



Distr.: General  
29 November 2012



**Совет управляющих  
Программы Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде**

Russian  
Original: English

Двадцать седьмая сессия Совета управляющих/  
Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров  
Найроби, 18–22 февраля 2013 года  
Пункт 4 а) предварительной повестки дня\*

**Вопросы политики: состояние окружающей среды**

**Состояние окружающей среды и вклад Программы  
Организации Объединенных Наций по окружающей среде в  
решение основных экологических проблем**

**Доклад Директора-исполнителя<sup>1</sup>**

*Резюме*

В настоящем докладе изложены ключевые вопросы науки и политики, вытекающие из деятельности Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в области оценки и раннего предупреждения, которые должны быть доведены до сведения Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров на его двадцать седьмой сессии, а также до сведения директивных органов соответствующего уровня.

Эти вопросы вытекают из выводов различных комплексных и тематических оценок, проведенных за последние два года на глобальном и региональном уровне в соответствии с мандатом ЮНЕП по постоянному проведению обзоров состояния окружающей среды в мире. В частности, в докладе подчеркиваются выводы пятого доклада "Глобальная экологическая перспектива" и его резюме для директивных органов, которое было представлено на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и учитывалось в ходе обсуждения на Конференции.

В докладе также приводится резюме последних событий в связи с UNEP-Live (ЮНЕП в прямом включении), инициативой Eye on Earth ("Взгляд на Землю") и Программой исследований в области воздействий изменения климата, уязвимости и адаптации. Более подробная информация об этих инициативах приводится в Ежегоднике ЮНЕП 2013 года (UNEP Yearbook 2013) (см. ЮНЕП/GC.27/INF/2) и в других соответствующих информационных документах.

\* UNEP/GC.27/1.

<sup>1</sup> Упоминание названий фирм и коммерческой продукции не означает их одобрения со стороны Организации Объединенных Наций.

## **I. Решение, которое предлагается принять Совету управляющих**

1. Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о принятии решения в духе того, что предлагается Директором-исполнителем. Предлагаемое решение будет представлено отдельно Комитету постоянных представителей ЮНЕП для использования им при подготовке проектов решения для рассмотрения Советом.

## **II. Постоянное проведение обзоров состояния окружающей среды в мире: справочная информация по вопросу о надежном научном обосновании оценок**

2. Цель настоящего доклада заключается в предоставлении Совету управляющих/Глобальному форуму по окружающей среде на уровне министров обзора выводов последних научных оценок с упором на основные вопросы политики на глобальном и региональном уровнях, а также в освещении соответствующих инициатив и процессов, которые обеспечивают выполнение основного мандата ЮНЕП по постоянному проведению обзоров состояния окружающей среды в мире.

3. Следует отметить, что на двадцать седьмой сессии Совету/Форуму будет представлен ряд документов, которые лягут в основу его работы, включая:

- a) пятый доклад "Глобальная экологическая перспектива" и его резюме для директивных органов;
- b) Ежегодник ЮНЕП 2013 года (см. UNEP/GC.27/INF/2);
- c) доклад о ходе работы по программе "ЮНЕП в прямом включении" во исполнение раздела III решения 25/2 (UNEP/GC.27/INF/10);
- d) доклад о ходе работы по инициативе "Взгляд на Землю" (UNEP/GC.27/INF/11);
- e) доклад о ходе работы по Программе исследований в области воздействий изменения климата, уязвимости и адаптации (UNEP/GC.27/INF/12).

4. На Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ("Рио+20"), состоявшейся в Рио-де-Жанейро, Бразилия, 20-22 июня 2012 года, главы государств и правительств и высокопоставленные представители подтвердили свою приверженность курсу на устойчивое развитие и на обеспечение построения экономически, социально и экологически устойчивого будущего для нашей планеты и для нынешнего и будущих поколений. В итоговом документе Конференции<sup>2</sup> подчеркивается экологический компонент в контексте устойчивого развития, и Генеральной Ассамблее было предложено принять на ее шестьдесят седьмой сессии резолюцию об укреплении ЮНЕП и повышении ее статуса.

5. Будучи главным органом системы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, ЮНЕП наделена мандатом по постоянному проведению обзоров состояния глобальной окружающей среды и причин воздействия на нее. ЮНЕП выступает в качестве средства взаимодействия между наукой и политикой, обеспечивая поток знаний в результате фундаментальных и прикладных исследований и воплощение этих знаний в политических мерах на благо общества. Не менее важен тот факт, что она также стимулирует обратный поток информации с политической арены научным кругам.

---

<sup>2</sup> Резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение.

### III. Постоянное проведение обзоров состояния глобальной окружающей среды: резюме результатов оценок, проведенных на глобальном, региональном, национальном и городском уровнях после двадцать шестой сессии Совета управляющих

#### A. Глобальный уровень

6. Презентация пятого доклада "Глобальная экологическая перспектива" состоялась 6 июня 2012 года в Рио-де-Жанейро и в 12 других городах по всему миру<sup>3</sup>. Его согласованное и утвержденное резюме для директивных органов было представлено на двенадцатой специальной сессии Совета управляющих ЮНЕП/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров 20 февраля 2012 года. В числе основных тезисов, выводов и вариантов ответных мер, изложенных в докладе, можно отметить следующие:

- a) имеются данные, свидетельствующие о дальнейшем ухудшении окружающей среды во многих местах, а международные цели в области охраны окружающей среды и развития достигнуты лишь частично. Оценка положения с достижением многих этих целей затрудняется недостаточностью данных:
- i) **атмосфера.** Содержание парниковых газов в атмосфере продолжает нарастать до уровней, которые, скорее всего, приведут к повышению глобальной температуры более чем на два градуса выше средней температуры доиндустриальной эпохи. Стратегии решения проблемы быстрораспадающихся загрязнителей, оказывающих влияние на климат, в том числе сажистого углерода, метана и тропосферного озона, могли бы, при достаточно широком их применении, значительно сократить темпы роста температуры в краткосрочной перспективе и принести немалые блага для здоровья человека и в области продовольственной безопасности;
  - ii) **суша.** Нагрузка на сушу за последние годы увеличилась в силу соперничающих друг с другом потребностей в продовольствии, кормах, топливе, волокнах и сырье, которые также являются факторами обезлесения. В то же время, в настоящее время предпринимаются целенаправленные усилия на глобальном уровне, направленные на создание более устойчивых земельных систем.
  - iii) **вода.** Потребности человечества в воде растут, но повышение эффективности в данной области носит лишь ограниченный характер, и существующие потребности уже приводят к неустойчивости во многих регионах. Несмотря на некоторое улучшение положения, качество воды остается главной причиной проблем для здоровья человека по всему миру, а изменение климата и дальнейший рост народонаселения скорее всего приведут к еще большей нехватке воды во многих регионах. Улучшение положения в области водоснабжения и санитарии, скорее всего, представляет собой наиболее расходоэффективное средство сокращения смертности и заболеваемости в результате связанных с водой факторов во всем мире. Хотя целевой показатель седьмой Цели развития тысячелетия, касающейся водоснабжения, был выполнен в 2010 году и вероятно будет также выполнен и в 2015 году, целевой показатель по санитарии вряд ли будет выполнен к 2015 году;
  - iv) **биоразнообразие.** Нагрузка на биоразнообразие продолжает нарастать. Утрата среды обитания и деградация окружающей среды в результате развития сельского хозяйства и инфраструктуры, чрезмерной эксплуатации, загрязнения и воздействия инвазивных чужеродных видов по-прежнему остаются самыми серьезными угрозами. В плане политической реакции был достигнут определенный прогресс, включая расширение масштабов охраняемых площадей и совместный доступ к выгодам от генетических ресурсов. Принятие стратегического плана по биоразнообразию на 2011 – 2020 годы, включая Айчинские целевые показатели в области биоразнообразия, а также принятие Нагойского протокола о доступе к генетическим ресурсам и совместном

<sup>3</sup> Аддис-Абеба, Брюссель, Вашингтон (округ Колумбия), Дели, Женева, Лима, Лондон, Манама, Найроби, Нью-Йорк, Панама и Пекин.

