	Охват
1. Методологии, партнерства и инструменты для поддержания или восстановления экосистемных услуг и для включения подхода к управлению экосистемами в процессы сохранения и управлением экосистемами	ООПП	ОРПО ОКОИ	Глобальный
2. Инструменты, техническая поддержка и партнерства для повышения продовольственной безопасности и устойчивой продуктивности в сельскохозяйственных ландшафтах за счет интеграции экосистемного подхода	ООПП	ОРС ОРПО ОТПЭ	Глобальный/ региональный
3. Инструменты, техническая поддержка и партнерства для улучшения интегрированного управления водными ресурсами, в том числе качеством воды, за счет применения экосистемного подхода	ООПП	ОРС ОТПЭ ОРПО	Региональный
4. Создание и укрепление партнерств для активизации внедрения инструментов и подходов в целях создания региональных, национальных и субнациональных механизмов, соглашений и стратегий для повышения продовольственной безопасности и управления наземными и пресноводными экосистемами.	ОРС	ООПП	Глобальный/ региональный
5. Укрепление сотрудничества с частным сектором посредством партнерств и экспериментальных проектов по включению экосистемного подхода в секторальные стратегии и операции	ОТПЭ	ООПП	Глобальный/ региональный

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения б): расширение использования странами экосистемного подхода для устойчивого поддержания экосистемных услуг прибрежных и морских систем

Результаты программы работы и бюджета	Ответственный отдел	Отделы, участвующие в работе	Охват
1. Разработка и апробация методологий, инструментов и глобальных и региональных политических механизмов, применяющих экосистемный подход для поддержания услуг и продуктивности прибрежных и морских экосистем, в частности, обеспечение продовольствием	ООПП	ОРПО ОРС	Глобальный
2. Предоставление посредством Программы по региональным морям технической поддержки странам для применения и интеграции экосистемного подхода, а также глобальных и региональных политических механизмов для поддержания экосистемных услуг, в частности продовольственной безопасности, в соответствующих секторах	ООПП	ОРС ОЭППК	Глобальный/ региональный
3. Разработка ГПД глобальных партнерств по сточным водам и морскому мусору и выявление и апробация соответствующих катализирующих действий	ООПП	ОТПЭ ОРПО ОРС	Глобальный

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения б): расширение использования странами экосистемного подхода для устойчивого поддержания экосистемных услуг прибрежных и морских систем

Результаты программы работы и бюджета	Ответственный отдел	Отделы, участвующие в работе	Охват
4. Оказание странам поддержки при проведении катализирующих действий по укреплению ГПД глобальных партнерств и внедрению инструментов управления экосистемами (разработанных в рамках результата 1) в прибрежных районах в сотрудничестве с Программой по региональным морям	ОРС	ООПП ОЭППК ОТПЭ	Региональный
5. Разработка и апробация инновационных подходов для улучшения сотрудничества между муниципалитетами прибрежных районов и частным сектором для обеспечения эффективного управления услугами прибрежных экосистем посредством стратегий и операций государственного и частного сектора	ОТПЭ	ОРС ООПП	Глобальный/ региональный

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения с): включение получаемых от экосистем услуг и благ в процесс планирования развития и составления отчетности, в особенности в отношении более широких ландшафтов суши и морских ландшафтов, и осуществление многосторонних природоохранных соглашений, связанных с биоразнообразием и экосистемами

Результаты программы работы и бюджета	Ответственный отдел	Отделы, участвующие в работе	Охват
1. Повышение межсекторальной осведомленности о важности биоразнообразия и экосистемных услуг для устойчивого развития и искоренения нищеты и понимания этих вопросов благодаря технической поддержке, партнерствам и целевых информационно-пропагандистских мероприятий	ООПП	ОРС ООПП	Глобальный
2. Оценка, демонстрация и информирование о ценности биоразнообразия и экосистемных услуг для укрепления процесса принятия решений правительствами, деловыми кругами и потребителями	ОТПЭ	ООПП ОРС ОРПО	Глобальный
3. Предоставление странам технической поддержки и поддержки созданию потенциала для обмена знаниями, оценки влияния альтернативных вариантов и сценариев развития и использования науки для эффективного управления биоразнообразием и экосистемными услугами	ООПП	ОРПО ОРС	Региональный
4. Предоставление странам технической поддержки для реализации подходов к обеспечению сбалансированности в управлении экосистемами, включая доступ и совместное использование благ	ООПП	ОЭППК ОРС	Глобальный
5. Выявление синергических связей между инструментами, подходами и многосторонними инициативами по биоразнообразию, устойчивости экосистем, адаптации к изменению климата и предотвращению бедствий и их интеграция с процессом планирования развития, мерами по искоренению нищеты и стратегическими инвестиционными партнерствами, а также с экосистемным подходом и национальными обязательствами, принятыми в рамках многосторонних природоохранных соглашений, связанных с биоразнообразием.	ОЭППК	ОРС ООПП	Региональный

Потребности в ресурсах

Таблица 14

Прогнозы ресурсов в разбивке по категориям: управление экосистемами

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг.	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг.
А. Фонд окружающей среды						
Должности	24 284	(4 103)	20 181	95	(16)	79
Расходы, не связанные с должностями	11 942	4 708	16 650			
Итого, А	36 226	604	36 831	95	(16)	79
В. Целевые и обусловленные фонды^а						
Целевые фонды и обусловленные взносы	28 326	6 888	35 213	19	(6)	13
Итого, В	28 326	6 888	35 213	19	(6)	13
С. Целевой фонд Фонда глобальной окружающей среды						
Целевые фонды, управляемые ФГОС	87 918	(21 856)	66 062	49	(10)	39
Итого, С	87 918	(21 856)	66 062	49	(10)	39
Д. Расходы на обслуживание программы						
Расходы на обслуживание программы	1 205	(1 205)	-			
Итого, D	1 205	(1 205)	-	-	-	-
Е. Регулярный бюджет^{b,c}						
Должности	1 877	2 873	4 751	7	10	17
Расходы, не связанные с должностями	90	432	523			
Итого, Е	1 968	3 305	5 273	7	10	17
Всего (А+В+С+D+Е)	155 642	(12 263)	143 379	170	(22)	148

Примечание: Данные могут немного различаться из-за округления данных бюджета и данных по должностям.

^a Данные по должностям, финансируемым за счет целевых и обусловленных фондов, следует рассматривать только как ориентировочные, поскольку многие такие должности носят временный характер и их разряд часто меняется.

^b Включая предлагаемые дополнительные ресурсы регулярного бюджета, определенные по итогам "Рио+20", в том числе относящиеся к НКДАР ООН.

^c Финансирование новых должностей в рамках регулярного бюджета заложено на уровне 75 процентов от полного объема расходов за первый двухгодичный период, в соответствии со стандартной практикой Централных учреждений Организации Объединенных Наций.

Таблица 15

Прогнозы ресурсов в разбивке по организационным подразделениям: управление экосистемами

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг.	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг. ^e
А. Отдел раннего предупреждения и оценки						
Фонд окружающей среды						
Должности	3 973	(442)	3531	15	0	15
Расходы, не связанные с должностями	1 332	604	1936			
Прочие фонды ^a	8 356	(3205)	5151	4	(1)	3
Итого, А	13 662	(3 044)	10 618	19	(1)	18
В. Отдел экологического права и природоохранных конвенций						
Фонд окружающей среды						
Должности	2 479	124	2 603	9	1	10
Расходы, не связанные с должностями	784	1 127	1 910			
Прочие фонды ^a	-	3 781	3 781	-	0	0
Итого, В	3 262	5 032	8 294	9	1	10
С. Отдел по осуществлению природоохранной политики						
Фонд окружающей среды						
Должности	8 500	(556)	7 944	37	(7)	30
Расходы, не связанные с должностями	3 972	4 014	7 986			
Прочие фонды ^a	102 885	(23 077)	79 808	66	(9)	57
Итого, С	115 358	(19 619)	95 739	103	(16)	87
Д. Отдел технологии, промышленности и экономики						
Фонд окружающей среды						
Должности	-	708	708	-	2	2
Расходы, не связанные с должностями	-	1 034	1 034			
Прочие фонды ^a	3 591	4 418	8 009	-	-	-
Итого, D	3 591	6 161	9 752	-	2	2
Е. Отдел регионального сотрудничества						
Фонд окружающей среды						
Должности	8 716	(4 354)	4 362	31	(14)	17
Расходы, не связанные с должностями	5 757	(3 217)	2 539			
Прочие фонды ^a	4 209	3 311	7 520	3	2	5
Итого, Е	18 682	(4 261)	14 421	34	(12)	22
Ф. Отдел коммуникаций и общественной информации						
Фонд окружающей среды						
Должности	616	417	1 033	3	2	5
Расходы, не связанные с должностями	97	1 147	1 244			
Прочие фонды ^a	375	1 904	2 278	2	1	3
Итого, F	1 088	3 468	4 556	5	3	8

	<i>Ресурсы</i> <i>(в тыс. долл. США)</i>			<i>Должности</i>		
Всего (A+B+C+D+E+F)	155642	(12263)	143379	170	(22)	148
Итого, Фонд окружающей среды	36 226	604	36 831	95	(16)	79
Итого, прочие фонды	119 416	(12 868)	106 548	75	(6)	69
Всего	155 642	(12 263)	143 379	170	(22)	148

Примечание: Данные могут немного различаться из-за округления данных бюджета и данных по должностям.

^a Ради краткости, а также имея в виду нацеленность этого бюджета на ресурсы Фонда окружающей среды, в этой таблице прочие ресурсы объединены в рубрике "Прочие фонды". Прочие фонды включают регулярный бюджет, целевые и обусловленные фонды и целевые фонды ФГОС.

Подпрограмма 4

Экологическое руководство

Цель

Укрепить синергические связи и слаженность экологического управления для содействия переходу к экологической устойчивости в контексте устойчивого развития¹³.

Стратегия

Ответственность за координацию работы подпрограммы по экологическому руководству несет Директор Отдела экологического права и природоохранных конвенций. Успешное осуществление подпрограммы 4 помимо партнерских отношений с широким кругом органов Организации Объединенных Наций и региональных и международных финансовых организаций зависит от тесного сотрудничества с руководящими органами и секретариатами прочих межправительственных органов и процессов, как входящих, так и не входящих в систему Организации Объединенных Наций. Такое сотрудничество является ключевым фактором укрепления взаимоусиливающих связей в экологических и других смежных областях. Решения Совета управляющих по вопросам международного экологического управления и итоги обсуждения институциональных рамок устойчивого развития Конференцией Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, состоявшейся в июне 2012 года, отмечают необходимость укрепления ЮНЕП и обеспечивают дальнейшие руководящие указания по определению направленности подпрограммы.

ЮНЕП будет работать в тесном сотрудничестве с секретариатами соответствующих МПС, включая секретариаты Рио-де-Жанейрских конвенций, и с другими партнерами, включая ФАО, ФГОС, ПРООН, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), ЮНЕСКО, ЮНИДО, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управление Организации Объединенных Наций по правовым вопросам, Всемирный банк, Азиатский банк развития, Интерпол, Всемирную таможенную организацию, Европейскую комиссию, Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), МОТ, Международную организацию высших ревизионных учреждений, МСОП, Комиссию МСОП по экологическому праву, Академию экологического права МСОП, Международную сеть по соблюдению природоохранного законодательства и правоприменению, Международную организацию по праву развития, Форум заинтересованных сторон, Постоянный форум Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов, Центр по вопросам международного права окружающей среды, национальные правоприменительные органы, межправительственные и неправительственные организации, университеты и другие высшие учебные заведения, исследовательские институты и фонды, а также с региональными и национальными партнерами.

В данной области стратегия ЮНЕП, полностью учитывающая принципы Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, будет предусматривать следующее:

а) в интересах поддержки согласованных международных процессов принятия решений в области экологического управления ЮНЕП будет оказывать Совету управляющих/Глобальному форуму по окружающей среде на уровне министров содействие в развитии международного сотрудничества в природоохранной деятельности и в разработке глобальной повестки дня в области охраны окружающей среды. ЮНЕП также будет оказывать поддержку укреплению сотрудничества и координации в системе Организации Объединенных Наций, между глобальными и региональными МПС (например, между МПС в области биоразнообразия) и между Программой и такими соглашениями с целью обеспечить эффективность их осуществления при уважении мандата каждого органа. Совместно с секретариатами соответствующих МПС и другими партнерами ЮНЕП будет проводить оценку того, как функционирует многосторонняя система, в частности система Организации Объединенных Наций, при оказании поддержки осуществлению МПС, в том числе Айчинских целевых показателей по биоразнообразию, и аналогичных приоритетных направлений в других областях деятельности. При проведении оценки будут также учитываться способы, благодаря которым Программа могла бы усилить поддержку осуществлению МПС. На межучрежденческом уровне программа 4 будет предоставлять поддержку и материалы по стратегическим вопросам экологического руководства в рамках КСР и других межучрежденческих форумов, а также использовать ГРП для оказания содействия согласованной политике и совместным действиям, осуществляемым всеми организациями и секретариатами МПС;

б) в целях активизации международных усилий по достижению согласованных на международном уровне целей по линии ЮНЕП будет оказываться поддержка в дальнейшей разработке и внедрении принципов международного экологического права и экологических норм и стандартов, в частности тех из них, которые имеют отношение к задачам, целевым показателям и обязательствам,

¹³ С учетом того, что мандат ЮНЕП относится к экологическим аспектам устойчивого развития, термин "экологическая устойчивость" следует понимать именно в этом контексте.

определенным в итоговых документах встреч на высшем уровне и конференций Организации Объединенных Наций, и которые способствуют укреплению соответствующих институтов. В этом контексте, в рамках партнерских отношений с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, ЮНЕП будет поддерживать усилия правительств по разработке и применению экологического законодательства и по обеспечению выполнения требований международных экологических стандартов и обязательств. Такая поддержка будет включать правовую техническую помощь и обучение, а также другую деятельность по созданию потенциала в области права. Стратегическое направление в этой области будет задано четвертой Программой по развитию и периодическому обзору права окружающей среды (Программа Монтевидео IV), принятой решением 25/11 Совета управляющих. ЮНЕП также будет вносить свой вклад в расширение участия общественности в принятии решений на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровне посредством оказания содействия активному участию заинтересованных сторон в соответствии с принципом 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию и применения Руководящих принципов разработки внутреннего законодательства о доступе к информации, участия общественности и доступе к правосудию по вопросам окружающей среды, принятых решением SS.XI/5 Совета управляющих;

с) для оказания странам поддержки в области внедрения принципов экологической устойчивости в их национальные, субрегиональные и региональные процессы, стратегии и планы экологического руководства ЮНЕП будет поддерживать субрегиональные и региональные форумы на уровне министров и другие межправительственные форумы, рассматривающие вопросы охраны окружающей среды и вопросы устойчивого развития, в том числе носящие трансграничный характер, и будет активизировать поддержку осуществления их программ действий со стороны партнеров. Также ЮНЕП, в том числе посредством принятой ПРООН и ЮНЕП совместной инициативы ИБНООС, будет помогать правительствам внедрять экологические аспекты в принятые ими процессы составления планов развития, учитывая эти аспекты в обычных страновых оценках, РПООНПР и связанных с ними программах осуществления благодаря партнерским связям с другими институтами Организации Объединенных Наций, а также посредством инициативы "Единство действий", в рамках которой в ряде стран осуществляются экспериментальные проекты. ЮНЕП также будет содействовать обеспечению согласованности и слаженности деятельности, осуществляемой ЮНЕП и Организацией Объединенных Наций, посредством таких региональных координационных структур Организации Объединенных Наций, как Региональные подгруппы Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и региональные механизмы координации Организации Объединенных Наций. Особое внимание в этом отношении будет уделяться межучрежденческому сотрудничеству, которое в еще большей степени укрепит возможности ЮНЕП по оказанию правительствам и страновым группам ООН поддержки в решении задач экологического руководства и расширит взаимодействие с другими специализированными учреждениями, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций, а также департаментами и региональными партнерами.

Внешние факторы

Предполагается, что цели и ожидаемые достижения подпрограммы 4 будут реализованы при условии, что:

а) итоги политической дискуссии, ведущейся правительствами в ходе межправительственных процессов в системе Организации Объединенных Наций и МПС, выражают ясную поддержку улучшению синергических связей и слаженности в экологическом руководстве при однозначном признании роли ЮНЕП и поддержке укреплению статуса Программы, как указано в итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию под названием "Будущее, которого мы хотим";

б) правительства и соответствующие национальные органы власти ясно демонстрируют приверженность укреплению процессов экологического руководства в контексте устойчивого развития, признавая роль, которую играют в таких процессах основные группы и заинтересованные стороны.

Ожидаемые достижения

Показатели достижения результатов

а) Система Организации Объединенных Наций и органы многосторонних природоохранных соглашений, уважая мандат каждого органа и учреждения, демонстрируют повышение слаженности действий по экологическим вопросам и укрепление синергических связей между ними

а) i) Увеличение количества совместных инициатив по скоординированному решению экологических проблем, принятых в рамках системы Организации Объединенных Наций и органами многосторонних природоохранных соглашений.

Единица измерения: количество резолюций, решений, политических заявлений и других официальных результатов работы главных органов Организации Объединенных Наций, других межправительственных органов системы Организации Объединенных Наций и руководящих органов МПС, которые демонстрируют прогресс в достижении скоординированного

решения экологических проблем.

Декабрь 2011 года (исходный показатель): 8.

Декабрь 2013 года (расчетный исходный показатель): 11.

Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 13.

Декабрь 2015 года (целевой показатель): 16.

a) ii) Увеличение количества договоренностей о сотрудничестве с секретариатами отдельных многосторонних природоохранных соглашений, которые приводят к повышению слаженности и укреплению синергических связей между программой работы ЮНЕП и программой работы этих соглашений.

Единица измерения: количество программных договоренностей, заключенных между секретариатами природоохранных соглашений и секретариатом ЮНЕП, направленных на повышение слаженности и укрепление синергических связей при выполнении программы работы.

Декабрь 2011 года (исходный показатель): 25.

Декабрь 2013 года (расчетный исходный показатель): 27.

Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 30.

Декабрь 2015 года (целевой показатель): 33.

b) Повышение потенциала стран в плане разработки и исполнения законов и укрепления институтов для достижения согласованных на международной основе целей и задач и выполнения соответствующих обязательств.

b) i) Увеличение количества правовых и институциональных мер, принятых странами для улучшения достижения согласованных на международном уровне целей и задач в области окружающей среды.

Единица измерения: количество национальных стратегий, законодательных и административных действий и организационных мер, принятых для улучшения достижения целей и задач, указанных в международных договорах и согласованных на международном уровне не имеющих обязательной юридической силы документах в области окружающей среды.

Декабрь 2011 года (исходный показатель): 0.

Декабрь 2013 года (расчетный исходный показатель): 0.

Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 10.

Декабрь 2015 года (целевой показатель): 20.

b) ii) Увеличение количества взятых странами инициатив по контролю и обеспечению соблюдения и исполнения международных природоохранных обязательств.

Единица измерения: количество национальных стратегий и правовых и административных мер, принятых правительствами для оценки соблюдения их странами международных природоохранных обязательств или их исполнения.

Декабрь 2011 года (исходный показатель): не имеется.

Декабрь 2013 года (расчетный исходный показатель): 2.

Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 3.

Декабрь 2015 года (целевой показатель): 4.

b) iii) Увеличение количества инициатив и партнерств с основными группами и заинтересованными сторонами в поддержку развития и применения национального и международного экологического права.

Единица измерения: количество официальных партнерств между ЮНЕП и основными группами и заинтересованными сторонами.

Декабрь 2011 года (исходный показатель): не имеется.

Декабрь 2013 года (расчетный исходный показатель): 3.

Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 4.

Декабрь 2015 года (целевой показатель): 5.

c) Страны все в большей степени учитывают принципы экологической устойчивости в национальных и

c) i) Увеличение в целевых странах количества национальных планов развития и РПООНПР, включающих принципы экологической устойчивости при содействии ЮНЕП и принятой

региональных стратегиях и планах.

ПРООН и ЮНЕП совместной инициативы ИБНООС.

Единица измерения: количество РПООНПР, включающих принципы экологической устойчивости.

Декабрь 2011 года (исходный показатель): 52.

Декабрь 2013 года (расчетный исходный показатель): 62.

Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 77.

Декабрь 2015 года (целевой показатель): 87.

Единица измерения: количество поддержанных в рамках ИБНООС национальных, субнациональных и секторальных планов развития и бюджетов, в которых учитываются принципы борьбы с нищетой и охраны окружающей среды.

Декабрь 2011 года (исходный показатель): 23.

Декабрь 2013 года (расчетный исходный показатель): 27.

Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 33.

Декабрь 2015 года (целевой показатель): 44.

с) ii) Увеличение количества принятых субрегиональными и региональными форумами стратегий и планов, включающих принципы экологической устойчивости.

Единица измерения: количество принятых субрегиональными и региональными форумами стратегий и планов, включающих принципы экологической устойчивости.

Декабрь 2011 года (исходный показатель): не имеется.

Декабрь 2013 года (расчетный исходный показатель): 5.

Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 11.

Декабрь 2015 года (целевой показатель): 17.

Причинно-следственные связи

В целях укрепления синергических связей и повышения слаженности при осуществлении экологического руководства для содействия переходу к экологической устойчивости в контексте устойчивого развития ЮНЕП, посредством включенных в подпрограмму 4 мероприятий, будет оказывать правительствам и соответствующим организациям поддержку в принятии обоснованных решений по вопросам охраны окружающей среды на национальном, субрегиональном, региональном и национальном уровнях, как это указано в трех ожидаемых достижениях подпрограммы.

В отношении ожидаемого достижения а) ЮНЕП будет содействовать реализации синергических связей и слаженности политики по экологическим вопросам в системе Организации Объединенных Наций и МПС посредством оказания поддержки соответствующим межправительственным процессам, включая действия по реализации итогов Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ("Рио+20") (результат 1). ЮНЕП будет предоставлять правительствам техническую поддержку по разработку ЦУР, уделяя особое внимание, в частности, согласованным на международном уровне природоохранным целям и содействию использования данных целей в качестве инструментов для институциональных подходов (результат 2). На межучрежденческом уровне улучшение координации и повышение слаженности стратегий и действий по природоохранным вопросам в рамках системы Организации Объединенных Наций будет осуществляться посредством оказания поддержки таким координационным органам системы Организации Объединенных Наций, как ГРП, КСР и Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) (результат 3). Признавая важную роль МПС в достижении экологической устойчивости в контексте устойчивого развития, отмеченную в итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, озаглавленном "Будущее, которого мы хотим", ЮНЕП будет оказывать поддержку осуществлению этих соглашений, в частности посредством договоренностей о сотрудничестве с их секретариатами (результат 4). В рамках институциональной поддержки, предоставляемой правительствам и секретариатам МПС, ЮНЕП будет оказывать правовые и технические услуги для поддержки в процессе функционирования и осуществления различных МПС (результат 5). Вопросы совершенствования руководства и институциональных договоренностей, касающихся трансграничных экологических проблем, в частности, на субрегиональном и региональном уровнях, будут также решаться путем предоставления поддержки государствам и другим заинтересованным организациям (результат 6). Эти шесть результатов будут содействовать обеспечению более тесных синергических связей и повышению слаженности при осуществлении системой Организации Объединенных Наций и органами МПС природоохранной политики и действий.

В отношении ожидаемого достижения б) особое внимание будет уделяться поддержке усилий правительств по достижению согласованных на международной основе целей и задач посредством укрепления

законодательства и институтов. Программа будет оказывать правительствам поддержку в разработке и осуществлении правовых и институциональных мер, указанных в четвертой Программе по развитию и периодическому обзору права окружающей среды (Программа Монтевидео IV) (результат 1), и предоставлять странам правовую техническую поддержку для оказания им содействия в осуществлении и контроле взятых ими международных природоохранных обязательств и обеспечении их соблюдения (результат 2). В свете Балийского стратегического плана и итогов Всемирного конгресса по вопросам правосудия, управления и права для экологической устойчивости, проходившего в Рио-де-Жанейро, Бразилия, с 17 по 20 июня 2012 года в увязке с процессом "Рио+20", особое внимание будет уделяться созданию потенциала в судебном, правоприменительном и других соответствующих секторах на основе существующих международных инициатив в области незаконной торговли и экологических преступлений, в том числе совместно с секретариатами МПС и соответствующими учреждениями (результат 3). Также будет оказываться поддержка по расширению участия основных групп и заинтересованных сторон в осуществляемых правительствами усилиях в вышеуказанных областях посредством дальнейшего содействия применению принципа 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию в отношении доступа к информации, участия общественности в процессе принятия решений и доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (результат 4). Эти четыре результата будут содействовать наращиванию странами потенциала по развитию и применению законодательства и по укреплению институтов для достижения согласованных на международной основе целей и задач и соблюдения соответствующих обязательств.

В отношении ожидаемого достижения с), в целевых странах будет увеличиваться количество национальных планов развития и РПООНПР, включающих принципы экологической устойчивости, посредством предоставления поддержки СГООН и общим процессам странового программирования Организации Объединенных Наций (РПООНПР и планы действий, и инициатива "Единство действий") для содействия внедрению принципов экологической устойчивости, в том числе для улучшения соблюдения соответствующих обязательств, взятых странами в рамках МПС (результат 1), и посредством оказания странам и соответствующим организациям поддержки для включения принципов экологической устойчивости в процессы планирования секторального, межсекторального и национального развития и в соответствующие финансовые инструменты, в том числе оказание странам поддержки в области регулирования связей между нищетой и окружающей средой (результат 2). Количество принятых субрегиональными и региональными форумами стратегий и планов, включающих принципы экологической устойчивости, будет расти благодаря эффективному обмену политической информацией и политическому диалогу по вопросам окружающей среды и развития, проходящим в рамках субрегиональных и региональных форумов на уровне министров, других межправительственных форумов и механизмов, а также форумов и механизмов с участием многих заинтересованных сторон (результат 3). Все эти результаты обеспечивают странам и системе Организации Объединенных Наций благоприятные условия для более широкого внедрения принципов экологической устойчивости в национальные, субрегиональные и региональные планы и стратегии развития и благодаря этому содействуют переходу к экологической устойчивости в контексте устойчивого развития.

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения а): Система Организации Объединенных Наций и органы многосторонних природоохранных соглашений, уважая мандат каждого органа и учреждения, демонстрируют повышение слаженности действий по экологическим вопросам и укрепление синергических связей между ними

Результаты программы работы и бюджета	Ответственный отдел	Отделы, участвующие в работе	Охват
1. Предоставление правительствам технической поддержки для оказания им содействия в принятии решений в рамках межправительственных процессов с целью укрепления координации при осуществлении совместных инициатив по вопросам охраны окружающей среды в рамках системы Организации Объединенных Наций и многосторонних природоохранных соглашений	ОЭППК	ОРПО ОРС	Глобальный/ региональный
2. Предоставление правительствам технической поддержки при разработке целей устойчивого развития, в частности, в отношении согласованных на международном уровне экологических целей	ОЭППК	ОРПО	Глобальный
3. Предоставление ГРП, КСР и ГООНВР технической поддержки для подготовки и осуществления стратегий деятельности по вопросам окружающей среды в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и приоритетных направлений многосторонних природоохранных соглашений, включая инициативу "Устойчивая Организация Объединенных Наций", а также предоставление поддержки региональным координационным механизмам и региональным подгруппам ГООНВР в целях повышения слаженности и синергических связей региональной политики и стратегий Организации Объединенных Наций в области природоохранных вопросов	ОЭППК	ОРС ОТПЭ	Глобальный/ региональный
4. Предоставление правительствам технической поддержки для обеспечения слаженности и синергических связей при осуществлении МПС посредством договоренностей о сотрудничестве между секретариатами ЮНЕП и многосторонних природоохранных соглашений, а также посредством предоставления информации и баз знаний	ОЭППК		Глобальный
5. Предоставление правовых и технических услуг для оказания правительствам и секретариатам МПС поддержки в организации функционирования и осуществления МПС	ОЭППК	ОТПЭ ООПП	Глобальный
6. Предоставление технического содействия, консультационных услуг и секретариатской поддержки для трансграничных процессов и механизмов	ОРС		Региональный

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения б): Повышение потенциала стран в плане разработки и исполнения законов и укрепления институтов для достижения согласованных на международной основе целей и задач и выполнения соответствующих обязательств

Результаты программы работы и бюджета	Ответственный отдел	Отделы, участвующие в работе	Охват
1. Предоставление правительствам технической поддержки для разработки и внедрения правовых и институциональных мер, указанных в четвертой Программе по развитию и периодическому обзору права окружающей среды (Программа Монтевидео IV)	ОЭППК		Глобальный/ региональный
2. Предоставление правовой технической поддержки для содействия принятым странами инициативам по осуществлению, контролю, соблюдению и выполнению взятых ими международных природоохранных обязательств, в том числе указанных в многосторонних природоохранных соглашениях	ОЭППК	ОРС	Глобальный/ региональный
3. Предоставление правовой и технической поддержки для укрепления потенциала национальных судебных и правоприменительных секторов, потенциала правительственных служащих и других заинтересованных сторон в целях развития правосудия, управления и права для экологической устойчивости, в частности, посредством международной институциональной сети по этим вопросам и исполнения решений Всемирного конгресса по вопросам правосудия, управления и права для экологической устойчивости	ОЭППК	ОРС	Глобальный/ региональный
4. Предоставление правительствам и основным группам и заинтересованным сторонам технической поддержки на основе учета передовых методов и моделей практической работы соответствующих многосторонних учреждений для обеспечения участия основных групп и заинтересованных сторон в процессах принятия решений, обеспечения доступа к информации и доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (принцип 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию)	ОРС	ОКОИ ОЭППК ОРПО	Глобальный/ региональный

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения с): Страны все в большей степени учитывают принципы экологической устойчивости в национальных и региональных стратегиях и планах

Результаты программы работы и бюджета	Ответственный отдел	Отделы, участвующие в работе	Охват
1. Предоставления поддержки СГООН и общим процессам странового программирования Организации Объединенных Наций (РПООНПР и планы действий, и инициатива "Единство действий") для содействия внедрению принципов экологической устойчивости и приоритетов многосторонних природоохранных соглашений	ОРС	ООПП ОТПЭ	Региональный
2. Предоставление странам и региональным организациям поддержки для интеграции принципов экологической устойчивости и приоритетов многосторонних природоохранных соглашений в процессы планирования секторального и межсекторального и развития и в соответствующие финансовые инструменты, в том числе оказание странам поддержки в области регулирования связей между нищетой и окружающей средой.	ОРС	ООПП ОТПЭ ОЭППК	Глобальный/ региональный

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения с): Страны все в большей степени учитывают принципы экологической устойчивости в национальных и региональных стратегиях и планах

Результаты программы работы и бюджета

Ответственный отдел

Отделы, участвующие в работе

Охват

3. Оказание поддержки эффективному обмену политической информацией и политическому диалогу по вопросам окружающей среды и развития посредством субрегиональных и региональных форумов на уровне министров, других межправительственных форумов и механизмов, а также форумов и механизмов с участием многих заинтересованных сторон	ОРС		Региональный
---	-----	--	--------------

Потребности в ресурсах

Таблица 16

Прогнозы ресурсов в разбивке по категориям: экологическое руководство

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг.	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг.
А. Фонд окружающей среды						
Должности	27 436	(14 896)	12 540	118	(64)	54
Расходы, не связанные с должностями	14 187	(4 832)	9 355			
Итого, А	41 622	(19 728)	21 895	118	(64)	54
В. Целевые и обусловленные фонды^а						
Целевые и обусловленные фонды		(11 731)	27 346	49	(9)	40
Итого, В	39 077	(11 731)	27 346	49	(9)	40
С. Целевой фонд Фонда глобальной окружающей среды						
Целевые фонды, управляемые ФГОС	-	-	-	-	-	-
Итого, С	-	-	-	-	-	-
Д. Расходы на обслуживание программы						
Расходы на обслуживание программы	1 426	(1 426)	-			
Итого, Д	1 426	(1 426)	-	-	-	-
Е. Регулярный бюджет^{б,с}						
Должности	3 337	6 260	9 597	10	23	33
Расходы, не связанные с должностями	175	880	1056			
Итого, Е	3 512	7 141	10 653	10	23	33
Всего (А+В+С+Д+Е)	85 637	(25 744)	59 893	177	(50)	127

Примечание: Данные могут немного различаться из-за округления данных бюджета и данных по должностям.

^а Данные по должностям, финансируемым за счет целевых и обусловленных фондов, следует рассматривать только как ориентировочные, поскольку многие такие должности носят временный характер и их разряд часто меняется.

^б Включая предлагаемые дополнительные ресурсы регулярного бюджета, определенные по итогам "Рио+20", в том числе относящиеся к НКДАР ООН.

^с Финансирование новых должностей в рамках регулярного бюджета заложено на уровне 75 процентов от полного объема расходов за первый двухгодичный период, в соответствии со стандартной практикой Центральных учреждений Организации Объединенных Наций.

Таблица 17

Прогнозы ресурсов в разбивке по организационным подразделениям: экологическое руководство

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг.	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг. ^e
А. Отдел раннего предупреждения и оценки						
Фонд окружающей среды						
Должности	4 326	(3 142)	1 184	16	(12)	4
Расходы, не связанные с должностями	1 415	(766)	649			
Прочие фонды ^a	1 182	(107)	1 075	5	(3)	2
Итого, А	6 923	(4 016)	2 908	21	(15)	6
В. Отдел экологического права и природоохранных конвенций						
Фонд окружающей среды						
Должности	6 310	(3 807)	2 503	26	(13)	13
Расходы, не связанные с должностями	2 008	(172)	1 837			
Прочие фонды ^a	6 419	6 497	12 916	13	9	22
Итого, В	14 737	2 518	17 255	39	(4)	35
С. Отдел по осуществлению природоохранной политики						
Фонд окружающей среды						
Должности	2 521	58	2 580	8	4	12
Расходы, не связанные с должностями	1 120	1 473	2 593			
Прочие фонды ^a	-	7 426	7 426	-	-	-
Итого, С	3 641	8 958	12 599	8	4	12
Д. Отдел технологии, промышленности и экономики						
Фонд окружающей среды						
Должности	-	316	316	-	1	1
Расходы, не связанные с должностями	-	461	461			
Прочие фонды ^a	-	1 006	1 006	-	-	-
Итого, Д	-	1 783	1 783	-	1	1
Е. Отдел регионального сотрудничества						
Фонд окружающей среды						
Должности	10 636	(5 235)	5 401	50	(28)	22
Расходы, не связанные с должностями	6 958	(3 813)	3 145			
Прочие фонды ^a	35 226	(20 491)	14 735	39	8	47
Итого, Е	52 820	(29 538)	23 281	89	(20)	69
Ф. Отдел коммуникаций и общественной информации						
Фонд окружающей среды						
Должности	3 642	(3 085)	557	18	(16)	3
Расходы, не связанные с должностями	2 686	(2 015)	670			

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг.	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг. ^e
Прочие фонды ^a	1188	(348)	840	2	0	2
Итого, F	7516	(5449)	2067	20	(15)	5
Всего (A+B+C+D+E+F)	85638	(25744)	59893	177	(50)	127
Итого, Фонд окружающей среды	41622	(19728)	21895	118	(64)	54
Итого, прочие фонды	44015	(6016)	37999	59	14	73
Всего	85637	(25744)	59893	177	(50)	127

Примечание: Данные могут немного различаться из-за округления данных бюджета и данных по должностям.

^a Ради краткости, а также имея в виду нацеленность этого бюджета на ресурсы Фонда окружающей среды, в этой таблице прочие ресурсы объединены в рубрике "Прочие фонды". Прочие фонды включают регулярный бюджет, целевые и обусловленные фонды и целевые фонды ФГОС.

Подпрограмма 5

Химические вещества и отходы

Цель

Оказание странам содействия в переходе к рациональному регулированию химических веществ и отходов для сведения к минимуму воздействия на окружающую среду и здоровье человека.

Стратегия

Ответственность за координацию работы подпрограммы по химическим веществам и отходам несет Директор Отдела технологии, промышленности и экономики. ЮНЕП будет вести работу по активизации действий, направленных на обеспечение рационального регулирования химических веществ и отходов, в том числе посредством партнерств с участием многих заинтересованных сторон и стратегических альянсов, которые послужат для расширения масштабов применения инструментов и руководящих принципов, учета аспектов регулирования химических веществ и отходов в здравоохранении и других ключевых секторах и для консолидации научных данных, лежащих в основе продолжающейся работы в рамках международных инициатив по регулированию химических веществ и отходов. К числу основных партнеров относятся секретариаты МПС, связанных с химическими веществами и отходами, и организации, участвующие в Межорганизационной программе по рациональному регулированию химических веществ (МПРРХВ), в которую входят ЮНЕП, ФАО, МОТ, ОЭСР, ПРООН, ЮНИДО, ЮНИТАР, Всемирная организация здравоохранения и Всемирный банк. ЮНЕП также будет оказывать влияние за счет функции организации-исполнителя ФГОС. Стратегия ЮНЕП в данной области включает три направления:

а) ЮНЕП будет вести работу по укреплению институционального потенциала и политических инструментов, в том числе нормативных баз, необходимых для рационального регулирования химических веществ и отходов и для осуществления связанных с ними МПС. Это будет достигнуто благодаря оказанию содействия регулированию химических веществ на международном уровне посредством секретариатской поддержки Стратегическому подходу к международному регулированию химических веществ и его Программе быстрого запуска проектов, утвержденной третьей сессией Международной конференции по регулированию химических веществ, проходившей 17-21 сентября 2012 года в Найроби. ЮНЕП также будет оказывать поддержку продолжающейся работе Межправительственного комитета для ведения переговоров в рамках подготовки международного имеющего обязательную юридическую силу документа по ртути после ожидаемой в 2013 году дипломатической конференции. Подпрограмма 5 будет также тесно сотрудничать с подпрограммой 4 по вопросам экологического руководства работами, связанными с обеспечением взаимодействия между МПС по химическим веществам и отходам. На национальном уровне ЮНЕП по просьбе стран будет оказывать поддержку в области активизации участия различных министерств и, при необходимости, многих заинтересованных сторон в выработке согласованной и эффективной нормативной политики, опирающейся на рыночные механизмы и предусматривающей добровольный характер, направленной на вопросы рационального регулирования химических веществ и на обязательства, принятые в рамках МПС по химическим веществам и отходам, посредством их включения в национальную политику, программы и стратегии. Кроме того, ЮНЕП будет содействовать оказанию многосторонней и двусторонней поддержки, направленной на рациональное регулирование химических веществ и отходов посредством существующих процессов планирования развития. ЮНЕП будет предоставлять поддержку национальным и региональным учреждениям по обеспечению осуществления, по их просьбе, в целях снижения незаконной торговли вредными регламентированными химическими веществами и отходами;

б) ЮНЕП будет также оказывать странам поддержку, по их просьбе, в области оценки и регулирования химических опасностей. Программа будет привлекать внимание международного сообщества к возникающим проблемам, связанным с рациональным регулированием химических веществ. Первоочередные действия будут поддерживаться посредством разработки, распространения и демонстрации научных и технических знаний, инструментов и оценок, необходимых для осуществления рационального регулирования химических веществ. Такая деятельность будет включать проведение анализа тенденций в области производства, обработки, перемещения, использования, выброса и удаления химических веществ с целью определения их воздействия на окружающую среду и здоровье и социально-экономических последствий, а также с целью повышения осведомленности о возникающих проблемах. ЮНЕП также будет оказывать странам помощь в наращивании их потенциала в отношении применения разработанных в рамках Программы научно обоснованных и технически грамотных рекомендаций и руководящих указаний в области оценки риска и регулирования химических веществ, в том числе веществ, включенных в МПС по ртути, свинцу и кадмию. Деятельность в этой области будет осуществляться в тесной координации с секретариатами МПС по химическим веществам в целях предоставления странам экономически

эффективного содействия в осуществлении указанных договоров, СПМРХВ и других аналогичных программ международной поддержки, например, ГПД¹⁴;

с) наконец, ЮНЕП будет привлекать внимание международного сообщества к возникающим проблемам, связанным с рациональным регулированием отходов, и оказывать поддержку национальным, региональным и глобальным усилиям, направленным на сведение образования отходов к минимуму и на регулирование отходов экологически рациональными методами, обеспечивающими синергические связи между различными областями осуществляемой ЮНЕП деятельности по рациональному регулированию отходов. При необходимости подпрограмма будет использовать опыт, накопленный в рамках оказания поддержки Марракешскому процессу в области стимулирования рекуперации ресурсов из отходов. Первоочередные действия будут направлены на разработку, распространение и демонстрацию применения научных и технических знаний и инструментов, необходимых для осуществления рационального регулирования химических веществ, что включает в себя проведение анализа тенденций в области производства, обработки, перемещения, использования, выброса и удаления отходов с целью определения их воздействия на окружающую среду и здоровье и социально-экономических последствий, а также с целью повышения осведомленности о возникающих проблемах. ЮНЕП будет также тесно сотрудничать с секретариатом Базельской конвенции и ее региональными центрами и партнерствами для оказания странам поддержки в наращивании их потенциала в отношении применения технически обоснованных рекомендаций и руководящих указаний в области регулирования отходов для осуществления МПС по отходам, в том числе посредством разработки методов и инструментов оценки прогресса и выявления первоочередных действий, направленных на рациональное регулирование отходов, а также посредством создания аналитического потенциала стран для устранения информационных разрывов.

Внешние факторы

Подпрограмма и ее ожидаемые достижения связаны с Главой 19 Повестки дня на XXI век и содействуют достижению цели, определенной Всемирной встречей на высшем уровне в интересах социального развития, проходившей 6-12 марта 1995 года в Копенгагене, согласно которой к 2020 году химические вещества должны производиться и использоваться таким образом, чтобы были сведены к минимуму значительные неблагоприятные последствия для здоровья человека и окружающей среды. Результаты определены таким образом, чтобы оказывать поддержку разработке, развитию и осуществлению связанных с химическими веществами и отходами МПС и СПМРХВ, а также связанных с химическими веществами и отходами приоритетных направлений деятельности, установленных Советом управляющих. Подпрограмма осуществляет работу на основе, представленных в Глобальной перспективе в отношении химических веществ сведений о химической интенсификации экономики вследствие роста производства и использования химических веществ и образования отходов, зачастую в отсутствие эффективного регулирования химических веществ и отходов. Активизация запланированной работы будет осуществляться посредством ряда стратегических союзов и партнерств с участием многих заинтересованных сторон, включающих правительства, межправительственные организации и неправительственные организации. Усилия по расширению предоставления консультационных и технических услуг и созданию потенциала на национальном уровне будут частично зависеть от улучшения координации работы Организации Объединенных Наций на уровне стран.

Ожидаемые достижения	Показатели достижения результатов
а) Страны расширяют институциональный потенциал и набор политических инструментов, необходимых для рационального управления химическими веществами и отходами, включая осуществление соответствующих положений многосторонних природоохранных соглашений.	а) i) Увеличение количества стран, сообщивших о принятии политики в отношении рационального регулирования химических веществ и отходов. <i>Единица измерения:</i> количество стран, сообщивших о принятии такой политики. Декабрь 2011 года (исходный показатель): 103. Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 110. Декабрь 2014 года (расчетный показатель): 117. Декабрь 2015 года (целевой показатель): 125. а) ii) Увеличение количества стран, сообщивших о применении экономических и рыночных стимулов, деловой политики и практики, содействующих

¹⁴ Составной частью ГПД является рациональное регулирование химических веществ в сельском хозяйстве и других наземных видах деятельности. Ответом ЮНЕП на "проблему питательных веществ" стало сотрудничество с Глобальным партнерством по регулированию концентрации питательных веществ, направленное на поиск согласующихся с глобальным развитием путей уменьшения перенасыщения глобальной окружающей среды питательными веществами.

рациональному регулированию химических веществ и отходов.

Единица измерения: количество стран, сообщивших о применении экономических и рыночных стимулов, деловой политики и практики.

Декабрь 2011 года (исходный показатель): 49.

Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 55.

Декабрь 2014 года (расчетный показатель): 60.

Декабрь 2015 года (целевой показатель): 65.

а) iii) Увеличение количества стран, сообщивших о применении схем промышленной отчетности, содействующих внедрению принципов рационального регулирования химических веществ и отходов.

Единица измерения: количества стран, сообщивших о применении схем промышленной отчетности.

Декабрь 2011 года (исходный показатель): не имеется (новый показатель)

Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 25.

Декабрь 2014 года (расчетный показатель): 27.

Декабрь 2015 года (целевой показатель): 30.

б) Страны, в том числе основные группы и заинтересованные стороны, все шире используют научные и технические знания и инструменты, необходимые для рационального регулирования химических веществ и осуществления соответствующих многосторонних природоохранных соглашений.

б) i) Увеличение количества правительств, решающих первоочередные вопросы, связанные с химическими веществами, включая исполнение принятых ими обязательств в рамках МПС по химическим веществам, посредством предоставленных ЮНЕП инструментов для оценки и регулирования рисков.

Единица измерения: количество правительств, использующих предоставленные ЮНЕП инструменты оценки и регулирования рисков для решения первоочередных вопросов, связанных с химическими веществами.

Декабрь 2011 года (исходный показатель): 40.

Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 72.

Декабрь 2014 года (расчетный показатель): 80.

Декабрь 2015 года (целевой показатель): 90.

б) ii) Увеличение количества предприятий и отраслей, решающих первоочередные вопросы, связанные с химическими веществами, посредством предоставленных ЮНЕП инструментов для оценки и регулирования рисков.

Единица измерения: количество предприятий частного сектора, использующих предоставленные ЮНЕП инструменты оценки и регулирования рисков для решения первоочередных вопросов, связанных с химическими веществами.

Декабрь 2011 года (исходный показатель): 52.

Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 65.

Декабрь 2014 года (расчетный показатель): 70.

Декабрь 2015 года (целевой показатель): 80.

б) iii) Увеличение количества организаций гражданского общества, решающих первоочередные вопросы, связанные с химическими веществами в рамках МПС по химическим веществам, посредством предоставленных ЮНЕП инструментов для оценки и регулирования рисков.

Единица измерения: количество организаций гражданского общества, использующих предоставленные ЮНЕП инструменты оценки и регулирования рисков для решения первоочередных вопросов, связанных с химическими веществами.

с) Страны, в том числе основные группы и заинтересованные стороны, все шире используют научные и технические знания и инструменты, необходимые для рационального регулирования отходов и осуществления соответствующих многосторонних природоохранных соглашений.

Декабрь 2011 года (исходный показатель): 58.
Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 70.
Декабрь 2014 года (расчетный показатель): 80.
Декабрь 2015 года (целевой показатель): 90.

с) i) Увеличение количества правительств, решающих первоочередные вопросы, связанные с отходами, включая исполнение принятых ими обязательств в рамках соответствующих МПС, посредством предоставленных ЮНЕП инструментов и методологий.

Единица измерения: количество правительств, использующих предоставленные ЮНЕП инструменты и методологии для решения первоочередных вопросов, связанных с отходами.

Декабрь 2011 года (исходный показатель): 10.
Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 15.
Декабрь 2014 года (расчетный показатель): 20.
Декабрь 2015 года (целевой показатель): 25.

с) ii) Увеличение количества предприятий и отраслей, решающих первоочередные вопросы, связанные с отходами, посредством предоставленных ЮНЕП инструментов и методологий.

Единица измерения: количество предприятий частного сектора, использующих предоставленные ЮНЕП инструменты оценки и регулирования рисков для решения первоочередных вопросов, связанных с отходами.

Декабрь 2011 года (исходный показатель): 10.
Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 15.
Декабрь 2014 года (расчетный показатель): 22.
Декабрь 2015 года (целевой показатель): 30.

с) iii) Увеличение количества организаций гражданского общества, решающих первоочередные вопросы, связанные с отходами в рамках МПС по отходам, посредством предоставленных ЮНЕП инструментов для оценки и регулирования рисков.

Единица измерения: количество организаций гражданского общества, использующих предоставленные ЮНЕП инструменты оценки и регулирования рисков для решения первоочередных вопросов, связанных с отходами.

Декабрь 2011 года (исходный показатель): 8.
Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 18.
Декабрь 2014 года (расчетный показатель): 25.
Декабрь 2015 года (целевой показатель): 30.

Причинно-следственные связи

Целью подпрограммы 5 является оказание странам содействия в переходе к рациональному регулированию химических веществ и отходов для сведения к минимуму воздействия на окружающую среду и здоровье человека. Это содействует достижению цели ВВУИСР, согласно которой к 2020 году химические вещества должны производиться и использоваться таким образом, чтобы были сведены к минимуму значительные неблагоприятные последствия для здоровья человека и окружающей среды. Прогресс в достижении этой цели требует от основных субъектов осуществления ряда действий на нескольких уровнях.

Правительства уже давно признали, что для регулирования определенных веществ и практических методов, вызывающих глобальную озабоченность, требуются совместные действия, предпринимаемые на международном уровне. В течение последних 30 лет правительства приняли ряд МПС, регулирующих химические вещества и отходы, и большинство правительств ратифицировали эти конвенции. СПМРХВ, принятый Международной конференцией по регулированию химических веществ 6 февраля 2006 года в Дубае, Объединенные Арабские Эмираты, обеспечивает носящий добровольный характер и предусматривающий участие многих заинтересованных сторон политический механизм, предназначенный для направления широких усилий к достижению цели ВВУИСР, и в 2009 году правительства приняли

решение начать переговоры по имеющему обязательную юридическую силу глобальному документу по ртути.

Подпрограмма 5 продолжит обеспечивать строгий научный подход и продолжит поддерживать разработку и принятие решений на национальном и международном уровне в отношении вызывающих беспокойство химических веществ и отходов, а также соответствующих МПС. В случае необходимости предпринять совместные усилия будут организованы мероприятия на уровне правительств. В рамках подпрограммы будет оказываться секретариатская поддержка СПМРХВ, а также договору по ртути в течение промежуточного периода, предшествующего его вступлению в силу.