использовании выгод также создают возможности для пресечения и обращения вспять тенденции к сокращению биоразнообразия;

v) **химические вещества.** За прошедшее десятилетие производство химических веществ переместилось в страны развивающегося мира. Возникающие проблемы, которые необходимо лучше понять и которые требуют скорейших мер для предотвращения нанесения ущерба здоровью человека и окружающей среде, включают рациональное регулирование электронных и электротехнических отходов (э-отходов), химические вещества, нарушающие работу эндокринной системы, пластмассы в окружающей среде, открытое сжигание и производство наноматериалов;

b) когда в международных договорах и соглашениях устанавливаются цели, сопровождаемые конкретными и измеримыми целевыми показателями, как, например, в случае озоноразрушающих веществ и содержания свинца в бензине, они позволяют добиться немалых успехов, поэтому в международных соглашениях необходимо устанавливать четкие долгосрочные целевые показатели в области охраны окружающей среды и развития при одновременном укреплении отчетности;

c) выработка политики на основе научных доказательств требует повышения достоверности данных. Необходимо стандартизовать подходы к сбору данных и активизировать международное сотрудничество и работу по наращиванию потенциала в области сбора данных;

d) в ходе региональных оценок, которые включены в пятое издание "Глобальной экологической перспективы", были определены политические меры реагирования, основанные на наилучших видах практики, которые успешно применяются в одном или нескольких регионах, эффективность которых может быть повышена за счет актуализации;

e) существует необходимость укрепить акцент на политику, объектом которой являются движущие силы экологических изменений;

f) получение конкретных результатов требует комплексного применения мер в области технологии, капиталовложений, руководства и управления в сочетании с устойчивыми моделями потребления и производства. Необходимы как краткосрочные, так и долгосрочные перемены, а процесс перехода должен быть основан на адаптивных методах руководства. Несмотря на то, что на национальном и региональном уровне уже принимаются меры реагирования на экологические проблемы, для достижения действенных, эффективных и справедливых результатов необходимо применение полицентрического подхода к управлению;

g) меры экологического реагирования привлекают дополнительные финансовые потоки, но их по-прежнему недостаточно для удовлетворения всех существующих потребностей. Наиболее значительным источником финансирования природоохранной деятельности является официальная помощь развитию, оказываемая странами Организации экономического сотрудничества и развития. Данная помощь, которая поддерживает выполнение задач, поставленных в конвенциях Организации Объединенных Наций по биоразнообразию, изменению климата и опустыниванию, возросла с 5,1 млрд. долл. США в 1999 году до 17,4 млрд. долл. США в 2009 году. В 2010 году те же страны ассигновали 22,9 млрд. долл. США на официальную помощь развитию в целях смягчения последствий изменения климата и адаптации, но в то же время стоимость адаптации развивающихся стран к изменению климата в период 2010–2050 годов оценивается в ежегодную сумму от 70 млрд. долл. США до 100 млрд. долл. США.

7. В пятом докладе "Глобальная экологическая перспектива" определены следующие варианты стратегий и мер реагирования, которые могут быть осуществлены на глобальном уровне:

a) постановка экологических задач в контексте устойчивого развития и отслеживание результатов;

b) повышение эффективности глобальных институтов;

c) капиталовложения в укрепление потенциала решения проблемы изменения окружающей среды;

d) поддержка технологических нововведений и разработок;

- e) укрепление основанных на правах подходов и доступа к экологическому правосудию на основе признания, проведения в жизнь и реализации глобальными и региональными институтами;
- f) углубление и расширение участия заинтересованных сторон;
- g) изменение подхода к определению благосостояния на основе более устойчивого комплекса показателей, выходящего за рамки валового внутреннего продукта может привести к повышению качества жизни и благополучия всех общин, особенно в развивающихся странах.

8. Публикация пятого доклада "Глобальная экологическая перспектива" сопровождалась публикацией двух изданий, в которых приводится информация об изменениях, произошедших в мире и в глобальной окружающей среде после Конференции Организации Объединенных по окружающей среде и развитию 1992 года. В первом из этих изданий, "Отслеживание изменений в нашей окружающей среде: от Рио до Рио+20" (Keeping Track of our Changing Environment: From Rio to Rio+20)<sup>4</sup>, характеризуются основные тенденции в ряде сфер, включая воздух, сушу, воду, биоразнообразие, химические вещества и отходы, руководство, энергетику, применение материалов и ресурсоэффективность, и показано, насколько мало изменений к лучшему произошло в окружающей среде человека и физической окружающей среде за последние два десятилетия. Во втором издании, "Измерение прогресса: экологические цели и пробелы" (Measuring Progress: Environmental Goals and Gaps)<sup>5</sup>, рассматривается вопрос об эффективности 35 международных природоохранных мер с целью определения того, насколько полезными они были в конечном итоге. Основной вывод заключается в том, что для обеспечения эффективности совершенствования руководства в данной области необходимы четкие и измеримые цели и целевые показатели. Кроме того, для измерения прогресса существует необходимость в более всеобъемлющем мониторинге данных.

9. Данные о состоянии окружающей среды и тенденциях, а также политические решения, предлагаемые в пятом докладе "Глобальная экологическая перспектива", в своей совокупности представляют богатый комплекс знаний, на которых директивные органы могут основывать свои решения, обеспечивать выполнение первоочередных национальных задач и находить решения для национальных проблем.

10. В 2012 году был также издан доклад серии "Глобальная перспектива в области химических веществ", озаглавленный "К рациональному регулированию химических веществ: сводный доклад для директивных органов" (Towards Sound Management of Chemicals: Synthesis Report for Decision Makers). В докладе сформулированы рекомендации по мобилизации внимания и действий директивных органов и основных заинтересованных сторон с целью укрепления реализации и партнерского духа Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ. Общие рекомендации посвящены вопросам, связанным с институциональной и экономической политикой, а также с политикой в области развития, а более технические рекомендации и рекомендации для управляющих посвящены новым проблемам, связанным с тенденциями и показателями, экономическими последствиями, инструментами и подходами.