Для достижения целей, указанных в МПС по химическим веществам и отходам и в СПМРХВ, каждая сторона должна осуществить действия по выполнению своих обязательств в рамках этих договоров. В большинстве случаев договора запрещают или ограничивают производство, применение, торговлю и выбросы определенных веществ или ограничивают и накладывают меры контроля на процессы обращения с ними. Из этого следует, что правительствам необходимо установить правовую и нормативную основу, а также контролировать и обеспечивать ее применение. Данная подпрограмма, опираясь на руководящие указания, разработанные в течение прошлых двухгодичных периодов, будет оказывать странам поддержку в разработке институциональных, нормативных, экономических и рыночных мер контроля; в создании систем и потенциала для предотвращения аварий и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям; в укреплении мер контроля за незаконной торговлей химическими веществами и отходами; в обеспечении предоставления промышленными кругами информации, необходимой для рационального регулирования химических веществ и отходов, и в обеспечении ее доступности для широкого круга заинтересованных сторон.

Укрепление руководства в области химических веществ и отходов на национальном уровне часто требует осуществления действий, выходящих за круг непосредственных полномочий министерства окружающей среды; как правило, необходимы действия нескольких министерств и государственных управлений. Интеграция приоритетных задач в области химических веществ и отходов в национальную политику и программы, обеспечивающая возможность их включения в национальные стратегии финансового планирования и устойчивого развития, разработке которых оказывается поддержка, является средством обеспечения экономически эффективной согласованности между этими субъектами. Данная подпрограмма, осуществляющая работу в партнерстве с другими организациями, участвующими в МПРХВ как элемента странового программирования системы Организации Объединенных Наций и, в частности, ПРООН, будет поддерживать такие действия посредством предоставления консультационных и методологических услуг. В связи с этим продолжатся партнерские отношения между ЮНЕП и ПРООН в области регулирования химических веществ.

Препятствием для такого "регулирования" является недостаточная осведомленность правительств о проблемах, связанных химическими веществами и отходами. Повышение осведомленности и привлечение внимания к проблемам, связанным с химическими веществами и отходами, может оказаться сложной задачей для не имеющих достаточных ресурсов министерств окружающей среды. Если потенциал контроля и обеспечения исполнения окажется недостаточным, деградация окружающей среды и риски, возникающие в результате неправильного регулирования химических веществ и отходов, могут остаться незамеченными и неучтенными. При этом, однако, имеется все больше данных о том, что скрытые расходы, понесенные в результате бездействия в отношении рационального регулирования химических веществ и отходов, являются для стран тяжелым бременем и ставят под угрозу усилия, предпринимаемые для достижения устойчивого развития. Подпрограмма 5, используя методологии, разработанные в течение предыдущих двухлетних периодов, будет оказывать странам поддержку в проведении основанных на фактах оценок, необходимых им для выявления и определения количественных параметров расходов, понесенных на местах в результате бездействия, и для анализа экономической эффективности альтернативных подходов к регулированию химических веществ и отходов.

Одновременно с мерами, предпринимаемыми правительствами, многие инициативы по рациональному регулированию химических веществ и отходов должны осуществляться промышленными кругами. Во многих случаях результатом промышленного развития и капиталовложений является то, что более прогрессивные предприятия используют более экологически чистые, более эффективные методы. Тем не менее, соблюдение более широких обязательств, взятых в рамках МПС, и достижение более широких целей СПМРХВ требует, чтобы все предприятия промышленного сектора функционировали в рамках согласованной нормативной базы, которая требует от всех внедрения наиболее адекватных экологических методов и практик или поощряет такое внедрение. В связи с этим подпрограмма 5 будет содействовать повышению производительности в промышленности посредством предоставления экспертных указаний и активизировать свою работу в этом направлении. Подпрограмма уже использует преимущества ряда партнерств с участием многих заинтересованных сторон, которые обеспечивают основу для конструктивного диалога между основными группами, обмена информацией и опытом между отраслевыми группами и принятия немедленных мер по вопросам, имеющим первостепенное значение.

Во многих странах отраслевые объединения и крупные предприятия, обладающие ресурсами и желающие работать в партнерстве с ЮНЕП, составляют лишь небольшую часть экономики. Как правило, это

"первичные" поставщики химических веществ или производители отходов, обеспечивающие поставку ресурсов для многочисленных малых и средних предприятий (МСП), многие из которых, возможно, функционируют только на периферии официальной экономики или вне ее. Таким предприятиям обычно не хватает ресурсов, необходимых для внедрения даже простейших подходов к рациональному регулированию, и поэтому они несут ответственность за непропорционально большую долю экологических рисков и рисков для здоровья. В связи с этим подпрограмма будет проводить экономические оценки, обосновывающие расширение ответственности производителя и принципов обслуживания продукта на всех этапах его жизненного цикла, и будет стремиться построить такие отношения в рамках производственно-сбытовой цепи, которые позволят реализовать эти изменения, используя методы экологически более чистого производства, предоставляющие МСП возможность повысить их производительность.

Потребители также могут предпринимать меры по уменьшению рисков химических веществ и отходов, при условии, если они обладают информацией и имеют возможность действовать. Выбор потребителей частично основывается на наличии информации о присутствии и действии определенных веществ в продуктах и создаваемых ими рисках, а также от доступности такой информации. Внимание к этим вопросам со стороны потребителей и сообществ и действия на местах могут сыграть свою роль в изменении рынков и оказании влияния на разработку продуктов, работу отрасли и формирование правительственной политики.

Подпрограмма 5 будет работать с организациями гражданского общества, являющимися членами партнерств с участием многих заинтересованных сторон, в целях просвещения и информирования потребителей о безопасном использовании химических веществ, системах регулирования отходов и более широких мерах, которые могут быть предприняты сообществами.

Наконец, заинтересованным сторонам, предпринимаям действия по обеспечению рационального регулирования химических веществ и отходов, необходимо убедиться в том, что предпринятые ими меры приводят к желаемому улучшению. В целях поддержки непрерывного процесса мониторинга и оценки подпрограмма продолжит предоставление результатов тематических оценок на глобальном уровне, а также создание потенциала и обеспечение методологий на региональном и национальном уровнях. Во многих случаях такие системы могут быть основаны на существующих усилиях по развитию научного потенциала для мониторинга и оценки эффективности МПС по химическим веществам и отходам. Основной целью в данном двухгодичном периоде станет обеспечение координации между существующими системами и сетями в целях повышения общей экономической эффективности.

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения а): страны расширяют институциональный потенциал и набор политических инструментов, необходимых для рационального управления химическими веществами и отходами, включая осуществление соответствующих положений многосторонних природоохранных соглашений			
Результаты программы работы и бюджета	Ответственный отдел	Отделы, участвующие в работе	Охват
1. Предоставление секретариатских услуг СПМРХВ и его финансового механизма	ОТПЭ	ОЭППК	Глобальный
2. Предоставление секретариатских услуг Межправительственному комитету для ведения переговоров по имеющему обязательную юридическую силу глобальному документу по ртути в течение промежуточного периода, предшествующего его вступлению в силу	ОТПЭ	ОЭППК	Глобальный
3. Предоставление секретариатских услуг экспертным сетям, разрабатывающим для стран правовые и политические рекомендации по уменьшению опасности химических веществ и процессов, выявленных СПМРХВ или ограниченных и контролируемых многосторонними природоохранными соглашениями	ОТПЭ	ОЭППК	Глобальный
4. Предоставление информационно-пропагандистской и политической поддержки для согласования усилий Сторон Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой	ОТПЭ		Региональный
5. Предоставление консолидированных консультационных услуг и услуг по поддержке, содействующих рациональному регулированию химических веществ на национальном уровне, в том числе его внедрению в национальную политику и программы, инструменты и схемы руководства производством, использованием, торговлей и выбросом химических веществ	ОРС		Региональный
6. Предоставление консолидированных консультационных услуг и услуг по поддержке для содействия созданию и принятию политики и стратегий, способствующих рациональному интегрированному управлению отходами	ОРС	ОТПЭ ОЭППК	Региональный

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения b): страны, в том числе основные группы и заинтересованные стороны, все шире используют научные и технические знания и инструменты, необходимые для рационального регулирования химических веществ и осуществления соответствующих многосторонних природоохранных соглашений			
Результаты программы работы и бюджета	Ответственный отдел	Отделы, участвующие в работе	Охват
1. Научный инструментарий для обработки и отображения составленных на глобальном уровне наборов данных, обеспечивающий расчет показателей и эмпирических оценок эффективности международных усилий по рациональному регулированию химических веществ	ОРПО		Глобальный
2. Тематические оценки переноса и прогноза состояния химических веществ в окружающей среде, а также мониторинг тенденций в области производства, обработки, перемещения, использования, выброса и удаления химических веществ, активизирующие согласованные действия в отношении регулирования химических веществ в рамках системы Организации Объединенных Наций	ОТПЭ	ОРПО	Глобальный
3. Методологии контроля и оценки последствий действий в отношении выброса химических веществ для поддержки рационального регулирования опасных химических веществ и многосторонних природоохранных соглашений, осуществляемых на национальном уровне	ОТПЭ	ОРС	Глобальный/ региональный
4. Научные и технические услуги, предоставляемые посредством партнерств с участием многих заинтересованных сторон в целях создания потенциала правительств, частного сектора и гражданского общества по принятию мер в отношении рисков, создаваемых химическими веществами, в том числе включенными в список соответствующих многосторонних природоохранных соглашений, ртутью, свинцом и кадмием, а также нерациональными методами регулирования	ОТПЭ	ОРС	Глобальный/ региональный
5. Катализируемые посредством Глобального партнерства по регулированию концентрации питательных веществ действия по снижению и, при возможности, ликвидации угроз водной среде со стороны питательных веществ наземного происхождения	ООПП		Глобальный
6. Технические услуги для оказания содействия МСП в реализации рационального регулирования химических веществ, предоставляемые совместно с партнерами на национальном и региональном уровне	ОТПЭ	ОРС	Региональный
7. Инструменты пропагандистской деятельности и информационные схемы, разработанные в целях информирования заинтересованных сторон о рациональном регулировании конкретных веществ (таких как пестициды) и пропаганда такого регулирования	ОТПЭ	ОКОИ	Глобальный

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения с): страны, в том числе основные группы и заинтересованные стороны, все шире используют научные и технические знания и инструменты, необходимые для рационального регулирования отходов и осуществления соответствующих многосторонних природоохранных соглашений			
Результаты программы работы и бюджета	Ответственный отдел	Отделы, участвующие в работе	Охват
1. Научная оценка и секретариатская поддержка Глобального партнерства по регулированию отходов с целью привлечь внимание к вызывающим особую озабоченность отходам и практическим методам регулирования отходов и скоординировать действия в их отношении, а также создать потенциал правительств, частного сектора и гражданского общества по внедрению рационального регулирования отходов	ОТПЭ		Глобальный
2. Разработка и экспериментальная проверка технических руководящих принципов для наиболее адекватных практических методов регулирования определенных видов отходов в целях активизации рационального управления отходами и осуществления связанных с отходами многосторонних природоохранных соглашений	ОТПЭ	ОРС	Глобальный/ региональный
3. Предоставление научной и технической поддержки партнерствам между государственным и частным секторами в целях недопущения образования опасных отходов посредством разработки продуктов с учетом роста озабоченности потребителей	ОТПЭ		Глобальный
4. Совместное со стратегическими партнерами предоставление технических услуг, демонстрирующих и реализующих методы рационального регулирования отходов на национальном и региональном уровне	ОРС	ОТПЭ	Региональный

Потребности в ресурсах

Таблица 18

Прогнозы ресурсов по категориям: химические вещества и отходы

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг.	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг. ^e
А. Фонд окружающей среды						
Должности	13 128	1 640	14 769	53	(4)	49
Расходы, не связанные с должностями	6 415	9 992	16 407			
Итого, А	19 543	11 632	31175	53	(4)	49
В. Целевые и обусловленные фонды^a						
Целевые и обусловленные фонды	39960	(8559)	31401	19	(3)	16
Итого, В	39960	(8559)	31401	19	(3)	16
С. Целевой фонд Фонда глобальной окружающей среды						
Целевые фонды, управляемые ФГОС	24644	(14393)	10251	5	(2)	3
Итого, С	24644	(14393)	10251	5	(2)	3
Д. Расходы на обслуживание программы						
Расходы на обслуживание программы	637	(637)	-			
Итого, D	637	(637)	-	-	-	-
Е. Регулярный бюджет^{b,c}						
Должности	426	3605	4031	2	13	15
Расходы, не связанные с должностями	33	411	443			
Итого, Е	459	4016	4475	2	13	15
Всего (А+В+С+D+Е)	85243	(7941)	77302	79	4	83

Примечание: Данные могут немного различаться из-за округления данных бюджета и данных по должностям.

^a Данные по должностям, финансируемым за счет целевых и обусловленных фондов, следует рассматривать только как ориентировочные, поскольку многие такие должности носят временный характер и их разряд часто меняется.

^b Включая предлагаемые дополнительные ресурсы регулярного бюджета, определенные по итогам "Рио+20", в том числе относящиеся к НКДАР ООН.

^c Финансирование новых должностей в рамках регулярного бюджета заложено на уровне 75 процентов от полного объема расходов за первый двухгодичный период, в соответствии со стандартной практикой Централных учреждений Организации Объединенных Наций.

Таблица 19
Прогнозы ресурсов в разбивке по организационным подразделениям: химические вещества и отходы

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг.	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг. ^e
А. Отдел раннего предупреждения и оценки						
Фонд окружающей среды						
Должности	1 407	(522)	885	10	(6)	4
Расходы, не связанные с должностями	452	33	485			
Прочие фонды ^a	781	997	1779	-	0	0
Итого, А	2 641	508	3 149	10	(6)	4
В. Отдел экологического права и природоохранных конвенций						
Фонд окружающей среды						
Должности	1 092	131	1 224	5	(2)	3
Расходы, не связанные с должностями	344	554	898			
Прочие фонды ^a	1421	97	1518	1	0	1
Итого, В	2 858	782	3 640	6	(2)	4
С. Отдел по осуществлению природоохранной политики						
Фонд окружающей среды						
Должности	993	(297)	696	3	(1)	2
Расходы, не связанные с должностями	435	264	699			
Прочие фонды ^a	921	(174)	748	-	-	-
Итого, С	2 349	(207)	2142	3	(1)	2
Д. Отдел технологий, промышленности и экономики						
Фонд окружающей среды						
Должности	6 216	1 519	7 735	19	3	22
Расходы, не связанные с должностями	3 225	8 070	11 295			
Прочие фонды ^a	62 087	(24 493)	37 594	24	4	28
Итого, D	71 528	(14 905)	56 623	43	7	50
Е. Отдел регионального сотрудничества						
Фонд окружающей среды						
Должности	3 094	224	3 318	15	(1)	14
Расходы, не связанные с должностями	1 906	25	1 932			
Прочие фонды ^a	391	2094	2484	-	2	2
Итого, E	5 391	2 343	7 733	15	1	16
Ф. Отдел коммуникаций и общественной информации						
Фонд окружающей среды						
Должности	326	586	912	1	3	4

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг.	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг. ^e
Расходы, не связанные с должностями	52	1047	1098			
Прочие фонды ^a	98	1907	2005	1	1	2
Итого, F	476	3 539	4 015	2	4	6
Всего (A+B+C+D+E+F)	85 243	(7 941)	77 302	79	4	83
Итого, фонд окружающей среды	19 543	11 632	31 175	53	(4)	49
Итого, прочие фонды	65 700	(19 573)	46 127	26	8	34
Всего	85 243	(7 941)	77 302	79	4	83

Примечание: Данные могут немного различаться из-за округления данных бюджета и данных по должностям.

^a Ради краткости, а также имея в виду нацеленность этого бюджета на ресурсы Фонда окружающей среды, в этой таблице прочие ресурсы объединены в рубрике "Прочие фонды". Прочие фонды включают регулярный бюджет, целевые и обусловленные фонды и целевые фонды ФГОС.

Подпрограмма 6

Эффективность использования ресурсов

Цель

Содействовать изменениям, обеспечивающим более устойчивое увеличение производства, переработки и потребления товаров и услуг, когда экономический рост не связан с использованием ресурсов и негативными последствиями для окружающей среды и при этом способствует улучшению благосостояния человека.

Стратегия

Ответственность за координацию работы подпрограммы по эффективному использованию ресурсов несет Директор Отдела технологии, промышленности и экономики. ЮНЕП будет оказывать странам и заинтересованным сторонам поддержку в осуществлении стратегий "зеленой" экономики в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты, а также содействовать изменению нерациональных моделей производства и потребления с целью перехода к более инклюзивному и обеспечивающему эффективное использование ресурсов обществу. Научная обоснованность подпрограммы будет укрепляться, в частности, на основе результатов исследований Международной группы по ресурсам. В целях достижения согласия и распространения применяемых подходов ЮНЕП будет работать с такими основными партнерами, как Департамент Секретариата по экономическим и социальным вопросам, ПРООН, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), МОТ, Международная организация по стандартизации, ОЭСР, ЮНЕСКО, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Глобальный договор Организации Объединенных Наций, Всемирная торговая организация и другие, в том числе посредством партнерств или совместных инициатив, таких как Партнерство за действия в интересах "зеленой" экономики (ПДЗЭ), Международная группа по ресурсам, Агропродовольственная целевая группа ФАО и ЮНЕП по устойчивому потреблению и производству, Глобальное партнерство по устойчивому туризму, совместная Программа ЮНИДО и ЮНЕП по ресурсоэффективности и повышению чистоты производства и Платформа по "зеленой" промышленности, Инициатива по экологичным зданиям и климату, Инициатива ЮНЕП в области финансирования, Глобальная инициатива по ресурсосберегающим городам, совместная инициатива ЮНЕП и ЮНЕСКО "Молодежный обмен", Инициатива жизненного цикла, выдвинутая совместно ЮНЕП и Обществом экологической токсикологии и химии (СЕТАК) и Глобальная инициатива по устойчивым государственным закупкам.

Общие руководящие указания по исполнению данной программы содержатся в итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, озаглавленном "Будущее, которого мы хотим". Основой для выполнения подпрограммы будет осуществление мандата, предоставленного ЮНЕП принятой на Конференции десятилетней рамочной программы по рациональным моделям потребления и производства. ЮНЕП и далее будет развивать ПДЗЭ совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в том числе МОТ, посредством обмена знаниями и передовыми опытом работы в области "зеленой" экономики, а также посредством технического содействия странам и заинтересованным сторонам, по их просьбе, и создания потенциала осуществления стратегий "зеленой" экономики в контексте устойчивого развития и искоренения бедности. Стратегия программы в области эффективного использования ресурсов включает три направления:

а) ЮНЕП будет оказывать содействие правительствам и другим общественным институтам на субнациональном, национальном, региональном и глобальном уровнях - с учетом их особенностей и первоочередных задач - в области разработки политики, способствующей переходу к "зеленой" экономике в контексте устойчивого развития и искоренения бедности и содействующей формированию устойчивых моделей потребления и производства. Используя Международную группу по ресурсам в качестве основного механизма осуществления, ЮНЕП будет проводить оценку движения материалов, потребностей в ресурсах и их воздействия, в том числе посредством определения показателей (с учетом ведущихся в этой области и получивших международное признание работ и продолжающихся усилий по сбору данных), и предоставит странам результаты проведенных анализов для содействия формированию политики. Программа также продолжит оказывать поддержку глобальным международным процессам, содействующим эффективному использованию ресурсов и осуществлению десятилетней рамочной программы по рациональным моделям потребления и производства, для которых ранее указанные инициативы, возглавляемые ЮНЕП, будут обеспечивать имеющие большое значение механизмы осуществления, в том числе путем предоставления секретариатских услуг. ЮНЕП будет помогать развитию потенциала на национальном, региональном уровнях и, все в большей степени, на уровне городов, направленного на реализацию стратегических базовых принципов и экономических инструментов, способствующих ресурсосбережению и устойчивому производству и потреблению, а также "зеленой" экономике в контексте устойчивого развития и искоренения бедности. Эти базовые принципы и инструменты будут включать проведение оценок национальной экономики, обеспечение руководящих указаний по налоговой и торговой политике, рыночные и законодательные инструменты и национальные планы действий по обеспечению устойчивого производства и потребления, а также экспериментальные проекты, целью которых является демонстрация преимуществ

ускоренного перехода к более ресурсоэффективному обществу;

b) ЮНЕП также будет проводить работу по развитию устойчивости на секторальном уровне, а также в рамках системы глобальных производственно-сбытовых цепей (полной цепи поставок услуг и произведенных товаров). Для того чтобы реализовать изменения на местах, необходимо развивать средства и инструменты осуществления взаимной поддержки и стратегии ведения деятельности в ключевых секторах. Для обеспечения эффективного использования ресурсов в рамках внутренних управленческих процессов делового и финансового сообщества в компаниях любого размера ЮНЕП будет проводить оценки жизненного цикла, осуществлять обмен знаниями об экологически устойчивых технологиях и передовых методах работы. Она также будет проводить сопоставительный анализ, который внесет свой вклад в разработку добровольных или обязательных международных норм и стандартов, и будет поддерживать социальную ответственность корпораций и подготовку докладов по вопросам устойчивого развития. К числу целевых секторов будут относиться производство продовольствия (в рамках Агротрансформационной целевой группы ФАО и ЮНЕП по устойчивому потреблению и производству); банковские, инвестиционные и страховые услуги (через Инициативу ЮНЕП в области финансирования); строительство и туризм, а также связанные с ними отрасли и сектора, которые в значительной степени зависят от природных ресурсов и оказывают большое влияние на окружающую среду. Для достижения этой цели ЮНЕП будет совместно с партнерами работать над достижением согласия по вопросам критериев устойчивости, объединяя основные показатели, такие как эффективность использования водных ресурсов и экологическая токсичность, и будет осуществлять демонстрационные проекты, показывающие преимущества взаимодействия государственного и частного секторов и применения эффективных, экологически чистых и безопасных методов производства. Такая деятельность будет строиться на базе работы, выполненной в данной области другими субъектами, что будет содействовать стимулированию и развитию сотрудничества между заинтересованными сторонами, в том числе из деловых и научных кругов;

c) наконец, ЮНЕП будет стремиться развивать благоприятные политические условия и условия ведения бизнеса, способствующие более устойчивому образу жизни, определяя механизмы, способствующие изменению поведения, и создавая аргументационную основу для повышения экологичности продуктов и оказания поддержки принимающим решения лицам в проведении оценок влияния правовых норм на выбор потребителей, в том числе экономических инструментов и ценообразования. Эта цель будет достигнута благодаря укреплению потенциала правительств и других государственных учреждений в области разработки и осуществления политических мер по стимулированию спроса на более экологичные продукты, к которым, в частности, относятся устойчивые государственные закупки, дополнительная инфраструктура, устойчивый образ жизни и другие направления политики и инструменты, связанные с потреблением, в том числе сектор формального и неформального образования. Программа также будет работать над повышением понимания эффективности и экологического, социального, и экономического влияния такой политики на ведомственных, коммерческих и индивидуальных потребителей и на доступ к экологичным продуктам. Кроме того, ЮНЕП, основываясь на методологиях и рекомендациях выдвинутой ЮНЕП и СЕТАК Инициативы жизненного цикла, будет поддерживать использование таких основанных на жизненном цикле средств информирования об устойчивых продуктах, как экологическая маркировка и сертификация, предназначенная для потребителей и субъектов рыночной производственно-сбытовой цепи, что будет способствовать повышению доступности этих методологий и рекомендаций.

Осуществление подпрограммы 6 будет дополняться мероприятиями, проводимыми в рамках других подпрограмм ЮНЕП, и основываться на таких мероприятиях. Такая взаимодополняемость включает содействие проведению мероприятий, связанных с эффективным использованием энергии и иным образом затрагивающих аспекты энергетики, в таких секторах как транспорт, мобильность, строительство и производство (подпрограмма 1); интеграция ценностей биоразнообразия и экосистемных услуг (подпрограмма 3) дополнит действия по созданию "зеленой" экономики в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты, а консервация и сохранение жизненно важных для сельскохозяйственного производства экосистемных услуг дополнит работу по обеспечению эффективности использования ресурсов в продовольственном секторе; задачи в области регулирования отходов (подпрограмма 5) будут выполняться в тесной связи с проводимыми на уровне городов мероприятиями и работами по сведению к минимуму отходов в производственно-сбытовых цепях.

Внешние факторы

В итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, озаглавленном "Будущее, которого мы хотим", признается потенциал стратегии развития "зеленой" экономики для достижения устойчивого развития и искоренения нищеты. Принятие десятилетней рамочной программы также дает новый импульс для изменения моделей устойчивого производства и потребления. Тем не менее, реализация и фактические сдвиги экономической парадигмы и моделей устойчивого производства и потребления будут зависеть от уровня поддержки и участия отдельных стран, а также от того, будут ли правительства, деловые круги и общество в целом считать эффективное использование ресурсов открывающейся в контексте финансового кризиса перспективой, а не ограничивающим фактором.