11. Рациональное регулирование химических веществ представляет собой жизненно важный элемент, лежащий в основе всех аспектов "зеленой" экономики, который должен учитываться в капиталовложениях в природный капитал в таких сферах, как сельское хозяйство, рыбные промыслы, лесное и водное хозяйство. В начале 2013 года будет издан доклад, озаглавленный "Доклад о базовой оценке стоимости бездействия в области рационального регулирования химических веществ" ("Baseline assessment report on the costs of inaction on sound management of chemicals"), согласно которому одним из ключевых средств актуализации рационального регулирования химических веществ являются данные и информация о стоимости бездействия и о преимуществах принятия мер в отношении трех опорных компонентов: окружающей среды, здоровья человека и планирования национального развития. Хотя новые данные о нерациональном регулировании химических веществ в вышеупомянутых областях здоровья человека, окружающей среды и планирования развития разрознены и их сопоставление затруднено, они ясно свидетельствуют о существенных издержках и серьезнейших отрицательных экономических последствиях.

12. После двадцать шестой сессии Совета управляющих Межправительственная группа по изменению климата выпустила два специальных доклада: "Возобновляемые источники энергии и смягчение последствий изменения климата" (Renewable Energy Sources and Climate Change

<sup>4</sup> Размещено по адресу [www.unep.org/GEO/pdfs/Keeping\\_Track.pdf](http://www.unep.org/GEO/pdfs/Keeping_Track.pdf).

<sup>5</sup> Размещено по адресу [www.unep.org/geo/pdfs/geo5/Measuring\\_progress.pdf](http://www.unep.org/geo/pdfs/geo5/Measuring_progress.pdf).

Mitigation) и "Управление рисками экстремальных явлений и бедствий в целях развития адаптации к изменению климата" (Managing the Risks of Extreme Events and Disasters to Advance Climate Change Adaptation). В первом издании рассматривается существующая литература по проблеме будущего потенциала возобновляемых источников энергии в целях смягчения последствий изменения климата. В нем отмечается, что технический потенциал технологий возобновляемых источников энергии по поставкам энергетических услуг превышает существующий в настоящее время спрос и что возобновляемые источники энергии уже в настоящее время конкурентоспособны в различных условиях, хотя издержки на них по-прежнему выше, чем на энергию из традиционных источников. Анализ ряда возможных сценариев свидетельствует о том, что возобновляемые источники энергии обладают высоким потенциалом сокращения выбросов парниковых газов и что рост применения возобновляемых источников энергии будет приобретать широкие масштабы по всему миру. Переход к экономике с низким уровнем выбросов парниковых газов и более высокой долей применения возобновляемых источников энергии подразумевает рост капиталовложений в соответствующие технологии и инфраструктуру.

13. Второй доклад свидетельствует о том, что экстремальные климатические явления или серии неэкстремальных климатических явлений в сочетании с социальными факторами уязвимости и подверженностью рискам могут вызывать ситуации климатических бедствий. Среди важных выводов, содержащихся в этом докладе, следует упомянуть: а) уверенность средней степени в наблюдаемом увеличении числа или частоты периодов потепления или теплых фронтов во многих регионах мира; б) вероятное повышение частоты сильных осадков или повышение доли сильных дождей во многих районах мира, особенно в высоких широтах и тропических регионах, а также в северных средних широтах в зимние месяцы; в) уверенность средней степени в прогнозируемом росте продолжительности и интенсивности засух в некоторых регионах мира, включая Западную Европу, Средиземноморье, Центральную Европу, Центральную Северную Америку, Центральную Америку и Мексику, северо-восточную Бразилию и южную Африку. В докладе также улучшена дифференциация между наблюдаемыми и прогнозируемыми изменениями крайних значений температуры, осадков и засухи по всем континентам.

## **В. Региональный уровень**

14. В 2011 году был издан третий доклад "Экологическая перспектива в Африке", посвященный теме взаимосвязей между здоровьем человека и окружающей средой. В числе основных мыслей доклада следует отметить:

- а) загрязнение воздуха в помещениях создает серьезную угрозу для здоровья человека в Африке, но эта проблема не решается в достаточной степени;
- б) биоразнообразие является одним из важнейших источников товаров и услуг, укрепляющих здоровье человека;
- в) применение химических веществ связано как с положительным, так и с отрицательным воздействием на здоровье человека;
- г) широкая распространенность бедности ограничивает возможности адаптации к изменению климата, что оказывает влияние на здоровье людей;
- д) необходимо наращивать масштабы доступа к безопасной воде и надлежащим услугам санитарии, устраняя неудовлетворительные элементы инфраструктуры, загрязненные источники воды, неудовлетворительные элементы гигиены, культурные табу и гендерные диспропорции;
- е) устойчивое управление земельными ресурсами создает базу обеспечения услуг экосистем (продовольствия, волокон и медицинских препаратов).

15. В докладе "Ресурсоэффективность: экономика и перспективы Азиатско-Тихоокеанского региона" (Resource Efficiency: Economics and Outlook for Asia and the Pacific) подчеркивается динамичный рост данного региона за последние несколько десятилетий, который позволил сократить масштабы бедности, повысить благосостояние и уровень доходов на душу населения. В то же время, это достигается за счет высоких экологических издержек как в настоящее время, так и в будущем. Проблемы включают загрязнение окружающей среды, в том числе выбросы парниковых газов, потери в области биоразнообразия, ухудшение состояния экосистем и быстрые темпы истощения ресурсов. В настоящее время на Азиатско-Тихоокеанский регион приходится более половины общемирового потребления ресурсов, главным образом в силу того, что в нем также проживает более половины мирового

населения и производится почти 30 процентов общемирового валового внутреннего продукта. В докладе подчеркивается тот факт, что в Азиатско-Тихоокеанском регионе существуют в то же время огромные возможности для резкого повышения ресурсоэффективности, создания новых видов отраслей чистой технологии и сокращения, если не полной ликвидации, издержек, связанных с деградацией окружающей среды.

16. ЮНЕП оказала поддержку секретариату Региональной экологической программы для южной части Тихого океана (РЭПЮТО) и другим региональным партнерам в подготовке комплексной экологической оценки Азиатско-Тихоокеанского региона "Экологические перспективы и перспективы в области изменения климата в Тихоокеанском регионе" (Pacific Environment and Climate Change Outlook). В этом докладе рассматривается ход работы и опыт 22 островных стран Тихого океана по достижению устойчивого развития и решению экологических проблем за период после Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, состоявшейся в 1992 году. Доклад был одобрен странами-членами на двадцать третьем совещании должностных лиц РЭПЮТО в Нумее, Новая Каледония, в сентябре 2012 года, в качестве официального доклада региона о состоянии окружающей среды и был представлен на восемнадцатой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций по изменению климата в Катаре в ноябре 2012 года.

17. ЮНЕП и отделом прикладной геонауки и технологии секретариата Тихоокеанского сообщества был подготовлен доклад "Пресная вода под угрозой: Тихоокеанские острова" (Freshwater under Threat: Pacific Islands). Тихоокеанские островные страны и территории сталкиваются с уникальными проблемами в управлении водными ресурсами, располагая лишь ограниченным кадровым и финансовым потенциалом и находясь практически в полной зависимости от неорошаемого земледелия, интенсивных дождей и наводнений, особенно на более крупных вулканических островах, тогда как на малых удаленных и низколежащих островах отсутствуют какие-либо значительные природные водные ресурсы. В докладе применена методология оценки уязвимости и соответствующий индекс для анализа нагрузки на водные ресурсы, нагрузки, создаваемой развитием, факторов, подрывающих экологическую безопасность, и проблем управления на конкретных островах. Варианты снижения уязвимости в связи с нехваткой пресной воды варьируются от острова к острову, но могут включать сбор и создание запасов дождевой воды (как традиционными, так и новаторскими методами), оценку роли опреснения в повседневном водоснабжении и в чрезвычайных ситуациях и применение рамок и технологий управления для повышения эффективности водопользования по всему гидрологическому циклу (включая использование солоноватых и сточных вод).

18. В 2011 году был также издан доклад "Оценка пресноводных ресурсов; уязвимость в условиях изменения окружающей среды и климата: последствия для водных ресурсов совместного пользования в регионе Западной Азии" (Assessment of Freshwater Resources: Vulnerability to Environmental and Climate Change: Implications for Shared Water Resources in the West Asia Region)<sup>6</sup>. Среди других результатов, в данной оценке подчеркивается, что одной из основных проблем данного региона является рост спроса на водные ресурсы, поэтому необходимо совершенствовать регулирование водных ресурсов как со "стороны спроса", так и со "стороны предложения", укрепляя правовые рамки и институты в рамках активизации холистического подхода. Для снятия напряженности в отношениях между прибрежными странами необходимо заключать соглашения о совместном пользовании водными ресурсами. Муниципальные сточные воды представляют собой в потенциале значительный источник водных ресурсов для данного региона, но повышение упора на воду, полученную путем опреснения, в будущем неизбежно.

19. ЮНЕП завершила перевод первого доклада "Экологическая перспектива в Арабском регионе" на английский язык<sup>7</sup>. В докладе нехватка воды подчеркивается как, пожалуй, самая серьезная проблема для данного региона в период быстрого роста населения и нарастания рисков, связанных с такими видами воздействия бедствий и изменения климата, как засуха, опустынивание и минерализация воды. С положительной стороны отмечается ощутимый прогресс в деле создания природоохранной нормативной базы и рост осведомленности по экологическим проблемам в данном регионе. Авторы доклада призывают к принятию политики включения экологических факторов в планы развития, учета полной стоимости ресурсов и более устойчивых моделей потребления и производства, а также постепенного перехода к принципам "зеленой" экономики.

<sup>6</sup> Размещено по адресу [www.ЮНЕП.org/dewa/westasia/documents/Vulnerability%20Report.pdf](http://www.ЮНЕП.org/dewa/westasia/documents/Vulnerability%20Report.pdf).

<sup>7</sup> Размещено по адресу [www.ЮНЕП.org/dewa/westasia/eoar](http://www.ЮНЕП.org/dewa/westasia/eoar).

20. В сводном докладе "Арабская оценка экосистем на пороге тысячелетия" (Arab Millennium Ecosystem Assessment) представлены результаты субглобальной оценки для Арабского региона и подчеркиваются как общие факторы, включая дефицит водных ресурсов и опустынивание, так и различия между тремя выбранными объектами изучения. Рекомендуемые в докладе варианты мер реагирования сосредоточены на институциональных переменах и принципах благого управления, включая создание возможностей для общин по управлению осуществлением планов, что позволило бы более справедливо распределять как издержки, так и выгоды от развития и экосистемных услуг.

21. В издании "ГЭП-города: десять лет комплексных оценок в городах Латинской Америки и Карибского бассейна (GEO Cities: 10 years of Urban Integrated Environmental Assessment in Latin America and the Caribbean) представлены основные результаты работы, проделанной за прошедшее десятилетие в 46 городах. В докладе демонстрируется важность процесса подготовки докладов "Глобальная экологическая перспектива" при наращивании потенциала национального и местного уровней по проведению на основе участия заинтересованных сторон экологических оценок, направленных на оказание помощи при принятии решений на различных уровнях, следуя подходу "Глобальной экологической перспективы"<sup>8</sup>.

22. При технической поддержке Сети экономических исследований МЕРКОСУР ЮНЕП подготовила доклад "Ресурсоэффективность в Латинской Америке: Экономика и перспективы" (Resource Efficiency in Latin America: Economics and Outlook)<sup>9</sup>, посвященный трем темам, имеющим важное значение для данного региона: изменениям в землепользовании, энергетике и изменению климата и водопользованию. На основании наблюдаемых тенденций было подготовлено четыре региональных сценария на период 2010–2030 годов с целью выявления жизнеспособных альтернатив, в конечном итоге позволяющих реализовать потенциал данного региона оптимальным образом.

23. В 2012 году был также издан доклад по ресурсоэффективности и экономическим перспективам, посвященный проблемам стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Задача данного проекта заключалась в изучении потоков материалов в основных отраслях экономики, анализе последних тенденций и выявлении возможностей для улучшения положения в пределах данного региона.

24. В партнерстве с Европейским агентством по окружающей среде ЮНЕП осуществляет финансируемый правительством Соединенных Штатов Америки проект по укреплению информационного обеспечения природоохранной деятельности и устойчивого управления природными ресурсами в Марокко. ЮНЕП также оказывает Марокко поддержку в разработке счетов лесного хозяйства в сотрудничестве с такими партнерами, как Европейское агентство по окружающей среде и статистический отдел Организации Объединенных Наций.

#### **IV. Раннее оповещение об экологических угрозах и возникающих проблемах**

25. Вопросы раннего оповещения и возникающих проблем по-прежнему подчеркиваются в работе по всем темам и на всех географических уровнях. Основными инструментами для освещения таких проблем являются Ежегодник ЮНЕП 2013 года, издания в рамках процесса прогнозирования ЮНЕП, а также атласы и бюллетени-предупреждения Глобальной службы экологических оповещений (ГЕАС).

26. ГЕАС представляет собой информационную службу, которая отвечает за выявление возникающих экологических проблем и угроз и предоставление своевременной информации правительствам, гуманитарным организациям и организациям гражданского общества с целью оказания влияния на процесс принятия решений, стимулирования исправительных мер и повышения осведомленности. Научные заключения также доводятся до сведения директивных органов, позволяя им принимать компетентные политические решения и добиваться устойчивых решений для возникающих экологических проблем.

27. ЮНЕП отмечает рост числа пользователей ГЕАС по всему миру, о чем свидетельствует статистика посещений ее вебсайта и загрузок информации с него. ГЕАС пользуется доверием, и ее информация действительно используется, о чем свидетельствуют многочисленные ссылки на нее в научных журналах и газетах, а также регулярные ссылки в журнале *Environmental*

<sup>8</sup> Доклад размещен на испанском языке по адресу [www.pnuma.org/deat1/pdf/Geo\\_Ciudades%281-147%29WEB11mayo.pdf](http://www.pnuma.org/deat1/pdf/Geo_Ciudades%281-147%29WEB11mayo.pdf).

<sup>9</sup> Размещено по адресу [www.pnuma.org/reeo](http://www.pnuma.org/reeo).

Development. Несколько правительств и международных организаций также выразили свое удовлетворение по поводу пользы от деятельности ГЕАС.