Ожидаемые достижения	Показатели достижения результатов
<p>а) Межсекторальные научные оценки, исследования и инструменты для обеспечения устойчивого потребления и производства и развития "зеленой" экономики разработаны, распространены и применяются формирующими политику лицами, в том числе в сфере городского управления, в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты.</p>	<p>а) i) Увеличение количества городов и стран, разрабатывающих и использующих стратегии, в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты, принципы "зеленой" экономики и методы и инструменты устойчивого потребления и производства <i>Единица измерения:</i> количество правительств и местных органов власти, которые разработали и приступили к осуществлению новых стратегий, нормативных положений или экономических инструментов, содействующих эффективному использованию ресурсов и устойчивому потреблению и производству. Декабрь 2011 года (исходный показатель): 10. Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 20. Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 25. Декабрь 2015 года (целевой показатель): 45.</p>
	<p>а) ii) Увеличение количество ссылок на оценки и доклады ЮНЕП в документах правительств, компаний и в научных работах. <i>Единица измерения:</i> количество ссылок на оценки и доклады ЮНЕП в документах и организационных докладах правительств и компаний и в научных публикациях. Декабрь 2011 года (исходный показатель): 0 ссылок. Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 8 ссылок. Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 11 ссылок. Декабрь 2015 года (целевой показатель): 20 ссылок.</p>
<p>б) Рост использования инструментов и методов управления устойчивым потреблением, производством и "зеленой" экономикой в секторальных стратегиях, деловых и финансовых операциях по всей глобальной производственно-сбытовой цепи, в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты.</p>	<p>б) ii) Увеличение количества заинтересованных сторон, сообщивших об улучшении методов управления и более широком использовании ресурсосберегающих средств и инструментов в секторальных стратегиях. <i>Единица измерения:</i> количество правительств, местных органов власти, компаний и организаций, сообщивших об изменении их методов управления, секторальных стратегий или политики, или об изменении своих организационных и производственных процессов благодаря партнерам и техническим сетям ЮНЕП. Декабрь 2011 года (исходный показатель): 60. Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 70. Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 100. Декабрь 2015 года (целевой показатель): 200.</p>
<p>с) Улучшение условий для содействия выбору более устойчивой модели потребления и образа жизни.</p>	<p>с) i) Увеличение количества учреждений и организаций частного сектора, разрабатывающих и осуществляющих стратегии и меры, ведущие к более устойчивым моделям потребления. <i>Единица измерения:</i> количество правительств, компаний и организаций, сообщивших об изменении своей политики и стратегий, направленных на более устойчивые модели потребления и образа жизни. Декабрь 2011 года (исходный показатель): 20. Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 40. Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 50. Декабрь 2015 года (целевой показатель): 70.</p>
	<p>с) ii) Увеличение количества поддержанных ЮНЕП проектов, инициированных заинтересованными сторонами для содействия более устойчивому образу жизни. <i>Единица измерения:</i> количество поддержанных ЮНЕП проектов, инициированных заинтересованными сторонами для содействия более устойчивому образу жизни.</p>

Декабрь 2011 года (исходный показатель): 0.
 Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 10.
 Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 20.
 Декабрь 2015 года (целевой показатель): 35.

Причинно-следственные связи

Целью подпрограммы 6 по эффективному использованию ресурсов является содействие изменениям, обеспечивающим более устойчивое увеличение производства, переработки и потребления товаров и услуг, когда экономический рост не связан с использованием ресурсов и негативными последствиями для окружающей среды и при этом способствует улучшению благосостояния человека.

В отношении ожидаемого достижения а), в целях перехода к такому эффективно использующему ресурсы обществу необходимо укрепить научную базу эффективного использования ресурсов, которая обеспечивает лучшее понимание того, как использование ресурсов и их влияние на окружающую среду соотносятся с моделями производства и потребления, а также открывает возможности для развития и потенциал рационального управления природными ресурсами (результат 1). При обеспечении взаимосвязи между наукой и политикой очень важно восполнить определенные пробелы в знаниях, препятствующие достижению результата и инновациям при формировании политики, направленной на создание более ресурсосберегающей экономики. Для поддержки "зеленых" инвестиций в приоритетные сектора, а также для оценки достигнутого прогресса и произведенного воздействия, должностные лица должны получить достоверные данные и стратегические рекомендации в соответствии с результатами анализа экономической, торговой и налоговой политики. Обращение к требующим проведения практических исследований вопросам, с которыми сталкивались многие страны, и обмен результатами исследований через платформы знаний будет содействовать возникновению единых механизмов, позволяющих странам учиться друг у друга (результат 2).

Десятилетняя рамочная программа по рациональным моделям потребления и производства, принятая Конференцией "Рио+20", представляет собой межправительственный процесс, обеспечивающий руководящие указания, рекомендации, обмен передовыми методами и инструментами политики, а также создание потенциала на местах. Осуществление этой рамочной программы поддерживается ЮНЕП, которая осуществляет функции секретариата (результат 3). В течение десятилетнего срока осуществления программы и в последующие периоды правительства могут разрабатывать стратегии эффективного использования ресурсов только в том случае, если у них есть соответствующие инструменты и методологии, позволяющие увязать их планирование, экспериментальную проверку и интеграцию с реализацией стратегий и планов действий (результат 4) таким образом, чтобы их можно было в дальнейшем продублировать и воспроизвести в расширенном виде, в том числе посредством встраивания в процессы РПООНПР (результат 5). В контексте быстрой урбанизации и растущего давления на природные ресурсы параллельно возникает срочная необходимость координировать действия, в частности с ООН-Хабитат, по укреплению городской устойчивости и по обеспечению городов единой системой для оценки экологических показателей и содействия принятию инновационных мер по повышению устойчивости (результат 6).

В отношении ожидаемого достижения б), благоприятные условия для осуществления политики, укрепленные в рамках ожидаемого достижения а), являются ключевым фактором достижения результатов, в том числе на секторальном уровне, как в государственном, так и в частном секторах, поскольку отсутствие единых для всех условий может помешать бизнесу вкладывать инвестиции в эффективное использование ресурсов. Все более важным параметром успешного управления коммерческой деятельностью является установление связей между наукой и бизнесом путем обеспечения более глубокого понимания тенденций в области нехватки ресурсов, распространения знаний и обмена передовым опытом в области рационального регулирования ресурсов. В этом отношении важным источником информации станет адаптация результатов исследований Международной группы по ресурсам для деловых кругов. Кроме того, для стимулирования изменения корпоративных стратегий и деловой практики, а также для выявления "горячих точек", требующих внимания, важной задачей становится обеспечение осведомленности и разработки и более широкого использования основанных на жизненном цикле инструментов и методологий по улучшению точности оценки воздействия на окружающую среду, которое оказывают организации и компании (в том числе соответствующее раскрытие информации в корпоративных отчетах по устойчивому развитию), а также применение основанного на жизненном цикле подхода к различным производственно-сбытовым цепям (результат 1). Определение ключевых точек и ключевых секторов для вмешательства может, в свою очередь, содействовать разработке адресных технических руководящих указаний и инструментов для целевых секторов промышленности и субъектов во всех звеньях производственно-сбытовой цепи (результат 1). Для эффективного применения и оптимального использования этих инструментов их внедрение должно сопровождаться адресной технической помощью, предоставляемой соответствующим отраслям на национальном и региональном уровне, в частности малым и средним предприятиям, в координации с техническими партнерами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, в том числе для поддержки перехода на более эффективные с точки зрения ресурсов технологии и их распространения

(результат 2).

Для того чтобы ускорить переход к обществу, к более ресурсоэффективному обществу, особое внимание следует уделить содействию интеграции экологических и социальных соображений в управленческую практику банков, страховых компаний и инвесторов (результат 3), учитывая тот вклад, который они вносят в формирование экономики. К числу целевых секторов также будут отнесены производство продовольствия и сельское хозяйство (результат 4), строительство и эксплуатацию зданий (результат 5), учитывая их серьезное воздействие на окружающую среду, а также сектор услуг, а именно туризм (результат 6). Целью работы в этих секторах является изменение стратегий, стандартов, технологии и управленческих практик, что позволит объединить заинтересованные стороны из государственного и частного секторов в рамках партнерств и в тесной координации с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций.

В отношении ожидаемого достижения с), результаты повышения эффективности использования ресурсов поглощаются нерациональными моделями потребления, и поэтому жизненно важно уделить внимание изменению образа жизни, как путем создания благоприятных условий, так и через соответствующие меры экономического стимулирования. Для достижения этой цели необходимо мобилизовать всех заинтересованных сторон. Люди являются ключевыми действующими лицами в реализации таких изменений, однако для того, чтобы оказывать на них влияние, необходимо лучше понимать их устремления, поступки и поведение, а также условия и потенциал изменения образа жизни (результат 1). Это, в свою очередь, может послужить основой для разработки кампаний по повышению осведомленности о преимуществах более устойчивого подхода к покупкам и способствовать переходу к более устойчивому образу жизни (результат 4). Основываясь на более глубоком понимании, Правительства, выступая в качестве регулирующего органа и разработчика политики, смогут реализовать стратегии, ведущие к более устойчивым моделям потребления. Кроме того, органы власти, выступая в качестве институциональных потребителей, также могут сыграть ведущую и преобразовательную роль в изменении их собственной практики закупок (результат 2). Для того чтобы направлять потребителей, как индивидуальных, так и институциональных, к принятию определенных решений по приобретению и закупкам, необходима понятная и проверяемая информация об устойчивости продуктов, и это также внесет свой вклад в повышение эффективности использования ресурсов на всем протяжении производственно-сбытовой цепи.

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения а): межсекторальные научные оценки, исследования и инструменты для обеспечения устойчивого потребления и производства и развития "зеленой" экономики разработаны, распространены и применяются формирующими политику лицами, в том числе в сфере городского управления, в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты

Результаты программы работы и бюджета	Ответственный отдел	Отделы, участвующие в работе	Охват
1. Разработка оценок использования ресурсов и соответствующих вариантов политики и их предоставление странам в целях поддержки планирования и формирования политики	ОТПЭ	ОРПО ОРС ОКОИ	Глобальный/ региональный
2. Разработка исследований, анализов и методологий экономической, торговой и налоговой политики с целью обеспечения обмена знаниями и оказания правительствам и другим заинтересованным сторонам содействия в разработке и осуществлении стратегий "зеленой" экономики в контексте устойчивого развития и искоренения бедности	ОТПЭ	ОРПО ОКОИ	Глобальный
3. Исполнение функций секретариата и обеспечение соответствующих финансовых механизмов и механизмов обмена информацией для поддержки осуществления десятилетней рамочной программы по рациональным моделям потребления и производства	ОТПЭ	ОРС ОКОИ	Глобальный/ региональный
4. Разработка экономических, правовых и политических инструментов в области "зеленой" экономики и устойчивого потребления и производства и их предоставление странам и регионам с целью поддержки интегрированного планирования, определения приоритетности основных секторов, в которых будет осуществлено вмешательство, и разработки и экспериментального внедрения соответствующих планов действий	ОТПЭ	ОЭППК ОРС	Глобальный/ региональный
5. Предоставление странам технической поддержки для воспроизведения и расширенного применения успешных экспериментальных подходов и инструментов для развития устойчивого потребления и "зеленой" экономики, а также для встраивания эффективности использования ресурсов в процессы РПООНПР	ОРС	ОТПЭ ОЭППК	Региональный
6. Предоставление городам и местным сообществам поддержки в области политики, обучения и технического содействия для оказания им помощи в переходе к политике и практическим методам более эффективного использования ресурсов	ОТПЭ	ОРС ООПП	Глобальный/ региональный

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения б): рост использования инструментов и методов управления устойчивым потреблением, производством и "зеленой" экономикой в секторальных стратегиях и в деловых и финансовых операциях по всей глобальной производственно-сбытовой цепи, в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты

Результаты программы работы и бюджета	Ответственный отдел	Отделы, участвующие в работе	Охват
1. Разработка анализа тенденций нехватки ресурсов и основанных на концепции жизненного цикла инструментов и методологий и их предоставление деловым кругам в целях совершенствования экологических инноваций для обеспечения устойчивого развития на протяжении всей производственно-сбытовой цепи и улучшение оценки экологических показателей, в том числе посредством составления корпоративной отчетности по вопросам устойчивого развития	ОТПЭ	ОРПО ОРС	Глобальный/ региональный
2. Оказание технической помощи на национальном и региональном уровнях в целях распространения и внедрения технологий и методов ресурсосберегающего и более экологически чистого производства в отраслях промышленности, в том числе в малых и средних предприятиях	ОРС	ОТПЭ	Региональный
3. Разработка технических руководств, инструментов и рекомендаций по передовым методам и их предоставление заинтересованным сторонам, представляющим сектор финансовых услуг и рынков капитала, в целях улучшения интеграции экологических и социальных аспектов в их деловую практику	ОТПЭ	ОРС	Глобальный/ региональный
4. Предоставление заинтересованным сторонам, представляющим строительный сектор, и правительствам экономического анализа и технических и политических рекомендаций для разработки, принятия и осуществления стратегий и стандартов эффективного использования ресурсов в практике строительства и применения соответствующих материалов в рамках производственно-сбытовой цепи	ОТПЭ	ОРС	Глобальный/ региональный
5. Предоставление экономического анализа, технических и политических рекомендаций, а также пропаганда и поддержка инновационных практик, охватывающих выбранные цепочки поставки продовольствия, для содействия правительствам, деловым кругам и другим заинтересованным сторонам в разработке, принятии и внедрении более ресурсоэффективного управления и устойчивых сельскохозяйственных методов, в том числе направленных на сведение к минимуму пищевых отходов	ОТПЭ	ОРС	Глобальный/ региональный
6. Предоставление правительствам и представляющим туристический сектор заинтересованным сторонам экономического анализа и технических и политических рекомендаций для разработки, принятия и осуществления стратегий и стандартов в отношении более устойчивых практик в области туризма	ОТПЭ	ОРС	Глобальный/ региональный

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения с): Улучшение условий для содействия выбору более устойчивой модели потребления и образа жизни

Результаты программы работы и бюджета	Ответственный отдел	Отделы, участвующие в работе	Охват
1. Предоставление правительствам и заинтересованным сторонам результатов исследований поведения граждан в отношении устойчивого образа жизни, а также соответствующих оценок политики для содействия принятию решений	ОТПЭ	ОКОИ ОРС	Глобальный/ региональный
2. Предоставление правительствам и другим заинтересованным сторонам глобальных партнерств, инструментов и технической и политической поддержки для разработки и внедрения системы устойчивых государственных закупок	ОТПЭ	ОРС	Глобальный/ региональный
3. Разработка, при участии правительств, деловых кругов и других заинтересованных сторон, инструментов и методологий, основанных на принципе жизненного цикла информационных, в том числе экологической маркировки, сертификации и показателей устойчивости продукта, и предоставление результатов этой работы	ОТПЭ	ОРС	Глобальный/ региональный
4. Информационно-пропагандистские и образовательные инструменты и кампании, разработанные с целью повысить осведомленность граждан, в частности, молодежи, о преимуществах более устойчивого подхода к покупкам и перехода к более устойчивому образу жизни	ОКОИ	ОТПЭ ОРС ООПШ	Глобальный/ региональный

Потребности в ресурсах

Таблица 20

Прогнозы ресурсов в разбивке по категориям: эффективное использование ресурсов

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг.	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг. ^e
А. Фонд окружающей среды						
Должности	18 081	3 127	21 208	54	19	73
Расходы, не связанные с должностями	8 786	15 336	24 121			
Итого, А	26 867	18 463	45 329	54	19	73
В. Целевые и обусловленные фонды^a						
Целевые и обусловленные фонды	44 452	(16 351)	28 101	30	(3)	27
Итого, В	44 452	(16 351)	28 101	30	(3)	27
С. Целевой фонд Фонда глобальной окружающей среды						
Целевые фонды, управляемые ФГОС	-	-	-	-	-	-
Итого, С	-	-	-	-	-	-
Д. Расходы на обслуживание программы						
Расходы на обслуживание программы	884	(884)	-			
Итого, Д	884	(884)	-	-	-	-
Е. Регулярный бюджет^{b,c}						
Должности	403	2374	2777	3	9	12
Расходы, не связанные с должностями	80	226	305			
Итого, Е	483	2 600	3 082	3	9	12
Всего (А+В+С+Д+Е)	72 685	3 827	76 512	87	25	112

Примечание: Данные могут немного различаться из-за округления данных бюджета и данных по должностям.

^a Данные по должностям, финансируемым за счет целевых и обусловленных фондов, следует рассматривать только как ориентировочные, поскольку многие такие должности носят временный характер и их разряд часто меняется.

^b Включая предлагаемые дополнительные ресурсы регулярного бюджета, определенные по итогам "Рио+20", в том числе относящиеся к НКДАР ООН.

^c Финансирование новых должностей в рамках регулярного бюджета заложено на уровне 75 процентов от полного объема расходов за первый двухгодичный период, в соответствии со стандартной практикой Централных учреждений Организации Объединенных Наций.

Таблица 21

Прогнозы ресурсов в разбивке по организационным подразделениям: эффективное использование ресурсов

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012–2013 гг.	Изменения	2014–2015 гг.	2012–2013 гг.	Изменения	2014–2015 гг. ^e
А. Отдел раннего предупреждения и оценки						
Фонд окружающей среды						
Должности	1 583	621	2 204	5	2	7
Расходы, не связанные с должностями	508	701	1 208			
Прочие фонды ^a	-	1 395	1 395	-	0	0
Итого, А	2 090	2 717	4 807	5	3	8
В. Отдел экологического права и природоохранных конвенций						
Фонд окружающей среды						
Должности	455	686	1 141	1	5	6
Расходы, не связанные с должностями	135	702	837			
Прочие фонды ^a	231	843	1 075	2	0	2
Итого, В	821	2 231	3 053	3	5	8
С. Отдел по осуществлению природоохранной политики						
Фонд окружающей среды						
Должности	-	-	-	-	-	-
Расходы, не связанные с должностями	-	-	-			
Прочие фонды ^a	1 061	(513)	548			
Итого, С	1 061	(513)	548	-	-	-
Д. Отдел технологии, промышленности и экономики						
Фонд окружающей среды						
Должности	12 994	(599)	12 395	37	(1)	36
Расходы, не связанные с должностями	6 756	11 342	18 099			
Прочие фонды ^a	44 275	(23 283)	20 993	28	3	31
Итого, Д	64 026	(12 540)	51 486	65	2	67
Е. Отдел регионального сотрудничества						
Фонд окружающей среды						
Должности	2 138	2 055	4 193	8	9	17
Расходы, не связанные с должностями	908	1 533	2 441			
Прочие фонды ^a	-	5 243	5 243	2	2	4
Итого, Е	3 046	8 831	11 877	10	11	21

	<i>Ресурсы</i> <i>(в тыс. долл. США)</i>			<i>Должности</i>		
Ф. Отдел коммуникаций и общественной информации						
Фонд окружающей среды						
Должности	912	363	1 275	3	3	6
Расходы, не связанные с должностями	478	1 059	1 536			
Прочие фонды ^а	251	1 679	1 930	1	1	2
Итого, Ф	1 641	3 101	4 742	4	4	8
Всего (А+В+С+D+E+F)	72 685	3 827	76 512	87	25	112
Итого, Фонд окружающей среды	26 867	18 463	45 329	54	19	73
Итого, прочие фонды	45 819	(14 635)	31 183	33	6	39
Всего	72 685	3 827	76 512	87	25	112

Примечание: Данные могут немного различаться из-за округления данных бюджета и данных по должностям.

^а Ради краткости, а также имея в виду нацеленность этого бюджета на ресурсы Фонда окружающей среды, в этой таблице прочие ресурсы объединены в рубрике "Прочие фонды". Прочие фонды включают регулярный бюджет, целевые и обусловленные фонды и целевые фонды ФГОС.

Подпрограмма 7

Контроль за состоянием окружающей среды

Цель

Обеспечить заинтересованным сторонам возможность принимать решения и формировать политику посредством предоставления научной информации и знаний и осуществления контроля за состоянием мировой окружающей среды.

Стратегия

Ответственность за координацию работы подпрограммы по контролю за состоянием окружающей среды лежит на Директоре Отдела раннего предупреждения и оценки. Целью данной подпрограммы является осуществление контроля за состоянием глобальной окружающей среды для обеспечения того, чтобы возникающие экологические проблемы, имеющие международное значение, приоритизировались и рассматривались правительствами в соответствии с основным мандатом ЮНЕП¹⁵. С этой целью Программа будет сотрудничать с ключевыми партнерами, ведущими активную работу в сфере экологической информации, обмена информацией и политики, включая научные органы, механизмы и платформы Инициативы в области доступа к информации, три конвенции Рио-де-Жанейро (КБР, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке), Глобальную систему систем наблюдения Земли, Международный совет по науке, МПБЭУ, региональные экономические комиссии и другие соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций, ОЭСР, Проект онлайн-доступа к экологическим исследованиям, секретариаты МПС и родственные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности, Статистический отдел Организации Объединенных Наций и научный комитет по проблемам окружающей среды, а также национальные центры данных и инициативы. Цель работы заключается в том, чтобы предоставлять информацию раннего предупреждения о возникающих проблемах, проводить экологические оценки и обеспечивать поддержку странам в получении данных для принятия обоснованных решений на всех уровнях. Подпрограмма 7 обеспечит согласованность действий с другими подпрограммами в области получения, анализа и передачи информации по проводимым ими тематическим оценкам, выделение средств на которые будет продолжено в рамках этих подпрограмм. Стратегия ЮНЕП в отношении подпрограммы 7 включает три направления:

а) ЮНЕП будет оказывать поддержку формированию политики на национальном, региональном и глобальном уровнях посредством разработки интегрированных оценок, обеспечивающих научные данные, которые являются основой для принятия решений. С этой целью Программа будет разрабатывать инструменты и методы интеграции экологической, экономической и социальной информации. ЮНЕП обеспечит научную достоверность и политическую актуальность своих интегрированных оценок, в том числе посредством использования согласованных на международном уровне экологических целей для оценки состояния окружающей среды. В связи с этим, сотрудничество с формирующими политику лицами станет ключевым фактором для понимания их перспектив и потребностей в целях обеспечения актуальности интегрированных оценок. ЮНЕП также будет сотрудничать с родственными учреждениями Организации Объединенных Наций и секретариатами МПС в деле обеспечения большей слаженности в рамках системы Организации Объединенных Наций при проведении экологических оценок, в частности, при обеспечении актуальности их результатов для работы учреждений, относящихся к системе Организации Объединенных Наций. Основным фактором достижения цели в рамках подпрограммы станет взаимодополняемость и недопущение дублирования при проведении других крупных экологических оценок и осуществлении приоритетных процессов ФГОС. Например, программа будет сотрудничать с секретариатом КБД по вопросам выявления наиболее оптимальных методов анализа достижения Айчинских целевых показателей по биоразнообразию. Результатом работы в рамках подпрограммы станет научно обоснованная информация для обеспечения осуществления подпрограммы 4 по экологическому управлению. Кроме того, для расширения своей информационной базы и повышения эффективности процесса оценки и его результата в целом ЮНЕП будет использовать самые передовые информационные и коммуникационные технологии;

б) ЮНЕП также будет разрабатывать и распространять сценарии и модели тенденций в области окружающей среды путем установления наличия данных наблюдений в различных географических районах и восполнения недостатка информации для обеспечения раннего предупреждения о возникающих проблемах. Такая деятельность будет способствовать разработке или консолидации научных подходов к выявлению критических пороговых значений, возникающих проблем и других приоритетных направлений, рассмотрение которых научным и политическим сообществом считается целесообразным. Издание публикаций и других материалов для повышения осведомленности способствует распространению собранной информации и ее адаптации для широкого круга заинтересованных сторон, в том числе для

¹⁵ Резолюция Генеральной Ассамблеи 2997(XXVII).

учреждений Организации Объединенных Наций и других целевых заинтересованных сторон, в зависимости от конкретных проблем, их локализации и актуальности для определенных групп;

с) наконец, ЮНЕП будет предоставлять странам политические рекомендации и техническую поддержку для повышения их возможностей в области сбора, доступа и анализа интегрированной информации об окружающей среде, и продолжит проводимую в партнерстве с учреждениями Организации Объединенных Наций, аналитическими центрами, научно-исследовательскими институтами и высшими учебными заведениями работу по повышению качества и актуальности научной информации и знаний, разработанных на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. Помимо этого ЮНЕП будет содействовать обеспечению равного доступа к информации для принятия более взвешенных решений на национальном, региональном и глобальном уровнях в соответствии с принципом 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию. Для достижения этой цели будет оказываться содействие участию основных групп и заинтересованных сторон, представляющих гражданское общество, в оценках потребностей в информации, выработке и сборе данных и информации и в распространении информации на местном и национальном уровне. Для выявления пробелов в информации и создания потенциала заинтересованных сторон в целях улучшения доступа к информации, ее подготовки и использования для формирования решений, способствующих переходу к равноправному и устойчивому развитию, ЮНЕП задействует опыт и сети своих партнеров, в том числе развитые и развивающиеся страны и организации, использующие национальные, региональные и тематические природоохранные информационные системы для выявления пробелов в информации и создания потенциала заинтересованных сторон в целях улучшения доступа к информации, ее подготовки и использования для формирования решений, способствующих переходу к равноправному и устойчивому развитию.

Внешние факторы

К числу внешних факторов, на которые ЮНЕП не может оказывать влияния, но которые при этом представляют риск для успешного выполнения подпрограммы 7, относятся готовность правительства предоставить доступ к важным экологическим и связанным с ними социально-экономическим данным, необходимым для проведения оценок с помощью интерактивных платформ; качество данных и информации, предоставляемых владельцами данных (в том числе правительствами, учреждениями и исследовательским сообществом); и то, в какой степени правительства используют предоставленные благодаря работе ЮНЕП данные и информацию в процессе принятия решений и формирования политики.

Ожидаемые достижения	Показатели достижения результатов
<p>а) Содействие в формировании глобальной, региональной и национальной политики посредством размещения экологической информации на открытых платформах.</p>	<p>а) i) Увеличение количества учреждений Организации Объединенных Наций и МПС, использующих выявленные ЮНЕП данные о тенденциях изменения состояния окружающей среды для воздействия на решения в области политики.</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество учреждений Организации Объединенных Наций и МПС, которые в своих стратегических заявлениях и документах (например, РПООНПР или учебные материалы ГООНВР) ссылаются на онлайн-информационные платформы ЮНЕП и документы или доклады ЮНЕП, содержащие данные о тенденциях изменения состояния окружающей среды.</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 0. Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 0. Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 8. Декабрь 2015 года (целевой показатель): 10.</p> <p>а) ii) Увеличение количества национальных, региональных и глобальных форумов и учреждений, использующих выявленные ЮНЕП данные о тенденциях изменения состояния окружающей среды для воздействия на решения в области политики.</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество национальных, региональных и глобальных форумов и учреждений, которые в своих документах и стратегических заявлениях ссылаются на документы, доклады, речи и пресс-релизы ЮНЕП о тенденциях в изменении состояния окружающей среды.</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 0. Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 0. Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 25.</p>

Декабрь 2015 года (целевой показатель): 30.

b) Информация о возникающих экологических проблемах поступает в глобальные, региональные и национальные процессы оценки и стратегического планирования.

b) i) Увеличение количества опрошенных заинтересованных лиц, подтвердивших, что они учитывают сценарии и информацию раннего предупреждения о возникающих экологических проблемах в процессе проведения оценки и разработки стратегии.

Единица измерения: количество опрошенных учреждений Организации Объединенных Наций, МПС, других форумов и сетей, ведомств и национальных правительств, подтвердивших, что они учитывают сценарии и информацию раннего предупреждения о возникающих экологических проблемах в процессе проведения оценки и разработки стратегии.

Декабрь 2011 года (исходный показатель): 0.

Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 3.

Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 7.

Декабрь 2015 года (целевой показатель): 10.

b) ii) Количество зарегистрированных участников организаций в поддержку детей и молодежи, спортивных организаций и участников всемирного Дня окружающей среды, которые в результате проведения целевой рассылки по экологическим проблемам ведут работу на веб-сайте ЮНЕП или представляют доклады через сети ЮНЕП

Декабрь 2011 года (исходный показатель): 4 000.

Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 4 400.

Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 5 000.

c) Повышение потенциала стран в области разработки, доступа, анализа, использования и распространения экологической информации.

c) i) Увеличение количества стран, начавших разработку, анализ, управление и использование информации в сравнимых форматах и предоставляющих такую информацию и знания общественности и лицам, формирующим политику.

Единица измерения: количество стран, разрабатывающих информационные системы, документы или доклады, включающие анализ данных и информации, взятых из материалов и процессов ЮНЕП (например, цитаты в таких документах, как планы перехода к "зеленой" экономике или планы действий по уменьшению опасности бедствий и изменения климата).

Декабрь 2011 года (исходный показатель): 0.

Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 0.

Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года:

Декабрь 2015 года (целевой показатель): 7.

c) ii) Увеличение количества стран, публикующих достоверные данные, разработанные на национальном уровне, и предоставляющих на общедоступных платформах доступ к экологической информации по данной стране в сравнимых форматах.

Единица измерения: количество стран, создающих общедоступные новые или дополнительные массивы экологических данных и общедоступные платформы (например, на веб-сайтах или в информационных порталах или порталах данных).

Декабрь 2011 года (исходный показатель): 0.

Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 0.

Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 5.

Декабрь 2015 года (целевой показатель): 7.

c) iii) Увеличение количества опрошенных основных групп и заинтересованных лиц, подтвердивших свое участие в разработке представленной на общедоступных платформах экологической информации, в обеспечении к ней доступа и в ее использовании.

Единица измерения: количество опрошенных аккредитованных основных групп и заинтересованных сторон, подтвердивших

участие в разработке представленной на общедоступных платформах экологической информации, в обеспечении к ней доступа и в ее использовании.

Декабрь 2011 года (исходный показатель): 0.

Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 0.

Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 30.

Декабрь 2015 года (целевой показатель): 50.

c) iv) Увеличение количества значимых публикаций ЮНЕП на других языках, кроме английского, доступ к которым обеспечивается через разработанные ЮНЕП онлайн-платформы.

Декабрь 2011 года (исходный показатель): 0.

Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 2.

Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 4.

Декабрь 2015 года (целевой показатель): 5.

Причинно-следственные связи

Информация, опирающаяся на самые передовые научные разработки, имеет наибольшее значение для заинтересованных сторон в том случае, если к ней имеется свободный, своевременный и хорошо организованный доступ, и если она представлена в формате, позволяющем заинтересованным лицам понять и использовать такую информацию для достижения своих целей. По этой причине в подпрограмму включены не только ожидаемые достижения и результаты, нацеленные на повышение доступности информации на открытых платформах, но и такие ожидаемые достижения и результаты, которые (в соответствии с Балийским стратегическим планом) нацелены на создание потенциала правительств, учреждений Организации Объединенных Наций, основных групп и других заинтересованных сторон по обеспечению доступа, анализа, передачи и использования такой информации в ряде процессов, связанных с политикой, планированием и оценкой. Иными словами, подпрограмма нацелена на устранение разрыва между производителями экологической информации и ее пользователями, а также на установление взаимодействия между наукой и политикой.

Для укрепления информации, опирающейся на самые передовые научные разработки, ЮНЕП будет публиковать результаты оценок, печатные работы и другие информационные инструменты, а также совместно с правительствами и основными группами будет укреплять потенциал по разработке и распространению высококачественных экологических данных, информации и оценок. В то же время в подпрограмму включен ряд результатов, которые содействуют применению экологической информации различными целевыми группами, в том числе инструменты, методологии и техническая помощь для повышения потенциала заинтересованных сторон, включая основные группы и правительства, по выявлению и доступу к соответствующей информации в государственном и частном секторе и по наиболее оптимальному использованию имеющейся информации в процессе принятия решений. Подпрограмма также включает программы целевого распространения и информационно-пропагандистские программы, предназначенные для различных групп. Кроме того, при содействии со стороны региональных отделений ЮНЕП, информационные продукты, созданные в рамках программы будут направлены в соответствующие процессы, связанные с политикой, планированием и принятием решений, включая национальные и региональные форумы, МПС и работу РПООНПР.

Работа в рамках подпрограммы 7 также будет вносить свой вклад в общее для ЮНЕП ожидаемое достижение, призванное расширить применение достоверных научных знаний в ходе выполнения программы работ и бюджета ЮНЕП, а также в ряд ожидаемых достижений тематических подпрограмм, зависящих от наличия и качества экологической информации.

Результаты, запланированные в рамках ожидаемого достижения а), включают создание национальных, региональных и глобальных платформ и обобщение экологической информации посредством проведения оценок и составления атласов. Например, гендерная и экологическая перспектива могут использовать научную социологическую информацию и показатели, учитывающие гендерные факторы, для анализа связей между гендерными и экологическими проблемами и для разработки стратегических действий, направленных на достижение гендерного равенства. Для того чтобы повысить способность различных заинтересованных сторон использовать такую информацию и расширить такую возможность, ожидаемое достижение а) также включает предоставление целевого информирования, инструментов, методологий и технической помощи правительствам, национальным и региональным форумам и учреждениям, основным группам и другим заинтересованным сторонам, а также предусматривает участие в достижении совместных результатов с учреждениями Организации Объединенных Наций и МПС. Такая деятельность могла бы включать содействие глобальной перспективе устойчивого развития, оказание странам и другим партнерам помощи в составлении докладов об экологических аспектах ЦУР и анализ достижения других целей и показателей.

Ожидается, что благодаря этим результатам повысится увеличится объем и повысится качество и доступность информации, представленной на общедоступных платформах, и что такая информация будет в большей степени использоваться учреждениями Организации Объединенных Наций, МПС, основными группами и национальными и региональными форумами и учреждениями в их связанных с политикой процессах, и что это в конечном итоге приведет к улучшению принятия решений, основанных на самых передовых научных результатах.

Результаты, запланированные в рамках ожидаемого достижения b), включают процессы и инструменты для составления докладов по возникающим экологическим проблемам; создание потенциала использования такой информации для принятия решений; а также целевые информационно-пропагандистские мероприятия для информирования заинтересованных сторон о возникающих проблемах и критических пороговых значениях, чтобы они могли учитывать их в процессе принятия решений.

Результаты, запланированные в рамках ожидаемого достижения c), включают выявление и применение передовых методов с целью оказать содействие широкому доступу заинтересованных лиц к информации и повысить потенциал и возможности основных групп и заинтересованных лиц по улучшению доступа к экологической информации и ее использования; создание потенциала региональных форумов и национальных институтов по улучшению использования экологической информации в процессах формирования политики и планирования; а также создание потенциала по разработке целевых информационно-пропагандистских инструментов и сетей. Ожидается, что благодаря этим результатам ряд стран и заинтересованных сторон улучшит уровень доступа к информации и укрепит свой потенциал в области разработки, использования и передачи соответствующей информации в процессах, связанных с политикой, планированием и принятием решений.

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения а): содействие в формировании глобальной, региональной и национальной политики посредством размещения экологической информации на открытых платформах			
Результаты программы работы и бюджета	Ответственный отдел	Отделы, участвующие в работе	Охват
1. Предоставление общественности действующих онлайн-платформ для доступа к экологическим данным и информации на глобальном, региональном и национальном уровнях, осуществленное ЮНЕП и ее партнерами для удовлетворения потребностей различных пользовательских сообществ	ОРПО	ОРС	Глобальный/ региональный
2. Публикация докладов об интегрированной оценке, в том числе Гендерной и экологической перспективы, атласов, онлайн-информации и регулярно получаемых данных по основным показателям с целью обеспечить достоверные научные результаты и интегрировать экологическую, экономическую и социальную информацию в качестве основы для принятия решений	ОРПО	ОТПЭ ООПП ОРС	Глобальный/ региональный
3. Представление и распространение полученной ЮНЕП экологической информации, доступной на разных языках, для различных целевых аудиторий, включая правительство, научные круги, структурам Организации Объединенных Наций, средствам массовой информации и общественности	ОКОИ	ОРПО ОРС	Глобальный/ региональный
4. Оптимизация, разработка и распространение методологий, стандартов, инструментов и подходов, в том числе используемых для достижения утвержденных на международном уровне целей, определенных в ГЭП-5, в целях оказания содействия различным целевым аудиториям в разработке, проверке, обеспечении доступа, понимании и использовании экологической информации	ОРПО	ОРС	Глобальный/ региональный
5. Предоставление технической помощи для улучшения доступа структур Организации Объединенных Наций, в том числе страновых групп и МПС, к выявленным ЮНЕП данным о тенденциях изменения окружающей среды и для использования таких данных в целях содействия обсуждению на высоком уровне вопросов экологической устойчивости для воздействия на разработку политики и программ	ОРС	ОЭПК ОРПО	Региональный
6. Предоставление основным группам и заинтересованным сторонам поддержки, связанной с целевой информацией, знаниями, инструментами, методологиями и технологиями в целях обеспечить эффективный доступ, разработку и распространение экологической информации, содействующей улучшению процесса принятия решений в контексте формирования глобальной, региональной и национальной политики	ОРС	ОРПО	Региональный

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения б): информация о возникающих экологических проблемах поступает в глобальные, региональные и национальные процессы оценки и стратегического планирования

Результаты программы работы и бюджета	Ответственный отдел	Отделы, участвующие в работе	Охват
1. Разработка структурированных процессов и инструментов для выявления, анализа и сообщения о возникающих экологических проблемах глобального и регионального значения, а также поддержка их эффективному применению	ОРПО	ОРС	Глобальный/ региональный
2. Разработка технологий и наращивание потенциала по поддержанию актуальности и использованию информации о возникающих экологических проблемах для принятия эффективных решений и разработки политики	ОРПО	ОРС ОКОИ	Глобальный/ региональный
3. Целевые информационно-пропагандистские мероприятия для информирования и предупреждения заинтересованных сторон о возникающих экологических проблемах	ОКОИ	ОРС	Глобальный/ региональный

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения с): повышение потенциала стран в области разработки, доступа, анализа, использования и распространения экологической информации

Результаты программы работы и бюджета	Ответственный отдел	Отделы, участвующие в работе	Охват
1. Определение и разработка глобальных передовых методов для создания потенциала и содействия в обеспечении правительствам, основным группам и другим заинтересованным сторонам доступа к информационным инструментам и предоставление технической поддержки для разработки, оценки, доступа, дополнения и распространения интегрированных экологических данных и информации	ОРПО	ОРС	Глобальный/ региональный
2. Наращивание потенциала региональных форумов, национальных институтов, основных групп и других заинтересованных сторон для повышения эффективности использования экологической информации, в том числе знаний, содержащихся в основных оценках, проводимых под руководством ЮНЕП (таких как ГЭП-5), и результатов таких оценок, в региональных и национальных процессах, связанных с политикой и планированием	ОРС	ОРПО	Глобальный/ региональный
3. Наращивание потенциала основных групп и заинтересованных сторон для оценки и использования экологической информации и знаний посредством выявления глобальных передовых методов доступа к информации и ее использования, и посредством целевых мероприятий по обучению и созданию потенциала	ОРС		Глобальный/ региональный
4. Разработка специальных инструментов, методологий, механизмов, сетей и продуктов для распространения информации и информационно-пропагандистских мероприятий в целях повышения национального, регионального и глобального потенциала	ОКОИ	ОРС	Глобальный/ региональный

Таблица 22
Прогнозы ресурсов в разбивке по категориям: контроль за состоянием окружающей среды

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг.	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг. ^e
А. Фонд окружающей среды						
Должности	-	9 888	9 888	-	41	41
Расходы, не связанные с должностями	-	6 880	6 880			
Итого, А	-	16 768	16 768	-	41	41
В. Целевые и обусловленные фонды^a						
Целевые и обусловленные фонды	-	11 227	11 227	-	2	2
Итого, В	-	11 227	11 227	-	2	2
С. Целевой фонд Фонда глобальной окружающей среды						
Целевые фонды, управляемые ФГОС	-	5 695	5 695	-	-	-
Итого, С	-	5 695	5 695	-	-	-
Д. Расходы на обслуживание программы						
Расходы на обслуживание программы	-	-	-			
Итого, D	-	-	-	-	-	-
Е. Регулярный бюджет^{b,c}						
Должности	-	2 922	2 922	-	11	11
Расходы, не связанные с должностями	-	4 321	4 321			
Итого, E	-	7 244	7 244	-	11	11
Всего (А+В+С+D+E)	-	40 934	40 934	-	55	55

Примечание: Данные могут немного различаться из-за округления данных бюджета и данных по должностям.

^a Данные по должностям, финансируемым за счет целевых и обусловленных фондов, следует рассматривать только как ориентировочные, поскольку многие такие должности носят временный характер и их разряд часто меняется.

^b Включая предлагаемые дополнительные ресурсы регулярного бюджета, определенные по итогам "Рио+20", в том числе относящиеся к НКДАР ООН.

^c Финансирование новых должностей в рамках регулярного бюджета заложено на уровне 75 процентов от полного объема расходов за первый двухгодичный период, в соответствии со стандартной практикой Централных учреждений Организации Объединенных Наций.

Таблица 23

Прогнозы ресурсов в разбивке по организационным подразделениям: контроль за состоянием окружающей среды

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг.	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг. ^e
А. Отдел раннего предупреждения и оценки						
Фонд окружающей среды						
Должности	-	3 923	3 923	-	17	17
Расходы, не связанные с должностями	-	2 151	2 151			
Прочие фонды ^a	-	17 155	17 155	-	10	10
Итого, А	-	23 229	23229	-	27	27
В. Отдел экологического права и природоохранных конвенций						
Фонд окружающей среды						
Должности	-	754	754	-	3	3
Расходы, не связанные с должностями	-	553	553			
Прочие фонды ^a	-	1 490	1 490	-	0	0
Итого, В	-	2 798	2 798	-	3	3
С. Отдел по осуществлению природоохранной политики						
Фонд окружающей среды						
Должности	-	-	-	-	-	-
Расходы, не связанные с должностями	-	-	-			
Прочие фонды ^a	-	63	63			
Итого, С	-	63	63	-	-	-
Д. Отдел технологий, промышленности и экономики						
Фонд окружающей среды						
Должности	-	515	515	-	2	2
Расходы, не связанные с должностями	-	752	752			
Прочие фонды ^a	-	482	482	-	-	-
Итого, Д	-	1 748	1 748	-	2	2
Е. Отдел регионального сотрудничества						
Фонд окружающей среды						
Должности	-	3 588	3 588	-	15	15
Расходы, не связанные с должностями	-	2 089	2 089			
Прочие фонды ^a	-	2 560	2 560	-	2	2
Итого, Е	-	8 238	8 238	-	17	17

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг.	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг. ^e
Ф. Отдел коммуникаций и общественной информации						
Фонд окружающей среды						
Должности	-	1 108	1 108	-	5	5
Расходы, не связанные с должностями	-	1 335	1 335			
Прочие фонды ^a	-	2 416	2 416	-	1	1
Итого, Ф	-	4 859	4 859	-	6	6
Всего (A+B+C+D+E+F)	-	39 186	39 186	-	53	53
Итого, Фонд окружающей среды	-	16 768	16 768	-	41	41
Итого, прочие фонды	-	24 166	24 166	-	13	13
Всего	-	40 934	40 934	-	55	55

Примечание: Данные могут немного различаться из-за округления данных бюджета и данных по должностям.

^a Ради краткости, а также имея в виду нацеленность этого бюджета на ресурсы Фонда окружающей среды, в этой таблице прочие ресурсы объединены в рубрике "Прочие фонды". Прочие фонды включают регулярный бюджет, целевые и обусловленные фонды и целевые фонды ФГОС.

VI. Обслуживание программы

68. Обслуживание программы включает услуги, предоставляемые Управлением операций ЮНЕП, и услуги, предоставляемые Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби. Управление операций отвечает за установление стандартной практики ведения дел в области стратегического планирования и мониторинга; выбора партнерств; управления, финансового управления и управления людскими ресурсами; мобилизации ресурсов; а также поддержки информационных и коммуникационных технологий. Управление также отвечает за обеспечение технической поддержки и инструментария для этих областей работы, а также несет окончательную надзорную ответственность за обеспечение управления информацией, необходимой для осуществления обзора результатов работы Программы и соблюдения норм и стандартов в рамках организации. Управление операций совершенствует уровень внутриорганизационной подотчетности, в том числе на основе предоставления новых делегированных полномочий и обеспечения выполнения требований, надзора и отчетности. Управление координирует и обслуживает работу ЮНЕП, связанную с такими надзорными органами, как Управление служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций и Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций.

69. На Секцию контроля качества, являющуюся составной частью Управления операций, возложена прямая ответственность за проведение и поддержку реформ управления Программой, основанных на конкретных результатах. Секция устанавливает стандартные практики ведения дел в области стратегического планирования, программ и проектов ЮНЕП, а также осуществляет управление соответствующими процессами обзора и утверждения. Секция также устанавливает практику ведения дел в области анализа программ, контроля результатов работы и отчетности и обеспечивает качество отчетности по проектам и программам. Она обладает полномочиями и средствами обеспечивать качество программ, проектов и результатов выполнения программ.

70. Еще одной составной частью Управления операций является Секция мобилизации ресурсов, которая отвечает за содействие, поддержку и координацию усилий по мобилизации ресурсов, предпринимаемых руководителями программ ЮНЕП, в целях обеспечения надлежащего и предсказуемого финансирования, в частности через Фонд окружающей среды и целевые и обусловленные фонды. Такая деятельность влечет за собой тесный контакт с донорами и руководителями программ, развитие стратегических партнерств с правительствами в поддержку приоритетных программ и проектов ЮНЕП, диверсификацию источников финансирования ЮНЕП на основе развития поддержки со стороны негосударственных действующих лиц, а также предоставление донорской и программной информации и инструментов мобилизации ресурсов.

71. Управление операций также отвечает за стратегическое управление финансовыми, людскими и информационно-технологическими ресурсами ЮНЕП и постоянно повышает уровень соответствия с потребностями программ. Оно работает в тесном сотрудничестве и координации с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби, которое обеспечивает услуги ЮНЕП в отношении учета, начисления окладов и выплат, набора кадров и кадрового оформления, повышения квалификации кадров, сетевого администрирования и управления другими системами, закупок и ведения инвентарного учета. Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби также оказывает услуги ЮНЕП в областях связей со страной пребывания, эксплуатации зданий, конференционного обслуживания, медицинского обслуживания и охраны и безопасности.

72. Управление операций является основной движущей силой по обеспечению осуществления операционного компонента среднесрочной стратегии на 2014-2017 годы в рамках Программы. Для полного осуществления необходимо, чтобы подходы, основанные на конкретных результатах, были полностью интегрированы как в стратегическом, так и в оперативном плане. Стратегия заключается в том, чтобы задействовать все усилия по планированию и достижению результатов в рамках организации - включая планирование программ; мобилизацию, распределение и управление людскими и финансовыми ресурсами; управление партнерскими отношениями; а также управление рисками и контроль и оценку рисков - для определения усиливающих друг друга целей, которые позволят Программе улучшить предоставление своих услуг другим учреждениям и странам Организации Объединенных Наций в рамках системы, нацеленной на конкретные результаты. Цель обслуживания программы, таким образом, заключается в обеспечении качества и подотчетности в планировании и осуществлении программы ЮНЕП и в связанном с этим управлении ею своими финансовыми, людскими и информационно-технологическими

ресурсами и партнерствами для достижения результатов, изложенных в программе работ и бюджете и в среднесрочной стратегии.

73. ЮНЕП также закрепит экологические и социальные гарантии, в том числе относящиеся к гендерным факторам, с тем, чтобы сократить риски, связанные с экологической и социальной устойчивостью. ЮНЕП привержена целям обеспечения полномасштабного учета гендерных аспектов в своих программах, политике и стратегии операций. Будут разработаны новая гендерная политика и план действий, которые будут направлены на учет гендерных соображений в процессах планирования, осуществления, контроля и оценки управления людскими ресурсами, программ и проектов.

74. ЮНЕП также нацелена на проведение своих операций в соответствии с международными наилучшими практиками в области организационного управления. Это требует от Программы повышения уровня удовлетворенности со стороны заказчиков, к которым относятся не только правительства и основные группы и заинтересованные стороны, но также и система Организации Объединенных Наций, в которой ЮНЕП играет ключевую роль при обеспечении согласованности и активизации действий в области природоохранных вопросов. В связи с этим первое ожидаемое достижение Программы ЮНЕП нацелено на то, чтобы ключевым фактором стала необходимость обеспечения удовлетворенности заказчиков.

75. Лучшая международная практика также требует непрерывного совершенствования процессов путем осуществления контроля и адаптивного управления в целях повышения качества работы на основе подотчетности в области результатов. Такая практика требует систематического, основанного на фактах подхода к принятию решений в целях содействия непрерывному совершенствованию. Для укрепления процесса ежегодной отчетности по программам ЮНЕП и процесса полугодового контроля качества работы и отчетности потребуется обеспечение серьезной фактической основы для отчетности по результатам работы и более структурированного подхода к оценке данных о результатах. Это, в свою очередь, укрепит основу системного подхода к использованию данных о проведенной работе, что позволит, как на уровне программ, так и на уровне проектов, осуществлять управленческие действия в целях достижения результатов, изложенных в документе по программе работ и бюджету. Информация о результатах работы из ежегодного доклада об исполнении программы будет включать сведения, относящиеся к управлению программами и проектами, в том числе вопросы управления финансовыми, людскими и информационно-технологическими ресурсами. Эти сведения послужат основой для определения управленческих действий, необходимых для осуществления адаптивного управления программами и проектами, а также для того, чтобы мобилизация, распределение и управление финансовыми и людскими ресурсами осуществлялось при взаимном усилении целей для обеспечения достижения результатов, запланированных в программе работ и бюджете. Поскольку подотчетность является краеугольным камнем управления, основанного на конкретных результатах, для систематического отслеживания степени реализации управленческих действий, направленных на адаптивное управление программами и проектами для достижения запланированных результатов, в Программе будет задействована информационная система управления программами (ИСУП).