28. Ежемесячные бюллетени по основным возникающим экологическим проблемам готовятся и распространяются ежемесячно среди подписчиков, число которых в настоящее время достигло примерно 500 000 по всему миру. В бюллетени включаются визуальные подтверждения глобальных экологических изменений, вызываемых природными процессами и деятельностью человека и взаимодействия между ними. Такое "изучение изменений" проводится на основе анализа фотографий, спутниковых изображений, карт и отчетов, обеспечивая углубленное понимание многочисленных путей изменений, которые уже произошли и продолжают происходить, и мест, в которых они происходят. В качестве примера можно привести некоторые заголовки последних бюллетеней:

- a) "Применение гидроразрыва пластов в газовой отрасли: возможно ли безопасное выжимание газа из пород?";
- b) "Измерение изменений ледников в Гималаях";
- c) "Африка безо льда и снега";
- d) "Конец дешевой нефти: угроза продовольственной безопасности и стимул для сокращения применения ископаемых видов топлива в сельском хозяйстве";
- e) "Пересыхание озера Урмия в Иране и его экологические последствия";
- f) "Стакан наполовину пуст: регионы, подверженные риску истощения грунтовых вод".

29. Более подробно, в бюллетене "Африка безо льда и снега" говорится о том, что за период с 1906 по 2006 год африканские ледники (на горе Кения, горе Килиманджаро и в горах Рувензори) утратили примерно 82 процента своей совокупной площади, и даже самые крупные из них в настоящее время фрагментированы. Сокращение площади этих ледников, скорее всего, приведет к сокращению расхода вод в реках, что в свою очередь скажется на источниках существования общин, зависящих от водных экосистем, обеспечиваемых ледниками, а также сократит поступления от туризма.

30. Доклад "Арабский регион: атлас изменений нашей окружающей среды" (Arab Region: Atlas of Our Changing Environment), доработка которого ведется в настоящее время, представляет собой уникальный и убедительный документ, в котором повествуется об изменении окружающей среды в более чем 80 точках по всему арабскому региону. Используя сочетание наземных фотографий, современных и исторических спутниковых изображений и повествований, основанных на обширных научных данных, доклад показывает, как человек изменил свою среду и продолжает осуществлять заметные и измеримые изменения в арабском регионе и его окружающей среде.

31. В докладе "Латинская Америка и Карибский бассейн: атлас уязвимости в условиях изменения климата" (Latin America and the Caribbean: Atlas of Vulnerability to Climate Change), подготовка которого ведется в настоящее время, будет представлена графическая и легкая для понимания информация о уязвимости региона в условиях изменения климата с особым упором на компонент подверженности и на примеры положительных видов практики, которые применяются в регионе в целях адаптации к изменению климата.

32. Кроме того, на восемнадцатой Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций по изменению климата был представлен подробный доклад, озаглавленный "Последствия потепления вечной мерзлоты для политики" (Policy Implications of Warming Permafrost).

## **V. Межправительственные и многосторонние процессы, платформы, партнерства и сети**

33. Процессы оценки представляют собой один из важнейших элементов основного мандата ЮНЕП по постоянному проведению обзоров состояния окружающей среды в мире. Эти процессы должны подкрепляться институциональными сетями, партнерствами и многосторонними механизмами сотрудничества, которые также обеспечивают ряд вспомогательных функций, включая содействие доступу к экологической информации и информацией, обеспечивающей принятие решений на различных уровнях, от глобального до местного.

## А. Многосторонние процессы

34. Подготовка пятого доклада "Глобальная экологическая перспектива" (ГЭП-5) была связана с обширным сотрудничеством между ЮНЕП и сетью междисциплинарных экспертов, научно-исследовательских организаций и центров сотрудничества Глобальной экологической перспективы, которые посвящали данному процессу свое ценное время и обеспечивали его знаниями.

35. Кандидатуры авторов и экспертов ГЭП-5 выдвигались правительствами и иными заинтересованными сторонами, включая центры сотрудничества ГЭП, на основе гласного процесса, сходного с тем, что применяется для выдвижения кандидатур в состав Межправительственной группы по изменению климата. Затем секретариат производил окончательный отбор кандидатов на основании их экспертных знаний с учетом гендерной и региональной сбалансированности.

36. В поддержку процесса оценки были созданы следующие три специализированных консультативных органа:

а) Межправительственная консультативная группа высокого уровня в составе 20 представителей правительств из всех шести регионов ЮНЕП определяла согласованные на международном уровне цели, работу по достижению которых предстояло оценить, и обеспечивала стратегическое консультирование авторов и экспертов ГЭП-5, проводящих оценку;

б) научно-политический консультативный совет в составе 18 ученых и представителей политических кругов, отвечал за повышение научной достоверности и политической значимости оценки, предоставляя руководящие указания на всем протяжении процесса;

в) рабочая группа по данным и показателям обеспечивала поддержку процесса оценки в отношении применения основных комплектов данных и показателей.

37. Оценка ГЭП-5 прошла три раунда обзора с участием 300 специализирующихся как по естественным, так и по социальным наукам экспертов, представляющих правительственные организации, научные круги и систему Организации Объединенных Наций. В ходе заключительного раунда проводился независимый экспертный обзор, координированный Партнерским центром науки о Земле. В каждом из регионов ЮНЕП прошли региональные консультации с участием многих различных заинтересованных сторон, на которых были определены пять – шесть первоочередных экологических проблем в каждом из регионов, отобраны согласованные на международном уровне цели, имеющие особое значение, и определены потенциальные варианты политики для каждого из регионов. На заключительном межправительственном совещании открытого состава, состоявшемся в Кванджу, Республика Корея, в январе 2012 года, было согласовано и одобрено резюме ГЭП-5 для директивных органов.

38. Итоги Процесса прогнозирования возникающих экологических проблем ЮНЕП, построенного на сотрудничестве процесса с участием более чем 400 ученых со всего мира, который позволил выявить 21 возникающую экологическую проблему, были опубликованы в докладе "21 проблема XXI века" (21 Issues for the 21st Century). В настоящее время ЮНЕП планирует проведение аналогичного процесса прогнозирования для коренных общин, который будет направлен на определение первоочередных экологических проблем таких общин для учета при формулировании связанной с ними политики.

39. В своей резолюции 65/37 Генеральная Ассамблея одобрила рекомендации, принятые Специальной рабочей группой полного состава, в которых предлагаются условия Регулярного процесса глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты. Генеральная Ассамблея постановила, что Регулярный процесс, учрежденный в рамках Организации Объединенных Наций, должен быть подотчетен Генеральной Ассамблее, должен быть межправительственным процессом, действующим в рамках международного права, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву и другие применимые международные документы, и должен учитывать соответствующие резолюции Ассамблеи. ЮНЕП, Межправительственная океанографическая комиссия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Международная морская организация, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и другие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций приглашаются по мере необходимости для оказания технической и научной поддержки

Регулярному процессу. В свою очередь ЮНЕП оказывает поддержку в области наращивания потенциала, связей, оценки и мобилизации ресурсов.

40. ЮНЕП также оказывает поддержку целевому фонду Регулярного процесса, предназначенному для оказания помощи экспертам из развивающихся стран, участвующим в Оценке состояния мирового океана. В сотрудничестве между ЮНЕП и "ГРИД-Арендал" разработаны портал для связи, выделенный веб-сайт и система управления документацией, которые будут полезны при подготовке первого комплексного доклада Регулярного процесса, которая должна быть завершена к 2014 году.