76. ЮНЕП также будет стремиться к обеспечению большей согласованности между программными потребностями программ, определенными в ходе планирования и контроля программ, и развитием человеческого потенциала путем совершенствования потенциала эффективного управления, основанного на конкретных результатах. В связи с этим в Программу будет включен основной бюджет для обеспечения ежегодного минимального уровня обучения методам управления, основанного на конкретных результатах (см. приложение V).

77. Подход ЮНЕП к управлению рисками также соответствует лучшей международной практике в отношении системного и основанного на фактах подхода к принятию решений. В качестве составной части общей направленности на улучшение подотчетности и организации деятельности, в рамках Программы будут реализованы механизмы контроля и процессы, необходимые для сокращения и учета факторов риска, связанных с управлением программами, финансами и людскими ресурсами, информационными технологиями и партнерствами, которые могли бы воспрепятствовать достижению Программой результатов, изложенных в среднесрочной стратегии, программе работ и бюджете. Конечной целью ЮНЕП является адаптивное управление осуществляемыми ею программами и проектами, а также оптимальное распределение ресурсов для обеспечения эффективности операций и рационального использования средств.

78. В приведенной ниже таблице указаны ожидаемые достижения и показатели достижения результатов, которые станут подкреплением операционного компонента ЮНЕП в среднесрочной стратегии.

Цели на двухгодичный период, ожидаемые достижения, показатели достижения результатов и показатели для оценки работы

Цель: Обеспечение качества и подотчетности в планировании и осуществлении программы ЮНЕП и в соответствующем управлении ею финансовыми, людскими и информационно-технологическими ресурсами и партнерствами для достижения результатов, изложенных в программе работ и среднесрочной стратегии.

<i>Ожидаемые достижения</i>	<i>Показатели достижения результатов</i>
a) Повышение ориентированности программы ЮНЕП на потребности заказчиков.	a) Степень удовлетворенности, выраженная в ходе опроса членов Комитета постоянных представителей и партнеров ЮНЕП в отношении релевантности документов о планировании программы ЮНЕП. <i>Показатели для оценки работы</i> Расчетный показатель на 2012-2013 годы: не имеется. Целевой показатель на 2014-2015 годы: 70 процентов.
b) Систематическое использование информации о рисках при принятии решений ЮНЕП.	b) Доля значительных рисков, относящихся к вопросам, связанным с программами, финансами, кадрами, информационными технологиями и партнерскими связями, которые могли бы повлиять на получение результатов, были выявлены ЮНЕП, и в отношении которых были осуществлены управленческие действия. <i>Показатели для оценки работы</i> Расчетный показатель на 2012-2013 годы: не имеется. Целевой показатель на 2014-2015 годы: 70 процентов.
c) Систематическое использование информации о результатах работы при принятии решений ЮНЕП.	c) i) Доля принятых вопросов, связанных с осуществлением программы и бюджета, а также рекомендаций по оценке, указанных в докладах ЮНЕП об осуществлении программы и в проведенных оценках, в отношении которых были осуществлены управленческие действия. <i>Показатели для оценки работы</i> Расчетный показатель на 2012-2013 годы: не имеется. Целевой показатель на 2014-2015 годы: 80 процентов. c) ii) Доля проектов ЮНЕП, в которых может быть продемонстрирован учет гендерных аспектов при осуществлении проектов. <i>Показатели для оценки работы</i> Расчетный показатель на 2012-2013 годы: не имеется. Целевой показатель на 2014-2015 годы: 50 процентов. c) iii) Доля распределенных необусловленных внебюджетных ресурсов, основанных на информации о результатах работы. <i>Показатели для оценки работы</i> Расчетный показатель на 2012-2013 годы: 80 процентов. Целевой показатель на 2014-2015 годы: 90 процентов.

Результаты

- a) Услуги административной поддержки (регулярный бюджет/внебюджетные средства)
 - i) Планирование программы, контроль, бюджет и учет:
 - a. План и бюджет по программе на двухгодичный период 2016-2017 годов (один план программы и бюджета);
 - b. Доклады об исполнении программы и бюджета на двухгодичный период 2014-2015 годов (два ежегодных доклада).
 - ii) Мобилизация ресурсов:
Стратегия мобилизации ресурсов для каждой подпрограммы (семь стратегий).
- b) Службы внутреннего надзора (регулярный бюджет/внебюджетные средства)
 - i) Управленческие обзоры:
Полугодовые управленческие обзоры контроля за исполнением программы ЮНЕП (на основе контрольной политики ЮНЕП), позволяющие оценивать ход осуществления и составления отчетности и отслеживать управленческие решения по улучшению результатов;
Использование перечня рисков для оценки рисков и принятия корректирующих действий.
 - ii) Ревизии:
Содействие проведению внутренних и внешних ревизий и последующий ответ руководства в письменном виде о мерах, принятых для выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам ревизий.

Потребности в ресурсах

Таблица 24

Прогнозы ресурсов в разбивке по категориям: обслуживание программы

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг.	2012-2013 гг.	Изменения	2014-2015 гг. ^e
А. Фонд окружающей среды						
Должности	6 370	(567)	5 803	28	-	28
Расходы, не связанные с должностями	1 128	156	1 284			
Прочее (включая обучение, МСУГС и "Умоджа")	-	2 575	2 575			
Возмещение за услуги (Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби и Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве)	2 558	3 092	5 650			
Итого, А	10 055	5 257	15 312	28	-	28
В. Целевые и обусловленные фонды^a						
Целевые и обусловленные фонды	-	-	-			
Итого, В	-	-	-	-	-	-
С. Расходы на обслуживание программы						
Расходы на обслуживание программы	21 260	1 634	22 894	72	(4)	68
Итого, С	21 260	1 634	22 894	72	(4)	68
Д. Регулярный бюджет^{b,c}						
Должности	1 534	2 953	4 487	5	10	15
Расходы, не связанные с должностями		396	396			
Итого, D	1 534	3 349	4 883	5	10	15
Всего (А+В+С+D)	32 848	10 241	43 089	105	6	111

Примечание: Данные могут немного различаться из-за округления данных бюджета и данных по должностям.

^a Данные по должностям, финансируемым за счет целевых и обусловленных фондов, следует рассматривать только как ориентировочные, поскольку многие такие должности носят временный характер и их разряд часто меняется.

^b Включая предлагаемые дополнительные ресурсы регулярного бюджета, определенные по итогам "Рио+20", в том числе относящиеся к НКДАР ООН.

^c Финансирование новых должностей в рамках регулярного бюджета заложено на уровне 75 процентов от полного объема расходов за первый двухгодичный период, в соответствии со стандартной практикой Централных учреждений Организации Объединенных Наций.

Таблица 25

Прогнозы ресурсов в разбивке по организационным подразделениям: обслуживание программы

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы ^e
1. Управление операций (руководитель)						
Фонд охраны природы						
Должности	511	(206)	306	1	-	1
Расходы, не связанные с должностями	-	46	46			
Прочие фонды ^a	-	1 132	1 132		2	2
Итого, 1	511	973	1 484	1	2	3
2. Секция контроля качества						
Фонд охраны природы						
Должности	2 481	22	2 503	10	(1)	9
Расходы, не связанные с должностями	403	56	459			
Прочие фонды ^a	2 406	462	2 869	4	3	7
Итого, 2	5 291	540	5 831	14	2	16
3. Администрация/Финансы/ИКТ						
Фонд охраны природы						
Должности	2 770	(660)	2 111	14	(2)	12
Расходы, не связанные с должностями	424	2 687	3 112			
Прочие фонды ^a	13 011	7 380	20 391	73	1	74
Итого, 3	16 206	9 408	25 614	87	(1)	86
4. Секция мобилизации ресурсов						
Фонд охраны природы						
Должности	607	277	884	3	3	6
Расходы, не связанные с должностями	300	(58)	242			
Прочие фонды ^a	1 268	(312)	956	-	-	-

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы ^e
Итого, 4	2 175	(93)	2 082	3	3	6
5. Возмещение за услуги						
Фонд охраны природы						
Должности						
Расходы, не связанные с должностями	2 558	3 092	5 650			
Прочие фонды ^a	6 108	(3 679)	2 429	-	-	-
Итого, 5	8 666	(587)	8 079	-	-	-
Всего (1+2+3+4+5)	32 848	10 241	43 089	105	6	111
Итого, Фонд окружающей среды	10 055	5 257	15 312	28	-	28
Итого, прочие фонды^a	22 793	4 984	27 777	77	6	83
Всего	32 848	10 241	43 089	105	6	111

Примечание: Данные могут немного различаться из-за округления данных бюджета и данных по должностям.

^a Ради краткости, а также имея в виду нацеленность этого бюджета на ресурсы Фонда окружающей среды, в этой таблице прочие ресурсы объединены в рубрике "Прочие фонды". Прочие фонды включают регулярный бюджет, целевые и обусловленные фонды и целевые фонды ФГОС.

Приложение I

Директивная основа

Резолюции Генеральной Ассамблеи

- 2997 (XXVII) Организационные и финансовые мероприятия по международному сотрудничеству в области охраны окружающей среды
- S-19/2 Программа действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век
- 47/190 Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию
- 53/242 Доклад Генерального секретаря об окружающей среде и населенных пунктах
- 55/2 Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций
- 55/198 Усиление взаимодополняемости международных документов, касающихся окружающей среды и устойчивого развития
- 57/2 Декларация Организации Объединенных Наций о Новом партнерстве в интересах развития Африки
- 57/144 Последующие меры по итогам Саммита тысячелетия
- 60/1 Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года
- 60/47 Вопрос об Антарктике
- 60/142 Программа действий на второе Международное десятилетие коренных народов мира
- 62/98 Не имеющий обязательной юридической силы документ по всем видам лесов
- 62/208 Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций
- 65/2 Итоговый документ Совещания высокого уровня для обзора хода осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств
- 65/128 Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией Черноморского экономического сотрудничества
- 65/129 Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией экономического сотрудничества
- 65/131 Укрепление международного сотрудничества и координация усилий в деле изучения, смягчения и минимизации последствий чернобыльской катастрофы
- 65/284 Новое партнерство в интересах развития Африки: прогресс в осуществлении и международная поддержка
- 65/278 Осуществление рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (подпрограммы 2 и 4)
- 66/70 Действие атомной радиации
- 66/71 Международное сотрудничество в использовании космического пространства в мирных целях (подпрограммы 3 и 4)
- 66/121 Политика и программы, касающиеся молодежи
- 66/125 Осуществление решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи
- 66/197 Осуществление Повестки дня на XXI век, Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию
- 66/203 Доклад Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде о работе его двадцать пятой сессии
- 66/211 Наука и техника в целях развития
- 66/213 Четвертая Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам
- 66/215 Второе Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы)
- 66/216 Женщины в процессе развития
- 66/219 Сотрудничество Юг-Юг
- 66/223 На пути к глобальному партнерству

Решения Совета управляющих

26/9	Предложенные программа работ и бюджет на двухгодичный период 2012–2013 годов
SS.VI/1	Мальмёнская декларация министров
SS.VII/5	Более широкое вовлечение гражданского общества в работу Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
SS.VIII/1	Осуществление решения SS.VII/1 о международном экологическом руководстве III: Межправительственный стратегический план по оказанию технической поддержки и созданию потенциала IV: Укрепление финансового положения Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
SS.X/2	Устойчивое развитие Арктического региона
SS.X/3	Среднесрочная стратегия на период 2010–2013 годов
19/1	Найробийская декларация о роли и мандате Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
20/6	Программные и консультативные услуги Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в основных областях организационного строительства
20/12	Реализация экологического компонента устойчивого развития в рамках системы Организации Объединенных Наций
20/17	Мнения Совета управляющих по докладу Генерального секретаря об окружающей среде и населенных пунктах
20/27	Оказание поддержки Африке
20/28	Содействие более глубокому пониманию взаимосвязей между глобальными природоохранными вопросами и удовлетворением потребностей человека
20/33	Стабильное, адекватное и прогнозируемое финансирование Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
20/39	Функционирование региональных бюро и предлагаемые меры по укреплению регионализации и децентрализации
21/18	Осуществление Мальмёнской декларации министров
21/20	Управление Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и осуществление резолюции 53/242 Генеральной Ассамблеи
21/24	Программные и консультативные услуги в основных областях организационного строительства
22/7	Вовлечение деловых и промышленных кругов
22/9	Оказание поддержки Африке
22/10	Нищета и окружающая среда в Африке
22/11	Устойчивое развитие Арктики
22/12	Брюссельская декларация и Программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001–2010 годов
22/14	Роль Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в укреплении региональных мероприятий и сотрудничества в регионе стран - членов Организации экономического сотрудничества
22/18	Гражданское общество II: Долгосрочная стратегия по привлечению и вовлечению молодежи в решение экологических вопросов III: Долгосрочная стратегия в области спорта и окружающей среды
22/21	Региональное осуществление программы работы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
23/6	Постоянное наблюдение за состоянием окружающей среды в мире
23/10	Нищета и окружающая среда
23/11	Гендерное равенство и окружающая среда
24/6	Малые островные развивающиеся государства
25/1	Осуществление решения SS.VII/1 о международном экологическом руководстве
25/9	Сотрудничество по линии Юг-Юг в деле достижения цели устойчивого развития
25/16	Оказание поддержки Африке в области экологического регулирования и охраны окружающей среды

Подпрограмма 1. Изменение климата

Резолюции Генеральной Ассамблеи

- 61/199 Международное сотрудничество в деле смягчения последствий явления Эль-Ниньо
 66/200 Охрана глобального климата в интересах нынешнего и будущих поколений человечества
 66/206 Содействие расширению использования новых и возобновляемых источников энергии

Решения Совета управляющих

- 22/3 Климат и атмосфера
 I: Адаптация к изменению климата
 II: Межправительственная группа по изменению климата
 23/1 Балийский стратегический план по оказанию технической поддержки и созданию потенциала

Подпрограмма 2. Бедствия и конфликты

Резолюции Генеральной Ассамблеи

- 53/242 Доклад Генерального секретаря об окружающей среде и населенных пунктах
 63/137 Укрепление деятельности по оказанию чрезвычайной помощи, восстановлению, реконструкции и предотвращению после катастрофического цунами в Индийском океане
 63/217 Стихийные бедствия и уязвимость
 65/131 Укрепление международного сотрудничества и координация усилий в деле изучения, смягчения и минимизации последствий чернобыльской катастрофы
 66/31 Соблюдение экологических норм при разработке и осуществлении соглашений о разоружении и контроле за вооружениями
 66/119 Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
 66/199 Международная стратегия уменьшения опасности бедствий
 66/227 Международное сотрудничество в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий – от оказания чрезвычайной помощи до развития

Решения Совета управляющих

- 21/17 Дальнейшее совершенствование мер по предупреждению чрезвычайных экологических ситуаций, обеспечению готовности к ним, оценки, реагирования и смягчения их последствий
 22/1 Раннее предупреждение, оценка и мониторинг
 IV: Постконфликтные экологические оценки
 V: Состояние окружающей среды на оккупированных палестинских территориях
 22/8 Дальнейшее совершенствование мер по предотвращению, обеспечению готовности, оценке, реагированию и смягчению последствий в связи с чрезвычайными экологическими ситуациями
 23/7 Укрепление мер реагирования на чрезвычайные экологические ситуации и развитие систем предупреждения бедствий, обеспечения готовности к ним, смягчения их воздействия и раннего предупреждения в контексте последствий катастрофического цунами в Индийском океане
 23/11 Гендерное равенство и окружающая среда
 25/12 Состояние окружающей среды в Секторе Газа
 26/15 Укрепление международного сотрудничества по экологическим аспектам реагирования на чрезвычайные ситуации и обеспечения готовности к ним

Подпрограмма 3. Управление экосистемами

Резолюции Генеральной Ассамблеи

- 58/217 Международное десятилетие действий "Вода для жизни", 2005-2015 годы
 64/198 Среднесрочный всеобъемлющий обзор хода проведения Международного десятилетия действий "Вода для жизни", 2005-2015 годы

- 65/155 На пути к устойчивому развитию Карибского моря в интересах нынешнего и будущих поколений
- 66/68 Обеспечение устойчивого рыболовства, в том числе за счет реализации Соглашения 1995 года об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, и связанных с ним документов
- 66/205 Устойчивое горное развитие
- 66/231 Мировой океан и морское право

Решения Совета управляющих

- 20/25 Пресноводные ресурсы
- 21/28 Дальнейшая разработка и укрепление программ по региональным морям: содействие сохранению и устойчивому использованию морской и прибрежной среды, укреплению партнерства и установлению связей с многосторонними природоохранными соглашениями
- 21/29 Создание программы по региональным морям для центральной зоны восточной части Тихоокеанского региона
- 22/1 Раннее предупреждение, оценка и мониторинг
II: Глобальная оценка состояния морской среды
III: Всемирный центр мониторинга природоохраны
- 22/2 Водные ресурсы
I: Политика и стратегия Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в области водных ресурсов
II: Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности
III: Программы по региональным морям
IV: Коралловые рифы
V: Безопасность на море и охрана морской среды от загрязнения в результате аварий
- 22/5 Усиление роли Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в области связанных с лесами вопросов
- 24/16 Обновленная политика и стратегия Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в области водных ресурсов
A. Пресноводные ресурсы
B. Прибрежные районы, океаны и острова
- 25/10 Межправительственная научно политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам

Подпрограмма 4. Экологическое управление

Резолюции Генеральной Ассамблеи

- 59/237 Десятилетие образования в интересах устойчивого развития Организации Объединенных Наций
- 64/201 Десятилетие Организации Объединенных Наций, посвященное пустыням и борьбе с опустыниванием (2010–2020 годы)
- 66/201 Осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке
- 66/202 Конвенция о биологическом разнообразии

Решения Совета управляющих

- SS.VII/1 Международное экологическое руководство
- SS.VII/4 Соблюдение и обеспечение выполнения многосторонних природоохранных соглашений
- SS.VIII/1 Осуществление решения SS.VII/1 о международном экологическом руководстве

	I: Универсальный членский состав Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
	II: Укрепление научной базы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
	V: Многосторонние природоохранные соглашения
	VI: Улучшение координации по всей системе Организации Объединенных Наций и роль Группы по рациональному природопользованию
SS.X/5	Глобальная экологическая перспектива: окружающая среда в целях развития
20/18	Природоохранные конвенции
21/1	Деградация земель: поддержка осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке
21/8	Биобезопасность
21/23	Программа по развитию и периодическому обзору права окружающей среды на первое десятилетие XXI века (Программа Монтевидео III)
21/27	Соблюдение и обеспечение выполнения многосторонних природоохранных соглашений
22/1	Раннее предупреждение, оценка и мониторинг
	IA: Укрепление научной базы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
	IB: Процесс раннего предупреждения и оценки Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
22/17	Руководство и право
	I: Последующие меры по осуществлению резолюции 57/251 Генеральной Ассамблеи о докладе седьмой специальной сессии Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров
	II: Осуществление Программы по развитию и периодическому обзору права окружающей среды на первое десятилетие XXI века (Программа Монтевидео III)
23/6	Постоянное наблюдение за состоянием окружающей среды в мире
24/1	Осуществление решения SS.VII/1 о международном экологическом руководстве
	III: Укрепление научной базы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
	V: Вопросы, касающиеся многосторонних природоохранных соглашений
	VI: Улучшение координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая Группу по рациональному природопользованию
24/11	Активизация природоохранного просвещения для достижения устойчивого развития
25/2	Состояние окружающей среды в мире
25/11	Четвертая Программа по развитию и периодическому обзору права окружающей среды (Программа Монтевидео IV)

Подпрограмма 5. Химические вещества и отходы

Решения Совета управляющих

SS.IX/1	Стратегический подход к международному регулированию химических веществ
SS.X/1	Регулирование химических веществ, включая ртуть и управление отходами
22/4	Химические вещества
	I: Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле
	II: Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях
23/9	Регулирование химических веществ
	I: Сотрудничество между Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, соответствующими многосторонними природоохранными соглашениями и другими организациями
24/4	Предотвращение незаконного международного оборота

25/5	Регулирование химических веществ, включая ртуть
25/8	Регулирование отходов
26/3	Регулирование химических веществ и отходов
26/7	26/7 Консультативный процесс по вариантам финансирования деятельности, связанной с химическими веществами и отходами
26/12	Улучшение сотрудничества и координации в рамках блока вопросов, касающихся химических веществ и отходов

Подпрограмма 6. Эффективное использование ресурсов

Резолюции Генеральной Ассамблеи

60/190	Глобальный этический кодекс туризма
66/185	Международная торговля и развитие

Решения Совета управляющих

20/19	Вклад Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в работу Комиссии по устойчивому развитию на ее седьмой сессии Е. Изменяющиеся структуры производства и потребления
20/29	Предоставление программных и консультативных услуг Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в ключевых областях экономики, торговли и финансовых услуг
21/14	Торговля и окружающая среда
22/6	Поощрение устойчивых моделей потребления и производства
26/5	Десятилетние рамки программ обеспечения устойчивого потребления и производства
SS. XII/7	Работа Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в области устойчивого потребления и производства

Подпрограмма 7. Контроль за состоянием окружающей среды

Резолюции Генеральной Ассамблеи

66/203	Доклад Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде о работе его двадцать пятой сессии (пункт 4)
--------	---

Решения Совета управляющих

SS.VIII/1	II: Укрепление научной базы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
SS.X/5	Глобальная экологическая перспектива: окружающая среда в целях развития
22/1	Раннее предупреждение, оценка и мониторинг IA: Укрепление научной базы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде IB: Процесс раннего предупреждения и оценки Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
23/6	Постоянное наблюдение за состоянием окружающей среды в мире
24/1	III: Укрепление научной базы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
24/11	Активизация природоохранного просвещения для достижения устойчивого развития
25/2	Состояние окружающей среды в мире

Приложение II

Рекомендации Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций (A/67/5/Add.6 и Corr.1)

Ревизованные финансовые ведомости Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2011 года

Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций проверила финансовые ведомости ЮНЕП за двухгодичный период 2010–2011 годов, рекомендовав принятие ряда мер. В таблице ниже представлено резюме этих рекомендаций Комиссии, которые еще не были полностью выполнены, и шагов, принятых по этим рекомендациям. Если не указано иное, под рекомендованными мерами и мерами, принятыми по выполнению рекомендации, имеются в виду меры со стороны ЮНЕП.

<i>Мера, рекомендованная Комиссией ревизоров</i>	<i>Меры по выполнению рекомендаций</i>
<p>В пункте 46 доклада Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией о том, что ЮНЕП а) продолжает анализ характера своих отношений с органами каждого из многосторонних природоохранных соглашений (МПС), в полной мере учитывая степень завершенности внедрения ими процедур, выводящих их за рамки оперативного и финансового контроля со стороны ЮНЕП, и б) определяет, для целей перехода на МСУГС, останутся ли органы соответствующих МПС под оперативным и финансовым контролем ЮНЕП.</p>	<p>Ответственное подразделение: Управление операций/ОЭППК ЮНЕП Состояние: осуществляется Целевая дата: 31 декабря 2013 года</p>
<p>В пункте 51 Комиссия рекомендовала ЮНЕП просить Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби в будущем более обстоятельно раскрывать в своих финансовых ведомостях информацию путем а) включения сноски к ведомости I с указанием проводок отрицательных сумм, обусловленных списанием обязательств, относящихся к предыдущим периодам, а также к незавершенным проектам, и б) корректировки данных в графе "Экономия по обязательствам, относящимся к предыдущим периодам, или их списание" финансовой ведомости I таким образом, чтобы в итоговой величине учитывались только завершенные проекты. Однако ЮНЕП и Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби не согласились с этой рекомендацией, поскольку они придерживаются формата отчетности, который используется в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и не предполагает раскрытия такой информации.</p>	<p>Ответственное подразделение: Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби/ Управление операций ЮНЕП Состояние: не принято Целевая дата: не имеется.</p>
<p>В пункте 66 доклада Комиссия рекомендовала ЮНЕП рассмотреть возможность внедрения процедур для уменьшения курсовых рисков с учетом указаний Центральных Учреждений Организации Объединенных Наций и соответствующих затрат и выгод.</p>	<p>Ответственное подразделение: Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби/ Управление операций ЮНЕП/ Контролер Организации Объединенных Наций/ Казначейство Организации Объединенных Наций Состояние: осуществляется Целевая дата: 31 декабря 2012 года</p>
<p>В пункте 69 доклада Комиссия подтвердила свою ранее вынесенную рекомендацию о том, чтобы ЮНЕП разработала конкретные процедуры покрытия обязательств по выплатам при прекращении службы и после выхода на пенсию для представления их на рассмотрение и утверждение Совету управляющих и Генеральной Ассамблее. Комиссия учитывает, что ЮНЕП потребуется обратиться в Центральные Учреждения Организации Объединенных Наций за руководящими указаниями по этому вопросу.</p>	<p>Ответственное подразделение: Департамент по вопросам управления Секретариата Состояние: осуществляется (зависит от указаний Управления по планированию программ, бюджету и счетам Департамента по вопросам управления) Целевая дата: отсутствует</p>

<i>Мера, рекомендованная Комиссией ревизоров</i>	<i>Меры по выполнению рекомендаций</i>
<p>В пункте 74 доклада Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией о том, чтобы ЮНЕП и Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби назначили по одному квалифицированному сотруднику для отслеживания последствий колебаний валютных курсов для остатков денежной наличности на своих счетах в пересчете на доллары США и предупреждения старшего руководства о необходимости принятия тех или иных мер для недопущения потерь.</p>	<p>(зависит от указаний Управления по планированию программ, бюджету и счетам)</p> <p>Ответственное подразделение: Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби/ Управление операций ЮНЕП/Казначейство Организации Объединенных Наций</p> <p>Состояние: осуществляется</p> <p>Целевая дата: 31 декабря 2012 года</p>
<p>В пункте 76 доклада Комиссия также рекомендовала ЮНЕП во взаимодействии с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби запросить в Центральных учреждениях руководящие указания и разъяснения по вопросам управления курсовыми рисками, связанными со всеми крупными остатками средств в валютах, отличных от доллара США, в рамках ее инвестиционного портфеля.</p>	<p>Ответственное подразделение: Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби/ Управление операций ЮНЕП/ Контролер Организации Объединенных Наций/ Казначейство Организации Объединенных Наций</p> <p>Состояние: осуществляется</p> <p>Целевая дата: 31 декабря 2012 года</p>
<p>В пункте 79 доклада Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией проанализировать все остатки наличных средств, перечисленных ее партнерам-исполнителям, и взыскать все суммы, которые остаются неосвоенными в течение разумного периода времени, по крайней мере в течение шести месяцев.</p>	<p>Ответственное подразделение: Все отделы ЮНЕП/ Управление операций ЮНЕП</p> <p>Состояние: осуществляется</p> <p>Целевая дата: 31 декабря 2013 года</p>
<p>В пункте 83 доклада Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией о том, что ЮНЕП и Отделению Организации Объединенных Наций в Найроби следует проанализировать все неподтвержденные остатки средств в своих бухгалтерских книгах и произвести очистку данных бухгалтерских книг путем списания соответствующих средств.</p>	<p>Ответственное подразделение: Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби/ Управление операций ЮНЕП</p> <p>Состояние: осуществляется</p> <p>Целевая дата: 31 декабря 2013 года</p>
<p>В пункте 90 доклада Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией о том, что ЮНЕП при содействии со стороны Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби следует укрепить механизмы контроля для целей учета и регистрации своего имущества и устранить причины невключения отдельных единиц имущества в реестры имущества, выявленные в период 2010-2011 годов.</p>	<p>Ответственное подразделение: Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби/ Управление операций ЮНЕП</p> <p>Состояние: осуществляется</p> <p>Целевая дата: 31 декабря 2013 года</p>
<p>В пункте 93 доклада Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией продолжить работу по определению и реализации концепции общеорганизационного управления рисками и подготовить в 2012 году конкретный план внедрения, в частности установить сроки реализации такой концепции и распределить связанные с ее реализацией обязанности между отдельными должностными лицами.</p>	<p>Ответственное подразделение: Управление операций ЮНЕП</p> <p>Состояние: осуществляется</p> <p>Целевая дата: 31 декабря 2012 года</p>
<p>В пункте 102 доклада Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией о том, что ЮНЕП следует а) требовать направления в Секцию закупок Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби всех заявок на закупки, полномочия на осуществление</p>	<p>Ответственное подразделение: Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби/ Управление операций</p>

*Мера, рекомендованная Комиссией ревизоров**Меры по выполнению рекомендаций*

которых делегированы Отделению, с тем чтобы согласно существующим правилам обязательства перед поставщиками брала только Секция закупок, и б) проводить регулярный, по крайней мере ежеквартальный, обзор случаев исключения из правил и утверждения контрактов задним числом для выяснения того, были ли эти случаи оправданными.

В пункте 107 доклада Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией о том, что до конца 2012 года ей и Отделению Организации Объединенных Наций в Найроби следует согласовать подробный план, в котором будут указаны стоимостные показатели, охвачены все аспекты деятельности по переходу на МСУГС и определены основные промежуточные задачи, которые должны быть решены в период с настоящего времени до 2014 года, когда будет подготовлен первый комплект финансовых ведомостей в формате, соответствующем МСУГС.

В пункте 110 доклада Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией до конца 2012 года во взаимодействии с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби уточнить план финансирования своей деятельности по переходу на МСУГС.

В пункте 121 доклада Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией о том, что в будущем в проектных предложениях ей надлежит четко указывать исходные и целевые показатели, источники данных и методы, которые должны использоваться для количественной оценки прогресса на пути к достижению поставленных целей.

В пункте 127 доклада Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией о том, что а) руководителям проектов ЮНЕП следует уведомлять старших руководителей обо всех проектах, которые осуществляются с нарушением сроков и стоимостных и/или качественных показателей, а также о причинах возникновения проблем и предлагаемых мерах по их решению; и б) старшим руководителям следует проводить обзор хода работы в целях анализа того, были ли приняты предложенные меры, и требовать представления информации о таких мерах в докладах об исполнении программ.

В пункте 129 доклада Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией о том, что ее группе старших руководителей следует анализировать результаты и ход осуществления работы на основе стратегического плана не реже чем раз в шесть месяцев, а также документально фиксировать свои обсуждения, в том числе все принимаемые решения. ЮНЕП приступила к осуществлению этой рекомендации во время проведения Комиссией окончательной проверки.

В пункте 134 доклада Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией о том, что до конца 2012 года ей следует определить оптимальный способ учета накопленного опыта при работе на различных направлениях, распределяя между соответствующими подразделениями ответственность за принятие мер по улучшению положения дел в конкретных областях.

ЮНЕП

Состояние: осуществляется

Целевая дата: 30 июня 2013 года

Ответственное подразделение:

Отделение Организации
Объединенных Наций в
Найроби/ Управление операций
ЮНЕП

Состояние: осуществляется

Целевая дата: 31 декабря
2012 года

Ответственное подразделение:

Отделение Организации
Объединенных Наций в
Найроби/ Управление операций
ЮНЕП

Состояние: осуществляется

Целевая дата: 31 декабря
2013 года

Ответственное подразделение:

Управление операций ЮНЕП

Состояние: осуществляется

Целевая дата: 31 декабря
2012 года

Ответственное подразделение:

Управление операций ЮНЕП

Состояние: осуществляется

Целевая дата: 31 декабря
2012 года

Ответственное подразделение:

Управление операций ЮНЕП

Состояние: осуществляется

Целевая дата: 31 декабря
2012 года

Ответственное подразделение:

Управление операций ЮНЕП

Состояние: осуществляется

Целевая дата: 31 декабря
2012 года

Ход выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров за предыдущие отчетные периоды

<i>Мера, рекомендованная Комиссией ревизоров</i>	<i>Меры по выполнению рекомендаций</i>
<p>A/65/Add.6</p> <p>В пункте 29 доклада о ревизии Комиссии ревизоров за двухгодичный период 2008-2009 (A/65/Add.6) годов Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией относительно использования перехода на новую систему общеорганизационного планирования ресурсов для установления показателей в целях регулярного отслеживания ситуации с денежной наличностью.</p>	<p>Ответственное подразделение: Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби/Управление операций ЮНЕП/Департамент по вопросам управления</p> <p>Состояние: осуществляется.</p> <p>Целевая дата: 2014 год (внедрение системы "Умоджа")</p>
<p>В пункте 38 Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией продолжить подготовку ЮНЕП к внедрению МСУС в сотрудничестве с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби; и b) уточнить свои потребности для перехода от программного обеспечения "Кристалл" на будущую систему общеорганизационного планирования ресурсов Секретариата ("Умоджа").</p>	<p>Ответственное подразделение: Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби/Управление операций ЮНЕП</p> <p>Состояние: осуществляется</p> <p>Целевая дата: 31 декабря 2013 года</p>
<p>В пункте 88 Комиссия рекомендовала ЮНЕП в сотрудничестве с администрацией Центральных учреждений Организации Объединенных Наций пересмотреть порядок учета субсидий на образование. Однако в своем докладе за двухгодичный период 2010-2011 годов Комиссия ревизоров приняла во внимание, что данная рекомендация не могла быть выполнена без внесения изменений в процедуры Центральных учреждений (A/67/5/Add.6, пункт 13).</p>	<p>Ответственное подразделение: Департамент по вопросам управления Секретариата</p> <p>Состояние: не принято</p> <p>Целевая дата: не имеется</p>
<p>В пункте 112 Комиссия вновь повторила данную ранее рекомендацию о том, чтобы ЮНЕП разработала механизм целевого финансирования для сбалансированного выполнения ее обязательств, связанных с выплатами при прекращении службы и после выхода на пенсию, и представила информацию о нем своему Совету управляющих и Генеральной Ассамблее для рассмотрения и одобрения. Однако в своем докладе за двухгодичный период 2010-2011 годов Комиссия ревизоров приняла во внимание, что до того, как ЮНЕП смогла бы принять какие-либо меры, ей потребуются руководящие указания со стороны Центральных учреждений (A/67/5/Add.6, пункты 14 и 15). Необходимы руководящие указания со стороны Управления по планированию программ, бюджету и счетам Департамента по вопросам управления, а Управлению, в свою очередь, необходимо получить указания от Генеральной Ассамблеи. Эти руководящие указания еще не получены.</p>	<p>Ответственное подразделение: Департамент по вопросам управления Секретариата</p> <p>Состояние: осуществляется (зависит от указаний Управления по планированию программ, бюджету и счетам Департамента по вопросам управления)</p> <p>Целевая дата: отсутствует (зависит от указаний Управления по планированию программ, бюджету и счетам)</p>
<p>В пункте 129 Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией рассмотреть возможность пересмотра своих процедур оценки обязательств, связанных с компенсацией за отпуск, в ходе перехода на МСУС. Однако в своем докладе за двухгодичный период 2010-2011 годов Комиссия ревизоров признала, что данная рекомендация не могла быть осуществлена без внесения изменений в процедуры Центральных учреждений (A/67/5/Add.6, пункт 13).</p>	<p>Ответственное подразделение: Департамент по вопросам управления Секретариата</p> <p>Состояние: не принято</p> <p>Целевая дата: не имеется</p>

<i>Мера, рекомендованная Комиссией ревизоров</i>	<i>Меры по выполнению рекомендаций</i>
<p>В пункте 134 Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией Комиссии обеспечить, чтобы все показатели достижения результатов подкреплялись документами.</p>	<p>Ответственное подразделение: Управление операций ЮНЕП Состояние: осуществляется Целевая дата: 31 декабря 2012 года</p>
<p>В пункте 156 Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией о том, чтобы действуя в координации с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби а) добавить необходимое поле данных в систему ИМИС в целях обеспечения возможности введения соответствующего номера контракта для заказов на закупку товаров и услуг, относящихся к определенному контракту; и б) непрерывно обновлять базу данных, предназначенную для управления контрактами.</p>	<p>Ответственное подразделение: Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби/Управление операций ЮНЕП Состояние: осуществляется Целевая дата: 31 декабря 2013 года</p>
<p>В пункте 163 Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией о том, что ЮНЕП следует распространить систему управления запасами на периферийные отделения и отделения связи.</p>	<p>Ответственное подразделение: Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби/Управление операций ЮНЕП Состояние: осуществляется Целевая дата: 31 декабря 2013 года</p>
<p>В пункте 177 Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией о том, чтобы действуя в координации с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби а) воспользоваться предстоящим внедрением новой системы общеорганизационного планирования ресурсов для устранения журнальных записей; и б) усилить внутренний контроль за журнальными записями и предоставлением прав доступа для их внесения.</p>	<p>Ответственное подразделение: Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби/Управление операций ЮНЕП Состояние: осуществляется. Целевая дата: 2014 год (внедрение системы "Умоджа")</p>

Приложение III

Отдел-исполнитель и подпрограмма

Уставные обязательства, связанные с контролем и оценкой работы по программе на 2014-2015 годы

	(1) Изменение климата: ОТПЭ	(2) Стихийные бедствия и конфликты: ООЭП	(3) Управление экосистемами: ООЭП	(4) Экологическое руководство: ОЭППК	(5) Химические вещества и отходы: ОТПЭ	(6) Эффективное использование ресурсов: ОТПЭ	(7) Контроль за состоянием окружающей среды: ОРПО
Отдел раннего предупреждения и оценки Ожидаемые достижения							ОД 1, ОД 2, ОД 3,
Результаты осуществления программы работы	1/b/2				5/b/1		7/a/1, 7/a/2, 7/a/4, 7/b/1, 7/b/2, 7/c/1
Отдел экологического права и природоохранных конвенций Ожидаемые достижения				ОД 1, ОД 2			
Результаты осуществления программы работы			3/c/5	4/a/1, 4/a/2, 4/a/3, 4/a/4, 4/a/5, 4/b/1, 4/b/2, 4/b/3			
Отдел по осуществлению природоохранной политики Ожидаемые достижения	ОД 1, ОД 3	ОД 1, ОД 2	ОД 1, ОД 2, ОД 3				
Результаты осуществления программы работы	1/a/1, 1/a/2, 1/a/4, 1/a/5, 1/c/1, 1/c/2, 1/c/3	2/a/1, 2/a/2, 2/b/1, 2/b/2, 2/b/3	3/a/1, 3/a/2, 3/a/3, 3/b/1, 3/b/2, 3/b/3, 3/c/1, 3/c/3, 3/c/4		5/b/5		
Отдел технологии, промышленности и экономики Ожидаемые достижения	ОД 2				ОД 1, ОД 2, ОД 3	ОД 1, ОД 2, ОД 3	
Результаты осуществления программы работы	1/b/1, 1/b/3, 1/b/4, 1/b/6	2/a/3	3/a/5, 3/b/5, 3/c/2		5/a/1, 5/a/2, 5/a/3, 5/a/4, 5/b/2, 5/b/3, 5/b/4, 5/b/6, 5/b/7, 5/c/1, 5/c/2, 5/c/3	6/a/1, 6/a/2, 6/a/3, 6/a/4, 6/a/6, 6/b/1, 6/b/3, 6/b/4, 6/b/5, 6/b/6, 6/c/1, 6/c/2, 6/c/3,	
Отдел регионального сотрудничества Ожидаемые достижения				ОД 3,			
Результаты осуществления программы работы	1/a/3, 1/b/5		3/a/4, 3/b/4	4/a/6, 4/b/4, 4/c/1, 4/c/2, 4/c/3	5/a/5, 5/a/6, 5/c/4,	6/a/5, 6/b/2	7/a/5, 7/a/6, 7/c/2, 7/c/2

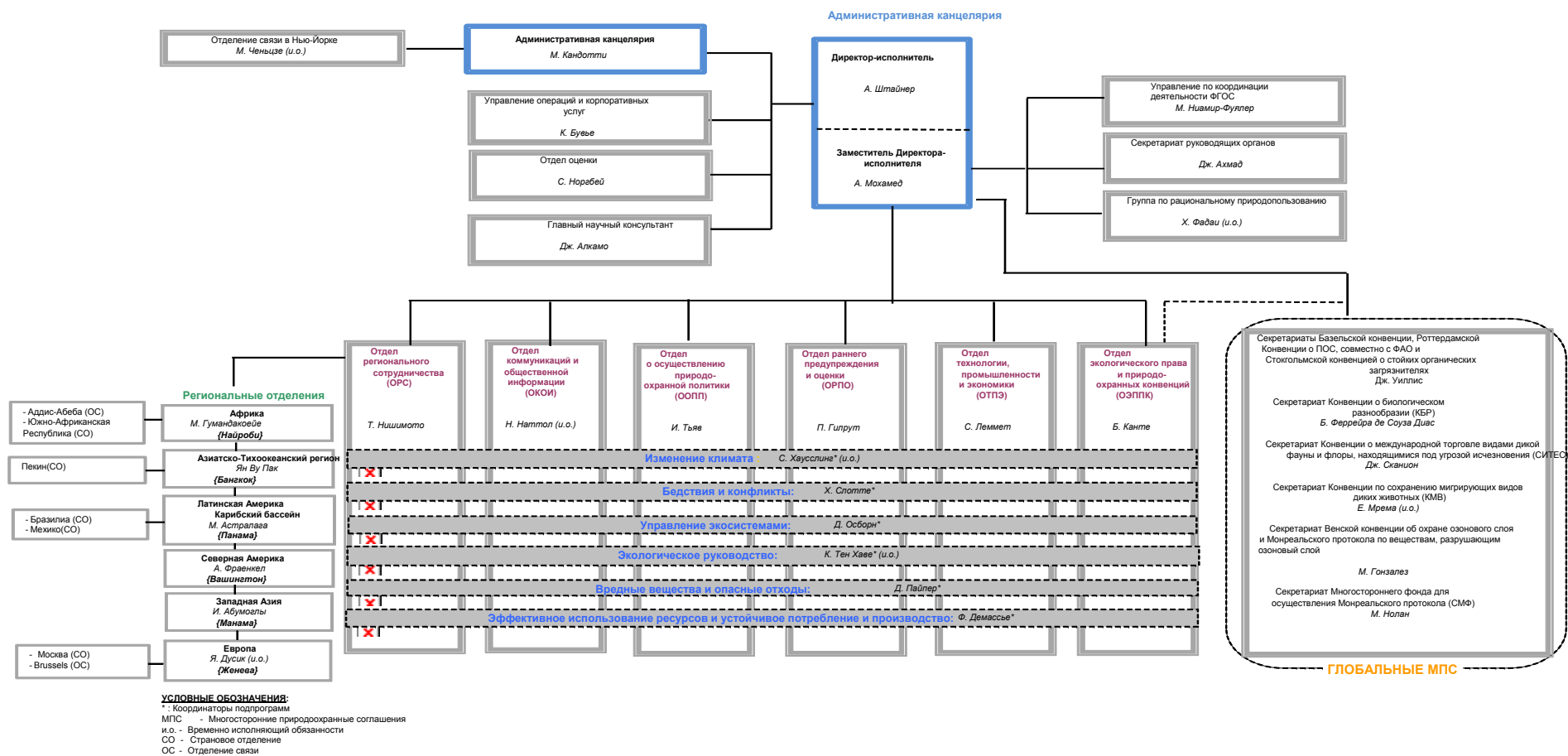
	<i>(1) Изменение климата: ОТПЭ</i>	<i>(2) Стихийные бедствия и конфликты: ООЭП</i>	<i>(3) Управление экосистемами: ООЭП</i>	<i>(4) Экологическое руководство: ОЭППК</i>	<i>(5) Химические вещества и отходы: ОТПЭ</i>	<i>(6) Эффективное использование ресурсов: ОТПЭ</i>	<i>(7) Контроль за состоянием окружающей среды: ОРПО</i>
Отдел коммуникаций и общественной информации Результаты осуществления программы работы	1/a/6, 1/b/7	2/a/4				6/c/4	7/a/3, 7/b/3, 7/c/4

Примечание: В ST/SGB/2000/8 определены положения и правила, в соответствии с которыми проводится мониторинг в масштабах Секретариата. В нем требуется, чтобы программы оценивались в плане достигнутых результатов и проведенных мероприятий.

Порядковый номер результата осуществления программы работы, например 1/a/1, соответствует номеру подпрограммы/ожидаемого достижения/мероприятия.

Приложение IV

Организационная структура^а



^а Информация о "РБ" (регулярном бюджете Организации Объединенных Наций) за двухгодичный период 2012-2013 годов в ориентировочных целях экстраполирована на двухгодичный период 2014-2015 годов без пересчета расходов.

Приложение V

План оценки

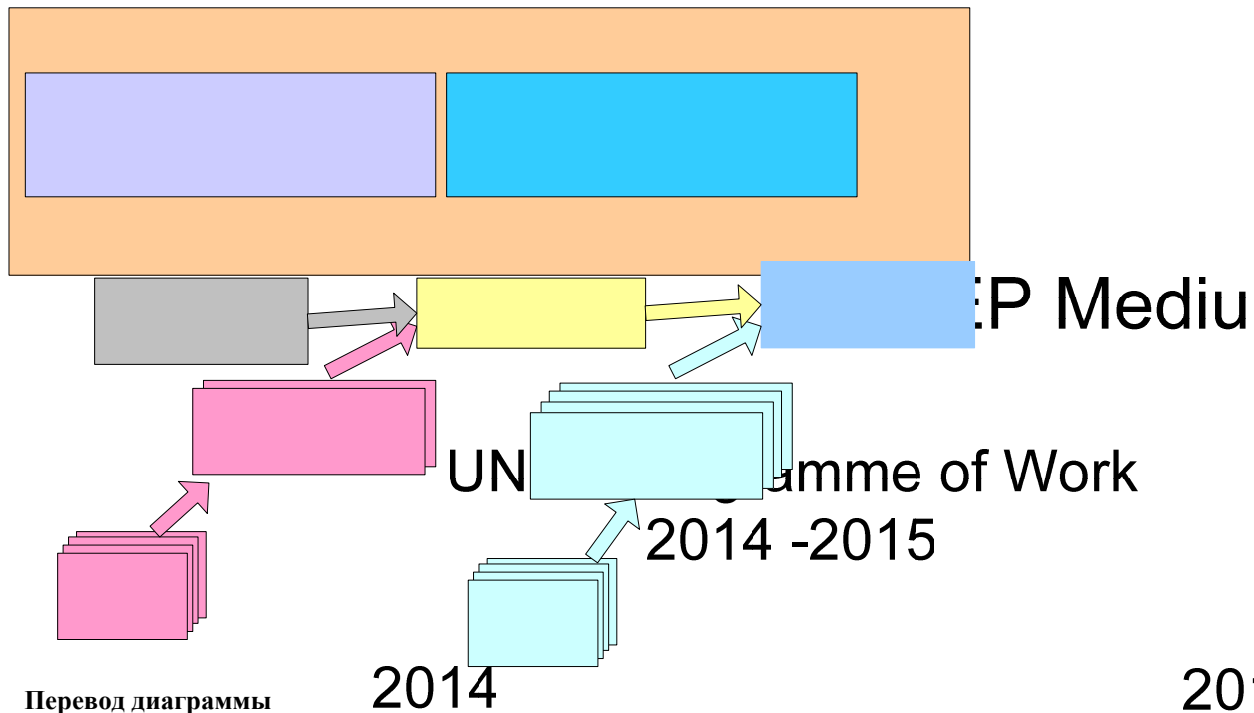
1. Характерной чертой среднесрочной стратегии ЮНЕП является подход, основанный на конкретных результатах. Этот подход отражен в применяемом ЮНЕП подходе к проведению оценки, который в значительной степени ориентирован на эффективность работы по достижению результатов. Применяемый в настоящее время подход к оценке эффективности проводимой ЮНЕП работы по достижению целей среднесрочной стратегии и ожидаемых достижений представляет собой комбинацию проводимых на разных уровнях оценок, которые взаимно дополняют друг друга. Подход к оценке среднесрочной стратегии разработан для решения ряда ключевых вопросов и проблем, что имеет важное значение для того, чтобы определить степень осуществления Программы работы ЮНЕП. К числу таких ключевых вопросов относятся следующие:

- a) насколько актуальными были проводимые ЮНЕП операции и насколько эффективно и действенно осуществлялись эти операции? При оценке эффективности и действенности будут учитываться вопросы, связанные с созданием партнерств, достижением результатов, экономической эффективностью и адаптивного управления;
- b) в какой степени были достигнуты указанные цели программ, с учетом "показателей достижения результатов" в программе работ? Анализ достигнутых результатов будет, помимо прочего, включать оценку того, в какой степени программа прямо или косвенно оказала воздействие на политику и принятие решений, обращая особое внимание на фактическое использование продуктов и услуг ЮНЕП;
- c) сквозной темой оценок станет определение степени прогресса, достигнутого при осуществлении Балийского стратегического плана по оказанию технической поддержки и созданию потенциала;
- d) в ходе проведения оценок будут выявляться и оцениваться важнейшие условия и факторы, которые могут способствовать или препятствовать сохранению благ (устойчивости) после окончания проводимых ЮНЕП операций. Некоторые из этих факторов могут быть результаты выполнения программ, например, укрепление институционального потенциала или принятие более обоснованных решений;
- e) насколько эффективно ЮНЕП выполняла свой план работ в качестве "Единой ЮНЕП" посредством эффективного сотрудничества между отделами и сотрудничества с партнерами?
- f) будут ли операции ЮНЕП иметь какие-либо долгосрочные последствия в отношении охраны окружающей среды и искоренения бедности?

2. Будут ли операции ЮНЕП иметь какие-либо долгосрочные дифференцирующие последствия в отношении равенства и равноправия полов? Мы учитываем гендерные аспекты в том случае, если они имеют отношение к результатам программы или имеют важное значение для процессов, направленных на достижение этих результатов. Приведенные выше вопросы формируют конкретную направленность и диапазон охвата различных оценок, представляющих собой оценку программы работы. Подход к оценке программы работы и бюджета в рамках среднесрочной стратегии подразумевает систематическое проведение оценок проектов и подпрограмм на основе информации и данных, собранных для определения показателей эффективности работы на уровне подпрограммы (см. диагр. I). С учетом использования механизмов осуществления проектов для осуществления планов по выполнению программы работ и бюджета и планов по участию в реализации ожидаемых достижений, в ходе оценки проектов по-прежнему будут использоваться обусловленные ресурсы, выделенные в рамках бюджета проектов. В целях обеспечения единого уровня качества оценок и возможности использования их результатов для проведения оценок на уровне подпрограмм и ожидаемых достижений, все оценки будут проводиться в соответствии с принятыми в Организации Объединенных Наций стандартами.