41. Программа оценки трансграничных вод (ТВАР) представляет собой координируемый ЮНЕП и финансируемый Фондом глобальной окружающей среды (ФГОС) проект в рамках Программы ФГОС по оценке трансграничных международных вод. Процесс ТВАР направлен на выявление наиболее серьезных проблем и возникающих проблем в области водных ресурсов по всему миру, а показатели ТВАР позволяют отслеживать воздействие мер по содействию более эффективному использованию ресурсов и по разрешению трансграничных проблем и связанных с водными ресурсами конфликтов между странами.

42. 21 апреля в Панаме была учреждена Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам (МПБЭУ) в качестве независимого межправительственного органа на основании резолюции, согласие на которую дали 94 правительства (93 государства - члена Организации Объединенных Наций и Острова Кука). С дополнительными подробностями можно ознакомиться по адресу [www.ipbes.net](http://www.ipbes.net) и в документе UNEP/GC.27/INF/16.

## **В. Платформы, партнерства и сети**

43. Во исполнение решения 26/2 Совета управляющих ЮНЕП разрабатывает, в сотрудничестве с самым широким кругом партнеров, интернет-платформу, получившую наименование "ЮНЕП в прямом включении" (UNEP-Live), призванную обеспечить доступ к экологической информации и ее применение с целью постоянного проведения обзоров состояния окружающей среды в мире. Прототип платформы, направленный на отработку концепции (см. [www.UNEPlive.org](http://www.UNEPlive.org)), был разработан при ценной поддержке ESRI, Европейского агентства по окружающей среде и партнерства "Взгляд на Землю" и в настоящее время в нем представлены данные, показатели и информация, связанные с экологическими оценками. С дополнительной информацией об осуществлении проекта "ЮНЕП в прямом включении", включая элементы бизнес-плана и смету расходов, можно ознакомиться в документе UNEP/GC.27/INF/10, представленном на рассмотрение Совета/Форума.

44. Платформа "ЮНЕП в прямом включении" предназначена для значительного повышения эффективности и, в частности, расходоэффективности будущего подхода к постоянному проведению обзоров состояния окружающей среды в мире при помощи следующих мер:

- a) координация непрерывного общемирового процесса оценки и развитие существующего процесса ГЭП с четырех- пятилетних проектов до более регулярно обновляемого подхода;
- b) использование наилучших имеющихся данных и информации, обмен ими и предоставление доступа к ним;
- c) повышение качества и оперативности данных на основе их распространения и прозрачности, что повысит их важность для политики;
- d) необходимое содействие выполнению обязательств по представлению докладов в соответствии с многосторонними природоохранными соглашениями и Целями развития тысячелетия;
- e) обеспечение платформы на основе сотрудничества, направленной на координацию социального процесса и объединяющей экспертов для проведения мероприятий по оценке на национальном, региональном и глобальном уровнях;
- f) предоставление технологической поддержки с целью содействия подготовке докладов о состоянии окружающей среды на национальном уровне и создания соответствующих возможностей;
- g) повышение доступности, своевременности и динамичности результатов оценок, улучшение работы по распространению их выводов;

h) создание возможностей для сопоставления и обучения, оказания странам помощи в создании потенциала подготовки их собственных оценок.

45. Правительства и общественность получают доступ к экологическим данным, показателям и результатам оценок, включая возникающие проблемы и обзоры политики, сводимые по итогам работы ЮНЕП, а также других соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций и партнеров. Доступ к данным и информации будет организован по соответствующим темам и географическим аспектам, что повысит их ценность и полезность для их потребителей. В рамках широких мероприятий ЮНЕП по созданию потенциала "ЮНЕП в прямом включении" окажет помощь странам в подготовке своевременных докладов о состоянии окружающей среды с применением общих подходов, основанных на приоритетных данных и показателях, полученных благодаря национальным процессам мониторинга.

46. При осуществлении проекта "ЮНЕП в прямом включении" применяется поэтапный и циклический подход. Первоначально акцент делается на организацию оценок ЮНЕП и поддержку процессов оценки под руководством ЮНЕП. Следующий этап будет посвящен созданию потенциала экологических оценок и докладов на национальном и региональном уровнях в рамках активизированной программы создания потенциала, основанной на заявленных потребностях стран и в соответствии с Балийским стратегическим планом по оказанию технической поддержки и созданию потенциала. Партнерство между ЮНЕП и Агентством по окружающей среде Абу-Даби, первоначально сосредоточенное на работе в регионе Западной Азии, приобретет опыт наилучших видов практики, которые будут затем применены в более широком масштабе в других регионах с соответствующими региональными партнерами и сетями.

47. Осуществляемая в партнерстве правительствами часть проекта "ЮНЕП в прямом включении" "Моя страна" обеспечит доступ к данным и информации национального уровня, в том числе поступающей от национальных платформ, и даст правительствам и другим заинтересованным сторонам возможность использовать совместную платформу, получившую наименование "Состояние окружающей среды в прямом включении" ("SOE Live") для содействия динамичной отчетности о состоянии окружающей среды. Четырнадцатая сессия Конференции министров окружающей среды стран Африки, состоявшаяся в сентябре 2012 года, поддержала разработку платформы для обмена экологической информацией в Африке.

48. Служба ГЕАС (см. пункты 25-27 выше) также является частью платформы "ЮНЕП в прямом включении". На следующем этапе своего развития ГЕАС будет направлена на укрепление своего потенциала по распространению своевременной информации через выделенный интерфейс на вебсайте, снабженный механизмом обратной связи, автоматическую рассылку пользователям ГЕАС оповещений по электронной почте в реальном масштабе времени со ссылками на визуальные отображения карт в Интернете в реальном масштабе времени и на добавление компонента наращивания потенциала с целью содействия развитию национального потенциала исследований, мониторинга и оценок.

49. В рамках осуществления Декларации встречи на высшем уровне "Взгляд на Землю" (Абу-Даби, декабрь 2011 года) ЮНЕП в сотрудничестве с Агентством Абу-Даби по окружающей среде учредила совместный секретариат для контроля за осуществлением восьми специальных инициатив и обязательств Встречи на высшем уровне "Взгляд на Землю", направленных на устранение пробелов в экологических знаниях посредством объединения и укрепления существующих сетевых инициатив (см. UNEP/GC.27/INF/11).

50. Особое значение для платформы "ЮНЕП в прямом включении" имеет специальная инициатива "Взгляд на Глобальную сеть сетей", партнерство с участием более чем 30 правительственных, неправительственных, межправительственных, коммерческих, некоммерческих и академических организаций. Партнерство играет направляющую роль в работе по техническим протоколам, стандартам и видам практики, которые обеспечат действенную и эффективную взаимосвязь платформы "ЮНЕП в прямом включении" с национальными платформами. Оно также обеспечивает доступ к информационной технологии, которая позволит платформе "ЮНЕП в прямом включении" дополнять такие другие глобальные и региональные системы обмена информацией, как Сеть экологической информации и наблюдений Европейского агентства по окружающей среде (EIONET) и Сеть экологической информации Африки, которая представляет собой рамки, обеспечивающие расширение доступа к экологической информации и поддержку разработки политики и планов развития на национальном и региональном уровнях. В настоящее время происходит ее укрепление, и данный процесс извлекает текущие уроки из работы аналогичных сетей, включая

EIONET. Ключевые области работы включают совершенствование применения общих стандартов, укрепление национальных потенциалов управления информацией, построение партнерств с африканскими и другими центрами передового опыта, оказание поддержки при разработке продуктов, позволяющих укреплять включение экологических аспектов в планирование национального развития и содействовать росту доступа к информации.

51. Программа исследований в области воздействий изменения климата, уязвимости и адаптации (PROVIA) направлена на преодоление недостатка международной координации исследований в области воздействий изменения климата, уязвимости и адаптации. В ходе ее осуществления выявляются и устраняются пробелы в исследованиях в ответ на призывы научных кругов к избранию более слаженного и скоординированного подхода к исследованиям в области воздействий изменения климата, уязвимости и адаптации и на критически важную потребность в гармонизации, мобилизации и распространении растущей базы данных, связанных с данной проблемой. ЮНЕП взяла на себя инициативу по учреждению PROVIA и в настоящее время оказывает поддержку в ее осуществлении, выполняя функции ее секретариата. Программа PROVIA выступает в качестве новой и растущей сети ученых, практиков и лиц, ответственных за принятие решений, которые работают над выявлением пробелов в исследованиях и удовлетворением нужд политики в области изучения воздействий изменения климата, уязвимости и адаптации в сотрудничестве с партнерами по осуществлению.

52. Начальный этап программы работы PROVIA, рассчитанный на двухгодичный период 2010–2011 годов, состоял из четырех приоритетных видов деятельности, согласованных временным научным руководящим комитетом. Были выпущены два важных издания. Первое из них озаглавлено "Реакция на проблему адаптации: глобальная повестка дня исследований по вопросам уязвимости, воздействий и адаптации" (Responding to the Adaptation Challenge: A Global Agenda of Research on Vulnerability, Impacts and Adaptation). Анализ существующих пробелов, содержащийся в данной работе, основан на широком круге источников, включая доклады Рабочих групп Межправительственной группы по изменению климата (МГИК); статьи, прошедшие независимый экспертный обзор, "белые книги", доклады конференций, семинаров и совещаний, презентации и записки. Второе издание, "Руководство PROVIA по оценке уязвимости, воздействий и адаптации в условиях изменения климата" (PROVIA Guidance on Assessing Vulnerability, Impacts and Adaptation to Climate Change), содержит пересмотренные руководящие принципы и инструменты для оценки, которые необходимо довести до правительств, международных учреждений и экспертов. Программа PROVIA направлена на устранение пробелов в знаниях, выявленных в докладах МГИК, и на создание платформы для эффективной и, в частности, расходоэффективной координации исследований. С дополнительной информацией о программе PROVIA можно ознакомиться в документе UNEP/GC.27/INF/12.

## **VI. Техническая поддержка и создание потенциала**

53. Балийский стратегический план по оказанию технической поддержки и созданию потенциала служит общими рамками для работы ЮНЕП по оказанию поддержки странам. Разработка инструментов и методологий для постоянного проведения обзоров состояния окружающей среды в мире является основным направлением работы на глобальном, региональном и национальном уровнях. ЮНЕП все больше привлекается к поддержке стран в деле применения наилучших видов практики в области регулярного мониторинга и применения данных и показателей для подготовки экологических докладов. В выводах ГЭП-5 и многочисленных оценках, проведенных при руководящей роли ЮНЕП, неоднократно подчеркивалась нехватка необходимых данных и показателей для оценки состояния окружающей среды в мире и обеспечения правительствам возможностей для подготовки докладов о достижении согласованных целей и выполнении природоохранных соглашений. Избранный ЮНЕП подход в отношении выявления и пропаганды применения надлежащих данных можно охарактеризовать как "собрать данные единожды, применять многократно", поскольку в итоге такие данные пригодны для нескольких видов отчетности, что упорядочивает и облегчает бремя отчетности, возлагаемое на страны.

### **A. Инструменты и методологии**

54. Существующие инструменты и методологии непрерывно обновляются, адаптируются для конкретных потребностей различных регионов и, при наличии средств, издаются на различных языках. В ответ на потребности пользователей разрабатываются новые инструменты и методологии.

55. Платформа комплексной экологической оценки на уровне общин включает размещенное на интернете восьмитомное учебное пособие по комплексной экологической оценке, охватывающее такие аспекты, как данные и показатели, сценарии и применение комплексной экологической оценки для проведения политики развития на национальном и отраслевом уровне. Это учебное пособие издано на шести официальных языках Организации Объединенных Наций и включает, в частности, тематические модули по проблемам изменения климата для различных регионов, по пресноводным ресурсам и по экосистемному подходу. Правительства, партнеры по развитию и организации гражданского общества могут пользоваться этими инструментами для направления процессов оценки при технической помощи со стороны ЮНЕП или без нее. Инструментарий размещен по адресу [www.unep.org/ieacr](http://www.unep.org/ieacr).

56. Издание "Пособие ГЭП по городам: руководящие принципы комплексной экологической оценки городских районов" (GEO Cities Manual: Guidelines for Integrated Environmental Assessment of Urban Areas), разработанное для региона Латинской Америки, было адаптировано к условиям Арабского региона и переведено на арабский язык. В пособии излагается пошаговый подход к методологии ГЭП для городов и к процессу комплексной оценки в целях создания в Арабском регионе потенциала комплексной экологической оценки и подготовки докладов на уровне городов и на местном уровне. Кроме того, для региона Латинской Америки и Карибского бассейна был разработан учебный курс по стратегической экологической оценке.

## **В. Меры по созданию потенциала**

57. Платформа "Рынок обучения по экологическим проблемам и онлайн-ресурсов" в Африке обеспечивает поддержку при разработке компонента Общеафриканского э-обучения Экологической сети (см. [www.unep.org/mentor/africa](http://www.unep.org/mentor/africa)) во исполнение решения 12/6 о просвещении по экологическим проблемам и технической поддержке обучения, принятого Конференцией министров окружающей среды стран Африки на ее двенадцатой сессии. Обучение проводилось в 18 странах Африки, и в настоящее время Сеть введена в строй и действует при посредстве комплекса субрегиональных узлов и национальных центров. Дополнительные итоги данного процесса включают разработку стратегии электронного обучения для природоохранного сектора в Кении, которая распространяется на 20 различных учреждений, и разработку руководящих принципов по э-отходам, применение которых увенчается введением установленных на правительственном уровне норм регулирования электронных отходов.

58. В Марокко ЮНЕП в партнерстве с государственным департаментом Соединенных Штатов и Европейским агентством по окружающей среде предоставляет поддержку в виде обеспечения инструментов, наилучших видов практики, сетей и подходов в области экологической информации, которые способствуют делу охраны окружающей среды и устойчивому управлению природными ресурсами. Важным элементом данной работы является разработка счетов лесного хозяйства для Марокко.

59. ЮНЕП предоставляет техническую поддержку и обеспечивает инициативы по созданию потенциала в процессе подготовки "Экологической перспективы для Южной Азии 2013-2014 годов" под эгидой Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии. Данный процесс включает выявление возникающих проблем и подготовку рекомендаций о своевременных мерах по решению выявленных приоритетных проблем. "Экологическая перспектива для Южной Азии 2013-2014 годов" будет подкрепляться еще одним проектом в области создания потенциала, который в настоящее время обсуждается ЮНЕП и Программой сотрудничества Южной Азии по проблемам окружающей среды и предусматривает введение системы управления экологическими данными и информацией для Южной Азии. В настоящее время изыскиваются средства на осуществление данного проекта.