Диаграмма I

Подход к проведению оценки результатов программы работ и бюджета в рамках среднесрочной стратегии



Перевод диаграммы

UNEP Medium Term Strategy	Среднесрочная стратегия ЮНЕП
UNEP Programme of Work 2014-2015	Программа работы ЮНЕП на 2014-2015 годы
UNEP Programme of Work 2016-2017	Программа работы ЮНЕП на 2016-2017 годы
2014	2014 год
2015	2015 год
2016	2016 год
Formative Evaluation of MTS	Первичная оценка CCC
Mid-Term Evaluation of MTS	Промежуточная оценка CCC
Final Evaluation of MTS	Итоговая оценка CCC
Subprogramme Evaluations	Оценки подпрограмм
Project Evaluation	Оценки проектов

Проведение оценки

3. Для оценки эффективности работы и поддержания усилий по обобщению результатов различных операций ЮНЕП, содействующих ожидаемым достижениям программы работ и бюджета и среднесрочной стратегии, будет использоваться набор стандартных параметров. Они представляют собой общеприменимые аналитические критерии, используемые для большинства видов проводимых ЮНЕП оценок, и согласуются с международными передовыми методами и принятыми в Организации Объединенных Наций стандартами оценки. Параметры оценки включают:

a) Степень достижения целей и запланированных результатов	Эффективность финансового планирования и управления
b) Устойчивость результатов программы	ii) Подход к осуществлению и адаптивное управление
c) Степень выполнения мероприятий и работ	i) Эффективность мониторинга программы
d) Экономическая эффективность операции	j) Степень воспроизводимости операций
e) Степень вовлеченности стран	k) Степень вовлеченности заинтересованных сторон
f) Гендерные аспекты, связанные непосредственно с результатами или с процессами, ведущими к достижению результатов	

4. Эти параметры последовательно применяются в ходе проведения оценок, и по каждому из них выставляются оценки по шестибальной шкале, от "весьма удовлетворительно" до "весьма неудовлетворительно". Отдел оценки задействует свои хорошо налаженные процессы контроля качества, позволяющие определить полученные проектами оценки на основании данных, представленных в докладах об оценке, и вынесет суждение о качестве таких докладов с учетом передового международного опыта.

План работ

5. Настоящая программа работ преобразует стандартный подход к оценке в программу выполнения работ на два двухгодичных периода, охватывающих период среднесрочной стратегии. В ней учитываются имеющиеся ресурсы и то, что, по мнению Отдела, будет содействовать проведению оценки программы работ и бюджета на период 2013-2014 годов и 2015-2016 годов в рамках общей оценки среднесрочной стратегии.

Объем работ и цели

6. Объем работ, выполняемых функциональным подразделением ЮНЕП, отвечающим за проведение оценок, включает программы и проекты Фонда окружающей среды и соответствующих целевых фондов, а также проекты Фонда глобальной окружающей среды (ФГОС), осуществляемые ЮНЕП.

7. Конкретные цели данного плана заключаются в следующем:

- a) оценить эффективность, действенность, актуальность, качество, полезность и воздействие программ ЮНЕП;
- b) сделать выводы на основании опыта, полученного в ходе осуществления программы и выполнения работ по проекту, и распространить этот опыт;
- c) обеспечить исполнение рекомендаций, данных в ходе оценки и принятых руководством программы ЮНЕП и директорами отделов; и
- d) обеспечить, совместно с отделами ЮНЕП и Объединенной инспекционной группой (ОИГ), чтобы рекомендации ОИГ были осуществлены, и чтобы серьезные проблемы и возникающие тенденции были доведены до сведения старшего руководства для принятия соответствующих мер.

Принципы

8. При разработке данной программы работы по оценке основным ограничительным фактором является наличие кадровых ресурсов в Отделе оценки. Поскольку объем работ в рамках Программы работ по оценке превышает имеющийся потенциал по его выполнению, приоритеты должны быть четко определены.

9. Для формирования простого подхода к выставлению баллов для определения приоритетности будущих мероприятий по оценке в рамках осуществляемого Отделом оценки плана работ использовались следующие принципы:

- a) для оценки подпрограмм установлен самый высокий приоритет;
- b) для оценки проектов установлен высокий приоритет, поскольку они имеют существенное значение для оценки подпрограмм;
- c) оценку уже завершенных проектов следует проводить до оценки проектов, которые только предстоит завершить;
- d) приоритетность проектов с более высоким бюджетом выше, чем у проектов с менее высоким бюджетом;
- e) более высокий приоритет у таких проектов, которые с большой вероятностью обеспечивают больший масштаб/более широкое распространение благ.

10. Поскольку одна штатная должность в Отделе оценки выделена специально для оценки проектов ФГОС, предполагается, что каждый год в число приоритетных оценок войдут не менее 12 оценок проектов ФГОС. Ежегодная потребность в оценке ФГОС составляет около 30 проектов. Этот расчет основан на опыте предыдущих лет и на анализе ресурсов рабочего времени, необходимого для контроля процессов оценки, согласно которому один штатный сотрудник может провести оценку не более 12 проектов в год. Для проведения всех необходимых оценок проектов ФГОС в течение одного года необходим еще один штатный сотрудник или работающий по договору специалист, оплачиваемый за счет ФГОС, который

будет осуществлять контроль оценки оставшихся проектов ФГОС. Приоритетность проектов в рамках портфеля оценки ФГОС станет предметом обсуждения с Отделом координации ФГОС до завершения данной работы. Отдел оценки в дальнейшем будет проводить промежуточную оценку только таких крупных проектов ФГОС, которые, по имеющейся в секретариате ФГОС информации, подвергаются риску или осуществляются на совместной основе.

Уже начатые оценки автоматически включаются в план работ, поскольку они уже не относятся к числу запланированных, то же относится и к расчетам рабочего времени, необходимого для их завершения.

12. Запланированные оценки выстроены в соответствии с критериями, связанными с указанными принципами, и ранжированы в порядке приоритета. Для каждой оценки проведен расчет ресурсов рабочего времени. Объем предполагаемого плана работ рассчитан с учетом приоритетности оценок. Завершение составления предполагаемого плана работ определяется в тот момент, когда совокупный объем необходимого рабочего времени уравнивается с общим объемом рабочего времени, которым располагает Отдел оценки.

Запланированные мероприятия и связанные с ними результаты

Первичная оценка

13. В начале первого двухлетнего периода Отдел оценки проведет первичную оценку причинно-следственных связей, заложенных в проекты каждой рамочной программы, что позволит понять, насколько оптимально эти проекты связаны с ожидаемыми достижениями. Составление схемы причинно-следственных связей каждого проекта позволит прояснить, каким образом эти проекты могут внести вклад в ожидаемые достижения, и установить, задействованы ли в операциях общие субъекты, являются ли они взаимоусиливающими и возникает ли в них сближение/синергия, способствующая реализации ожидаемых достижений. В то же время такой анализ выявит возможные связи между проектами в рамках программы и другими ожидаемыми достижениями. Первичная оценка также поможет выявить показатели эффективности работы и основные "механизмы воздействия", которые руководители проекта/программы могут использовать для реализации ожидаемых достижений. Первичная оценка будет проведена своими силами Отделом оценки.

Оценка подпрограмм

14. Работа, включенная в некоторые подпрограммы программы работы и бюджет на двухгодичный период 2014-2015 годов, строится на основе предыдущих и продолжающихся работ ЮНЕП (например, подпрограммы по бедствиям и конфликтам и экологическому управлению). Тем не менее, эти работы соответствуют ожидаемым достижениям, определенным в среднесрочной стратегии на 2014-2017 годы и программу работ и бюджет на двухгодичный период 2014-2015 годов, и вклад ЮНЕП в эти ожидаемые достижения может быть оценен на более раннем этапе цикла оценки. Оценка третьей подпрограммы по изменению климата начнется в конце 2015 года и будет завершена к середине 2016 года. Оценка этих 3 подпрограмм будет проводиться в 2014-2015 годах. Эти 3 оценки соответствуют структуре оценки, разработанной для среднесрочной стратегии (см. диагр. II).

15. Как и в предыдущие годы, все доклады об оценке подпрограмм и включенные в них рекомендации будут разосланы членам группы старших руководителей и представлены КПП. План по осуществлению содержащихся в оценках рекомендаций будет разработан совместно с соответствующими отделами.

Диаграмма II

График проведения оценок подпрограмм

2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕСУРСОВ				УПРАВЛЕНИЕ ЭКОСИСТЕМАМИ
ВРЕДНЫЕ ВЕЩЕСТВА И ОПАСНЫЕ ОТХОДЫ				
	БЕДСТВИЯ И КОНФЛИКТЫ			
		ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ		
			ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА	
				КОНТРОЛЬ СОСТОЯНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Оценка проектов

16. Сроки выполнения проектов, разработанных для осуществления среднесрочной стратегии на период 2014-2017 годов, входят в два двухгодичных периода, охватывающих этот период, и к 2017 году большинство из них будет подходить к завершению. Отдел оценки будет проводить оценку проектов, начавшихся в предыдущем двухгодичном периоде и имеющих четкие связи с ожидаемыми достижениями, определенными в среднесрочной стратегии. Таким образом, ЮНЕП по-прежнему сможет отчитываться о результатах своей работы в сопоставлении с запланированными результатами программы работы и бюджета на двухгодичный период 2014-2015 годов и давать рекомендации в отношении потенциальных изменений рамочных программ. Основываясь на оказанных выше принципах и методах, Отдел оценки в течение периода среднесрочной стратегии проведет оценку 96 проектов (48 проектов, осуществляемых за счет вкладов Фонда окружающей среды и партнеров, и 48 за счет средств ФГОС).

17. Результаты оценки проектов представлены в докладах, содержащих информацию об успешности проектов в сопоставлении с их собственными целями. Такие доклады готовятся в тесном сотрудничестве с руководством соответствующих программ, рассылаются членам группы старших руководителей и размещаются на веб-сайте Отдела оценки. Отдел оценки продолжит накопление опыта на основе этих оценок и включит результаты в систему данных по проектам в разделе об извлеченных уроках.

Оценка среднесрочной стратегии

18. Для того чтобы оценить прогресс, достигнутый на пути осуществления стратегии, в целях предоставления оценочных данных об эффективности и действенности механизмов осуществления в сравнении с целями среднесрочной стратегии, в середине и в конце срока осуществления среднесрочной стратегии будет проведена ее общая оценка. В ходе оценки будут выявлены проблемы, связанные с осуществлением среднесрочной стратегии, извлечены уроки и составлены рекомендации по улучшению процесса осуществления программы и последующего достижения результатов среднесрочной стратегии, а также по формированию стратегического направления организации в будущем. Обе оценки будут представлены Комитету постоянных представителей.

Прочие оценки и мероприятия

19. Отдел оценки в первом двухгодичном периоде среднесрочной стратегии планирует провести оценку стратегического положения ЮНЕП. В ходе ее проведения будет дана оценка тому, насколько хорошо организована ЮНЕП и в какой степени ей удалось достичь успеха в осуществлении своего мандата на региональном, субрегиональном и страновом уровне. В ходе оценки будут выявлены проблемы и возможности укрепления стратегического положения, извлечены уроки и представлены рекомендации по улучшению осуществления программы на региональном, субрегиональном и страновом уровне.

Обобщающий доклад об оценке

20. В конце каждого двухгодичного периода Отдел оценки будет готовить обобщающий доклад об оценке, в котором будут представлены обобщенные сведения об эффективности работы организации, основанные на тенденциях и шаблонах, выявленных при проведении оценок на всех уровнях в течение двухгодичного периода. Шаблоны и тенденции будут использованы для определения уроков и рекомендаций, которые будут доведены до сведения координаторов подпрограмм и старшего руководства ЮНЕП и станут предметом обсуждения. Доклад, представляющий собой документ, предназначенный для Совета управляющих, будет рассмотрен членами Комитета постоянных представителей и разослан национальным правительствам и сотрудникам ЮНЕП. Как и в предыдущие годы, в доклад будет включена информация об уровне соответствия процедурам выполнения рекомендаций, представленных до начала периода действия среднесрочной стратегии.

Контроль за выполнением рекомендаций по оценке

21. В целях обеспечения своевременного принятия мер, необходимых для повышения эффективности программы и ее управления Отдел оценки будет осуществлять наблюдение за выполнением рекомендаций. Отдел оценки будет ежеквартально докладывать Директору-исполнителю о состоянии выполнения этих рекомендаций и публиковать сведения о выполнении рекомендаций по оценке в обобщающем докладе об оценке и на вебсайте Отдела оценки. Отдел оценки недавно открыл обновленную версию своего вебсайта. Мы продолжим обновлять и модернизировать вебсайт с целью обеспечить предоставление важной и актуальной информации об эффективности работы программы ЮНЕП и ее управлении.

Извлеченные уроки

22. Для того чтобы уроки, извлеченные при проведении оценки проектов и подпрограмм, смогли принести пользу при планировании будущих проектов и составлении программы работ, Отдел продолжит анализировать и обновлять представленную в Интернете базу данных и схему уроков. Доступ к этой базе данных можно получить через вебсайт Отдела оценки (<http://www.unep.org/eou>).

Объединенная инспекционная группа

23. Отдел оценки продолжит служить в качестве координационного центра для ОИГ и будет осуществлять координацию мероприятий ОИГ в рамках организации в течение двухгодичного периода. Наиболее ресурсоемкой функцией Отдела оценки в отношении ОИГ является отслеживание ответов руководства на доклады об инспекции и оценке, затребованные Генеральной Ассамблеей, а также многочисленные просьбы ОИГ организовать собеседования и анкетирование для проводимых ею инспекций и оценок.

Ресурсы

Сводный бюджет (2014-2017 годы)

Бюджет плана работ на 2014–2017 годы		Количество		Расходы
Вид оценки				
	Первичные оценки	1		20 000
	Оценки подпрограмм	7		1 050 000
	Оценка стратегического положения ЮНЕП	1		180 000
	Оценка результатов/воздействия	1		60 000
	Двухгодичный обобщающий доклад об оценке	1		40 000
	Оценка среднесрочной стратегии	2		300 000
	Расходы на стратегическую оценку, всего			1 650 000
	Оценки проектов ЮНЕП		Количество	
	2014-2015 годы		24	
	2016-2017 годы		24	
	Оценки проектов ЮНЕП/ФГОС			
	2014-2015 годы		24	
	2016-2017 годы		24	

Приложение VI

План обучения на 2014-2017 годы

1. Стремление Программы Организации Объединенных Наций (ЮНЕП) в течение периода 2014-2017 годов расширить сферу применения управления, основанного на конкретных результатах, потребует создания системы обучения в рамках организации. Обучение проводилось и в период действия текущей среднесрочной стратегии на 2010-2013 годы, однако эта работа велась на средства, которые нужно было мобилизовать с помощью заинтересованных доноров, а такое положение дел не является устойчивым. План обучения призван создать внутриорганизационный потенциал, с тем, чтобы на эти цели выделялись средства из основных ресурсов Фонда окружающей среды, что позволит внедрить принципы основанного на конкретных результатах управления на всех уровнях организации. Бюджет на план обучения составляет 1 процент средств Фонда окружающей среды (687 500 долл. США в год), при этом в качестве координирующего органа будет выступать Управление операций ЮНЕП, опираясь на накопленный в организации практический опыт. Обучение строится вокруг основанного на конкретных результатах управления, представляющего собой концептуальный подход к осуществлению программы работ ЮНЕП во всех областях управления проектами и фондами. Принимая во внимание переход на Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС) и внедрение во всем Секретариате ООН новой системы планирования общеорганизационных ресурсов "Умоджа", план обучения ЮНЕП также будет включать изучение МСУГС и использование системы "Умоджа".

Цели

2. Общая цель обучения ЮНЕП заключается в том, чтобы усилить проводимое Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби обучение кадровыми ресурсами, обладающими навыками, направленными на:
- a) понимание основанного на конкретном результате планирования, формирования бюджета и управления в целях обеспечения того, чтобы все аспекты управления программами, проектами и фондами были направлены на достижение результатов среднесрочной стратегии и программы работы и бюджета;
 - b) содействие и поддержку эффективного использования МСУГС в качестве инструмента управления проектами;
 - c) расширение навыков и знаний в различных областях как в целях улучшения качества выполняемой работы, так и для повышения квалификации и обеспечения профессионального роста сотрудников, что позволит персоналу в полной мере использовать приобретенные навыки для содействия достижению целей организации;
 - d) повышение авторитетности специалистов и организации в целом;
 - e) развитие внутриорганизационного потенциала путем подготовки инструкторов и развития дистанционного обучения через внутриорганизационную сеть;
 - f) повышение внимания, уделяемого развитию потенциала женщин в рамках организации;
 - g) выполнение рекомендации Генерального секретаря, приведенной в документе, согласно которой "необходимо, чтобы все сотрудники, независимо от места службы или источника финансирования их должностей, проходили подготовку на основе одинаковых стандартов" (см. A/61/255).

3. **Запланированное обучение** будет сосредоточена на управлении проектами, управлении фондами, обеспечении профессионального роста и обучении на местах, включая обязательное соответствие требованиям Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) и работу с системой планирования общеорганизационных ресурсов, которая заменит систему ИМИС.

Адаптация, ориентация и введение в работу новых сотрудников

4. Вхождение новых сотрудников ЮНЕП в работу организации осуществляется посредством программы введения в должность, осуществляемой Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби. Такое введение крайне важно для новых сотрудников. Недостатком процедуры введения в должность новых сотрудников ЮНЕП является то, что в этот период сотрудник не получает, и не ожидает получить, достаточную информацию о самой

ЮНЕП - за что она выступает, чего она стремится достичь, и как она функционирует в качестве программы. Следствием предоставления недостаточно широкой информации о ЮНЕП в процессе введения в работу Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби является то, что новые сотрудники ЮНЕП не всегда понимают, как именно их работа вписывается в более широкие цели, стоящие перед организацией, и как работа каждого сотрудника способствует достижению запланированных результатов. Иными словами, организация может упустить возможность использовать самый эффективный способ достижения более широких результатов в рамках среднесрочной стратегии и программы работ.

5. ЮНЕП организует программу введения в работу новых сотрудников ЮНЕП, которая дополнит ознакомительное обучение, проводимое Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби, вопросами, связанными с ЮНЕП. Программы адаптации, ориентации, введения в работу и наставничества будут реализованы в разные сроки, и ими смогут воспользоваться все новые сотрудники организации, что будет свидетельствовать о приверженности организации достижению следующих целей:

- a) обеспечить, чтобы все новые сотрудники ЮНЕП быстрее узнавали о мандате ЮНЕП, ее положении в системе Организации Объединенных Наций в целом, ее организационной структуре и основных механизмах осуществления, позволяющих достичь запланированных результатов, указанных в среднесрочной стратегии ЮНЕП и в программе работы и бюджете;
- b) содействовать внутриорганизационной ориентации сотрудников, недавно принятых на работу, чтобы организация могла в максимальной степени обеспечить продуктивность работы, стимулирование и удержание сотрудников, сократить период освоения работы;
- c) заботиться о сотрудниках и инвестировать в них, помочь им достичь успеха и служебного роста в организации;
- d) содействовать передаче знаний, ускорить сроки достижения необходимой продуктивности, улучшить соотношение ожиданий сотрудников с потребностями организации, поощрять позитивное отношение к работе и повысить продуктивность;
- e) содействовать социальной интеграции, развитию приверженности и привязанности к организации, пониманию своей роли, освоению должностных обязанностей и общей удовлетворенности работой и снизить текучести кадров.

6. Все новые сотрудники в течение шести месяцев после вступления в должность будут посещать ознакомительный семинар ЮНЕП. Этому семинару будут предшествовать рассылка новым сотрудникам инструктивных материалов еще до их прибытия на место работы, стандартный инструктаж, проводимый Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби по прибытии, и информационные и вводные мероприятия по ознакомлению с отделами, в которые они были приглашены на работу. Кроме того, для новых сотрудников будут проводиться специальные вводные мероприятия, составленные с учетом их региона и области работы, при этом они будут проводиться в соответствии с едиными общеорганизационными требованиями.

7. Эти программы будут включать взаимосвязанные компоненты, координируемые Управлением операций / Группой обучения Управления людских ресурсов.

Управление проектами с помощью системы управления, основанного на конкретных результатах

8. Обучение управлению проектами будет нацелено на аспекты управления, основанного на конкретных результатах, при этом особое внимание будет уделяться вопросам разработки проектов и управлению ими. Слабые стороны существующей в настоящее время системы управления ЮНЕП, препятствующие надлежащему управлению, основанному на конкретных результатах, связаны с созданием теории изменений или причинно-следственных связей, которая указывает, какие нужно предпринять действия для осуществления результатов или достижения целей. Это, в свою очередь, влияет на качество структуры результатов в логико-структурных схемах проектов и на соответствующие показатели оценки достигнутого прогресса в сравнении с исходными показателями и целевыми ориентирами. Укрепление навыков управления проектами необходимо также для того чтобы обеспечить постоянный контроль и управление рисками, а также укрепить процессы, учитывающие потребности, перспективы, возможности и проблемы, связанные с взаимодействием с заинтересованными сторонами и партнерами в различных секторах.

Обучение в области управления фондами

9. Управление фондами составляет основу финансовой подотчетности Организации Объединенных Наций и должно обеспечивать эффективное и результативное использование ресурсов в соответствии с правилами и требованиями Организации Объединенных Наций. В настоящее время в ЮНЕП ежегодно проводится обучение управляющих фондами, однако в период 2014-2017 годов оно будет привязано к управлению фондами в контексте ориентированности на конкретные результаты, также будет рассматриваться использование компьютерных инструментов для управления фондами. Будет также уделено внимание определению того, какие элементы учебного курса будут актуальными для руководителей проектов (составление бюджета, ориентированного на конкретные результаты) с учетом взаимосвязей между управлением программами и фондами.

10. Прочие потребности в обучении будут определены в течение этого двухгодичного периода с учетом дополнения предлагаемого Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби обучения в области языка, снабжения, информационных технологий и управления, а также развития лидерских навыков. В их число, скорее всего, войдет и обучение управлению рисками, поскольку, в соответствии со среднесрочной стратегией, оно является ключевым фактором стратегии операций ЮНЕП.

Бюджет на обучение в рамках среднесрочной стратегией ЮНЕП на 2014–2017 годы

Ежегодные расходы на обучение всех сотрудников ЮНЕП в рамках среднесрочной стратегии на 2014-2017 годы:

687 500 долл. США

Общие расходы на обучение всех сотрудников ЮНЕП в рамках среднесрочной стратегии на 2014-2017 годы:

2 750 000 долл. США

<i>Программа</i>	<i>Координатор</i>	<i>Организатор</i>	<i>Ежегодные расходы</i>	<i>Двухгодичный бюджет</i>
Управление проектами, основанное на конкретных результатах	УО-УЛР-ГО	ОИ	25 000	50 000
Развитие программы профессиональной подготовки	УО-УЛР-ГО	Консультант	12 500	25 000
Адаптация, ориентация, наставничество	УО-УЛР-ГО	СОК	150 000	300 000
Введение в работу	УО-УЛР-ГО	ЮНЕП	20 000	40 000
Инструмент для управления должностями	УО-УЛР-ГО	УО/БОД	17 500	35 000
Обучение управлению фондами, в том числе совещание административного руководства	УО-УЛР-ГО	УЛР/СФУ/БОД	200 000	400 000
Подготовка информационно-технических средств "Майкрософт" для сертификации по программе "Международные компьютерные права"	УО-УЛР-ГО	УО/ИТ/ОИ/ Консультант	5 000	10 000
Развертывание системы управления информацией о программах, включающей финансовый модуль	УО-УЛР-ГО	СОК/ИТ	25 000	50 000
Инструмент для управления финансами	УО-УЛР-ГО	УО/БОД	17 500	35 000
Программы, координируемые централизованно, не покрытые регулярным бюджетом	УО-УЛР-ГО	ГПКПК- Консультант	22 500	45 000
Обновление МСУГС после внедрения системы "Умоджа"	УО-УЛР-ГО	ОИ/Консультант	25 000	50 000
Женщины-руководители	УО-УЛР-ГО	Консультант	67 500	135 000
Обучение работе с системой "Умоджа"	УО-УЛР-ГО	Сотрудники УЛР/БОД	100 000	200 000
Итого			687 500	1 375 000

Аббревиатуры:

УО - Управление операций

УЛР - Управление людскими ресурсами

ГО - Группа обучения

ОИ - обучение инструкторов

СОК - Секция обеспечения качества

БОД - будет определено дополнительно

ИТ - Отдел информационных технологий

ГПКПК - Группа повышения квалификации и подготовки кадров

СФУ - сотрудники финансового управления