60. Техническая помощь и поддержка в области создания потенциала в настоящее время оказываются в Бангладеш, Бутане, Мьянме, Пакистане и Папуа-Новой Гвинее с применением принципа комплексной экологической оценки к обзорам состояния окружающей среды и тенденций в данной области и их воздействия на благосостояние человека для обеспечения процесса принятия информированных решений на национальном уровне. ЮНЕП оказывает поддержку странам Западной Азии в разработке их национальных "экологических перспектив". Она также обеспечивает обучение по комплексной экологической оценке и координирует доклады Ирака и Саудовской Аравии о состоянии окружающей среды. Обучение проведению комплексных экологических оценок включает ознакомление с самой концепцией, методологию и практику разработки рамок для данного процесса.

61. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна ЮНЕП оказывает странам поддержку в области создания потенциала комплексной экологической оценки и подготовки докладов на уровне городов и на местном уровне. В 2012 году отмечалась 10-я годовщина программы ЮНЕП "ГЭП городов", в рамках которой со времени ее начала принцип комплексной экологической оценки был применен в 40 городах Латинской Америки и Карибского бассейна.

## **VII. Укрепление взаимосвязи между наукой и политикой во исполнение итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию**

62. Посредством своих многочисленных тематических и глобальных оценок, групп экспертов и информационных сетей ЮНЕП налаживает связи между научными и политическими кругами с целью обеспечения повышения значимости научно-исследовательской информации для политики и разработки и проведения политики на более научной основе. Итоговый документ "Рио+20", озаглавленный "Будущее, которого мы хотим", требует укрепления роли ЮНЕП, в том числе ее роли в содействии более тесному взаимодействию между наукой и политикой.

63. В ответ на призыв "Рио+20" и в соответствии со своей Научной стратегией ЮНЕП будет продолжать работу по укреплению взаимодействия между наукой и политикой посредством следующих видов деятельности:

- a) проведение оценки научных знаний по ключевым проблемам политики и доведение ее результатов до директивных органов в рамках процесса экологической оценки ЮНЕП и подготовки докладов "Глобальная экологическая перспектива";
- b) подключение ученых к оценке вариантов действий в отношении проблемы обеспечения устойчивости с целью внесения научного вклада в решение ключевых проблем политики при помощи таких докладов, как "Доклад о разрыве в уровнях выбросов" (Emissions Gap Report), "Выгоды от охраны климата и чистого воздуха в краткосрочной перспективе: меры по контролю факторов кратковременного воздействия на климат" (Near Term Climate Protection and Clean Air Benefits: Actions for Controlling Short-Lived Climate Forcers) и "Экологическо-продовольственный кризис" (The Environmental Food Crisis);
- c) осуществление процессов выявления новых научных проблем, представляющих важность для политических кругов, в частности, на основе Процесса ЮНЕП по прогнозированию возникающих экологических проблем и Глобальной службы экологических оповещений;
- d) создание возможностей, позволяющих директивным органам оказывать влияние на научные задачи, чтобы на изучение вопросов, имеющих критически важное значение для решения проблемы устойчивости, выделялось больше времени, посредством участия ЮНЕП в инициативе "Будущее Земли", организации ею диалога по проблематике климата между научными и политическими кругами и оказания поддержки программе PROVIA.

64. Текущие и будущие мероприятия способствуют укреплению возможностей ЮНЕП по проведению оценок, служат механизмом повышения эффективности и, в частности, расходоэффективности, а также результативности работы ЮНЕП в области оценки. ЮНЕП воспользуется своим опытом в области комплексных оценок, данных и показателей для того, чтобы возглавить требуемую итоговым документом "Рио+20" глобальную работу по обобщению разрозненной информации и результатов оценок, в том числе в виде глобального доклада об устойчивом развитии, подготовленного на основе имеющихся оценок. В качестве средства укрепления текущих усилий по наращиванию потенциала в целях сбора и анализа данных в развивающихся странах будут предложены проверенные и испытанные методологические подходы.

65. Одно из предложений "Рио+20" заключается в том, чтобы директивные органы разработали серию универсальных целей устойчивого развития с целью дополнения Целей развития тысячелетия и устранения их недостатков. Признавая необходимость глобальной, комплексной и научно обоснованной информации по проблематике устойчивого развития, а также учитывая свой мандат и опыт в области сбора и компилирования научно доказанной информации, ЮНЕП внесет свой вклад в установление четких и предметных целей в области устойчивого развития, в анализ существующих обязательств и целей, в выявление первоочередных областей и в отслеживание и мониторинг процесса достижения целей.

66. В базовом наборе показателей устойчивого развития для арабского региона, который был переведен на арабский язык, предусматриваются руководящие принципы разработки и применения экологических показателей и показателей устойчивого развития. Руководящие принципы стали той основой, на которой страны региона разрабатывают свои базовые наборы показателей устойчивого развития. Несколько стран региона уже приступили к разработке таких показателей.

67. В издании "ИЛИАК: пересмотр региональных показателей в 2011 году" представлены глобальные данные, выведенные на основе показателей, применявшихся в Инициативе Латинской Америки и Карибского бассейна по устойчивому развитию. Данный набор показателей включает, в частности, показатели, связанные с биоразнообразием, развитием потенциала человека, поселениями, институциональными механизмами и моделями потребления и производства. Данный набор показателей служит инструментом, позволяющим измерить прогресс, достигнутый в Латинской Америке и Карибском бассейне в области устойчивого развития, и источником информации о ряде экологических тенденций, требующих немедленного принятия мер. Текст доклада на английском и испанском языках размещен по адресу [www.geodatos.org](http://www.geodatos.org).

## VIII. Заключение

68. В новой подпрограмме "Обзор окружающей среды", рассчитанной на двухгодичный период 2014–2015 годов, будет избран холистический подход к осуществлению основного мандата ЮНЕП на проведение постоянных обзоров состояния окружающей среды в мире. Цель данной подпрограммы, объединяющей критически важную работу, которая ранее осуществлялась в рамках других подпрограмм, заключается в укреплении комплексной оценки, интерпретации и слаженности экологической, экономической и социальной информации с целью оценки состояния окружающей среды, выявления возникающих проблем, отслеживания прогресса в деле обеспечения экологической устойчивости с учетом существующих согласованных на международном уровне целей и целевых показателей, включая Айчинские целевые показатели в области биоразнообразия, и в координации процесса выработки политики на глобальном уровне. ЮНЕП будет работать с национальными, региональными и глобальными партнерами над поддержкой усилий по созданию потенциала мониторинга состояния окружающей среды и обмена технологиями и наилучшими видами практики с целью обеспечения доступности экологических данных и информации на публичных платформах в соответствии с принципом 10 Декларации Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию и информационным компонентом Орхусской конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Кроме того, ЮНЕП будет работать над укреплением участия заинтересованных сторон в процессах принятия решений по экологическим проблемам, включая выработку, анализ, пакетирование и распространение комплексной экологической информации в соответствии с итоговым документом Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.